

Univerzita Pardubice  
Ekonomicko-správní fakulta

Komparace smíšeného modelu veřejné správy ve vybraných zemích  
Bakalářská práce

2023

Karolína Kotrlá

Univerzita Pardubice  
Fakulta ekonomicko-správní  
Akademický rok: 2022/2023

# ZADÁNÍ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

(projektu, uměleckého díla, uměleckého výkonu)

Jméno a příjmení: **Karolína Kotrlá**  
Osobní číslo: **E20604**  
Studijní program: **B0488A050001 Hospodářská politika a veřejná správa**  
Specializace: **Veřejná ekonomika a správa**  
Téma práce: **Komparace smíšeného modelu veřejné správy ve vybraných zemích**  
Zadávající katedra: **Ústav správních a sociálních věd**

## Zásady pro vypracování

Cílem práce je provést komparaci systému veřejné správy v České republice a ve Francii, a to jak v obecné rovině, tak se zaměřením na konkrétní úřad místní samosprávy na obdobné úrovni územní správy v obou zemích. Součástí práce bude deskripce smíšeného modelu veřejné správy po teoretické stránce. Na základě zjištěných poznatků bude provedena syntéza a podány návrhy a doporučení pro praxi územní veřejné správy v České republice.

Osnova:

- Vymezení základních pojmů.
- Veřejná správa v České republice.
- Veřejná správa ve Francii.
- Komparace České republiky a Francie.
- Shrnutí a doporučení.

Rozsah pracovní zprávy: **35 stran**  
Rozsah grafických prací:  
Forma zpracování bakalářské práce: **tištěná/elektronická**

Seznam doporučené literatury:

AUBY, Jean-Marie, Pierre BON a Jean-Bernard AUBY. *Droit administratif des biens*. 19e. Editions Dalloz – Sirey, 2002. ISBN 978-2247047598.  
BELLESCIZE, de Ramu. *Droit administratif général*. 6e. Gualino Editeur, 2018. ISBN 978-2-297-06808-6.  
HORÁKOVÁ, Monika a Veronika TOMOSZKOVÁ. *Správní řízení v zemích EU: Rakousko, Polsko, Slovensko a Maďarsko*. Praha: Linde Praha, 2012. ISBN 978-80-7201-845-1.  
KOČÍ, Roman. *Obecní samospráva v České republice: praktická příručka s judikaturou*. Praha: Leges, 2012. Praktik (Leges). ISBN 978-80-87576-28-1.  
LOMBARD, Martine, Gilles DUMONT a Jean SIRINELLI. *Droit administratif*. 13e. Dalloz, 2019. ISBN 978-2247189205.  
SLÁDEČEK, Vladimír. *Obecné správní právo*. 4., aktualizované vydání. Praha: Wolters Kluwer, 2019. ISBN 978-80-7598-564-4.

Vedoucí bakalářské práce: **JUDr. Martin Šmíd, Ph.D.**  
Ústav správních a sociálních věd

Datum zadání bakalářské práce: **1. září 2022**  
Termín odevzdání bakalářské práce: **30. dubna 2023**

LS.

**prof. Ing. Jan Stejskal, Ph.D.** v.r.  
děkan

**doc. Ing. Jan Černohorský, Ph.D.** v.r.  
vedoucí ústavu

V Pardubicích dne 1. září 2022

Prohlašuji:

Práci s názvem Komparace smíšeného modelu veřejné správy ve vybraných zemích jsem vypracovala samostatně. Veškeré literární prameny a informace, které jsem v práci využila, jsou uvedeny v seznamu použité literatury.

Byla jsem seznámena s tím, že se na moji práci vztahují práva a povinnosti vyplývající ze zákona č. 121/2000 Sb., o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon), ve znění pozdějších předpisů, zejména se skutečností, že Univerzita Pardubice má právo na uzavření licenční smlouvy o užití této práce jako školního díla podle § 60 odst. 1 autorského zákona, a s tím, že pokud dojde k užití této práce mnou nebo bude poskytnuta licence o užití jinému subjektu, je Univerzita Pardubice oprávněna ode mne požadovat přiměřený příspěvek na úhradu nákladů, které na vytvoření díla vynaložila, a to podle okolností až do jejich skutečné výše.

Beru na vědomí, že v souladu s § 47b zákona č. 111/1998 Sb., o vysokých školách a o změně a doplnění dalších zákonů (zákon o vysokých školách), ve znění pozdějších předpisů, a směrnicí Univerzity Pardubice č. 7/2019 Pravidla pro odevzdávání, zveřejňování a formální úpravu závěrečných prací, ve znění pozdějších dodatků, bude práce zveřejněna prostřednictvím Digitální knihovny Univerzity Pardubice.

V Pardubicích dne 28.4. 2023

Karolína Kotrlá v.r.

# PODĚKOVÁNÍ

Na tomto místě bych ráda poděkovala vedoucímu práce JUDr. Martinu Šmídovi, Ph.D. za cenné rady, věcné připomínky a vstřícnost při konzultacích a vypracování bakalářské práce a paní Gabriele Flašarové za poskytnutý rozhovor. Zároveň bych chtěla poděkovat i své rodině za podporu a trpělivost po celou dobu mého studia.

## **ANOTACE**

Cílem práce je provést komparaci systému veřejné správy v České republice a ve Francii, a to jak v obecné rovině, tak se zaměřením na konkrétní úřad místní samosprávy na obdobné úrovni územní správy v obou zemích. Součástí práce bude deskripce smíšeného modelu veřejné správy po teoretické stránce. Na základě zjištěných poznatků bude provedena syntéza a podány návrhy a doporučení pro praxi územní veřejné správy v České republice.

## **KLÍČOVÁ SLOVA**

Veřejná správa, správní systém, smíšený model veřejné správy, obec

## **TITLE**

Comparison of the mixed model of public administration in selected countries

## **ANNOTATION**

The aim of the thesis is to compare the system of public administration in the Czech Republic and in France, both in general terms and with a focus on a specific office of local self-government at a similar level of territorial administration in both countries. Part of the work will be a description of the mixed model of public administration from a theoretical point of view. Based on the findings, a synthesis will be made and suggestions and recommendations for the practice of territorial public administration in the Czech Republic.

## **KEYWORDS**

Public administration, administrative system, mixed model of public administration, municipality

# OBSAH

ÚVOD .....	9
1 VEŘEJNÁ SPRÁVA .....	11
1.1 Státní správa, samospráva a ostatní veřejná správa .....	11
1.2 Modely veřejné správy .....	12
1.2.1 Výlučně samosprávný model .....	12
1.2.2 Dělený model .....	12
1.2.3 Smíšený model .....	12
2 VEŘEJNÁ SPRÁVA V ČESKÉ REPUBLICE .....	13
2.1 Politický systém v České republice .....	13
2.1.1 Moc zákonodárná .....	13
2.1.2 Moc výkonná .....	15
2.1.3 Moc soudní .....	15
2.2 Správní systém v České republice .....	16
2.2.1 Kraje .....	16
2.2.2 Obce .....	17
3 VEŘEJNÁ SPRÁVA VE FRANCII .....	19
3.1 Politický systém ve Francii .....	19
3.1.1 Moc výkonná .....	19
3.1.2 Moc zákonodárná .....	20
3.1.3 Moc soudní .....	20
3.2 Správní systém ve Francii .....	20
3.2.1 Regiony .....	21
3.2.2 Departmenty .....	21
3.2.3 Obce .....	22
4 PŘEDSTAVENÍ DVOU KOMPÁROVANÝCH JEDNOTEK .....	24
4.1 Obec Bludov .....	24
4.2 Obec La Roche – Blanche .....	25
5 SROVNÁNÍ VYBRANÝCH INSTITUTŮ .....	26
5.1 Evidence sňatků, narození, úmrtí .....	26
5.1.1 Evidence v České republice .....	26

5.1.2	Evidence ve Francii .....	27
5.2	Přihlášení k trvalému pobytu .....	29
5.2.1	Přihlášení k trvalému pobytu v České republice .....	29
5.2.2	Přihlášení k trvalému pobytu ve Francii .....	29
5.3	Podání ohlášení ve věcech stavebních – územní plánování .....	30
5.3.1	Územní plánování v České republice .....	30
5.3.2	Územní plánování ve Francii .....	31
5.4	Odpadové hospodářství .....	32
5.4.1	Odpadové hospodářství v České republice .....	32
5.4.2	Odpadové hospodářství ve Francii .....	34
5.5	Tvorba rozpočtů .....	34
5.5.1	Tvorba rozpočtů v České republice .....	34
5.5.2	Tvorba rozpočtů ve Francii .....	35
5.5.3	Rozpočty obcí za rok 2021 .....	36
5.5.4	Shrnutí rozpočtů obcí za rok 2021 .....	37
6	ZÁVĚREČNÉ SROVNÁNÍ .....	38
6.1	Strukturovaný rozhovor .....	38
6.2	Závěrečné srovnání obcí .....	39
6.3	Doporučení pro veřejnou správu v České republice .....	40
	ZÁVĚR .....	42
	CITOVANÁ LITERATURA .....	44
	SEZNAM TABULEK .....	49
	SEZNAM PŘÍLOH .....	50
	Příloha A: Strukturovaný rozhovor .....	51



## ÚVOD

Přestože může být zvláštní komparovat Českou republiku s nesousedním státem – Francií, mají tyto země mnoho společného. Za nejdůležitější milník je považována událost, kdy Francie jako jeden z prvních států, uznal samostatnost Československa v roce 1918. Další historicky důležité momenty na sebe nenechaly dlouho čekat a Francie s Československem uzavírala smlouvy o spojenectví, přátelství a obchodu. Dobré vztahy s Francií pokračovaly i po roce 1993, kdy došlo k rozdělení Československa. A stejně tak, jak nás Francie podpořila při vzniku Československa, tak se dostavila francouzská podpora České republiky i při vstupu do Evropské unie, kde mimo jiné Česká republika přebírá předsednictví Evropské unie právě po Francii.

Cílem práce bude provést komparaci systému veřejné správy v České republice a ve Francii, jak v obecné rovině, tak se zaměřením na konkrétní úřad místní samosprávy na obdobné úrovni územní správy v obou zemích. Nejprve si definujeme pojem veřejné správy a objasníme pojmy státní správa, samospráva a ostatní správa. Popíšeme modely veřejné správy, kde v posledních letech dochází díky změnám zákonů k postupnému splývání modelů a jsou tak mezi modely veřejné správy mnohdy menší rozdíly, než které byly při jejich vytváření.

Přesuneme se k obecné rovině veřejné správy na území České republiky, kde si popíšeme politický systém a s tím související moc zákonodárnou, výkonnou a moc soudní. Dopracujeme se ke správnímu systému v České republice, kde detailněji popíšeme základní územní samosprávné celky – kraje a obce.

Po popsání veřejné správy v České republice se přesuneme na veřejnou správu ve Francii, které mezi sebou komparujeme. Osnovu zachováme v podobném duchu, takže začneme politickým systémem a popíšeme si moc zákonodárnou, výkonnou a soudní. Dále se budeme věnovat správnímu systému, který na rozdíl od českého má o jeden základní územní samosprávný celek více – regiony, departmenty a obce.

Ve druhé části této práce už budeme komparovat dva konkrétní úřady místní samosprávy na obdobné úrovni územní správy v obou zemích. Srovnáváme dvě menší obce ve svých kompetencích a působnosti ve vybraných institucích – evidence sňatků, narození a úmrtí, přihlášení k trvalému pobytu, ve věcech stavebních – územní plánování a v oblasti odpadového hospodářství a tvorbu obecního rozpočtu. Vybrány byly obce z důvodu, že se v obou zemích v této úrovni uplatňuje smíšený model veřejné správy. Obě obce budou popsány jak z pohledu

geografie, obyvatelstva, ale i z pohledu správního řízení obce. Záměrně byly vybrány malé obce, které leží u středně velkých měst.

Závěr praktické části bude doplněn strukturovaným rozhovorem s paní Gabrielou Flašarovou, která pracuje na obecním úřadě v Bludově již 25 let a má mnoha letou zkušenost s fungováním obecního úřadu, pracuje zde v sociální agendě, podatelně, ústředně, zajišťuje hlášení místního rozhlasu a příspěvky do obecního zpravodajského časopisu.

Na základě zjištěných poznatků bude provedena syntéza a podány návrhy a doporučení pro praxi územní veřejné správy v České republice.

# 1 VEŘEJNÁ SPRÁVA

Pod pojmem veřejná správa si obecně můžeme představit činnosti související s veřejnými záležitostmi, službami a celkově činnost, která je ve veřejném zájmu.

Kdybychom hledali pozitivní definici pro veřejnou správu, zjistíme, že neexistuje žádná jedna ustálená, ale vycházíme z definic dalších pojmů. Nejdříve bychom definovali pojem správa čímž se rozumí vedení, řízení nebo péče. Někdy bývá pojem správa významově totožný s pojmem administrativa. Druhý pojem je veřejná, což je pro určení definice o dost jednodušší, protože veřejné je vše, co není soukromé – konkrétně tedy státní, regionální, obecné, obecně prospěšné. (Sládeček, 2019)

Kdybychom z následujícího měli vytvořit obecnou definici, charakterizovali bychom veřejnou správu jako záměrnou činnost sledující dosažení nějakého cíle ve veřejném zájmu. (Sládeček, 2019)

Velmi častá je definice, kterou zmiňuje D. Hendrych a to, že veřejná správa je „*souhrn činností, které nelze kvalifikovat jako zákonodárství nebo soudnictví.*“ (Hendrych, 2003)

Veřejnou správu lze dělit podle povahy nositele veřejné moci na (Sládeček, 2019):

- státní správu
- samosprávu
- a ostatní veřejnou správu.

