

**Univerzita Pardubice
Fakulta ekonomicko-správní
Ústav regionálních a bezpečnostních věd**

Činnost cizinecké policie ve vybraném regionu

Eva Kašparová Šabatová

**Bakalářská práce
2020**

Univerzita Pardubice
Fakulta ekonomicko-správní
Akademický rok: 2019/2020

ZADÁNÍ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE (projektu, uměleckého díla, uměleckého výkonu)

Jméno a příjmení: **Eva Kašparová Šabatová**
Osobní číslo: **E16250**
Studijní program: **B6208 Ekonomika a management**
Studijní obor: **Management ochrany podniku a společnosti**
Téma práce: **Činnost cizinecké policie ve vybraném regionu**
Zadávací katedra: **Ústav regionálních a bezpečnostních věd**

Zásady pro vypracování

Cílem práce je zhodnotit činnost cizinecké policie ve vybraném regionu. Součástí práce bude popis a analýza úkonů příslušníků Policie České republiky se zaměřením na agendu cizinecké policie. Na základě řízených rozhovorů a dotazníkového šetření budou doporučena opatření pro stávající praxi.

Osnova:

- Vymezení základních pojmů z oblasti cizinecké policie.
- Analýza činnosti cizinecké policie ve vybraném regionu.
- Formulace závěrů a návrh doporučení.

Rozsah pracovní zprávy: cca 35 stran
Rozsah grafických prací: –
Forma zpracování bakalářské práce: tištěná/elektronická

Seznam doporučené literatury:

- DANĚK, M., VYŠKOVSKÁ, M., FOJTÍKOVÁ, J. Zaměstnávání cizinců na území České republiky. Olomouc: ANAG, 2018. ISBN 978-80-7554-148-2.
GREGOR, M. Historie a současnost služby pořádkové policie od roku 1918. Praha: Ředitelství služby pořádkové policie Policejního prezidia České republiky, 2017. ISBN 978-80-270-1521-4.
POLICIE ČR. Policie České republiky. Praha: Policejní prezidium České republiky, 2017. ISBN 978-80-270-0664-9.
SKŘEJPEK, M., BĚLOVSKÝ, P., STLOUKALOVÁ, K. Cizinci, hranice a integrace v dějinách. Praha: Auditorium, 2016. ISBN 978-80-87284-62-9.
TOMŠEJ, J. Zaměstnávání cizinců v České republice. Praha: Wolters Kluwer, 2018. ISBN 978-80-7598-233-9.

Vedoucí bakalářské práce: **Ing. Ondřej Svoboda, Ph.D.**
Ústav podnikové ekonomiky a managementu

Datum zadání bakalářské práce: **2. září 2019**
Termín odevzdání bakalářské práce: **30. dubna 2020**

LS.

doc. Ing. Romana Provozničková, Ph.D.
děkanka

Ing. Zdeněk Matěja, Ph.D.
vedoucí ústavu

V Pardubicích dne 2. září 2019

PROHLÁŠENÍ

Prohlašuji:

Tuto práci jsem vypracovala samostatně. Veškeré literární prameny a informace, které jsem v práci využila, jsou uvedeny v seznamu použité literatury.

Byla jsem seznámena s tím, že se na moji práci vztahují práva a povinnosti vyplývající ze zákona č. 121/2000 Sb., o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon), ve znění pozdějších předpisů, zejména se skutečností, že Univerzita Pardubice má právo na uzavření licenční smlouvy o užití této práce jako školního díla podle § 60 odst. 1 autorského zákona, a s tím, že pokud dojde k užití této práce mnou nebo bude poskytnuta licence o užití jinému subjektu, je Univerzita Pardubice oprávněna ode mne požadovat přiměřený příspěvek na úhradu nákladů, které na vytvoření díla vynaložila, a to podle okolností až do jejich skutečné výše.

Beru na vědomí, že v souladu s § 47b zákona č. 111/1998 Sb., o vysokých školách a o změně a doplnění dalších zákonů (zákon o vysokých školách), ve znění pozdějších předpisů, a směrnicí Univerzity Pardubice č. 7/2019 Pravidla pro odevzdávání, zveřejňování a formální úpravu závěrečných prací, ve znění pozdějších dodatků, bude práce zveřejněna prostřednictvím Digitální knihovny Univerzity Pardubice.

V Pardubicích dne

Eva Kašparová Šabatová

PODĚKOVÁNÍ:

Na tomto místě bych chtěla poděkovat mému vedoucímu práce panu Ing. Ondřeji Svobodovi Ph.D. za cenné rady a připomínky, které mě pomohly při zpracování mé bakalářské práce. Dále bych chtěla poděkovat panu veliteli detašovaného pracoviště cizinecké policie v Solnici a panu veliteli Městské policie Rychnov nad Kněžnou za poskytnuté rozhovory, které pomohly ke vzniku druhé části práce.

ANOTACE

Práce se zabývá primárně činností cizinecké policie jako specializovaného útvaru Policie ČR. Hlavním cílem práce je zhodnotit činnost cizinecké policie ve vybraném regionu. První část bakalářské práce se zabývá historií policie a četnictva na území České republiky. Dále se zabývá historií cizinecké policie v dobách první republiky a v letech 1948 - 1989. Zaměřena je i na období po vzniku samostatné České Republiky. Je zde i probrána problematika zaměstnávání cizinců. Druhá část práce pojednává o cizinecké policii v SO ORP Rychnov nad Kněžnou. Tato část je zaměřena na činnost tohoto útvaru v území, na spolupráci s dalšími aktéry v území. Součástí práce je i dotazníkový výzkum zaměřený na bezpečnost, kriminalitu a podvědomí občanů o cizinecké policii. Kromě dotazníkového šetření byly uskutečněny rozhovory s velitelem městské police a detašovaného pracoviště cizinecké policie. Konec práce zahrnuje nalezená zjištění a navrhuje doporučená opatření pro stávající praxi.

KLÍČOVÁ SLOVA

Cizinecká policie, zahraniční zaměstnanci, bezpečnost, kriminalita.

TITLE

Activities of the foreign police in the chosen region

ANNOTATION

The work is primarily dealing with the activities of the foreign police as a specialized department of the czech police. The main aim of the thesis is to evaluate activities of the foreign police in the chosen region. The first part of the bachelor's thesis discusses the history of the police in the Czech republic. It further examines the history of the foreign police in the periods of the first republic and in the years 1948-1989. The problems of employing foreigners are also discovered here. The second part of the thesis discusses the foreign police in Rychnov nad Kněžnou region. This section is focused on the activities within this department in the territory, cooperation with other key figures involved in the territory. Part of the work is also the questionnaire research covering security, crime and awareness of the foreign police. In addition to the questionnaire investigation, interviews have been carried out with the city police chief and the office of the foreign police. The conclusion of the thesis includes findings that were found and suggested recommended measures for current practice.

KEYWORDS

Foreign police, foreign employees, security, crime.

ÚVOD	11
1 VYMEZENÍ ZÁKLADNÍCH POJMŮ	12
2 POLICIE ČR – BEZPEČNOSTNÍ OZBROJENÝ SBOR	18
2.1 Historie policie před rokem 1989	18
2.2 Činnost policie po roce 1989	20
2.3 Struktura policie ČR	21
3 CIZINECKÁ POLICIE – ÚTVAR POLICIE ČR	25
3.1 Vývoj cizinecké policie v ČR	25
3.2 Úkoly a struktura cizinecké policie	27
4 ZAMĚSTNÁVÁNÍ CIZINCŮ V ČR	30
4.1 Právní předpisy pro cizince a zaměstnávání cizinců	30
4.2 Nelegální zaměstnávání	35
5 ZHODNOCENÍ ČINNOSTI CIZINECKÉ POLICIE	38
5.1 Cizinecká policie v Královehradeckém kraji	38
5.2 Shrnutí rozhovoru s velitelem cizinecké policie	39
5.3 Shrnutí rozhovoru s velitelem Městské policie	42
5.4 Vyhodnocení dotazníkového šetření	47
5.5 Návrhy a doporučení	71
ZÁVĚR	73
POUŽITÁ LITERATURA A ZDROJE	75
SEZNAM PŘÍLOH	78

SEZNAM ILUSTRACÍ A TABULEK

Obr. 1 Organizační struktura policie ČR.....	24
Obr. 2 Vývoj nelegální zaměstnanosti v letech 2012 – 2019	37
Obr. 3 Graf - vybrané trestné činy v obvodním oddělení Rychnov nad Kněžnou	46
Obr. 4 Graf - složení respondentů podle pohlaví.....	49
Obr. 5 Graf - složení respondentů podle věkové skupiny	49
Obr. 6 Graf - složení respondentů podle nejvyššího dosaženého vzdělání	50
Obr. 7 Graf - složení respondentů podle trvalého místa bydliště	51
Obr. 8 Graf - pocit bezpečí v SO ORP Rychnov nad Kněžnou.....	51
Obr. 9 Graf - důvody, proč se necítí respondenti bezpečně	52
Obr. 10 Graf - názor respondentů na kriminalitu v SO ORP Rychnov nad Kněžnou.....	53
Obr. 11 Graf - počet odpovědí zvolených respondenty.....	54
Obr. 12 Graf - vnímání příčin nárůstu kriminality – respondenti s jednou odpovědí	54
Obr. 13 Graf - vnímání příčin nárůstu kriminality – respondenti se dvěma odpověďmi	55
Obr. 14 Graf - vnímání příčin nárůstu kriminality – respondenti se třemi odpověďmi	56
Obr. 15 Graf - odpovědi respondentů k pocitu narůstajícího počtu zahraničních pracovníků .	57
Obr. 16 Graf - počet odpovědí zvolených respondenty.....	57
Obr. 17 Graf - nárůst zahraničních pracovníků – respondenti s jednou odpovědí	58
Obr. 18 Graf - nárůst zahraničních pracovníků – respondenti se dvěma odpověďmi.....	58
Obr. 19 Graf - nárůst zahraničních pracovníků – respondenti se třemi odpověďmi	59
Obr. 20 Graf - nárůst zahraničních pracovníků – respondenti se čtyřmi odpověďmi	60
Obr. 21 Graf - odpovědi na možný kontakt s cizineckou policií.....	61
Obr. 22 Graf - odpovědi na situace, kdy došlo ke kontaktu s cizineckou policií	61
Obr. 23 Graf - odpovědi respondentů o podvědomí o cizinecké policii.....	62
Obr. 24 Graf - odpovědi respondentů na spokojenost se službou cizinecké policie	63
Obr. 25 Graf - počet odpovědí zvolených respondenty.....	64
Obr. 26 Graf - názory na činnost cizinecké policie – respondenti s jednou odpovědí	64
Obr. 27 Graf - názory na činnost cizinecké policie – respondenti se dvěma odpověďmi.....	65
Obr. 28 Graf - názory na činnost cizinecké policie – respondenti se třemi odpověďmi	65
Obr. 29 Graf - názory na činnost cizinecké policie – respondenti se čtyřmi odpověďmi	66
Obr. 30 Graf - názory na činnost cizinecké policie – respondenti s pěti odpověďmi	67
Obr. 31 Graf - vnímání dostatečného počtu příslušníků bezpečnostních složek.....	68
Obr. 32 Graf - počet odpovědí zvolené respondenty.....	69
Obr. 33 Graf - důvody nízkého počtu příslušníků – respondenti s jednou odpovědí	69
Obr. 34 Graf - důvody nízkého počtu příslušníků – respondenti s dvěma odpověďmi	70

Obr. 35 Graf - důvody nízkého počtu příslušníků – respondenti se třemi odpověďmi	71
Tab. 1 Počet přestupků v dopravě řešený MP v Rychnově nad kněžnou 2015 - 2019	43
Tab. 2 Počet přestupků ve věcech veřejného pořádku evidovaných MP Rychnov nad Kněžnou 2015 - 2019	43
Tab. 3 Počet přestupků proti majetku evidované MP Rychnov nad Kněžnou v 2015 - 2019..	44
Tab. 4 Přehled vybraných peněz v blokovém (příkazním) řízení MP Rychnov nad Kněžnou v letech 2015 – 2019.....	45

SEZNAM ZKRATEK

EHP	Evropský hospodářský prostor
EU	Evropská unie
DPČ	Dohoda o pracovní činnosti
DPP	Dohoda o provedení práce
MP	Městská policie
MV	Ministerstvo vnitra
NATO	Severoatlantická aliance
OBSE	Organizace pro bezpečnost a spolupráci v Evropě
OSN	Organizace spojených národů
PČR	Policie České republiky
Sb. z. a n.	Sbírka zákonů a nařízení
SNB	Sbor národní bezpečnosti
SO ORP	Správní obvod obce s rozšířenou působností
STB	Státní bezpečnost

ÚVOD

Cizinecká policie, jakožto jeden z útvarů Policie ČR, je důležitou součástí Policie ČR z hlediska vnitřní bezpečnosti. Cizinecká policie zajišťuje pobytovou agendu občanů ze zemí mimo EU, a dále uplatňuje represivní opatření související se zákonem č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů. V moderním světě dochází k velkému pohybu obyvatel. Někteří lidé navštěvují země z důvodu dovolených či poznávacích a někteří z důvodu pracovních. Jakmile cizinec překročí hranice daného státu, platí pro něj zákony státu, ve kterém se nachází. V ČR v této souvislosti funguje cizinecká policie.

Tato bakalářská práce je rozdělena na dvě části. V první části se práce zaměřuje na objasnění pojmu bezpečnost. Bezpečnost je pojem, který je v současné době velice debatovaný na všech úrovních politiky. Je to zejména dáno migrační krizí, která proběhla v posledních letech v celé Evropě. Jsou zde vysvětleny základní pojmy vztahující se k cizinecké policii a její činnosti.

Dále se tato část zabývá ochranou vnitřní bezpečnosti, a to zejména působností cizinecké policie, která - jakožto útvar Policie ČR - má na starost úkony vyplývající ze zákona o pobytu cizinců na území České republiky a plnění úkolů vyplývajících z mezinárodních smluv a právních předpisů Evropské unie.

Druhá část práce je zaměřena na konkrétní činnost cizinecké policie ve správním obvodu obce s rozšířenou působností (dále jen SO ORP) Rychnov nad Kněžnou. Cílem práce je zhodnotit činnost detašovaného pracoviště cizinecké policie v Solnici. Pro posouzení činnosti cizinecké policie byl vybrán tento region z důvodu stále expandující průmyslové zóny „Kvasiny“. Pro potřeby zkoumání činnosti je zhodnocena činnost cizinecké policie v SO ORP Rychnov nad Kněžnou. Toho je dosaženo pomocí zhodnocení její činnosti v okolí průmyslové zóny „Kvasiny“ a na základě rozhovoru s velitelem detašovaného pracoviště odboru Krajského ředitelství cizinecké policie. Současně je uskutečněn rozhovor s velitelem městské policie Rychnov nad Kněžnou, jakožto jednoho z aktérů spolupracujících s tímto útvarem v řešeném území. Poslední část práce se zaměřuje na dotazníkové šetření mezi občany SO ORP Rychnov nad Kněžnou. Dotazníkové šetření mimo jiné zodpovídá výzkumnou otázku: Jsou občané SO ORP Rychnov nad Kněžnou spokojeni se službou cizinecké policie?

1 VYMEZENÍ ZÁKLADNÍCH POJMŮ

Pojem bezpečnost je v dnešní moderní době velice diskutovaným tématem. Bezpečnost je možné vztáhnout ke vztahu ať už k jedinci či k území. Tento pojem se vyskytuje v mnoha odvětvích, ať už politických, sociologických či ekonomických, ale i v lékařství či technice. Z hlediska bezpečnosti jedince hovoříme o jeho ochraně před působením vnějších vlivů, které by mohly mít dopad na jeho zdraví. Pokud mluvíme o vymezení bezpečnosti jako pojmu, tak je většinou vymežována negativně. Jedná se hlavně o vztah k určitému nebezpečí či hrozbě, která může ohrozit jedince či skupinu. Pozitivní vymezení je problematické, jelikož nelze s jistotou říci do jaké míry je např. daný objekt bezpečný a co musí být pro to zajištěno.

Pojem bezpečnost

Jak je uvedeno výše, pojem bezpečnosti se vztahuje na různé oblasti a obory. Z hlediska bezpečnosti můžeme hovořit o takových situacích, ve kterých se vyskytujeme dnes a denně. Bezpečnost může být vztažena např. k přírodovědným oborům. Zde se jedná zejména o medicínu a ekologii. V této souvislosti mluvíme např. o zdraví člověka nebo o udržitelnosti životního prostředí. Bezpečnost se objevuje i v technických oborech. Zde hovoříme např. o bezpečnosti práce při práci s různými stroji a nástroji. V této souvislosti je potřeba pojem chápat jako předcházení vystavení nebezpečí pro jednotlivce i skupiny lidí nebo bezpečnost majetku. V informatice hovoříme o bezpečnosti informací. Zde se pojem vztahuje k významu zabránění zneužití informací.

Doporučená definice bezpečnosti je (Kraftová, Maštálka, Matěja, Svoboda & Zdražil, 2016): „stav, kdy jsou na nejnížší možnou míru eliminovány hrozby pro objekt a jeho zájmy a tento objekt je k eliminaci stávajících i potencionálních hrozeb efektivně vybaven a ochoten při ní spolupracovat“.

Práce je zaměřena na téma cizinecké policie. V tomto případě hovoříme o bezpečnost z hlediska státu a jeho občanů. V této souvislosti je bezpečnost rozdělena na dva směry a to (Ministerstvo vnitra, 2016):

- vnější bezpečnost,
- vnitřní bezpečnost.

Oba tyto pojmy budou popsány v následujících podkapitolách.

Vnější bezpečnost

O vnější bezpečnosti hovoříme v případě, že je narušena bezpečnost, která má původ vně určitého objektu. Vnímání vnější bezpečnosti bylo v minulosti spojováno zejména ve vztahu s vojenskou bezpečností. Tento stav byl dán zejména po druhé světové válce až do konce studené války. Ve 20. století převládal vojenský útok jako primární vnější hrozba. Po skončení studené války státy budovaly a zdokonalovaly své armády, ale zároveň s koncem 20. století začaly více uzavírat spojenecké vztahy s okolními státy a realizovat diplomatické mírové styky.

