

UNIVERZITA PARDUBICE  
FAKULTA EKONOMICKO-SPRÁVNÍ

BAKALÁŘSKÁ PRÁCE

2009

Jana Trnčáková

Univerzita Pardubice  
Fakulta ekonomicko-správní

Správa obce Dolní Roveň  
Jana Trnčáková

Bakalářská práce  
2009

Univerzita Pardubice  
Fakulta ekonomicko-správní  
Ústav veřejné správy a práva  
Akademický rok: 2008/2009

## ZADÁNÍ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

(PROJEKTU, UMĚLECKÉHO DÍLA, UMĚLECKÉHO VÝKONU)

Jméno a příjmení: **Jana TRNČÁKOVÁ**  
Studijní program: **B6202 Hospodářská politika a správa**  
Studijní obor: **Veřejná ekonomika a správa**  
  
Název tématu: **Správa obce Dolní Roveň**

### Z á s a d y p r o v y p r a c o v á n í :

Úvod

1. Charakteristika obce
2. Hospodaření obce
3. SWOT analýza
4. Technická, dopravní a sociální infrastruktura
5. Dlouhodobé cíle a vize rozvoje obce

Závěr

Použitá literatura

Rozsah grafických prací: -  
Rozsah pracovní zprávy: cca 30 stran  
Forma zpracování bakalářské práce: tištěná/elektronická


Seznam odborné literatury:

- PROVAZNÍKOVÁ, Romana. Financování měst, obcí a regionů. 1. vyd. Praha: GRADA Publishing, 2007. 280 s. ISBN 978-80-247-2097-5.  
REKTORÍK, Jaroslav, et al. Finance, rozpočty, účetnictví, veřejná kontrola: Rukověť územní samosprávy. 1. vyd. Brno: Masarykova univerzita. Ekonomicko-správní fakulta, 2002. 135 s. ISBN 80-210-2955-5.  
MELION, Miloslav. Hospodaření a podnikání obcí. Hradec Králové: Ekonomická a informační agentura, 1997. 125 s. ISBN 80-85490-68-4.  
PEKOVÁ, Jitka. Hospodaření obcí a rozpočet. 1. vyd. Praha: Codex Bohemia, 1997. 296 s. ISBN 80-85963-34-5.  
JANEČKOVÁ, Lidmila - VAŠTÍKOVÁ, Miroslava. Marketing měst a obcí. 1. vyd. Praha: GRADA Publishing, 1999. 184 s. ISBN 80-7169-750-8.  
PEKOVÁ, Jitka - PILNÝ, Jaroslav. Veřejná správa a finance. 1. vyd. Praha: Codex Bohemia, 1998. 304 s. ISBN 80-85963-85-X.  
Arnet On Line. Zákony ČR [online]. c2000. Dostupné z WWW: <[http://www.zakonycr.cz/seznamy/128-2000-Sb-zakon-o-obcich-\(obecni-zrizeni\).html](http://www.zakonycr.cz/seznamy/128-2000-Sb-zakon-o-obcich-(obecni-zrizeni).html)>.


Vedoucí bakalářské práce: PhDr. Miloš Charbuský, CSc.  
Ústav veřejné správy a práva

Datum zadání bakalářské práce: 17. června 2008

Termín odevzdání bakalářské práce: 1. května 2009

  
doc. Ing. Renáta Myšková, Ph.D.  
děkanka

L.S.

  
prof. PhDr. Karel Laciha, DrSc.  
vedoucí ústavu

V Pardubicích dne 21. července 2008

**Prohlašuji:**

Tuto práci jsem vypracovala samostatně. Veškeré literární prameny a informace, které jsem v práci využila, jsou uvedeny v seznamu použité literatury.

Byla jsem seznámena s tím, že se na moji práci vztahují práva a povinnosti vyplývající ze zákona č. 121/2000 Sb., autorský zákon, zejména se skutečností, že Univerzita Pardubice má právo na uzavření licenční smlouvy o užití této práce jako školního díla podle § 60 odst. 1 autorského zákona, a s tím, že pokud dojde k užití této práce mnou nebo bude poskytnuta licence o užití jinému subjektu, je Univerzita Pardubice oprávněna ode mne požadovat přiměřený příspěvek na úhradu nákladů, které na vytvoření díla vynaložila, a to podle okolností až do jejich skutečné výše.

Souhlasím s prezenčním zpřístupněním své práce v Univerzitní knihovně.

V Pardubicích dne 27. dubna 2009

Jana Trnčáková

## **Poděkování**

Tímto děkuji panu PhDr. Miloši Charbuskému, CSc. za odborné vedení, cenné rady a připomínky při tvorbě této práce. Dále děkuji své rodině za podporu při studiu a pracovníkům obecního úřadu za jejich ochotu při poskytování potřebných informací.

## **ANOTACE**

Tato bakalářská práce se zabývá zhodnocením současného stavu obce Dolní Roveň. Obsahuje základní informace o obci a její infrastruktuře. Zaměřuje se na analýzu jejího hospodaření, kde největší pozornost věnuje vývoji jednotlivých příjmů a výdajů obce. S využitím SWOT analýzy odhaluje silné a slabé stránky obce, její příležitosti a hrozby. Práce dále charakterizuje dlouhodobé cíle obce v souvislosti s jejím rozvojem v budoucnu.

## **KLÍČOVÁ SLOVA**

obec, rozpočet, SWOT analýza, dlouhodobé cíle

## **TITLE**

The administration of Dolní Roveň

## **ANNOTATION**

The thesis deals with the current position of Dolní Roveň. It contains general information about the village and its infrastructure. It is focused on analysis of economy, the utmost attention is paid to income and expenses. Using SWOT analysis it analyzes strengths, weaknesses of the village, its opportunities and threats. The thesis further characterizes long-time objectives in context of its development in the future.

## **KEYWORDS**

village, budget, SWOT analysis, long-time objectives

# Obsah

Úvod .....	9
1. Charakteristika obce .....	11
1.1 Základní charakteristika obcí podle zákona o obcích .....	11
1.1.1 Orgány obce .....	11
1.1.2 Samostatná a přenesená působnost obce .....	13
1.2 Charakteristika obce Dolní Roveň .....	14
1.2.1 Znak a prapor obce .....	16
1.2.2 Demografická struktura .....	16
1.2.3 Historie obce .....	17
1.2.4 Okolí obce .....	18
1.2.5 Přírodní podmínky, klimatologie, geologie .....	19
2. Hospodaření obce .....	20
2.1 Majetek obce .....	20
2.1.1 Vymezení majetku obcí .....	20
2.1.2 Oceňování majetku .....	23
2.1.3 Rozhodování o obecním majetku .....	23
2.1.4 Hospodaření s obecním majetkem .....	24
2.2 Rozpočet obce .....	25
2.2.1 Rozpočtový proces .....	26
2.2.2 Příjmy obecního rozpočtu .....	28
2.2.3 Výdaje obecního rozpočtu .....	33
3. SWOT analýza .....	35
3.1 Obecná charakteristika .....	35
3.2 Silné stránky .....	35
3.3 Slabé stránky .....	36
3.4 Příležitosti .....	36
3.5 Hrozby .....	36
4. Technická, dopravní a sociální infrastruktura .....	37
4.1 Technická infrastruktura .....	37
4.2 Dopravní infrastruktura .....	37
4.3 Sociální infrastruktura .....	39
5. Dlouhodobé cíle a vize rozvoje obce .....	41
5.1 Dopravní dostupnost a obslužnost .....	41
5.2 Spolupráce měst a obcí – společné služby pro obce .....	42
5.3 Rozvoj venkovské ekonomiky – podpora vzniku nových pracovních míst .....	43
5.4 Image regionu Holicko a rozvoj cestovního ruchu .....	43
Závěr .....	45
Použitá literatura .....	47
Seznam tabulek .....	48
Seznam obrázků a grafů .....	48
Seznam příloh .....	48
Přehled zkratk .....	49

# Úvod

Téma *Správa obce Dolní Roveň* jsem si pro svou bakalářskou práci vybrala z několika důvodů. Asi nejvýznamnějším podnětem pro zpracování tohoto tématu pro mne byla skutečnost, že v dané obci žiji již od svého narození a přirozeně se také zajímám o její celkový chod. Je všeobecně známo, že význam a role územní samosprávy neustále roste především díky decentralizaci a přesunu pravomocí zejména na města a obce, které se však často v důsledku tohoto fenoménu potýkají s nedostatkem finančních prostředků. A vzhledem k tomu, že obec Dolní Roveň v posledních letech žádný dlouhodobý úvěr nečerpala, přišlo mi zajímavé blíže se seznámit s tím, jak hospodaří a jaké jsou její záměry a cíle do budoucna.

***Cílem této bakalářské práce je zhodnotit současný stav obce Dolní Roveň, a to zejména prostřednictvím analýzy jejího hospodaření, odhalením silných a slabých stránek, příležitostí a hrozeb vycházejících ze SWOT analýzy a dále také nastíněním možných cílů souvisejících s rozvojem obce v budoucnosti. Výsledkem mé práce bude posouzení stavu a profilu obce na základě vyhodnocení výše vyjmenovaných oblastí a v případě zjištění určitých nedostatků také navržení změn.***

Bakalářská práce je rozdělena do pěti kapitol. V první kapitole se objevují dvě hlavní části. V první části budu pojednávat o obecné charakteristice obcí dle zákona o obcích. Vymežím zde pojem obec, blíže se budu věnovat také jednotlivým orgánům obce a jejich činnosti, dále také důležitým pojmům jako je samostatná a přenesená působnost. Druhou část první kapitoly bude tvořit charakteristika obce Dolní Roveň.

V druhé kapitole se zaměřím na analýzu hospodaření obce. Vzhledem k tomu, že majetek je základním předpokladem existence územní samosprávy, zařadila jsem ho do jedné z podkapitol. Pozornost budu věnovat struktuře majetku a jeho hodnotě, způsobu rozhodování o obecním majetku a samozřejmě také hospodaření s majetkem. Dále se budu zabývat rozpočtem obce, rozpočtovým procesem a nejvýznamnějšími druhy příjmů a výdajů.

Třetí kapitola bude pojednávat o, v dnešní době velice významné pro strategické plánování, SWOT analýze. Mým záměrem bude odhalit silné a slabé stránky obce, její příležitosti a

hrozby. Silné stránky můžeme chápat jako předpoklad dalšího rozvoje a rozkvětu, naopak slabé stránky tento rozvoj brzdí a snahou obcí by mělo být tyto slabé stránky eliminovat.

Ve čtvrté kapitole přiblížím stav technické, dopravní a sociální infrastruktury obce. Zde budu věnovat zvýšenou pozornost zejména stavu dopravy a dopravní obslužnosti, která je jedním z důležitých faktorů ovlivňujících život obyvatel dané obce. Z hlediska sociální infrastruktury se zaměřím především na oblast školství, zdravotnictví, kultury a sportu.

Pátá kapitola bude vycházet z poznatků získaných SWOT analýzou a nastíní možné cíle a vize rozvoje obce v budoucnosti, které jsou součástí strategického plánování.

Mým záměrem je podnítit v čtenáři této práce zájem seznámit se s obcí Dolní Roveň a utvořit si na ni na základě získaných informací vlastní názor.

# 1. Charakteristika obce

## 1.1 Základní charakteristika obcí podle zákona o obcích

Obec je podle zákona o obcích veřejnoprávní korporací, která má vlastní majetek, vlastní finanční prostředky, která sestavuje svůj vlastní rozpočet a v právních vztazích vystupuje svým jménem. Její povinností je pečovat o všestranný rozvoj svého území a samozřejmě také o potřeby svých občanů. Každá obec má svůj název. V právním smyslu je obec vymezena geograficky, tj. určitým územím, na kterém žijí občané s trvalým pobytem v dané obci. Dále se vyznačuje samosprávou veřejných záležitostí na svém katastrálním území.

### 1.1.1 Orgány obce

Nejvyšším orgánem obce je zastupitelstvo obce, dalšími orgány jsou rada obce, starosta, obecní úřad a dále také zvláštní orgány obce.

#### Zastupitelstvo obce

Je to orgán, který samostatně spravuje obec. Zastupitelstvo má určitý počet členů, který je stanoven na základě počtu obyvatel a velikosti územního obvodu. Mandát člena zastupitelstva obce vzniká zvolením. Zastupitelstvo volí ze svých členů starostu a místopředsedu.

Mezi jeho činnosti zpravidla patří:

- schvalovat program rozvoje obce,
- schvalovat rozpočet obce a závěrečný účet obce,
- zřizovat a rušit příspěvkové organizace a organizační složky obce,
- vydávat obecně závazné vyhlášky,
- zřizovat a rušit výbory,
- nabytí a převod nemovitých věcí, poskytování věcných a peněžitých darů
- zastavení nemovitých věcí
- vydávání komunálních dluhopisů, atd.