## 1.1 Státní správa, samospráva a ostatní veřejná správa

Státní správa, kdy nositelem veřejné moci je stát. Tuto správu dělíme z hlediska subjektů na přímou státní správu, kdy činnost vykonávají správní orgány nebo nepřímou státní moc, která je vykonávaná orgány veřejných korporací konkrétně tedy obec nebo kraj. (Sládeček, 2019)

*„Samosprávou v obecném slova smyslu můžeme rozumět samostatné spravování záležitostí, které se nás bezprostředně dotýkají. Toto spravování vlastních záležitostí nutně předpokládá určitý zákonný rámec. Ten je v právních rádech jednotlivých států vytvářen, obdobně jako tomu je u právní úpravy výkonu státní správy, jak na úrovni ústavních norem, tak na úrovni běžných zákonů.“* (Klíma, 2006)

*Ostatní veřejná správa se považuje za zbytkovou oblast veřejné správy, kterou vykonávají částečně samosprávné a nesamosprávné instituce, když plní veřejné úkoly.“* (Sládeček, 2019)

## **1.2 Modely veřejné správy**

Historicko-společenským vývojem docházelo na území států k odlišnému uspořádání státní správy a samosprávy. Moderní stát nebyl schopen vykonávat státní správu jen prostřednictvím státních orgánů, které měli centrální úřad, ale byl nucen vytvořit „pobočky“ a přiblížit se občanům. Uspořádání a s tím vytvořené modely vznikali na spoustě faktorů mezi které patřily tradice, politický systém, hospodářský vývoj, stupeň demokracie nebo decentralizace. (Koudelka, 2007)

V závislosti na vztahu státní správy a samosprávy byly vytvořeny tyto modely:

- Výlučně samosprávný model
- Dělený model
- Smíšený model

Každý z modelů veřejné správy má kladné i záporné stránky a nelze určit, který je lepší či horší. V posledních letech dochází díky změnám zákonů ke splývání modelů a jsou tak mezi modely veřejné správy mnohdy menší rozdíly.

### **1.2.1 Výlučně samosprávný model**

Výlučně samosprávný model typický pro anglosaské země. Obce jsou výlučné samosprávné jednotky vykonávající územní samosprávu a pak zde jsou vyšší územně samosprávné celky jako hrabství (okresy), kde se vyskytuje jak samospráva, tak státní správa. (Průcha, 2008)

### **1.2.2 Dělený model**

Dělený model někdy nazývaný jako oddělený či duální vznikl ve Francii během francouzské revoluce. Samospráva a státní správa jsou vykonávány a existují na jednom území vedle sebe. V současné době se model dělený velmi blíží modelu smíšenému a najdeme jej ve státech s velkou rozlohou a vysokým počtem obyvatel. (Průcha, 2008)

### **1.2.3 Smíšený model**

Smíšený model objevující se ve střední Evropě nazývaný někdy jako německý. Zde samosprávu a státní správu v různé míře vykonávají veřejnoprávní korporace u nás tedy obec a kraj. (Průcha, 2008)

V České republice byl tento model přijat roku 1990 a už po zhruba 15 letech od jeho zavedení se v Senátu objevují diskuse, zda je smíšený model pro Českou republiku tím nejlepším řešením. (Průcha, 2008)

## 2 VEŘEJNÁ SPRÁVA V ČESKÉ REPUBLICE

Česká republika je stát ležící ve středu Evropy, někdy přezdíváný jako srdce Evropy. Vznikl 1.1. 1993 rozdělením České a Slovenské Federativní Republiky. V jejím čele stojí prezident, od 9. března roku 2023 je jím armádní generál (v.v.) Ing. Petr Pavel, M.A.

Česká republika je členem spousty významných světových institucí, do kterých ve velké většině vstoupila v devadesátých letech po svém vzniku nebo až na začátku milénia. Je členem Evropské unie (EU), kdy v druhé polovině roku 2022 již podruhé předsedala v Radě EU. Členským státem je mimo jiné v Severoatlantické alianci (NATO), Organizaci spojených národů (OSN), je součástí Schengenského prostoru a zakládajícím členem Visegrádské skupiny.

Česká republika je vnitrozemní stát o rozloze 78 870 km<sup>2</sup> a počtu obyvatel přesahujících 10,5 milionu. Jejími sousedícími státy jsou na západě Německo, na jihu Rakousko, na východě Slovensko a na severu Polsko. Administrativa rozdělila stát v roce 2000 na 14 samosprávných krajů. Hlavním městem je Praha, která je zároveň i jedním z krajů

### 2.1 Politický systém v České republice

Základním pramenem práva je Ústava České republiky, ke se píše, že Česká republika je jednotný, demokratický, svrchovaný a právní stát. Dále se dočítáme, že zde máme moc zákonodárnou, výkonnou a soudní. Každé této moci je věnována jedna hlava v Ústavě ČR. (Zákon č.1/1993 Sb.)

#### 2.1.1 Moc zákonodárná

*„Zákonodárná moc v České republice náleží Parlamentu. Parlament je tvořen dvěma komorami, a to Poslaneckou sněmovnou a Senátem.“* (Zákon č.1/1993 Sb.)

Jak už bylo psáno výše zákonodárnou moc tvoří Poslanecká sněmovna a Senát, dvě odlišné komory. Podle zákona bychom se mohli mylně domnívat, že je Senát slabší komorou, ale funguje jako pojistka, která brání před absolutní mocí Poslanecké sněmovny. (Wintr, 2010)

Sídlo Senátu je v Praze na Malé Straně ve třech historických palácích a to ve Valdštejnském, Kolovratském a Furstenberském. Poslanecká sněmovna má své sídlo v Praze na Malé Straně, tvořené třemi bloky, mezi které patří Thunovský palác.

Senát Parlamentu České republiky je zakotven v Ústavě, kde se dočítáme, že máme 81 senátorů, jejichž volební období je šestileté a každé dva roky probíhají volby. Obměňuje se tak vždy

třetina senátorů (resp. 27 osob). Senát tak nemůže být rozpuštěn. Volit může každý občan České republiky, který dosáhne věku 18 let. Naopak do Senátu může být zvolen občan České republiky starší 40 let a mající právo volit. Senátní volby jsou tajné a platí zde všeobecné, rovné a přímé volební právo, kdy se pak rozhoduje podle zásad většinového systému. Mezi pravomoc Senátu patří volba a odvolání předsedy a místopředsedy Senátu. V případě, že by se rozpustila Poslanecká sněmovna, Senát může přijímat zákonná opatření v akutních případech, ne ve věcech Ústavy, státního rozpočtu, státního závěrečného účtu atp. (Suchánek, 2009)

Historie Senátu je velmi zajímavá, vznikl už při rozdělení Rakousko-Uherska, kdy hned po 28. říjnu 1918 se začala tvořit státní správa a ústavní instituce. Národní výbor vykonával zákonodárnou i výkonnou moc a byl složen ze členů různých politických stran. (Senát Parlamentu České republiky)

*„Nová Ústava nemohla spadnout z nebe, ale inspirovala se pochopitelně ústavou rakouskou, ale i dalšími, např. francouzskou a americkou. Všechny státy, jejichž ústavy byly po naši vzorem, měly zakotven parlament dvoukomorový (v Panské sněmovně rakousko-uherské, horní komoře parlamentu, působila řada významných Čechů). Toto, a snad i tehdejší názor, že znakem vyspělosti státu je druhá komora parlamentu, přispělo k tomu, že Národní shromáždění Republiky Československé bylo ustanoveno jako dvoukomorové.“* (Senát Parlamentu České republiky)

V dubnu roku 1920 bylo zvoleno do prvního Senátu 142 senátorů z jedenácti politických stran. Senát byl 21. března 1939 rozpuštěn a obnoven byl až po vzniku České republiky. (Senát Parlamentu České republiky)

Stějně jako Senát je i Poslanecká sněmovna je zakotvena v Ústavě, kdy stanovuje, že máme 200 poslanců volených na čtyři roky. I tady platí všeobecné, rovné a přímé volební právo, ale naopak se zde nepoužije jako u Senátu zásady většinového systému, ale zásady poměrného zastoupení. Volit může každý občan České republiky, který dosáhne věku 18 let. Do Poslanecké sněmovny může být zvolen občan České republiky starší nikoliv 40 let jak u senátora, ale 21 let, který má právo volit. Poslanecká sněmovna volí a odvolává předsedu a místopředsedu Poslanecké sněmovny. Do Poslanecké sněmovny také míří návrhy zákonů, které může podat jak samotný poslanec, skupina poslanců, Senát, vláda a nebo zastupitelstvo vyššího územního celku. Další zajímavou pravomocí je, že každý poslanec může interpelovat vládu nebo její členy ve věcech jejich působnosti a členové vlády musí do třiceti dnů od podání dotazu odpovědět. (Suchánek, 2009)

Mandát poslance i senátora vzniká už v den jeho zvolení, nikoli později. Jedna osoba nemůže být členem jak Senátu, tak i Poslanecké sněmovny. Poslanec nebo senátor nemůže být zároveň i prezidentem republiky, soudcem atp. další funkce jsou popsány ve zvláštním zákoně. (Zákon č.1/1993 Sb.)

### **2.1.2 Moc výkonná**

Moc výkonná je v České republice tvořena hlavou státu, tedy prezidentem a vládou. Činnost výkonné moci je podřízena moci zákonodárné, což v praxi znamená, že vláda nemůže vydávat své zákony, může vydávat podzákonné předpisy (vládní nařízení).

Základní vymezení najdeme v Ústavě, konkrétně v hlavě třetí, která se věnuje nejprve prezidentovi republiky, a nakonec i vládě. Dočítáme se, že prezident republiky je hlavou státu, je volen v přímých volbách na pět let a z výkonu své funkce není odpovědný. V Ústavě najdeme články o prezidentských volbách, pravomocích a povinnostech prezidenta. Je tu i poslední dobou velmi diskutabilní článek o tom, že prezidenta republiky nelze po dobu výkonu jeho funkce zadržet, trestně stíhat pro přestupek nebo jiný delikt. (Zákon č.1/1993 Sb.)

Od článku 67 Ústavy se nachází popis pravomocí vlády. Důležité je zdůraznit, že vláda je vrcholným orgánem výkonné moci a je složena z předsedy vlády, místopředsedů a ministrů. Odpovědná je Poslanecké sněmovně. (Zákon č.1/1993 Sb.)

### **2.1.3 Moc soudní**

Třetí a poslední mocí, o které se dočítáme v Ústavě je moc soudní. Mezi její charakteristické znaky řadíme nezávislost, nestrannost, rovnost účastníků sporu a zvláštní procedurální postup, který je však přesně právně upraven. (Filip, 2011)

Stejně jako ostatní, tak i moc soudní je rozepisována v Ústavě, přesněji v hlavě čtvrté, ve které se objevují dva podnadpisy, a to Ústavní soud a Soudy. Na začátku je uvedeno, že Ústavní soud je soudním orgánem ochraňující ústavnost a je složen z 15 soudců, jejichž období trvá deset let. Dočítáme se zde jak dochází k jmenování soudců, v jakých případech ústavní soud rozhoduje, kdo a za jakých podmínek je oprávněn podat návrh k Ústavnímu soudu a další. (Zákon č.1/1993 Sb.)

V článku 90 Ústavy je napsáno, že o vině a trestu rozhoduje soud a v dalších člancích se navazuje na soudy a soustavu soudů, která je tvořena Nejvyšším soudem, Nejvyšším správním soudem, vrchními, krajskými a okresními. Nejméně důležitá informace je v posledním článku

ve čtvrté hlavě, kde se píše, že všichni účastníci v řízení mají před soudem rovná práva. (Zákon č.1/1993 Sb.)

## **2.2 Správní systém v České republice**

System veřejné správy v České republice se dělí na státní správu a samosprávu, kdy státní správa je vykonávána státem. Samospráva je vykonávána příslušnými orgány, které mají postavení orgánů veřejné správy.

*„Organizace veřejné správy je zakotvena v ústavních a běžných zákonech. Výchozí principy organizace upevňuje především Ústava. Rozhodující význam má pochopitelně hlava třetí, která upravuje moc výkonnou, zejména též postupy při vytváření rozhodování a působení vlády, mj. též ve vztahu k dalším orgánům státu. Ústavní základy organizace územní samosprávy obsahuje Ústava zejména v čl.99 a čl.100 odst.3 a ústavní zákon č.347/1997Sb., o vytvoření vyšších územních samosprávných celků.“ (Sládeček, 2019)*

### **2.2.1 Kraje**

Kraje jsou veřejnoprávní korporace hospodařící s vlastními majetky a příjmy, vstupují do právních vztahů svým jménem a nesou za své jednání odpovědnost. Z jiného pohledu bychom mohli říct, že kraj je územní společenství občanů, které má právo na samosprávu. (Sládeček, 2019)

Kraje jsou tedy vyšší územní samosprávné celky, které byly vytvořeny v roce 2000 ústavním zákonem č.1/1993Sb., Ústava České republiky. Česká republika se tak dělí na 14 krajů.

Kraj vykonává jak samostatnou působnost, která je popisována v zákoně č. 129/200 Sb., zákon o krajích, do které patří záležitosti, které jsou v zájmu kraje a občanů kraje a nejde o přenesenou působnost kraje. Přenesenou působnost tento stejný zákon uvádí v §29, kdy orgány kraje vykonávají na svém území přenesenou působnost ve věcech, které stanoví zákon a v následujících paragrafech popisuje postup jakým se řídí orgány kraje v této působnosti. (Sládeček, 2019)

Orgány kraje jsou zastupitelstvo kraje, rada kraje, hejtman, krajský úřad a zvláštní orgány kraje.

