

Univerzita Pardubice

**Fakulta ekonomicko-správní
Ústav správních a sociálních věd**

Postavení Skutče v současném systému veřejné správy

Jana Kropáčková

**Bakalářská práce
2013**

Univerzita Pardubice
Fakulta ekonomicko-správní
Akademický rok: 2012/2013

ZADÁNÍ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

(PROJEKTU, UMĚLECKÉHO DÍLA, UMĚLECKÉHO VÝKONU)

Jméno a příjmení: **Jana Kropáčková**
Osobní číslo: **E100024**
Studijní program: **B6202 Hospodářská politika a správa**
Studijní obor: **Veřejná ekonomika a správa**
Název tématu: **Postavení Skutče v současném systému veřejné správy**
Zadávající katedra: **Ústav správních a sociálních věd**

Z á s a d y p r o v y p r a c o v á n í :

Cílem práce je postihnout postavení orgánů Skutče v současném systému veřejné správy a jeho historickou podmíněnost.

V bakalářské práci budou zpracována tato témata:

- Historie a současnost české veřejné správy.
- Historický vývoj města Skuteč.
- Skuteč v současném systému veřejné správy.
- Školství, kultura a tradice ve Skutči.

Rozsah grafických prací: —
Rozsah pracovní zprávy: cca 30 stran
Forma zpracování bakalářské práce: tištěná/elektronická
Seznam odborné literatury:

HORIZINKOVÁ, Eva; NOVOTNÝ, Vladimír. Základy organizace veřejné správy v ČR. 2. vyd. Plzeň: Aleš Čeněk, 2010, 233 s. ISBN 978-80-7380-263-9
KOUDELKA, Zdeněk; ONDRUŠ, Radek; PRŮCHA, Petr. Zákon o obcích (obecní zřízení). Praha: Linde, 2004. ISBN 80-7201-444-7
KOUDELKA, Zdeněk. Průvodce územní samosprávou. Praha: Linde, 2003. ISBN 80-7201-403-X
NOVOTNÝ, Pavel et al. Skuteč známá - neznámá. Skuteč: Město Skuteč, 2006. ISBN 80-239-7640-0
SCHELLE, Karel. Vývoj české veřejné správy. 1. vyd. Ostrava: KEY Publishing, 2008. ISBN 978-80-87071-92-2
VORÁČEK, Emil et al. Dějiny Skutče. Pardubice: Radek Drahný, 2011, 434 s. ISBN 978-80-903734-6-4
Zákony 5/2012: sborník úplných znění zákonů pro státní správu, veřejnou správu a školství k 1.1.2012. Český Těšín: PORADCE, 2012, 352 s. ISSN 1802-8306

Vedoucí bakalářské práce: PhDr. Miloš Charbuský, CSc.
Ústav správních a sociálních věd

Datum zadání bakalářské práce: 18. června 2012
Termín odevzdání bakalářské práce: 30. dubna 2013


doc. Ing. Renáta Myšková, Ph.D.
děkanka

L.S.


doc. Ing. Jolana Vofejníková, Ph.D.
vedoucí ústavu

V Pardubicích dne 3. října 2012

PROHLÁŠENÍ

Prohlašuji, že jsem tuto práci vypracovala samostatně. Veškeré literární prameny a informace, které jsem v práci využila, jsou uvedeny v seznamu použité literatury.

Byla jsem seznámena s tím, že se na moji práci vztahují práva a povinnosti vyplývající ze zákona č. 121/2000 Sb., autorský zákon, zejména se skutečností, že Univerzita Pardubice má právo na uzavření licenční smlouvy o užití této práce jako školního díla podle § 60 odst. 1 autorského zákona, a s tím, že pokud dojde k užití této práce mnou nebo bude poskytnuta licence o užití jinému subjektu, je Univerzita Pardubice oprávněna ode mne požadovat přiměřený příspěvek na úhradu nákladů, které na vytvoření díla vynaložila, a to podle okolností až do jejich skutečné výše.

Souhlasím s prezenčním zpřístupněním své práce v Univerzitní knihovně.

V Pardubicích dne 30. 4. 2013

Jana Kropáčková

PODĚKOVÁNÍ:

Tímto bych ráda poděkovala svému vedoucímu práce PhDr. Miloši Charbuskému, CSc. za jeho odbornou pomoc a cenné rady, které mi pomohly při zpracování bakalářské práce. Také bych chtěla poděkovat mé rodině za podporu a trpělivost. Dále děkuji zaměstnancům Městského úřadu Skuteč za pomoc a poskytnutí informací a materiálů, které byly nezbytné pro zpracování bakalářské práce.

ANOTACE

Tato bakalářská práce se zabývá postavením města Skuteč v současném systému veřejné správy, jeho orgány a historickým vývojem. Porovnává Městský úřad Skuteč a Městský úřad Heřmanův Městec. Popisuje také příspěvkové organizace, organizační složky a společnosti, které jsou založené městem Skuteč.

KLÍČOVÁ SLOVA

Skuteč, města, veřejná správa, městské úřady

TITLE

The status of Skuteč in the current system of public administration

ANNOTATION

This Bachelor's thesis deals with the status of town Skuteč in the current system of public administration, his authorities and historical evolution. It compares Municipal office of the town Skuteč and Municipal office of the town Heřmanův Městec. It also describes contributory organizations, organizational components and companies that are founded by town Skuteč.

KEYWORDS

Skuteč, towns, public administration, municipal offices

OBSAH

ÚVOD.....	11
1 HISTORIE A SOUČASNOST ČESKÉ VEŘEJNÉ SPRÁVY	12
1.1 POJEM SPRÁVA.....	12
1.2 DĚLENÍ SPRÁVY	12
1.2.1 Veřejná správa.....	12
1.2.2 Soukromá správa	13
1.3 ROZDĚLENÍ VEŘEJNÉ SPRÁVY	13
1.3.1 Státní správa	13
1.3.2 Samospráva	13
1.4 HISTORIE ČESKÉ VEŘEJNÉ SPRÁVY	14
1.4.1 Vývoj veřejné správy od vzniku českého státu do roku 1848	14
1.4.2 Veřejná správa v letech 1848 – 1945.....	15
1.4.3 Veřejná správa v letech 1945 – 1989.....	17
1.4.4 Veřejná správa po roce 1989.....	18
1.5 SOUČASNÝ SYSTÉM VEŘEJNÉ SPRÁVY	18
1.5.1 Státní správa	18
1.5.2 Územní samospráva.....	19
2 HISTORICKÝ VÝVOJ MĚSTA SKUTEČ.....	25
2.1 PÁR ÚVODNÍCH SLOV O SKUTČI	25
2.2 SKUTEČ PŘED ROKEM 1848.....	26
2.3 SKUTEČ JAKO SAMOSTATNÉ MĚSTO PO ROCE 1848	30
2.4 SKUTEČ VE 20. STOLETÍ	32
3 SKUTEČ V SOUČASNÉM SYSTÉMU VEŘEJNÉ SPRÁVY	36
3.1 ORGÁNY MĚSTA SKUTEČ	37
3.1.1 Městský úřad Skuteč	37
3.1.2 Zastupitelstvo města	38
3.1.3 Rada města	41
3.1.4 Starosta.....	42
3.1.5 Městská policie Skuteč.....	43
3.2 MĚSTSKÝ ÚŘAD SKUTEČ - ODBORY	43
3.2.1 Správní odbor	43
3.2.2 Odbor investic a správy majetku	45
3.2.3 Odbor kultury a školství	46
3.2.4 Ekonomický odbor	46
3.2.5 Odbor stavebního úřadu	47
3.3 SPOLEČNOSTI ZALOŽENÉ MĚSTEM SKUTEČ	47
3.3.1 Městské vodovody a kanalizace, s.r.o.	47
3.3.2 Městská sportoviště Skuteč, s.r.o.	48
3.4 ZMĚNY NA MĚSTSKÉM ÚŘADĚ SKUTEČ V ROCE 2012 A 2013	48
3.5 SROVNÁNÍ ORGANIZAČNÍ STRUKTURY MĚSTSKÉHO ÚŘADU SKUTEČ S ORGANIZAČNÍ STRUKTUROU MĚSTSKÉHO ÚŘADU HEŘMANŮV MĚSTEC	50
4 ŠKOLSTVÍ, KULTURA A TRADICE VE SKUTČI.....	54
4.1 ŠKOLSTVÍ NA SKUTEČSKU	54
4.1.1 Příspěvkové organizace zřízené městem.....	54
4.1.2 Příspěvkové organizace zřízené jiným subjektem	56
4.2 ORGANIZAČNÍ SLOŽKY MĚSTA	57
4.2.1 Městské muzeum	57
4.2.2 Městská knihovna	57
4.3 OSTATNÍ KULTURNÍ ČINNOST.....	57
ZÁVĚR.....	58
POUŽITÁ LITERATURA	59

SEZNAM PŘÍLOH	64
---------------------	----

SEZNAM TABULEK

Tabulka 1: Počet zasedání stávajícího zastupitelstva města.....	39
Tabulka 2: Odbory Městského úřadu ve Skutči, u kterých proběhla změna v počtu zaměstnanců.....	49
Tabulka 3: Počty zaměstnanců Městského úřadu a organizačních složek ve Skutči a v Heřmanově Městci.....	51
Tabulka 4: Odbory Městského úřadu Skuteč a Městského úřadu Heřmanův Městec.....	52

SEZNAM ILUSTRACÍ

Obrázek 1: Umístění Skutče na mapě ČR	25
Obrázek 2: Hrad Rychmburk. Fotografie z roku 1900.....	26
Obrázek 3: Hrad Rychmburk dnes	27
Obrázek 4: Kostel Božího Těla	28
Obrázek 5: Pohled na starou školu a můstek překlenující Jordánek	30
Obrázek 6: Budova bývalého okresního soudu a berního úřadu	31
Obrázek 7: Městský úřad v době Protektorátu Čechy a Morava.....	33
Obrázek 8: Budova Městského úřadu Skuteč.....	37
Obrázek 9: logo Czech POINT.....	44

SEZNAM ZKRATEK

ČR	Česká republika
Sb.	Sbírka zákonů

ÚVOD

Tématem bakalářské práce je analýza postavení města Skuteč v současném systému veřejné správy. Toto téma jsem si vybrala zejména proto, že v tomto městě žiji, jsem jeho součástí, a tudíž se zajímám o dění v něm.

Každý z nás již musel v životě navštívit nějaký úřad, instituci, jako je městský úřad, pošta nebo úřad práce. A ať už to bylo z jakéhokoli důvodu, například podat žádost nebo zaplatit poplatek, vždy se při této příležitosti dotýčný seznamoval s danou institucí a jejím chodem. A to také byl další důvod, který mě vedl k výběru tohoto tématu, chtěla jsem poznat blíže fungování i organizační strukturu městského úřadu, ale i kompetence a povinnosti jiných orgánů města, které mají s městským úřadem spojitost. A k tomu jsem si vybrala právě Městský úřad ve Skutči.

Cílem práce je postihnout postavení orgánů Skutče v současném systému veřejné správy, jejich členění a čím se zabývají. Dále pak zastihnout historický vývoj těchto orgánů, vývoj veřejné správy v tomto městě, který se, jako i v jiných městech, odvíjel od nových právních předpisů týkající se veřejné správy.

Nejprve se ve své práci budu zabývat obecným pojednáním o historii a současném stavu české veřejné správy. Větší pozornost budu věnovat charakteristice obce podle zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení).

Poté bych se ráda zaměřila i na organizační složky, které zřídilo město Skuteč a které se podílejí na společenském a kulturním životě města. Důležité jsou také příspěvkové organizace, zřízené městem, nebo jiným orgánem. Jedná se o školy, školská zařízení, ale také o SeniorCentrum, založené na počátku tohoto století. Pro občany města jsou také důležité společnosti s ručením omezeným, založené městem Skuteč, kterými se město právě občanům snaží zajistit co nejvíce prostředků a služeb.

V této práci se budu věnovat také srovnání organizační struktury Městského úřadu Skuteč s jiným městským úřadem. Pro toto srovnání jsem si vybrala město Heřmanův Městec, a to pro stejný status – Heřmanův Městec patří, stejně jako Skuteč, k obcím s pověřeným obecním úřadem. Dalším důvodem byl přibližně stejný počet obyvatel a nepříliš velká vzdálenost od Skutče.

1 HISTORIE A SOUČASNOST ČESKÉ VEŘEJNÉ SPRÁVY

Dříve, než budou popsány dějiny české veřejné správy a její současná organizace, je nutné vysvětlit pojmy s tím spojené a základní rozdělení.

1.1 Pojem správa

Nejprve je důležité definovat pojem „správa“. Pro tento pojem existuje řada definic. Český právník J. Pražák definuje správu v obecném smyslu jako *„činnost nesoucí se za trvalým účelem řídit ty které záležitosti“*. Správa je také *„cílevědomá společenská činnost směřující k naplnění a dosažení cíle, který má charakter veřejný nebo soukromý“*. [21, str. 9]

1.2 Dělení správy

Správa je rozdělena na veřejnou a soukromou správu. Také Pavel Káňa ve své knize Základy veřejné správy [21, str. 11-12] dělí správu na veřejnou a soukromou, a to podle vlastnických práv ke spravovanému objektu a dále podle toho, jakou institucí je správa uskutečňována a realizována (veřejnou nebo soukromou institucí).

1.2.1 Veřejná správa

Veřejná správa je těžko definovatelný pojem, hlavně pro její mnohotvárnost a různost správních činností. Řada autorů definuje veřejnou správu různě. P. Průcha veřejnou správou rozumí *„správu veřejných záležitostí ve veřejném zájmu a subjekty, které ji vykonávají, ji realizují jako právem uloženou povinnost, a to z titulu svého postavení jako veřejnoprávních subjektů“*. [13, str. 11]

Mnoho autorů chápe veřejnou správu v materiálním nebo organizačním smyslu. Jedním z nich je český právník Dušan Hendrych [10, str. 5-7], který pod názvem veřejná správa rozumí buď určitý druh činnosti, nebo instituce, která veřejnou správu vykonává. V prvním případě jde o správu v materiálním (funkční) pojetí a ve druhém případě o správu v pojetí formálním (institucionálním, organizačním). V materiálním pojetí je veřejná správa činností státních nebo jiných veřejných institucí. Ve formálním vymezení je kladen důraz na instituce a jejich orgány, které mohou řešit veřejné úkoly, pokud nejsou uloženy parlamentu nebo soudům.

1.2.2 Soukromá správa

Soukromá správa je vykonávána subjekty v soukromém zájmu, snaží se dosáhnout vlastního soukromého cíle a řídí se vlastní vůlí. Subjekt v soukromé správě je orgán, který řídí soukromou organizaci, top management (jednatel, předseda, prokurista, správní rada) a hospodaří se soukromými finančními a materiálními prostředky. Soukromé organizace mohou vykonávat i veřejnou správu, a to jen v případě, pokud veřejná správa není schopna vykonávat správu sama nebo je-li postavení veřejnoprávního subjektu zastupitelné. [21, str. 15]

1.3 Rozdělení veřejné správy

Veřejná správa se rozděluje na státní správu a samosprávu.

1.3.1 Státní správa

Státní správa představuje realizaci části výkonné moci státu. Státní správa je vykonávána jejími subjekty, a to buď přímo, nebo nepřímo. V prvním případě se jedná o stát představovaný organizačními složkami státu (státní orgány), které vykonávají správu jménem a v zájmu státu přímo. Subjektem státní správy mohou být rovněž veřejnoprávní korporace nebo jejich orgány, na které je zákonem nebo na základě zákona přenesen výkon státní správy. V tomto případě subjekty vykonávají státní správu nepřímo. [13, str. 14]

1.3.2 Samospráva

Samospráva je *„forma veřejné správy spočívající ve správě územně či jinak organizovaného společenství lidí, které si své záležitosti řeší samostatně a činí rozhodnutí přímo nebo prostřednictvím volených orgánů“*. [48] Své záležitosti řeší také vlastním jménem a prostředky, které jsou v souladu s právními předpisy.

Samospráva se dělí na územní a zájmovou.

Územní samospráva znamená zastupování zájmů určitého území (resp. osob zde sídlících). Zájmová samospráva představuje zastupování zájmů osob, které spojuje určitý společný zájem (např. profesní komory). [39, str. 11-12]

1.4 Historie české veřejné správy

Následující podkapitoly se zaměřují na vývoj veřejné správy od samotných počátků českého státu přes revoluční rok 1848, vznik Československé republiky až po dnešek.