Zastupitelstvo může zřizovat výbory. Vždy však musí zřídit finanční a kontrolní výbor. Dále může zřizovat např. výbor pro národnostní menšiny, osadní neboli místní výbory. Výbory pak plní úkoly, kterými je pověřil zastupitelstvo.

### Rada obce

Rada obce je výkonným orgánem v oblasti samostatné působnosti. Za svou činnost je odpovědná zastupitelstvu. V obci, kde se rada nevolí, vykonává její pravomoc starosta. Rada obce se nevolí tam, kde má zastupitelstvo méně než 15 členů. Radu tvoří starosta, místostarosta a další členové rady zvolení z řad zastupitelů. Počet členů rady je lichý a činí nejméně 5 a nejvýše 11 členů. Rada obce se schází podle potřeby, její schůze jsou neveřejné.

Rada obce vykonává tyto činnosti:

- zabezpečuje hospodaření obce podle schváleného rozpočtu,
- vydává nařízení obce,
- projednává a řeší návrhy, připomínky a podněty jí předložené,
- ukládá pokuty, schvaluje organizační řád obecního úřadu, atd.

Rada obce může zřídit jako své poradní orgány komise. Komise se usnáší většinou hlasů všech svých členů a ze své činnosti je odpovědná radě obce.

### Starosta

Starosta zastupuje obec navenek. Je volen zastupitelstvem, jemuž také odpovídá za výkon své funkce. Starosta může jmenovat a odvolávat tajemníka, avšak pouze za souhlasu ředitele krajského úřadu. Starostu po dobu jeho nepřítomnosti zastupuje místostarosta.

Mezi jeho pravomoci patří:

- odpovídá za včasné objednání přezkoumání hospodaření obce,
- plní úkoly zaměstnavatele,
- odpovídá za informování veřejnosti o činnosti obce,
- zabezpečuje výkon přenesené působnosti v obcích, kde není tajemník, atd.

### Obecní úřad

Obecní úřad tvoří starosta, místostarosta, tajemník obecního úřadu a zaměstnanci obce. V čele obecního úřadu je starosta. Tajemník obecního úřadu je zodpovědný za plnění úkolů obecního

úřadu jak v samostatné působnosti, tak i v přenesené působnosti starostovi. V případě, že funkce tajemníka není v obci zřízena, plní jeho úkoly starosta.

### **1.1.2 Samostatná a přenesená působnost obce**

#### Samostatná působnost

Obec má jako územní společenství občanů právo samostatně rozhodovat ve věcech územní samosprávy. Do samostatné působnosti patří záležitosti, které jsou v zájmu obce a jejích občanů. Především jde o zajišťování různých druhů veřejných statků, které slouží k uspokojování jejich potřeb.

Podle zákona o obcích do samostatné působnosti obce patří:

- hospodaření obce,
- rozpočet a závěrečný účet,
- peněžní fondy obce,
- vydávání obecně závazných vyhlášek obce,
- místní poplatky, místní referendum,
- právnické osoby, organizační složky obce,
- program rozvoje územního obvodu,
- zřizování a správa předškolních zařízení, základních škol,
- zřizování zdravotnických zařízení, atd.

Jak již bylo uvedeno výše, obec může v rámci své samostatné působnosti vydávat obecně závazné vyhlášky. Aby byly obecně závazné vyhlášky platné, musí být vyhlášeny. Vyhlášení probíhá tak, že se právní předpis vyvěsí na úřední desku obecního úřadu po dobu 15 dnů. Tyto právní předpisy pak nabývají účinnosti patnáctým dnem po dni vyhlášení (za den vyhlášení se považuje první den vyvěšení). Pokud obec nějaké právní předpisy vydala, musí o nich vést evidenci, která musí být přístupná každému.

#### Přenesená působnost

Rozsah přenesené působnosti je u obcí v ČR různý. Přenesenou působnost vykonává obec ve svém správním obvodu, a to v rozsahu, který jí byl svěřen. Na výkon přenesené působnosti získávají obce také příspěvek ze státního rozpočtu.

Z hlediska rozsahu vykonávané přenesené působnosti rozlišujeme obce:

- se základním rozsahem přenesené působnosti,
- s pověřeným obecním úřadem,
- s rozšířenou působností.

V rámci výkonu přenesené působnosti obce vykonávají tyto činnosti:

- rozhodují o místních a účelových komunikacích,
- vydávají nařízení obce,
- projednávají přestupky,
- jsou vodoprávním úřadem a povodňovým orgánem,
- jsou orgánem ochrany přírody, atd.

Obce s pověřeným obecním úřadem a obce s rozšířenou působností jsou oprávněny vykonávat mnoho dalších činností svěřených jim zvláštními zákony.

## **1.2 Charakteristika obce Dolní Roveň**

Obec Dolní Roveň je právnickou osobou. Nachází se přibližně 20 km východně od Pardubic v úrodné Polabské nížině. Katastrální výměra činí 2 902 ha. Z hlediska rozsahu vykonávané přenesené působnosti je obcí se základním rozsahem přenesené působnosti. Obecní úřad zprostředkovává styk s Městským úřadem Holice, který vykonává činnosti v přenesené působnosti. Od roku 2002 je obec členem Dobrovolného svazku obcí Holicka.

Skládá se ze čtyř sloučených obcí, a to:

- Dolní Rovně,
- Horní Rovně,
- Litětín,
- a Komárova.

Starostkou obce je již několik let Iva Vinařová, která za dobu svého působení v této funkci vedla spoustu projektů a akcí zvelebujících naši obec. Místostarostou obce je Josef Drahný. Správní agendu zajišťují 3 administrativní pracovnice.



**Obrázek 1 Organizační struktura Obecního úřadu Dolní Roveň**

Zdroj: vlastní

Zastupitelstvo obce má 15 členů:

Iva Vinařová	KDU-ČSL	(také v radě obce)
Josef Drahný	KDU-ČSL	(také v radě obce)
Jiří Zamastil	KDU-ČSL	(také v radě obce)
Vladimír Kubát	KDU-ČSL	(také v radě obce)
Ladislav Pulpit	KDU-ČSL	
Ludmila Kopřivová	KDU-ČSL	
Miloš Horák	KDU-ČSL	
Jiří Vančura	KDU-ČSL	
Ing. Zdeňka Dušková	ČSSD	(také v radě obce)
Mgr. Marie Pekárková	SNK	
Miluše Kamenická	SNK	
Bc. Karolína Mikanová	SNK	
Miloš Plecháček	ODS	
Josef Rulík	ODS	
Jitka Šimečková	ODS	

Rada obce má celkem 5 členů a je složena ze starostky, místostarosty a třech dalších členů zastupitelstva. V obci dále působí finanční výbor, kontrolní výbor a sociální komise.

### 1.2.1 Znak a prapor obce

Návrh obecních symbolů zhotovil grafik a heraldik pan Stanislav Valášek z Heřmanova Městce. Jeho návrh dodal ke schválení dne 30. května 2002 PhDr. Karel Müller, podvýbor pro heraldiku a vexilologii, Poslanecké sněmovně Parlamentu ČR. Prapor i znak obce Dolní Roveň byl slavnostně vysvěcen v kostele sv. Kateřiny v Horní Rovni dne 4. října 2003.

Znakem obce je dvakrát do oblouku prohnutá zelená lipová větev se čtyřmi listy ve zlatém štítě. Na praporu je vyobrazen list, který tvoří žerďový pruh široký jednu třetinu délky listu a sedm střídavě zelených a žlutých vodorovných pruhů.

Zlatá barva symbolizuje „Zlatý pruh Země české“, místo, kde se obec nachází, zelená barva zase zemědělskou činnost, která je významná pro naši obec. Čtyři lipové listy znázorňují spojení čtyř obcí již výše vyjmenovaných.

### 1.2.2 Demografická struktura

K 31.12.2008 žije v Dolní Rovni 1984 obyvatel, jejichž věkový průměr je 38 let.

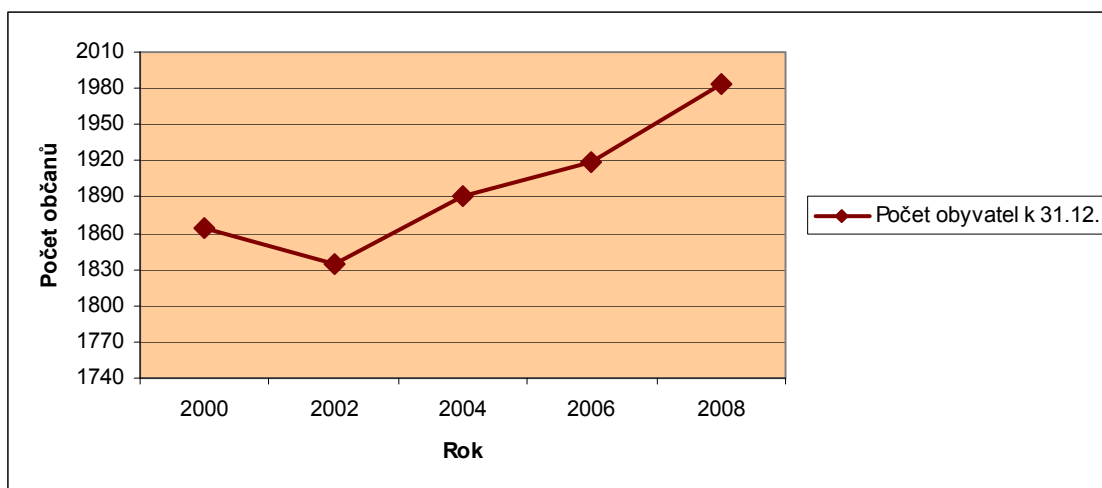
**Tabulka 1 Demografická struktura k 31. 12. 2008**

<b>Celkový počet obyvatel k 31.12.2008</b>	<b>1 984</b>
muži	986
ženy	998
<b>Počet obyvatel ve věku 0-14 let celkem</b>	<b>310</b>
muži	175
ženy	135
<b>Počet obyvatel ve věku 15-64 let celkem</b>	<b>1 413</b>
muži	713
ženy	700
<b>Počet obyvatel ve věku 65 a více let celkem</b>	<b>261</b>
muži	98
ženy	163

Zdroj: [http://www.czso.cz/lexikon/mos\\_vdb.nsf/okresy/CZ0532/](http://www.czso.cz/lexikon/mos_vdb.nsf/okresy/CZ0532/)

Nejvíce je obyvatel ve věku 15-64 let, poté dětí do 14 let a na posledním místě jsou obyvatelé nad 65 let.

**Graf 1 Vývoj počtu obyvatel v obci Dolní Roveň**



Zdroj: vlastní

### **1.2.3 Historie obce**

První písemná zmínka o obci se datuje k roku 1336, kdy byli pozváni do Čech němečtí kolonizátoři, aby zde zakládali osady. Zakladatelem osady byl Němec Walther. Podle něho byla obec nazvána Waltersdorf. Původním centrem byla nynější část Horní Roveň, kde bývala rychta s „vejsadní krčmou“<sup>1</sup>. Místní správou byl pověřen rychtář neboli krčmář. Rychtář spravoval obecní pokladnu a také obecní korespondenci.

Hospodářsky byl náš kraj spravován z Chvojna. V druhé polovině 14. století se stala osada vlastnictvím Šternberků. Za jejich vlády začal význam Chvojna, jako střediska správy, klesat a na jeho místo nastoupily nedaleké Holice, kde vznikla nová tvrz. Holice nabývaly postupně stále větší moci, až se celá správa panství přenesla z Chvojna právě sem.

Další významní majitelé byli Slavníkovci a hlavně Pernštejnové, za jejichž panování obec vzkvétala. Za vlády Marie Terezie byl zřízen nový soupis všech gruntů a panství, tzv. katastr tereziánský, v němž byla Roveň rozdělena na dva politicky samostatné celky Horní a Dolní Roveň. Stalo se tak roku 1746.

Do roku 1850 byla obec spravována vlastním rychtářem. Od roku 1850 stál v čele obce první starosta Antonín Udržal. Starosta měl za úkol vést obecní účetnictví. Téhož roku byl poprvé

<sup>1</sup> Dolní Roveň [online]. 2008 [cit. 2008-12-9]. Dostupné z: <<http://www.dolniroven.cz/>>

podle nových zákonů o obecní samosprávě ustanoven volený výbor obce se starostou v čele. Obecní výbor řešil např. spory mezi občany, různé stížnosti, rozhodoval o nájmu pozemků a příkopů.