Zastupitelstvo kraje rozhoduje převážně v samostatné působnosti kraje a celkově kraj spravuje. Stanovuje-li to zákon rozhoduje i ve věcech přenesené funkce. Je složeno z 45-65 členů zastupitelstva v závislosti na velikosti kraje. Složeno je ze zastupitelů, kteří jsou do funkce voleni na čtyři roky. (Horzinková, a další, 2010)



Rada kraje je výkonný orgán obce v samostatné působnosti. Stejně jako zastupitelstvo, tak v přenesené působnosti rozhoduje pouze stanovuje-li to zákon. Radu kraje tvoří hejtman, náměstek hejtmana (není pravidlem, že je pouze jeden náměstek, můžou být i dva) a pak další členové, kteří jsou v zastupitelstvu kraje (podle počtu obyvatel může mít 9 nebo 11 členů). K radě kraje můžeme přiřadit i komise rady kraje. (Koudelka, 2001)

Hejtman kraje je osoba, která je zvolená zastupitelstvem kraje a zastupuje kraj. Po souhlasu ministra vnitra jmenuje a odvolává ředitele krajského úřadu. (Koudelka, 2001)

Krajský úřad je složený ze zaměstnanců krajského úřadu a ředitele, člení se na oddělení a odbory. Náplní práce krajského úřadu je plnění úkolů zastupitelstva a rady kraje, ale z větší části plní své povinnosti v přenesené působnosti. (Sládeček, 2019)

Ředitel krajského úřadu plní úkoly jak v samostatné, tak přenesené působnosti, dohlíží na chod krajského úřadu a zodpovídá se hejtmanovi kraje. (Horzinková, a další, 2010)

Zvláštní orgány kraje zřizuje hejtman pro výkon přenesené působnosti, pokud tak stanoví zákon. (Koudelka, 2001)

### **2.2.2 Obce**

Obce jsou stejně jako kraje veřejnoprávní korporace hospodařící s vlastními majetky a příjmy, vstupují do právních vztahů svým jménem a nesou za své jednání odpovědnost. Obec je základní územní samosprávné společenství občanů a je vymezena hranicemi území obce. (Sládeček, 2019)

V České republice se nachází přes 6 000 obcí.

Obec vykonává samostatnou působnost, která spočívá v hospodaření a chodu obce, které je v zájmu obce i jejich občanů. Dále vykonává i přenesenou působnost, která je v souladu s článkem 105 Ústavy a to, že vykonává státní správu ve věcech, které stanovuje zákon. (Sládeček, 2019)

Orgány obce jsou zastupitelstvo obce, rada obce, starosta, obecní úřad, zvláštní orgány obce a někdy i komise.

Zastupitelstvo obce vykonává pouze samostatnou působnost a spravuje obec. Je složeno z 5-55 členů zastupitelstva – zastupitelů, kteří jsou voleni na čtyři roky. (Kočí, 2012)

Rada obce je výkonný orgán obce v samostatné působnosti. Radu obce tvoří starosta, místostarosta (případně místostarostové) a další členové rady (podle počtu obyvatel obce může mít rada obce 5 až 11 členů). (Horzinková, a další, 2010)

Starosta je osoba, která zastupuje obec a je volená zastupitelstvem obce. Rozhoduje o záležitostech samostatné působnosti obce a podepisuje právní předpisy. (Kočí, 2012)

Obecní úřad je složen ze starosty, místostarosty, tajemníka obce a zaměstnanci. Funkce obecního úřadu je zajistit jeho chod a výkon přenesené působnosti. Plní i úkoly v samostatné působnosti, které mu uložilo zastupitelstvo. (Sládeček, 2019)

*„Zvláštní orgány obce zřizuje pro výkon přenesené působnosti starosta pokud tak stanoví zvláštní zákon (např. přestupková komise podle přestupkového zákona)“* (Sládeček, 2019).

Komise rady obce může zřídit rada obce jako svůj poradní orgán.

## 3 VEŘEJNÁ SPRÁVA VE FRANCII

Francie oficiálně Francouzská republika je stát ležící v západní Evropě a zbylé území tzv. zámořské území se nachází v Karibiku, Jižní a Severní Americe, Indickém oceánu a Oceánii. Metropolitní Francie je díky svému geografickému tvaru přezdívána *l' Hexagone* (šestiúhelník). Jedná se o jednu z mála doposud existujících koloniálních velmocí. V čele stojí prezident Emanuel Macron. (Halleux, a další, 2004)

Francie se v minulosti podílela na vzniku významných světových institucí jako je EU, NATO, Spojených národů a mnoho dalších. Je jednou z osmi uznaných nukleárních mocností, jedna z pěti stálých členů Rady bezpečnosti OSN.

Francie je čtvrtou nejlidnatější zemí v Evropě a druhou nejlidnatější zemí v EU hned po Německu, má přes 65 milionů obyvatel. Rozlohou 543 940 km<sup>2</sup> je největší zemí v EU. Sousedícími státy jsou ze severu Belgie a Lucembursko, severovýchodně Německo, na východě se Švýcarskem a Itálií a na jihu s Andorrou, Monakem a Španělskem. Administrativně je Francouzská republika od roku 2016 rozdělena na 18 regionů. Hlavním městem je Paříž.

### 3.1 Politický systém ve Francii

Současný politický systém ve Francii je zakotven v Ústavě Páté republiky z 4.října 1958. Hned v první části se dočítáme, že Francie je nedělitelná, sekulární někdy se objevuje laicistická, demokratická a sociální republika.

V Ústavě je zakotveno oddělení moci výkonné, zákonodárné a soudní a jejich vzájemné vztahy.

#### 3.1.1 Moc výkonná

Výkonná moc je zastoupena prezidentem republiky a vládou v čele se svým předsedou, kdy prezident republiky je volen přímou volbou, která byla v roce 2000 zkrácena ze sedmi let na pět.

Vláda řídí státní politiku, v čele stojí premiér, kterého jmenuje prezident republiky. Na územních celcích je zastoupena prefekty. Prefekti jsou zástupci státu a stojí v čele státních orgánů. Jmenování jsou na návrh předsedy vlády a ministra vnitra, a to nařízením prezidenta.

Prezident republiky sídlí v Elysejském paláci. V článku 5 Ústavy se dočítáme, že prezident dbá na dodržování Ústavy. Zajišťuje řádné fungování výkonné moci i kontinuitu státu. Garantuje národní nezávislost, územní celistvost a dodržování smluv. V následujícím článku je uvedeno, že volební období prezidenta je pět let a volby jsou přímé. Stejně jako v české ústavě, tak i ve

francouzské je psáno, že nikdo nesmí vykonávat více než dva mandáty po sobě. Následuje článek o volbách prezidenta a o případném druhém kole voleb. (La Constitution, 1958)

Vláda určuje politiku národa a je odpovědná Parlamentu. Složena je z předsedy vlády a ministrů. Jeho pravomoce a povinnosti určují články 21 a následující v Ústavě. (La Constitution, 1958)

### **3.1.2 Moc zákonodárna**

Článek 24 Ústavy vymezuje úlohu Parlamentu, stanovuje jeho složení a také postup při jmenování členů. Parlament přijímá zákony a kontroluje činnost vlády. Ústava z roku 1958 vytvořila dvoukomorovou strukturu – Národní shromáždění a Senát. (Černá, 2021)

Národní shromáždění zasedá v paláci Bourbon, zasedává zde 577 poslanců z různých politických stran volených ve všeobecných přímých volbách na pět let. Obecně zde platí, že vládne strana, která má většinu. Národní shromáždění kontroluje činnost výkonné moci a může ji odvolat. (Černá, 2021)

Sídlo Senátu je v Lucemburském paláci. Senát tvoří 348 senátorů, volených na šest let. Funguje zde podobný systém jako v České republice a složení senátu se obnovuje po třetinách, každé dva roky. Senátoři jsou voleni v nepřímých volbách a musí být starší 30 let. (Černá, 2021)

### **3.1.3 Moc soudní**

Systém soudů je ve Francii od toho českého odlišný. Samozřejmě i tady platí, že moc soudní je nezávislá a nestranná. Organizace soudnictví se dělí podle ústavy na obecné soudnictví a správní soudnictví. Obecné soudnictví dělíme na 2 stupně a kasační soud a správní soudnictví také na dva stupně a správní radu. Každý soudce má jiné pravomoce a rozhoduje v jiných věcech. (Zákon č.1/1993 Sb.)

## **3.2 Správní systém ve Francii**

Správní systém ve Francii se dělí na státní správu a samosprávu. Současné uspořádání veřejné správy určuje Ústava z roku 1958 zakládající pátou republiku, kde se mimo jiné píše o rozdělení veřejné moci a její roli.

Územní správa se ve Francii dělí podle článku 72 Ústavy na regiony, departmenty, zámořská území a území se zvláštním statutem, kdy nejstarší administrativní jednotkou je obec. V této práci se budeme zabývat charakteristikou pouze regionů, departmentů a obcí. Problematiku zámořských území a území se zvláštním statutem se v této práci zabývat nebudeme. (La Constitution, 1958)

### **3.2.1 Regiony**

Regiony jsou největší a zároveň nejvyšší územní celky. Počet regionů se v historii Francie neustále mění a můžeme tvrdit, že se počty regionů snižují. K poslední změně došlo v roce 2016, kdy se počet snížil, a tak k roku 2022 je Francie rozdělena na 18 regionů, kdy 5 nich jsou zámořské (Guadeloupe, Francouzská Guyana, Réunion, Martinik a Mayotte).

Každý region se dělí na departementy a obce. Regiony mají pravomoci a práva delegované francouzským státem a jsou spravovány regionálním prefektem a řízeny regionální radou. (Auby, a další, 2002)

Prefekt regionu má na starosti národní zájmy a dodržování zákonů. Není však odpovědný za udržování veřejného pořádku a jeho kontrola je vykonávána pouze nad regionálními orgány. Oživuje a koordinuje politiku státu v oblasti kultury, životního prostředí, územního plánování, a celkového rozvoje. (Černá, 2021)

Regionální rada je volená na 6 let ve všeobecných volbách a zasedá na regionálním úřadě. Předseda regionální rady je volen radou a poradním orgánem a je zde hospodářská a sociální rada. (Černá, 2021)

Pravomoce regionální rady jsou v oblasti školství, odborného vzdělávání, dopravy a mimo jiné také tvorba plánu hospodářského rozvoje regionu. Můžeme tedy říci, že regionální rada má kompetence převážně v sociálních a ekonomických oblastech. (Chauvin, 2002)

### **3.2.2 Departmenty**

Další jednotkou administrativního a územního dělení jsou již zmíněné departementy. Dělení na departementy se objevuje ve Francii na konci 18 století, naopak regiony jsou moderní záležitostí v polovině 20 století. Důvodem vzniku bylo přiblížení správy občanům a možnost se „rychle“ do centra dopravit.

Názvy dnešních departementů jsou ve většině pojmenovány podle měst, hor a řek. Seřazeny jsou abecedně a mají přidělené pořadové číslo, které se užívá na poznávacích značkách automobilů, v administrativě nebo na poštách. (Ramu, 2018)

Francie je k roku 2022 tvořena ze 101 departementů, kdy 5 z nich jsou zámořské a jsou stejné jako regiony (Guadeloupe, Francouzská Guyana, Réunion, Martinik a Mayotte).

Někdy bývají departementy označovány už jako přežitek, který už není potřeba, že jeho funkci by mohly zastat regiony a obce. Nacházíme zde jak samosprávné instituce, tak i instituce ze státní správy.

Departementy jsou řízeny prefektem, který je jmenován prezidentem a je tak reprezentantem státní moci. Jmenován je na návrh předsedy vlády, ministra vnitra a v případě zámoří ministra odpovědného za zámořská území. Maximální doba nepřetržitého výkonu funkce prefekta je devět let. (Décret 2022-491, du 6 avril 2022)

Dříve funkci prefektů zastávaly aristokraté a jednalo se o funkci převážně reprezentativní, dnes už jsou podmínky k získání této funkce velmi přísné.

Nejméně dvě třetiny pracovních míst prefektů jsou obsazeny osobami s více než pěti lety odslouženými na několika územních vyšších řídicích funkcích v rámci služeb státu, územní veřejné služby, veřejných nemocnic nebo veřejných zařízení. (Décret 2022-491, du 6 avril 2022)

### **3.2.3 Obce**

Obce jsou stejně jako v České republice nejmenší administrativní jednotky. Ve Francii je snaha snižovat počet obcí a vytvářet tak aglomerace. K lednu 2022 se ve Francii nachází necelých 35 000 obcí. Působnost obcí je určena zákonem a je vykonávána na území obce. Orgány obce jsou zastupitelstvo obce, rada obce, místostarosta a starosta.

Obecní zastupitelé jsou voleni na šest let v přímých všeobecných volbách. Počet zastupitelů je stanoven podle velikosti obce, respektive podle počtu občanů. Rada obce vychází ze zastupitelstva. (Auby, a další, 2002)

Starosta je volen zastupitelstvem obce, je zároveň zástupcem státu v obci (má pravomoci ve věcech občanských a městské policie) a je nositel místní výkonné moci.

Jako první ucelené a přehledné pravomoce a působnost obce stanovuje zákon z 5. dubna 1884, kde se píše, že všechny obce bez ohledu na velikost mají stejné pravomoce. (La loi 5 avril, 1884)

Decentralizační zákony se obcí dotkly ze všech územních jednotek nejméně a přesto v letech 1982 a 2004 byla jejich působnost ještě více rozšířena. Na území obce se proto uplatňuje stejně jako v České republice smíšený model veřejné správy. Obce ve Francii vykonávají stejně jako v České republice státní správu i samosprávu. Ve francouzské veřejné správě nenajdeme

působnost přenesenou a samostatnou jako je tomu v České republice, ale objevují se tu tradiční a decentralizované pravomoce. Kdy si pod pojmem tradiční můžeme představit české pravomoce přenesené pravomoci a naopak pojem decentralizované můžeme vysvětlit pojmem samosprávy. Toto dělení není úplně stejné, jsou zde nějaké výjimky, ale jistá podobnost zde je.

Tradiční nebo také dekoncentrované pravomoci se ve velké části vážou na funkci starosty, který zastupuje stát na území obce a mezi ně řadíme matrikové úkony (evidence sňatků, narození a úmrtí aj.), volební funkce (organizace a příprava voleb, kontrola volebních seznamů), sociální činnost (správa školních družin, jeslí, domovů důchodců), do jisté míry oblast školství, údržba obecních komunikací, územní plánování (sociální bydlení, sféry činnosti – průmyslové zóny, asanační práce, ochrana krajiny) a ochrana veřejného pořádku díky pravomocím městské policie, kterou zřizuje starosta. (Blanc, a další, 1989)

## 4 PŘEDSTAVENÍ DVOU KOMPAROVANÝCH JEDNOTEK

Ve druhé části navazujeme na teoretickou část, kdy se zaměříme na konkrétní úřady územní samosprávy na obdobné úrovni v obou zemích a bude zde provedena komparace několika vybraných institutů.