1.4.1 Vývoj veřejné správy od vzniku českého státu do roku 1848

V raném středověku se vytvořil nový státní útvar, český stát. Dělo se tak sjednocením starších kmenových knížectví, a to určilo nejstarší vnitřní podobu nového státu. [17, str. 31]

Ve 13. století se z jednotné knížecí správy vyčlenily tři správy vztahující se na určitá seskupení obyvatelstva – městská, církevní a vrchnostenská. Královská správa se rozdělila na vlastní královskou a šlechtickou správu. [17, str. 43] Šlechta se řídila zemským právem, ve 13. století byly pro ni zřízeny zemské soudy. Další vznikající institucí byl zemský sněm. [17, str. 53-54]

Právě v tomto století začala hojně vznikat města, která měla určitá privilegia a díky městskému právu se stávala autonomními jednotkami. Byly zde dvě kategorie měst, a to města královská¹, zakládaná panovníkem a poddanská², zakládána feudálem. Ve městech byl rychtář jako zákonný zástupce panovníka a samosprávné orgány – městská rada, skládající se z konšelů v čele s purkmistrem, a městská (velká) obec, skládající se z měšťanů a řemeslníků s městským právem. Rychtář měl na starosti záležitosti ve správní a policejní oblasti, městskou hotovost i městské soudnictví. Později se první purkmistr v roce nazýval primas, v 17. století primátor. Městská samospráva se rozvíjela, a to mimo jiné i díky snížení autority rychtáře především kvůli vykupování rycht měst. V 15. století měl podřízené postavení vůči radě, která i s městskou obcí zaujala jeho místo. A soudnictví přešlo do jejích kompetencí. [16, str. 8-16]

V 15. století se vyhranily tři stavy, a to panský, rytířský a měšťanský, které se podílely na vládní moci a scházely se na zemském sněmu. [17, str. 88-89] Účast se týkala jen královských měst. Objevily se rozbroje mezi městy a šlechtou, která chtěla oslabit postavení měst a odebrat jim politická práva (zákaz zúčastnit se zasedání zemského sněmu). Od roku 1508 se už města mohla zúčastnit zemského sněmu, a to pouze v případech, které se jich dotýkaly, ale roku 1547 města politické právo i autonomii ztratila. A ve městech působil královský rychtář, který byl zavázán králi a vykonával správní, policejní dohled a zúčastnil se zasedání městské rady. [16, str. 17-21]

¹ Do královských měst patřila města privilegovaná, věnná na krytí nákladů královny, komorná a horní města, která odváděla panovníkovi pravidelné dávky. Obyvatelé těchto měst byli osobně svobodní.

² Byla to města biskupská, kapitulní, klášterní a šlechtická. Obyvatelé nebyli osobně svobodní.

Osmnácté století představovalo pro veřejnou správu řadu změn. To bylo dáno hlavně reformami Marie Terezie a Josefa II. Za jejich vlády došlo k centralizaci správy, postátnění úřadů, nutnosti odborného vzdělání úředníků a stavy měly být zbaveny vlivu.

1.4.2 Veřejná správa v letech 1848 – 1945

Do veřejné správy výrazně zasáhl revoluční rok 1848. Byla zavedena ústavnost a zrušeno poddanství. Začala se formovat moderní státní správa.

První ústavou byla ústava Pillersdorfova, vydaná císařem Ferdinandem V. v dubnu 1848. Před rokem 1848 fungovaly ústřední dvorské orgány – dikasteria. V březnu roku 1848 byly nahrazeny resortními ministerstvy. Ministry jmenoval panovník. [15, str. 8]

V roce 1848 bylo císařem zrušeno poddanství na návrh nově vzniklé říšské rady. Říšská rada byla dvoukomorovým orgánem se zákonodárnou mocí. Výkonnou moc měl pouze císař. [15, str. 8-9]

Ferdinandovým nástupcem se stal roku 1848 František Josef I. a o rok později byla vydána Stadionova ústava. Dále bylo vydáno prozatímní obecní zřízení, které prosazovalo osvobození obcí z vrchnostenských svazků a získání nezávislosti. Obec se stala základní jednotkou členění státu a odpovědnost za řízení obcí měly volené orgány. Její orgány byly obecní výbor a obecní představenstvo. Do obecního představenstva patřili purkmistr a minimálně dva radní. Ve velkých obcích existoval i obecní úřad. První volby do obecního výboru byly v roce 1850. Stadionova ústava vymezila přirozenou a přenesenou působnost obcí a tím byla zavedena tzv. dvojkoľejnost, kdy veřejnou správu vykonávaly státní úřady a také orgány samosprávy. [16, str. 35-37]

Státní správa byla vymezena na úrovni zemí, krajů a okresů. V zemích byl místodržitel, v krajích byly orgány – krajské vlády a krajský prezident. Okresy byly nejnižším článkem a k jejich orgánům patřili okresní hejtmanství, okresní hejtman. Dále to byly okresní soudy a okresní úřady, které byly od roku 1851 díky Silvestrovským patentům spojeny. [15, str. 9-10]

V 50. letech 19. století, v období neoabsolutismu, se začala upřednostňovat státní správa nad samosprávou. Od roku 1855 slábl význam krajů a jejich orgány se staly krajský úřad a krajský představený. [15, str. 10]

Zásadní byl rámcový říšský obecní zákon vydaný roku 1862. Ten dal možnost zřídit orgány okresní samosprávy. V Čechách byla roku 1864 aktivována okresní samospráva a jejími orgány byly okresní zastupitelstva, okresní starosta a okresní výbor. [17, str. 304]

Podle tohoto zákona byly orgány obce: obecní výbor (nazývaný také jako obecní zastupitelstvo), obecní představenstvo, starosta a jeho náměstci. Obecní výbor volil ze svého středu obecní představenstvo, které tvořili starosta a obecní radní. Mohl být zřízen i obecní úřad jako pomocný orgán obce. Působnost obce byla samostatná a přenesená. [16, str. 39-40]

Roku 1867 vznikl dualistický státní útvar – Rakousko - Uhersko. Roku 1868 byly zrušeny kraje. V čele státní správy byly země a jejím základním stupněm byl okres. [15, str. 11-12]

Veřejná správa od roku 1918

28. října 1918 vznikl samostatný stát – Československo. V tomto roce byla vydána recepční norma, podle které byly převzaty stávající zemské a říšské zákony i všechny úřady samosprávné, státní a obecní. Byla vydána prozatímní ústava. Podle ní byly tři nejvyšší orgány – Revoluční národní shromáždění, prezident a vláda. V roce 1919 došlo k její novelizaci. [27, str. 15]

V roce 1919 se konaly obecní volby a byl vydán zákon o volbách do obcí. Volební právo bylo všeobecné, rovné, přímé a na základě poměrného zastoupení. Nadále rozlišoval aktivní³ a pasivní⁴ volební právo. V téže roce byla přijata novela obecního zřízení, kterou byl vytvořen nový systém obecních orgánů. Těmito orgány se staly obecní zastupitelstvo, obecní rada, starosta a komise. Mohl se zřídit i obecní úřad. [16, str. 44-45]

Definitivní ústava byla vydána v roce 1920. Státní správu vykonávali prezident, vláda a ministerstva. V tomto roce byl vydán zákon o zřízení župních a okresních úřadů. Župní zákon byl realizován pouze na Slovensku. V Čechách nedošlo ke změnám, stále zde působily zemské místodržitelství, okresní hejtmanství, dále zemské správní výbory (komise) a okresní samospráva. [27, str. 17-19]

V červenci 1927 byl schválen zákon o organizaci politické správy. Podle něj se republika rozdělila na země a okresy. V zemích (česká, moravskoslezská, slovenská a podkarpatoruská země) vykonávaly správu zemské úřady. V každé zemi bylo zemské zastupitelstvo, které volilo zemský výbor. Na úrovni okresů bylo okresní zastupitelstvo a okresní úřad. [27, str. 19-20]

14. března 1939 byla vyhlášena samostatná Slovenská republika a 16. března 1939 byl Adolfem Hitlerem vyhlášen Protektorát Čechy a Morava, který trval do roku 1945. Vytvořil se dvojkolejný systém správy: německá okupační správa a česká protektorátní správa. Orgány

³ Aktivní volební právo měli muži i ženy s alespoň tříměsíčním trvalým bydlištěm v obci, kteří dosáhli 21 let věku.

⁴ Pasivní volební právo měli muži i ženy nad 26 let s alespoň ročním pobytem v obci.

německé okupační správy dohlížely na výkon orgánů české protektorátní správy. Byl jmenován říšský protektor se sídlem v Praze a v čele české protektorátní správy byl státní prezident Emil Hácha. Orgány německé okupační správy byly úřad říšského protektora a oberlandráty se zemskými rady v čele. [15, str. 20-21] Tyto orgány měly mimo jiné také dohled nad obecními orgány a zasahovaly do jejich správy, a tak byla obecní samospráva likvidována. [16, str. 51-52]

1.4.3 Veřejná správa v letech 1945 – 1989

Byl vytvořen nový systém, jehož součástí se staly národní výbory. Ty působily v letech 1945-1989 a byly měněny podle ústavně právních norem, které určovaly jejich úkoly i organizační strukturu. Byly vytvořeny místní, okresní a zemské národní výbory. Jednalo se o orgány jednotné správy, protože to byly orgány státní správy i orgány samosprávy. [16; str. 54]

Orgány národních výborů se staly plénium, rada, předseda (jeho náměstci) a komise. Roku 1946 byla vytvořena nová vláda a roku 1948 vydána Ústava 9. května. Nejvyšším orgánem výkonné moci byla vláda, kterou jmenoval prezident republiky. Nejvyšším orgánem zákonodárné moci bylo jednokomorové Národní shromáždění, které volilo prezidenta republiky. [15, str. 24] Roku 1948 byl vydán i zákon o krajském zřízení. Od 1. ledna 1949 byly zrušeny země, zřízeno 19 krajů a začaly fungovat krajské národní výbory. Národní výbory byly řízeny vládou a národní výbor nižšího stupně byl řízen vyšším. Z toho je patrné, že koncepce územní správy byla centralistická a bez prvků samosprávy. [27, str. 27-31]

V roce 1954 byly zavedeny městské národní výbory. [17, str. 449]

Nová ústava, vydaná roku 1960, změnila název státu na Československá socialistická republika. Významné postavení měla komunistická strana. Vznikaly orgány této strany, které kontrolovaly činnost státních a volených orgánů. [15, str. 25]

Zákon, který vstoupil v platnost 1. ledna 1969, přeměnil dosavadní unitární stát ve federativní stát a tvořila ho Česká socialistická republika a Slovenská socialistická republika. V praxi platil tento zákon až do roku 1992. Zákonodárné pravomoci mělo na federální úrovni Federální shromáždění a na republikové úrovni Česká národní rada a Slovenská národní rada. Prezident byl společný pro obě republiky. Dále existovala jak federální vláda, tak i vlády republik. [15, str. 26-27]

Ke konci své existence měly národní výbory nakonec tyto orgány: plenární zasedání, rada, předseda, komise pléna, komise rady (poradní orgány zřízené radou), správní komise, výbor

lidové kontroly národního výboru, odbory a aktivity národního výboru. Plenární zasedání byl vrcholný usnášející a kontrolní orgán, který se skládal ze zvolených poslanců a volil předsedu národního výboru, členy rady a dalších orgánů. Rada byla výkonným orgánem, byla tvořena předsedou národního výboru, tajemníkem a dalšími členy a podřízena plenárnímu zasedání. Předseda mimo jiné reprezentoval obec navenek a podepisoval s tajemníkem usnesení rady. Tajemník byl zvoleným poslancem národního výboru. [16, str. 57-58]

1.4.4 Veřejná správa po roce 1989

Od 17. listopadu 1989 docházelo k ústavním změnám. Komunistická strana už nehrála hlavní roli a změnil se název státu na Česká a Slovenská federativní republika (od dubna 1990). Ta trvala jen do konce roku 1992. Před koncem ještě Česká národní rada schválila Ústavu České republiky, která určila strukturu státu a základní práva a svobody občanů. Součástí byla i Listina základních práv a svobod. Slovenská národní rada schválila Ústavu Slovenské republiky v září 1992. 1. ledna 1993 vznikla Česká republika. K tomuto datu se také přetvořila Česká národní rada na Poslaneckou sněmovnu ČR, která je spolu se Senátem součástí Parlamentu ČR. Ten vykonává zákonodárnou moc, přijímá zákony. Výkonnou moc mají prezident, vláda a státní zastupitelství. [15, str. 28-29]

Národní výbory byly zrušeny. Jejich kompetence přešly na okresní a obecní úřady. Kraje nejprve neexistovaly. Na konci 90. let se ale připravovala reforma územní veřejné správy. Ta proběhla ve dvou fázích. V první fázi bylo obnoveno krajské zřízení. K tomu došlo v roce 2000 na základě zákona o vytvoření vyšších samosprávných celků. Zákon stanovil 14 krajů. Ve druhé fázi v roce 2002 byly zrušeny okresní úřady a jejich působnost přešla na obce s rozšířenou působností a na kraje, případně na jiné orgány státní správy. [39, str. 25-26]

1.5 Současný systém veřejné správy

Na začátku práce je zmíněno, že veřejná správa se dělí na státní správu a samosprávu. Následující podkapitoly se věnují současnému systému těchto dvou skupin veřejné správy.

Součástí cíle této práce je postihnout město Skuteč v současném systému veřejné správy (na to se zaměřím ve třetí kapitole). Proto se tato část více soustředí na systém obcí, jejich postavení, orgány, atd.

1.5.1 Státní správa

Státní správa je přímo, nebo nepřímo řízena ústřední vládou, která je nejvyšším orgánem výkonné a politické moci. Jedná se o ústřední orgán se všeobecnou působností, v oblasti

správy kontroluje, sjednocuje a koordinuje činnost ministerstev a jiných ústředních orgánů a státní správy, atd. Další ústřední orgány se specializovanou působností jsou ministerstva a jiné ústřední orgány státní správy (např. Český statistický úřad, Český úřad zeměměřičský a katastrální, Česká obchodní inspekce, aj.). Významným znakem státní správy je jednotná úprava jejího výkonu pro celé území státu daná zákonem. [39, str. 24]

1.5.2 Územní samospráva

Územní samosprávné celky v České republice jsou obce a vyšší samosprávné celky (kraje).

V České republice je dvoustupňový systém. Jsou tu základní územní samosprávné celky (obce) a vyšší samosprávné celky (kraje). *„Územní samosprávné celky jsou územními společenstvími občanů, která mají právo na samosprávu. Zákon stanoví, kdy jsou správními obvody. Obec je vždy součástí vyššího územního samosprávného celku“*. [50]

Obce

Obce jsou upraveny podle zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení).

Charakteristickými znaky obce jsou [24, str. 15]:

- vlastní území (územní základ obce),
- obyvatelstvo obce (personální základ obce),
- vystupování v právních vztazích svým jménem - právní subjektivita (právní základ obce),
- vlastní majetek a hospodaření podle vlastního rozpočtu (ekonomický základ obce).

Obec je základním typem jednotky územní samosprávy. Některé obce mohou být za splnění určitých podmínek prohlášeny za městys, město (obec s alespoň 3 000 obyvateli) nebo statutární město. Zvláštní postavení má hlavní město Praha. [13; str. 108] Zákon o obcích uvádí, že *„obec je městem, pokud tak na návrh obce stanoví předseda Poslanecké sněmovny po vyjádření vlády“* nebo pokud *„byla městem přede dnem 17. května 1945, je městem, pokud o to požádá předsedu Poslanecké sněmovny“*. Tyto podmínky platí i pro městys. [55, str. 6]

Statutárními městy jsou Kladno, České Budějovice, Plzeň, Karlovy Vary, Ústí nad Labem, Liberec, Jablonec nad Nisou, Hradec Králové, Pardubice, Jihlava, Brno, Zlín, Olomouc, Přerov, Chomutov, Děčín, Frýdek - Mýstek, Ostrava, Opava, Havířov, Most, Teplice,

Karviná, Mladá Boleslav a Prostějov. Území statutárních měst se může členit na městské obvody nebo městské části s vlastními orgány samosprávy. Toto členění se provádí statutem města. [55, str. 6]

Občanem obce je „fyzická osoba, která je státním občanem České republiky a je v obci hlášena k trvalému pobytu“. Občan, kterému je už alespoň 18 let, má právo například volit a být volen do zastupitelstva obce, hlasovat v místním referendu, vyjadřovat na zasedání zastupitelstva obce v souladu s jednacím řádem svá stanoviska k projednávaným věcem, dále vyjadřovat se k rozpočtu a závěrečnému účtu obce a nahlížet do nich, atd. [25, str. 50-51]

Správní území obce tvoří jedno nebo více katastrálních území. Území obce je správním územím, na kterém obec vykonává samostatnou a přenesenou působnost. Může dojít ke změnám území obce, a to připojením obce k jiné obci, oddělení části obce nebo sloučení obcí. [13, str. 111] Změny hranic obcí, s výjimkou výše uvedených, se provádějí prostřednictvím dohody zúčastněných obcí po projednání s příslušným katastrálním úřadem. [25, str. 76]

Působnost obce

Obec vykonává samostatnou i přenesenou působnost.

Do samostatné působnosti obce patří záležitosti, které jsou v zájmu obce a občanů obce, z nich do této působnosti obce nepatří ty věci, které zákon svěřil státu, krajům nebo náleží do přenesené působnosti orgánů obce. Do samostatné působnosti ze zákona o obcích patří zejména hospodaření obce, program rozvoje územního obvodu obce, územní plán obce a regulační plán a vyhlášení jejich závazné části obecně závaznou vyhláškou, rozpočet obce, závěrečný účet, trvalé a dočasné peněžní fondy obce, právnické osoby obce a organizační složky obce, účast obce v právnických osobách, vydávání obecně závazných vyhlášek, místní referendum, návrh změn katastrálního území uvnitř obce, změny hranic obce, slučování obcí, ustanovování starosty, místostarosty, rady, výborů zastupitelstva obce, komisí rady obce a stanovení odměn členům zastupitelstva obce, obecní policie, spolupráce s jinými obcemi, ukládání pokut za správní delikty v samostatné působnosti, zřizování a správa předškolních zařízení, základních škol, základních uměleckých škol a zařízení jim sloužících, zřizování jednotky dobrovolných hasičů a zabezpečování úkolů požární ochrany v obci, místní poplatky, atd. [24; str. 28-36] Při výkonu samostatné působnosti mohou obce vzájemně spolupracovat. Existují různé způsoby spolupráce obcí. Jedná se o spolupráci na základě smlouvy uzavřené ke splnění konkrétního úkolu, aniž by se vytvořil nový právní subjekt, dále

vytvořením dobrovolného svazku obcí na základě smlouvy nebo založením právnických osob dvěma nebo více obcemi. [24, str. 41]

Státní správa, kterou vykonává obec, je přenesená působnost, která je stanovena ve speciálních zákonech. Na obec je ale přenesena rozdílná míra státní správy. Podle míry přenesení státní správy rozlišujeme všechny obce, obce s matričním úřadem, obce se stavebním úřadem, obce s pověřeným obecním úřadem, obce s rozšířenou působností, Brno se zvláštní přenesenou působností a Praha s působností kraje. Obec s pověřeným úřadem je i obcí s matričním a stavebním úřadem. Obec s rozšířenou působností je i obcí s pověřeným obecním úřadem, vždy jsou to statutární města a určené městské části v Praze. [24, str. 37-38]

Orgány obce

Orgány obce jsou: zastupitelstvo obce, rada obce, starosta, obecní úřad a zvláštní orgány obce. Orgány města jsou zastupitelstvo města, rada města, starosta, městský úřad a zvláštní orgány města. A k orgánům statutárního města patří zastupitelstvo města, rada města, primátor, magistrát a zvláštní orgány města. [25, str. 21-22]

Zastupitelstvo obce je nejvyšší samosprávný volený orgán, který má nejméně 5 a nejvíce 55 členů podle počtu obyvatel obce.