První světová válka obec příliš nezasáhla. Válečné nepokoje občané zažili až při druhé světové válce, kdy roku 1939 přišla do Rovně německá vojenská jednotka, která se usídlila v budově sokolovny. Byl zaveden lístkový systém na potraviny, rolníkům byly předepsány dodávkové kontingenty. Až dne 9. května 1945 přišla do Rovně osvobozená armáda, kterou občané přivítali slavobránou. Po skončení války se život obyvatel začal vracet do starých kolejí, obec se zase začala rozvíjet a prosperovat.

V roce 1866 se v obci Dolní Roveň narodil budoucí předseda vlády a ministr národní obrany František Udržal, jehož zásluhou byla v obci postavena budova základní školy, hospodářské školy (nyní SOU zemědělské), sokolovny a obecního úřadu<sup>2</sup>. František Udržal působil také v mnoha spolcích založených obcí. Jako příklad mohu uvést Svato-Josefský spolek, jehož cílem bylo hospodářské a kulturní vzdělání lidu. Předčítaly se zde časopisy, pořádaly koncerty, hrálo se i divadlo. Dále byl členem Spolku divadelních ochotníků „Týl“. Dodnes zde stojí jeho rodinná vila z roku 1913, kde trávil všechny své volné chvíle. Za své veliké zásluhy o rozvoj a rozkvět obce byl František Udržal dne 16. února 1918 jmenován čestným občanem obce Dolní Roveň.

#### **1.2.4 Okolí obce**

Pokud bychom se vydali na východní stranu obce, vyskytne se nám pohled na les Boršov. Louka o rozloze 0,32 ha, sousedící s lesem, byla v roce 1952 vyhlášena Státní přírodní rezervací díky vzácným rostlinám, které zde rostou. Na jižním okraji lesa je rybník Lodrant považovaný za přírodovědně hodnotnou lokalitu. Můžeme se zde kochat alejí starých dubů, vzácnými druhy rostlin, hmyzu a zejména vodního ptactva.

Turisticky je tato oblast přístupná po značené cestě od železniční stanice Uhersko, po hrázi Lodrantu s krásným výhledem na rybník a přilehlé okolí, dále také přes Horní Jelení.

---

<sup>2</sup> Dolní Roveň [online]. 2008 [cit. 2008-12-9]. Dostupné z: <<http://www.dolniroven.cz/>>

### **1.2.5 Přírodní podmínky, klimatologie, geologie**

Zastavená část obce se nachází v nadmořské výšce cca 229 m nad mořem, což při délce obce 10 km znamená téměř rovinné území. Klimaticky leží na rozhraní teplé a mírně teplé oblasti. Průměrná denní teplota za rok je 8,2 °C, počet ledových dní v roce je 32,4 a počet mrazových dní 99,9. Průměrně 30 dní v roce jsou zde vichřice a silný vítr. Co se týče ročních srážek, ty činí 600 mm/rok. Dolní Roveň patří k území české křídové oblasti. Křídové sedimenty jsou reprezentovány svrchnoturonskými – coniackými slínovci, které jsou zakryty kvarterními sedimenty. Slínovce se nacházejí podle odhadů v hloubce cca 2 metrů.

## 2. Hospodaření obce

### 2.1 Majetek obce

#### 2.1.1 Vymezení majetku obcí

Vlastnictví majetku jako takové je důležitým ekonomickým předpokladem existence územní samosprávy a její samostatnosti. Municipality mají plnou právní subjektivitu, čímž tedy mohou vstupovat do smluvních vztahů týkajících se nákupu, prodeje a pronájmu majetku. Každá obec musí vést evidenci veškerého svého majetku.

Majetek mohou obce využívat například pro:

- hospodaření s majetkem,
- výkon samosprávy,
- rozvoj občanské vybavenosti a sociální výstavby,
- podnikatelskou činnost obce,
- případné ručení majetkem, což je předpokladem získání úvěru od peněžního ústavu.

Z tabulky č. 2 je zřejmé, že obecní majetek v Dolní Rovni tvoří zejména:

- dlouhodobý hmotný majetek:
  - budovy a stavby, byty a nebytové prostory, pozemky
  - samostatné movité věci
- dlouhodobý finanční majetek
- drobný dlouhodobý nehmotný majetek
- drobný dlouhodobý hmotný majetek
- majetková práva (pohledávky, ostatní pohledávky)
- peněžní prostředky
- materiál na skladě.

**Tabulka 2 Přehled majetku obce Dolní Roveň za rok 2007 (v Kč)**

Obec / Majetek	Budovy a stavby	Pozemky	SMV	DFM	DDNM	DDHM	Pohledávky	Ostatní pohledávky	Peněžní prostředky	Materiál	Celkem
Dolní Roveň	36 188 124	33 110 095	5 124 080	10 687 000	93 492	2 129 934	753 077	3 000	18 717 334	8 478	106 814 614
Horní Roveň	26 472 444	0	322 890	0	30 100	1 161 659	0	0	0	0	27 987 093
Litětiny	11 008 729	0	87 336	0	0	561 223	0	0	0	0	11 657 288
Komárov	2 273 263	0	146 572	0	0	286 646	0	0	0	0	2 706 481
Celkem	75 942 560	33 110 095	5 680 878	10 687 000	123 592	4 139 462	753 077	3 000	18 717 334	8 478	149 165 476

Zdroj: Interní materiály OÚ Dolní Roveň, vlastní zpracování

Hodnota obecního majetku v obci Dolní Roveň činí v úhrnné výši 149 165 476 Kč. Z tabulky č. 3 vyplývá, že cca 50% podíl na celkovém majetku obce mají budovy a stavby, které slouží zejména k zabezpečování veřejných statků, k veřejně prospěšným účelům, k výkonu samosprávy, podnikání a pronájmu fyzickým a právnickým osobám.

**Tabulka 3 Procentní podíl jednotlivých složek obecního majetku**

<b>Majetek</b>	<b>Kč</b>	<b>%</b>
Budovy a stavby	75 942 560	50,912
Pozemky	33 110 095	22,197
SMV	5 680 878	3,808
Dlouhodobý finanční majetek	10 687 000	7,165
Drobný dlouhodobý nehmotný majetek	123 592	0,083
Drobný dlouhodobý hmotný majetek	4 139 462	2,775
Pohledávky	753 077	0,505
Ostatní pohledávky	3 000	0,002
Peněžní prostředky	18 717 334	12,548
Materiál	8 478	0,006
<b>Celkem</b>	<b>149 165 476</b>	<b>100</b>

Zdroj: vlastní

Pro představu bych ráda uvedla některé konkrétní druhy majetku ve vlastnictví obce:

- budovy – základní škola, mateřská škola, budova obecního úřadu, požární zbrojnice, zdravotní středisko, garáže, kulturní dům
- stavby – mosty, lávky, veřejné cesty, osvětlení, chodníky, místní komunikace, hřiště
- pozemky – zemědělské, stavební
- SMV – dopravní prostředky (vůz Škoda Felicie, malotraktor), vysavač listí, zametač, cisternová požární stříkačka, kompresor, rozhlasová ústředna, stroje, přístroje
- DFM – akcie společnosti Vodovody a kanalizace, a. s., ČSAD, vklady u Lesního družstva Uhersko a Lesního družstva Vysoké Chvojno
- DDNM – programové vybavení, licence
- DDHM – výpočetní technika, nábytek, vybavení ordinace praktického lékaře
- peněžní prostředky – hotovost v pokladně, vklady na bankovním účtu
- materiál – kancelářské potřeby, palivo, čisticí prostředky, atd.

### **2.1.2 Oceňování majetku**

Hodnotu majetku a také výnosy z jeho prodeje významným způsobem ovlivňuje způsob jeho oceňování. Oceňování staveb ovlivňuje zejména jejich stáří, technický stav, vybavenost a atraktivita polohy. O ceně pozemků rozhoduje velikost nabídky pozemků, respektive její omezenost, dále kvalita půdy a také účel, kterému pozemek slouží či sloužit bude.

Obec vlastní:

- zemědělské pozemky,
- stavební pozemky.

Pro oceňování zemědělských pozemků se v České republice využívá systém bonitních půdně ekologických jednotek (BPEJ). Bonitní půdně ekologické jednotky jsou pěticiferné číselné kódy označující kvalitu zemědělské půdy tzv. bonitu. U stavebních pozemků se k oceňování využívají nejčastěji normativní indexové metody nebo cenové mapy.

Cenová mapa slouží pro určování cen nemovitostí, je grafickým znázorněním plošného (geografického) rozložení cen nemovitostí v určitém územním celku. Cenové mapy vyznačují ceny pozemků v jednotlivých územních pásmech obce, které se liší urbanistickým a funkčním řešením<sup>3</sup>.

Cena stavebního pozemku v centru obce je zpravidla vyšší než na jejím okraji. Dalšími důležitými faktory působícími na cenu pozemků je také velikost obce, její občanská vybavenost, kvalita životního prostředí a lokalita.

### **2.1.3 Rozhodování o obecním majetku**

O způsobu využívání obecního majetku rozhodují volené orgány obce, u nás je rozhodování v pravomoci obecního zastupitelstva. Pokud obec rozhoduje o nemovitostech, musí své záměry včas zveřejnit.

---

<sup>3</sup> PEKOVÁ, Jitka. *Hospodaření obcí a rozpočet*. 1. vyd. Praha: Codex Bohemia, 1997. s. 66

Obecní zastupitelstvo rozhoduje o:

- koupi, prodeji a převodu majetku,
- bezplatném převodu movitých věcí a peněžních prostředků (darování),
- zastavení obecního majetku,
- bezúplatném postoupení pohledávek,
- poskytnutí úvěru,
- peněžitých a nepeněžitých vkladech do obchodních společností, svazku obcí,
- majetkové účasti na podnikání jiných subjektů,
- emisi komunálních obligací apod.

#### **2.1.4 Hospodaření s obecním majetkem**

Většina obcí a měst se svým majetkem hospodaří velice uvážlivě. Výnosy z hospodaření s majetkem tvoří příjem do obecního rozpočtu.

Obec Dolní Roveň v rámci hospodaření s obecním majetkem:

- majetek pronajímá, přičemž příjmy z pronájmu plynou do obecního rozpočtu,
- majetek prodává, což představuje jednorázový příjem do jejího rozpočtu,
- vkládá majetek do veřejně prospěšných organizací,
- svěřuje majetek svým zřízeným příspěvkovým organizacím na základě zřizovací listiny,
- vkládá majetek do Dobrovolného svazku obcí Holicka,
- pojišťuje majetek u pojišťovacích společností,
- vytváří nový majetek výstavbou, vlastní činností a nákupem.

#### *Příjmy z pronájmu obecního majetku*

Obec se snaží co nejvíce využívat svůj majetek k pronajímání, což jí přináší nemalé příjmy do obecního rozpočtu. Příjmy z pronájmu patří do nedaňových příjmů obce. V následující tabulce můžeme vidět vývoj těchto příjmů v posledních třech letech.

**Tabulka 4 Přehled příjmů z pronájmu obecního majetku (v Kč)**

<b>Pronájem</b>	<b>2006</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>
Byty	418 264	445 188	516 230
Nebytové prostory	136 545	168 237	134 973
Zdravotní středisko	21 802	17 527	14 107
Obecní pozemky	99 573	87 907	94 358
Rybník Lodrant	67 200	67 200	67 200
Pozemky lesního družstva	641 970	517 400	736 592
Sály kulturních domů	13 618	9 299	17 373
Sokolovna	196 504	285 174	280 159
<b>Celkem</b>	<b>1 597 482</b>	<b>1 599 939</b>	<b>1 863 000</b>

Zdroj: Interní materiály OÚ Dolní Roveň, vlastní zpracování

Na základě těchto údajů můžeme konstatovat, že nejvyšší příjmy z pronájmu tvoří příjmy z pozemků lesního družstva, z obecních bytů a pronajímání budovy Sokolovny na různé akce konané v obci (plesy, koncerty, výstavy, diskotéky).

#### *Příjmy z prodeje pozemků*

Jak jsem již zmínila výše, příjmy z prodeje majetku tvoří většinou jednorázový příjem do obecního rozpočtu. Velikost těchto příjmů můžeme sledovat v následující tabulce.

**Tabulka 5 Přehled příjmů z prodeje obecních pozemků (v Kč)**

<b>Příjem</b>	<b>2006</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>
Prodej pozemků	332 030	212 640	69 700

Zdroj: Interní materiály OÚ Dolní Roveň, vlastní zpracování

## **2.2 Rozpočet obce**

Finanční hospodaření obce vychází z obecního rozpočtu. Rozpočet tedy můžeme chápat jako základ, jako východisko pro hospodaření územního samosprávného celku. Rozpočtovým obdobím je zpravidla jeden kalendářní rok.