Jak bylo poukázáno v teoretické části, smíšený model veřejné správy se vyskytuje na úrovni obcí jak v České republice, tak i ve Francii. Budeme tedy komparovat dvě jednotky na obecní úrovni, a to českou obec Bludov jakožto běžnou obec s obecním úřadem, která nemá rozšířenou působnost a francouzskou obec La Roche – Blanche.

Nejprve si tyto obce stručně představíme z hlediska geografického, počtu obyvatel, rozlohou a zařadíme do příslušných správních systémů, které jsou popsány výše. Samotná komparace bude pro větší přehlednost probíhat ve vybraných institutech. Srovnání bude probíhat tak, že institut popíšeme obecně, tak jak funguje v celé zemi a následně se zaměříme na danou obec a popíšeme, jak proces řeší na konkrétním obecním úřadě. Veškeré informace týkající se daných obcí budou získávány z oficiálních webových stránek.

### 4.1 Obec Bludov

Obec Bludov leží 4 kilometry od města Šumperk v nejsevernější části Hornomoravského úvalu, je tedy součástí Olomouckého kraje. Území obce se od severu k jihu svažuje, kde sever obce je převážně lesnatý a níže položené části obce se využívají zemědělsky. V jihozápadní části katastru se nachází meandry řeky Moravy a lázně. Díky dvěma geologickým jednotkám, které se v Bludově prolínají zde bylo popsáno již 40 druhů nerostů a mezi nimi i „Bludovit“. (Obec Bludov)

Založení obce se dle dochovaných pramenů udává někdy na přelomu 12. a 13. století, kdy se dočítáme o prvním majiteli Bludu z Bludova. Několik let už počet obyvatel přesahuje pomyslnou hranici 3 000. Rozloha obce je 16,6 km<sup>2</sup>. (Obec Bludov)

Bludov je mimo jiné členem spolku MAS Šumperský venkov, který se snaží spojovat lidi, obce, firmy, ale i neziskové organizace obcí šumperského venkova a rozvíjet tak toto území ve všech oblastech. (MAS Šumperský venkov )

Obec Bludov žije velmi bohatým kulturním životem, kdy na území obce sídlí několik tělovýchovných, kulturních, zájmových a dětských spolků nebo organizací. Mezi ty nejvýznamnější, co se týče počtu členů a množstvím pořádaných akcí nebo soutěží řadíme SK Bludov, TJ Sokol Bludov, Myslivecký spolek Hubert Bludov, Sbor dobrovolných hasičů,



hudební skupinu Bludověnka, skupina a spolek historie a šermu, Junák a mnoho dalších. Díky těmto organizacím a spolkům, které pravidelně pořádají různé sportovní a společenské akce, turnaje, slavnosti, vystoupení a udržují tak kulturní život v obci. (Obec Bludov)

Co se týče vedení obce, tak po komunálních volbách v roce 2022 byl zvolen starostou obce pan Bc. Roman Holinka. Zvoleno je pět radních a celkem 15 zastupitelů. (Obec Bludov)

## **4.2 Obec La Roche – Blanche**

Francouzská obec La Roche – Blanche, je vzdálená 12 kilometrů od města Clermont Ferrand, nacházející se v departementu Puy de Dôme, v regionu Auvergne Rhône Alpes. Obec si zachovává ráz vinařské vesnice. Od nejnižšího bodu na planině Sarliève až po náhorní plošinu Gergovie, která nabízí širokou škálu půd a reliéfů. Název obce byl odvozen podle velkého skaliska. Počet obyvatel se uvádí k poslednímu sčítání přes 3 500 a svou rozlohu je o trochu menší než srovnávaná česká obec a má 11,6 km<sup>2</sup>. (La Roche – Blanche)

Obec je členem společenství obcí Mond'Arverne Communauté, kde se nachází dalších 27 obcí s více než 40 000 obyvateli a jejíž hlavním posláním je vykonávat povinné, nepovinné a dodatečné kompetence. Mezi ty povinné jsou řazeny akce hospodářského rozvoje, správa vodního prostředí a prevence povodní, sběr a zpracování domovního odpadu, rozvoj území a konání akcí v rámci členských obcí. Naopak ochrana a zlepšování životního prostředí, politika bydlení, tvorba a údržba silnic je řazena do nepovinných kompetencí a do skupiny dodatečných jsou řazené například akce v oblasti cestovního ruchu, kultura a mimoškolní aktivity. V rámci rozvoje a územní soudržnosti je členem Grand Clermont. (Mond'Arverne)

Obec La Roche – Blanche s více než třiceti sdruženími nabízí širokou škálu aktivit v nejrůznějších oblastech ať už sociální, vzdělávací, sportovní, rekreační, kulturní, životního prostředí atp. Nabízených aktivit se účastní více než 2000 členů, z toho kolem 800 ve sportovní oblasti. Tyto aktivity přispívají k energizaci obce a umožňují tak rozvoj obce a posilují sociální vazby. Obec byla oceněna Olympijským sportovním výborem departementu za „Nejsportovnější obec Puy de Dôme roku 2019. Mezi spolky, které se zaslouhují o společenský rozvoj jsou organizace Zvědavých gurmánů, zahradníků, tenisový a petanqový oddíl, fotbalový, cyklistický a basketbalový oddíl, ale i Sdružení hasičů a Asociace dárců krve. (La Roche – Blanche)

Starostou se stal v roce 2020 pan Jean-Pierre Roussel a jeho volební mandát bude trvat až do roku 2026. Celkem bylo v posledních volbách zvoleno šest radních a celkem 23 zastupitelů. (La Roche – Blanche)

## 5 SROVNÁNÍ VYBRANÝCH INSTITUTŮ

Pro komparaci české a francouzské obce byly vybrány tyto instituty:

- Evidence sňatků, narození, úmrtí
- Přihlášení k trvalému pobytu
- Podání ohlášení ve věcech stavebních – územní plánování
- Odpadové hospodářství
- Tvorba rozpočtu obce

### 5.1 Evidence sňatků, narození, úmrtí

#### 5.1.1 Evidence v České republice

Evidence sňatků, narození a úmrtí probíhá na matričním úřadě, který vykonává státní evidenci. Vede matriční knihy, sbírky listin a vykonává další úkoly související s matriční agendou pro obec, ve které sídlí. Samotné vedení matričních knih a úkony s tím spojené jsou výkonem státní správy. Matrika se v České republice dělí na matriku narození, manželství, partnerství a úmrtí, kdy na každou zmíněnou matriku se vede zvláštní kniha – kniha narození, manželství atp. (Zákon č. 301/2000 Sb.)

Jak má být matriční zápis veden a jaké má mít náležitosti je popsáno v zákoně č. 301/2000 Sb., o matrikách, jménu a příjmení a o změně některých souvisejících zákonů. Za nejdůležitější informace, které do matriční knihy zapisujeme jsou maticní události, rozvod manželství, zrušení partnerství, údaje o osvojení, určení rodičovství a další. Případné změny nebo opravy zápisů se provádějí na základě veřejných listin nebo listin o kterých to stanovuje zákon.

Zápisy se provádějí v úřední místnosti rukopisně do předem svázaných matričních knih a souběžně se vedou pomocí výpočetní techniky. V případě nejasností se přihlíží k údajům v matričních knihách. Údaje v matričních knihách jsou neveřejné, pokud není stanoveno jinak. (Zákon č. 301/2000 Sb.)

*„Uzavřít manželství na území České republiky lze formou občanského nebo církevního sňatku (občanský i církevní sňatek dle platné právní úpravy je postaven na roveň). Manželství se uzavírá svobodným a úplným souhlasným prohlášením muže a ženy, kteří spolu chtějí uzavřít manželství (snoubenců) o tom, že spolu vstupují do manželství. Prohlášení se činí veřejně a slavnostním způsobem v přítomnosti dvou svědků. Manželství uzavírají snoubenci nebo zplnomocněný zástupce jednoho ze snoubenců. Snoubenci musí před uzavřením manželství*

*předložit matričnímu úřadu potřebné předepsané doklady, jimiž prokazují právní způsobilost k uzavření manželství.*“ (Odbor všeobecné správy, oddělení matrik a ověřování)

Evidence svateb na matričním úřadě při civilním obřadu probíhá v místě správního obvodu konání svatby nikoli v místě trvalého bydliště snoubenců. (Odbor všeobecné správy, oddělení matrik a ověřování)

Na oficiálních stránkách obce Bludov v sekci „Matriční úřad“ se dočteme o obecných informacích při uzavření manželství, výši správního poplatku, doklady k tomu potřebné a kontakt na pracovníci, která se touto agendou zabývá. (Obec Bludov)

Odlišná situace nastane v případě registrovaného partnerství, kdy k evidenci není příslušný jakýkoliv matriční úřad, ale pouze 14 matričních úřadů ve 14 správních celcích. Konkrétně území obce Bludov spadá do Olomouckého kraje, kde k evidenci je příslušný Magistrát města Olomouc. (Odbor všeobecné správy, oddělení matrik a ověřování, 2022)

Evidence narození probíhá v České republice většinou už v porodnici, ale v případě, že by se dítě narodilo mimo zdravotnické zařízení, musí narození ohlásit zdravotník, který u porodu je nebo rodič. Ze zákona plyne, že dítě musí být na matrice zapsáno do 3 pracovních dnů ode dne, kdy jsou toho rodiče schopni. (Ústav zdravotnických informací a statistiky ČR)

Poskytovatel zdravotních služeb informuje matriční úřad o úmrtí a zasílá tzv. list o prohlídce zemřelého. Na základě toho matriční úřad zapíše zemřelou osobu do knihy úmrtí a vystavuje úmrtní list obvykle 14 dní po pohřbu. Celý tento proces se děje na příslušné matrice dle místa úmrtí. (Ústav zdravotnických informací a statistik ČR)

Na stránkách obce se dočteme, že matriční úřad Bludov vede matriční knihy narození, úmrtí a uzavření manželství pro obce Bludov, Bohutín a Chromeč. (Obec Bludov)

### **5.1.2 Evidence ve Francii**

Pod pojmem sňatek si ve Francii můžeme kromě klasického manželského svazku, který ve Francii mohou uzavřít i stejnopohlavní páry i tzv. občanský pakt solidarity, což je forma registrovaného partnerství umožňující společné vlastnictví a daňově zvýhodněné dědické řízení. Samotná evidence při civilních obřadech probíhá tak, že matrikář musí ověřit "oddací žádost" a zkontrolovat, zda je úplná, nebo zda tu nejsou závažné důvody, které by mohly vést k zneplatnění sňatku. Mezi závažné důvody se řadí identita budoucích manželů, souhlas, upřímnost budoucích manželů a vyloučení z podezření podvodu. V případě nějaké z těchto

pochybností však samotný matrikář nemůže sňatek anulovat, ale informuje státního zástupce a ten činí další kroky. (Service-Public.fr)

I tady na stránkách obce nalezneme složku s názvem „Administrativní postupy“, kde je přehledně uvedeno, co v případě svatby je třeba obstarat a je zde uvedena doručovací adresa i e-mailová adresa pro posílání žádostí spolu s upozorněním, že není možné řešit tyto žádosti telefonicky. (La Roche – Blanche)

Evidence narození probíhá prohlášením o narození, která je povinná pro všechny děti narozené ve Francii a musí ji učinit osoba, která se porodu účastnila. Pokud se tak nestane v určité lhůtě, vznikají trestní sankce. V případě narození francouzského dítěte v zahraničí musí být prohlášení o narození provedeno podle stanovených formalit. Prohlášení umožňuje založit rodný list. V situaci, kdy je dítě narozené ve Francii musí být učiněno prohlášení do 5 dnů ode dne porodu, kdy den porodu se nezapočítává do lhůty a v případě, kdy poslední den připadá na sobotu, neděli, svátek, nebo dny pracovního klidu se tato lhůta o den prodlužuje. Prohlášení o narození oznamuje osoba přítomna porodu, tedy otec, druhá matka v ženském páru, doktor, porodní asistentka nebo jiná osoba přítomna porodu. Prohlášení se provádí na radnici v místě narození. Rodný list vydává okamžitě matrika. (Service-Public.fr)

U evidence úmrtí může nastat několik situací. V případě, že osoba zemře v nemocnici, pečovatelském domě nebo v podobném zařízení, tak o prohlášení za zemřelého se musí postarat zařízení, lhůta je 24 hodin a po prohlášení za mrtvého sepíše radnice úmrtní list. (Service-Public.fr)

V případě úmrtí doma, musí být povolán lékař, aby konstatoval smrt a sepíše zprávu, kterou pozůstalí donesou na radnici obce, ve které k úmrtí došlo bez ohledu na bydliště zemřelého. Dostavit je třeba se zprávou od lékaře a s jakýmkoliv dokladem totožnosti zesnulého a po prohlášení za mrtvého obdrží pozůstalí na radnici úmrtní list. (Service-Public.fr)

Stejně jako u svatby jsou na stránkách obce popsány náležitosti u rodného listu a úmrtního listu společně s adresou, kam žádosti zasílat. (La Roche – Blanche)

## **5.2 Přihlášení k trvalému pobytu**

### **5.2.1 Přihlášení k trvalému pobytu v České republice**

*„Občan České republiky může mít jen jedno místo trvalého pobytu na našem území, a to v objektu, který je určen pro bydlení, ubytování nebo individuální rekreaci a označen číslem popisným nebo evidenčním, popřípadě orientačním“ (Odbor správních činností, 2018)*

Místo pobytu může ohlásit občan České republiky starší 15 let nebo jím pověřený zmocněnec na základě zvláštní plné moci i s úředně ověřenými podpisy, zákonný zástupce za občana mladšího 15 let, zákonný zástupce za občana, jehož svéprávnost byla omezena a další. (Odbor správních činností, 2018)

Občan hlásí místo svého trvalého pobytu na ohlašovně v místě nového trvalého pobytu čímž je myšlen obecní úřad nebo v případě hlavního města Prahy a v územně členěných statutárních městech na úradech městských částí nebo městských obvodů. (Odbor správních činností, 2018)

Před ohlášením změny místa trvalého pobytu je občan povinen vyplnit a podepsat tzv. „Přihlašovací lístek k trvalému pobytu“, prokázat se dokladem totožnosti a doložit doklad, kterým prokáže užívání bytu, domu nebo úředně ověřené potvrzení o souhlasu s ohlášením změny místa trvalého pobytu. Důležité je zdůraznit, že ohlášení změny místa trvalého bydliště je závazné a musí se tak provést v souladu se zákonem. Je třeba myslet i na vydání nového občanského průkazu. Celkově by ohlášení změny místa trvalého pobytu mělo být včas oznámeno i v zaměstnání nebo ve škole. (Odbor správních činností, 2018)

Na stránkách obecního úřadu v Bludově jsou vypsány otevírací hodiny úřadu, kdy je možné všechny případné změny nahlásit. (Obec Bludov)

### **5.2.2 Přihlášení k trvalému pobytu ve Francii**

Přihlášení nebo změna trvalého pobytu je ve Francii možné provést online. Během jedné online operace, kterou občan dokáže z pohodlí domova je schopen si zařídit změnu svého trvalého bydliště. Při samotné změně nebo přihlášení k pobytu je schopen tyto údaje pozměnit hned v několika institucích, jako je společnost elektřiny, na daních, fond zdravotního pojištění, na rodinných příspěvcích a mnoho dalšího.