Do pravomoci zastupitelstva patří rozhodování o otázkách náležících do samostatné působnosti obce uvedených v § 35 odst. 1 zákona o obcích, dále rozhoduje ve věcech stanovených v § 84 odst. 2 a § 85 zákona o obcích.

Do samostatné působnosti zastupitelstva obce (§ 84 odst. 2 zákona o obcích) patří schvalování programu rozvoje územního obvodu obce, územního plánu obce, regulačního plánu obce i rozpočtu obce a závěrečného účtu, zřizování a rušení příspěvkových organizací a organizačních složek obce, vydávání obecně závazných vyhlášek obce, zřizování a zrušování obecní policie, atd. Zastupitelstvo obce volí starostu, místostarostu a další členy rady obce a může je odvolat z funkce. A rozhoduje o závažných majetkoprávních úkonech podle § 85 zákona o obcích. [25, str. 260-261]

Jednání zastupitelstva obce je veřejné. Občané obce musí být řádně a včas informováni o svolání zasedání. Informace (místo, datum a program) se vyvěsí nejméně do 7 dní před zasedáním na úřední desce úřadu. Předkládat návrh k zařazení na program připravovaného zasedání mají jeho členové, rada obce a výbory. O zařazení návrhu na program zasedání rozhodne zastupitelstvo obce. Nejpozději do 10 dnů po skončení zasedání se pořizuje zápis, ve kterém je uvedený počet přítomných členů zastupitelstva obce,

schválený pořad jednání, průběh a výsledek hlasování a přijatá usnesení. Podepisuje ho starosta nebo místostarosta a určení ověřovatelé. Opis zápisu je zveřejněn na úřední desce úřadu. Zastupitelstvo vydává svůj jednací řád, ve kterém jsou uvedeny podrobnosti o jednání zastupitelstva a přípravě, postupu jednání, způsobu usnášení, atd. [13, str. 142-143]

Rada obce je výkonný orgán obce v samostatné působnosti a za svůj výkon odpovídá zastupitelstvu obce. V přenesené působnosti rozhoduje pouze tehdy, stanoví-li tak zákon. Radu obce tvoří starosta, místostarosta, případně místostarostové a další členové rady. Počet členů je lichý a činí nejméně 5 a nejvíce 11 členů. Celkem nesmí počet členů přesáhnout jednu třetinu počtu členů zastupitelstva obce. Rada se schází podle potřeby. Její zasedání jsou neveřejné, ale může si přizvat dalšího člena zastupitelstva nebo jiné osoby. Schůzi se zúčastní tajemník obecního úřadu s hlasem poradním. K platnému usnesení nebo rozhodnutí rady je třeba souhlasu nadpoloviční většiny všech jejích členů. V obci, kde není zřízena rada obce, plní její funkci starosta. Podobně jako zastupitelstvo, také rada pořizuje ze své schůze zápis, který je uložen na obecním úřadě k nahlédnutí komukoliv a vydává jednací řád, který stanoví podrobnosti o jednání rady obce. [13, str. 148-149]

Rada obce zabezpečuje hospodaření obce podle schváleného rozpočtu, provádí rozpočtová opatření v rozsahu stanoveném zastupitelstvem obce, plní úkoly zakladatele nebo zřizovatele vůči právnickým osobám a organizačním složkám založeným nebo zřízeným zastupitelstvem obce, s výjimkou obecní policie, vydává nařízení obce, projednává a řeší návrhy, připomínky a podněty, které jí předloží členové zastupitelstva obce nebo členové jejích komisí, rozděluje pravomoci v obecním úřadu, zřizuje a zrušuje odbory a oddělení obecního úřadu, atd. [25, str. 287]

Dalším orgánem obce je starosta. Podle zákona o obcích starosta zastupuje obec navenek. Starostu volí, stejně jako místostarostu/y, zastupitelstvo obce z řad svých členů. Za výkon své funkce odpovídá zastupitelstvu. Se souhlasem ředitele krajského úřadu jmenuje a odvolává tajemníka obecního úřadu. Podle uvedeného zákona starosta dále odpovídá za včasné objednání přezkoumání hospodaření obce za uplynulý kalendářní rok, plní úkoly zaměstnavatele pro zaměstnance obce, může požadovat po Policii ČR spolupráci při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku, odpovídá za informování veřejnosti o činnosti obce, zabezpečuje výkon přenesené působnosti v obcích, kde není tajemník obecního úřadu a svolává a zpravidla řídí zasedání zastupitelstva obce a rady obce a podepisuje spolu s ověřovateli zápis z jednání zastupitelstva a rady. Starostu zastupuje v době jeho nepřítomnosti *místostarosta* (toho určí zastupitelstvo obce) nebo v době, kdy

starosta nevykonává funkci. Zastupitelstvo obce může zvolit více místostarostů a uložit jim některé úkoly. Spolu s místostarostou podepisuje právní předpisy obce. Pokud se starosta domnívá, že usnesení rady obce je nesprávné, pozastaví jeho výkon. Starosta zřizuje zvláštní orgány obce pro výkon přenesené působnosti a jmenuje a odvolává jejich členy. [25, str. 296-300]

Obecní úřad je tvořen starostou, místostarostou, tajemníkem obecního úřadu a zaměstnanci obce zařazenými do obecního úřadu. V jeho čele je starosta. Obecní úřad může být rozdělen na odbory a oddělení podle rozhodnutí rady obce. Zvykem je členit obecní úřad na odbory a v nich případně vytvářet oddělení. V oblasti samostatné působnosti obce plní úkoly uložené zastupitelstvem a radou, pomáhá výborům a komisím v jejich činnosti. V oblasti přenesené působnosti provádí státní správu, ovšem kromě záležitostí, které mají na starosti jiné orgány obce. K jeho dalším povinnostem patří zřízení úřední desky. [24, str. 71-72]

V obcích s pověřeným obecním úřadem a v obcích s rozšířenou působností se musí zřídit funkce tajemníka obecního úřadu. Ostatní obce mohou tuto funkci zřídit, ale nemusí. *Tajemník* je podřízen starostovi, kterému je také odpovědný za plnění úkolů obecního úřadu. V obcích, kde není tajemník, zastává jeho funkci starosta. Tajemník nesmí provádět funkce v politických stranách a hnutích, ale může být jejich členem. Mimo jiné tajemník zajišťuje úkoly v přenesené působnosti s výjimkou věcí svěřených radě nebo zvláštnímu orgánu obce, plní úkoly uložené zastupitelstvem, radou nebo starostou, plní úkoly statutárního orgánu zaměstnavatele, uzavírá a ukončuje pracovní poměr zaměstnanců obce zařazených do obecního úřadu a podle zvláštních předpisů jim stanovuje platy. Dále tajemník řídí a kontroluje organizační složky obce, vydává spisový řád, skartační plán a pracovní řád obecního úřadu. Účastní se zasedání zastupitelstva obce a rady obce s hlasem poradním. [24, str. 72-73]

Zastupitelstvo obce může zřídit výbory jako své iniciativní a kontrolní orgány a její povinností je zřídit finanční a kontrolní výbor. Obec musí zřídit výbor pro národnostní menšiny, pokud v jejím územním obvodu žije aspoň 10 % občanů jiné než české národnosti. V částech obce může zřídit zastupitelstvo obce osadní výbory s minimálně třemi členy. Rada obce může zřídit jako své iniciativní a poradní orgány komise. [25, str. 312-316]

Obec je povinna dávat přezkoumat své hospodaření vždy za uplynulý kalendářní rok. Obec o to požádá příslušný krajský úřad nebo zadá přezkoumání auditorovi nebo auditorské

společnosti. Krajský úřad přezkoumává hospodaření obce v přenesené působnosti. [13, str. 125]

Do 30. června příštího roku musí zastupitelstvo obce projednat závěrečný účet a zprávu o výsledcích přezkoumání hospodaření obce a následně musí být napraveny zjištěné chyby. [13, str. 125]

Kraje

Kraje jsou upraveny podle zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení).

Kraj je územní společenství občanů s právem na samosprávu. Charakteristickými prvky kraje jsou území, obyvatelstvo, soustava orgánů, právní subjektivita a vlastní hospodaření. [24, str. 77]

Působnost kraje

Stejně jako obce, tak i kraje vykonávají samostatnou a přenesenou působnost.

Do samostatné působnosti patří program rozvoje kraje, dopravní obslužnost na území kraje, územně plánovací dokumentace pro území kraje a vyhlásování jejich části obecně závaznou vyhláškou, hospodaření kraje, rozpočet, vydávání obecně závazných vyhlášek, atd. [24, str. 86-89]

Přenesená působnost kraje je v tomto případě státní správa vykonávaná krajem, která je stanovena speciálními zákony. [24, str. 91]

Orgány kraje

Kraj je samostatně spravován zastupitelstvem kraje, které je jeho orgánem. Dalšími orgány kraje jsou hejtman (jeho náměstci), rada kraje a krajský úřad. Zastupitelstvo kraje volí ze svých členů hejtmana a náměstka hejtmana (nebo náměstkyni hejtmana) a je povinno zřídit kontrolní, finanční výbor a výbor pro výchovu, vzdělávání a zaměstnanost. Zastupitelstvu kraje jsou odpovědni hejtman i jeho náměstek. Rada kraje je výkonným orgánem kraje, do kterého spadá hejtman, jeho náměstek (nebo náměstci) a další radní zvolení z členů zastupitelstva kraje. Zastupitelstvo kraje a rada kraje dávají v samostatné působnosti úkoly krajskému úřadu. Krajský úřad je orgán kraje, v jehož čele je ředitel, který je odpovědný hejtmanovi. [39; str. 32]

2 HISTORICKÝ VÝVOJ MĚSTA SKUTEČ

Tato kapitola bude věnována dějinám města Skuteč. Především se zaměří na historii orgánů tohoto města, jak se v průběhu doby měnily a s čím se musely potýkat. Popisuje, jak a kým byly ve městě spravovány veřejné záležitosti před rokem 1848, kdy byla Skuteč součástí panství Rychmburk a jací byli majitelé tohoto panství. A poté se bude orientovat na orgány Skutče, která se po roce 1848 stala samostatným městem bez vrchnostenských svazků. Orgány města, před rokem 1848 i po něm, musely řešit řadu problémů související s válkami, požáry a různými oblastmi správy.

Informace jsou čerpány zejména z knihy Dějiny Skutče, kterou napsala skupina 16 autorů v čele s PhDr. Emilem Voráčkem, DrSc. Tato publikace byla vydána v roce 2011 a zachycuje historii Skutče od jejích prvních písemných zmínek až takřka po současnost. Historii Skutče se také zabývali autoři knihy Skuteč znám – neznámá z roku 2006. Toto téma bylo rozebíráno i v předminulém a minulém století. To dokazují např. díla „Skutč a okolí“ z roku 1896 od Josefa Klementa Zástěry a „Město Skuč“ z roku 1901 od Karla Adámka.

2.1 Pár úvodních slov o Skutči

Skuteč je město, které leží ve východních Čechách (viz Obrázek 1) na úpatí Českomoravské vrchoviny, Chráněné krajinné oblasti Železné hory a Toulouvcových maštálí. Náleží do Pardubického kraje (viz Příloha A – Skuteč na mapě Pardubického kraje) a je součástí obcí, které tvoří okres Chrudim. Počet obyvatel je zde 5 232 [3].



Obrázek 1: Umístění Skutče na mapě ČR

Zdroj: [31]

Krajina v tomto městě a okolí je plná nejen lesů, ale je i bohatá po geologické stránce, jsou tu hojná naleziště hlavně žuly, opuky a rohovce. Proto není divu, že tu ve velké míře začalo od 19. století vznikat mnoho lomů a rozmáhat se kamenické řemeslo. Dalším tradičním řemeslem, jehož kořeny sahají do 1. poloviny 16. století, je řemeslo ševcovské.

Střed města tvoří Palackého náměstí. V jeho jižní části je Kostel Nanebevzetí Panny Marie, vedle něho budova Městského úřadu Skuteč a na severní straně se nachází dům, původně využívaný pro účely okresního soudu a berního úřadu (dnes Restaurace Na soudu).

Mnoho sportovních zařízení ukazuje na dobrou vybavenost města po sportovní stránce a řada škol na zajištění výuky, jak předškolní a základní, tak i středoškolské.

2.2 Skuteč před rokem 1848

Ted' už následuje čistě historický vývoj města, kterému jsou věnovány následující podkapitoly.

Skuteč a okolí byly osídleny již v pravěku. Důkazem jsou četné nálezy předmětů používaných v této době. Tyto objevy jsou uloženy ve skutečském muzeu. Od vzniku českého státu začalo být Skutečsko čím dál více osídlováno, osídlené území se zvětšovalo a krajina se měnila do nynější podoby. [52, str. 10-11]

Co se týče první zmínky o Skutči, je za ni pokládána listina z roku 1289 o výměně majetku mezi králem Václavem II. a míšeňským markrabětem Fridrichem. V této listině je jmenována řada hradů a měst patřící králi a mezi nimi je i Skuteč. Tato smlouva nikdy nevyšla v platnost. [31, str. 12] Z toho vyplývá, že Skuteč musela být založena někdy před rokem 1289. Podle Emila Voráčka [52, str. 17] byla založena už jako královské město za Přemysla Otakara II. Tomu, že došlo k městskému založení, odpovídal půdorys. Centrem bylo náměstí, kolem něhož byly stavby a k němu vedly přístupové komunikace. Jako město je ale Skuteč zmiňována až v roce 1392 a navíc by při takovémto založení zde musel být kostel, ale církevní budovy ve Skutči (kostel Nanebevzetí Panny Marie a kostel Božího Těla) jsou datovány do pozdější doby než vznik města.

Na východě Skutečska se nachází hrad Rychmburk (viz Obrázek 2 a Obrázek 3), který byl centrem panství, do něhož patřila i Skuteč, a to do roku 1848.



Obrázek 2: Hrad Rychmburk. Fotografie z roku 1900

Zdroj: [31]



Obrázek 3: Hrad Rychmburk dnes

Zdroj: [9]

Prvním majitelem rychmburského panství byl Tas z Rychmburku. Roku 1349 už měli toto území v rukou páni z Vartenberka, bylo tomu do roku 1361. Z tohoto rodu byl vlastníkem panství Beneš z Vartenberka. [52, str. 19]

Dalšími majiteli byli páni z Pardubic. Smil Flaška z Pardubic prodal roku 1392 Rychmburk i panství Otovi z Bergova a Bočkovi z Poděbrad. [31, str. 12-13] Podle E. Voráčka [52, str. 27] byla tato smlouva jen formální, Smil Flaška panství dále spravoval. Smlouva o tomto prodeji je dokumentem, ve kterém je Skuteč označena jako město patřící do rychmburského panství. [1, str. 4] V této listině je doložen rozsah celého panství (Krouna, Lažany, Otradov, Perálec, Proseč, Raná a Skuteč). [31, str. 12-13]

Ve 14. století se používala pečeť se znakem Vartenberků, která stvrzovala obsah vydávaných písemností. Tím pádem za těchto pánů zřejmě existovala nějaká městská samospráva. To dokazuje, že Skuteč mohla být městem i před rokem 1392, ze kterého pochází písemný doklad o městském statutu Skutče. [52, str. 24]

Na počátku 15. století byl dalším majitelem panství Arnošt Flaška. V této době rychmburské panství vzdorovalo husitům, a to až do března 1425, kdy jim podlehl. [52, str. 32]

Po Arnoštovi byl pánem na Rychmburku bratrský hejtman Jiří z Kroměšín. Roku 1434 se novým majitelem stal Jan Pardus z Vratkova a z Hrádku (jeho rod tu byl více než 60 let). Ten byl od roku 1432 táborským hejtmanem, o rok později přešel k sirotkům. Poté, co se zúčastnil tažení na Moravu, padl do zajetí a byl vězněn, jeho majetek spravovali purkrabí. Jan Pardus zemřel někdy po roce 1462. Roku 1468 se novým pánem stal jeho syn, po jehož smrti se novým majitelem stal Jindřich Šťastný z Valdštejna. [52, str. 32-36]

Ve Skutči byly dvě autority: městská rada a rychtář. Městská rada s 12 konšely byla potvrzována pánem (příp. purkrabím) na 1 rok a předsedal jí purkmistr. [52, str. 36]