Podle odborné literatury<sup>4</sup> můžeme územní rozpočet charakterizovat jako:

- decentralizovaný peněžní fond, který je tvořen, rozdělován a používán na principu nenávratnosti, nedobrovolnosti a neekvivalence,
- bilanci příjmů a výdajů,
- finanční plán, podle kterého se v daném rozpočtovém období hospodaří,
- nástroj realizace koncepce municipální a regionální politiky.

### **2.2.1 Rozpočtový proces**

Obec Dolní Roveň sestavuje vyrovnaný rozpočet se zapojením zůstatku účtů. Příklad takového rozpočtu můžete vidět v příloze č.1. Využívá přírůstkový způsob sestavování rozpočtu. Jak vyplývá z uvedené metody, základem pro sestavení rozpočtu jsou jí rozpočty předcházejících let, kdy jednotlivé částky příjmů a výdajů upraví podle odhadu budoucího vývoje a meziročních změn. Nejčastěji se zohledňuje inflace, změny legislativy, demografické trendy, změny v prioritách a činnostech obce, plánované investiční akce, apod.

Návrh rozpočtu v obci Dolní Roveň sestavuje finanční výbor společně s radou obce. Při sestavování návrhu rozpočtu vycházejí z rozpočtového výhledu a rozpisu platného státního rozpočtu. Nejprve analyzují vývoj příjmů a výdajů v minulých letech až do okamžiku sestavování návrhu rozpočtu pro následující rozpočtové období. Při rozhodování o konkrétní výši jednotlivých položek rozpočtu zohledňují faktory, které jsem uvedla v předchozím odstavci, a dále také požadavky obcí zřízených příspěvkových organizací, organizačních složek apod. Konečný návrh rozpočtu pak předloží k projednání a schválení zastupitelstvu obce. Obec zveřejňuje návrh rozpočtu na své úřední desce po dobu 15 dnů před jeho projednáním v zastupitelstvu obce. Tím dává občanům možnost se k němu vyjádřit.

Návrh rozpočtu je projednáván a schvalován obecním zastupitelstvem. Zastupitelstvo schvaluje jak strukturu příjmů a výdajů, tak také celkovou výši rozpočtu. V případě, že rozpočet neschválí do 31. prosince, hospodaří obec podle rozpočtového provizoria. Rozpočtové provizorium znamená hospodaření podle skutečnosti stejného období v předcházejícím rozpočtovém období.

---

<sup>4</sup> PEKOVÁ, Jitka. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. Praha: Management Press, 2004. s. 200-201

Po schválení rozpočtu zastupitelstvem dochází v novém rozpočtovém období k plnění rozpočtu. Průběžné plnění kontroluje finanční výbor, rada obce i zastupitelstvo. Provádí se tzv. průběžná kontrola. V průběhu rozpočtového období však může dojít ke změnám rozpočtu, a to z důvodu např. potřebných neplánovaných úhrad, které daný rozpočet nezohledňuje. Úhrada těchto neplánovaných potřeb se řeší buď změnou rozpočtu, použitím prostředků z fondu rezerv a rozvoje nebo rozpočtovým opatřením.

Rozpočtovým opatřením jsou<sup>5</sup>:

- povolené přesuny rozpočtových prostředků mezi jednotlivými druhy příjmů a výdajů rozpočtu,
- povolené překročení rozpočtu podřízené organizace,
- vázání rozpočtových prostředků (tj. použití na určený účel).

Po skončení rozpočtového období sestaví finanční výbor a rada obce závěrečný účet obce, tj. přehled o skutečném vývoji plnění rozpočtu obce za uplynulé rozpočtové období. Obsahuje údaje o plnění rozpočtu příjmů a výdajů v plném členění podle rozpočtové skladby. Závěrečný účet obsahuje dále vyúčtování finančních vztahů ke státnímu rozpočtu, rozpočtům krajů, obcí, apod.

Obec má ze zákona povinnost nechat si přezkoumat své hospodaření za uplynulý rok. Kontrolu hospodaření v Dolní Rovni provádí Krajský úřad Pardubice. Výsledkem kontroly je Zpráva o přezkoumání hospodaření, která je nedílnou součástí závěrečného účtu obce. Závěrečný účet schvaluje zastupitelstvo obce.

Na základě zákona o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů mají obce povinnost sestavovat kromě obecního rozpočtu také rozpočtový výhled (příloha č.2), který slouží zejména pro střednědobé finanční plánování. Rozpočtový výhled obsahuje údaje o:

- celkových příjmech,
- celkových výdajích,
- dlouhodobých pohledávkách a závazcích,
- finančních zdrojích.

---

<sup>5</sup> PEKOVÁ, Jitka. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. Praha: Management Press, 2004. s. 221

## 2.2.2 Příjmy obecního rozpočtu

V rámci hospodaření obce je velice důležité, aby byly příjmy dostatečně vysoké k dosažení určitého stupně finanční soběstačnosti obce. Výrazně může obec ovlivňovat zejména oblast nedaňových příjmů. Jedná se např. o příjmy z pronájmu majetku, příjmy z vlastního podnikání, užitelské poplatky apod. Příjmy musí být také dobře plánovatelné, aby byla obec schopna odhadnout své finanční možnosti do budoucna.

Příjmy rozpočtu obce v Dolní Rovni tvoří:

- daňové příjmy,
- nedaňové příjmy,
- kapitálové příjmy,
- přijaté dotace a transfery.

**Tabulka 6 Přehled celkových skutečných příjmů obce (v Kč)**

Druh příjmu	2006	2007	2008
Daňové příjmy	14 378 795	15 731 419	17 948 659
Nedaňové příjmy	2 408 721	2 516 837	3 103 054
Kapitálové příjmy	3 523 457	212 640	69 700
Přijaté dotace	2 173 117	2 110 189	6 475 795
<b>Celkem</b>	<b>22 484 090</b>	<b>20 571 085</b>	<b>27 597 208</b>
Konsolidace příjmů	1 367 924	1 378 711	937 277
<b>Celkem po konsolidaci</b>	<b>21 116 166</b>	<b>19 192 374</b>	<b>26 659 931</b>

Zdroj: Interní materiály OÚ Dolní Roveň, vlastní zpracování

Můžeme si povšimnout, že v roce 2008 došlo k výraznému nárůstu příjmů obecního rozpočtu. Bylo to způsobeno nárůstem daňových příjmů a vyšším objemem přijatých dotací na investice, konkrétně na výstavbu mostů v Horní Rovni a Litětínách v úhrnné výši 4 611 000 Kč a dále také na vybudování dětského hřiště v Komárově ve výši 100 000 Kč.

V následující části bych se ráda blíže věnovala nejvýnosnějším příjmům obecního rozpočtu, a to daňovým příjmům. Zaměřila jsem se na příjmy ze svěřených a sdílených daní, dále také na příjmy z místních a správních poplatků. Příjmy z pronájmu, které jsou součástí nedaňových příjmů obce, jsem již zpracovala v podkapitole Majetek obce.

### *Příjmy ze svěřených a sdílených daní*

Daňová teorie definuje svěřené daně jako daně vybírané podle celostátně platných daňových zákonů, jejichž výnos plyne přímo do rozpočtů obcí.

Svěřenými daněmi v ČR jsou:

- daň z nemovitostí,
- daň z příjmů právnických osob, kdy poplatníkem je obec.

Naopak daně, u nichž je stanoven podíl na celostátně vybíraných daních, který bude příjmem obecního rozpočtu, se nazývají sdílené daně.

Mezi sdílené daně řadíme:

- daň z přidané hodnoty,
- daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti a funkčních požitků,
- daň z příjmů fyzických osob samostatně výdělečně činných,
- daň z příjmů fyzických osob vybíraná srážkou,
- daň z příjmů právnických osob, pokud není poplatníkem sama obec.

Na základě zákona o rozpočtovém určení daní tvoří daňové příjmy rozpočtu obcí:

- a) 100 % výnosu *daně z nemovitostí*, kdy příjemcem je obec, na jejímž území se nemovitost nachází,
- b) podíl na 21,4 % z celostátního hrubého výnosu *daně z přidané hodnoty*,
- c) podíl na 21,4 % z celostátního hrubého výnosu *daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti a funkčních požitků* podle přepočteného počtu obyvatel a podíl na 1,5 % z celostátního hrubého výnosu této daně dle počtu zaměstnanců,
- d) podíl na 21,4 % z celostátního hrubého výnosu *daně z příjmů fyzických osob vybírané srážkou* podle zvláštní sazby,
- e) podíl na 21,4 % z 60 % z celostátního hrubého výnosu *daně z příjmů fyzických osob ze samostatné výdělečné činnosti* sníženého o výnosy uvedené v písmenech c) a d),
- f) 30 % z výnosu *záloh na daň z příjmů fyzických osob*, které mají na území obce bydliště
- g) podíl na 21,4 % z celostátního hrubého výnosu *daně z příjmů právnických osob*, s výjimkou výnosů uvedených v písmenu h),

- h) 100 % daně z příjmů právnických osob v případech, kdy poplatníkem je příslušná obec.

Způsob propočtu daňového výnosu konkrétní obce se vypočítá jako poměr násobku počtu obyvatel obce k počtu obyvatel ČR a koeficientu velikostní kategorie obce k součtu těchto násobků všech obcí ČR<sup>6</sup>:

$$\frac{\text{počet obyvatel obce} * \text{KVKO}}{\text{suma násobků z čitatele za všechny obce}} \times 21,4 \% / 100 \times \text{objem daní}$$

**Tabulka 7 Přehled skutečných příjmů obce Dolní Roveň z různých druhů daní**

Druh daně	2006		2007		2008	
	tis. Kč	%	tis. Kč	%	tis. Kč	%
DPFO ze ZČ a FP	2 704	19,84	3 071	20,48	3 039	17,77
DPFO ze SVČ	518	3,80	503	3,35	710	4,15
DPFO z kapitálového výnosu	173	1,27	202	1,35	266	1,56
DPPO	3 200	23,48	3 661	24,42	4 601	26,90
DPPO za obce	217	1,59	357	2,38	293	1,71
Daň z přidané hodnoty	5 165	37,91	5 502	36,70	6 595	38,56
Daň z nemovitosti	1 649	12,10	1 697	11,32	1 599	9,35
<b>Celkem</b>	<b>13 626</b>	<b>100,00</b>	<b>14 993</b>	<b>100,00</b>	<b>17 103</b>	<b>100,00</b>

Zdroj: Interní materiály OÚ Dolní Roveň, vlastní zpracování

Daňové příjmy tvoří nejvýznamnější skupinu běžných příjmů obce. Můžeme si povšimnout, že převažující část tvoří příjmy daně z přidané hodnoty, dále daň z příjmů právnických osob a daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti.

#### *Příjmy z místních a správních poplatků*

Místní poplatky mají povahu tzv. obecních daní, které si obce spravují a vybírají samy. Povinnost platit místní poplatky ukládají obecně závaznou vyhláškou. Při stanovování výše konkrétních poplatků mají obce omezené pravomoci, neboť v zákoně o místních poplatcích jsou uvedeny veškeré náležitosti jednotlivých poplatků včetně maximální možné sazby nebo jejich rozpětí. Výnosy z těchto poplatků slouží převážně na poskytování lokálních veřejných statků.

<sup>6</sup> PROVAZNÍKOVÁ, Romana. *Financování měst, obcí a regionů*. 1. vyd. Praha: GRADA Publishing, 2007. s. 123

Na základě zákona o místních poplatcích mohou obce vybírat tyto místní poplatky:

- poplatek ze psů,
- poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt,
- poplatek za užívání veřejného prostranství,
- poplatek ze vstupného,
- poplatek z ubytovací kapacity,
- poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj,
- poplatek za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst,
- poplatek za svoz komunálního odpadu,
- poplatek za zhodnocení stavebního pozemku.

Správní poplatky obce vyměřují a vybírají za správní činnosti vykonávané v rámci přenesené působnosti na základě zákona o správních poplatcích. Výše správních poplatků je dána sazebníkem. Mezi nejčastější správní poplatky v obci patří:

- ohlášení změny místa trvalého pobytu,
- vydání stejnopisu, kopie nebo výpisu z úředních spisů a evidencí,
- ověřování úředních listin, podpisů nebo otisků razítka na listinách, apod.