Pro přihlášení k trvalému pobytu ve Francii je třeba vyplnit žádost o trvalý pobyt buď přes internet nebo žádost odevzdat na obecním úřadě, v obci, kde chcete bydlet. Poté bude nutné předložit rodný list, cestovní pas nebo občanský průkaz. Jestliže občan nemá cestovní pas, tak musí donést potvrzení o trvalém pobytu, dále můžou vyžadovat potvrzení o zaměstnání a

potvrzení o zdravotním pojištění. Dalším krokem je zhodnocení žádosti, pokud občan splňuje všechna kritéria je trvalý pobyt udělen. S tím souvisí, že občané, kteří se chtějí přihlásit k trvalému pobytu, musí počítat s tím, že začnou platit místní daň z nemovitostí. (Le site officiel des visas pour la France)

Obecně můžeme říci, že přihlašování k trvalému pobytu obce vnímají velmi kladně a snaží se svým budoucím občanům přihlášení a adaptaci v novém prostředí, co nejvíce zjednodušit a zpříjemnit. Na oficiálních webových stránkách obce La Roche – Blanche existuje sekce volně přeloženo jako „nováčci“ nebo nově přistěhování, kde se snaží občanům, co nejvíce pomoci a usnadnit přihlášení. Nejprve nalezneme na stránkách obce formulář, kde se můžeme dobrovolně přihlásit na radnici, aby o nás věděli a mohli nám pomoci. Pak návod pokračuje registrací do volebních listin obce a upozorňuje nás, kde všude je třeba ještě změnit adresu např. občanský průkaz, cestovní pas, pošta, telefon, elektřina atp. A na konci dostáváme doporučení na další odkazy, jak přihlásit dítě do místní školy a upozorňují nás na možnost získat popelnice na domácí odpad. (La Roche – Blanche)

### **5.3 Podání ohlášení ve věcech stavebních – územní plánování**

#### **5.3.1 Územní plánování v České republice**

Územní plánování je definováno v zákoně č.183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (dále jako tzv. starý stavební zákon), který bude k 1.7.2023 zrušen a nahradí ho zákon č.283/2021 Sb., stavební zákon, přestože už nový stavební zákon je platný od 29.7.2021.

Cílem územního plánování podle starého stavebního zákona je vytvářet předpoklady pro výstavbu a udržitelný rozvoj území, který se tvoří pomocí podmínek pro příznivé životní prostředí, pro hospodářský vývoj a pro uspokojení potřeb současné generace, zároveň však klade důraz na neohrožení podmínek budoucí generace. (Zákon č.183/2006 Sb.)

U nového stavebního zákona je zachována stejná definice s vytvářením předpokladů, ale je zde doplněno a zdůrazněno, že cílem územního plánování je soustavně a komplexně řešit funkční využití území, stanovovat zásady jeho plošného a prostorového uspořádání. Mimo jiné je i cílem zvyšovat kvalitu vystavěného prostředí sídel, rozvíjet jejich identitu a vytvářet funkční a harmonické prostředí. (Zákon č.283/2021 Sb.)

Přestože se může zdát, že v částech, kde nový zákon definuje nebo vymezuje určité pojmy je nezměněný, není to pravda. Zákonodárce se věnoval každému paragrafu a upravoval je s naprostou přesností. Příkladem je i část, kdy územní plánování chrání a rozvíjí přírodní,

kulturní a civilizační hodnoty území, kdy ve starém stavebním zákoně je omezeno jen při územním plánování ve veřejném zájmu a novém stavebním zákoně je tato ochrana rozšířena na všechny případy. (Zákon č.283/2021 Sb.)

Samotný proces územního plánování na obecní úrovni startuje zhodnocením současného stavu obce a jejích možných potřeb v budoucnu. Po diskusi a analýze obecních úředníků někdy i za účasti občanů dochází k sestavování konkrétních plánů, které musí být schváleny. V těchto návrzích najdeme místa, kde by se měla stavět nová infrastruktura, domy atp. Nakonec přichází konkrétní územní plán pro danou obec, který musí být schválen zastupitelstvem a poté přichází na řadu realizace. Doporučení je, že by plány měli být často aktualizovány, a proto často dochází ke změnám. (Ústav územního rozvoje, 2023)

Územní plánování je na stránkách obce Bludov skryto pod názvem Výstavba v obci, kde nalezneme kontaktní osoby. Pak je webová strana rozdělena na několik sekcí: územní plánování, dotace, investiční stavební, památky, sportoviště a jako poslední správa majetku – akce na rok 2021. (Obec Bludov)

Územní plán v obci Bludov nabyl účinnosti dne 6.1. 2012 a do konce února 2023 proběhly tři změny územního plánu a začíná se mluvit o novém územním plánu. Na stránkách obce je možné najít schválený územní plán se všemi změnami v podobě hlavního výkresu, textové části a odůvodnění. (Obec Bludov)

### **5.3.2 Územní plánování ve Francii**

Obecně je územní plánování ve Francii zakotveno v zákonných předpisech a nařízeních. Národní plánovací politiku a udržitelný rozvoj území iniciuje a řídí stát. Probíhá ve spolupráci s místními úřady v rámci jejich příslušných kompetencí a s různými konzultanty. Do územního rozvoje se zapojují i občané a samotné provedení musí být v souladu s platnými zákony a předpisy. (Loi n. 01-20, 2001)

Národní politika územního plánování a udržitelného rozvoje území směřuje k harmonickému rozvoji celého území státu podle několika specifíků. Jako své cíle uvádí vytvoření příznivých podmínek pro rozvoj národního bohatství, ochrana a zlepšení prostor, které jsou ekologicky a ekonomicky citlivé, ochrana území a obyvatelstva před riziky spojenými s přírodními faktory, ochrana, péče a racionální využívání kulturního a přírodního dědictví a jeho zachování pro další generace atp. (Loi n. 01-20, 2001)

I na stránkách francouzské obce La Roche – Blanche se nachází územní plán, na kterém zjistíme, které typy aktivit budou na určitém území povoleny. Územní plány už při svém vzniku zohledňují rozvoj obce a její případný růst, zaměřují se na ochranu přírody a životní prostředí. Územní plánovaná najdeme v kapitole – Urbanistické plánování. (La Roche Blanche)

Hned první nadpis je věnován územnímu plánování, kde se dočteme, že se obec snaží, co nejlépe řídit rozvoj svého území a zejména tak rozvoj obce pomocí urbanistického plánu zahrnující i územní plán. Zpracování územního plánu bylo projednáno na zastupitelstvu a následně byl dne 8.10.2013 zastupitelstvem schválen. Od té doby jej v lednu 2015 zjednodušili úpravu a v listopadu 2016 byla provedena další úprava. (La Roche Blanche)

V rámci zpracování územního plánu se vedla různá jednání s pracovní skupinou, která měla tento projekt na starost a došlo se k pěti důležitým bodům (La Roche Blanche):

- Zajistit řízený rozvoj urbanizace s cílem zachovat kvalitu života obyvatel a zajistit zachování kompaktnosti obecního bloku omezením liniových přístaveb
- Zachovat přírodní prostředí a pozoruhodné prvky z hlediska dědictví
- Integrovat inovativní technologie a posílit rozvoj hospodářské činnosti, včetně zemědělství
- Rozvíjet a zlepšovat kulturní, turistická, sportovní a rekreační zařízení a podporovat turismus
- Zavedení politiky, která usnadní cestování mezi místy

## **5.4 Odpadové hospodářství**

### **5.4.1 Odpadové hospodářství v České republice**

Prioritou odpadového hospodářství v České republice je předcházení vzniku odpadu, a v případě, že nelze vzniku předejít, tak pak následuje toto pořadí: příprava k opětovnému použití, recyklace, jiné využití včetně energetického využití a pokud není možné ani jedno řešení, tak pak jeho odstranění. (Ministerstvo životního prostředí)

První zákon o odpadech v České republice vznikl v roce 1991. Dnes nakládání s odpady upravuje zákon č.541/2020 Sb., o odpadech, který bude zanedlouho nahrazen zákonem novým. Zákon o odpadech stanovuje práva a povinnosti osobám v oblasti odpadového hospodářství a usiluje o dodržování základních principů oběhového hospodářství a ochrany životního prostředí. (Ministerstvo životního prostředí)



Setkáváme se s tím, že mnoho občanů zapomíná na první bod – předcházení vzniku odpadu a zaměřují se až na další body, a to většinou až na proces samotné recyklace. V České republice je zaveden systém třídění odpadu, kde můžeme obecně říct, že je tříděn plast, sklo, papír a další.

Odpadové hospodářství spadá pod obecní úřady, které přijímají různá opatření a strategie pro správu a nakládání s odpady, aby zabránily znečištění životního prostředí v podobě tvorby skládek nebo nezpracování odpadů. Každá obec tak vytváří systém sběru, skladování, třídění, recyklace a nakládání s odpady. Jelikož se obce zabývají zajištěním financování, tak v posledních letech podporují osvětu veřejnosti v rámci odpadového hospodářství. (EKOKOM, 2022)

V obci Bludov je od roku 2018 zaveden systém Motivačního a evidenčního systému pro odpadové hospodářství (MESOH). Tím je obec v okolí výjimečná a díky tomuto systému dochází ke třídění odpadu a zároveň i ke snížení produkce odpadu.

Principem MESOH je tzv. D2D (door-to-door) systém, kdy sběr tříděného odpadu probíhá od domů. Tento styl probíhá buď formou pytlů, barevných popelnic nebo na sídlišťích formou kontejnerů. Tříděný i směsný odpad je evidován čárovými kódy nebo QR kódy. Díky sledování jednotlivých domácností je možné vypočítávat slevy u jednotlivých domácností (systém slev funguje na bodovém systému tzv. EKO bodů). (Moje odpadky)

Myšlenkou systému MESOH je, že když lidem snížíme vzdálenost ke třídění odpadu a k tomu přidáme slevu z poplatku vedeme občany k zodpovědnějšímu nakládání s odpadem, zvýšením produkce tříděného odpadu, a naopak pokles smíšeného komunálního odpadu. Výhodou je, že většina uživatelů, který využívají tento systém, tak ho shledávají spravedlivým. (Moje odpadky)

Na stránkách obce v kapitole Odpadové hospodářství a MESOH je kontaktní údaj na zaměstnankyni obecního úřadu, která se zabývá životním prostředím a odkazy na odpadové hospodářství a systém MESOH. V prvním odkazu vidíme, co všechno je možno třídít a do kterých kontejnerů a v druhém odkazu nalezneme podmínky a pravidla zapojení a fungování systému MESOH. (Obec Bludov)

To, že použití systému MESOH mělo a má pozitivní výsledky můžeme vidět na výsledcích soutěže „O keramickou popelnicí“ pořádané obalovou společností EKO-KOM, a.s. a Olomouckým krajem, kdy v posledních dvou letech se na předních příčkách obec objevuje. (Jak se točí odpady)

## **5.4.2 Odpadové hospodářství ve Francii**

Stejně jako v České republice i ve Francii je odpadové hospodářství založeno na principu udržitelnosti. Cílem je minimalizovat produkci odpadu, a ještě větší důraz je na maximalizaci recyklace a opětovné použití. Je zde podobný princip systému třídění, který je povinný pro všechny veřejné a soukromé budovy, ale přesto můžeme zhodnotit, že není tak přísný jak v České republice. Vláda se snaží podporovat recyklaci a využívat opakovaně použitelných zdrojů (papír, sklo, plast...) a zavádí pokuty při nedodržení. (Odbor právních a administrativních informací, 2021)

Francouzské obce jsou povinny přijímat opatření k ochraně životního prostředí. Odpady musí být správně sesbírány, tříděny a likvidovány, tak aby byl dopad na životní prostředí co nejmenší. (Odbor právních a administrativních informací, 2021)

Při zaměření se na obecní webové stránky La Roche – Blanche nalezneme v sekci životní prostředí několik zvláštních rubrik. Jsou zde velmi detailně – stejně jako v obci Bludov, rozepsány odpady, které se třídí, které jsou nebezpečné, kdy a kam je možné je odevzdat, do jakých popelnic, se který odpad vhadzuje. Obec si zakládá na ekologických akcích pro veřejnost, ať už je to v posledním roce výsadba stromků, otevření prvního kolektivního kompostéru. Již několik let probíhá mnoho obecních a meziobecních akcí ke zlepšení životního prostředí. Dočítáme se o oceněních, které město získalo za obecní zeleň a získalo ocenění v soutěži „Zdravá země, obec bez pesticidů“ a mnoho dalších. (La Roche Blanche )

Nalezneme na stránkách i velké množství doporučení, kde v úvodu se píše, že obec realizuje akce pro neustálé zlepšování životního prostředí, ale společné bydlení je každého věc. Zároveň občané mají práva, ale i povinnosti a můžeme si zde přečíst několik doporučení. Celkově je tato kapitola velmi obsáhlá, přičemž bychom spoustu informací sem nepodřadily, namátkou – mluví se tu o zákazu lampiónů štěstí, omezení týkající se ohňostrojů a táboráků, upřesnění pohybu a rychlosti vozidel na pozemních komunikacích, vyhláška týkající se psího trusu, toulavých psů, o hluku nebo o úklidu sněhu. Dalšími oblastmi, kterými se obec na stránkách životního prostředí zabývá je boj se škůdci – sršně, hlodavci a housenky. Popisuje, jak zabránit šíření ptačí chřipky a upozorňuje na nedostatek vody. (La Roche – Blanche)

## **5.5 Tvorba rozpočtů**

### **5.5.1 Tvorba rozpočtů v České republice**

V České republice je tvorba obecních rozpočtů upravena zákonem č. 250/2000 Sb. O rozpočtových pravidlech územních rozpočtů. Podle tohoto zákona musí každá obec vypracovat

rozpočet územního samosprávného celku, který je finančním plánem, kterým se řídí financování činnosti územního samosprávného celku, kdy rozpočtový rok je shodný s kalendářním rokem. Při zpracování rozpočtu se vychází ze střednědobého výhledu a sestavuje se zpravidla jako vyrovnaný. (Zákon č. 250/2000 Sb.)