Rychtář měl dědičnou rychtu a rozsáhlý majetek. Dohlížel na radu a měl soudní pravomoc. Jednání rady probíhaly v jeho domě, nebo na rychtě. Rada se chtěla vymanit z vlivu rychtáře a získat jeho pravomoc. To se jí podařilo v 16. století, kdy koupila dům na dolní straně náměstí a roku 1507 tam zřídila radnici („stará radnice“). Rychta byla v průběhu tohoto století rozprodávána. A v zápisech z jednání se rychtář objevoval na prvním místě před purkmistrem čím dál méně, až potom vůbec. [52, str. 36-37]

Na konci 14. století byl postaven gotický Kostel Božího Těla s městským špitálem a od 2. poloviny 15. století byl špitál pod správou města. Majetkem města nebyla jen radnice a špitál, ale i lesy a rybníky. Významný však byl pro město špitál, protože k němu patřila značná řada nemovitostí a stálé platy z gruntů špitálu (v Prasetíně a Dolním Holetíně) a i z některých skutečských domů a masných krámů. Na obrázku 4 je jeho současná podoba. [52, str. 41]



Obrázek 4: Kostel Božího Těla

Zdroj: [46]

Majetek města spravovali purkmistr a konšelé. Po 16. století byl jeden z nich obecním hospodářem. Konšelé měli na starosti i soudní záležitosti. [52, str. 42]

Zprávy o Skutči začínají být častější od 2. poloviny 15. století díky Žluté knize skutečné, která vznikla roku 1457. Psána byla do 2. poloviny 17. století. Zakladatelem byl školní rektor a městský písař Matěj. [1, str. 6]

V ní jsou zaznamenány rozhodnutí městské rady, potvrzení majetkových záležitostí měšťanů, atd. [52, str. 36]

V městské radě pravidelně zasedali cechmistři nejvýznamnějších cechů, které ve Skutči začaly vznikat od 16. století. [52, str. 47]

V 16. a 17. století byli pány Rychmburku a celého panství Valdštejnové a Berkové z Dubé. Prvním Valdštejnem byl Jindřich Šťastný a po něm jeho syn Vilém, kterému byl kvůli účasti v odboji proti králi konfiskován majetek. A tak Rychmburk skončil v rukou královské komory. Roku 1558 už byl ale prodán Zdeňku Berkovi z Dubé, chrudimskému hejtmanovi. Po jeho smrti vlastnili panství další generace tohoto rodu. [52, str. 38]

Velký význam pro město měly zde pořádané trhy, kde mohli řemeslníci prodávat své výrobky. A díky nim také přicházely poplatky trhovců do obecní kasy. Dalšími příjmy města byla cla a mýta. Zřízení celní stanice v Hlinsku Ferdinandem I. kolem roku 1550 bylo výhodné nejen pro Hlinsko, ale po třicetileté válce i pro Skuteč, která si prosadila dostávat také část celního výtěžku Hlinska, protože tudy hodně projížděli formané a Skuteč měla značné starosti s opravami cest. [52, str. 40-41]

Kromě pořádání trhů mělo město i další privilegia. Patří k nim solní právo (od roku 1500), hrdelní právo (šibenice na vrchu Stračín), mučírna, kamenný pranýř na náměstí, soud. [31, str. 13]

V 18. století měl panství v rukou rod Kinských z Vchynic. A od roku 1823 se posledními vlastníky panství stali Thurn – Taxisové, kteří se v této pozici udrželi do přelomového roku 1848. Ještě za časů Kinských byl dosazen knížecí rychtář, který odpovídal za politický, hospodářský, sociální, náboženský i školní řád ve městě a podléhal mu purkmistr s městskou radou, ve které pravidelně zasedal. Pečoval o školu i špitál. Ve Skutči působil asi do konce 18. století. V 18. století začal ve Skutči fungovat magistrát. Působil tu primátor, který měl mnoho povinností (působnost obecní policie, finančního, živnostenského, sociálního úřadu). Funkce primátora byla neplacená. Zároveň od roku 1736 existovala nová rada s primátorem Karlem Kohoutem, 11 radními, 2 obecními staršími a 2 rychtáři. [52, str. 48-49]

Roku 1792 vznikl nový magistrát, a to po dlouhé snaze a sporech s vrchností. Ta si vznik nového magistrátu nepřála. Skuteč tím získala jistou nezávislost. Stále ale platilo, že poddaní museli odvádět poplatky, tzv. svatojiřský a svatohavelský úrok, ale byli např. osvobozeni od hrabání a sušení sena na Dlouhé louce u Rychmburku. [58, str. 9-12] Karel Zástěra dále uvádí, že nový magistrát se skládal z neplaceného purkmistra, jednoho zkušeného radního, dvou neplacených radních, jedné kancelářské síly, magistrátního sluhy.

K majetku města v 18. století patřily, včetně radnice, špitálu, lesů a rybníků, i obecní domy, škola, šatlava, panský dům a polnosti. Ovšem ve stejném století měla Skuteč výdaje při válečných událostech (válka o slezské dědictví 1742, sedmiletá vála 1756 – 1763

a napoleonské války). Musela platit náklady na rekruty a verbíře a ubytování důstojníků a vojáků. [52, str. 57]

Roku 1810 byla zakoupena budova v jižní části náměstí, která sloužila jako škola. Tato budova byla spojena můstkem s vedlejším panským domem (viz Obrázek 5). Pod můstkem protékal potok Jordánek. V roce 1878 byl postaven na stejném místě nový dům, ve kterém byl od roku 1897 městský úřad. [31, str. 34] Dnes má Městský úřad Skuteč sídlo ve stejné budově.



Obrázek 5: Pohled na starou školu a můstek překlenující Jordánek

Zdroj: [52]

2.3 Skuteč jako samostatné město po roce 1848

Přišel revoluční rok 1848, a to pro Skuteč znamenalo osvobození od vrchnosti. Skuteč se stala samostatným městem s vlastní samosprávou. V rámci samostatné působnosti mohla samostatně spravovat svůj majetek, pečovat o městské silnice, dohlížet na dodržování stavebního řádu, udělování povolení ke stavbám, dohlížení na prevenci požáru, na průběh voleb, na provoz středních škol, pečovat o provoz a rozvoj obecních škol, atd. [52, str. 68]

Vrcholným orgánem města se stalo obecní zastupitelstvo, které bylo voleno na tři roky a mělo 12 členů. Funkce zastupitelů byla neplacená. Dále byl zvolen starosta, který musel složit slib v přítomnosti všech zastupitelů, úředníka okresního soudu a zástupců okresního úřadu. Prvním starostou se stal Antonín Zvěřina, který jím byl jen jeden rok. [52, str. 68] Jeho nástupcem byl Jan Zvěřina, za jehož působení byla v roce 1849 zbořena budova radnice („stará radnice“) a o tři roky později postavena na stejném místě budova pro nové státní úřady, okresní soud a berní úřad. [31, str. 18]

Po zrušení vrchnostenského systému se Skuteč stala městem s vlastním okresním soudním úřadem podřízeným okresnímu úřadu ve Vysokém Mýtě. Roku 1855 se okres Skuteč stal smíšeným okresem s nadřízeným Okresním hejtmánstvím ve Vysokém Mýtě. Od roku 1866 byla Skuteč sídlem samosprávného okresu a měla nově okresní úřad ve Vysokém Mýtě. Ve Skutči zůstaly okresní soud a berní úřad, které měly sídlo ve stejné budově na dolní straně

náměstí (viz Obrázek 6). Okresní soud ve Skutči vznikl v roce 1850 a zabýval se hlavně správou pozemkových knih, pozůstalostním řízením a občanskoprávními spory. Ve stejném roce byl zřízen i berní úřad, který tu působil do roku 1949 a pak byl přesunut do Hlinska. [52, str. 68-69]



Obrázek 6: Budova bývalého okresního soudu a berního úřadu

Zdroj: [31]

Okresní zastupitelstvo ve Skutči za celé působení samostatného okresu (v letech 1866-1928) mělo 24 členů a volilo okresního starostu. Okresní výbor měl 6 členů. Volby do okresního zastupitelstva se konaly po třech letech. Prvním okresním starostou byl Josef Vlach. [60, str. 6] Okresní zastupitelstvo a okresní výbor měly působnost schvalovací, dohlednou a rozhodovací. [60, str. 27] Okresní zastupitelstvo mělo ve své správě řadu okresních silnic a podporovalo obecní silnice. [60, str. 29-32]

Ve 2. polovině 19. století byla, mimo jiné, problémem zdravotní situace města. Tu se snažil řešit tehdejší starosta Antonín Hlinecký. Starosti přinášela splašková voda v Jordánku (potok tehdy protékající náměstím), která způsobovala epidemii tyfu, cholery a tuberkulózy. Problém s nekvalitní vodou byl i na počátku 20. století a začalo se uvažovat o způsobu vybudování vodovodu. V roce 1910 městská rada rozhodla o vybudování městské elektrárny, která byla uvedena do provozu roku 1912. [52, str. 71 a 80]

2.4 Skuteč ve 20. století

V této kapitole jsou informace čerpány z knihy Dějiny Skutče od Emila Voráčka [52, str. 92-187].

První obecní volby po vzniku Československé republiky proběhly roku 1919. Do skutečského zastupitelstva se volilo 30 členů a na výběr bylo ze tří kandidátek (Československá strana socialistická, strana Občanů a pokroku a Československá strana sociálně demokratická). Zvítězila Československá strana socialistická a na první schůzi nového zastupitelstva byli zvoleni starostou Rudolf Langer z této strany, dva náměstci a rada města.

Po 1. světové válce musela nová městská samospráva řešit řadu problémů. K nejzávažnějším patří krize v zásobování a nedostatek potravin (např. brambor, mouky). Kvůli nedostatku potravin byl zaveden systém tzv. vázaného hospodářství, kdy se stanovovaly maximální ceny potravin, zboží a přidělovaly se zásoby. Tento systém byl roku 1921 zrušen. Bytovou krizi se město rozhodlo řešit výstavbou tří činžovních domů. Ty byly postaveny roku 1921.

Ve druhých obecních volbách roku 1923 zvítězili opět socialisté. Vzniklo nové zastupitelstvo se 30 členy, které zvolilo starostu Jana Petruse, dva náměstky, novou radu i předsedy a členy nových komisí (komise finanční, hospodářská, technická, chudinská, atd.). Nové vedení města řešilo stálé problémy, a to městský vodovod a bytovou krizi. Objevila se myšlenka stavby koupaliště, vydláždilo se náměstí, opravil se špitálský kostel.

Významný byl rok 1928, protože došlo ke zrušení samosprávného okresu skutečského, který se stal součástí okresu vysokomýtského. [26, str. 15]

Mnoho obuvníků ve Skutči ztratilo kvůli světové hospodářské krizi práci, a tak se městská rada rozhodla udělit jim podpory v nezaměstnanosti a zmírnit ji stavbou činžovních domů, na které bylo nutné získat státní finance. Další stavební zakázky s podporou státu, díky kterým nezaměstnaní získali práci, byla stavba vodovodu a nouzové silnice.

Roku 1932 se konaly obecní volby, ve kterých zvítězili komunisté. Novým starostou se stal komunista Josef Kubát. V době jeho starostování se stále řešila nezaměstnanost. Tu se dařilo mírnit opět díky dalším stavebním akcím realizovaným pomocí státních subvencí, jako byla stavba silnice do Skutče k Leštince (5 km vzdálená obec od Skutče), stavba poštovní a úřední budovy a přístavba chlapecké školy (ta se nacházela vedle špitálského

kostela). Později našli nezaměstnaní práci při rekonstrukci okresní silnice a vojenského letiště nedaleko Skutče. Uvažovalo se i o zbudování koupaliště, které bylo dokončeno až roku 1955.

V roce 1934 skončil Josef Kubát ve funkci starosty a tento post zaujal socialista Josef Melezínek. Josef Kubát se stal členem městské rady.

S rokem 1939 přišel vznik Protektorátu Čechy a Morava. Na obrázku 7 je Městský úřad ve Skutči z této doby. Mnoho židů bylo propuštěno ze zaměstnání (např. městský zvěrolékař žid Rudolf Weinstein). Starosti přinášel celkový nedostatek, hlavně potravin a byl zaveden přidělový systém. Na potraviny a další zboží byly zavedeny odběrové lístky.



Obrázek 7: Městský úřad v době Protektorátu Čechy a Morava

Zdroj: [52]

V květnu 1945 přišel konec války. 8. května 1945 byl ustaven místní Národní výbor a předsedou se stal František Matras. 10. května 1945 se poprvé sešel revoluční národní výbor v zasedací síni městského úřadu a projednávaly se otázky obnovené samosprávy. Zasedání se zúčastnilo 28 členů.

Do popředí se dostává komunistická strana. Předsedou Městského výboru Komunistické strany Československa byl Josef Gruber.

Ve volbách v květnu 1946 zvítězili komunisté. V červnu 1946 proběhla ustavující schůze nového obnoveného národního výboru. Předsedou byl opět František Matras, dále byli zvoleni dva místopředsedové (Antonín Socha a Stanislav Solil) a sedm radních. Na plénech se např. plánovala výstavba nových bytů i zřízení koupaliště.

V roce 1948 připravil Městský výbor Komunistické strany Československa znárodnění 11 podniků, které měly nad 50 zaměstnanců. Na počátku 50. let už ve Skutči soukromé podnikání prakticky vymizelo. Znárodnění se dotklo i kamenolomů a obuvnických továren. Sloučením znárodněných továren z několika měst, i Skutče, vznikl roku 1949 ve Skutči národní podnik Botana, vyrábějící především sportovní obuv.

Ve Skutči vznikl v únoru roku 1948 Místní akční výbor Národní fronty s 23 členy. Tento výbor realizoval politické změny, zveřejnil prohlášení, podle kterého docházelo k personálním a dalším změnám ve vedení města. František Matras byl odvolán z funkce předsedy a na jeho místo byl dosazen Antonín Socha. Další takovéto změny proběhly i v komisích národního výboru. Antonín Socha na svoji funkci rezignoval a novým předsedou se stal Karel Svoboda. Na plénech místního národního výboru se projednávalo zvýšení úrovně města, zřízení oblastního ředitelství kamenoprůmyslu ve Skutči a možnost zřídit ve městě střední školu.

Od 1. ledna 1949, kdy byly zřízeny kraje, se Skuteč stává součástí Pardubického kraje. A zároveň Skuteč přešla z okresu Vysoké Mýto do okresu Hlinsko. Součástí hlineckého okresu byla až do roku 1960. Potom se Skuteč stala součástí okresu Chrudim a to je dodnes.

V 50. letech se objevily problémy se zásobováním. Komise místního národního výboru detailně připravovaly zprávy z různých oblastí a následně se projednávaly na plénech. Na nich se nejvíce diskutovalo o zajištění zemědělských prací v právě zakládaném Jednotném zemědělském družstvu, které trpělo omezenými příjmy i nedostatečnou členskou základnou. Proto se pořádala řada brigád. Dále se probíraly i místní služby, zdravotnictví, atd. Roku 1954 se novým předsedou stal Bedřich Giesler.

Od roku 1960 měl národní výbor ve Skutči statut městského národního výboru. Novým předsedou se stal Jaroslav Ježek, který byl zvolen již podruhé do této funkce (poprvé v roce 1957). Jeho náměstkem se stal Josef Tuřálek. Tajemníkem byl Ladislav Bakeš.

Brigády byly potřeba nejen v jednotném zemědělském družstvu, díky nim bylo vybudováno sportoviště ve Skutči. V 60. letech se plánovala plynofikace města i výstavba nových bytů, zejména družstevní.

Na počátku 70. let proběhly na radnici normalizační personální přeměny. Rezignaci podalo 15 poslanců a do Městského národního výboru bylo přijato nových 15 členů. Byl zvolen nový předseda František Gregor, nový tajemník Zdeněk Tluchoř a noví členové jednotlivých komisí. František Gregor byl ve funkci jen jeden rok, jeho nástupcem se stal Josef Stolařík

(předsedou v letech 1971 – 1983). Posledním předsedou Městského národního výboru ve Skutči byl Josef Kusý.

V 80. letech byla prováděna stavba umělé ledové plochy zimního stadionu, výstavba obchvatu (především kvůli nákladním vozidlům převážející štěrk z lomů) i výstavba smuteční síně, která byla dokončena v roce 1990. V 90. letech byla dokončena řada družstevních domů na novém sídlišti naproti Botaně.

Při posledních zasedáních poslanců Městského národního výboru roku 1989 se stále diskutovalo o problémech zásobování a zdravotnictví. Nové zdravotní středisko se začalo budovat v ulici Boženy Němcové.

Moc komunistické strany se začala hroutit a po sametové revoluci vznikalo nové politické hnutí Občanské fórum. To bylo ve Skutči založeno 26. listopadu 1989. V roce 1990 se začala budovat nová funkční samospráva, plénium Městského národního výboru schválilo jeho třináctičlennou radu (z nich 6 zástupců Občanského fóra). Na dalším jednání bylo odvoláno 11 poslanců a 19 zástupců komunistické strany. Nový poslanecký sbor Skutče měl 77 členů.

8. a 9. června 1990 se uskutečnily svobodné volby do Federálního shromáždění a České národní rady. Vítězem těchto voleb ve Skutči bylo Občanské fórum, které získalo také nejvíce hlasů v komunálních volbách 24. listopadu 1990. Na základě těchto voleb vzniklo městské zastupitelstvo s 21 členy. Toto zastupitelstvo si zvolilo Mojmíra Blažejovského (Občanské fórum) za starostu, Jaroslava Kopiště za zástupce starosty a pětičlennou městskou radu. Byl nejen snížen počet zastupitelů ze 77 na 21 členů, ale klesl také počet komisí (komise kontrolní, finanční, výstavby, životního prostředí, sociální a kulturní).