S rozvíjející se společností, modernizací a globalizací světa se objevila celá řada dalších faktorů, které ovlivňují vnější bezpečnost. Velký význam v tomto případě nabývá ekonomická bezpečnost. Díky provázanosti ekonomik, fungování EU a existenci nadnárodních korporací je tento fakt v dnešní době stále více zmiňován.¹ Dalším pojmem je environmentální bezpečnost. U této bezpečnosti se hovoří v první řadě o hrozbách celosvětového měřítko (problematika polymerů) či ekologických havárií. V neposlední řadě díky rozvoji IT technologií se zmiňuje kybernetická bezpečnost. (Ministerstvo vnitra, 2016)

Na bezpečnost jednotlivých států mají dopad i ozbrojené konflikty, které přímo nesouvisí s narušením území daného státu. Jedná se o vzdálené konflikty, které mají za následek vyvolání migračních a uprchlických vln.

Vnější bezpečnost České republiky zajišťuje Armáda ČR. Ta spadá pod jurisdikci Ministerstva obrany. Ministerstvo obrany zajišťuje zabezpečení obrany ČR a řídí Armádu ČR. Dalším aktérem, který se podílí na vnější bezpečnosti, je Ministerstvo zahraničních věcí. Role ministerstva spočívá v odpovědnosti za zabezpečení vztahů ČR k ostatním státům, mezinárodním organizacím a integračním uskupením. V neposlední řadě dohlíží na vnější bezpečnost i Ministerstvo vnitra (z hlediska hlídání státních hranic). (Česko, 1999a)

Zajištění vnější bezpečnosti České republiky mají na starosti i mezinárodní organizace, ve kterých je Česká republika členem. Tyto výsady vychází z uzavřených mezinárodních smluv a členství v daných organizacích. Mezi tyto organizace patří NATO, OSN, EU a OBSE. (Borkovec 2019)

¹ V minulosti pozorovatelné z hlediska ekonomické krize v letech 2008 - 2013

Vnitřní bezpečnost

Pojem vnitřní bezpečnost je vnímán zejména z hlediska zabezpečení soužití občanů uvnitř státu. I v této části však můžeme hovořit o vnitřní bezpečnosti ekonomické, environmentální aj. V tomto případě se hovoří o určitém celku či osobách, jejich bezpečnosti vztahující se k vnitřnímu soužití. V praxi to pro veřejnost znamená, že se jedná o bezpečnost osob uvnitř státu, která je zajišťována institucemi k tomu určenými. V moderním světě je problematické vymezování tohoto pojmu z hlediska možných mezinárodních organizací. Zde mluvíme zejména o Evropské unii. (Ministerstvo vnitra, 2016)

Dle užívaných definic je tento pojem vázán hlavně k politice. Vnitřní politika nastoluje takové poměry, v nichž je respektován právní pořádek, a orgány jsou schopné vykonávat funkce. V České republice se používá tento pojem zejména ke vztahu zajištění bezpečnosti občanů a dodržování veřejného pořádku. O to se stará primárně Policie České republiky. Ta je dána zákonem č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky ve znění pozdějších předpisů. Dalším klíčovým aktérem zajišťující vnitřní bezpečnost je Hasičský záchranný sbor. V neposlední řadě se na zajištění vnitřní bezpečnosti podílí dále (Ministerstvo vnitra, 2019):

- obecní policie,
- celní správa České republiky,
- vězeňská služba České republiky,
- zpravodajské služby.

V případě, že je potřeba posílit v rámci mimořádných událostí Policii ČR a Integrovaný záchranný systém, je v tomto případě posílena vnitřní bezpečnost Armádou ČR. Mimořádnou událostí se v tomto případě myslí dle zákona č. 239/2000 Sb., zákon o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů (Česko, 2000) „*škodlivé působení sil a jevů vyvolaných činností člověka, přírodními vlivy, a také havárie, které ohrožují život, zdraví, majetek nebo životní prostředí a vyžadují provedení záchranných a likvidačních prací*“.

Vnitřní a vnější bezpečnost z pohledu dnešního světa se prolíná. Může za to stále se rozvíjející se oblast mezinárodní spolupráce v oblasti vnitřní bezpečnosti. Ta je dána z důvodu působení aktérů na narušení vnitřní bezpečnosti ve více státech.²

² Mezinárodní organizovaný zločin a terorismus ohrožující více států a národů.

Orgány zajišťující vnitřní bezpečnost

Z hlediska ochrany bezpečnosti hraje velkou roli bezpečnostní systém ČR. Tento systém je tvořen prvky zajišťující bezpečnost České republiky. Součástí bezpečnostního systému jsou prvky soudní, výkonné a zákonodárné moci, dále pak právnické osoby, fyzické osoby a územní samosprávy. (Bezpečnostní informační služba, 2020) Vnitřní bezpečnost v České republice zajišťuje několik orgánů, které patří do bezpečnostního systému České republiky. Všechny orgány se řídí zákony a právními předpisy, které upravují jejich působnost z hlediska bezpečnosti. Níže jsou vypsány tyto orgány, kde ke každému bude stručně uveden vztah k zajištění bezpečnosti.

Prezident republiky

Úkoly a postavení prezidenta v otázce bezpečnosti jsou dány zákony, ve kterých jsou vymezeny pravomoci prezidenta. Hlavní právní předpis je ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava ČR. Prezident republiky je vrchní velitel ozbrojených sil. V případě vojenských krizových stavů, je výše uvedená funkce vykonávána v pravomoci uvedené z titulu velitele. V případě těchto stavů disponuje prezident nařizovací mocí v rámci mimořádných opatření. Ovšem v případě stavu ohrožení státu může být veto prezidenta v případě přijímání zákonů suspendováno. Pokud se jedná o nevojenský krizový stav, nemá prezident vymezené konkrétní pravomoci. (Ministerstvo vnitra, 2020a)

Parlament ČR

Postavení parlamentu z hlediska bezpečnosti vymezují dané právní řády. Mezi hlavní patří obdobně jako u prezidenta republiky ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava ČR. Parlament představuje zákonodárnou moc v systému. V České republice funguje dvoukomorový parlament, který schvaluje zákony, které se vztahují k problematice obrany a bezpečnosti státu. Dále působí jako kontrolní orgán pro činnost vlády a dalších složek zajišťující bezpečnost státu. (Ministerstvo vnitra, 2020a)

Vláda ČR

Vláda má své postavení v bezpečnostním systému vymezenou Ústavou ČR. Jedná se o vrcholný orgán, který zajišťuje bezpečnost států a řídí celý bezpečnostní systém ČR. Činnost vlády je přímo odpovědná Poslanecké sněmovně. Vláda je složena z premiéra a ministrů současné vlády. Předseda vlády je zároveň předsedou BRS³. Pokud není obsazena

³ Bezpečnostní rada státu

funkce prezidenta republiky, stává se dle čl. 66, Ústavy ČR premiér vrchním velitelem ozbrojených sil ČR. (Ministerstvo vnitra, 2020a)

Bezpečnostní rada státu (BRS)

Jedná se o stálý pracovní orgán vlády. Zabývá se problematikou bezpečnosti České republiky. Navrhuje opatření k zajištění bezpečnosti státu. Bezpečnostní rada státu je zřízena čl. 9 ústavního zákona č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky. Složení BRS a její činnost je řízena usnesením vlády ČR. Předsedou BRS je premiér a další členové vlády. (Ministerstvo vnitra, 2020a)

Ministerstva ČR

Ministerstva přímo participují na bezpečnostních podmínkách a jejich zajištění. Jedním z úkolů každého ministerstva v rámci bezpečnostního systému ČR je zajištění bezpečnosti pro dané oblasti, které spadají do kompetencí daných ministerstev. Jedním z hlavních orgánů je Ministerstvo vnitra, které zajišťuje a koordinuje Policii ČR jako jeden z hlavních orgánů zajišťující bezpečnost. Policie ČR bude popsána níže v samostatné podkapitole. (Ministerstvo vnitra, 2020a)

Správa státních hmotných rezerv (SSHR)

Je zřízena zákonem č. 97/1993 Sb., o působnosti Správy státních hmotných rezerv. Úkolem SSHR je zabezpečovat hmotné rezervy pro stav nouze, ropnou bezpečnost, vytvářet hospodářská opatření pro krizové stavy. (Česko, 1993c)

Česká národní banka (ČNB)

ČNB je ústřední bankou ČR. Hlavním cílem je péče o měnu a cenovou stabilitu. Určuje měnovou politiku, jako jediná banka vydává bankovky a mince. (Česko, 1993b)

Český telekomunikační úřad (ČTÚ)

Český telekomunikační úřad plní úkoly v oblasti bezpečnosti zejména v regulaci ve věcech telekomunikací. Spravuje a přiděluje kmitočtová pásma pro dané účely. Může udělovat povolení o krátkodobých využívání radiových zařízení či odebrat přidělená čísla vyžaduje-li to bezpečnost státu. (Ministerstvo vnitra, 2020a)

Nejvyšší kontrolní úřad (NKÚ)

Nejvyšší kontrolní úřad je nezávislý kontrolní orgán ČR. Působnost tohoto úřadu vymezuje zákon č. 166/1993 Sb., o Nejvyšším kontrolním úřadu. Z hlediska bezpečnosti úřad

zodpovídá za kontrolu hospodaření se státní majetkem, plnění státního rozpočtu aj., Vykonává kontrolu organizačních složek státu a jiných fyzických či právnických osob. (Česko, 1993e)

Státní úřad pro jadernou bezpečnost (SÚJB)

Jedná se o orgán státní správy, který vykonává státní správu při využívání jaderné energie a ionizujícího záření a v oblasti nešíření jaderných, chemických a biologických zbraní. Je přímo podřízen vládě. Působnost tohoto úřadu je dána zákonem č. 263/2016 Sb., atomový zákon, dále zákonem č. 19/197 Sb., a zákonem č. 281/2002 Sb. Tyto zákony vymezují působnost převážně k výkonu státní správy v oblasti zajištění jaderní bezpečnosti a radiační ochrany. Dále povoluje umístění atomových zařízení. V neposlední radě vede evidenci a kontrolu jaderného materiálu. (Ministerstvo vnitra, 2020a)

Národní bezpečnostní úřad (NBÚ)

Národní bezpečnostní úřad je orgánem, který se stará dle zákona č. 412/2005 Sb., o ochranu utajovaných informací a o bezpečnostní způsobilosti, ve znění pozdějších předpisů o ochranu utajovaných informací a bezpečnostní způsobilost. Vydává bezpečnostní prověrky pro práci s utajovanými informacemi. Byl zřízen v roce 1998 zákonem č. 148/1998 Sb., o ochraně utajovaných skutečností a o změně některých zákonů. (Ministerstvo vnitra, 2020a)

2 POLICIE ČR – BEZPEČNOSTNÍ OZBROJENÝ SBOR

Policie České republiky je bezpečnostní sbor, který slouží veřejnosti. Hlavním úkolem policie je ochrana bezpečnosti osob a majetku, předcházet trestné činnosti a chránit veřejný pořádek. Dále také plní úkoly uložené trestním řádem a další úkoly, které se vztahují k vnitřnímu pořádku a bezpečnosti svěřené jí zákony.

Policie České republiky spadá pod ministerstvo vnitra. Struktura a popis jednotlivých útvarů služeb policie bude, pospána v samostatné podkapitole. V současné době jsou úkoly a práva policie vymezené v zákoně č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů.

2.1 Historie policie před rokem 1989

Dne 28. října vzniká samostatný Československý stát. Díky recepčnímu zákonu č. 11/1918 Sb., z. a n., o zřízení samostatného státu Československého, nebyl vznik četnictva a bezpečnostních sborů tak organizačně náročný. Díky tomuto zákonu byl recipován i právní řád, který se promítal do oblasti zajištění vnitřní bezpečnosti. Pod stát v tehdejší době přešla do jeho služeb rakouská organizace státních policejních úřadů a četnických složek. S přijetím nové ústavy byl vydán zákon č. 37/1918 Sb., ve kterém byly vyjmenovány nové úkoly státní policie. Byly to zejména úkoly, které měla policie plnit při ochraně práv a zájmu společnosti, občanů a bezpečnost státu. (Gregor, 2017)

Zákonem č. 2/1918 Sb., se zřídily nejvyšší správní úřady v tehdejší Československu. Pro potřeby vnitřních záležitostí bylo díky § 1 zřízeno ministerstvo vnitra. Policie a četnictvo patřilo pod jurisdikci tohoto ministerstva. (Kuržeja, 2002)

Postupem času byly přijímány nové zákony, které upravovaly pravomoc a vymezovaly úkoly, které měla plnit policie. Prvním zákonem, který byl přijat, byl zákon č. 165/1920 Sb., o zřizování nových státních policejních úřadů. Ministerstvo, potažmo stát se zavázal, že bude zřizovat nové policejní úřady po celé zemi. Úkolem bylo pečovat o veřejnou bezpečnost a udržovat veřejný řád. Jelikož platily stále zákony, které byly převzaty z dob Rakousko – uherské monarchie, bylo potřeba udělat nové právní předpisy. Proto byl přijat zákon č. 230/1922 Sb., o sborech stráže bezpečnosti. Zde bylo popsáno zřízení uniformovaných i neuniformovaných strážců bezpečnosti. Dále také zákon upravoval použití zbraně. (Gregor, 2017)

V roce 1931 byl přijat nový zákon č. 208/1931 Sb., o zřizování státních policejních úřadů. Zákon doplňoval zákon z roku 1920. Státní policie měla působnost v dané městě,

kde byl zřízen státní policejní úřad. Mimo území města či obce mělo pravomoci a dohled nad bezpečností na starost četnictvo. To podléhalo přímo ministerstvu vnitra. Se státní policií spolupracovalo. (Kuržeja, 2002)

Postupem času v 30. letech hrozilo stále více nastupující fašistické a nacistické nebezpečí. Vládním nařízením č. 51/1936 Sb. z a n. začaly policejní úřady vznikat v místech, kde bylo potřeba. V celé historii policie vznikaly nová oddělení, která se specializovala na určité činnosti. (Policie ČR, 2019a)

Po vzniku Protektorátu Čechy a Morava, měla policie a četnictvo až na výjimky stejné. Pořád se jednalo o vládní organizaci. Během války řada příslušníků byla zapojena do protinacistických odbojů. Na konci dubna 1945 se vláda rozhodla zrušit celý bezpečnostní sbor a veškeré bezpečnostní složky. (Policie ČR, 2019a)

Vývoj po 2. světové válce

Politické změny, které nastaly po skončení války, zejména v roce 1947, kdy se k moci dostala Komunistická strana, nesly sebou změny v organizování bezpečnostních složek. Moc přešla na Národní výbory. Zákonem č. 149/1947 Sb., o národní bezpečnosti byl ustanoven nový bezpečnostní sbor. Název sboru byl „*Sbor národní bezpečnosti*“ (dále jen SNB). Sbor byl rozdělen na několik složek (Gregor, 2017):

- pořádková složka,
- kriminální složka,
- státně bezpečnostní složka.

Každá z těchto složek měla své specifické zaměření. Pořádková služba sloužila pro výkon bezpečnostní a pořádkové služby a byla uniformovaná. Kriminální složka sloužila pro stíhání a odhalování trestných činů, které nebyly namířeny proti státu. Jednalo se o složku sloužící v civilním oděvu. Poslední složka byla známa pod zkratkou „*STB*“. Sloužila pro stíhání trestných činů, které byly namířeny proti státu. Pracovala v civilním oděvu. (Gregor, 2017)

Zákon č. 286/1948 Sb., o národní bezpečnosti nahradil starší zákon. Nový zákon upravoval a zpřesnil úkoly, které měla plnit SNB. Hlavní úkoly byly ochrana lidově demokratického zřízení, zajišťování bezpečnosti osob a majetku a střežení státních hranic. (Policie ČR, 2019a)

V období let 1950 – 1974 bylo provedeno několik dalších zákonných úprav SNB. Největší změnou bylo vytvoření složky „*Veřejné bezpečnosti*“. Ta plnila zejména roli ochrany a zdraví osob, vyšetřování trestných činů a funkci dopravní bezpečnosti. Později, v roce 1991 se právní úpravou změnila na Policii České republiky a Policejní sbor Slovenské republiky. V roce 1974 byl přijat zákon č. 40/1974 Sb., zákon o Sboru národní bezpečnosti. Jednalo se o poslední právní úpravu do roku 1989. (Policie ČR, 2019a)

2.2 Činnost policie po roce 1989

V listopadu roku 1989 došlo ke změně politického režimu v naší zemi. Po 40 letech vlády Komunistické strany se v čele objevovaly demokratické strany. Pro nové fungování státu bylo potřeba změnit právní předpisy v mnoha oblastech. Jednou z nich byla právě policie ČR. Došlo k zániku některých bezpečnostních složek. Veřejná bezpečnost se zákonem č. 283/1991 Sb., o Policii České republiky transformovala. (Policie ČR, 2019a)

Se vznikem samostatné České republiky došlo k oddělení Police ČR a Policejního sboru Slovenské republiky. Tímto rozdělením se z policie stal samostatný bezpečnostní sbor pro dodržování vnitřního pořádku a bezpečnosti.

V zákoně č. 283/1991 Sb., je popsána organizace a řízení policie. Dále jsou v úvodu vymezeny úkoly policie. V tomto zákoně je mimo jiné také uvedeno, že policie spadá pod Ministerstvo vnitra. Mezi úkoly policie patří (Česko, 1993f):

- chrání bezpečnost osob a majetku,
- spolupůsobí při zajišťování veřejného pořádku, a byl-li porušen, činí opatření k jeho obnovení,
- vede boj proti terorismu,
- odhaluje trestné činy a zajišťuje jejich pachatele,
- koná vyšetřování o trestných činech,
- zajišťuje ochranu státních hranic ve vymezeném rozsahu,
- zajišťuje ochranu ústavních činitelů České republiky a bezpečnost chráněných osob, kterým je při jejich pobytu na území České republiky poskytována osobní ochrana podle mezinárodních dohod,
- zajišťuje ochranu zastupitelských úřadů, ochranu sídelních objektů Parlamentu, pokud zákon nestanoví jinak, prezidenta republiky, Ústavního soudu, ministerstva

zahraničních věcí, ministerstva vnitra a dalších objektů zvláštního významu pro vnitřní pořádek a bezpečnost, které určí vláda na návrh ministra vnitra; rovněž zajišťuje ochranu objektů, pro které taková ochrana vyplývá z mezinárodní dohody, kterou je Česká republika vázána,

- dohlíží na bezpečnost a plynulost silničního provozu a spolupůsobí při jeho řízení,
- odhaluje přestupky,
- projednává přestupky, pokud tak stanoví zvláštní zákon,
- vede evidence a statistiky potřebné pro plnění svých úkolů,
- vyhlašuje celostátní pátrání; přitom je oprávněna zveřejňovat údaje nezbytné k identifikaci hledaných osob,
- na základě vyznamení orgány Vězeňské služby České republiky provádí úkony související s bezprostředním pronásledováním osob, které uprchly z výkonu vazby nebo z výkonu trestu odnětí svobody,
- zadržuje svěřence s nařízenou ústavní nebo uloženou ochrannou výchovou, kteří jsou na útěku, a spolupůsobí při jejich vyhledávání,
- zajišťuje pohotovostní ochranu jaderných zařízení, která určí vláda České republiky, a podílí se na fyzické ochraně jaderného materiálu při jeho přepravě podle zvláštního zákona,
- kontroluje doklady o pojištění odpovědnosti za škodu způsobenou provozem vozidla podle zvláštního právního předpisu.