Samotný proces tvorby rozpočtu začíná průzkumem stávajícího stavu, vyhodnocením příjmů a výdajů z předchozího rozpočtu. Z toho vzniknou návrhy na změnu, které úředníci prodiskutují a ideálně se shodnou na prioritách obce. Vytvořený návrh rozpočtu je předložen zastupitelům k projednání a na zasedání zastupitelstva se schvaluje rozpočet a rozhodne se, zda bude schválen v rozsahu, který jim byl předložen nebo se dočká nějakých změn nebo úprav. Po schválení rozpočtu dochází k realizaci, kdy se rozdělí prostředky na jednotlivé části a následuje kontrola a vyhodnocení, aby se zajistilo, že peníze byly vynaloženy na správný účel. (Svaz měst a obcí České republiky)

Obec získává peníze z různých zdrojů, mezi ty hlavní zdroje financí jsou daň z příjmů právnických osob, daň z nemovitých věcí, daň z příjmů fyzických osob, poplatky za služby obce (místní a správní poplatky), dotace od státu a případně i evropské dotace. Dalším zdrojem financí obce mohou být dary, příspěvky od soukromých osob a firem, prodej obecního majetku, poplatky za užívání veřejných prostranství atp. (Matej, 2017)

Rozpočet obce Bludov je zveřejňovaný na stránkách obce. Rozpočet na rok 2023 najdeme v sekci Ekonomika obce, kde se dočteme, že byl na úřední desce vyvěšen 22.12.2022 a k začátku dubna už proběhly dvě rozpočtové změny, které je možné také najít na stránkách obce. (Obec Bludov)

### **5.5.2 Tvorba rozpočtů ve Francii**

Tvorba obecních rozpočtů ve Francii je podobná jako v České republice. Nejprve musí obecní rada schválit rozpočet a dohlédnout, aby byly splněny všechny zákonné požadavky. I ve Francii se vyžaduje, aby vytváření rozpočtů vznikalo za rozumného ekonomického hospodaření a usiluje se stejně jako u nás o vyrovnaný rozpočet.

Rozpočet je z účetního hlediska rozdělen do dvou částí – provozního a investičního. Provozní část rozpočtu sleduje všechny výdajové a příjmové operace nezbytné pro každodenní řízení služeb obce. Naopak investiční část rozpočtu představuje nové nebo probíhající investiční programy, které jsou financovány z vlastních zdrojů obce, nadací, dotací a případně půjčkami. Právě tato část rozpočtu má za cíl obohacovat kulturní život v obci a rozvíjet obec. (Finances Locales)

Posledním krokem je schválení rozpočtu, jak k němu dojde musí být rozpočet zveřejněn a všichni občané mají mít možnost jej vidět.

Francouzské obce dostávají peníze z několika zdrojů. Nejdůležitějším zdrojem jsou dotace od ministerstev a dalších vládních agentur. Tyto dotace jsou určeny na zajištění obecních služeb, jako je veřejné osvětlení, veřejný dopravní systém a další. Obce také přijímají peníze z daní a poplatků. Obce mohou také získat z darů od místních podniků nebo občanů. (Finances Locales)

Na webových stránkách obce La Roche – Blanche není zveřejněný rozpočet obce na rok 2023 ani na žádné jiné roky jako je to možné v České republice. Rozpočet obce lze vidět už jen na obecním úřadě. Případně je možné ze zápisů jednání zastupitelstva a rady vyčíst změny v rozpočtu.

### 5.5.3 Rozpočty obcí za rok 2021

Tabulka 1 - Rozpočet obcí 2021

	Příjmy		Výdaje	
	Z daní	Ostatní	Běžné výdaje	Ostatní
Bludov	52.053.102Kč	15.011.551Kč	39.278.728Kč	18.703.792Kč
La Roche – Blanche	16.734.299Kč	26.496.672Kč	28.644.142Kč	11.441.952Kč

Zdroj: Vlastní zpracování na základě údajů ze závěrečného účtu obce Bludov za rok 2021 a z <https://www.journaldunet.com/>

Pro jednodušší srovnání byla vytvořena tabulka, která obsahuje příjmy a výdaje obcí. Celá tabulka je přepočítána v Kč, kvůli jednoduššímu porovnání rozpočtů (kurz € ke dni 17.4. 2023 je 23,37Kč). Příjmy jsou děleny na dvě kapitoly: příjmy z daní a ostatní příjmy. Výdaje jsou rozděleny na běžné výdaje a ostatní výdaje.

V kategorii příjmy z daní jsou v sekci Bludova řazeny daňové příjmy, konkrétně daň příjmů fyzických osob placená plátcí, poplatníky a vybírána srážkou dále poplatky ze psů, pobytů, za užívání veřejného prostranství atd. Největší položka, která do obecního rozpočtu přinesla 25.364.523Kč byla daň z přidané hodnoty.

U obce La Roche – Blanche jsou ve skupině příjmy z daní započteny místní daně, daň ze zastavěných a nezastavěných ploch atd. Největší položkou jsou místní daně 417.620 €.

V kategorii ostatní příjmy jsou v obci Bludov zařazeny nedaňové příjmy (příjmy z pronájmu pozemku, z poskytování služeb a výrobků atp.), kapitálové příjmy (příjem z prodeje pozemku) a přijaté transfery (převody z vlastní pokladny, z rozpočtových účtů atp.). Nejvyšší položkou jsou nedaňové příjmy s 8.742.865Kč.

Naopak u obce La Roche – Blanche jsou ostatní příjmy v porovnání s obcí Bludov několikanásobně větší, tvořeny jsou z provozních dotací, grantů atp. Největší položkou jsou provozní dotace s 964.900 €.

V kapitole běžné výdaje u obce Bludov jsou zařazeny platy zaměstnanců, odměny zastupitelů, voda, plyn, elektřina, neinvestiční transfery a mnoho další. Největší výdajovou složkou je nákup ostatních služeb v hodnotě 10.416.659Kč. Na platy zaměstnanců obec vydala 4.539.729Kč.

U běžných výdajů v obci La Roche – Blanche jsou zařazeny provozní náklady, které činily 639.610 €, platy zaměstnanců 241.760 € a další položky.

V ostatních výdajích jsou zařazeny v obci Bludov kapitálové výdaje (stroje, přístroje, zařízení, budovy, haly, stavby, výpočetní techniky atp.). Nejvyšší výdajovou položkou jsou za 17.088.321Kč budovy, haly a stavby.

Ostatní výdaje u obce La Roche – Blanche mají investiční využití tedy pořízení budov a splácení úvěrů.

#### **5.5.4 Shrnutí rozpočtů obcí za rok 2021**

Pro praktické srovnání rozpočtů obcí byl vybrán rok 2021, jde o rok, kdy jsou dohledatelné rozpočty obou obcí. Obec Bludov zveřejňuje obecní rozpočet na svých webových stránkách. Obec La Roche – Blanche na svých webových stránkách žádný rozpočet nemá, rozpočet je dohledatelný na stránkách <https://www.journaldunet.com/>, kde je možné rozpočty francouzských obcí srovnávat s minulými roky nebo s jinými francouzskými obcemi. Nejedná se o tak detailní rozpočet jako je ten český, spousta položek je spojena do určitých bloků, ale jsou zde velmi povedeně zpracovány grafy a srovnání z minulých let.

Závěrem můžeme konstatovat, že obec Bludov hospodaří s většími částky, ale zároveň má i větší výdaje. Oba rozpočty jsou přebytkové. Jedním z možných vysvětlení, proč tyto rozpočty byly přebytkové je fakt, že probíhala pandemie COVID-19 a spoustu plánovaných akcí bylo zrušeno nebo přesunuto.

## 6 ZÁVĚREČNÉ SROVNÁNÍ

### 6.1 Strukturovaný rozhovor

Závěr praktické části bude doplněn strukturovaným rozhovorem s paní Gabrielou Flašarovou, která pracuje na obecním úřadě v Bludově již 25 let a má mnohaletou zkušenost s fungováním obecního úřadu, pracuje zde v sociální agendě, podatelně, ústředně, zajišťuje hlášení místního rozhlasu a příspěvky do obecního zpravodajského časopisu.

Paní Flašarová byla seznámena s tím, jak funguje územní samospráva na obecní úrovni ve Francii a následně ji byly pokládány otázky, týkající se dané problematiky v praxi. Celý rozhovor je možné si přečíst na konci práce, kde je vložen v příloze.

Nejprve jsme se zaměřili na to, jaké možnosti mají občané v Bludově, zda je možné vyřídit nějakou agendu z pohodlí domova. Jak finančně náročné by bylo zprovoznění a že možným řešením, by bylo přibrání dalšího zaměstnance nebo řešit provoz internetových stránek dodavatelsky, což je finančně nákladné. V potaz je třeba brát věkovou složení občanů Bludova, kdy by se zavedením možnosti řešit vše s úřadem online odstrihla možnost rychlého jednání, kdy občan přijde zeptá se, zařídí a hned zná výsledek. Dospělo se k závěru, že kombinace řešit věci pomocí internetu z pohodlí domova a zároveň zachovat i osobní setkání by bylo vhodné a do budoucna efektivní řešení.

Dalším bodem rozhovoru byla možnost diskuse na internetových stránkách při plánovaných rekonstrukcích nebo stavebních úpravách v obci. Paní Flašarová, po několika letech práce na obecním úřadě zhodnotila, že kritika občanů je tak silná, že kdyby se vedení obce rozhodlo podle komentářů, tak by se vybudovalo jen malé procento z plánovaných akcí a uvedeno bylo i několik příkladů.

Dalším velkým tématem byla komunikace s občany, jak probíhá a zda vůbec občané chtějí komunikovat. Bludovský občan má možnost sledovat maximum informací na webových stránkách, poslouchat hlášení místního rozhlasu, každý měsíc obec vydává časopis Bludovan, hlášení rozhlasu je možné si nechávat zasíláním na mail, které poslední dobou čím dál více občanů využívá. Bylo zhodnoceno, že občané Bludova mají nadprůměrné možnosti online komunikace s obecním úřadem oproti jiným obcím a nevyužívají toho.

Posledním bodem byly webové stránky a jejich informovanost v případě konání svateb, kdy se řešila možnost interaktivního kalendáře a celkově přesný postup, co a kdy zařídít, který na webových stránkách není dostatečně řešen.

Shrnutí celého rozhovoru je, že občané Bludova mají velké možnosti, jak komunikovat online s obecním úřadem a podílet se na rozvoji obce. Nadprůměrné možnosti, oproti jiným obcím v České republice, ale odezva občanů nebyla tak silná a občané mnohdy neměli zájem komunikovat s obcí. V poslední době, se obec snaží ještě více přiblížit občanům a začíná streamovat zasedání zastupitelstva, nebo rozesílá obecní hlášení, což postupně zvyšuje zájem občanů.

## **6.2 Závěrečné srovnání obcí**

Už při samotném popisu obcí vidíme, že jsou si velmi podobné, jak rozlohou, tak počtem obyvatel. Jisté podobnosti bychom našly i při detailním srovnání občanské vybavenosti nebo i okolní přírodou, ve které se nachází tyto obce. Zaměříme-li se na srovnání ze správního pohledu, vidíme i podobnost v počtech zastupitelů a radních, plynoucí z velikosti obcí.

Při závěrečném srovnání obcí, musím vyzdvihnout přehlednost webových stránek obou obcí, jsou velmi podrobné a zároveň srozumitelné, často odkazují na příslušné orgány nebo kontaktní osoby. Obě obce se prezentují spoustou fotografií.

K samotné komparaci vybraných institutů už nebylo vše tak přehledné a jasné. Začneme-li detailně rozebírat a srovnávat vybrané instituty, vidíme, že zde najdeme spoustu drobných odlišností a jiných úprav.

Prvním institutem byla evidence sňatků, narození a úmrtí zásadním společným znakem je fakt, že ve Francii v České republice se tyto informace shromažďují a obě země mají zákonné předpisy a přísná pravidla, která se týkají shromažďování a uchovávání těchto informací. Dalším společným znakem je, že tyto evidence používají k získání informací úřady státní správy a obecní úřady. Rozdíly jsou v postupech a samotném uchování informací. Nesmíme opomenout i fakt, že ve Francii je manželství i pro stejnopohlavní páry a existuje tzv. občanský pakt solidarity.

Přihlášení k trvalému pobytu byl druhý institut, kterým jsme se zabývali a jak ve Francii, tak v České republice je třeba trvalé bydliště přihlásit na úřad v dané obci a v obou případech je nutné předložit doklad totožnosti.

Jako další institut bylo ohlášení ve věcech stavebních – územní plánování, kde jak ve Francii, tak v České republice je územní plánování zaměřeno na ochranu kulturních hodnot, přírodní prostředí a určitý rozvoj infrastruktury. Obě země se snaží o takové územní plánování, aby zároveň podporovaly i kvalitu života svých občanů a poskytovaly maximální možné služby veřejnosti. Nutno dodat i tady ve shrnutí, že v České republice probíhají již několikátý rok

diskuze kvůli stavebnímu zákonu a územnímu plánování a ani v tuto chvíli není úplně jasná finální podoba.