Do 90. let Skuteč vstupovala s některými dokončenými projekty. Byla zprovozněna smuteční obřadní síň, ukončena plynofikace města, dokončován obchvat města. V průběhu těchto let bylo postaveno koupaliště v podobě tak, jak vypadá dnes.

Roku 1992 rezignoval Mojmír Blažejovský na funkci starosty a Jaroslav Kopiště na funkci jeho zástupce a člena městské rady. Starostkou byla zvolena Jana Zemanová a jejím zástupcem se stal Pavel Novotný, který byl roku 1994 zvolen starostou a v této funkci je dodnes.

3 SKUTEČ V SOUČASNÉM SYSTÉMU VEŘEJNÉ SPRÁVY

Město Skuteč se řadí k obcím s pověřeným obecním úřadem, jak říká Příloha č. 1 k zákonu č. 314/2002 Sb., o stanovení obcí s pověřeným úřadem a stanovení obcí s rozšířenou působností, ve které jsou stanoveny i ostatní obce s pověřeným obecním úřadem. [55, str. 82] Je označována jako obec II. typu (stupně). V rámci přenesené působnosti vykonává státní správu i pro obce ve svém správním obvodu. Tuto správu vykonávají: správní odbor – Matrika, odbor stavebního úřadu a Komise pro projednávání přestupků Města Skuteč.

Správní obvod je pojem označující územní působnost správního úřadu. Podle vyhlášky č. 388/2002 Sb., o stanovení správních obvodů obcí s pověřeným obecním úřadem a správních obvodů obcí s rozšířenou působností (§ 8) je správní obvod Skutče vymezen územím obcí [41]:

- Bor u Skutče, Hluboká, Leštinka, Luže, Mrákotín, Perálec, Proseč, Prosetín, Předhradí, Skuteč (i Příbylov), Střemošice, Vrbatův Kostelec, Zderaz.

Tento správní obvod není úplně stejný pro kompetence všech správních úřadů (odbor Stavebního úřadu, Správní odbor – Matrika, Komise pro projednávání přestupků Města Skuteč – jejich správní obvody vyjmenovány níže).

Město Skuteč patří do správního obvodu města Chrudim, které je městem s rozšířenou působností.

Skuteč má 13 částí. Část obce (dříve termín osada) je podle § 27 odst. 2, zákona o obcích „*evidenční jednotka vytvářená budovami s čísly popisnými a čísly evidenčními přidělenými v jedné číselné řadě, která leží v jednom souvislém území*“. Patří k nim [5]:

- Borek, Hněvětice, Lažany, Lešany, Lhota u Skutče, Nová Ves, Radčice, Skuteč (i Příbylov), Skutíčko, Štěpánov, Zbožnov, Zhoř, Žďárec u Skutče.

Podle § 27 písm. h) katastrálního zákona č. 344/1992 Sb. je katastrální území „*technickou jednotkou, kterou tvoří místopisně uzavřený a v katastru nemovitostí společně evidovaný soubor nemovitostí*“ [54]. Skuteč má 11 katastrálních míst. Jsou to [22]:

- Hněvětice, Lažany u Skutče, Lešany, Lhota u Skutče, Nová Ves u Skutče, Radčice u Skutče, Skuteč (i Příbylov), Skutíčko, Štěpánov u Skutče, Zbožnov, Žďárec u Skutče.

Příbylov je uskupení domů, které fakticky tvoří místní část Skutče a nemá samostatné číslování domů.

3.1 Orgány města Skuteč

Orgány města Skuteč jsou zastupitelstvo města, rada města, starosta, městský úřad, zvláštní orgány města a městská policie.

3.1.1 Městský úřad Skuteč

Městský úřad Skuteč (viz Obrázek 8) má své sídlo v budově č.p. 133 na jižní straně Palackého náměstí.



Obrázek 8: Budova Městského úřadu Skuteč

Zdroj: [52]

Městský úřad Skuteč je tvořen starostou, místostarostou, tajemníkem a zaměstnanci zařazenými do Městského úřadu Skuteč. V jeho čele je starosta. [35]

Městský úřad Skuteč je tvořen pěti odbory. Patří k nim správní odbor, odbor investic a správy majetku, odbor kultury a školství, ekonomický odbor a odbor Stavebního úřadu. [43] Bližší informace o těchto odborech jsou uvedeny v této kapitole níže.

Do Městského úřadu Skuteč spadají úředníci územního samosprávného celku, zaměstnanci vykonávající výhradně pomocné, servisní a manuální práce a zaměstnanci zařazení v organizační složce města. [43] Úředníci územního samosprávného celku se řídí zákonem o úřednících územně samosprávného celku a zákoníkem práce, kterým se řídí i ostatní zaměstnanci. Členové zastupitelstva, rady, výborů města, starosta a místostarosta jsou do svých funkcí voleni.

V letošním roce byl vydán Organizační řád Městského úřadu Skuteč, schválený 8. dubna 2013, kterým se ruší předchozí Organizační řád Městského úřadu Skuteč z roku 2011. Jedná se o směrnici, která určuje především systém řízení městského úřadu a jeho vztah k orgánům města a organizacím zřízených městem.

Městský úřad Skuteč zajišťuje výkon samostatné působnosti ve všech částech města, a to podle zákona 128/2000 Sb., o obcích. Zajišťuje také výkon přenesené působnosti pro obce v jejím správním obvodu podle zákona o obcích, zákona č. 314/2002 Sb., o stanovení obcí s pověřeným obecním úřadem a stanovení obcí s rozšířenou působností a vyhlášky

Ministerstva vnitra č. 388/2002 Sb., o stanovení správních obvodů obcí s pověřeným obecním úřadem a s rozšířenou působností. [35]

3.1.2 Zastupitelstvo města

Zastupitelstvo města Skuteč se skládá z 19 členů. Poslední obecní volby proběhly v roce 2010. V těchto volbách byli zvoleni [7]:

- Pavel Bezděk
- MUDr. Josef Cimburek
- Ing. Petr Krejčí
- František Gargulák
- Iveta Hrubá
- MUDr. Marie Hejzlarová
- Miroslav Koreček
- Mgr. Luděk Netolický
- Pavel Novotný
- František Sokol
- Jaroslav Hetfleiš
- Ing. Roman Hřebík
- Václav Kosař
- Mgr. Leoš Lukašík
- Ing. Jan Ptáček
- Mgr. Eva Rybenská
- Vlastimil Huňáček
- Eva Chvojková
- Milan Pitra

Zastupitelstvo města se řídí zákonem o obcích. O tom je pojednáno v 1. kapitole této práce na straně 21.

Starosta a místostarosta jsou uvolnění zastupitelé a ostatní zastupitelé jsou neuvolnění.

Ustavující zasedání zastupitelstva města proběhlo dne 8. listopadu 2010. Na tomto zasedání všichni členové složili slib. Zastupitelstvo města si zvolilo starostu (Pavel Novotný), místostarostu (Pavel Bezděk), členy rady města, předsedu a členy kontrolního výboru a předsedu a členy finančního výboru (o tom níže). [51]

Zastupitelstvo města se zatím sešlo 13x. Počet zasedání tohoto zastupitelstva uvádí tabulka 1. Počet v roce 2013 je k datu 30. dubna.

Tabulka 1: Počet zasedání stávajícího zastupitelstva města

Roky	2010	2011	2012	2013
Počet zasedání	2	5	4	2

Zdroj: upraveno podle [57]

Do února 2011 se Zastupitelstvo města Skuteč scházelo v malém sále Kulturního klubu, ale 23. května 2011 se už zasedání konalo v zasedací místnosti Městského úřadu Skuteč a na tomto místě se zastupitelstvo města schází dodnes. [57]

Příprava, svolávání, průběh jednání, usnášení a kontrola plnění jeho usnesení jsou upraveny v jednacím řádu zastupitelstva města. Ten byl schválen zastupitelstvem města 10. prosince 2002. O otázkách upravených tímto jednacím řádem rozhoduje zastupitelstvo v mezích zákona. [19]

O konání zasedání jsou občané včas (podle § 93 odst. 1 zákona o obcích je to „alespoň 7 dní před zasedáním“) informováni. V pozvánce na zasedání zastupitelstva města je vždy uvedeno datum a přesný čas, místo a navržený program. Tato pozvánka je vyvěšena na úřední desce, která se nachází vedle budovy Městského úřadu Skuteč a může být zveřejněna také na webových stránkách města, prostřednictvím městského tisku nebo městského rozhlasu.

Podle jednacího řádu zastupitelstva města předkládají návrhy k zařazení na pořad jednání navrhovatelé, a to písemně prostřednictvím Městského úřadu Skuteč. Navrhovateli jsou členové zastupitelstva města, rada města, výbory zastupitelstva města a jednotlivé odbory Městského úřadu Skuteč. Schůzi zastupitelstva města řídí zpravidla starosta, který na začátku zasedání přednese zprávu. Dále řídí hlasování, zjišťuje a vyhláší jeho výsledek a ukončuje zasedání. Na každém zasedání jsou zvoleni ověřovatelé a návrhová komise. Schůze se zúčastní navrhovatelé, pověření pracovníci Městského úřadu Skuteč nebo i odborníci v oboru projednávané věci a mají při zasedání úvodní slovo k hlavním zprávám. O dané problematice se dále diskutuje, do diskuse se zúčastnění přihlašují zvednutím ruky. [19]

O projednávaných záležitostech je možnost se dozvědět ze zápisů, které jsou k dispozici nejen na Městském úřadě Skuteč, ale i na webových stránkách města.

Na schůzích se diskutuje o důležitých otázkách v daném období. K nejčastějším projednávaným otázkám na zasedání zastupitelstva města Skuteč patří prodeje pozemků, záměry prodeje pozemků, opravy budov, čerpání rozpočtu za určité období, rozpočtové změny, obecně závazné vyhlášky. Na konci roku je na programu rozpočet města Skuteč na další rok. Pokud se daná věc odhlasuje nadpoloviční většinou, dojde k jejímu schválení. Převážně v červnu se schvaluje hospodaření města, závěrečný účet a výsledek hospodaření za předchozí rok včetně zprávy auditorské společnosti o výsledku přezkoumání hospodaření města za příslušný rok se závěrečným výrokem. Auditorská firma, která přezkoumávala hospodaření města, je ECO-Economic & Commercial Office, s.r.o. [57]

Na zasedání jsou přednášeny zápisy z jednání a výsledky kontrol finančního a kontrolního výboru i rozpočty a zprávy o činnosti a hospodaření společností zřízených městem. Tyto zápisy a zprávy bere zastupitelstvo města na vědomí. [57]

Výbory zastupitelstva města

Jako své iniciativní a kontrolní orgány si zastupitelstvo zřídilo finanční a kontrolní výbor.

Finanční výbor kontroluje hospodaření s majetkem a finančními prostředky města a plní další úkoly uložené zastupitelstvem města. [35] Předsedkyní finančního výboru je Eva Chvojková.

Kontrolní výbor vykoná kontrolu plnění úkolů vyplývajících z jednání zastupitelstva a rady města, dodržování právních předpisů ostatními výbory a městským úřadem v samostatné působnosti a plní další úkoly uložené zastupitelstvem města. [35] Předsedou kontrolního výboru je Milan Pitra.

O vykonané kontrole pořizují výbory zápis, ve kterém je uvedeno, co bylo kontrolováno, jaké byly zjištěny nedostatky a návrhy opatření směřující k odstranění nedostatků. Tento zápis podepisuje člen výboru a zaměstnanec, jehož činnosti se kontrola týkala. Zápis se předkládá zastupitelstvu města a přednáší na jeho zasedání. [35]

3.1.3 Rada města

Rada města je složena z 5 členů. Tato rada byla schválena na ustavujícím zasedání zastupitelstva města 8. listopadu 2010. Mezi členy rady města patří [6]:

- Pavel Novotný (starosta)
- Pavel Bezděk (místostarosta)
- Ing. Jan Ptáček (radní)
- Václav Kosař (radní)
- František Gargulák (radní)

V tomto složení se rada města poprvé sešla 15. listopadu 2010 a od té doby proběhlo přes 50 jejích zasedání.

Rada města se řídí zákonem o obcích. Pravomoci rady města jsou uvedeny v 1. kapitole této práce na straně 22. Rada města se při zasedání řídí jednacím řádem rady města.

Usnesení rady města jsou zveřejňována na webových stránkách města a každý měsíc ve Skutečských novinách.

Nejčastějšími projednávanými otázkami rady města, které bývají následně i schváleny, jsou otázky týkající se škol a školských zařízení, právnických osob a organizačních složek zřízených městem, jejich hospodářské výsledky za příslušný rok a zprávy o jejich činnosti, jmenování jejich ředitelů a schvalování jejich odměn a platových výměrů. Dále to jsou výroční zprávy Městského úřadu ve Skutči za příslušný rok o činnosti v oblasti poskytování informací, smlouvy mezi Městem Skuteč a příslušnou společností o provedení nějaké činnosti (např. se Zemědělským družstvem Zderaz o provádění zimní údržby místních komunikací Města Skuteč, 17. října 2011), smlouvy o výpůjčkách, přidělení bytu, udělení či (ne)prodloužení pronájmu nebo nájmu, odpisy nepotřebného dlouhodobého majetku, atd. [56]

Rada města mnohdy doporučuje zastupitelstvu schválit některé věci, např. prodeje pozemků, záměry prodeje pozemků, obecně závazné vyhlášky. [56]

Komise rady města

Jako své iniciativní a kontrolní orgány si rada města zřídila tyto komise [43]:

- Bytová komise (Odbor investic a správy majetku, úsek Správy majetku)
- Přestupková komise (Odbor investic a správy majetku)

Převážná část činností jednotlivých komisí spadá do odboru investic a správy majetku.

Tyto komise dávají radě města své návrhy a požadavky. Pokud je rada města schválí, tak vydá usnesení, kterým pověří odbor zrealizovat daný požadavek. Jestliže se jedná o neodkladné nebo méně závažné případy, mohou se předsedové komisí se svými požadavky obrátit na tajemníka Městského úřadu Skuteč. Ten rozhodne, zda uloží daný úkol příslušnému pracovníkovi. [35]

3.1.4 Starosta

Starosta

Starostou města Skuteč je Pavel Novotný. Jeho pravomoci jsou uvedeny v 1. kapitole této práce na straně 22.

Pavel Novotný byl poprvé zvolen starostou v roce 1994. Od té doby jím byl zvolen ještě 4x. Naposledy v obecních volbách v roce 2010. V letech 1992-1994 vykonával funkci zástupce starostky Jany Zemanové. [52, str. 185 a 187]

Místostarosta

Místostarostou města Skuteč je Pavel Bezděk. Místostarosta se řídí zákonem o obcích. Podle § 104 odst. 1 zákona o obcích může zastupitelstvo města svěřit místostarostovi některé úkoly. Tyto úkoly jsou vyjmenovány v Organizačním řádu Městského úřadu Skuteč. Patří k nim záležitosti spojené s nakládáním s komunálním odpadem, lesním hospodářstvím, zimní údržbou, pohřebnictvím, požární ochranou a dalšími činnostmi (zodpovědnost za správu a aktualizaci Povodňového plánu, zodpovědnost za pořízení Územního plánu, předsednictví v inventarizační komisi a předkládání návrhů akcí v částech města). [35]

Pavel Bezděk se v roce 1994 stal členem zastupitelstva, o 4 roky později byl zvolen zástupcem starosty Pavla Novotného a od roku 2002 vykonává funkci místostarosty. [52, str. 187-188]

Tajemník

Jelikož se Skuteč řadí k obcím s pověřeným obecním úřadem, je zde zřízena funkce tajemníka. Současným tajemníkem je Ing. et Bc. Tomáš Louda. Tajemník se řídí podle § 110 zákona o obcích. Jeho povinnosti jsou vyjmenovány v 1. kapitole této práce na straně 23. Na rozdíl od starosty, místostarosty, zastupitelů a radních je zaměstnancem úřadu a jeho funkce je nevolená. Do své funkce je jmenován.

3.1.5 Městská policie Skuteč

Městská policie Skuteč sídlí v budově Městského úřadu Skuteč. Je tvořena dvěma strážníky, por. Lic. Jiřím Stunou a nprap. Lic. Pavlem Koubou. Byla zřízena obecně závaznou vyhláškou 19. března 2008.

3.2 Městský úřad Skuteč - odbory

Městský úřad ve Skutči se člení na odbory zabezpečující činnost, která jim byla svěřena. Některé z nich vykonávají státní správu nejen pro občany Skutče, ale i pro obce patřící do jejich správního obvodu. Jedná se o správní odbor (matrika), odbor stavebního úřadu a Komisi k projednávání přestupků patřící do odboru investic a správy majetku. Ostatní odbory vykonávají své kompetence jen pro město Skuteč.

3.2.1 Správní odbor

Správní odbor je tvořen referentkou a referentem tohoto odboru. Referentka Petra Šlemrová má na starosti vykonávání matriky a evidence obyvatel a referent vede evidenci vozidel a podatelnu. Do tohoto odboru je zařazena i asistentka starosty, místostarosty a tajemníka. [43]

Za řízení správního odboru je zodpovědný tajemník Městského úřadu Skuteč.

V této kapitole bych ráda popsala činnosti paní referentky. Následující text vznikl po konzultaci s paní Šlemrovou.

Matrika

Činnost v oblasti matriky je vykonávána zákonem č. 301/2000 Sb., o matrikách, jménu a příjmení. To platí i pro další činnosti stanovené tímto zákonem.

Jedná se o výkon státní správy pro tyto obce (správní obvod) [32]:

- Prosetín, Leštinka, Vrbatův Kostelec, Předhradí, Mrákotín, Hluboká a Skuteč.