**Tabulka 8 Příjmy z místních a správních poplatků (v Kč)**

Poplatky	2006	2007	2008
<b><i>Místní poplatky celkem</i></b>	<b>527 893</b>	<b>544 207</b>	<b>642 687</b>
Ze psů	18 890	19 680	21 530
Za užívání veřejného prostranství	2 910	2 550	3 400
Za výherní hrací přístroj	74 293	66 997	71 522
Za likvidaci komunálního odpadu	429 760	453 900	546 235
Ze vstupného	2 040	1 080	0
<b><i>Správní poplatky celkem</i></b>	<b>174 930</b>	<b>123 380</b>	<b>149 000</b>
<b>Celkem poplatky</b>	<b>702 823</b>	<b>667 587</b>	<b>791 687</b>

Zdroj: Interní materiály OÚ Dolní Roveň, vlastní zpracování

## *Dotace*

Rozpočty územně samosprávných celků jsou více či méně závislé na finančních prostředcích, které jsou jim přidělovány v rámci soustavy veřejných rozpočtů. Tyto prostředky se nazývají dotace. Dotace členíme nejčastěji na:

- běžné a kapitálové,
- účelové a neúčelové,
- nárokové a nenárokové.

Běžné dotace jsou poskytovány na financování běžných a pravidelně se opakujících potřeb. Naproti tomu kapitálové dotace jsou využívány k financování jednorázových, dlouhodobých investičních potřeb.

Účelové dotace se poskytují na předem stanovený konkrétní účel. Tento typ dotací podléhá vyúčtování, kdy se musí předložit doklady, za co konkrétně obec přidělené prostředky utratila. U neúčelových dotací je účel jejich využití zcela v kompetenci dané obce. Obcím v ČR jsou v převážné míře přidělovány účelové dotace, a to jak běžné, tak kapitálové.

Třetím typem dotací jsou dotace nárokové a nenárokové. Nárokové dotace získávají obce automaticky, pravidelně, aniž by o ně musely žádat. V případě, že však obec na dotaci nemá automaticky nárok a musí o dotaci požádat – jedná se o dotaci nenárokovou.

Obec Dolní Roveň v roce 2008 obdržela:

- účelovou státní dotaci na školství a státní správu ve výši 434 900 Kč,
- účelovou státní neinvestiční dotaci v požární ochraně na výdaje jednotky sboru dobrovolných hasičů obce ve výši 29 445 Kč,
- účelovou neinvestiční dotaci na úhradu výdajů souvisejících s konáním voleb do zastupitelstev krajů a Senátu Parlamentu ČR ve výši 120 000 Kč,
- účelovou investiční dotaci z rozpočtových prostředků Pardubického kraje v rámci Programu obnovy venkova na akci Dětská hřiště ve výši 100 000 Kč,
- účelovou neinvestiční dotaci z rozpočtových prostředků Pardubického kraje na pořízení informačních technologií ve výši 22 400 Kč,
- a účelovou neinvestiční dotaci na opravy mostků v Horní Rovni a v Litětínách v úhrnné výši 4 611 000 Kč.

### 2.2.3 Výdaje obecního rozpočtu

Objem výdajů územních rozpočtů má neustále rostoucí tendenci. Je to dáno zejména zvýšenou autonomií a odpovědností územní samosprávy za zabezpečování a financování veřejných statků a služeb. Klasické členění výdajů můžeme vidět v tabulce č. 9, která člení výdaje na běžné a kapitálové.

**Tabulka 9 Výdaje obce v členění na běžné a kapitálové (v Kč)**

Výdaje	2006	2007	2008
Běžné	14 446 713	12 729 063	17 683 135
Kapitálové	5 159 700	3 167 955	20 497 364
<b>Celkem</b>	<b>19 606 413</b>	<b>15 897 018</b>	<b>38 180 499</b>
Konsolidace výdajů	1 367 924	1 378 711	937 277
<b>Celkem po konsolidaci</b>	<b>18 238 489</b>	<b>14 518 307</b>	<b>37 243 222</b>

Zdroj: Interní materiály OÚ Dolní Roveň, vlastní zpracování

V Dolní Rovni využívají také odvětvového způsobu třídění výdajů, který rozděluje výdaje do 6 skupin.

**Tabulka 10 Struktura výdajů obce Dolní Roveň (v tis. Kč)**

Skupina výdajů	2006	2007	2008
1. Zemědělství a lesní hospodářství	3 063	49	48
2. Průmysl a ostatní odvětví hospodářství	2 542	2 508	24 675
3. Služby pro obyvatelstvo	8 505	7 457	8 081
4. Sociální věci a politika zaměstnanosti	63	5	7
5. Bezpečnost státu a právní ochrana	534	590	352
6. Všeobecná veřejná správa a služby	3 649	4 038	4 217
<b>Celkem</b>	<b>18 356</b>	<b>14 647</b>	<b>37 380</b>
Přesuny mezi účty	1 250	1 250	800
<b>Celkem výdaje</b>	<b>19 606</b>	<b>15 897</b>	<b>38 180</b>

Zdroj: Interní materiály OÚ Dolní Roveň, vlastní zpracování

Z tabulky č. 10 je vidět, že v průběhu posledních tří let docházelo v určitých výdajových skupinách k výrazným skokům. V rámci výdajové skupiny č. 1 je zřejmé, že v roce 2006 byly

výdaje výrazně vyšší oproti následujícím letem. V tomto roce obec navýšila vklad do Lesního družstva Vysoké Chvojno o 2 898 000 Kč. Ve výdajové skupině č. 2 došlo v roce 2008 k výraznému nárůstu z důvodu zainvestování nového sídliště v Dolní Rovni v úhrnné výši 17 915 581 Kč. K další výrazné změně došlo v oblasti sociálních věcí, kdy v roce 2006 obec přispěla Sdružení zdravotně postižených na autobus a opravy budov ve výši cca 45 000 Kč a dále věnovala příspěvek Sdružení Prometheus ve výši 5 000 Kč.

Struktura a velikost výdajů je v jednotlivých obcích různá. Odlišnosti vyplývají zejména z velikosti obce, technické a občanské vybavenosti, rozvoje infrastruktury, polohy obce, bytové výstavby apod. Následující tabulka obsahuje výdaje obce rozdělené do několika výdajových okruhů.

**Tabulka 11 Podíl výdajových okruhů na celkových výdajích obce za rok 2008**

Výdajový okruh	Kč	%
Činnost místní správy	2 769 096	7,253
Předškolní zařízení	476 316	1,248
Základní škola	1 491 626	3,907
Bytové hospodářství	259 355	0,679
Pozemní komunikace	24 217 630	63,429
Veřejné osvětlení	483 001	1,265
Komunální služby	1 674 169	4,385
Péče o vzhled obce a veřejnou zeleň	100 102	0,262
Odvádění a čištění odpadních vod	457 532	1,198
Zájmová a tělovýchovná činnost	1 690 766	4,428
Všeobecná ambulantní péče	231 389	0,606
Sběr a svoz odpadu	914 764	2,396
Zastupitelstva obcí	917 009	2,402
Požární ochrana	331 541	0,868
Ostatní výdaje	835 886	2,189
Výdaje z finančních operací	1 330 317	3,484
<b>Celkem</b>	<b>38 180 499</b>	<b>100,000</b>

Zdroj: Interní materiály OÚ Dolní Roveň, vlastní zpracování

## 3. SWOT analýza

### 3.1 Obecná charakteristika

SWOT analýza je základním nástrojem situační analýzy obce. Díky této metodě jsme schopni určit silné a slabé stránky obce, její příležitosti a hrozby. K vypracování SWOT analýzy vede obec hned několik důvodů:

- z výsledků situační analýzy se vychází při zpracování strategie obce a rozvojových programů,
- poskytuje informace externím a interním partnerům obce, potenciaálním investorům.

Slovo SWOT je zkratkou následujících anglických slov:

- S – strengths – silné stránky
- W – weaknesses – slabé stránky
- O – opportunities – příležitosti
- T – threats – hrozby

Silné a slabé stránky zjistíme na základě zhodnocení vnitřních faktorů území obce. Mezi vnitřní faktory řadíme např. polohu, přírodní podmínky, demografickou strukturu, hospodaření obce, infrastrukturu apod. Cílem obce by v této oblasti mělo být potlačování slabých a posilování silných stránek. Definování příležitostí a hrozeb je naopak zaměřeno spíše na faktory a trendy, které obec ovlivňují zvenčí, tedy na vnější faktory. Jedná se o jevy a trendy, které mají nadregionální platnost a region sám je nemůže nijak ovlivňovat.

Vzhledem k tomu, že obec Dolní Roveň SWOT analýzu vypracovanou nemá, vytvořila jsem ji jako obyvatelka dané obce na základě vlastních znalostí a zkušeností ve spolupráci s paní starostkou Ivou Vinařovou.

### 3.2 Silné stránky

- hustá síť a vysoká kvalita místních komunikací,
- dobrá poloha obce,
- dobrá úroveň technické infrastruktury,
- kvalitní životní prostředí a nepoškozená krajina,
- vysoký podíl bydlení v rodinných domech,

- přírůstek obyvatel vlivem přirozené migrace,
- obvodní, zubní, dětský lékař a lékárna,
- existence základní a mateřské školy,
- dostatek dětských hřišť a sportovišť v jednotlivých částech obce,
- možnost využití víceúčelových sálů ke kulturním akcím,
- bezdrátové internetové připojení v obci.

### **3.3 Slabé stránky**

- nízká míra spolupráce a informovanost obcí,
- existence nevyužívaných objektů,
- nízký počet zaměstnavatelských subjektů v obci,
- vysoká vyjíždka obyvatelstva za prací,
- nedostatečná dopravní obslužnost v některých částech obce,
- nedostatek podnikatelských rozvojových ploch,
- špatné podmínky pro rozvoj cestovního ruchu.

### **3.4 Příležitosti**

- dopravní napojení na rychlostní komunikaci R35,
- vybudování kanalizace a ČOV,
- využívání rozvojových programů Pardubického kraje,
- získávání finančních prostředků na rozvoj z dotačních zdrojů,
- další zvyšování počtu obyvatel díky migraci,
- možnosti nové výstavby rodinných domů,
- podpora rozvoje malého a středního podnikání v obci pronájemem nevyužitých prostor,
- nové možnosti pro obec díky členství v DSO Holicka.

### **3.5 Hrozby**

- zvyšování počtu obyvatel v neproduktivním věku,
- riziko znečištění obce nákladní dopravou,
- Natura 2000 – Ptačí oblast Komárov – omezení rozvoje obce.

## **4. Technická, dopravní a sociální infrastruktura**

### **4.1 Technická infrastruktura**

#### Kanalizace

V obci Dolní Roveň není prozatím vybudována kanalizace ani čistička odpadních vod. Je zde však několik desítek kanalizačních větví, které odvádějí dešťovou vodu z komunikací a splaškové vody z objektů do obecního potoka.

Kanalizace má být vybudována v průběhu následujících let 2009-2011.

#### Vodovodní síť

Obec je zásobována vodou ze skupinového vodovodu vybudovaného ve 20. letech minulého století, který zásobuje obce Vysoká u Holic, Litětiny, Horní Roveň, Dolní Roveň, Komárov a Dašice. Obce jsou zásobovány z Dašic, které jsou napojeny na východní zásobovací okruh z Pardubic.

#### Plynofikace

Obec byla plynofikována postupně v letech 1996-1998. Zásobování obce plynem je prováděno společností RWE Distribuční služby, s.r.o. se sídlem v Brně.

#### Elektrifikace

K elektrifikaci obce došlo již před 1. světovou válkou v roce 1913.

#### Odpadové hospodářství

Sběr popela a běžného domovního odpadu je v obci prováděn firmou Marius Pedersen, a.s. každý čtvrtěk. Tříděné odpady jako plasty a sklo jsou odebírány a odváženy na nařízenou skládku. Dvakrát do roka je organizován také sběr nebezpečného odpadu.