Předposledním institutem při srovnání bylo odpadové hospodářství. Zjistili jsme, že obě obce mají úplně jiný systém, je pravdou, že v obci Bludov je nový systém, který se trochu vymyká celorepublikovému, ale vlastně i zde můžeme vidět, jak každá země úplně odlišně přistupuje k odpadovému hospodářství. Zatímco v České republice je snaha minimalizovat produkci odpadu – konkrétně v Bludově plusové EKO body za malé množství odpadu. Tak naopak ve Francii se více zaměřují na proces recyklace a opětovné využití. Můžeme říct, že odpadové hospodářství je v České republice přísnější, což se odráží i na výši sankcí při porušení.

Posledním institutem byla tvorba rozpočtů obce, kde existuje mnoho procesních odlišností, ale obě země mají přísná pravidla pro schvalování rozpočtů a také obě země vyžadují, aby všechny příjmy a výdaje byly zahrnuty do rozpočtu.

### **6.3 Doporučení pro veřejnou správu v České republice**

Doporučení pro celostátní českou veřejnou správu je, aby si z té francouzské vzala přístup k vycházení vstříc občanům. Tím je myšleno, že francouzská veřejná správa je otevřená komunikaci se svými občany a je přístupná veřejnému pohledu, takže občané mohou mít přehled o tom, co se děje a k tomu veřejná správa využívá moderní technologie. Samozřejmě, že některé obce jsou v těchto věcech otevřené a komunikují se svými občany, ale obecně na stránkách českých obcí nebylo vidět tolik diskusí, jako ve Francii. Zjednodušeně bychom mohli zhodnotit, že veřejná správa ve Francii je otevřenější, transparentnější a inovativnější.

Nejvíce při psaní této práce bylo vidět rozdílné využití moderních technologií, ať už tvorba webových stránek nebo samotné informace na nich zveřejněných. Webové stránky veřejné správy ve Francii jsou přehlednější a jsou plné postupů, jak řešit kterou životní situaci. Tyto postupy jsou přehledné a k tomu plné kontaktních údajů. Dalším překvapivým zjištěním byl fakt, že spoustu věcí lze ve Francii zajistit online v pohodlí doma a není nutné stát fronty na úřadech. Existuje pro francouzské občany a nejen je, webová stránka, která Vás navede, jak danou situaci řešit, ať už je to narození dítěte, přestěhování, svatba, problémy s odpady, nebo úmrtí blízkého člena rodiny. Zkrátka najdete na webových stránkách úplně vše, co potřebujete ke spokojenému životu. Přiznám se, že v České republice jsem takové webové stránky nenašla. Občan, když má nějaké problémy, tak jej musí řešit sám na úřadech anebo si dopomoci nějakými diskusemi na internetu.



Čistě na obecní úrovni, na kterou byla specializovaná tato práce by se v českých obcích mělo zvýšit zapojení občanů do vytváření politik a rozhodování o veřejných věcech. Na francouzských stránkách různých obcí nebo měst bylo často vidět, jak probíhají veřejné diskuse nebo referenda, což na české poměry je vždy něco mimořádného a ojedinělého. S tím souvisí i využívání informačních technologií, kdy lze obecně říci, že ve Francii je standardní mít velmi aktivní webové stránky obce a případně i účty na sociálních sítích a v České republice se tento trend teprve začíná rozmáhat.

K praktickému srovnání byla vybrána obec Bludov, která se snaží se svými občany online komunikovat více, než je obvyklé v České republice. Snaží se svým občanům přiblížit dění v obci a „vtáhnout“ své občany do dění – ať už pravidelným tiskem časopisu Bludovanu, hlášení místního rozhlasu, rozesílání mailu, webovými stránkami, facebookovým profilem, zápisy z jednání zastupitelstva a další. Zatím se obec často setkávala s nezájmem od svých občanů, ale v posledních letech dochází k razantnímu zlepšení mimo jiné díky obměně zastupitelů.

Dalšími doporučeními, které nemohu objektivně posoudit je otázka řízení lidských zdrojů, kdy se francouzská veřejná správa zaměřuje na zlepšení využívání lidských zdrojů prostřednictvím lepšího řízení, vzdělávání a vedení zaměstnanců. Tyto kroky podniká i česká veřejná správa, ale je to otázkou dalšího výzkumu, zda je v obou zemích stejné využívání lidských zdrojů nebo nikoli.

## ZÁVĚR

Cílem této práce bylo provést komparaci veřejné správy v České republice a ve Francii, a to jak v obecné rovině, tak se zaměřením na konkrétní úřad místní samosprávy na obdobné úrovni územní správy v obou zemích. Pro komparaci byly vybrány nejnižší samosprávné celky obou zemí – obce, a to z důvodu, že tyto obecní úřady navštíví skoro každý obyvatel a jsou lidem nejbližší a druhým důvodem byl smíšený model, který je v České republice ukázkovým příkladem a ve Francii ho vidíme pouze na území obce, kdy se tu neobjevuje přenesená a samostatná působnost, ale pravomoce přenesené a decentralizované, ve kterých vidíme jistou paralelu.

Součástí práce měla být deskripce smíšeného modelu veřejné správy po teoretické stránce, který byl popsán v úvodu společně s dalšími modely. Na základě zjištěných poznatků byla vedena syntéza a podány návrhy a doporučení pro praxi územní veřejné správy v České republice. Doporučení byla vydána jak obecně pro celou veřejnou správu v České republice, tak i konkrétně pro obecní úřady.

V první kapitole byla popsána veřejná správa obecně, její dělení a modely. Popsán byl model smíšený, ale i model dělený a výlučně samosprávný pro komplexní přehled a porovnání.

Další kapitola byla věnována už se zaměřením na veřejnou správu v České republice, kde byl představen politický systém v České republice a popis moci zákonodárné, výkonné a soudní. V neposlední řadě byl popsán správní systém v zemi, a to kraje a obce.

Třetí kapitola byla koncipována podobně jako druhá kvůli přehledné orientaci a následné komparaci. Popisována v ní byla veřejná správa ve Francii, nejprve byl popsán politický systém s důrazem na moc výkonnou, zákonodárnou a soudní. Následně byl rozepsán správní systém ve Francii, který je tvořen regiony, departmenty a obcemi.

Praktická část této práce byla komparace dvou konkrétních úřadů na místní úrovni. Nejprve byly představeny tyto dvě obce – česká obec Bludov a francouzská obec La Roche – Blanche. V dalším kroku už došlo k samotné komparaci obou jednotek, kdy pro přehlednost bylo vybráno pět institutů – evidence sňatků, narození, úmrtí, přihlášení k trvalému pobytu, podání ohlášení ve věcech stavebních – územní plánování, odpadové hospodářství a tvorba rozpočtu. Každý z institutů byl popsán nejprve obecně a následně se zaměřením na vybraný obecní úřad.

Dalším bodem byl strukturovaný rozhovor s paní Gabrielou Flašarovou, která pracuje na obecním úřadě v Bludově již 25 let a má mnoha letou zkušenost s fungováním obecního úřadu,

pracuje zde v sociální agendě, podatelně, ústředně, zajišťuje hlášení místního rozhlasu a příspěvky do obecního zpravodajského časopisu. Zodpověděla mé otázky a poskytla subjektivní názor na výsledky mé komparace a její praktické provedení v obci Bludov.

V závěru byly všechny instituty navzájem porovnány a na konci praktické části bylo pro veřejnou správu v České republice navrženo několik doporučení týkající se veřejné správy celorepublikové i veřejné správy na území obcí, které by mohli sloužit ke zlepšení.

## CITOVANÁ LITERATURA

**Auby, Jean-Marie, Bon, Pierre a Auby, Jean-Bernard. 2002.** *Droit administratif des biens*. 19e. Paris : Editions Dalloz - Sirey, 2002. ISBN 978-2247047598.

**Blanc, Jacques a Rémond, Bruno. 1989.** *Les collectivités locales*. Paris : Dalloz, 1989. stránky 52-55.

**Černá, Leona. 2021.** *Le Français juridique*. Praha : Leges, 2021. stránky 51-52.

**Décret 2022-491. du 6 avril 2022.** relatif aux emplois de préfet et de sous-préfet. du 6 avril 2022.

**EKOKOM. 2022.** Povinnosti měst a obcí v roce 2022 dle nové odpadové legislativy. *EKOKOM*. [Online] 26. Květen 2022. [Citace: 15. Březen 2023.] <https://www.ekokom.cz/povinnosti-mest-a-obci-v-roce-2022-dle-nove-odpadove-legislativy/>.

**Filip, Jan: Svatoň, Jan. 2011.** *Státověda*. Praha : Wolters Kluwer ČR, 2011. str. 126.

**Finances Locales.** Le Budget primitif. *Finances Locales*. [Online] [Citace: 3. duben 2023.] <https://www.collectivites-locales.gouv.fr/finances-locales/le-budget-primitif>.

**Halleux, Jean-Marie a Breuer, Christophe. 2004.** *La géographie en France*. Paříž : Belgeo, 2004. stránky 69-82.

**Hendrych, Dušan. 2003.** *Správní právo, obecná část*. Praha : C.H.Beck, 2003. str. 7.

**Horzinková, Eva a Novotný, Vladimír. 2010.** *Základní organizace veřejné správy v ČR*. Plzeň : Aleš Čeněk, 2010. stránky 139-145, 179-182.

**Chauvin, Francis. 2002.** *Administration de l'État*. Paris : Dalloz, 2002. stránky 111-122.

**Jak se točí odpady.** Soutěž obcí. *Jak se točí odpady*. [Online] [Citace: 13. Březen 2023.] <http://www.jaksetociodpady.cz/pravidla-souteze-387.htm#>.

**Klíma, Karel. 2006.** *Státověda*. Plzeň : Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2006. str. 98.

**Kočí, Roman. 2012.** *Obecní samospráva v České republice*. Praha : Leges, 2012. stránky 79-81,100-104, 108-113.

**Koudelka, Zdeněk. 2001.** *Obce a kraje*. Praha : Linde Praha a.s., 2001. stránky 198-200, 291-294.

—. **2007.** *Samospráva*. Praha : Linde, 2007. str. 26.

**La loi 5 avril, 1884. 1884.** 1884.

**La Roche – Blanche.** Administrativní postupy. *La Roche – Blanche*. [Online] [Citace: 15. Únor 2023.] <https://www.mairie-larocheblanche.fr/vos-demarches/demarches-administratives/>.

—. Kulturní život. *La Roche – Blanche*. [Online] [Citace: 15. Březen 2023.] <https://www.mairie-larocheblanche.fr/culture-sports-loisirs/vie-associative/>.

—. Orgány obce. *La Roche – Blanche*. [Online] [Citace: 13. Únor 2023.] <https://www.mairie-larocheblanche.fr/vie-municipale-et-communautaire/le-conseil-municipal/>.

—. Presentace. *La Roche – Blanche*. [Online] [Citace: 13. Únor 2023.] <https://www.mairie-larocheblanche.fr/decouvrir-la-roche-blanche-gergovie/presentation/>.

—. Pro nově přistěhované. *La Roche – Blanche*. [Online] [Citace: 15. Únor 2023.] <https://www.mairie-larocheblanche.fr/vos-demarches/nouvel-arrivant/>.

—. Urbanistické plánování. *La Roche – Blanche*. [Online] [Citace: 8. Březen 2023.] <https://www.mairie-larocheblanche.fr/travaux-urbanisme/plan-local-durbanisme/>.

—. Životní prostředí. *La Roche – Blanche*. [Online] [Citace: 13. Březen 2023.] <https://www.mairie-larocheblanche.fr/cadre-de-vie-environnement/collecte-des-dechets/>.

**La Constitution, France. 1958.** 1958.

**Le site officiel des visas pour la France.** Visa de long séjour. *Le site officiel des visas pour la France*. [Online] [Citace: 15. Březen 2023.] <https://france-visas.gouv.fr/web/france-visas/visa-de-long-sejour>.

**Loi n. 01-20, durable du territoire. 2001.** 2001.

**MAS Šumperský venkov .** MAS Šumperský venkov . *MAS Šumperský venkov* . [Online] [Citace: 13. Únor 2023.] <http://www.sumperskyvenkov.cz/mas-sumpersky-venkov/>.

**Matej, Miroslav. 2017.** Financování obcí v ČR – současný stav a další vývoj RUD a dotací. *Deník veřejné správy*. [Online] 18. říjen 2017. [Citace: 3. duben 2023.] <http://denik.obce.cz/clanek.asp?id=6743008>.

**Ministerstvo životního prostředí.** Odpadové hospodářství . *Ministerstvo životního prostředí* . [Online] [Citace: 11. Březen 2023.] [https://www.mzp.cz/cz/odpadove\\_hospodarstvi](https://www.mzp.cz/cz/odpadove_hospodarstvi).

**Moje odpadky.** MESOH - Co znamená systém MESOH pro obec či město? *Moje odpadky*. [Online] [Citace: 11. Březen 2023.] <https://www.mojeodpadky.cz/mesoh/>.

**Mond'Arverne.** Mond'Arverne: Ma communauté. *Mond'Arverne*. [Online] [Citace: 22. Únor 2023.] <https://www.mond-arverne.fr/>.

**Obec Bludov.** Ekonomika obce. *Obec Bludov*. [Online] [Citace: 3. duben 2023.] <https://www.bludov.cz/ekonomika-obce>.

—. Jmenné složení orgánů obce. *Obec Bludov*. [Online] [Citace: 13. Únor 2023.] <https://www.bludov.cz/jmenne-slozeni-organu-obce>.

—. Matriční úřad. *Obec Bludov*. [Online] [Citace: 15. Únor 2023.] <https://www.bludov.cz/matricni-urad>.

—. Odpadové hospodářství, MESOH. *Obec Bludov*. [Online] [Citace: 13. Březen 2023.] <https://www.bludov.cz/odpadove-hospodarstvi-mesoh>.

—. Poloha obce Bludov. *Obec Bludov*. [Online] [Citace: 13. Únor 2023.] <https://www.bludov.cz/poloha-obce>.

—. Spolky a organizace obce. *Obec Bludov*. [Online] [Citace: 15. Březen 2023.] <https://www.bludov.cz/spolky-a-organizace-v-obci>.

—. Územní plán . *Obec Bludov*. [Online] [Citace: 22. Únor 2023.] <https://www.bludov.cz/uzemni-plan>.