Ve Skutči se matrika dělí na matriku narození, matriku manželství a matriku úmrtí. Pro tyto matriky se vedou matriční knihy, do kterých se zapisují matriční události⁵ (tj. narození, uzavření manželství a úmrtí fyzických osob) vzniklé ve správním obvodu, a matriční skutečnosti, které mění a doplňují zápisy v matriční knize (např. rozvod

⁵ V uvedeném správním obvodu dochází nejčastěji k úmrtím, poté k uzavření manželství a nejméně dochází k narození především kvůli neexistenci nemocnice, porodnice na tomto území. Uzavřít manželství je možno v obřadní síni v budově Městského úřadu Skuteč v oddací dny (pátek a sobota). Tato služba není zpoplatněna. Zpoplatněna je ale svatba s cizincem a svatba provedená mimo obřadní síň a mimo oddací dny.

manželství, změna jména nebo příjmení). Pro uvedené matriční knihy se vedou sbírky listin (podklady pro zápis do těchto knih) za daný kalendářní rok, které se každý rok předávají Městskému úřadu v Chrudimi.

Matrika registrovaného partnerství ve Skutči není. Nejbližší je v Pardubicích.

Vydávají se zde i matriční doklady (rodné listy, oddací listy, úmrtní listy) a pokud dojde k narození, uzavření manželství nebo úmrtí v cizině, tak i podklady k zápisu do zvláštní matriky. Zvláštní matrika je vedena na Úřadě městské části Brno-střed.

Vidimace a legalizace

V působnosti správního odboru je i vidimace a legalizace. Vidimace je úřední ověření shody opisu či kopie s originálem a legalizace je ověření podpisu. O tyto služby je možné požádat i na České poště Skuteč.

Evidence obyvatel

Další činností správního odboru je evidence obyvatel, která je vedena jen pro občany města Skuteč s českým státním občanstvím.

V informačním systému ROB (Registr obyvatel) se vedou údaje o občanech s trvalým pobytem ve Skutči. Tyto údaje jsou také uvedené v centrálním informačním systému spravovaném Ministerstvem vnitra ČR, do kterého se vstupuje přes Czech POINT.

Ve Skutči jsou dvě kontaktní místa Czech POINT Městský úřad a Česká pošta Skuteč. Tato místa jsou označena logem Czech POINT, který je na obrázku 9.

Na těchto kontaktních místech Czech POINT si mohou občané pořídit výpisy z registrů z centrálního informačního systému. Jedná se např. výpis z bodového hodnocení řidiče, z obchodního rejstříku, z evidence rejstříku trestů, živnostenského rejstříku nebo z katastru nemovitostí.



Obrázek 9: logo Czech POINT

Zdroj: [4]

Dalšími činnostmi správního odboru jsou evidence vozidel a podatelna, tyto činnosti má na starosti referent tohoto odboru.

3.2.2 Odbor investic a správy majetku

Do odboru investic a správy majetku patří vedoucí odboru Ing. Martin Šoltys a tři referentky. Dále sem patří zaměstnanci vykonávající pomocné, servisní a manuální práce, jedná se o pracovní četou (7 zaměstnanců) a pracovníky na veřejně prospěšné práce (25 zaměstnanců). Do jeho agendy náleží zajišťování investičních činností, činností v rámci úseku správy majetku a bytový fond. Spadá do něho i Komise k projednávání přestupků a činnost sociálního pracovníka. [43]

Tento odbor řídí investiční projekty města, zajišťuje příslušná stavební povolení a kolaudace. Stavební povolení a kolaudace zajišťuje jen tehdy, pokud odbor stavebního úřadu vydal toto povolení a rozhodl o kolaudaci. Do jeho působnosti dále patří údržba, úpravy a opravy majetku města, jedná s odborem stavebního úřadu, pečuje o vozový park a movitý majetek Městského úřadu Skuteč, pečuje o městskou zeleň, zodpovídá za správu dětských hřišť, atd. [35]

Na úseku správy majetku vykonává řadu činností, ke kterým patří například zodpovědnost za správu nemovitého majetku města, s výjimkou bytů, zajišťování evidence majetku, spolupráce s Katastrálním úřadem a Pozemkovým úřadem, atd. A poskytuje občanům konzultace ve věcech týkajících se nemovitého majetku. [35]

Na úseku správy bytového fondu odbor eviduje žadatele o byt, prověřuje žádosti a sestavuje pořadníky. Dále zajišťuje evidenci bytů města, přejímá a předává byty při majetkoprávních úkonech města, vymáhá pohledávky za nájmy bytů města, provádí a eviduje požadavky na opravy a úpravy v bytech města, atd. V těchto věcech poskytuje občanům konzultace. [35]

Komise k projednávání přestupků

Tato komise se skládá z předsedkyně, členů a zapisovatelek. Zapisovatelky jsou zároveň i členky komise. Komise k projednávání přestupků se řídí jejím jednacím řádem a zákonem o přestupcích. [18] Projednává přestupky týkající se ochrany před alkoholismem a jinými toxikomániemi, přestupky proti veřejnému pořádku, přestupky proti občanskému soužití a přestupky majetku. [35]

Zabývá se přestupky v tomto správním obvodu [32]:

- Skuteč, Hluboká, Perálec, Proseč, Předhradí, Vrbatův Kostelec, Prosetín, Mrákotín, Zderaz, Leštinka.

Sociální pracovník

Sociální pracovník se řídí zákonem č. 111/2006 Sb., o pomoci v hmotné nouzi (§ 64) a zákonem č. 108/2006 Sb., o sociálních službách (§ 94). Pracuje s klienty, kteří se nacházejí v tíživé sociální situaci, nebo se snaží, aby se klienti do této situace nedostali, a pomáhá lidem v hmotné nouzi. Shromažďuje a analyzuje údaje o těchto osobách pro posouzení jejich situace, snaží se ve spolupráci s nimi nalézt vhodné řešení jejich problému, vede dokumentaci o metodách a postupech řešení a spolupracuje s provozovateli sociálních služeb, s poradenskými zařízeními a organizacemi, které dotyčným osobám pomáhají (např. azylové domy, charitativní organizace, Úřady práce) [40].

3.2.3 Odbor kultury a školství

Odbor kultury a školství se dělí na úsek kultury a úsek školství. V tomto odboru pracuje vedoucí odboru Lenka Balounová a referentka odboru Mgr. Anna Malinská. Dále sem náleží správce a uklízečka Kulturního klubu Skuteč, jako zaměstnanci vykonávající pomocné, servisní a manuální práce a zaměstnanci městské knihovny, jako zaměstnanci zařízení v organizační složce města. [43]

Na úseku kultury odbor zajišťuje řízení a realizace kulturních akcí města, prodej vstupenek na tyto akce a tvorbu fotodokumentace z těchto akcí, hlášení v místním rozhlasu, vydávání Skutečských novin. Tento úsek má na starosti paní Lenka Balounová, která dále spravuje webové stránky města. K jejím kompetencím patří i správa Kulturního domu, vyvěšení státních vlajek a praporu města na budově Městského úřadu Skuteč, atd. [35]

Na úseku školství pracuje Mgr. Anna Malinská. Na tomto úseku odbor zastupuje zřizovatele ve věcech škol, školských zařízení a školních jídelen zřizovaných městem. [35]

3.2.4 Ekonomický odbor

Na ekonomickém odboru je pět pracovníků, a to vedoucí odboru Zdeňka Hrubešová, hlavní účetní a tři referentky. Každý má na starosti určitý úsek tohoto odboru. Jedna paní referentka je mzdovou účetní a fakturantkou, druhá spravuje pokladnu, místní poplatky, má na starosti správu hřbitova a evropské dotace a třetí referentka vykonává ostatní činnosti tohoto odboru. [43]

Do agendy ekonomického odboru patří úsek rozpočtu, finanční kontroly, daňové správy, správy majetku (inventarizace majetku, jeho oceňování a evidence), účetnictví, mzdového účetnictví, dotačního managementu z evropských fondů a pohřebnictví. Tento odbor dále

zajišťuje vymáhání pohledávek za správní poplatky, pokuty vyměřené přestupkovou komisí a pokuty udělené Městskou policií. [35]

3.2.5 Odbor stavebního úřadu

Odbor stavebního úřadu se skládá ze dvou zaměstnanců, je to vedoucí odboru Ing. Iveta Kopřivová a referent odboru stavebního úřadu Aleš Tvaroha, DiS. [43]

Odbor Stavebního úřadu vykonává přenesenou působnost na úseku státní správy pro tento správní obvod [32]:

- Skuteč, Hluboká, Předhradí, Prosetín, Leštinka, Mrákotín, Vrbatův Kostelec.

Výkon státní správy se týká úseku územního plánování a stavebního řádu, zemědělství, vodního hospodářství, dopravy, geologie a životního prostředí. [35]

Odbor stavebního úřadu vydává stavební povolení a rozhodnutí o kolaudaci, provádí výkon silničního správního orgánu na místních a účelových komunikacích, vydává rozhodnutí o sankcích za porušení stavební kázně a o zásahu do zeleně. Dále vede evidenci čísel popisných a přiděluje tato čísla, dále vede evidenci subjektů negativně ovlivňujících životní prostředí, památných stromů a významných krajinných prvků a vede registr chovatelů včel. [35]

3.3 Společnosti založené městem Skuteč

Město Skuteč založilo na počátku 21. století 2 společnosti za účelem zkvalitnit poskytování služeb a prostředků v dané oblasti. Jedná se o dvě společnosti s ručením omezeným - Městské vodovody a kanalizace, s.r.o. a Městská sportoviště Skuteč, s.r.o. Za stejným účelem bylo zřízeno i SeniorCentrum, ale to je příspěvková organizace, která je zmíněna ve čtvrté kapitole.

3.3.1 Městské vodovody a kanalizace, s.r.o. [29]

Tato společnost byla založena 1. července 2000 městem Skuteč a její sídlo je v budově Městského úřadu Skuteč.

Jednatelé společnosti jsou Pavel Novotný a Václav Kosař, vedoucí je pan Jiří Vostřel. Funkci ekonomky zastává paní Jiřina Chmelíková a funkci fakturantky paní Zlata Jiroutková.

Úkolem společnosti je výroba a dodávka pitné vody, odkanalizování a čištění splaškových vod, údržba a výstavba vodovodní a stokové sítě. Společnost zásobuje 5 360 obyvatel pitnou

vodou. Cílem společnosti je zlepšování kvality dodávané vody a napojení maximálního počtu domovních přípojek na kanalizační síť.

Pitná voda je dodávána do Skutče a přilehlých obcí ze dvou hlubinných vrtů a upravována v úpravně vody Sv. Anna. Na kanalizaci je napojeno 3 740 obyvatel města Skutče. Ceny vodného a stočného pro rok 2013 jsou uvedeny na webových stránkách města [29].

3.3.2 Městská sportoviště Skuteč, s.r.o. [28]

Společnost Městská sportoviště Skuteč, s.r.o. byla založena městem Skuteč 28. července 2004. Sídlo má na Městském úřadě Skuteč. Tato společnost provozuje tělovýchovná a sportovní zařízení a zařízení sloužící k regeneraci a rekondici.

Jednateli společnosti jsou František Gargulák a Pavel Bezděk, ředitelem je Mgr. Tomáš Kopecký. Funkci ekonomky vykonává Hana Malínská.

Společnost má na starosti krytý zimní stadion, letní koupaliště, krytý plavecký bazén, multifunkční sportovní halu a letní sportovní areál. Snad finančně nejnáročnější akcí byla výstavba nové multifunkční sportovní haly, jejíž stavba byla dokončena v roce 2010. Na její realizaci se městu podařilo získat finance z evropských fondů.

Cílem společnosti je zlepšování kvality v oblasti sportovního vyžití občanů města Skuteč a okolních obcí.

3.4 Změny na Městském úřadě Skuteč v roce 2012 a 2013

Na počátku roku 2012 proběhly na Městském úřadě Skuteč změny související se sociální reformou. Před změnou působil na Městském úřadě Skuteč sociální odbor, ve kterém pracovali 3 zaměstnanci, dva měli na starost sociální agendu a třetí přestupky (Ing. Jana Klofandová). Ovšem kvůli sociální reformě odešli dva pracovníci, zastávající sociální práce, na Úřad práce ČR ve Skutči. Na Městském úřadě Skuteč především vypláceli sociální dávky – dávky v hmotné nouzi, příspěvek na mobilitu, příspěvek na zvláštní pomůcku pro osoby se zdravotním postižením. Tyto činnosti jsou už v kompetenci Úřadu práce ČR, Skuteč. Dále rozhodovali o přidělení těchto dávek a příspěvků, poskytovali sociálně právní poradenství a prováděli sociální šetření při podání žádosti. To vše v souladu se zákonem o sociálním zabezpečení a zákonem o pomoci v hmotné nouzi. [35]

S příchodem sociální reformy ale sociální odbor zanikl a tím i sociální komise, která na Městském úřadě Skuteč fungovala. Přestupková komise, která byla součástí sociálního odboru, přešla do odboru investic a správy majetku. V té době vznikla funkce sociálního

pracovníka, který spadá pod odbor investic a správy majetku. Tuto činnost má na starosti Ing. Jana Klofandová. Dříve pracovala v sociálním odboru a řešila přestupky. Po změně, která na úřadě nastala, přešla do odboru investic a správy majetku a kromě funkce člena a zapisovatelky v přestupkové komisi je i bytovou referentkou a sociální pracovnící. [35], [43]

Sociální odbor byl sice zrušen na počátku roku 2012, ale v organizačním řádu se tato změna projevila až 8. dubnu 2013, kdy byl schválen nový Organizační řád Městského úřadu Skuteč. V něm už sociální odbor není, ostatní odbory zůstaly nadále i se svými agendami (jen do odboru investic a správy majetku přibýly kvůli sociální reformě funkce sociálního pracovníka a přestupková komise). [35] , [43]

Došlo i ke změně počtu pracovníků, což je také promítnuto v novém Organizačním řádu Městského úřadu Skuteč. Do správního odboru byla přiřazena asistentka starosty, místostarosty a tajemníka. V ekonomickém odboru přibyl jeden pracovník, velké změny proběhly v odboru investic a správy majetku, kde původně bylo 9 zaměstnanců, z toho 2 na úseku správy majetku a 6 členů pracovní čety. Dnes je v tomto odboru 36 zaměstnanců, z toho 1 vedoucí odboru, 3 referenti odboru, 7 členů pracovní čety a 25 zaměstnanců na veřejně prospěšné práce. Dále do odboru kultury a školství byli zařazeni pracovníci v Kulturním klubu Skuteč (správce na celý úvazek a uklízečka na úvazek 0,6). K zaměstnancům Městského úřadu Skuteč patří i paní uklízečka a domovnice na celý úvazek. Počty zaměstnanců před změnou a po změně v odborech, ve kterých došlo k této změně, jsou znázorněny v tabulce 2. [35] , [43]

Tabulka 2: Odbory Městského úřadu ve Skutči, u kterých proběhla změna v počtu zaměstnanců

	Před změnou	Po změně
Správní odbor	2	3
Odbor investic a správy majetku	9	36
Odbor kultury a školství	2	3,6
Ekonomický odbor	4	5
Sociální odbor	3	-

Zdroj: upraveno podle [35] , [43]

Do 1. ledna 2012 mohli občané města Skutče a jeho částí zažádat na správním odboru Městského úřadu Skuteč o občanské průkazy. Od tohoto data se občanské průkazy vydávají jen na Městském úřadě v Chrudimi.

3.5 Srovnání organizační struktury Městského úřadu Skuteč s organizační strukturou Městského úřadu Heřmanův Městec

Heřmanův Městec je město nacházející se, stejně jako Skuteč, v Pardubickém kraji a okrese Chrudim. Má 4 853 obyvatel [11] a patří do obcí s pověřeným obecním úřadem.

Tato kapitola je především zaměřena na rozdíly mezi organizační strukturou daných městských úřadů a nakonec jsou uvedeny rozdíly mezi ostatními orgány daných měst.

Stejně jako Městský úřad ve Skutči, tak i Městský úřad v Heřmanově Městci má svůj organizační řád. Organizační řád Městského úřadu v Heřmanově Městci byl schválen 8. října 2007 i s přílohami. [34] Od té doby byly schváleny tři dodatky, kterými se mění tento organizační řád. V prvním dodatku, schváleném 2. března 2009, byl nahrazen článek č. 11 organizačního řádu novým článkem č. 11. Tento článek se týká samostatných útvarů (odborů) a jejich kompetencí. Druhý dodatek byl schválen 14. prosince 2009. Třetí byl schválen 20. února 2012 a souvisí se sociální reformou na počátku roku 2012. Ve druhém a třetím dodatku se mění náplně činností samostatných útvarů (odborů). [8]

Městský úřad ve Skutči na rozdíl od Městského úřadu v Heřmanově Městci nevydává žádné dodatky, ale pokud dojde ke změnám, vydává nový organizační řád.

Sestavování organizačního řádu je úkolem tajemníků (ve Skutči pan tajemník Ing. et Bc. Tomáš Louda a v Heřmanově Městci paní tajemnice Hana Mířková).

Zásadní rozdíly mezi Městským úřadem ve Skutči a Městským úřadem v Heřmanově Městci jsou v odborech těchto úřadů a jejich kompetencích. Vyplývá to ze skutečnosti, že v žádném právním předpise nejsou pevně stanoveny odbory městského úřadu a každý městský úřad je členěn podle svého uvážení a při tom tak, aby město plnilo své povinnosti, které mu stanovují právní předpisy (např. zákon o obcích, zákon o úřednících územních samosprávných celků).

Městský úřad Skuteč a Městský úřad Heřmanův Městec se liší také počtem zaměstnanců, což je znázorněno v tabulce 3, ve které jsou zaměstnanci rozděleni na úředníky, zaměstnance vykonávající pomocné, servisní a manuální práce a zaměstnance organizačních složek zřízených městem.