Policie též plní úkoly státní správy, pokud tak stanovuje zvláštní zákon. Plní též úkoly při zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku.

2.3 Struktura policie ČR

Policie je dle zákona přímo podřízena Ministerstvu vnitra. To vytváří podmínky pro výkon služby policie. Činnost policie řídí policejní prezidium v čele s policejním prezidentem. Policejního prezidenta jmenuje a odvolává ministr vnitra se souhlasem vlády. Ten řídí činnost police, pokud není stanoveno zákonem jinak. Zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky v § 6 rozděluje policii na tyto útvary (Česko, 2008h):

- policejní prezidium České republiky,
- útvary policie s celostátní působností,
- krajské ředitelství policie,
- útvary zřízené v rámci krajského ředitelství.

Policejnímu ředitelství jsou podřízeny útvary s celostátní působností a krajská ředitelství. Na návrh policejního prezidenta zřizuje ministr vnitra útvary s celostátní působností. Krajská ředitelství jsou zřízena zákonem.

Mezi útvary s celostátním působením patří (Policejní prezidium ČR, 2017):

- kriminalistický ústav – specializovaný ústav, který se zabývá kriminalisticko-technickou a expertizní činností v oborech jako kriminalistika, elektrotechnika, strojírenství, chemie a písmoznalectví,
- letecká služba – provozuje letecké techniky, zejména vrtulníkové, které obsahuje speciální vybavení a to pro speciální činnosti, jako jsou zásahové a záchranné operace,
- národní protidrogová centrála – specializovaný útvar, který se zabývá odhalováním trestné činnosti spojené s výrobou a distribucí omamných látek,
- pyrotechnická služba – zabývá se vyhledáváním, zneškodněním a manipulací s municí, výbušninami a veškerými pyrotechnickými výrobky. Odborné úkony jsou spojeny i s manipulací s výbušnými systémy,
- ředitelství služby cizinecké policie⁴,
- úřad dokumentace a vyšetřování zločinů komunismu – úkolem je odhalovat a stíhat zločiny spáchané v období od roku 1948 až do roku 1989 a mají politické důvody,
- útvar policejního vzdělávání a služeb přípravy – zabývá se dalším vzděláváním, služební přípravou a sportem. Zajišťuje také odborné vzdělávání, potřebné pro výkon zaměstnanců u Policie ČR,

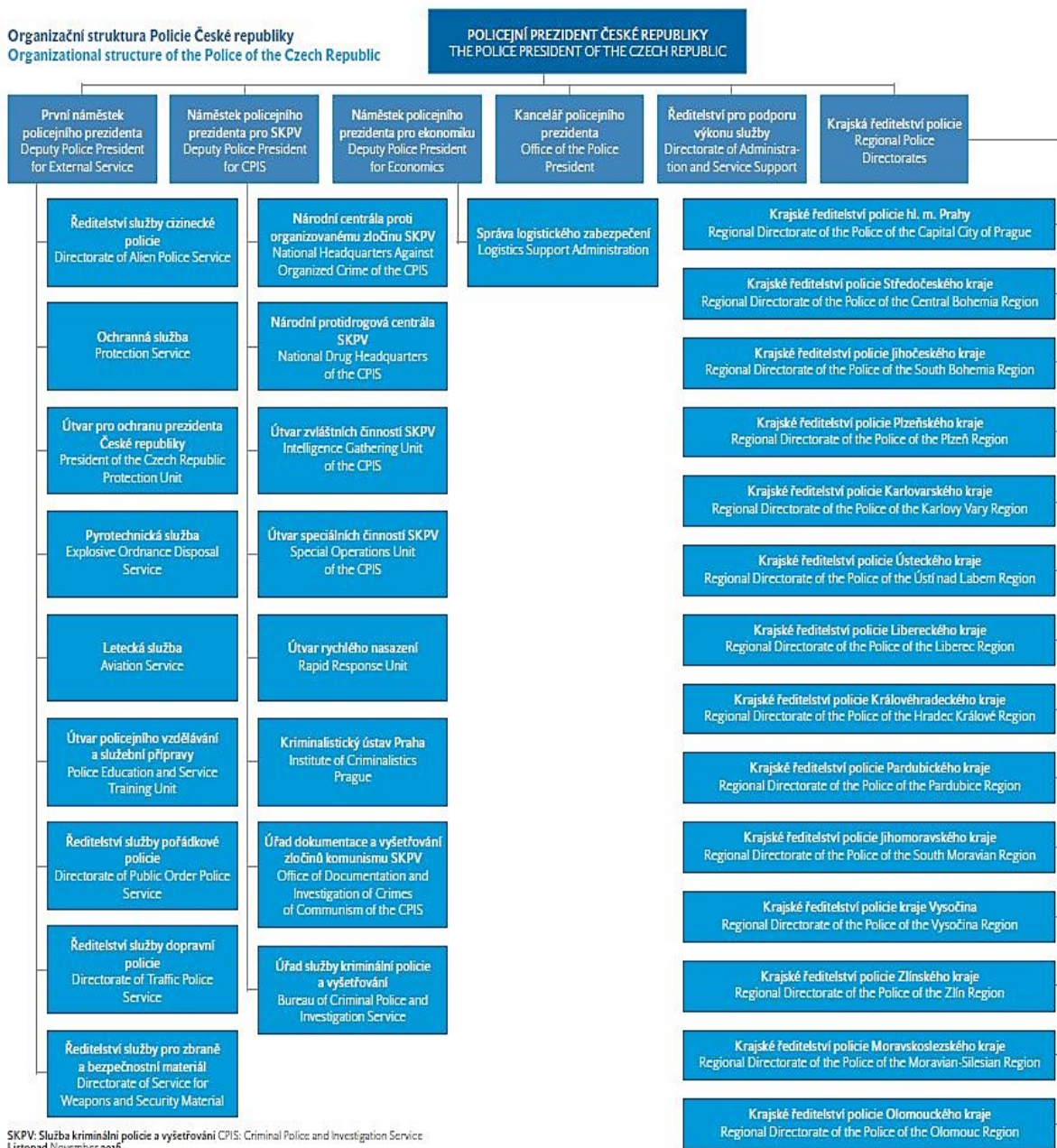
⁴ Je popsána v samostatné kapitole této práce

- národní centrála proti organizovanému zločinu – specializace tohoto útvaru je odhalovat trestnou činnost v souvislosti s hospodářskou trestnou činností, korupcí, kybernetické kriminality a terorismem,
- útvar pro ochranu prezidenta ČR – zajišťuje ochranu prezidenta České republiky,
- ochranná služba policie ČR – poskytuje ochranu při přepravě ústavních činitelů a osobám, kterým je dle mezinárodních dohod, poskytována ochrana na území ČR,
- útvar rychlého nasazení – specializovaný útvar, který má hlavní činnost boj proti terorismu. Provádí úkony, které určuje přímo policejní prezident ČR. Dále provádí úkony spojené s rychlým nasazením při únosu osob a trestné činnosti nebezpečných pachatelů,
- útvar speciálních činností – poskytuje podporu osobám ohroženým v souvislosti s trestním řízením. Dále nabízí služby ostatním útvarům Policie v souvislosti s agendou v trestním řízení,
- útvar zvláštních činností – provádí odposlech a záznam telekomunikačních provozů ve prospěch oprávněných bezpečnostních subjektů. Je jediným útvarem oprávněným k této činnosti.

Při působnosti některých útvarů funguje dále služba kriminální policie a vyšetřování. Tyto útvary plní zejména specifické a specializované úkoly. Mohou poskytovat pomoc a specifický servis jiným útvarům.

Krajská ředitelství jsou zřízena v krajských městech. Je jich tedy celkem 14. V čele každého stojí ředitel krajského ředitelství. Každé krajské ředitelství je dále rozděleno na útvary a odbory. Obrázek níže prezentuje celkovou organizační strukturu policie.

Organizační struktura Policie České republiky
Organizational structure of the Police of the Czech Republic



Obr. 1 Organizační struktura policie ČR

Zdroj: upraveno dle (Policejní prezidium ČR, 2017)

3 CIZINECKÁ POLICIE – ÚTVAR POLICIE ČR

Cizinecká policie je útvar, který je zřízen v rámci Policie ČR. Jedná se o útvar, který patří jako jedna ze složek ozbrojeného bezpečnostního sboru. Působnost tohoto útvaru je celorepubliková. To znamená, že realizuje svoji pravomoc na území celého státu. Zakotvení působnosti útvaru je v zákoně č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky ve znění pozdějších předpisů a v zákoně č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

V této kapitole je popsán vývoj cizinecké policie před rokem 1989 a po roce 1989. Dále nás práce seznámí podrobněji s činností cizinecké policie a její působností v celostátní působnosti. V následující kapitole je uvedena činnost tohoto útvaru z hlediska zaměstnávání cizinců.

3.1 Vývoj cizinecké policie v ČR

V této podkapitole je představen vývoj cizinecké policie v České republice před rokem 1989. V práci je popsán začátek sboru při vzniku samostatného československého státu a jeho organizace a zařazení v rámci četnictva. Dále je uveden popis policie v období 2. světové války a fungování útvaru cizinecké policie po druhé světové válce až do roku 1989. Poté je popsán vývoj a vznik útvaru po roce 1989.

Vývoj cizinecké policie před rokem 1989

S vyhlášením samostatného československého státu byl přijat zákon č. 2/1918 Sb., jímž se zřizují nejvyšší Správní úřady ve státě československém, který mimo jiné zahrnoval „*úřad pro správu vnitřní*“, který můžeme považovat za předchůdce dnešního Ministerstva vnitra. V rámci tohoto úřadu bylo založeno četnictvo, ale i státní a administrativní policie. (Kuržeja, 2002)

V roce 1918 po vzniku se kontrolou státních hranic zabývala finanční stráž a policejní pohraniční stráž. Ta byla reorganizována v roce 1919 na dvě složky. První byla vnitrozemní důchodková kontrola a druhá byla samostatná pohraniční a finanční stráž. Se zvyšujícími se nároky na bezpečnost byly zákony č. 165/1920 Sb. z. a n., jímž se vláda zmocňuje zřizovati státní policejní úřady a zákon č. 306/1924 Sb., z. a n., o zřizování nových státních policejních úřadů zřizovány a doplněny nová síť policejních úřadů. Mezi těmito reformami bylo i zřízení 115 policejních pohraničních kontrolních stanic. Pro výkon v oblasti cizinecké problematiky bylo určeno i četnictvo, které mohlo za určitých okolností překračovat státní hranice. ČSR měla

v té době s každým státem, se kterým sousedila, smluvně upraveno překračování hranic.⁵ V roce 1931 bylo zřízeno 14 četnických pohraničních kontrolních stanic. Ty se výhradně zaměřovaly na pasovou kontrolu v místech hranic. (Kuržeja, 2002)

V roce 1938 došlo na základě „*Mnichovské*“ dohody k masivnímu záboru státních hranic. Z vybudované sítě pohraničních budov a kontrol byly veškeré složky pracující na hranici nuceny k odsunu. Po vytvoření nových hranic byly zřízeny provizorní stanoviště pro finanční stráž a četnictvo. Dne 16. 3. 1939 se rozpadla tehdejší Česko-Slovenská republika a vznikl samostatný stát – Protektorát Čechy a Morava. V roce 1940 zaniká finanční stráž, dohled nad hranicemi přebírá německá pořádková policie. Ke konci války tvořily hranice bojové fronty. (Kuržeja, 2002)

Po skončení 2. světové války byly zřízeny pohotovostní pluky národní bezpečnosti. Ty měly za úkol chránit pořádek a bezpečnost zejména v pohraničních oblastech. V letech 1945 - 1947 došlo k mnoha právním úpravám, jednou z nich se pluky národní bezpečnosti reorganizovaly na pohraniční útvary SNB. V roce 1949 došlo výnosem Ministerstva vnitra č. 231/00-9/BP/6 k reorganizaci orgánů bezpečnosti a vznikly 3 základní složky. Jednou z nich bylo „*Velitelství Pohraniční stráže při MV*“. V roce 1950 byly přípravy nových podmínek pro ochranu státních hranic téměř hotové. Model byl převzat dle vzoru pohraničních vojsk SSSR. Nový způsob byl přijat v platnost v roce 1951. V polovině roku byl přijat zákon č. 69/1951 Sb., o ochraně státních hranic. Roku 1966 došlo k vyčlenění Pohraniční a vnitřní stráže a byla přidělena ministerstvu národní obrany. V této podobě zůstalo, až do roku 1972, kdy došlo ke sloučení ministerstev vnitra a ministerstva národní obrany. Bylo zřízeno nové ministerstvo – ministerstvo vnitra. Takto fungovala pohraniční a vnitřní stráž až do vzniku samostatné České republiky. (Kuržeja, 2002)

Vývoj cizinecké policie po roce 1989

Po revolučních změnách, které se udály v bývalém Československu, přetrvávala služba, která byla zakotvena v zákonech z dob totalitního režimu. K největší změně došlo v roce 1993 po rozpadu České a Slovenské Federativní republiky. Došlo k reorganizaci celé policie tudíž i cizinecké policie. Nařízením MV č. 13 ze dne 23. 2. 1994 došlo ke změně cizinecké policie. Bylo zřízeno „*Ředitelství služby cizinecké a pohraniční policie*“. Jak z názvu vyplývá, služba zahrnovala dvě oblasti. Cizinecká policie působila z hlediska vnitřní bezpečnosti při kontrole pobytu cizinců, pohraniční policie působila při ochraně státních hranic, při hraničních

⁵ Výjimku tvořilo Maďarsko.

přechodech a na letištích. V roce 1995 byla služba výnosem policejního prezidenta začleněna jako útvar Policejního prezidia ČR. (Policejní prezidium ČR, 2017)

Nejzásadnější změnou pro tuto službu bylo vydání zákonů č. 325/1999 Sb. o azylu a zákon č. 326/1999 Sb. o pobytu cizinců na území České republiky. V roce 2002 díky nařízení ministerstva vnitra č. 71/2001 došlo k další reorganizaci cizinecké policie. Nejprve vznikla oblastní ředitelství. Dále byly také sloučeny tehdejší referáty pohraniční policie s referáty cizinecké policie. Došlo ke sloučení funkcí obou referátů, a tedy ke kontrole cizinců zejména při vstupu u státních hranic.

Podrobit se kontrole musel každý cizinec, který chtěl překročit státní hranici. Kontroly probíhaly i v mezinárodních vlacích, na letištích apod.

Poslední velkou změnou, která se odrazila v reorganizaci tohoto útvaru, byl vstup do tzv. „*Schengenského prostoru*“⁶. Po zrušení státních hranic zaniká i referát pohraniční policie. Nařízením ministrem vnitra č. 67/2008 vzniká samostatná cizinecká policie. Ta je také zakotvena v zákoně č. 273/2008 Sb. zákon o Policii ČR. (Gregor, 2017)

3.2 Úkoly a struktura cizinecké policie

Cizinecká policie je velice specializovaná služba. Zabývá se odhalováním nelegální migrace a s úkoly související s uplatňováním represivních opatření vůči cizincům zdržujících se na území ČR. Důležitým zákonem, kterým se cizinecká policie řídí je zákon č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů. Ve znění pozdějších předpisů. Cizinecká policie dále plní úkoly, které vyplývají z mezinárodních smluv a právních předpisů vydaných Evropskou unií. Řeší trestnou činnost v souvislosti překročením státních hranic nebo přeshraniční trestnou činnost.

Ředitelství služby cizinecké policie je útvar s celostátní působností. Zabývá se i metodickou a kontrolní činností. Mezi úkoly, na kterých se podílí cizinecká policie, patří (Policie ČR, 2020b):

- zabezpečení plnění závazků vyplývajících z mezinárodních smluv,
- pobytová kontrola,
- řídicí a kontrolní činnost odborů cizinecké policie a dislokovaných pracovišť,
- provoz zařízení pro zajištění cizinců,

⁶ Schengenská dohoda – smlouva, která přizpůsobuje právní úpravu o imigrační politice. Smlouva ruší kontrolu na vnitřních státních hranicích v rámci EU.

- provádění eskortní činnosti v rámci vyhoštění cizinců či převozem cizinců přes území státu,
- rozhoduje ve správním řízení jako odvolací orgán,
- zjišťuje totožnost cizinců, úkony se zajištěním za účelem vyhoštění,
- označuje a rozhoduje o nežádoucích osobách,
- provoz informačních systémů,
- uděluje víza nebo vydává povolení o vstupu na území státu,
- zabezpečuje cestovní a přepravní doklady, uděluje výjezdní vízům pro cizince.

Současná struktura cizinecké policie je následující. Pod Policejní prezidium patří „ředitelství služby cizinecké policie“. Současným ředitelem útvaru je plk. Mgr. Milan Majer.⁷ Dále se dělí útvary na jednotlivá krajská pracoviště. Každé krajské ředitelství má ve své hierarchii odbor cizinecké policie. Dále zde spadá i oddělní pobytových agend. Toto oddělení spravuje zejména ověření pozvání, ohlášení místa pobytu na našem území, prodlužování platnosti pobytu, potvrzuje oprávněnost pobytu na našem území a ohlášení ztráty a nálezů dokladů. (Policie ČR, 2020b)

Cizinecká policie se zaměřuje na pobytovou kontrolu. Při těchto kontrolách jsou kontrolovány ubytovny a ubytovací zařízení, kde je hlášené trvalí místo pobytu cizince. Kontroly, které probíhají na ubytovnách, jsou především zaměřeny na povinnosti ubytovatele, které jsou uvedeny v § 100 zákona č. 326/1999 Sb. a to jsou (Česko, 1999b):

- a) neprodleně policii oznámit úmrtí ubytovaného cizince,
- b) umožnit policii vstup do míst, kde se může cizinec zdržovat, jde-li o místo užívané pro podnikání nebo provozování jiné hospodářské činnosti, pokud tímto vstupem nebude porušeno právo cizince na soukromí nebo rodinný život,
- c) oznámit policii ubytování cizince (§ 102),
- d) zajistit cizinci ubytování, které není zjevně nepřiměřené úrovni ubytování poskytovaného ostatními ubytovateli v objektech obdobného určení v obci, popřípadě *okresu* nebo kraji. Srovnání úrovně ubytování se provádí zejména posouzením přiměřenosti počtu ubytovaných osob s přihlédnutím k zajištěným

⁷ Údaj platný k 5. 11. 2020

hygienickým podmínkám a k podlahové ploše místnosti pro ubytování, která musí činit nejméně

1. 8 m², je-li ubytována jedna osoba,
 2. 12,6 m², jsou-li ubytovány dvě osoby; na každou další ubytovanou osobu se k podlahové ploše připočítává 5 m²,
- e) cizinci na požádání vydat potvrzení o ubytování s uvedením jména, příjmení, ulice, místa a doby ubytování,
- f) vést domovní knihu a na požádání policie ji předložit ke kontrole; při zahájení kontroly je povinen předložit domovní knihu obsahující údaje k cizincům ubytovaným v té době.