—. Výstavba v obci . *Obec Bludov*. [Online] [Citace: 22. Únor 2023.] <https://www.bludov.cz/vystavba-v-obci>.

**Odbor právních a administrativních informací. 2021.** Nakládání s komunálním odpadem. *Ministerstvo životního prostředí* . [Online] 8. Květen 2021. [Citace: 13. Březen 2023.] <https://www.ecologie.gouv.fr/demarches/dechets>.

**Odbor správních činností. 2018.** Hlášení trvalého pobytu. *Ministerstvo vnitra České republiky*. [Online] 8. Březen 2018. [Citace: 15. Únor 2023.] <https://www.mvcr.cz/clanek/hlaseni-trvaleho-pobytu-996765.aspx>.

—. **2018.** Registr obyvatel a trvalý pobyt. *Ministerstvo vnitra České republiky*. [Online] 8. Březen 2018. [Citace: 21. Únor 2023.] <https://www.mvcr.cz/clanek/hlaseni-trvaleho-pobytu-996765.aspx>.

**Odbor všeobecné správy, oddělení matrik a ověřování. 2022.** Registrované partnerství. *Ministerstvo vnitra České republiky*. [Online] 6. Leden 2022. [Citace: 19. Únor 2023.] <https://www.mvcr.cz/clanek/uzavreni-registrovaneho-partnerstvi.aspx>.

—. Uzavření manželství. *Ministerstvo vnitra České republiky*. [Online] [Citace: 15. Únor 2023.] <https://www.mvcr.cz/clanek/obcan-na-urade-manzelstvi-uzavreni-manzelstvi.aspx>.

**Průcha, Petr. 2008.** *Samostatná a přenesená působnost místní (a regionální) samosprávy (smíšený model územní veřejné správy)*. Brno : Masarykova universita, 2008. stránky 203-220.

**Ramu, Bellescize. de. 2018.** *Droit administratif général*. Paris : Gualino Editeur, 2018. Sv. 6e. ISBN 978-2-297-06808-6.

**Senát Parlamentu České republiky.** Z historie Senátu ČSR. *Senát Parlamentu České republiky*. [Online] [Citace: 15. Březen 2023.] [https://www.senat.cz/informace/z\\_historie/senat1r/index.php?ke\\_dni=15.3.2023&O=14](https://www.senat.cz/informace/z_historie/senat1r/index.php?ke_dni=15.3.2023&O=14).

**Service-Public.fr.** Déclaration de décès - Décès à domicile. *Service-Public.fr*. [Online] [Citace: 15. Únor 2023.] <https://www.service-public.fr/particuliers/vosdroits/F36502/1?idFicheParent=F909?edit=1#1>.

—. Déclaration de décès - Décès à l'hôpital ou en maison de retraite. *Service-Public.fr*. [Online] [Citace: 15. Únor 2023.] <https://www.service-public.fr/particuliers/vosdroits/F36502/0?idFicheParent=F909#0>.

—. Déclaration de naissance. *Service-Public.fr*. [Online] [Citace: 14. Únor 2023.] <https://www.service-public.fr/particuliers/vosdroits/F961>.

—. La mairie peut-elle refuser un dossier de mariage ? *Service-Public.fr*. [Online] [Citace: 14. Únor 2023.] <https://www.service-public.fr/particuliers/vosdroits/F31474>.

**Sládeček, Vladimír. 2019.** *Obecné správní právo*. Praha : Wolters Kluwer ČR, 2019. stránky 250, 323-325, .

**Suchánek, Radovan; Jirásková, Věra. 2009.** *Ústava České republiky v praxi*. Praha : Leges, 2009. stránky 114-125, 128-150.

**Svaz měst a obcí České republiky.** Financování měst a obcí. *Svaz měst a obcí České republiky*. [Online] [Citace: 3. duben 2023.] <https://www.smocr.cz/cs/cinnost/financovani-obci/financovani-mest-a-obci>.

**Ústav územního rozvoje. 2023.** Územně plánovací dokumentace obcí. *Ústav územního rozvoje*. [Online] 23. Leden 2023. [Citace: 15. Březen 2023.] <https://portal.uur.cz/nastroje-uzemniho-planovani-v-ceske-republice/upd-a-upp-obci.asp>.

**Ústav zdravotnických informací a statistik ČR.** Informační systém List o prohlídce zemřelého. *Ústav zdravotnických informací a statistik ČR*. [Online] [Citace: 22. Únor 2023.] <https://www.uzis.cz/index.php?pg=registry-sber-dat--ostatni-rezortni-registry--list-o-prohlidce-zemreleho>.

—. NRRZ – Modul novorozenců (NAR). *Ústav zdravotnických informací a statistik ČR*. [Online] [Citace: 22. Únor 2023.] <https://www.uzis.cz/index.php?pg=registry-sber-dat--narodni-zdravotni-registry--narodni-registr-reprodukcnihozdravi--modul-novorozencu>.

**Wintr, Jan. 2010.** *Česká parlamentní kultura*. Praha : Auditorium, 2010. str. 330.

**Zákon č. 250/2000 Sb., zákon o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů.**

**Zákon č. 301/2000 Sb., zákon o matrikách.**

**Zákon č.1/1993 Sb., Ústava České republiky.**

**Zákon č.183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu.**

**Zákon č.283/2021 Sb., stavební zákon.**



## **SEZNAM TABULEK**

Tabulka 1 - Rozpočet obcí 2021 .....	36
--------------------------------------	----

## **SEZNAM PŘÍLOH**

Příloha A: Strukturovaný rozhovor .....	51
---	----

## **Příloha A: Strukturovaný rozhovor**

Paní Flašarová byla seznámena s tím, jak funguje územní samospráva na obecní úrovni ve Francii a následně ji byly pokládány otázky:

**Administrativa ve Francii se v posledních letech výrazně změnila a lze teď spoustu věcí zařídit z domova pomocí různých dotazníků a formulářů. Je to možné i tady v Bludově? Je na to obec připravená? Co vše by to obsahovalo?**

Technicky by to bylo možné, nemyslím si, že by v tom byl nějaký problém. První problémy by se mohly objevit u financování, protože se jedná o finančně náročné akce na provoz. Jediné řešení, co mě napadá, tak by to bylo možné řešit formou nějakých dotací. Další problém je personální, kdy na obci není zaměstnanec, který by se o tuto agendu staral, takže v tuto chvíli připadá v úvahu řešit to dodavatelsky, což je poměrně finančně nákladné.

Když se vezme v potaz věkové složení občanů Bludova, tak si myslím, že by nebylo vhodné řešit vše pomocí webových stránek případně online. Odstříhla by se možnost, rychlého jednání, kdy občan přijde zeptá se, zařídí a hned zná výsledek. V obci je vysoké procento seniorů, někteří jsou dostatečně technicky zdatní, mají mobilní telefony, internet, počítač a dokážou sledovat webové stránky obce. V obci je ale velká část seniorů nebo osob sociálně slabších, kteří nemají potřebnou techniku, zázemí anebo to jednoduše neumí a pro ně by byl velký problém něco vyřídit.

Celkově tedy v našich podmínkách a s takovým věkovým složením obyvatel bych možnost řešit vše na webových stránkách neviděla jako vhodný způsob. Kombinace řešit věci pomocí internetu z pohodlí domova a zároveň zachovat i osobní setkání by bylo vhodné řešení.

**Na stránkách většiny francouzských obcí si můžeme všimnout, že probíhají různé diskuse nad tím, co obec plánuje vybudovat nebo postavit. Bylo by vhodné a rozumné vytvořit něco podobného i tady u nás? Je to možné z hlediska technologií? V čem by mohl nastat problém?**

Musím v úvodu říct, že nedělám stavební agendu, ale je důležité brát ohledy na to, co nám zákony ukládají. Myslím si, že zrovna tohle zákon nějak neupravuje. Takže si myslím, že by to technicky šlo, ale zároveň, když to vztáhnou k Bludovu, tak je otázkou, jak by na to občané reagovali. Občané Bludova jsou většinou velmi kritičtí a málokdy něco pochválí, respektive, když se jim něco nelíbí, tak jsou velké ohlasy, ale když je něco v pořádku, tak se málokdy objeví tak silná zpětná vazba.

Takže si myslím, že na webových stránkách by se ozývali převážně občané, kteří by nesouhlasili a těm, kterým by se to líbilo, by se ani neozvali.

Celkově by to vedlo k tomu, že by se v obci nic nevybudovalo, pokud by se na to bral zřetel. Kdyby se otázky stavební agendy řešily formou referenda, tak by se nevybudovalo nic nebo jen malé procento z plánovaných akcí.

**K tomu mě napadá, že v Bludově existuje facebooková stránka Bludnovinky, která má v popisu napsáno, že jasným a přehledným způsobem informuje o aktuálním dění v obci Bludov. A v momentě, kdy na své stránky vyvěsily Bludnovinky fotky oprav hasičárny, autobusové zastávky snesla se velká vlna kritiky.**

Přesně tak, lidé nadávají, že se zveřejní fotka až když je věc hotová, ale v momentě, kdyby se věc zveřejnila v procesu plánování, tak by se nezrealizovala. Vždycky se najdou lidé, kteří by argumentovali, že se musí raději opravit něco, nebo postavit ono. Většinou občané neví, že peníze nebo obecně dotace získá obec na konkrétní věc.

**S tím souvisí i další otázka a to, jak probíhá komunikace s občany? Jaké jsou možnosti a využívají je občané? Případně plánuje se nějaká změna v komunikaci s občany?**

Bludovský občan má možnost sledovat maximum informací na webových stránkách, poslouchat hlášení místního rozhlasu, každý měsíc obec vydává časopis Bludovan, ve kterém několikrát obec předesílala, že dveře obecního úřadu jsou otevřené a kdokoliv se může na cokoli zeptat.

Když se zveřejňuje rozpočet obce, tak už tam jsou vypsány veškeré akce, které se plánují, kdo má zájem a přečte si rozpočet, tak ví, co se plánuje a kdykoliv se může přijít zeptat. Nechodí se ptát ani zastupitelé natož občané.

Zastupitelstva jsou jednou za tři měsíce a jsou veřejné, kdokoliv z občanů může přijít a zeptat se na cokoli a ani tam se nikdo nepřijde na nic zeptat.

Myslím si, že to není o tom, že by obecní úřad nekomunikoval, spíše lidé nemají zájem. Spousta lidí si přijde stěžovat, že obec neřekla, že se bude něco dělat, ale přitom o tom obec informovala v časopise, na webových stránkách, hlásila v obecním rozhlase, a přesto to je málo. Nezájem lidí získat informace převyšuje.

**Dovolím si ještě poznamenat, že obec teď zasílá hlášení rozhlasu i mailem, protože ne všichni občané jsou v daný čas doma a můžou si jej vyslechnou. Jaká je poptávka o tom, dostávat maily s informacemi o aktuálním dění?**

Ano, když je hlášení rozhlasu, tak text hlášení je zveřejněn na webu a je možnost přihlásit se k odběru hlášení. Spousta lidí sem přijde na úřad, že rozhlas z nějakého důvodu neslyší, tak společně vyplníme mail a dostávají hlášení do svých mailových schránek. Stačí dvě kliknutí, a i ty většinou dělají problém, takže občany k odběru hlášení přihlašuji já. Poslední dobou se zájem obyvatel zvyšuje.

**Teď s novým způsobem, jak informovat občany o dění v obci přišel od nově zvolených zastupitelů nápad, že by se jednání zastupitelstva online streamovaly. První zasedání zastupitelů a online přenos už proběhl a rozkliklo si jej 84 lidí, ale v průměru jej sledovalo 13 osob. Jaká je odezva?**

Přesně tak, i tohle o něčem svědčí. Pozvánka na zasedání zastupitelstva společně s jeho programem je zveřejněna v Bludovanu a na úřední desce. Na konci každého zastupitelstva je možnost diskuse a můžou se občané zeptat skoro na cokoliv.

Takže kdybych to měla shrnout, informovanost občanů je ze strany obce velká, ale občané nevyužívají všechny možnosti a většinou nemají zájem.

**Vím, že v případě nutnosti zastupujete matrikářku, takže často spolu s oddávajícím chodíte po svatbách, tak poslední otázka bude mířená na svatby. Konkrétně v obci La Roche – Blanche probíhá domluvení termínu civilní svatby na webových stránkách. Existuje na stránkách přesný postup a formulář k přihlášení ke schůzce. Dokonce je vysloveně napsáno, že se svatby telefonicky nedomlouvají. Jaký je Váš názor? Dal by se tento postup využít?**

Myslím si, že ano. V dnešní době už není omezené oddávání trvalým pobytem, tak si myslím, že by bylo vhodné vytvořit nějaký interaktivní kalendář a bylo by vidět, které termíny jsou už obsazeny. Teď to funguje tak, že si lidé zavolají nebo si domluví všechno ostatní a přijdou úplně naposled a zjistí, že v ten termín je už obsazeno.

Svatby jsou v kompetenci mé kolegyně, ale praxe je taková, že k nám na úřad snoubenci musí přijít a nevyřídí vše telefonicky, protože je třeba sepsat žádost a formulář.

Svatby, které máme v kompetenci my, tak probíhají v Obecním klubu a na zámku, tam platí trochu jiný režim a na tzv. výjezdové svatby jezdíme na Bludoveček, na koupaliště Vlčí důl a

na Habermannovu vilu. Tyto výjezdové svatby jsou v režii novomanželů a nemusíme zajišťovat nic. Když to zajišťujeme my, musíme vše nachystat, připravit, zajistit hudbu a vše je na nás.

Myslím si, že by to chtělo více informací k svatbám, přece jen, když se snoubenci rozhodnou mít svatbu u nás v Bludově, tak v prvním kroku vyhledají informaci na internetu a už podle toho se rozmyslí, jestli chtějí mít svatbu tady nebo ne. Stejně tak by nebylo špatné rozepsat na stránkách obce, kdy se stříhá rožek občanky, co to znamená, kam pak jít a jak to řešit. My tyto informace říkáme hned po obřadu, ale to jsou většinou lidé v euforii a stejně pak v týdnu volají a ptají se, jak postupovat.