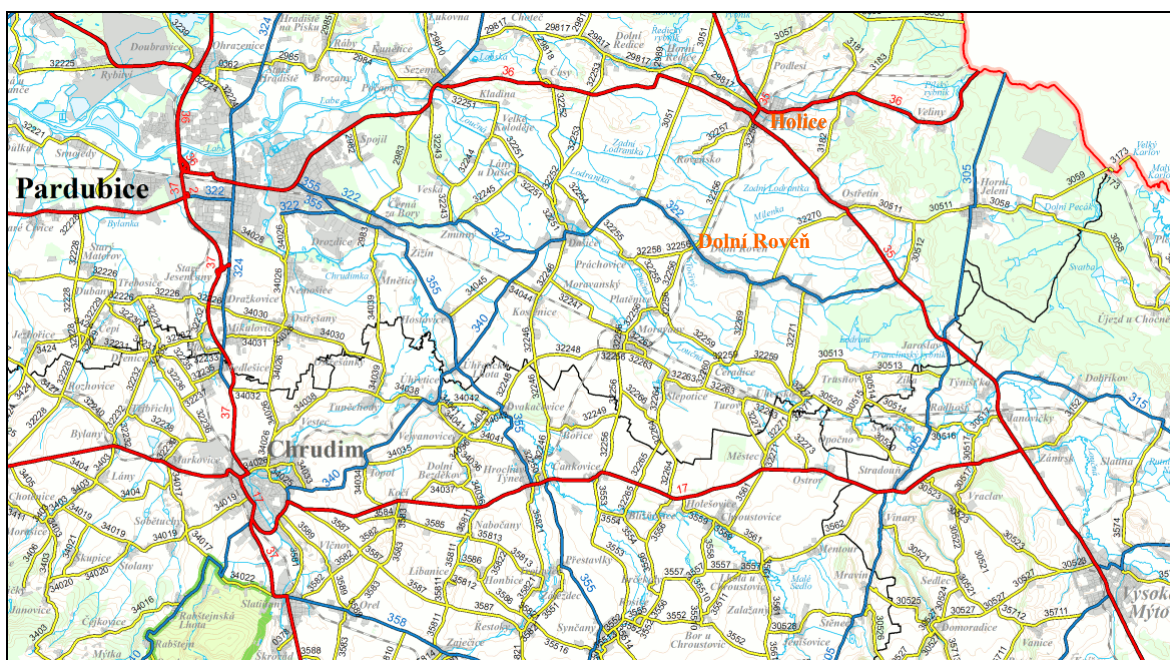
### **4.2 Dopravní infrastruktura**

Podle mého názoru je doprava a dopravní obslužnost významným atributem obce. Je velice důležité, aby byl zajištěn dostatek dopravních spojů pro vyjížděku občanů za prací, dětí do

škol a starších občanů k lékaři. Dobrá dopravní obslužnost může přilákat i nové obyvatele. V obci Dolní Roveň se však setkáváme s problémy v dopravní obslužnosti okrajových částí obce, kde je počet dopravních spojů omezen na minimum.

### Silniční doprava

Obcí prochází hlavní průtahová komunikace II/322, na níž navazují komunikace III. třídy. Silnice II/322 je dopravně nejvýznamnější, jelikož je spojnicí s nedalekými Pardubicemi. V posledních třech letech prošla rozsáhlou rekonstrukcí. Silnice III. třídy mají převážně charakter místních obslužných komunikací, které spojují obce navzájem. Přibližně 8 km východně od obce vede komunikace I/35 Hradec Králové – Vysoké Mýto. V blízkosti obce povede také trasa rychlostní silnice R35. Autobusová doprava je zajišťována společností ČSAD BUS Chrudim, a.s. ve směru na Pardubice a nedaleké Holice. Ve všední dny je ve směru do Pardubic celkem 7 spojů. O víkendu je počet spojů omezen na 2 spoje.



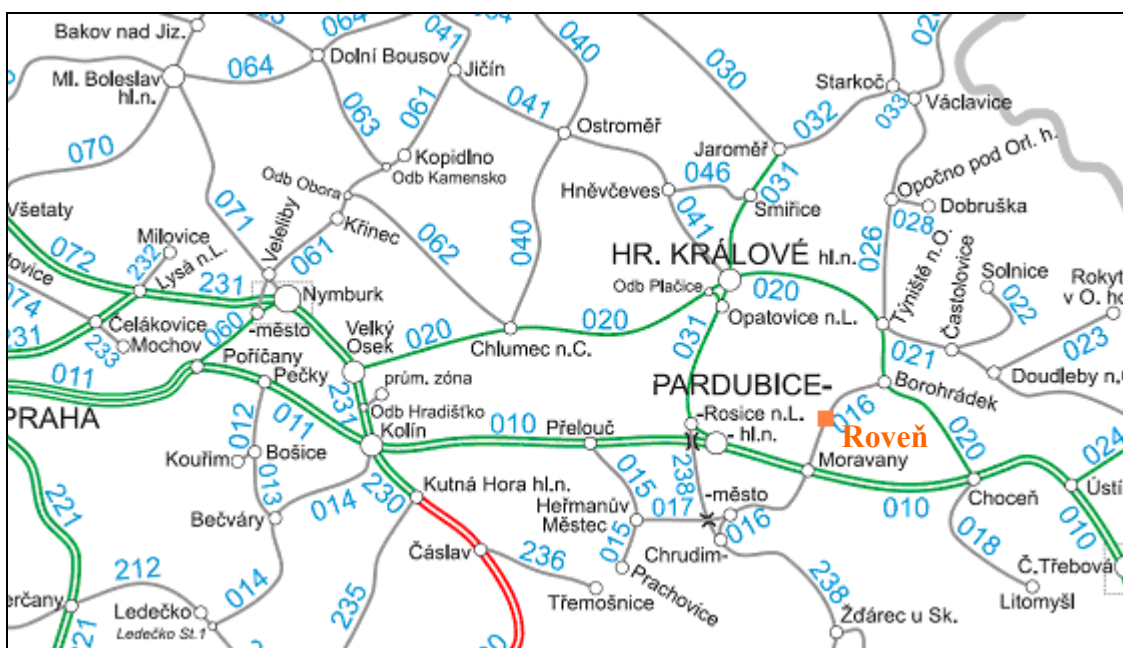
**Obrázek 2 Silniční síť**

Zdroj: [http://www.rsd.cz/doprava/silnicni\\_sit/html/1\\_pa.htm](http://www.rsd.cz/doprava/silnicni_sit/html/1_pa.htm)

### Železniční doprava

Železniční stanice byla v Dolní Rovni postavena roku 1899. Obcí prochází železniční trať č. 016 Chrudim – Moravany – Borohrádek. Trať je jednokolejná s motorovým provozem. Není zde provedeno rozvětvení kolejiště. Zastávka „Roveň“ má význam pouze pro hromadnou přepravu osob zajišťovanou vlaky ČD. V Moravanech je možnost přestupu na

hlavní železniční trať č. 010 ve směru Praha – Pardubice – Česká Třebová. Ve směru na Pardubice je ve všední dny celkem 17 spojů.



Obrázek 3 Železniční síť

Zdroj: [http://www.cd.cz/static/mapy/zelsit/kol\\_kjr.pdf](http://www.cd.cz/static/mapy/zelsit/kol_kjr.pdf)

### 4.3 Sociální infrastruktura

#### Školství

Obec zřídila jako své příspěvkové organizace mateřskou a základní školu. *Mateřská škola* má zařízené dvě třídy s kapacitou cca 40 dětí. Pro volný čas využívá hřiště a školní zahradu. *Masarykova základní škola* je umístěna ve dvou budovách. První stupeň sídlí v budově Horní Rovně, kde je vyučována 1. – 4. třída. Škola zde má k dispozici 6 učeben, družinu, tělocvičnu a školní hřiště. Druhý stupeň, 5. – 9. třída, se již nachází v Dolní Rovni. Pro výuku zde slouží 8 základních učeben, 2 odborné učebny (kreslírna a fyzikální učebna), dílna, posilovna, tělocvična a sportovní areál. Základní škola má velkou spádovost. Navštěvují ji děti z Turova, Trusnova, Uherska, Čeradic, Žiky, Litětín, Horní Rovně, Dolní Rovně a Komárova.

### Zdravotnictví

Obec má vlastní zdravotní středisko. Jsou zde provozovány tři lékařské praxe, a to obvodního lékaře, zubního lékaře a lékaře pro děti a dorost. Nedaleko zdravotního střediska je občanům k dispozici také lékárna.

### Kultura

Obec disponuje několika budovami sloužícími ke kultuře. Mezi nejvýznamnější patří Sokolovna v Dolní Rovni, což je víceúčelový sál využívaný pro taneční zábavy, výstavy, koncerty a další kulturní akce s kapacitou cca 200 míst. Dále je to Kulturní dům v Horní Rovni, kde se konají zahrádkářské a myslivecké plesy a Kulturní dům v Komárově. Občané mohou také využívat služeb veřejné knihovny. Pravidelné nedělní mše se konají v barokním kostele svaté Kateřiny v Horní Rovni.

### Sport

V rámci sportovního vyžití mají občané každé části obce hned několik možností. Ve všech částech obce je pro nejmenší občanky k dispozici dětské hřiště. Dále je v Litětínách udržováno fotbalové a volejbalové hřiště. V Horní Rovni je k dispozici tenisový kurt a v zimě plocha pro kluziště. V Dolní Rovni je možné využívat školní tělocvičnu, sportovní areál a fotbalové hřiště. V Komárově slouží pro volnočasové aktivity tenisový kurt.

## 5. Dlouhodobé cíle a vize rozvoje obce

Obec Dolní Roveň se jako člen Dobrovolného svazku obcí Holicka podílela na zpracování a prosazuje cíle a vize Strategického plánu rozvoje a obnovy Holicka. Starostka obce, paní Iva Vinařová, je členkou Komise pro strategický rozvoj regionu Holicko. V rámci strategického plánu byly navrženy čtyři klíčové rozvojové oblasti:

- Dopravní obslužnost a dostupnost,
- Spolupráce měst a obcí – společné služby pro obce,
- Rozvoj venkovské ekonomiky – podpora vzniku nových pracovních míst,
- Image regionu Holicko a rozvoj cestovního ruchu.

V rámci těchto rozvojových oblastí byly stanoveny cíle, které jsou nasměrovány k naplnění jednotné vize regionu:

Zvýšením ekonomické výkonnosti hospodářských subjektů a zlepšením životních podmínek obyvatel regionu stabilizovat osídlení obcí při současném respektování specifík území v duchu naplňování principu spolupráce a partnerství občanů, veřejné správy a samosprávy, podnikatelských subjektů a neziskové sféry<sup>7</sup>.

Nyní se budu jednotlivým oblastem a jejich cílům věnovat blíže.

### 5.1 Dopravní dostupnost a obslužnost

Cílem v této oblasti je zvyšování bezpečnosti dopravy vybudováním cyklostezek, které oddělí cyklistickou a automobilovou dopravu a zajištění dopravní obslužnosti všech obcí. Mezi stěžejní záměry patří především vytvoření předpokladů pro rozvoj cyklistiky, která se dá považovat také za jednu z forem využívání volného času a rekreace, a dále také věnovat se problémům dopravní obslužnosti v obcích.

V místních podmínkách využívají obyvatelé jízdní kola jako dopravní prostředek velice často. Vzhledem k tomu, že neustále dochází ke zhušťování silničního provozu, zvyšuje se také

---

<sup>7</sup> ANTEE s.r.o.: *Holicko* [online]. c2002 [cit. 2009-03-26]. Dostupné z WWW: <<http://www.holicko.cz/>>

nebezpečí pro cyklisty, na které pak na přeplněných silnicích nezbyvá místo. Nejvhodnějším řešením této situace je tedy výstavba cyklostezek, které jsou také ideální příležitostí pro rozvoj cykloturistiky jako jedné z forem cestovního ruchu.

Dopravní obslužnost je nutné zajistit takovým způsobem, který by vyhovoval pracovním, kulturním a společenským potřebám většiny obyvatel, jelikož právě většina obyvatel regionu je nucena za prací dojíždět a využívat tak služeb veřejné dopravy. S určitými problémy se setkáváme nejčastěji v okrajových částech obcí, ve kterých je množství dopravních spojů redukováno na minimum. Mnohem horší situace však nastává o víkendech a svátcích, kdy jsou téměř všechny spoje zrušeny a tím se výrazně snižuje možnost občanů dopravit se na odpolední či noční směnu.

Tato situace vede k neperspektivnosti daných obcí pro jejich obyvatele, kteří pak mohou zvažovat odchod do větších obcí či měst. Limitujícím faktorem pro řešení této situace v dopravě jsou finance. Z obecního rozpočtu plyne nemalá část výdajů na příspěvky dopravním společnostem. Je tedy nutné zachovat systém dotování z veřejných prostředků a snažit se o přizpůsobení požadavkům občanů ohledně dopravních spojů. Jistého zlepšení bychom mohli dosáhnout koordinovaným postupem při řešení dopravní obslužnosti a zlepšením informovanosti o spojích veřejné dopravy.

## **5.2 Spolupráce měst a obcí – společné služby pro obce**

Zde si jednotlivé obce daly za cíl shromažďovat a aktivně využívat aktuální a podstatné informace důležité pro hospodářský a společenský rozvoj regionu. Dále chtějí rozšířit nabídku využití volného času obyvatel, a to rozvojem sportovních a kulturních akcí. Omezený kulturní a společenský život je totiž jedním z faktorů, který nutí především mladé a vzdělané lidi z vesnic odcházet. Je tedy nutné věnovat se i tomuto problému.