Další důležitou součástí kontrol jsou i povinnosti ubytovaných osob, které vychází z § 103 zákona č. 326/1999 Sb.

4 ZAMĚSTNÁVANÍ CIZINCŮ V ČR

Problematika zaměstnávání cizinců je v současné době velice diskutované téma, ať už z hlediska ekonomického tak i hlediska bezpečnostního. Stále větší tlak na obsazení pracovních míst nutí zaměstnavatele zaměstnávat nejen státní občany ČR, ale i občany cizích států. Tato situace je dána zejména velmi nízkou mírou nezaměstnanosti v ČR.⁸ Díky takto nízké nezaměstnanosti prakticky všichni, kteří chtějí pracovat, mají práci. Ovšem zakázky firem a různých institucí jsou často v takovém objemu, kdy tyto firmy nedokáží plně uspokojit poptávku z důvodu nedostatku pracovníků. V takovém případě se zejména velké korporace poohlíží po zaměstnancích v zahraničí. V této kapitole budou stručně popsány právní předpisy z hlediska zaměstnávání cizinců, dále pak zaměstnávání cizinců z EU a z třetího světa. Stručně bude představen pojem nelegální zaměstnávání.

4.1 Právní předpisy pro cizince a zaměstnávání cizinců

V prvé řadě je potřeba rozdělit cizince. Jednu skupinu představují cizinci, kteří jsou občané EU, EHP a Švýcarska. Druhou skupinu představují cizinci a občané tzv. třetího světa.

Zákon č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů uvádí v § 1 odst. 2 „*cizinec se rozumí fyzická osoba, která není státním občanem České republiky, včetně občana Evropské unie*“ (Česko, 1999b). Tímto zákonem se tedy stanovuje pojem cizinec. Zákon se vztahuje tedy na všechny cizince včetně občanů EU, kteří nemají státní občanství České republiky a EHP a Švýcarska. Má však i své výjimky.⁹ V tomto zákoně jsou definovány podmínky pro pobyt cizinců na našem území a jejich další právní předpisy. Jedná se hlavně o udělení víza, cestovní doklady aj. (Česko, 1999b)

Dalším zákonem, kterým se řídí podmínky o pobytu cizinců na území ČR, je zákon č. 325/1999 Sb., o azylu. Tímto zákonem se řídí cizinci, kteří požádají o azyl v ČR.

Z hlediska zaměstnávání se cizinci z třetích zemí a zaměstnavatelé musí řídit zákony č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti a zákonem č. 262/2006 Sb., zákoník práce ve znění pozdějších předpisů. Pokud se občan mimo EU, EHP a Švýcarska chce ucházet o práci, musí mít tento občan vyřízené povolení k pobytu a povolení k práci. Povolení k práci cizinec dostane na výkon

⁸ V době psaní této práce byl celorepublikový průměr 2,1 %, nejnižší ze všech členských států Evropské unie.

⁹ Zákon se nevztahuje na cizince, který: **a)** je žadatelem o udělení mezinárodní ochrany, cizincem, který je strpěn na území, azylantem nebo osobou požívající doplňkové ochrany, nestanoví-li tento zákon nebo zvláštní právní předpis jinak; **b)** pobývá na území na základě zvláštního právního předpisu upravujícího přechodný pobyt cizích ozbrojených sil na území; **c)** požádal Českou republiku o udělení oprávnění k pobytu za účelem poskytnutí dočasné ochrany na území, a cizince, který pobývá na území na základě uděleného oprávnění k pobytu za účelem dočasné ochrany, pokud tento zákon nebo zvláštní právní předpis (zák. č. 221/2003 Sb., o dočasné ochraně cizinců), nestanoví jinak.

určité práce u určitého zaměstnavatele. Pokud toto pracovní místo zanikne bez náhrady, je cizinec povinen opustit území ČR. V právním systému ČR existují následující druhy povolení (Daněk, Vyškovská & Fojtíková, 2018):

- zaměstnanecká karta,
- modrá karta,
- karta vnitropodnikově převedeného zaměstnance,
- povolení k zaměstnání a platné oprávnění k pobytu na území ČR.

Zaměstnanecká karta

Zaměstnaneckou kartou se rozumí v našem právním pojetí vydání obou povolení, které vyplývá pro potřeby zaměstnání cizinců, a to povolení k pobytu a pracovní povolení. V současné době se jedná o nejvyužívanější povolení pro výkon práce cizinců. Do našeho právního systému byla zanesena v červnu roku 2014 díky zákonu č. 101/2014 Sb.¹⁰ Tato karta se vydává na pracovní pozici, na kterou se hlásí cizinec v rámci nabízených pracovních pozic v centrální evidenci volných pracovních míst nebo na pracovní pozici, ke které byl udělen souhlas ministerstva. (Česko, 2014)

Kartu lze vydat ve dvou variantách. První, která je popsána výše, se nazývá „*duální*“. Další varianta je vydání tzv. „*neduální*“ zaměstnanecké karty. Ta v sobě zahrnuje pouze povolení k pobytu. Vydává se pouze v případě výjimek, kdy cizinci mají volný přístup na pracovní trh, nebo se požaduje po cizinci získání povolení k zaměstnání. Využívá se tedy v případě, kdy cizinec má oprávnění se pohybovat na trhu práce a potřebuje ještě povolení k pobytu na území ČR. Výjimky, které tvoří volný vstup na trh práce, jsou zejména (Tomšej, 2018):

- trvalý pobyt cizince na území ČR,
- dlouhodobý pobyt za účelem rodinného soužití,
- vyslání cizinců do ČR za účelem poskytování služeb,¹¹
- studenti a absolventi,
- výjimky upravující mezinárodní dohody.

¹⁰ Tímto zákonem se mění zákon č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky

¹¹ Zaměstnavatel musí mít místo podnikání na území EU.

Žádost o vydání zaměstnanecké karty je možné podat na zastupitelském úřadě v zahraničí či přímo stáhnout formulář ze stránek MV (Ministerstvo vnitra, 2020c). V žádosti musí cizinec uvést všechny potřebné základní identifikační údaje. Tímto formulářem se nemusí jen vydávat nová zaměstnanecká karta, ale lze i prodloužit stávající¹². K tomuto kroku dochází, pokud zaměstnanci pokračuje pracovní poměr u stejného zaměstnavatele. Lze ji využít i pro změnu zaměstnavatele či pracovní pozice u stávajícího zaměstnavatele. K žádosti se dále dokládají doklady k odborné způsobilosti, vzdělání cizince a pracovní smlouva, smlouva o smlouvě budoucí, či dohoda o provedení činnosti (DPČ).¹³ Celé tento proces projde schvalováním příslušného úřadu a je vydána zaměstnanecká karta. (Daněk, Vyškovská & Fojtíková, 2017)

Předtím, než může být karta vydána, musí zaměstnavatel splnit náležité podmínky. Nejprve musí zaměstnavatel volnou pracovní pozici nabídnout na trhu práce pro potencionální uchazeče z ČR. Pokud toto místo neobsadí do 30 dnů, může vydat zaměstnavatel povolení o zařazení tohoto místa do evidence pracovních míst pro zaměstnanecké karty. Poté dochází ke kontaktu potencionálního zaměstnance (cizince) a zaměstnavatele. Lhůta pro vydání zaměstnanecké karty je 60 dnů od podání žádosti, ve výjimečných případech až 90 dnů. (Tomšej, 2018)

Modrá karta

Modrá karta je jednou z dalších alternativních povolení pro cizince z třetích zemí. Právní vymezení modré karty je definováno v § 42i, zákona č. 326/1999 Sb., zákona o pobytu cizinců. Žádost o tuto alternativní možnost pro pracovní povolení může podat cizinec, který hodlá na území státu pobývat po dobu delší než 3 měsíce a bude zaměstnán na pracovní pozici, která vyžaduje vysokou kvalifikaci. Vysokou kvalifikací se myslí ukončené vysokoškolské vzdělání nebo vyšší odborné vzdělání, které trvalo alespoň 3 roky. Tato možnost byla zařazena do českého práva díky směrnici Rady 20009/50/ES ze dne 25. května 2009 (Česko, 1999b).

V § 42i, zákona č. 326/1999 Sb., zákona o pobytu cizinců, se v odstavci (1) vymezují další výjimky. Pozice musí být obsazena cizincem, ale zároveň se nesmí jednat o (Čížinský & kol., 2012):

- žadatele o vydání povolení k dlouhodobému pobytu za účelem vědeckého výzkumu,
- rodinného příslušníka občana EU, pokud občan EU pobývá na území ČR,

¹² Vydává se s platností na 2 roky. Tento krok už provádí cizinec na území ČR.

¹³ Výhoda oproti modré kartě viz kapitola dále.

- rezidenta jiného členského státu EU, který zde pobývá díky povolení dlouhodobého pobytu za účelem zaměstnání,
- cizince, který na pobývá na území v souladu s mezinárodní smlouvou usnadňující vstup v souvislosti s obchodem a investicemi,
- cizince, který je zde za účelem sezonní práce,
- cizince, který je vyslán zaměstnavatelem jako zaměstnanec z jiného členského státu EU.

Žádost o vydání modré karty se provádí obdobným způsobem jako u výše popsané zaměstnanecké karty. Žadatel vyplní příslušný formulář, který je k dispozici na webových stránkách ministerstva vnitra. (Ministerstvo vnitra, 2020) K žádosti musí cizinec připojit i své identifikační údaje. Nevýhodou oproti zaměstnanecké kartě je, že u modré karty nelze využít dohod o pracích konaných mimo pracovní poměr (DPP či DPČ) a nelze využít ani smlouvu o smlouvě budoucí. Pokud se rozhodne podat cizinec žádost ještě v zahraničí, podá tuto žádost na zastupitelském úřadě ČR v zahraničí. Jestliže se nachází již v ČR ať z důvodu dlouhodobého pobytu či již vydané modré karty jiným státem EU, podá žádost přímo na příslušném pracovišti MV. (Čížinský & kol., 2012)

Postup při získání modré karty a tedy i zaměstnání na území ČR u zaměstnavatele je prakticky totožné jako u zaměstnanecké karty a nebude tedy více rozepsáno. Modrá karta má duální charakter.

Karta vnitropodnikově převedeného zaměstnance

Tato karta je poměrně novým typem povolení k zaměstnání cizince. V praxi se jedná o povolení k zaměstnání cizince z třetích zemí v rámci nadnárodních korporací a firem, které mají sídlo mimo EU. To znamená, že firma se sídlem mimo EU, vyšle v rámci společnosti svého zaměstnance do propojené firmy v rámci EU. Pokud tento krok chce firma udělat, musí mít na paměti, že zaměstnanecký poměr musí být delší jak 6 měsíců. (Tomšej, 2018)

Tento typ povolení se dá uplatnit pro tři vymezené pracovní pozice a to (Česko, 1999b):

- **manažer**, který řídí firmu ve vedoucí pracovní pozici. Tento případ nastává, když firma potřebuje udělat změny ve vedení své pobočky v rámci EU. Manažer převážně dohlíží na chod firmy,

- **specialista**, který disponuje určitými zkušenostmi a odbornou kvalifikací, která je důležitá pro řízení společnosti či jinou oblast,
- **stážista**, který ukončil vysokoškolské vzdělání a je převeden v rámci firmy pro osobní rozvoj kariéry či zaškolení.

V předchozích dvou případech (zaměstnanecká karta a modrá karta) nemusí být příslušné místo vyvěšeno na Úřadu práce. Jelikož se jedná o převod zaměstnance v rámci společnosti, stačí vyplnit příslušný formulář na stránkách MV. (Ministerstvo vnitra, 2020) K této žádosti musí cizinec doložit kromě identifikačních údajů i dopis, ve kterém je potvrzení společnosti o převodu cizince, pracovní podmínky a informace o zpětném převedení po uplynutí doby trvání povolení. Dále pak doklad o trvání zaměstnání ve společnosti delší než 6 měsíců. (Daněk, Vyškovská & Fojtíková, 2018)

Tuto žádost doručí cizinec na zastupitelský úřad, č přímo na příslušné pracoviště MV.

Povolení k zaměstnání a platné oprávnění k pobytu na území ČR

Aby mohl zaměstnavatel přijmout k pracovnímu poměru cizince, musí tento cizinec být držitelem platné zaměstnanecké karty, modré karty či karty vnitropodnikově převedeného zaměstnance. Zákon č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti v § 89 odstavec (2) definuje přijetí cizince jako zaměstnance, má-li platné povolení k zaměstnání vydané krajskou pobočkou Úřadu práce a platné oprávnění k pobytu na území České republiky.¹⁴ Oproti výše uvedeným, nemá tento institut duální charakter. (Tomšej, 2018)

Pro koho je povolení určeno, je vymezeno v zákoně č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, konkrétně v § 95 – 97. Vymezení, pro koho je tento institut povolení určen, je dosti nepřehledný, jelikož obsahuje i nutné podmínky splnění. Níže je uveden seznam (Česko, 2004):

- cizinec, který je vyslán zahraničním subjektem na území ČR vyplývající ze smlouvy uzavřené mezi těmito subjekty,
- cizinec, jež je sezónním zaměstnancem,¹⁵
- cizinec, který je vyslán na stáž, nejdéle na 6 měsíců,
- cizinec mladší 26 let, výměna mezi školami,

¹⁴ Pro tyto účely se považuje i plnění úkolů vyplývajících z předmětu činnosti právnické osoby zajišťovaných společníkem, statutárním orgánem nebo členem.

¹⁵ Seznam odvětví je dán vyhláškou ministerstva.

- cizinec, kterým je stanovena vyhlášená mezinárodní smlouva,
- žadatel o udělení mezinárodní ochrany,
- cizinec, kterému bylo uděleno vízum za účelem strpění pobytu.

Postup pro získání tohoto povolení je obdobný jako u výše uvedených karet. Pozice se musí nahlásit na pobočce Úřadu práce ČR. Pokud není pozice obsazena nebo je nedostatek odborně kvalifikovaných pracovníků, teprve potom může být obsazena pracovníkem ze zahraničí. Výjimku v tomto případě tvoří stážisti a studenti, u kterých není vyžadována tato zákonem stanovená podmínka. Povolení je vydáváno na období 24 měsíců. Výjimku v tomto případě tvoří sezónní zaměstnanci, kteří mají povolení v délce 6 měsíců. (Daněk, Vyškovská & Fojtíková, 2018)

Zaměstnávání občanů EU (včetně EHP a Švýcarska)

Samostatnou kapitolou v tomto případě je zaměstnávání občanů EU. Po otevření hranic v rámci Schengenského prostoru a volného trhu práce platí jiná pravidla pro tyto občany. Oproti cizincům z třetích zemí, mají občané EU velkou výhodu hlavně v tom, že nepotřebují žádné povolení k pobytu či výkonu práce na území ČR. Platí pro ně stejná pravidla a výhody jako pro uchazeče o zaměstnání z ČR. K pobytu na našem území stačí tedy mít platný cestovní doklad. Ovšem, pokud se rozhodne občan EU pobývat zde delší dobu než 30 dní, musí tuto skutečnost ohlásit Službě cizinecké policie se sídlem v místě svého pobytu. (Tomšej, 2018)

Výhod výše popsaných využívá i rodinný příslušník občana EU, který pracuje na území ČR. Kdo je považován za rodinného příslušníka, je definováno v zákoně o pobytu cizinců. Pokud dojde ke změně základních údajů, musí tuto skutečnost jak občan, či rodinný příslušník ohlásit na služebně cizinecké policie. (Tomšej, 2018)

Povinnosti, které vyplývají ze zaměstnání občana EU, musí zaměstnavatel evidovat. Jedná se zejména o informační a evidenční povinnost, která mu je ze zákona udělena. Problematika zaměstnávání je dále rozvedena v zákoně č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti. (Tomšej, 2018)

4.2 Nelegální zaměstnávání

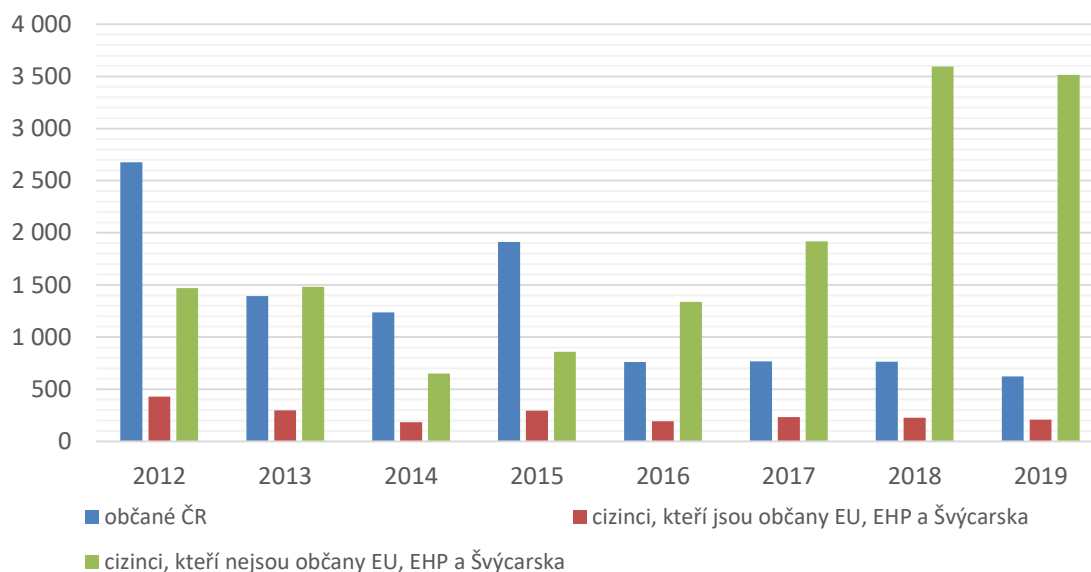
Nelegální zaměstnávání je pojem, který není spojen jen s občany státu, ale který souvisí i s cizinci migrující do naší země. Zákon č. 435/2004 Sb. o zaměstnanosti v § 5 definuje pojem nelegální práce. Tímto pojmem se rozumí (Česko, 2004):

- závislá práce, kterou vykonává osoba mimo pracovněprávní vztah,
- práce, která je vykonávána cizincem a je v rozporu s vydaným příslušným povolením k zaměstnání,
- práce, kterou vykonává cizinec bez povolení o pobytu dle zákona o pobytu cizinců pro zaměstnavatele.