Tabulka 3: Počty zaměstnanců Městského úřadu a organizačních složek ve Skutči a v Heřmanově Městci

Město Zaměstnanci	Skuteč	Heřmanův Městec
Úředníci	17	18
Zaměstnanci vykonávající pomocné, servisní a manuální práce	9,6 ⁶	26
Pracovníci na veřejně prospěšné práce	25	6
Organizační složky	6,4 ⁷	3

Zdroj: upraveno podle [36] , [43]

Pracovníci na veřejně prospěšné práce sice patří mezi zaměstnance vykonávající pomocné, servisní a manuální práce, ale v tabulce 3 jsou rozděleni pro větší názornost.

Výrazný rozdíl v počtu zaměstnanců vykonávající pomocné, servisní a manuální práce je způsobený větším počtem funkcí zřízených v Heřmanově Městci. Mezi zaměstnance Městského úřadu Skuteč vykonávající pomocné, servisní a manuální práce patří jeden správce a jedna paní uklízečka (úvazek 0,6) v Kulturním klubu Skuteč, sedmičlenná pracovní četa a paní uklízečka v Městském úřadu Skuteč (plus pracovníci na veřejně prospěšné práce). Mezi tyto zaměstnance v Heřmanově Městci patří paní uklízečka, sedmičlenná pracovní četa, jeden pracovník v informačním centru, čtyři pracovníci vykonávající pečovatelskou službu, šest zaměstnanců v kině, čtyři pracovníci ve sportovní hale, jeden hajný a dva pracovníci obstarávající veřejné WC (plus 6 sezónních pracovníků na veřejně prospěšné práce). [36] , [43]

Obě města mají dvě organizační složky. Organizační složky města Skuteč jsou městské muzeum, kde jsou tři zaměstnanci na plný úvazek a paní uklízečka na úvazek 0,4, a městská knihovna se třemi zaměstnankyněmi. Organizační složky města Heřmanův Městec jsou knihovna, ve které pracují dvě knihovnice a osvětová beseda s jednou pracovnící. [36] , [43]

⁶ Jeden zaměstnanec na úvazek 0,6.

⁷ Jeden zaměstnanec na úvazek 0,4.

Jak už bylo uvedeno, velké rozdíly jsou v odborech městských úřadů těchto měst.

V tabulce 4 jsou uvedeny odbory obou městských úřadů a v závorce je počet pracovníků, kteří jsou zařazeni do daného odboru.

Tabulka 4: Odbory Městského úřadu Skuteč a Městského úřadu Heřmanův Městec

Skuteč	Heřmanův Městec
Správní odbor (3)	Matrika, evidence obyvatel (1)
Ekonomický odbor (5)	Odbor finanční a vedlejšího hospodářství (22)
Odbor investic a správy majetku (36)	Odbor investic a údržby majetku (13)
Odbor stavebního úřadu (2)	Stavební úřad (4)
Odbor kultury a školství (3,6)	Podatelna (1)
-	Sekretariát (1)
-	Odbor sociální (6)

Zdroj: upraveno podle [8] , [43]

Z tabulky 4 je vidět, že rozdíl je již v počtu odborů, Městský úřad Skuteč jich má 5 a Městský úřad Heřmanův Městec má 7 odborů.

Z tabulky 4 je patrná absence některých odborů, které jsou v jenom městě a ve druhém nejsou. V Městském úřadě Skuteč není, na rozdíl od Městského úřadu Heřmanův Městec, Odbor sociální. Ten byl ve Skutči zrušen a část kompetencí přesunuta do odboru investic a správy majetku. V Heřmanově Městci tento odbor nadále funguje a pracuje v něm sociální pracovník, který vykonává sociální služby spolu s vedoucím tohoto odboru. Dále pod tento odbor spadá pečovatelská služba, která je ve Skutči také, ale její služby jsou poskytovány v příspěvkové organizaci SeniorCentrum. [8] , [43]

Také vidíme, že v Městském úřadě v Heřmanově Městci není odbor kultury a školství, který je v Městském úřadě Skuteč. Je to proto, že činnosti, které spadají do tohoto odboru plní v Heřmanově Městci místostarosta. [34]

Co se týče ostatních orgánů obou měst, také zde najdeme rozdíly, a to nejen v počtu členů zastupitelstva města a rady města, ale i v počtu výborů a komisí daných měst.

Zastupitelstvo města Heřmanův Městec má 21 členů [59] zatímco zastupitelstvo města Skuteč jich má 19. Rada města Heřmanův Městec má 7 členů [44], rada města Skuteč má členů 5. Město Skuteč zřídilo 2 výbory (finanční a kontrolní výbor), město Heřmanův Městec má výbory 3 (finanční, kontrolní výbor a osadní výbor Chotěnice a Radlín) [53]. Rozdíl je také v počtu komisí. Zatímco Skuteč má 2 komise (Bytová komise a Komise k projednávání přestupků), Heřmanův Městec jich má 7 (Komise sociální, Komise životního prostředí, Komise kulturní, Komise sportovní, Komise přestupková, Komise povodňová a Komise pro obnovu a rozvoj Konopáče) [23].

4 ŠKOLSTVÍ, KULTURA A TRADICE VE SKUTČI

4.1 Školství na Skutečsku

První zmínka o školství na Skutečsku je z roku 1457 ve Žluté knize skutečské, jejímž autorem je městský písař a školní rektor Matěj. Dvě školní třídy zřízené v 18. století už nestačily, a tak byla v roce 1810 založena škola v budově dnešního městského úřadu. Na konci 19. století došlo k rozdělení školy na chlapeckou a dívčí, ke kterým přibyla i škola měšťanská. Roku 1897 začala chlapcům výuka v nové škole obecné a měšťanské ve Smetanově ulici. Dívčí škola zahájila svoji činnost v roce 1912 v nové budově na Komenského náměstí. V této budově fungovala v letech 1957-1966 Střední všeobecná vzdělávací škola. Roku 1883 vznikla Pokračovací škola průmyslová. Později převážil zájem o obuvnický a krejčovský obor, což vedlo ke vzniku Základní odborné školy ve Skutči. Vzdělávání učňů ve Skutči trvalo do roku 1998. O dva roky později ale vzniklo Jazykové gymnázium Václava Jana Tomáška, které funguje dodnes (už pod názvem Gymnázium Suverénního řádu Maltézských rytířů). [31, str. 34]

Následující příspěvkové organizace jsou vyznačeny na mapce Skutče v příloze B.

4.1.1 Příspěvkové organizace zřízené městem

Základní škola Smetanova

Základní škola Smetanova funguje ve Skutči od roku 1897. Původně byla chlapeckou školou, ale od roku 1948 ji navštěvovaly i dívky. Nachází se v ulici Smetanova nedaleko Palackého náměstí. [31, str. 35]

V současné době probíhá výuka na 1. stupni v 7 třídách a na 2. stupni také v 7 třídách. Ředitelem školy je Mgr. Leoš Lukašík (je i členem zastupitelstva města), zástupkyní ředitele je Mgr. Hana Bezdíčková. Výuku dále zajišťuje dalších 17 pedagogů. V současnosti školu navštěvuje 293 žáků. [37]

Škola nabízí i aktivity spojené s lyžařským výcvikem, řadou kroužků (např. dramatický, keramický, stolní tenis, pěvecký) i se školními novinami – Smetanoviny.

Ve škole je zřízena tříčlenná školská rada. Ta se skládá z člena za pedagogické pracovníky školy, člena za zřizovatele a člena za zákonné zástupce žáků.

Základní škola Komenského

Základní škola Komenského plní svoji činnost ve Skutči od roku 1912. Nejprve byla určena jen pro dívky, později i pro chlapce.

Ve školním roce 2012/2013 je zabezpečována výuka celkem pro 234 žáků, na 1. stupni (5 tříd) i na 2. stupni (6 tříd). Ředitelem školy je Mgr. Jiří Navrátil, zástupkyně ředitele je Mgr. Ivana Nováková. Počet pedagogických pracovníků školy je 21. [38]

Škola nabízí i zajímavé kroužky jako karate, logopedii, italštinu, reedukaci, atd. [42]

V této škole také funguje tříčlenná školská rada. Za zřizovatele je členem této rady starosta Skutče Pavel Novotný.

Mateřská škola Osady Ležáků

Mateřská škola Osady Ležáků je příspěvková organizace se dvěma třídami, do kterých jsou děti rozdělovány podle věku. V obou třídách je 25 dětí, což je plné obsazení školky. Vzdělávací a výchovnou práci zde zastávají čtyři učitelky. [30]

V budově mateřské školy je v době voleb volební místnost Města Skuteč.

Mateřská škola Poršova

Již roku 1899 zahájila provoz opatrovna předškolních dětí, která se roku 1903 stala mateřskou školkou. Nejprve byla umístěna v budově chlapecké školy, potom i v dívčí škole, až od roku 1955 má školka vlastní budovu v ulici Poršova. [12]

Ve školce jsou tři třídy po 25 dětech. Na školní zahradě je bazén, zahradní domky, altánek a pískoviště. [14]

Základní škola a mateřská škola Žďárec u Skutče

Tato škola, která se nachází v obci Žďárec u Skutče, asi 2,5 km od Skutče, byla založena roku 1870. Roku 2003 došlo ke spojení základní a mateřské školy a škola od té doby nese název Základní škola a mateřská škola Žďárec u Skutče. [31, str. 36]

Základní škola a mateřská škola Žďárec u Skutče je malotřídní neúplná vesnická škola s pěti ročníky a dvěma třídami. Třídy jsou tvořeny spojením žáků ze dvou nebo tří různých ročníků tak, aby mohla být naplánována co možná nejvhodnější kombinace předmětů. Součástí školy je i školní družina a školní jídelna. [33]

Základní umělecká škola Vítězslava Nováka

Svoji činnost zahájila jako Lidová škola umění v roce 1967. Roku 1990 byla přejmenována na Základní uměleckou školu a od roku 2000 nese název Základní umělecká škola Vítězslava Nováka. [31, str. 38]

Základní umělecká škola Vítězslava Nováka je umístěna ve stejné budově jako Gymnázium Suverénního řádu Maltézských rytířů. Jsou zde vyučovány předměty rozdělené do čtyř oborů (obor hudební, výtvarný, taneční a literárně-dramatický).

Školní jídelna Skuteč

Školní jídelna Skuteč se nachází v ulici Osady Ležáků a poskytuje především školní stravování.

SeniorCentrum

SeniorCentrum sice nepatří mezi školská zařízení, ale jedná se také o příspěvkovou organizaci zřízenou městem. SeniorCentrum bylo zřízeno 12. září 2002 za účelem zajištění sociální pomoci starým a zdravotně postiženým občanům a nachází se v ulici Smetanova. Tato organizace poskytuje domov pro seniory, domov pro osoby se zdravotním postižením a pečovatelskou službu. [45]

4.1.2 Příspěvkové organizace zřízené jiným subjektem

Speciální základní škola

Tato škola byla založena roku 1991 jako Zvláštní škola. V roce 2006 změnila název na Speciální základní škola, Skuteč. [31, str. 36]

Zřizovatelem Speciální základní školy Skuteč je Pardubický kraj. Ředitelkou této školy je Mgr. Eva Rybenská (je i členkou zastupitelstva města). V roce 2010 bylo při Speciální základní škole zřízeno speciálně pedagogické centrum, jehož hlavním posláním je všestranná podpora optimálního psychomotorického a sociálního vývoje žáků se zdravotním postižením/znevýhodněním před zahájením vzdělávání a v průběhu vzdělávání. [49]

Gymnázium Suverénního řádu Maltézských rytířů

Gymnázium ve Skutči bylo založeno královéhradeckým biskupstvím ve školním roce 2000-2001 pod názvem Jazykové gymnázium Václava Jana Tomáška. Roku 2006 bylo přejmenováno na Biskupské gymnázium Skuteč. [31, str. 37] Dnes už nese název Gymnázium Suverénního řádu Maltézských rytířů.

Zřizovatelem je Suverénní řád maltézských rytířů-České velkopřevorství. Škola nabízí čtyřleté a osmileté studium. Od 1. září 2013 bude otevřen nový čtyřletý studijní obor Bezpečnostně právní činnost. Součástí školy je i školní jídelna a ubytovna pro dojíždějící studenty.

4.2 Organizační složky města

Následující organizační složky města jsou vyznačeny na mapce Skutče v příloze B.

4.2.1 Městské muzeum

Městské muzeum je organizační složkou města Skuteč. Jejím vedoucím je ředitel muzea pan Libor Aksler, který je podřízený tajemníkovi Městského úřadu ve Skutči.

Muzeum bylo zřízeno v roce 1910, ale až od roku 1954 je umístěno v budově v Rybičkově ulici, kde sídlí dodnes.

Roku 2009 muzeum změnilo tvář díky novým stálým expozicím. Jedná se o expozice obuvnictví a kamenictví. Projekt byl z velké části financován dotací z fondu Regionálního operačního programu NUTS II Severovýchod. Tato dotace činila 14,5 mil. Kč. Celkové náklady byly 18,8 mil. Kč a kromě výstavby stálých expozic zahrnovaly i rekonstrukci budovy muzea. [47] Tyto expozice přibližují historii i současnost tradičních řemesel Skutečska – obuvnictví a kamenictví.

V městském muzeu se nachází i Památník Vítězslava Nováka a pořádají se zde krátkodobé výstavy a různé přednášky.

V budově městského muzea se nachází Turistické informační centrum.

4.2.2 Městská knihovna

Městská knihovna má své sídlo ve Smetanově ulici. Je tu vymezena část s literaturou pro děti a druhá část pro dospělé. Knihovna nabízí výpůjční služby, internet a počítače pro veřejnost a pořádá přednášky, besedy a další akce pro veřejnost.

4.3 Ostatní kulturní činnost

Ve Skutči se koná řada kulturních akcí. V Tyršově ulici se nachází Kulturní dům, kde se pořádají divadelní představení i taneční kurzy. Velkou akcí v jarním období je festival Tomáškova a Novákova hudební Skuteč. V době jeho konání probíhá řada hudebních vystoupení.

ZÁVĚR

Cílem práce bylo postihnout postavení orgánů Skutče v současném systému veřejné správy a jeho historickou podmíněnost.

Ve své práci jsem obecně charakterizovala město Skuteč, popsala jeho orgány a více se zaměřila na orgán – Městský úřad Skuteč, jeho působnost, členění na odbory i vztah k dalším orgánům města.

Dále jsem zachytila historický vývoj města, především postavení jeho orgánů a problémy, kterými se musely tyto orgány v daném období potýkat.

Poté jsem se zaměřila na změny, které proběhly na Městském úřadě Skuteč v letošním i loňském roce. A dále jsem se zabývala srovnáním organizační struktury Městského úřadu Skuteč s organizační strukturou Městského úřadu Heřmanův Městec.

Na počátku roku 2012, kdy proběhla sociální reforma, byl na Městském úřadě Skuteč zrušen sociální odbor, a zřízena funkce sociálního pracovníka, který má pomáhat obyvatelům Skutče v sociální oblasti. Pracovnice na Městském úřadě Skuteč, paní Jana Klofandová, která vykonává tuto činnost, se dále věnuje činnostem související s přestupkovou komisí a bytovým fondem, tudíž se nemůže funkci sociální pracovnice plně věnovat. Proto by bylo vhodné přijmout na plný úvazek nového pracovníka pro tuto činnost, ale to záleží na vedení města.

Také zde dochází ke střetu činností této pracovnice, která je bytovou referentkou a sociální pracovnící, a to v situaci, kdy na jedné straně vymáhá na nájemníkovi nezaplacený nájem městského bytu a na druhé straně mu musí v pozici sociálního pracovníka pomoci tuto situaci řešit.

V Heřmanově Městci naopak vykonávají na Městském úřadě sociální práci dva pracovníci, z toho jednomu pracovníkovi zahrnuje tato činnost půlku náplně práce, ale zase nutno říci, že na rozdíl od Heřmanova Městce se ve Skutči nachází Úřad práce ČR, kam při sociální reformě převážná část sociální agendy přešla. Občané Heřmanova Městce dojíždějí na Úřad práce ČR do Chrudimi.

Ale i přesto se Městský úřad ve Skutči i ostatní orgány města snaží o rozvoj Skutče. Důkazem toho je řada škol, sportovních zařízení i kulturních akcí pořádaných v tomto městě.