Mezi stěžejní záměry v této oblasti patří zejména zlepšení stavu technické infrastruktury na celém území regionu a vytvoření určitého systému předávání důležitých informací a rad představitelům obcí. Těmto záměrům by také napomohlo vytvoření jednotného informačního systému a průběžné proškolení představitelů obcí v souvislosti s využíváním IT. Jednotný informační systém by měl schraňovat všechny důležité a aktuální informace jak pro

představitelů obcí a podnikatelské sféry, tak pro místní občany. Asi nejvhodnějším řešením jsou regionální internetové stránky.

### **5.3 Rozvoj venkovské ekonomiky – podpora vzniku nových pracovních míst**

Co se týče této rozvojové oblasti, cíl je zde jasný, a to zajistit předpoklady pro stabilizaci stávajících a vznik nových pracovních míst přímo v obcích prostřednictvím zlepšení podmínek pro zvýšení výkonnosti místních hospodářských subjektů. Vzhledem k tomu, že více jak  $\frac{3}{4}$  obyvatel vyjíždí za prací, je v zájmu jednotlivých obcí snažit se dále rozvíjet a podporovat možnost získání pracovního místa občany přímo v místě bydliště.

Záměrem obcí je zajistit maximální zpřístupnění informací o aktuálních programech podpor zejména pro malé a střední podnikatelské subjekty, které jsou pro region významnými stabilizujícími prvky. Obce by se měly snažit přilákat nové podnikatele, měly by zaujmout roli prostředníka mezi majiteli volných ploch a nevyužívaných hospodářských objektů a potenciálními zájemci o jejich odkup pro podnikatelské záměry. Další možností, jak podpořit rozvoj venkovské ekonomiky, je neustálé vytváření nových pracovních míst ze strany obcí. Jedná se zejména o zaměstnávání obyvatel přímo obcemi a dále také o podporu vzniku živností, které rozšiřují spektrum poskytovaných služeb v obci.

### **5.4 Image regionu Holicko a rozvoj cestovního ruchu**

V rámci rozvoje cestovního ruchu si obce vytyčily za hlavní cíl vytvořit novou komerční značku regionu, pod kterou by se profiloval nový image Holicka, a zvýšit návštěvnost oblasti podporou a rozvojem společenských akcí. Vzhledem k celkovému charakteru oblasti a nedostatku historických a turistických atrakcí je v této oblasti cestovní ruch na velmi nízké úrovni. I přesto má však tento region určité možnosti, jak úroveň cestovního ruchu zvýšit. Obce se tedy rozhodly zaměřit na měkkou formu turistiky, čili venkovskou agroturistiku, cykloturistiku a jisté možnosti zde skýtají také sportovní pobyty.

Záměrem obcí je zřídit oficiální informační centrum, které by sloužilo právě již zmíněným turistům. Takové informační centrum je v dnešní době nepostradatelné a pro turistické oblasti

běžnou praxí. Informační centrum by vedle komerční a informační činnosti zajišťovalo také prezentaci a propagaci regionu, což by vedlo k jisté efektivnosti. Navíc pokud by se region držel soudobého trendu výstavby nových sportovních zařízení a údržby stávajících sportovišť, otevřela by se mu možnost vytvářet nabídku sportovně rekreačních pobytů pro různé sportovní oddíly, školy, firmy apod.

## Závěr

Za cíl své práce jsem si zvolila zhodnocení stavu obce Dolní Roveň a v případě zjištění nedostatků také navržení změn. Správa obce a způsob jejího provádění, má podle mého názoru velký vliv na prosperitu a na pozici, kterou obec zaujímá v daném regionu.

K tomu, abych mohla současný stav obce objektivně zhodnotit, jsem tedy nejprve zpracovala obecnou charakteristiku obce a její infrastruktury, analyzovala jsem její hospodaření a snažila se pomocí SWOT analýzy nastínit silné a slabé stránky obce, její příležitosti a hrozby. Pro utvoření konkrétnější představy o rozvoji obce Dolní Roveň v budoucnosti mi napomohlo seznámení se Strategickým plánem rozvoje a obnovy Holicka, jehož cíle a záměry jsem zpracovala v poslední kapitole.

Obec Dolní Roveň je obcí se základním rozsahem přenesené působnosti a spadá do správního obvodu obce s rozšířenou působností Holice. Můžeme také říci, že má obec poměrně dobrou polohu. Nachází se v Polabské nížině, z čehož vyplývá převážně zemědělský charakter území. Počet obyvatel rok od roku stoupá vlivem přirozené migrace a jeho růst se dá předpokládat i v dalších letech zejména díky zainvestování obce do stavebních pozemků nového sídliště, které díky lukrativní poloze může přilákat další nové obyvatele.

Nabízí nám kvalitní životní prostředí s nepoškozenou krajinou, což dokládá výskyt vzácných rostlin, hmyzu a vodního ptactva díky němuž byla oblast blízko lesa Boršova vyhlášena Státní přírodní rezervací. V posledních letech však v důsledku zvýšeného podílu nákladní dopravy, která přes tuto obec denně projíždí, hrozí obci riziko znečištění ovzduší a přilehlé krajiny.

Z hlediska hospodaření obce a nakládání se svěřenými finančními prostředky postupuje podle mého názoru tato obec velice uvážlivě. Obecní příjmy a výdaje mají v průběhu posledních šesti let převážně klesající tendenci. Výjimkou je až rok 2008, kdy došlo k výraznému navýšení příjmů a výdajů obce. V oblasti příjmů byl tento nárůst zapříčiněn větším objemem přijatých dotací a zvýšily se také daňové příjmy. Ve výdajové oblasti způsobilo nárůst již zmíněné zainvestování nového sídliště v Dolní Rovni. Je však třeba podotknout, že v průběhu roku 2009 může dojít ke snížení příjmů obce v souvislosti se současnou hospodářskou krizí.

V souladu s tímto trendem si obec veškeré své investiční akce důkladně plánuje a přizpůsobuje je svým finančním možnostem.

S jistými problémy se obec Dolní Roveň potýká v oblasti dopravní obslužnosti, která je v okrajových částech obce nedostačující. V těchto částech je v pracovní dny počet dopravních spojů na směry Pardubice a Holice omezen na minimum a o víkendu zde nejsou spoje téměř žádné. Podle mého názoru je vhodné se tímto problémem zabývat, jelikož nedostatečná dopravní obslužnost může bránit dalšímu rozvoji obce a působit také jako jeden z negativních faktorů při rozhodování nových potenciálních občanů. Velkou výhodou pro obyvatele by bylo podle mého názoru také navázání dopravních spojů na směry Vysoké Mýto a Chrudim, kde by se pro občany vyskytovaly výraznější možnosti pracovního uplatnění. V souvislosti s touto situací tedy navrhuji zvýšení počtu linkových dopravních spojů na směry Pardubice a Holice a zajištění dopravních spojů na směry Vysoké Mýto a Chrudim.

Velice kladně naopak hodnotím skutečnost, že se obec rozhodla v rámci Strategického plánu rozvoje a obnovy Holicka podpořit výstavbu cyklostezek, čímž nabídne občanům další možnosti, jak využít volný čas a zároveň tím zajistí bezpečnější provoz.

Jako občanka Dolní Rovně hodnotím její současný stav jako velice dobrý a oceňuji velký zájem jejích představitelů o další zvelebování a rozvoj. Tato práce podává komplexní obraz o obci Dolní Roveň a pro její představitele může sloužit jako jeden z podkladů pro tvorbu vlastní strategie a vlastního strategického plánu.

## Použitá literatura

1. PROVAZNÍKOVÁ, Romana. *Financování měst, obcí a regionů*. 1. vyd. Praha: GRADA Publishing, 2007. 280 s. ISBN 978-80-247-2097-5.
2. REKTOŘÍK, Jaroslav, et al. *Finance, rozpočty, účetnictví, veřejná kontrola: Rukověť územní samosprávy*. 1. vyd. Brno: Masarykova univerzita. Ekonomicko-správní fakulta, 2002. 135 s. ISBN 80-210-2955-5.
3. MELION, Miloslav. *Hospodaření a podnikání obcí*. Hradec Králové: Ekonomická a informační agentura, 1997. 125 s. ISBN 80-85490-68-4.
4. PEKOVÁ, Jitka. *Hospodaření obcí a rozpočet*. 1. vyd. Praha: Codex Bohemia, 1997. 296 s. ISBN 80-85963-34-5.
5. JANEČKOVÁ, Lidmila - VAŠTÍKOVÁ, Miroslava. *Marketing měst a obcí*. 1. vyd. Praha: GRADA Publishing, 1999. 184 s. ISBN 80-7169-750-8.
6. PEKOVÁ, Jitka - PILNÝ, Jaroslav. *Veřejná správa a finance*. 1. vyd. Praha: Codex Bohemia, 1998. 304 s. ISBN 80-85963-85-X.
7. Obec Dolní Roveň.: *Pamětní kniha obce Dolní Rovně*. 5 sv. [1923]
8. PEKOVÁ, Jitka. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. Praha: Management Press, 2004. 375s. ISBN 80-7261-086-4
9. Arnet On Line. *Zákony ČR* [online]. c2000. Dostupné z WWW: <[http://www.zakonycr.cz/seznamy/128-2000-Sb-zakon-o-obcich-\(obecni-zrizeni\).html](http://www.zakonycr.cz/seznamy/128-2000-Sb-zakon-o-obcich-(obecni-zrizeni).html)>.
10. ANTEE.: *Dolní Roveň* [online]. 2008 [cit. 2008-12-09]. Dostupné z WWW: <<http://www.dolniroven.cz/>>
11. ANTEE.: *Holicko* [online]. c2002 [cit. 2009-03-26]. Dostupné z WWW: <<http://www.holicko.cz/index.php?nid=848&lid=CZ&oid=599748>>
12. Český statistický úřad.: *Městská a obecní statistika*. [cit. 2008-12-07]. Dostupné z WWW: <[http://www.czso.cz/lexikon/mos\\_vdb.nsf/okresy/CZ0532/](http://www.czso.cz/lexikon/mos_vdb.nsf/okresy/CZ0532/)>
13. Interní materiály poskytnuté OÚ Dolní Roveň
14. Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů
15. Zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní
16. Zákon č. 565/1990 Sb, o místních poplatcích
17. Zákon č. 634/2004 Sb, o správních poplatcích

## Seznam tabulek

Tabulka 1	Demografická struktura k 31. 12. 2008 .....	16
Tabulka 2	Přehled majetku obce Dolní Roveň za rok 2007 (v Kč).....	21
Tabulka 3	Procentní podíl jednotlivých složek obecního majetku.....	22
Tabulka 4	Přehled příjmů z pronájmu obecního majetku (v Kč) .....	25
Tabulka 5	Přehled příjmů z prodeje obecních pozemků (v Kč).....	25
Tabulka 6	Přehled celkových skutečných příjmů obce (v Kč).....	28
Tabulka 7	Přehled skutečných příjmů obce Dolní Roveň z různých druhů daní .....	30
Tabulka 8	Příjmy z místních a správních poplatků (v Kč).....	31
Tabulka 9	Výdaje obce v členění na běžné a kapitálové (v Kč).....	33
Tabulka 10	Struktura výdajů obce Dolní Roveň (v tis. Kč) .....	33
Tabulka 11	Podíl výdajových okruhů na celkových výdajích obce za rok 2008 .....	34

## Seznam obrázků a grafů

Obrázek 1	Organizační struktura Obecního úřadu Dolní Roveň.....	15
Obrázek 2	Silniční síť.....	38
Obrázek 3	Železniční síť .....	39
Graf 1	Vývoj počtu obyvatel v obci Dolní Roveň.....	17

## Seznam příloh

Příloha č. 1	Rozpočet obce Dolní Roveň na rok 2008 (v Kč) .....	50
Příloha č. 2	Rozpočtový výhled obce Dolní Roveň na rok 2010 (v Kč).....	51
Příloha č. 3	Vývoj příjmů a výdajů obce Dolní Roveň (v tis. Kč) .....	52
Příloha č. 4	Znak obce .....	53
Příloha č. 5	Fotografie rodinné vily Františka Udržala .....	54
Příloha č. 6	Fotografie obce.....	55

