

## Posudek vedoucího diplomové práce

Student: Bc. Tereza Burešová

Číslo studenta: E21031

Název diplomové práce: Správní dozor

Cíl práce: Cílem práce je analýza aktuální právní úpravy správního dozoru obsažené v zákoně č. 255/2012 Sb., kontrolním řádu, v platném znění, včetně relevantní judikatury správních soudů. Bude zpracován přehled speciálních právních úprav obsahujících odchylky od obecné právní úpravy kontrolního řádu včetně zhodnocení potřebnosti takových odchylek. Výsledky analýzy budou syntetizovány a v případě zjištěných nedostatků právní úpravy budou doporučena opatření de lege ferenda

Vedoucí práce: JUDr. Jana Janderová, Ph.D.

Studijní program: Ekonomika veřejného sektoru

Akademický rok: 2022/23

### Náročnost tématu

	výborně	velmi dobře	vyhovující	nevyhovuj	nelze hodnotit
Teoretické znalosti	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Vstupní údaje a jejich zpracování	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Použité metody	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

### Kritéria hodnocení práce

	výborně	velmi dobře	vyhovující	nevyhovuj	nelze hodnotit
Stupeň splnění cíle práce	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Původnost zpracování tématu	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Adekvátnost použitých metod	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Hloubka provedené analýzy (ve vztahu k tématu)	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Logická stavba práce a rozsah	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Práce s českou a zahraniční literaturou včetně citací	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Formální úprava práce (text, grafy, tabulky)	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Jazyková úroveň (styl, gramatika, terminologie)	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

### Využitelnost výsledků práce

	vysoká	střední	nízká	nelze hodnotit
Pro teorii	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Pro praxi	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

## Ostatní připomínky k práci

Práce na cca. 80 stranách textu analyzuje právní úpravu správního dozoru obsaženou v zákoně č. 255/2012 Sb., kontrolní řád, v platném znění, a odchylky od obecné úpravy zakotvené ve zvláštních právních předpisech. Po vymezení druhů kontroly ve veřejné správě a správního dozoru jako jedné z forem kontroly, studentka přechází k úkonům předcházejícím kontrole a průběhu kontroly, jak jej upravuje kontrolní řád. Dále se zabývá právy a povinnostmi kontrolovaných a povinných osob i kontrolorů, protokolu a obecně ukončení kontroly včetně možnosti obrany. Teoretická část je pak uzavřena analýzou nápravných opatření a sankcí ukládaných za zjištěné přestupky. Studentka v teoretické části pracuje s českou i zahraniční literaturu, přičemž je zde zahrnuta i detailní analýza relevantní judikatury správních soudů.

V praktické části studentka komparuje úpravu obsaženou v některých vybraných zvláštních předpisech, a to s cílem poukázat na jednotlivé odchylky od standardních procesních postupů, které jsou upraveny kontrolním řádem. Diplomantka komparuje zvolný vzorek 18 předpisů (z celkových cca. 60, přičemž kritériem volby byla zejména četnost využití ve správní praxi kontrolních orgánů) a rozlišuje kategorie nutných (tam, kde KŘ nemá žádnou úpravu), potřebných a nadbytečných odchylek (duplicit), čímž přispívá k obohacení znalostí o legislativní praxi.

Dospívá k závěru, že právní úprava by měla být očištěna od zbytečných duplicit, na které analýza poukázala. V návaznosti na tato zjištění tedy diplomantka navrhuje změny právní úpravy de lege ferenda. Pro zefektivnění kontrolní činnosti by měly být právní předpisy zpřehledněny a zjednodušeny, tak aby jejich praktická aplikace byla předvídatelná pro kontrolované subjekty. Uzavírá, že k zefektivnění je též třeba podpořit spolupráci jednotlivých kontrolních orgánů, k čemuž by měl přispět jednotný portál evidence kontrol.

Studentka postupovala při psaní práce samostatně. Kladně hodnotím především detailní analýzu a důkladnou analýzu dostatečně velkého vzorku právních předpisů. Práce je pěkně formálně upravena, je čtivá, přičemž občasné drobné gramatické chyby nejsou na úkor celkové dobré úrovně textu. Cíl práce byl naplněn. Lze tedy shrnout, že práce jak po věcné, tak po formální stránce splňuje požadavky kladené na diplomovou práci. Proto ji vzhledem k výše uvedenému hodnotím známkou A.

## Vyjádření k výstupům ze systému Theses

Nejvyšší míra podobnosti v systému vyšla 4 %, práce tedy není plagiát.

## Otázky a náměty k obhajobě

1. Čím si vysvětlujete poměrně velký počet duplicit zjištěných ve Vaší analýze? Doporučila byste nějaké zefektivnění přípravy právních předpisů?
2. Na straně 38 dole ve Vaší práci se zabýváte judikaturou vztahující se k zákazu sebeobviňování, který se ovšem dle judikatury českých správních soudů na kontrolní činnost nevztahuje. Mohla byste podrobněji pohovořit o obou citovaných rozhodnutích Soudního dvora EU?

## Závěrečné hodnocení

Práci **doporučuji** k obhajobě.

Tuto diplomovou práci navrhuji hodnotit známkou: **A**

V Pardubicích 19.5.2023

Podpis .....