POUŽITÁ LITERATURA

- [1] Adámek, Karel Václav. *Město Skuč*. Praha: Nákladem spisovatelovým, 1901.
- [2] Amapy. *Centrum.cz* [online]. © 2011 [cit. 2013-04-06]. Dostupné z: <http://amapy.centrum.cz/objekty-poi-m25>
- [3] Bilance počtu obyvatel ve městech Pardubického kraje v roce 2012. *Český statistický úřad* [online]. 2013 [cit. 2013-03-26]. Dostupné z: http://www.czso.cz/x/redakce.nsf/i/bilance_poctu_obyvatel_ve_mestech_pardubickeho_kraje_v_roce_2012
- [4] Czech POINT [online]. © 2013 [cit. 2013-03-23]. Dostupné z: <http://www.czechpoint.cz/web/>
- [5] Části obcí. *Územně identifikační registr ČR* [online]. © 1997-2012 [cit. 2013-03-17]. Dostupné z: <http://www.uir.cz/casti-obce-obec/572241/Obec-Skuteč>
- [6] Členové rady města. *Město Skuteč* [online]. © 2012 [cit. 2013-04-01]. Dostupné z: <http://www.skuteč.cz/clenove-rady-mesta/>
- [7] Členové zastupitelstva města. *Město Skuteč* [online]. © 2012 [cit. 2013-03-16]. Dostupné z: <http://www.skuteč.cz/clenove-zastupitelstva-mesta/>
- [8] Dodatek č. 1, č. 2, č. 3 Organizačního řádu Městského úřadu v Heřmanově Městci. *Městský úřad Heřmanův Městec*. 2009.
- [9] Domov na hradě Rychmburk - současnost. *Hrad Rychmburk* [online]. © 2013 [cit. 2013-03-27]. Dostupné z: [http://www.rychmburk.cz/fotogalerie\[1\]/domov-na-hrade-rychmburk-soucasnost](http://www.rychmburk.cz/fotogalerie[1]/domov-na-hrade-rychmburk-soucasnost)
- [10] HENDRYCH, Dušan. *Správní právo: obecná část*. 7. vyd. Praha: C. H. Beck, 2009. ISBN 978-80-7400-049-2.
- [11] *Heřmanův Městec* [online]. © 1999 - 2013 [cit. 2013-04-21]. Dostupné z: <http://www.hermanuv-mestec.cz/mestsky-urad/samosprava-mesta/zastupitelstvo-mesta/>
- [12] Historie. *MŠ Poršova Skuteč* [online]. 2013 [cit. 2013-04-07]. Dostupné z: <http://msskuteč.ic.cz/index.php?pages=historie>
- [13] HORZINKOVÁ, Eva a Vladimír NOVOTNÝ. *Základy organizace veřejné správy v ČR*. 2. upr. vyd. Plzeň: Aleš Čeněk, 2010. ISBN 978-80-7380-263-9.

- [14] Charakteristika. *MŠ Poršova Skuteč* [online]. 2013 [cit. 2013-04-07]. Dostupné z: <http://msskutec.ic.cz/index.php?pages=char>
- [15] CHARBUSKÝ, Miloš. *Státní správa*. 1. vyd. Pardubice: Univerzita Pardubice, 2005. ISBN 80-7194-807-1.
- [16] CHARBUSKÝ, Miloš. *Veřejná správa: správa měst a obcí*. 2. dopl. upr. vyd. Pardubice: Univerzita Pardubice, 2007. ISBN 978-80-7395-020-0.
- [17] JANÁK, Jan, Zdeňka HLEDÍKOVÁ a Jan DOBEŠ. *Dějiny správy v českých zemích*. Praha: Nakladatelství Lidové noviny, 2005. ISBN 80-7106-709-1.
- [18] Jednací řád komise k projednávání přestupků Města Skuteč. *Městský úřad Skuteč*. 2012.
- [19] Jednací řád zastupitelstva města. *Městský úřad Skuteč*. 2002.
- [20] *Kam zajít* [online]. [cit. 2013-04-11]. Dostupné z: <http://www.kamzajit.cz/kraj/kraj-pa.php>
- [21] KÁŇA, Pavel. *Základy veřejné správy*. 2. dopl. vyd. Ostrava: MONTANEX, a.s., 2007. ISBN 978-80-7225-244-2.
- [22] Katastrální území. *Územně identifikační registr ČR* [online]. © 1997-2012 [cit. 2013-03-17]. Dostupné z: <http://www.uir.cz/katastralni-uzemi-obec/572241/Obec-Skuteč>
- [23] Komise města Heřmanův Městec. *Heřmanův Městec* [online]. © 1999 - 2013 [cit. 2013-04-21]. Dostupné z: <http://www.hermanuv-mestec.cz/mestsky-urad/samosprava-mesta/komise-mesta/>
- [24] KOUDELKA, Zdeněk. *Průvodce územní samosprávou*. Praha: Linde, 2003. ISBN 80-7201-403-X.
- [25] KOUDELKA, Zdeněk; ONDRUŠ, Radek; PRŮCHA, Petr. *Zákon o obcích (obecní zřízení)*. Praha: Linde, 2004. ISBN 80-7201-444-7.
- [26] KURZ, Vilém. *Skuteč a Skutečsko: Průvodce Skutčí a okolím*. Skuteč: Nakladatel Stanislav Fiala, 1934.
- [27] MATES, Pavel a Miloš MATULA. *Kapitoly z dějin a teorie veřejné správy*. 3. vyd. Praha: Vysoká škola ekonomická v Praze, 1999. ISBN 80-7079-407-0.
- [28] Městská sportoviště Skuteč, s.r.o. *Sportoviště Skuteč* [online]. © 2011 [cit. 2013-04-02]. Dostupné z: <http://www.sportovisteskuteč.cz/>

- [29] Městské vodovody a kanalizace s.r.o. *Město Skuteč* [online]. © 2012 [cit. 2013-04-02]. Dostupné z: <http://www.skutec.cz/mestske-vodovody-a-kanalizace-s-r-o/>
- [30] Naše školka. *Mateřská škola Skuteč, Osady Ležáků* [online]. © 2013 [cit. 2013-04-07]. Dostupné z: <http://www.mslezakuskutec.estranky.cz/clanky/nase-skolka.html>
- [31] NOVOTNÝ, Pavel et al. *Skuteč známá - neznámá*. Skuteč: Město Skuteč, 2006. ISBN 80-239-7640-0.
- [32] Odbory. *Město Skuteč* [online]. © 2012 [cit. 2013-04-13]. Dostupné z: <http://www.skutec.cz/odbory/>
- [33] O nás. *ZŠ a MŠ Žďárec u Skutče* [online]. 28. 10. 2012 [cit. 2013-04-07]. Dostupné z: <http://zs zdarec.cz/?type=page&id=8>
- [34] Organizační řád. *Městský úřad Heřmanův Městec*. 2007.
- [35] Organizační řád. *Městský úřad Skuteč*. 2011.
- [36] Organizační struktura Městského úřadu Heřmanův Městec. *Městský úřad Heřmanův Městec*. 2013.
- [37] Pedagogický sbor. *ZŠ Smetanova, Skuteč* [online]. © 2011 [cit. 2013-04-07]. Dostupné z: <http://zs-smetanova.cz/people/>
- [38] Počty žáků ve školním roce. *ZŠ Komenského* [online]. © 2010 [cit. 2013-04-07]. Dostupné z: http://www.zskomenskeho-skutec.cz/00_new/skolni_rok/pocet_zaku.php
- [39] PROVAZNÍKOVÁ, Romana. *Financování měst, obcí a regionů*. 2. vyd. Praha: GRADA Publishing, a.s., 2009. ISBN 978-80-247-2789-9.
- [40] Předpis č. 111/2006 Sb., zákon o pomoci v hmotné nouzi [online]. © 2010-2013 [cit. 2013-04-13]. Dostupné z: <http://www.zakonyprolidi.cz/cs/2006-111#cast5>
- [41] Předpis č. 388/2002 Sb., vyhláška Ministerstva vnitra o stanovení správních obvodů obcí s pověřeným obecním úřadem a správních obvodů obcí s rozšířenou působností [online]. © 2010-2013 [cit. 2013-03-17]. Dostupné z: <http://www.zakonyprolidi.cz/cs/2002-388#cast1>
- [42] Přehled nabízených kroužků. *ZŠ Komenského* [online]. © 2010 [cit. 2013-04-07]. Dostupné z: http://www.zskomenskeho-skutec.cz/00_new/skolni_rok/zajmove_krouzky.php
- [43] Příloha organizačního řádu. *Městský úřad Skuteč*. 2013.

- [44] Rada města Heřmanův Městec. *Heřmanův Městec* [online]. © 1999 - 2013 [cit. 2013-04-21]. Dostupné z: <http://www.hermanuv-mestec.cz/mestsky-urad/samosprava-mesta/rada-mesta/>
- [45] *Senior centrum Skuteč* [online]. 2013 [cit. 2013-04-07]. Dostupné z: <http://www.scskutec.cz/>
- [46] Skuteč - špitální kostel. *Foto.mapy.cz* [online]. © 1996–2013 [cit. 2013-03-29]. Dostupné z: <http://foto.mapy.cz/41876-Skutek-spitalni-kostel>
- [47] *Skutečské noviny*. Skuteč: Město Skuteč, 2009, č. 9. MK ČR E 11941
- [48] Slovník pojmů. *Datové schránky* [online]. © 2011 [cit. 2013-04-19]. Dostupné z: <http://www.datoveschranky.info/cz/o-datovych-schrankach/slovník-pojmu-id34696/#s>
- [49] Speciální pedagogické centrum. *Speciální základní škola* [online]. © 2012 [cit. 2013-04-07]. Dostupné z: <http://www.spzs-skutec.cz/Page/Detail/37>
- [50] *Ústava České republiky, hlava sedmá* [online]. 2012 [cit. 2012-12-17]. Dostupné z: http://www.uplnezneni.cz/zakon/1-1993-sb-ustava-ceske-republiky/#-HLAVA_SEDMA
- [51] Ustavující zasedání zastupitelstva města, konaného dne 8.11. 2010. In: *Město Skuteč* [online]. 2010 [cit. 2013-04-01]. Dostupné z: http://www.skutek.cz/storage/zm/ustavujici_zm2010.pdf
- [52] VORÁČEK, Emil et al. *Dějiny Skutče*. Pardubice: Radek Drahný, 2011, 434 s. ISBN 978-80-903734-6-4.
- [53] Výbory města Heřmanův Městec. *Heřmanův Městec* [online]. © 1999 - 2013 [cit. 2013-04-21]. Dostupné z: <http://www.hermanuv-mestec.cz/mestsky-urad/samosprava-mesta/vybory-mesta/>
- [54] *Zákony IV/2013: sborník úplných znění zákonů z oblasti stavebního řízení, katastru nemovitostí, bydlení a požární bezpečnosti a souvisejících předpisů k 1. 1. 2013*. Český Těšín: PORADCE, s. r. o., 2013
- [55] *Zákony V/2013: sborník úplných znění zákonů pro státní správu, veřejnou správu a školství k 1. 1. 2013*. Český Těšín: PORADCE, s. r. o., 2013
- [56] Zápis zasedání Rady města Skuteč. *Město Skuteč* [online]. © 2012 [cit. 2013-04-01]. Dostupné z: <http://www.skutek.cz/zapisy-ze-zasedani-rady-mesta-skutek/>

- [57] Zápisy ze zasedání Zastupitelstva města Skuteč. *Město Skuteč* [online]. © 2012 [cit. 2013-04-01]. Dostupné z: <http://www.skutec.cz/zapisy-ze-zasedani-zastupitelstva-mesta-skutec/>
- [58] ZÁSTĚRA, Karel. *Skutč a okolí: Kulturní a jiné obrázky z Českého východu*. Skuteč: Občanská beseda, 1896.
- [59] Zastupitelstvo města Heřmanův Městec. *Heřmanův Městec* [online]. © 1999 - 2013 [cit. 2013-04-21]. Dostupné z: <http://www.hermanuv-mestec.cz/mestsky-urad/samosprava-mesta/zastupitelstvo-mesta/>
- [60] *Zpráva o dvaceti osmi leté činnosti okresního zastupitelstva ve Skutči: 1866-1893*. Skuteč: Nákladem okresního zastupitelstva, 1894.

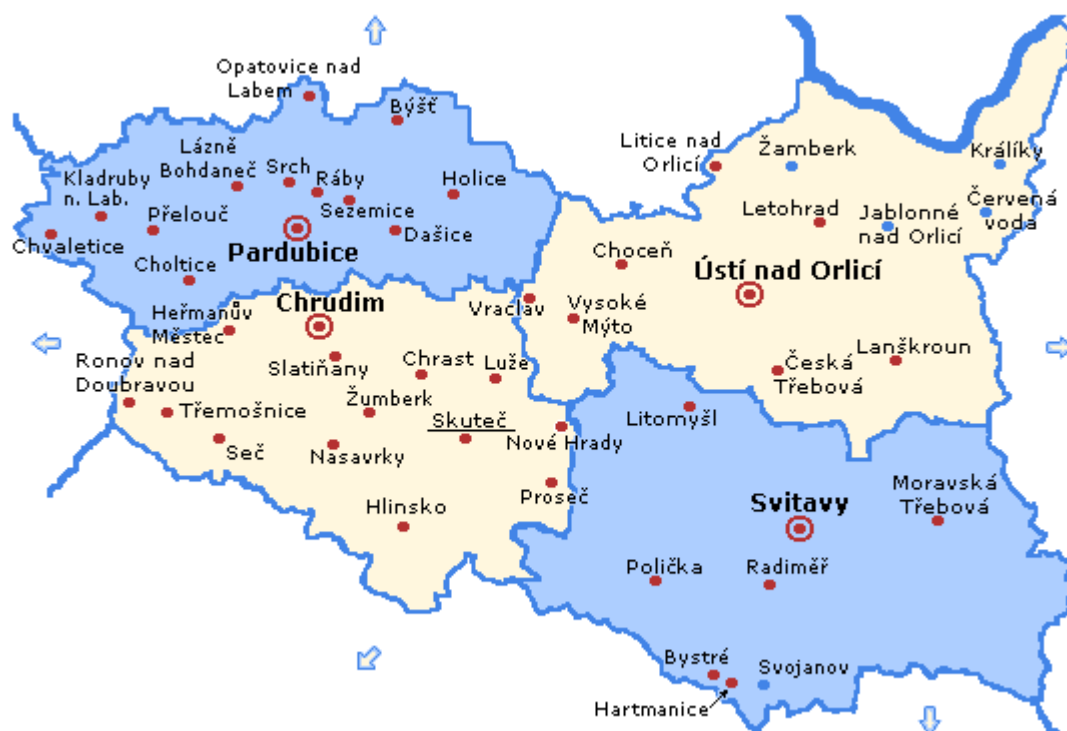
SEZNAM PŘÍLOH

Příloha A - Umístění Skutče na mapě Pardubického kraje

Příloha B - Mapa Skutče

Příloha A

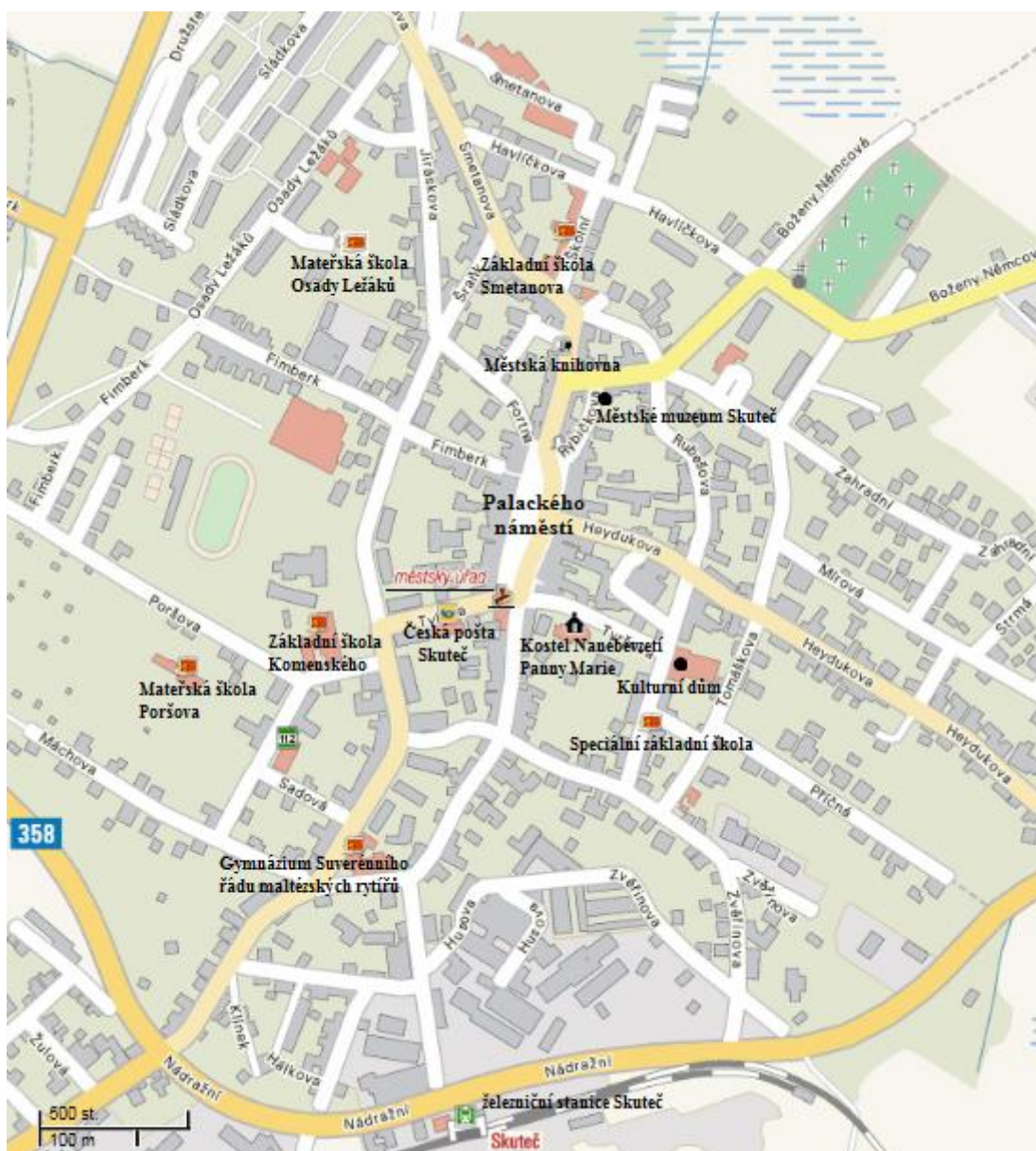
Umístění Skutče na mapě Pardubického kraje



Zdroj: [20]

Příloha B

Mapa Skutče



Zdroj: [2]