## Přehled zkratk

<b>OÚ</b>	obecní úřad
<b>ČR</b>	Česká republika
<b>KDU-ČSL</b>	Křesťanská a demokratická unie – Československá strana lidová
<b>ČSSD</b>	Česká strana sociálně demokratická
<b>ODS</b>	Občanská demokratická strana
<b>SNK</b>	Strana nezávislých kandidátů
<b>ČSÚ</b>	Český statistický úřad
<b>SOU</b>	střední odborné učiliště
<b>SMV</b>	samostatné movité věci
<b>DFM</b>	dlouhodobý finanční majetek
<b>DDNM</b>	drobný dlouhodobý nehmotný majetek
<b>DDHM</b>	drobný dlouhodobý hmotný majetek
<b>BPEJ</b>	bonitní půdně ekologická jednotka
<b>DPFO</b>	daň z příjmů fyzických osob
<b>ZČ</b>	závislá činnost
<b>FP</b>	funkční požitky
<b>SVČ</b>	samostatná výdělečná činnost
<b>DPPO</b>	daň z příjmů právnických osob
<b>SWOT</b>	zkratka anglických slov (blíže str. 35)
<b>ČOV</b>	čistička odpadních vod
<b>MAS</b>	místní akční skupina
<b>DSO</b>	dobrovolný svazek obcí
<b>EU</b>	Evropská unie
<b>ČD</b>	České dráhy
<b>IT</b>	informační technologie

## Příloha č. 1

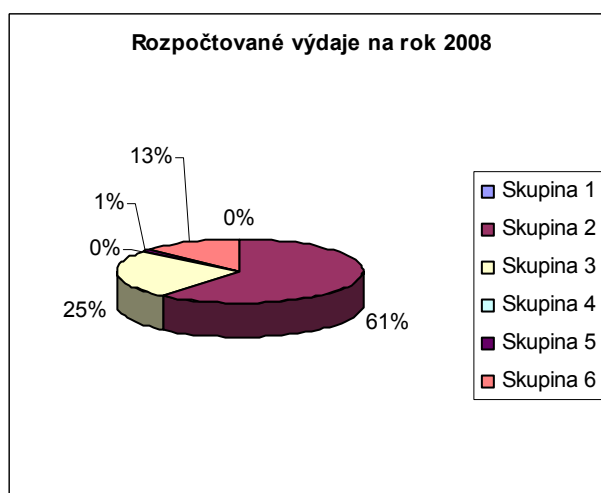
### Rozpočet obce Dolní Roveň na rok 2008 (v Kč)

#### Příjmy :

● Daňové příjmy	15 817 000
● Nedaňové příjmy	7 169 000
● Přijaté dotace	560 000
-----	
Příjmy celkem	23 546 000
Zapojení zůstatku účtů	15 000 000
-----	
Celkem	38 546 000

#### Výdaje :

● skup.1 - zemědělství, lesní hospodářství a rybářství	50 000
● skup.2 - průmyslová a ostatní odvětví hospodářství	23 250 000
● skup.3 - služby pro obyvatelstvo	9 719 000
● skup.4 - sociální věci a politika zaměstnanosti	20 000
● skup.5 - bezpečnost státu a právní ochrana	500 000
● skup.6 - všeobecná a veřejná správa a služby	5 007 000
-----	
Výdaje celkem	38 546 000



## Příloha č. 2

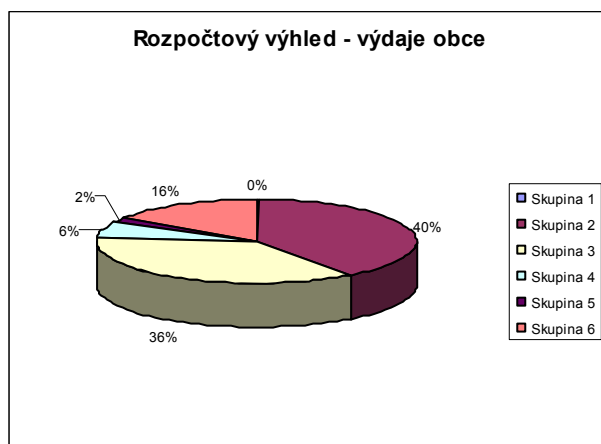
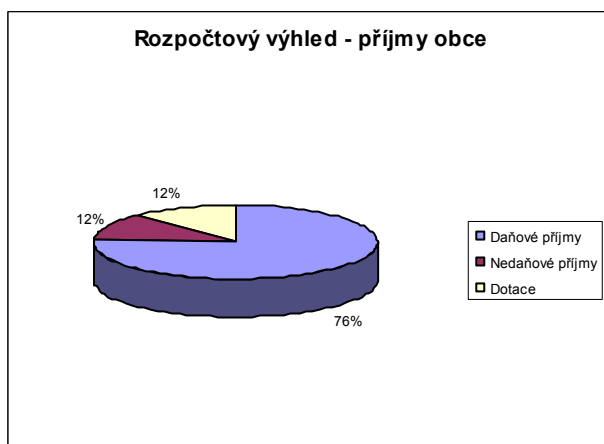
### Rozpočtový výhled obce Dolní Roveň na rok 2010 (v Kč)

#### Příjmy :

Daňové příjmy	16 000 000
Nedaňové příjmy	2 500 000
Přijaté dotace	2 500 000
-----	
Příjmy celkem	21 000 000
zapojení zůstatku účtů	9 160 000
-----	
<b>CELKEM</b>	<b>30 160 000</b>

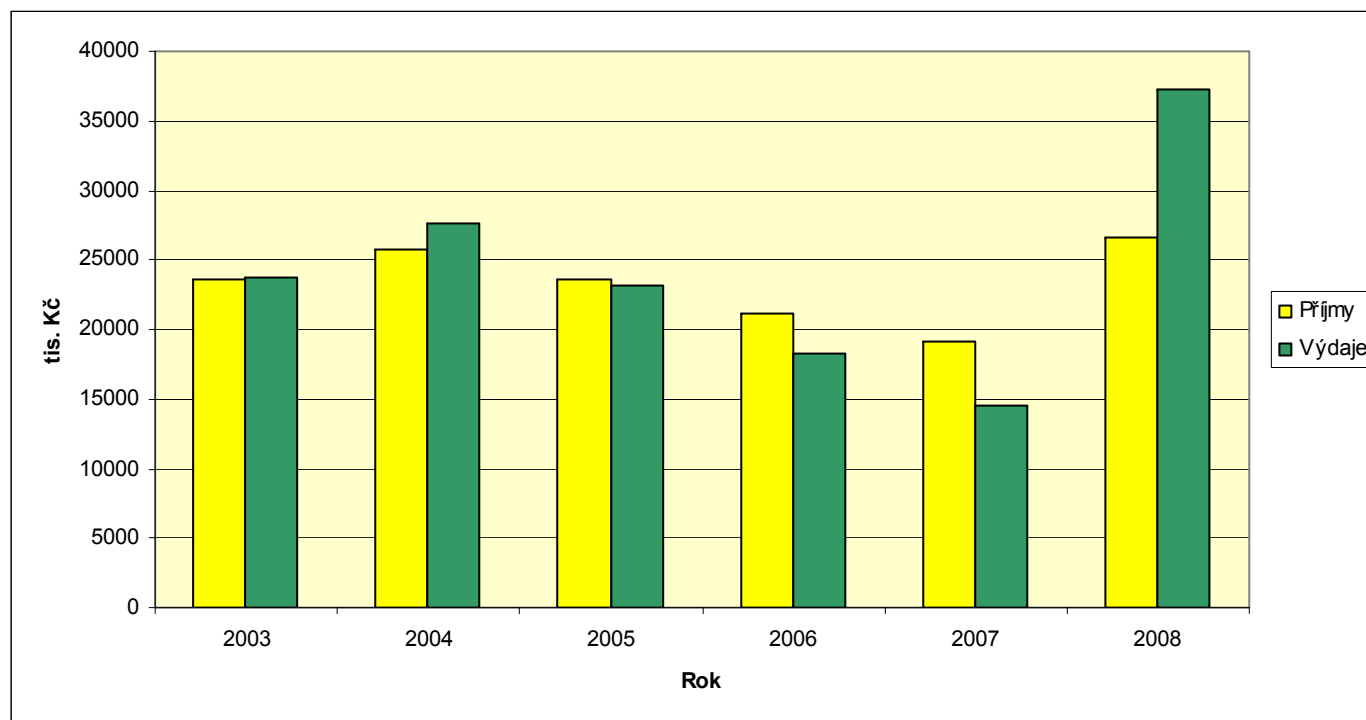
#### Výdaje :

skupina 1 - zemědělství, lesní hospodářství a rybářství	60 000
skupina 2 - průmyslová a ostatní odvětví hospodářství	12 000 000
skupina 3 - služby pro obyvatelstvo	11 000 000
skupina 4 - sociální věci a politika zaměstnanosti	1 820 000
skupina 5 - bezpečnost státu a právní ochrana	580 000
skupina 6 - všeobecná a veřejná správa a služby	4 700 000
-----	
Výdaje celkem	30 160 000



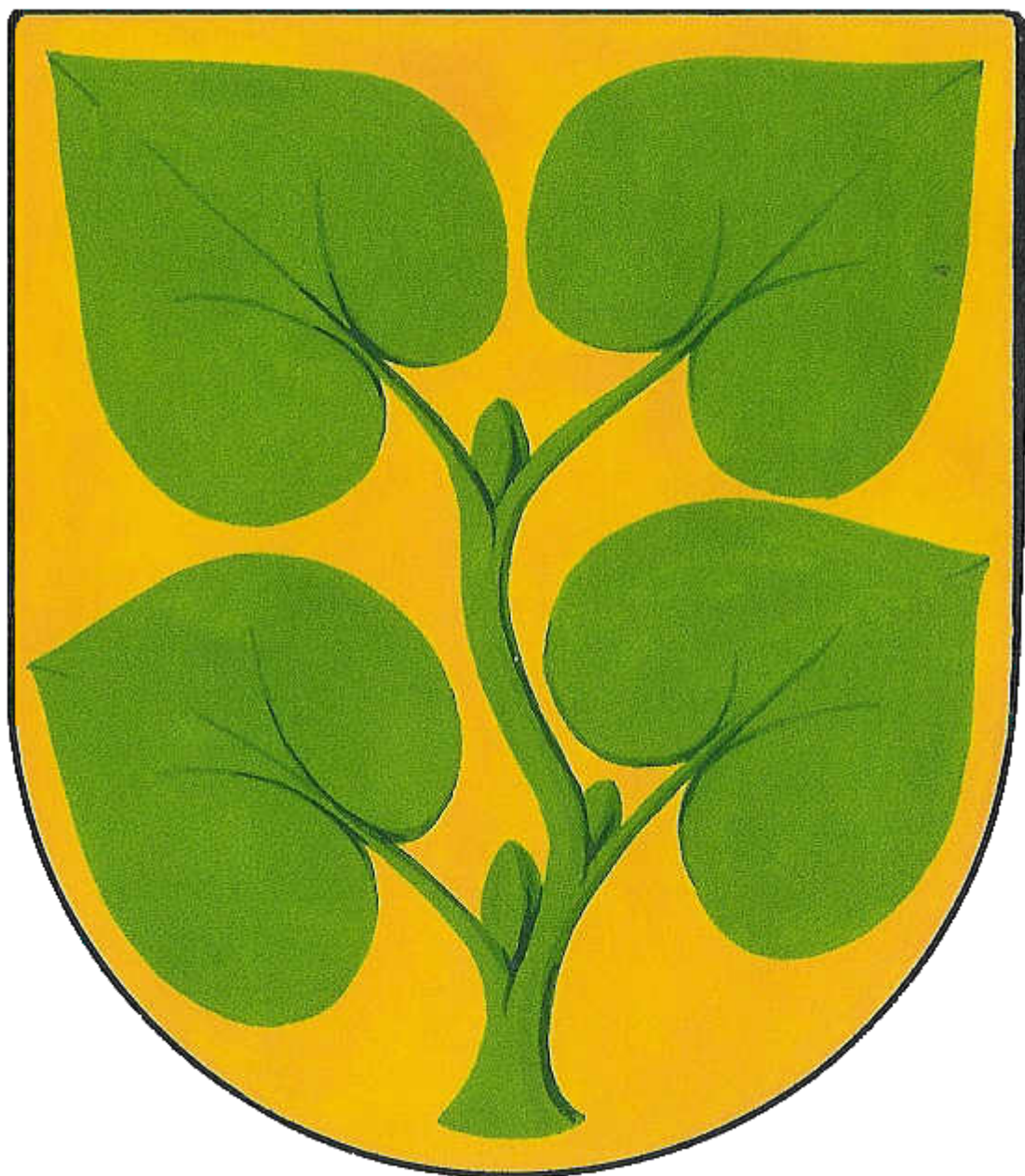
Příloha č. 3

Vývoj příjmů a výdajů obce Dolní Roveň (v tis. Kč)



Příloha č. 4

## Znak obce



**Příloha č. 5**

**Rodinná vila Františka Udržala v Dolní Rovni**



**Současný stav rodinné vily Františka Udržala**



**Příloha č. 6**

**Zimní pohled na Obecní úřad Dolní Roveň**



**Masarykova základní škola v Dolní Rovni**