Nelegální zaměstnávání nastává z mnoha faktorů. Největší výhody v této problematice mají zaměstnavatelé, kteří podporují nelegální práci. Pro zaměstnavatele se tímto podaří sehnat ve většině případech levná pracovní síla, za kterou nemusí navíc odvádět daně a zákonné odvody na zdravotním a sociálním pojištění. Pokud se tyto položky sečtou je to pro zaměstnavatele ušetření i několika desítek tisíc ročně za jednoho nelegálního zaměstnance. (Státní úřad inspekce práce, 2020)

Institucí, která má na starosti odhalování nelegálního zaměstnávání, je Státní úřad inspekce práce. Tento úřad má na starost kontrolu činností vyplývajících z pracovně právních předpisů v oblasti zaměstnávání a bezpečnosti práce. Úřad se dále dělí na osm oblastních inspektorátů. Ten provádí kontroly přímo u zaměstnavatele. (Státní úřad inspekce práce, 2019)

V posledních letech je v celé ČR vidět trend nárůstu nelegálního zaměstnávání. Ústřední inspektorát každým rokem vydává roční souhrnnou zprávu o výsledcích kontrol. Nejaktuálnější zpráva za rok 2018 zaznamenává výrazný nárůst nelegální zaměstnanosti na našem území. Příčina je přisuzována dobré ekonomické situaci a velmi nízké nezaměstnanosti. Při kontrolách byly nejčastěji zjištěny chyby z hlediska obejití zákona o zaměstnanosti a zákoníku práce. Pro porovnání je níže přiložen graf s celkovými hodnotami nelegální zaměstnanosti (Obr. 2). (Státní úřad inspekce práce, 2020)



Obr. 2 Vývoj nelegální zaměstnanosti v letech 2012 – 2019

Zdroj: vlastní zpracování dle (Státní úřad inspekce práce, 2020)

Z grafu je patrné, že případy s nelegálním zaměstnáním občanů ČR trvale ubývá, v posledních letech stagnuje. Když se zaměříme na občany EU mimo ČR, lze je vidět nízké hodnoty. To může být způsobeno zejména z volnějšími podmínkami při zaměstnávání občanů EU. Největší nárůst je zaznamenán u občanů s občanstvím EU. K největšímu nárůstu nelegální zaměstnanosti došlo mezi léty 2017 a 2018. To je přisuzováno zejména se silicím tlaku a vysokou nabídkou pracovních pozic, zejména nekvalifikovaných. Oblasti, v kterých dochází k nejčastějším porušování práv, jsou stavebnictví, sezonní práce, zpracovatelský průmysl, sektor velkoobchodu a maloobchodu a hotelové služby a pohostinství.

5 ZHODNOCENÍ ČINNOSTI CIZINECKÉ POLICIE

Region, který je popsán v této práci, byl vybrán z důvodu stále expandující průmyslové zóny Solnice – Kvasiny. V posledních letech došlo k růstu této zóny a se stále menší nezaměstnaností a potřebou nových pracovníků docházelo k zaměstnávání zahraničních pracovníků z ciziny.

Cílem této části práce je zhodnotit činnost cizinecké policie v SO ORP Rychnov nad Kněžnou. V úvodní části jsou popsány jednotlivé útvary, které se nachází v celém kraji. Poté je popsán útvar (detašované pracoviště), který bylo zřízeno Policií ČR právě z důvodu rozrůstající se zaměstnanosti zahraničních pracovníků.

V rámci sběru dat byly pořízeny rozhovory s velitelem detašovaného pracoviště cizinecké policie a velitelem městské policie v Rychnově nad Kněžnou. V neposlední řadě bylo provedeno dotazníkové šetření, které zjišťovalo názory respondentů z řad veřejnosti na činnost cizinecké policie v SO ORP Rychnov nad Kněžnou a vnímání bezpečnosti z hlediska zvýšeného pohybu zahraničních pracovníků v regionu. Dotazníkové šetření mimo jiné zodpovědělo výzkumnou otázku: „*Jsou občané SO ORP Rychnov nad Kněžnou spokojeni se službou cizinecké policie?*“

5.1 Cizinecká policie v Královehradeckém kraji

V rámci působení Policie ČR se vymezují útvary, které mají celostátní působnost. Dále se útvary rozdělují na jednotlivá krajská ředitelství, která mají územně vymezenou působnost. SO ORP Rychnov nad Kněžnou se nachází v Královehradeckém kraji. Krajské ředitelství se nachází v Hradci Králové na adrese Ulrichovo náměstí 810. Na této adrese se nachází také odbor cizinecké policie. Vedoucím odboru je plk. Mgr. Dimitros Mucudis.¹⁶ Pod odbor cizinecké policie také spadá oddělení pobytových agend.

Cizinecká policie je specializovanou složkou policie a v rámci kraje plní úkoly, které souvisí s odhalováním nelegálního pobytu cizinců, které jsou v rozporu se zákonem č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších zákonů. Dále provádí úkoly, které mají odhalit nelegální migraci, pobytovou kontrolu, provádí úkony v rámci eskortní činnosti v souvislosti s vyhoštěním cizinců. V neposlední řadě plní úkoly vyplývající z mezinárodních smluv a přímo použitelných právních předpisů Evropského společenství.

¹⁶ Platný údaj k 5. 11. 2020

Oddělení bytových agend sídlí na stejné adrese, jako odbor cizinecké policie. Toto oddělení spravuje agendu ověření pozvání a ohlášení místa pobytu na území ČR. Dále spravuje prodloužení platnosti nebo doby pobytu na území. V neposlední řadě pro cizince také spravuje agendu ohlášení ztráty a nalezených dokladů.

Pro potřeby zvýšení bezpečnosti v okolí průmyslové zóny Solnice – Kvasiny a s narůstajícím počtem zahraničních pracovníků bylo v Solnici zřízeno detašované pracoviště cizinecké policie. Ve spolupráci města Solnice, Královeshradeckého kraje a Ministerstva vnitra došlo k obnovení služebny, kterou Policie před 30 lety obývala. Právě s mohutným rozvojem průmyslové zóny bylo potřeba zajistit bezpečnost v okolí. Nejbližší služebna cizinecké policie se nachází v Hradci Králové. Detašované pracoviště cizinecké policie jsou pak v kraji zřízena ještě dvě – v Trutnově a v Hronově na Náchodsku.

S rozvojem průmyslové zóny došlo ke snížení nezaměstnanosti v SO ORP Rychnov nad Kněžnou. Najímání zahraničních pracovníků a agenturních zaměstnanců bylo v posledních letech zapříčiněno nízkou nezaměstnaností a současně vysokou poptávkou po pracovnících. S narůstajícím počtem těchto pracovníků docházelo k častějším přestupkům. Jednalo se zejména o přestupky proti veřejnému pořádku. Proto ve spolupráci s výše uvedenými institucemi bylo dne 6. června 2017 zřízeno další detašované pracoviště právě v Solnici. Toto pracoviště má pomoci k řešení otázky bezpečnosti v SO ORP Rychnov nad Kněžnou. Pro lepší spolupráci bylo zřízeno přímo v průmyslové zóně Kvasiny i pod záštitou Ministerstva vnitra koordinační centrum pro cizince.

Koordinační centrum pro cizince působí zejména v činnosti poradenské. Zajišťuje poradenství pro cizince zejména v rámci ubytování, řešení pracovní právní problematiky, zajištění tlumočnicka aj. Dalším významným prvkem je koordinace zaměstnavatelů s dalšími aktéry v území, a to zejména s místními samosprávami, PČR, úřadem práce aj. institucemi.

5.2 Shrnutí rozhovoru s velitelem cizinecké policie

Na detašovaném pracovišti odboru cizinecké policie krajského ředitelství Královeshradeckého kraje po jeho otevření sloužilo 6 policistů v nepřetržitém provozu. Pro potřeby pokrytí celého území bude v budoucnu tento počet navýšen až na 16 strážníků. Právě s velitelem tohoto pracoviště byl uskutečněn v prosinci 2019 rozhovor o působnosti tohoto pracoviště v SO ORP Rychnov nad Kněžnou. Rozhovor se skládal z 18 otázek. Otázky jsou koncipovány na působnost, řešení problémů se zahraničními pracovníky, bezpečnost v SO ORP Rychnov nad Kněžnou a kontroly pracovních vztahů. Samotné otázky, které byly

použity v rozhovoru, jsou použity jako příloha této práce i s odpověďmi. V této části práce bude uvedené shrnutí situace, na které se zaměřovaly položené otázky.

Rozhovor byl veden z důvodu zjištění bezpečnostní situace v SO ORP Rychnov nad Kněžnou, zhodnocení činnosti místního oddělení a spolupráce s ostatními aktéry v území. Níže je uvedeno zhodnocení jednotlivých částí rozhovoru, které jsou vždy zaměřené na určité téma.

Důvody zřízení detašovaného pracoviště v Solnici

V úvodu rozhovoru byly panu veliteli položeny otázky týkající se bezpečnosti v SO ORP Rychnov nad Kněžnou a důvody zřízení právě nové služebny detašovaného pracoviště cizinecké policie v Solnici. Z rozhovoru vyplynulo, že nejkritičtější situace nastala v roce 2017, kdy v tomto roce došlo k prudkému rozvoji průmyslové zóny Solnice – Kvasiny. V tomto roce také došlo k velkému nárůstu počtu zahraničních pracovníků. Docházelo k častým přestupkům ze strany těchto zaměstnanců, a proto ve spolupráci s městem Solnice, Policií ČR, Ministerstvem vnitra, Královehradeckým krajem a největším zaměstnavatelem Škoda – Auto a.s., bylo zřízeno pro tyto účely nové detašované pracoviště cizinecké policie. To přispělo k celkovému zlepšení bezpečnostní situace. Další vliv na zlepšení situace mělo posílení strážníků městské policie Rychnov nad Kněžnou a posílení příslušníků Policie ČR. Díky tomu došlo k prohloubení vzájemné spolupráce. Dle vyjádření velitele je vidět přínos spolupráce právě díky zvýšené zaměstnanosti cizinců v tomto území.

Pracoviště a činnost příslušníků cizinecké policie

V roce 2017 bylo na služebně zaměstnáno celkem 6 příslušníků, kteří pracovali v nepřetržitém provozu. Na konci roku 2019 už to bylo 10 příslušníků, kteří jsou plně proškoleni a vycvičeni ve věcech týkající se jejich činnosti. Počet příslušníků je dle velitele dostačující a v dohledné době se měnit nebude. Na otázku, zda není překážkou jazyková bariéra z důvodu národnostní rozmanitosti zahraničních pracovníků, uvedl, že ne.

Činnost příslušníků spočívá hlavně v kontrolách příslušných dokladů pro možnost práce na území ČR. Důležitou součástí jejich práce jsou kontroly dokladů o ubytování a kontroly ubytoven z hlediska nelegálního zaměstnávání cizinců. Kontroly probíhají jak u zaměstnavatele na pracovišti, tak i v ubytovacích zařízeních. Běžné jsou i namátkové kontroly na ulici a v silničním provozu. Četnost kontrol v ubytovacích zařízeních je 1x ročně.

Popis spolupráce cizinecké policie s dalšími aktéry v řešeném území

Součástí práce cizinecké policie je i spolupráce s dalšími aktéry v území. Jedná se zejména o další instituce, které přispívají k řešení problému v daném území. Pan velitel uvedl, že spolupráce probíhá jednak s vedením města Solnice, Městskou policií Rychnov nad Kněžnou, městem Rychnov nad Kněžnou a zaměstnavateli v celé průmyslové zóně. Spolupráce je dle vyjádření pana velitele na velmi dobré úrovni a kvituje zapojení všech výše uvedených institucí.

Důležitým prvkem bylo zřízení koordinačního centra pro cizince v průmyslové zóně Kvasiny. Jedná se o jeden z kroků, které byly podpořeny vládou ČR. Na základě usnesení vlády ČR č. 388 ze dne 22. května bylo rozhodnuto a zřízeno právě toto koordinační centrum, které spadá pod Správu uprchlických zařízení MV. Jeho činnost je popsána v předchozí kapitole. Na dotaz, zda je policie spokojena se spoluprací s tímto centrem, pan velitel odpověděl, že je velice spokojen a že zřízení centra velice napomohlo ke zklidnění dané situace.

Zaměstnávání cizinců – povinnosti cizinců a jejich počet v řešeném území

Povinnosti pro zaměstnání cizinců jsou součástí první části této práce. Korelují s vyjádřením velitele a tedy tak, že pro zaměstnanci členských států EU platí stejná pravidla jako pro občana ČR.

Jestliže se jedná o cizince z třetích zemí, musí být držitelem platné zaměstnanecké karty, karty vnitropodnikové převedeného zaměstnance nebo modré karty. Dále může být zaměstnán na základě platného povolení k zaměstnání vydaného krajskou pobočkou Úřadu práce. V neposlední řadě musí mít platné oprávnění k pobytu na území České republiky.

Na dotaz, zda si vedou evidenci cizinců v SO ORP Rychnov nad Kněžnou, pan velitel odpověděl, že nevedou žádnou statistiku, nicméně dle informací k prosinci 2019 pracovalo v průmyslové zóně okolo 4500 cizinců.

Problematika ubytoven v řešeném území

Jedno z témat, které se objevilo s rozvojem průmyslové zóny, bylo spjato s ubytováním cizinců. S enormním zaměstnáváním cizinců se zvýšila poptávka po ubytovacích službách v SO ORP Rychnov nad Kněžnou. V poslední třetině rozhovoru byly kladeny otázky právě na toto téma.

Na dotaz, zda pracoviště eviduje nelegální ubytovny, pan velitel odpověděl, že neevidují v regionu žádné nelegální ubytovny. Ubytovatelé se řídí § 99 - § 102 zákona č. 326/1999 Sb, zákon o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů.

Pracoviště nicméně eviduje oficiální ubytovny, které se nachází v SO ORP Rychnov nad Kněžnou. K prosinci 2019 bylo v evidenci 485 ubytoven.

Mezi nejčastější prohřešky ubytovatele patří nenahlášení cizince, kterému je poskytnut pronájem či jiná forma ubytování. Dle vyjádření velitele se jedná v mnoha případech o neznalost povinností ubytovatel. Za takovýto přestupek jim hrozí ve správním řízení pokuta až 50 tisíc. Přestupky ubytovatele jsou uvedeny v § 156 a § 157 zákona č. 326/1999 Sb.

Konkrétní případ vyhoštění

V roce 2017 byl řešen případ napadení spolubydlícího a vedoucího provozovny cizincem. Cizinec byl za tento čin vyhoštěn a byl mu udělen zákaz vstupu na 2,5 roku na území ČR. Dle vyjádření velitele, cizinecká policie neeviduje podobné případy. Cizinecká policie se zabývá především evidencí správního vyhoštění, kdy je cizinec zaměstnán bez platného oprávnění k pobytu nebo povolení k zaměstnání, ačkoli je toto povolení podmínkou výkonu zaměstnání a pobývá-li cizinec na území bez platného oprávnění k pobytu.

5.3 Shrnutí rozhovoru s velitelem Městské policie

Jedním z úkolů městské policie je hlídání veřejného pořádku a bezpečnosti ve vybraném katastrálním území. Město Rychnov nad Kněžnou se nachází nedaleko průmyslové zóny. Pracovníci často dojíždí do tohoto města nejenom z důvodu zajištění základních potřeb (potravin, lékařská služba apod.), ale také z důvodu možnosti ubytování v podnájmu či zábavě. Zejména ve večerních a nočních hodinách dochází nejvíce k řešení přestupků proti veřejnému pořádku. Jako důležitý prvek je právě spolupráce Policie ČR a městské policie v řešení daných situací. Důležitá je i spolupráce městské policie právě s místním pracovištěm cizinecké policie.

Bezpečnostní situace v SO ORP Rychnov nad Kněžnou

V první části rozhovoru s velitelem městské policie, se otázky zaměřovaly na bezpečnostní situaci v SO ORP Rychnov nad Kněžnou. V regionu, díky rozvoji průmyslové zóny nedaleko města, došlo k velkému nárůstu přestupků především v dopravě. Tabulka č. 1 demonstruje počet přestupků v dopravě v letech 2015 – 2019.

Tab. 1 Počet přestupků v dopravě řešený MP v Rychnově nad Kněžnou 2015 - 2019

Rok	Počet přestupků
2015	335
2016	517
2017	1155
2018	1170
2019 ¹⁷	1518

Zdroj: interní dokumenty Městské policie Rychnov nad Kněžnou (2020)

Z tabulky je patrný nárůst počtu přestupků v dopravě. Přisuzováno to je zejména velké dojížděce za prací do průmyslové zóny, ale také nárůstem počtu kamionů a kamionové dopravy v SO ORP Rychnov nad Kněžnou. Nejčastějšími přestupky řešené v dopravě jsou (interní dokumenty MP Rychnov nad Kněžnou, 2020):

- užívání mobilního telefonu při jízdě,
- parkování mimo vyhrazená místa (neuhrazený poplatek),
- překročení nejvyšší dovolené rychlosti v obci.

Dalšími přestupky, které jsou evidovány, jsou přestupky ve věci veřejného pořádku a přestupky proti majetku. Tabulka č. 2 níže ukazuje vývoj těchto přestupků.

Tab. 2 Počet přestupků ve věcech veřejného pořádku evidovaných MP Rychnov nad Kněžnou 2015 - 2019

Rok	Počet přestupků
2015	9
2016	8
2017	29
2018	41
2019 ¹⁸	63

Zdroj: interní dokumenty Městské policie Rychnov nad Kněžnou (2020)

¹⁷ Údaj platný k 9. 12. 2019

¹⁸ Údaj platný k 9. 12. 2019

Mezi roky 2016 a 2017 došlo k patrnému nárůstu přestupků ve věcech proti veřejnému pořádku. Při porovnání roku 2018 a 2019 je vidět opět zvýšený nárůst těchto přestupků. Mezi nejčastější přestupky ve věcech proti veřejnému pořádku jsou (interní dokumenty MP Rychnov nad Kněžnou, 2020):

- porušení nočního klidu,
- znečištění veřejného prostranství a veřejného objektu,
- poškodí nebo neoprávněně zabere veřejné prostranství.

Tab. 3 Počet přestupků proti majetku evidované MP Rychnov nad Kněžnou v 2015 - 2019

Rok	Počet přestupků
2015	15
2016	22
2017	28
2018	34
2019 ¹⁹	88

Zdroj: interní dokumenty Městské policie Rychnov nad Kněžnou (2020)

V první části zkoumaného období není nárůst přestupků tak znatelný, v letech 2018 a 2019 došlo ke skokovému nárůstu přestupků proti majetku. Nejčastěji řešené přestupky proti majetku jsou (interní dokumenty MP Rychnov nad Kněžnou, 2020):

- krádeže,
- ničení a poškozování cizího majetku

Pro úplnost ilustrace dané situace i výše vybraných pokut v blokovém (příkazním) řízení. Tabulka č. 4 ukazuje data, která byla poskytnuta po potřebě této práce.

¹⁹ Údaj platný k 9. 12. 2019

Tab. 4 Přehled vybraných peněz v blokovém (příkazním) řízení MP Rychnov nad Kněžnou v letech 2015 – 2019

Rok	Částka v Kč
2015	92 000,-
2016	140 300,-
2017	241 700,-
2018	296 800,-
2019 ²⁰	395 900,-

Zdroj: interní dokumenty městské policie Rychnov nad Kněžnou (2020)

Další část rozhovoru na téma bezpečnost byla zaměřena na ohlašování přestupků. Na otázku, zda lidé nahlašují i drobné potyčky, které se mohou stát, pan velitel odpověděl, že lidé většinou hlásí tyto činy policii či městské policii.

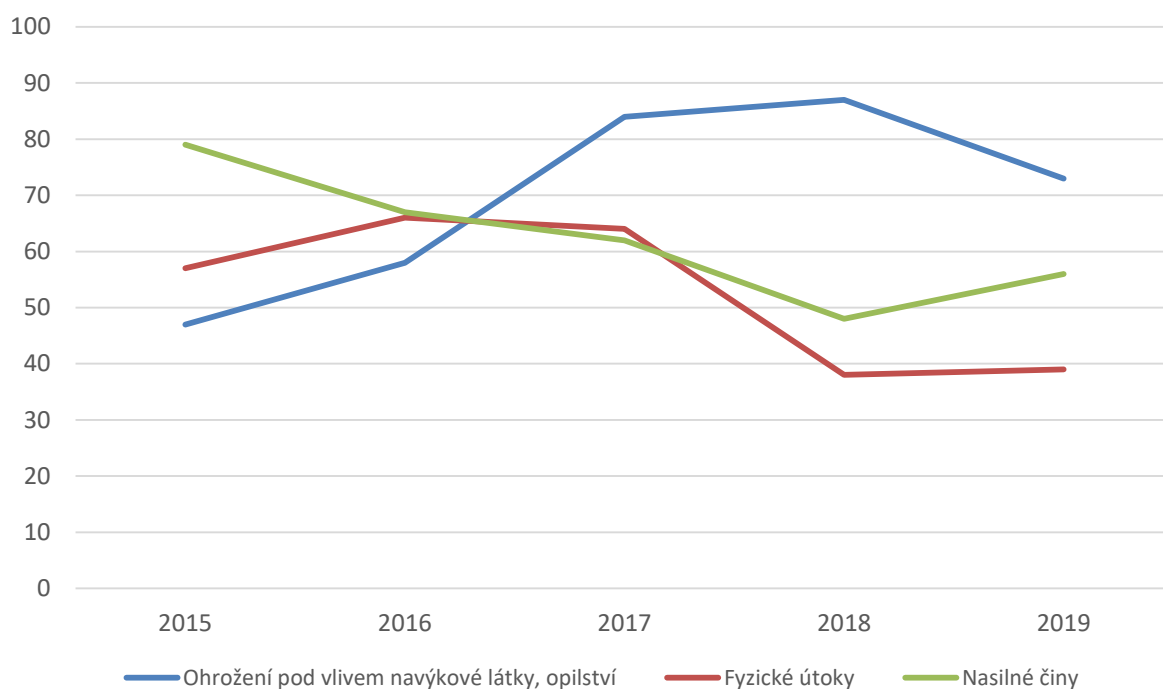
Velitel městské policie vidí od roku 2018 postupnou stabilizaci nárůstu přestupků. Za stabilizací celé situace, ale také za větší počet odhalených přestupků může i navýšení počtu strážníků MP. Město Rychnov nad Kněžnou díky dotačnímu programu MV zřídilo navíc v roce 2018 nový kamerový systém, který výrazně napomohl práci MP. Nyní je zaměstnáno 20 strážníků. Tento počet je v současné době dostačující. S navýšeným počtem strážníků a změnou velitele MP Rychnov nad Kněžnou v roce 2015 nastala větší produktivita práce. Velitel je nyní s prací a počtem strážníků spokojený. Z hlediska rozpočtu MP je situace na dobré úrovni.

Z hlediska trestných činů řešených Policií ČR dochází v obvodním oddělení Rychnov nad Kněžnou k mírnému nárůstu vybraných trestných činů. K porovnání s daty s Městskou policií Rychnov nad Kněžnou, byly vybrány tyto trestné činy (Mapa kriminality, 2020):

- ohrožení pod vlivem návykové látky, opilství,
- fyzické útoky,
- násilné činy.

Tyto data jsou prezentována grafem, který je vidět níže (Obr. 3).

²⁰ Údaj platný k 9. 12. 2019



Zdroj: vlastní zpracování dle (Mapa kriminality, 2020)

Obr. 3 Graf - vybrané trestné činy v obvodním oddělení Rychnov nad Kněžnou

Z grafu je patrné, že k poklesu dochází v oblasti „ohrožení pod vlivem návykové látky, opilství“, naopak k mírnému nárůstu dochází v trestných činech zařazených do kategorií „fyzické útoky“ a „násilné činy“. U těchto trestných činů může zasahovat i městská policie. Následně jsou tyto činy předány k prošetření Policii ČR.

Spolupráce s dalšími aktéry v území

Část rozhovoru byla zaměřena na téma spolupráce městské policie a dalších aktérů. Spolupráce je důležitým prvkem ke snížení kriminality a utvoření bezpečného prostředí pro občany. Z hlediska tématu práce, byly otázky zaměřeny na spolupráci právě městské policie s cizineckou policií a koordinačním centrem pro cizince v průmyslové zóně Kvasiny.

Spolupráce s pracovištěm cizinecké policie v Solnici si velitel strážníků pochvaluje. Velký přínos vidí hlavně ve spolupráci při kontrole ubytoven a dalších náležitostí, které právě spadají do pravomocí cizinecké policie. Dále se zvýšila efektivita kontrol cizinců i při běžných činnostech, jelikož strážníci cizinecké policie vykonávají i činnosti příslušné pro Policii ČR. Dále spolupracují s koordinačním centrem v Kvasinách, velitel odpověděl, že ano a spolupráci si velice pochvaluje.

Městská policie nemůže řešit přestupky proti veřejnému pořádku a majetku jinde než na území obce jimi zřízené. Díky veřejnoprávní smlouvě, kterou má uzavřenou s městem Solnice,

obcemi Kvasiny a Synkov-Slemeno, může policie zajíždět i do těchto obcí. I díky tomu může dohlížet na bezpečnost v místech, kde je větší koncentrace cizinců.

Evidence a přestupky cizinců

Rozhovor byl zaměřen také převážně na problematiku cizinců v tomto území. Jak bylo výše uvedeno ze zdrojů cizinecké policie, v průmyslové zóně pracuje necelých 4500 cizinců. Velká část je ubytována v ubytovnách v SO ORP Rychnov nad Kněžnou a tedy byl vznešen dotaz na velitele ohledně přestupků. Městská policie neeviduje počty cizinců pobývajících na území SO ORP Rychnov nad Kněžnou. Statistiky nesledují přímo počty procentuální zastoupení národností v počtu přestupků, ale dle vyjádření velitele cizinci mohou zejména za přestupky v dopravě. Ostatní přestupky přisuzuje více Čechům.

Při takto velkém počtu cizinců může vznikat jazyková bariéra mezi policisty a cizinci. Velká část cizinců pochází z Polska a Ukrajiny a u těchto cizinců není problém se dohovorit.

Problematika ubytoven v řešeném území

Stejně jako u cizinecké policie, i zde byl rozhovor veden na téma ubytoven a nelegálních ubytoven. Kontroly ubytoven probíhaly, ovšem větší pravomoc v tomto ohledu má Policie ČR. Nicméně právě díky spolupráci s cizineckou policií dochází k efektivnější kontrole ubytoven. Na dotaz, zda se v řešeném SO ORP nacházela nelegální ubytovna, pan velitel řekl, že byla odhalena jedna „černá“ ubytovna. Tato věc byla předána stavebnímu úřadu a věc byla řešena s majitelem. Evidence a počty oficiálních a nelegálních ubytoven MP nevede.

5.4 Vyhodnocení dotazníkového šetření

Cílem bakalářské práce je zhodnocení činností cizinecké policie ve vybraném regionu. Nejen rozhovory s veliteli cizinecké policie a městské policie, ale i mínění veřejnosti o činnosti tohoto specializovaného útvaru, jsou předpokladem ke zhodnocení jejich práce za zkoumané období 2017 – 2019 v SO ORP Rychnov nad Kněžnou.

Tato část práce je zaměřena na vyhodnocení dotazníkového šetření, které proběhlo jak kontaktní formou, tak i pomocí online formy. Důvodem výběru této metody sběru dat je oslovení většího počtu možných respondentů. Dotazník byl anonymní. Dotazníkové šetření mimo jiné zodpovídá výzkumnou otázku: „*Jsou občané SO ORP Rychnov nad Kněžnou spokojeni se službou cizinecké policie?*“.

Struktura dotazníku

Na úvod dotazníku vždy byl respondent seznámen s důvody vyplnění dotazníku. Respondent byl informován o anonymitě jeho odpovědí. V neposlední řadě byly respondentům sděleny důvody, proč probíhá dotazníkové šetření na toto téma. Dotazník se skládal celkem ze 17 otázek. Struktura dotazníku se samotnými otázkami je součástí této práce jako samostatná příloha. Dotazník byl rozdělen na několik částí.

První část dotazníků pojednávala o základních údajích respondentů jako pohlaví respondenta, jejich věkové rozložení pomocí předem daného intervalu, vzdělání respondenta a příslušné místo bydliště.

V druhé části dotazníku byli respondenti dotazováni na bezpečnostní situaci v SO ORP Rychnov nad Kněžnou. Otázky směřovaly na jejich osobní pocit bezpečnosti. Dále byly dotazováni, pokud se necítí bezpečně, z jakého důvodu tomu tak je. Podle jejich odpovědi se dostávali na navazující otázky týkající se tématu bezpečnosti. Další část otázek byla směřována na problematiku kriminality. Dotázaní byli osloveni, zda si myslí, že došlo k nárůstu kriminality v SO ORP Rychnov nad Kněžnou za posledních 5 let a jaký je podle nich k tomu důvod. Poslední otázky této části dotazníku se zabývaly vnímáním nárůstu počtu cizinců a důvody, proč tomu tak je.

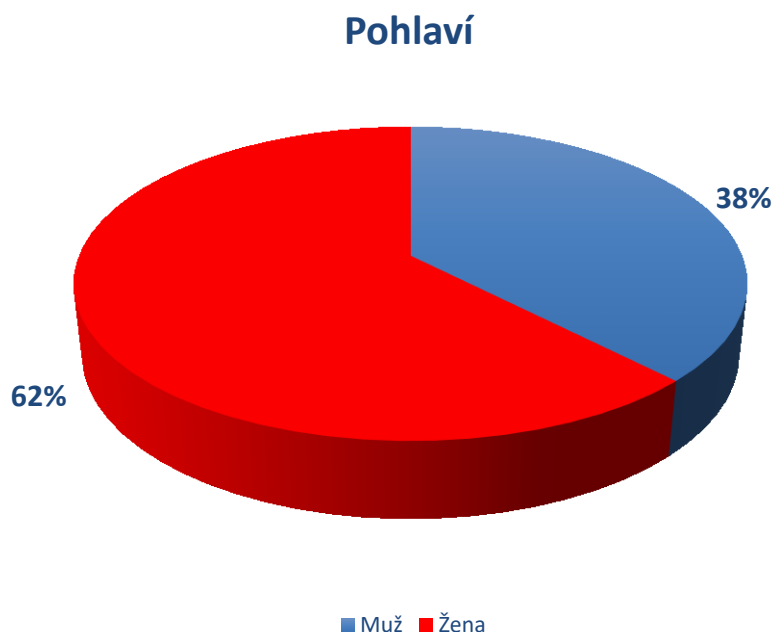
Poslední, třetí část dotazníku, byla zaměřena na otázku činnosti cizinecké policie. V první řadě byly dotazováni, zda se někdy setkali s příslušníky cizinecké policie, zda zaznamenali zřízení detašovaného pracoviště v Solnici a zda považují jejich službu za přínosnou. V neposlední řadě byli respondenti dotázáni, zda považují počet příslušníků policie, ať už státní či městské za dostatečný či nikoliv.

Dotazníkového šetření se zúčastnilo celkem 106 respondentů a to buď kontaktní formou, nebo online formou. Vyhodnocení dotazníku koresponduje s jeho strukturou rozdělenou do tří částí.

První část – identifikační údaje pro analýzy otázek

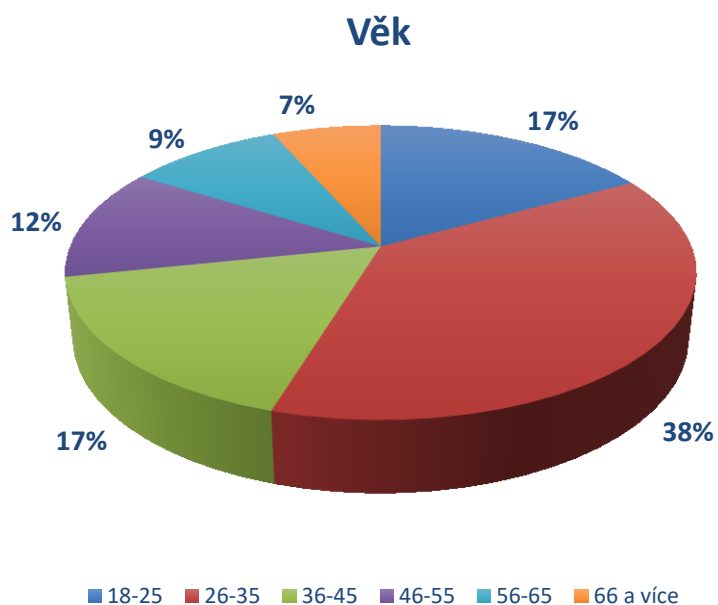
První část dotazníků byla zaměřena na základní údaje respondentů z hlediska analýzy otázek. Zde byly položeny celkem 4 otázky týkající se pohlaví, věku, nejvyššího dosaženého vzdělání a v neposlední řadě bydliště.

Ze 106 dotázaných bylo 66 žen a 40 mužů. Procentuální zastoupení jednotlivých pohlaví reprezentuje graf níže (Obr. 4).



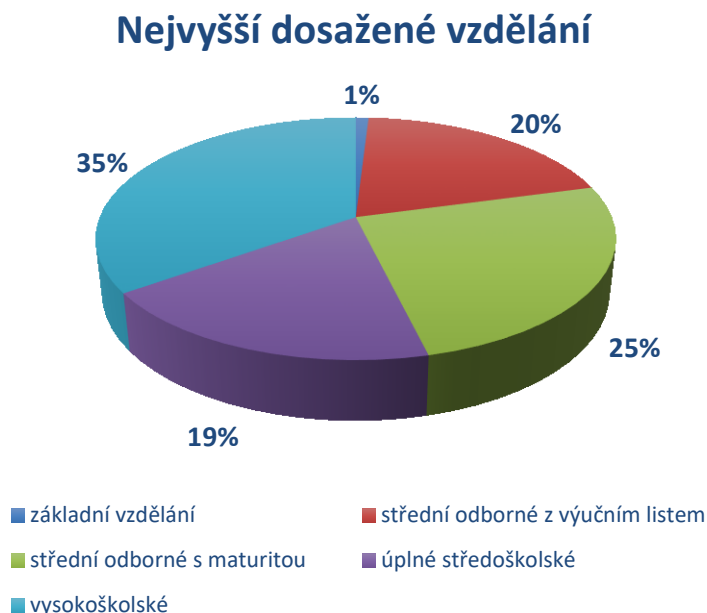
Obr. 4 Graf - složení respondentů podle pohlaví

Další otázka se zabývala věkem respondentů (Obr. 5). Pro lepší přehlednost byly vytvořeny jednotlivé intervaly, které byly vždy desetileté. V tomto případě největší zastoupení představují dotázaní ve věku 26 – 35 let a ti tvořili celou třetinu všech dotázaných. Zbytek dotázaných byl víceméně rozvrstven podobně.



Obr. 5 Graf - složení respondentů podle věkové skupiny

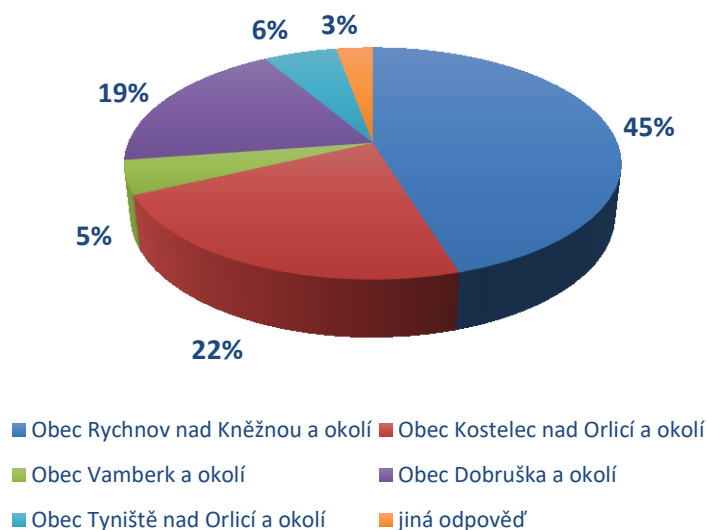
V otázce nejvyššího dosaženého vzdělání se podařilo docílit podobného rozvrstvení (Obr. 6). Celých 37 dotázaných uvedlo, že má vysokoškolské vzdělání, což představovalo třetinu všech dotázaných. Zbýlé dvě třetiny byly rozvrstveny víceméně stejně, lišili se v pár osobách.



Obr. 6 Graf - složení respondentů podle nejvyššího dosaženého vzdělání

Poslední otázka první části dotazníku byla zaměřena na místo trvalého bydliště dotázaných (Obr. 7). Jelikož největším městem v dosahu průmyslové zóny Solnice-Kvasiny je město Rychnov nad Kněžnou, byla téměř polovina dotázaných právě z této obce či jeho okolí. Větší zastoupení měli ještě respondenti z Dobrušky a okolí a Kostelce nad Orlicí a okolí. Celkem tři respondenti vybrali jinou odpověď. Jejich trvalé bydliště se nacházelo v Solnici, Žamberku a Rokytnici v Orlických horách.

Vyberte obec, kde máte trvalé bydliště nebo obec, která je nejbližší Vašemu trvalému bydlišti.

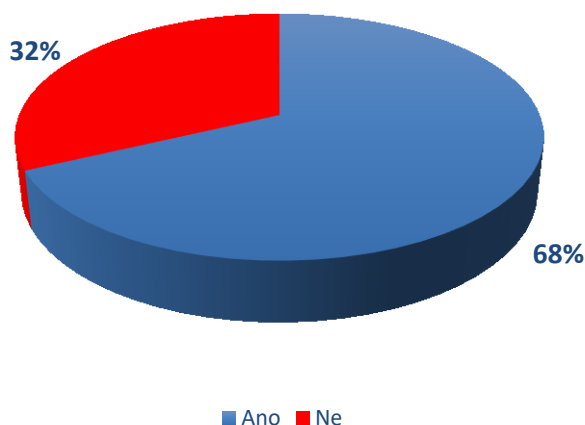


Obr. 7 Graf - složení respondentů podle trvalého místa bydliště

Druhá část – bezpečnost a kriminalita v SO ORP Rychnov nad Kněžnou, cizinci

Druhá část dotazníku se zabývala pocitem bezpečnosti (Obr 8). Graf níže ukazuje, že třetina dotázaných se necítí v SO ORP Rychnov nad Kněžnou bezpečně.

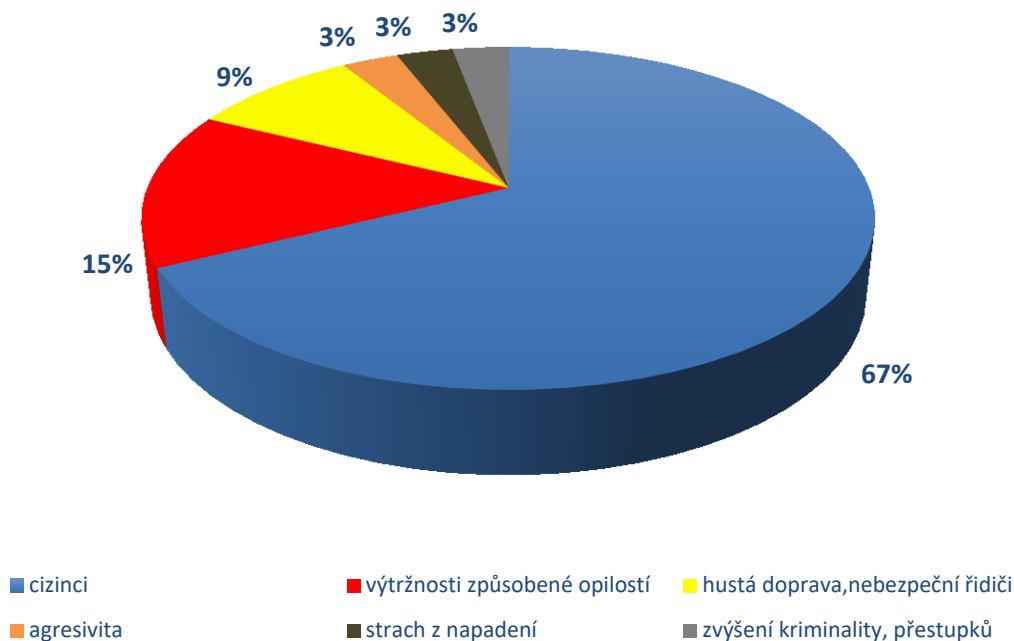
Cítíte se bezpečně v SO ORP Rychnov nad Kněžnou?



Obr. 8 Graf - pocit bezpečí v SO ORP Rychnov nad Kněžnou

Jestliže respondent odpověděl „Ano“ byl odkázán na otázku č. 7. Pokud odpověděl „Ne“ byl přesměrován na otázku č. 6. Tato třetina respondentů byla poté dotázána, proč tomu

tak je. V tomto případě měli možnost otevřené odpovědi, které byly pro potřeby lepšího vyhodnocení rozděleny dle klíčových slov do 6 kategorií. Graf níže ukazuje, že více jak polovina přisuzuje tuto skutečnost většímu počtu cizinců v daném SO ORP (Obr. 9).

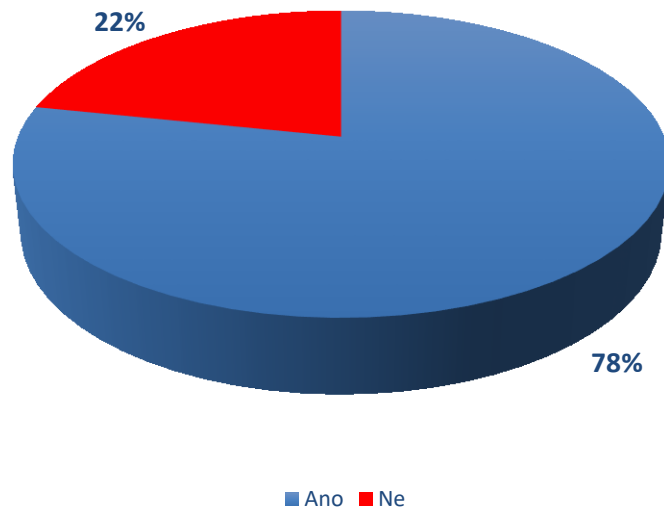


Obr. 9 Graf - důvody, proč se necítí respondenti bezpečně

Nejvíce respondentů vnímá ohrožení bezpečnosti cizinci. Druhá největší kategorie jsou výtržnosti způsobené opilostí. Tato kategorie byla zařazena právě z důvodu opakujícího klíčového slova „*opilost*“. Tato odpověď koresponduje s některými odpověďmi z rozhovoru s velitelem MP.

Po zodpovězení otázky byli opět všichni respondenti dotázáni na problematiku kriminality a její vnímání v SO ORP Rychnov nad Kněžnou. Zajímavostí je porovnání s otázkou č. 5. Zde pouze třetina dotázaných se necítí bezpečně, ale více jak 78 % všech dotázaných si myslí, že kriminalita v SO ORP Rychnov nad Kněžnou stoupla. Grafické znázornění odpovědí je vidět níže (Obr. 10).

Myslíte si, že v posledních 5 letech stoupla kriminalita v SO ORP Rychnov nad Kněžnou?

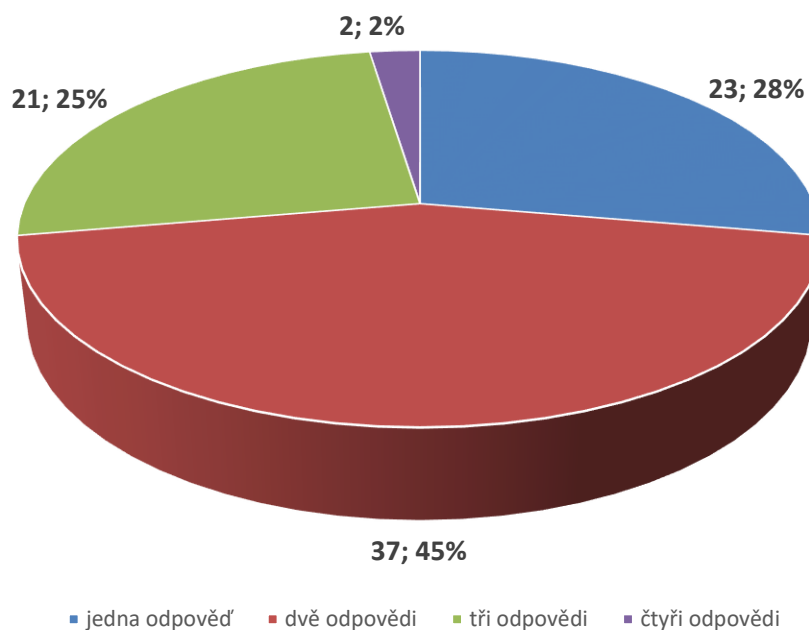


Obr. 10 Graf - názor respondentů na kriminalitu v SO ORP Rychnov nad Kněžnou

Jestliže v předchozí otázce respondent odpověděl „Ne“, byl odkázán na otázku č. 9. Pokud odpověděl „Ano“, byla mu položena otázka č. 8. V této otázce se dotazník ptal, čemu přisuzují právě nárůst kriminality. Zde měli na výběr celkem z pěti předem definovaných odpovědí, a to:

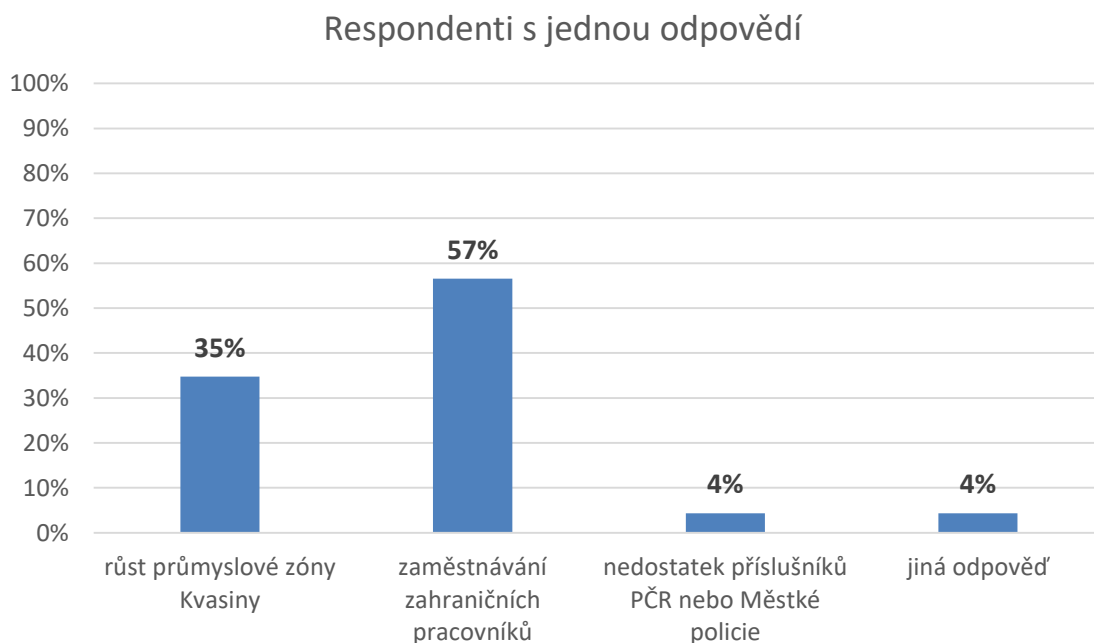
- růst průmyslové zóny Kvasiny,
- zaměstnávání zahraničních pracovníků,
- ekonomický růst,
- nezaměstnanost,
- nedostatek příslušníků PČR nebo městské policie
- jiná odpověď.

V případě, že si dotyčný nevybral ani jednu odpověď, mohl jako šestou možnost zvolit si vlastní odpověď. Ti, co zvolili jinou odpověď, hledají příčiny nárůstu kriminality zejména v „laxním přístupu zákona“, „zvýšený cestovní ruch“, „neaktivita PČR a MP“ a „v nedalekém pobytovém středisku Kostelec nad Orlicí“. Dále si mohl každý zvolit více odpovědí, přičemž musel vybrat minimálně jednu. V předchozí otázce odpovědělo 83 dotázaných „Ano“. Zastoupení s počtem výběru odpovědí je vidět níže (Obr. 11).



Obr. 11 Graf - počet odpovědí zvolených respondenty

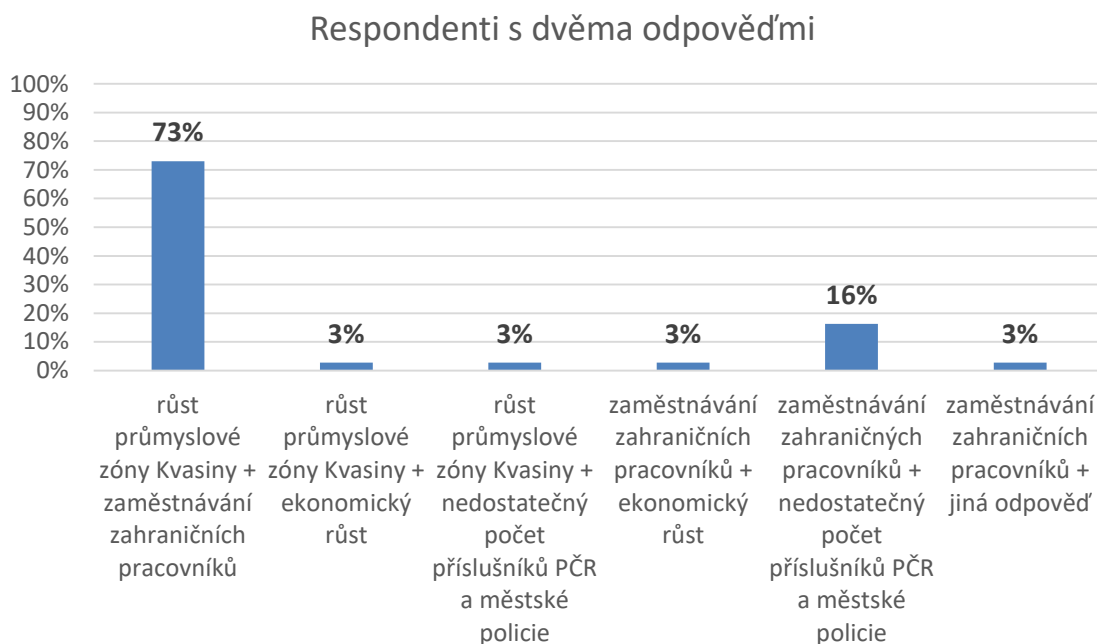
Pouze jednu odpověď ze všech nabízených si zvolilo 23 respondentů. Graf ukazuje jejich odpovědi (Obr. 12).



Obr. 12 Graf - vnímání příčin nárůstu kriminality – respondenti s jednou odpovědí

Nejčastější příčinu, jak je vidět na tomto grafu přisuzují zaměstnávání zahraničních pracovníků.

Celkem 37 osob vybralo kombinaci dvou možných odpovědí. Jejich zastoupení a kombinace odpovědí je vidět níže (Obr. 13).



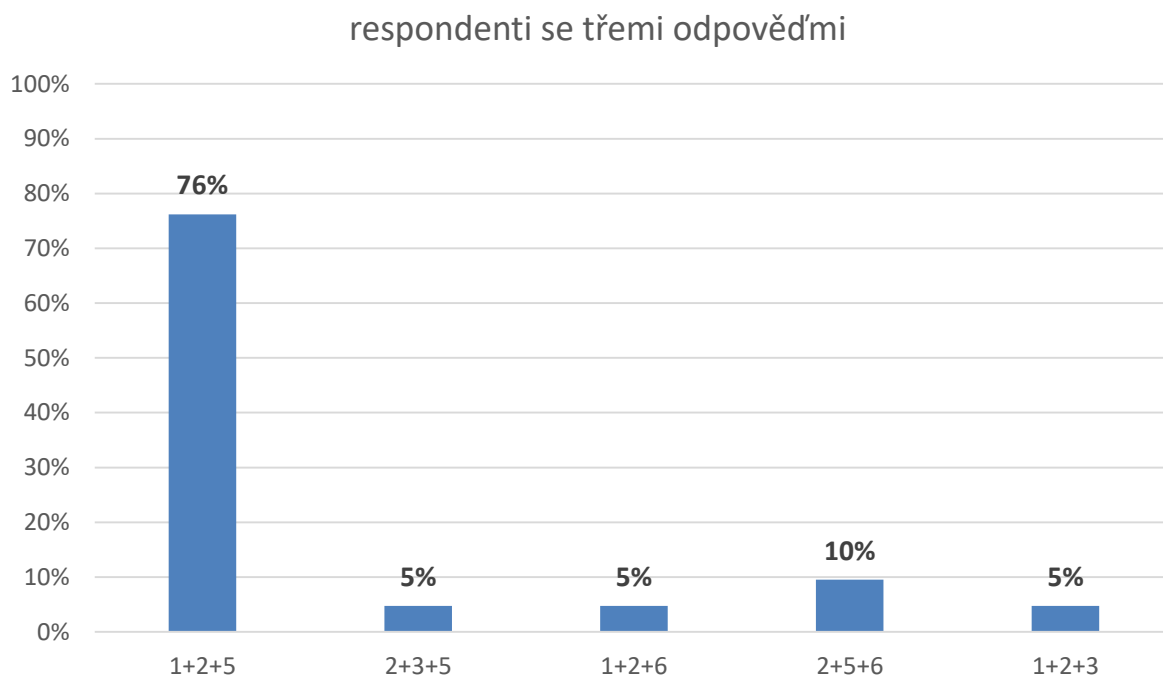
Obr. 13 Graf - vnímání příčin nárůstu kriminality – respondenti se dvěma odpověďmi

Téměř tři čtvrtiny z 37 respondentů, co uvedli dvě odpovědi, si myslí, že za zvýšenou kriminalitou v SO ORP Rychnov nad Kněžnou může „*růst průmyslové zóny Kvasiny a s tím spojené zaměstnávání zahraničních pracovníků*“. Další kombinaci, celých 16 % respondentů uvedlo jako další příčinu nárůstu kriminality „*zaměstnávání zahraničních pracovníků*“ a „*nedostatečný počet příslušníků PČR a městské policie*“.

Počet respondentů, kteří vybrali celkem tři možnosti, bylo 21. Jelikož by se odpovědi nevešly správně do grafu, budou označeny číselným odkazem ze seznamu. Číselný seznam je uveden níže:

- Odpověď č. 1 – růst průmyslové zóny Kvasiny,
- Odpověď č. 2 – zaměstnávání zahraničních pracovníků,
- Odpověď č. 3 – ekonomický růst,
- Odpověď č. 4 – nezaměstnanost,
- Odpověď č. 5 – nedostatek příslušníků PČR a městské policie,
- Odpověď č. 6 – jiná odpověď.

Zastoupení jednotlivých odpovědí respondentů, kteří vybrali právě tři odpovědi je vidět na grafu níže (Obr. 14).



Obr. 14 Graf - vnímání příčin nárůstu kriminality – respondenti se třemi odpověďmi

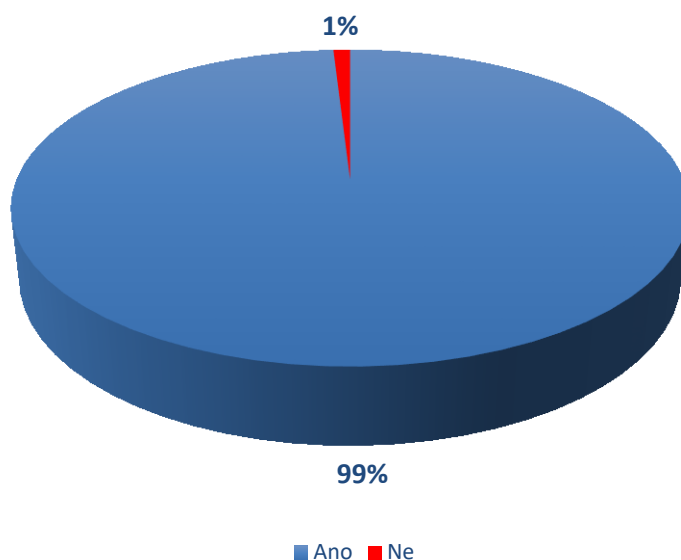
Zde vidíme, že celé tři čtvrtiny respondentů, kteří vybrali tři možnosti, vybralo jako hlavní příčinu nárůstu kriminality „*růst průmyslové zóny Kvasiny + zaměstnávání zahraničních pracovníků + nedostatek příslušníků PČR a Městské policie*“. Dále vidíme, že ve všech případech byla vybrána druhá možnost, tedy zaměstnávání zahraničních pracovníků.

Celkem 2 osoby uvedlo kombinaci 4 odpovědí. Seznam odpovědí dle číselného seznamu je stejný, jako u předchozího grafu. Tyto dvě osoby se shodly a vybrali 1, 2, 4 a 5 z nabízených možností.

Ze souhrnu odpovědí respondentů vyplynulo, že nejčastější příčiny nárůst kriminality přisuzují „*zahraničním pracovníkům*“, „*růstu průmyslové zóny*“ a „*nedostatečný počet příslušníků PČR a městské policie*“.

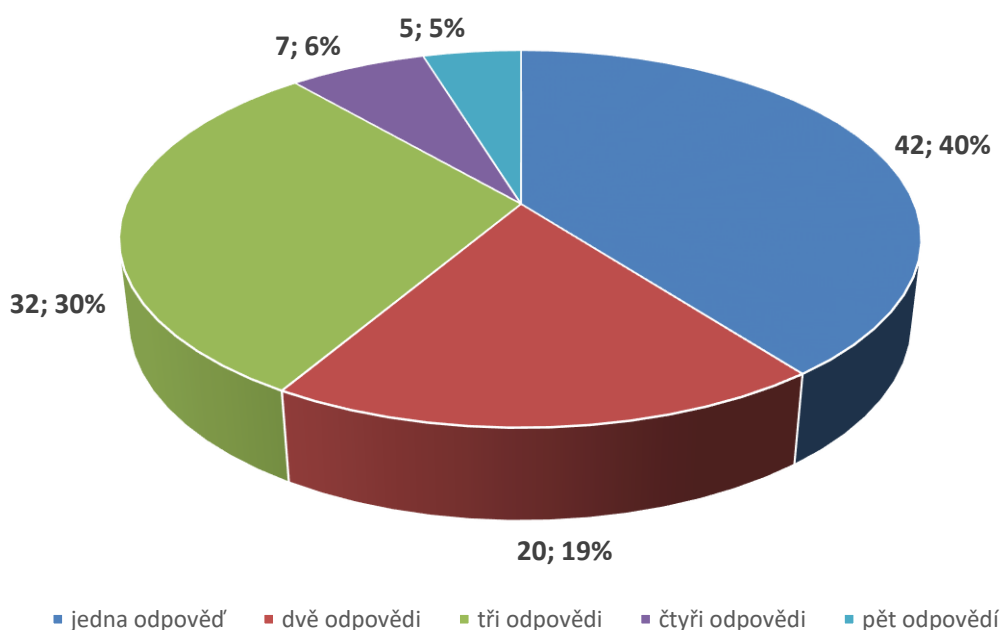
Otázka č. 9 se zabývala vnímáním nárůstu počtu cizinců v regionu. Zde byl výsledek jednoznačný, téměř všichni z dotázaných mají stejný názor, tedy zvýšený počet zahraničních pracovníků (Obr. 15).

Myslíte si, že v regionu Rychnov nad Kněžnou během 5 let se zvýšil počet zahraničních pracovníků?



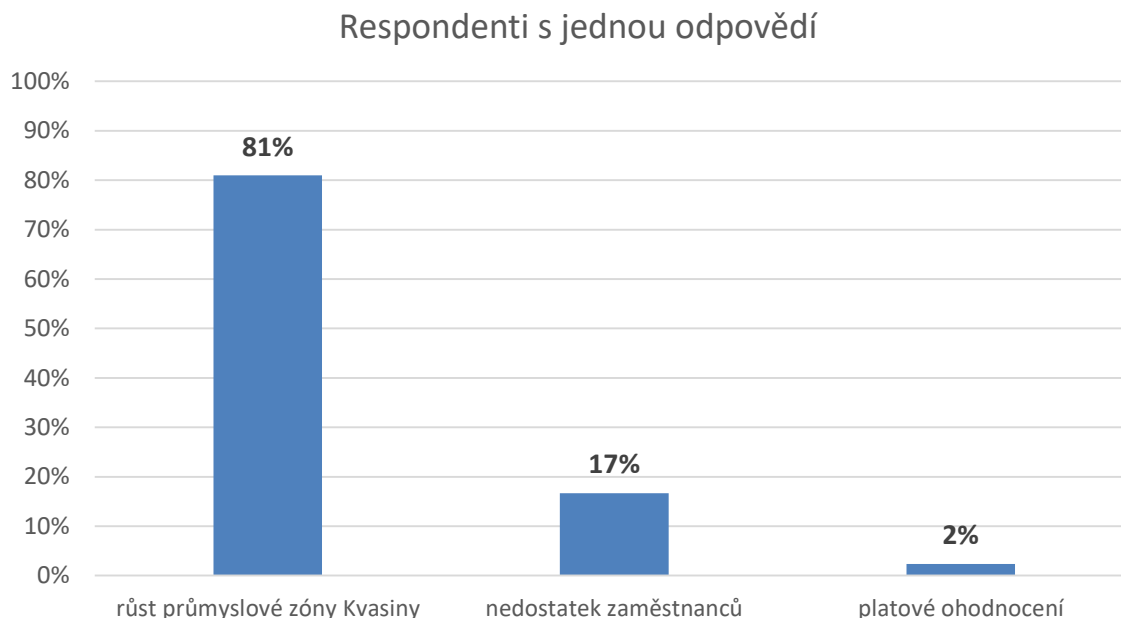
Obr. 15 Graf - odpovědi respondentů k pocitu narůstajícího počtu zahraničních pracovníků

Pokud v předchozí otázce byla vybrána odpověď „Ano“, byli dotyční odkázáni na otázku č. 10, která se ptala, čemu přisuzují tuto skutečnost. Zde měli opět na výběr několik možností, ze kterých museli vybrat minimálně jednu. U této otázky měli možnost jiné odpovědi. Ovšem té využil pouze jediný respondent. Zastoupení respondentů a jejich počet zvolených odpovědí je vidět níže (Obr. 16).



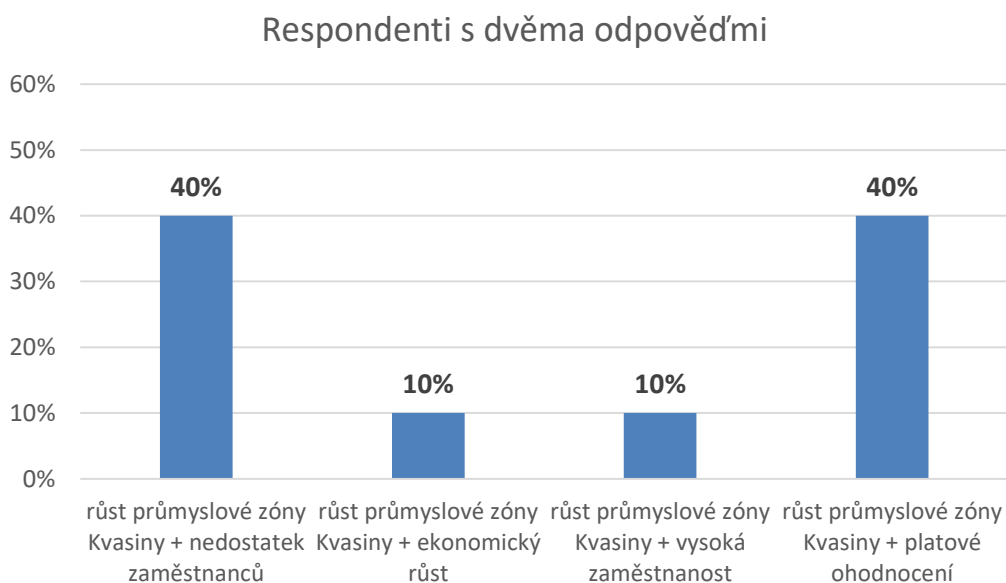
Obr. 16 Graf - počet odpovědí zvolených respondenty

Počet respondentů pouze s jednou odpovědí byl 42. Zde došlo celkem k jednoznačnému přisouzení skutečnosti a to té, že za zvýšený počet pracovníků ze zahraničí může „růst průmyslové zóny Kvasiny“. Tuto volbu vybralo celkem 81 % z těch, co zvolili pouze jednu odpověď (Obr. 17).



Obr. 17 Graf - nárůst zahraničních pracovníků – respondenti s jednou odpovědí

Celkem 20 dotázaných zvolilo kombinaci dvou odpovědí. Kombinace odpovědí nebyla tak velká, celkem vznikly 4 skupiny, kdy vždy byla vybrána první možnost a to „růst průmyslové zóny Kvasiny“ (Obr. 18).



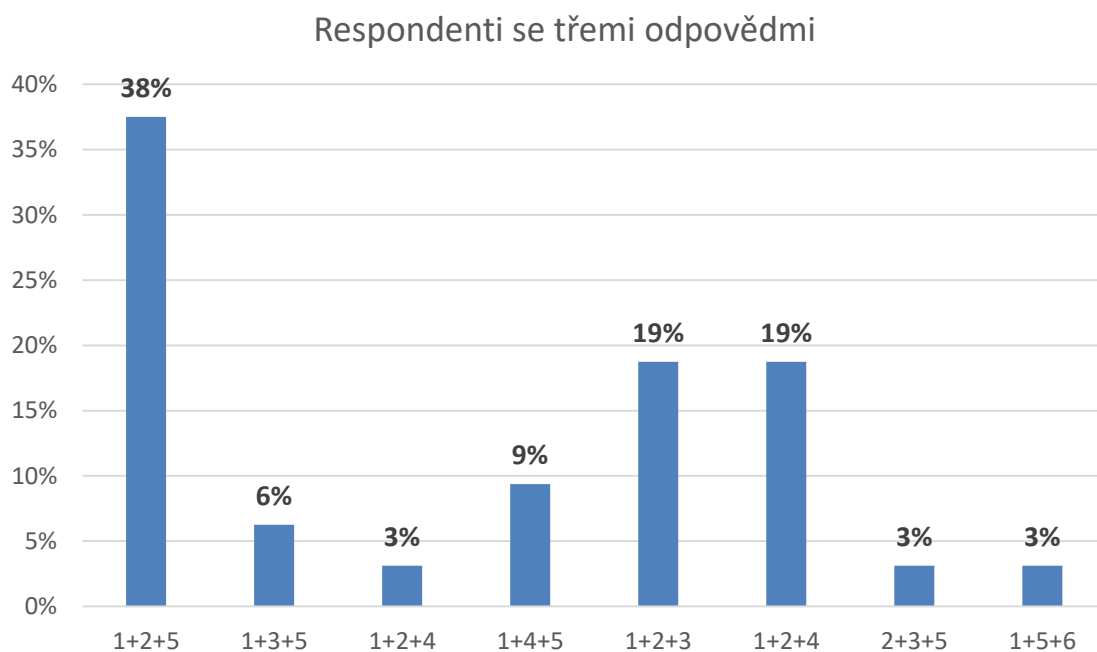
Obr. 18 Graf - nárůst zahraničních pracovníků – respondenti se dvěma odpověďmi

Velký vliv na zvýšením počtu pracovníků dle dotázaných má v kombinace s růstem průmyslové zóny Kvasiny i „nedostatek zaměstnanců“ nebo „platové ohodnocení“.

Možnost, vybrat si tři odpovědi z nabízených odpovědí, zvolilo celkem 32 respondentů. Stejně, jako v předchozím případě, by se odpovědi nevešly přímo do grafu, je vytvořen číselný seznam s odpověďmi níže:

- Odpověď č. 1 – růst průmyslové zóny Kvasiny,
- Odpověď č. 2 – nedostatek zaměstnanců,
- Odpověď č. 3 – ekonomický růst,
- Odpověď č. 4 – vysoká zaměstnanost,
- Odpověď č. 5 – platové ohodnocení,
- Odpověď č. 6 – jiná odpověď.

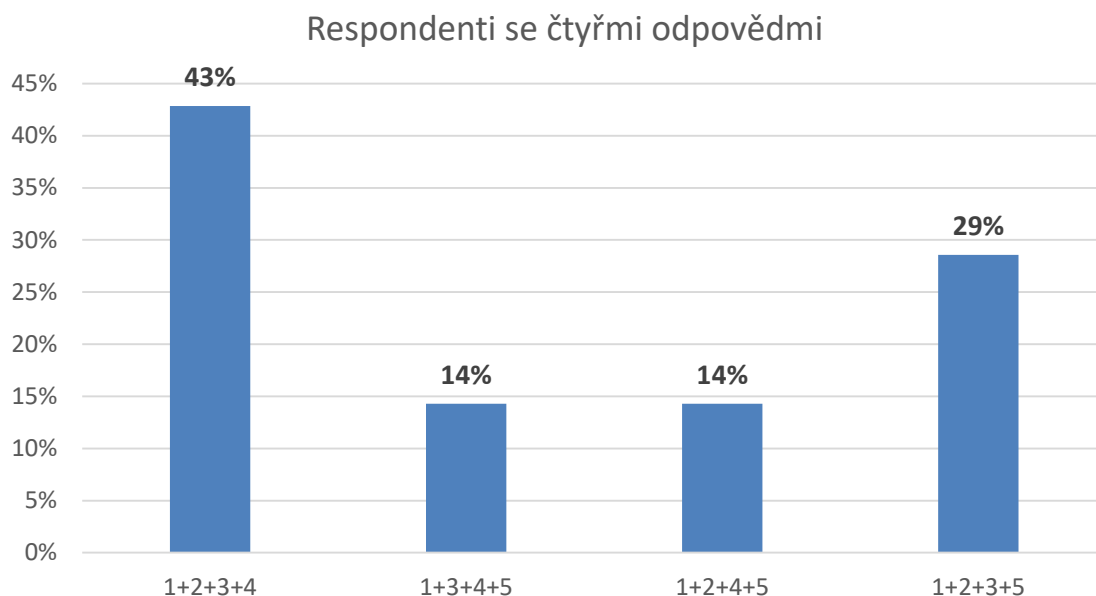
Graf níže ukazuje procentuální zastoupení těch, kteří vybrali 3 z nabízených odpovědí (Obr. 19).



Obr. 19 Graf - nárůst zahraničních pracovníků – respondenti se třemi odpověďmi

Tady vidíme, že nejčastější volbou byla kombinace první, druhé a páté možnosti odpovědi. Ve všech případech, kromě jednoho sloupce vidíme, že hlavní příčinou je „*růst průmyslové zóny Kvasiny*“.

Kombinaci čtyř odpovědí zvolilo celkem 7 respondentů. Jako nejčastější příčinu vidí převážně v možnostech 1, 2, 3 a 4. Toto zastoupení vidíme i na grafu níže (Obr. 20).



Obr. 20 Graf - nárůst zahraničních pracovníků – respondenti se čtyřmi odpověďmi

Mezi nejčastější příčiny zvýšeného počtu zahraničních pracovníků respondenti přisuzují „*růstu průmyslové zóny*“ a „*nedostatek zaměstnanců*“.

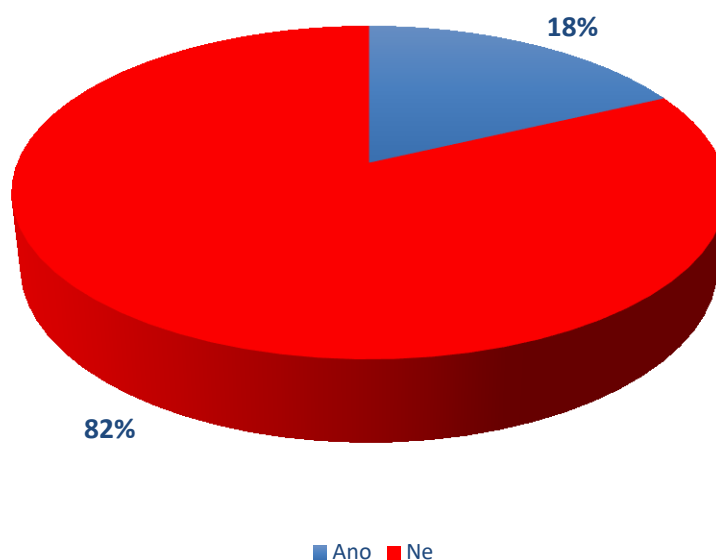
Celkem 5 respondentů vybralo všech pět odpovědí, přičemž zvolili pouze ty, které byly předem definovány. Ani jeden z dotázaných nedoplnil vlastní odpověď.

Třetí část – cizinecká policie, její činnost a jak je vnímána veřejností

Třetí, poslední část dotazníku, se zabývala otázkou cizinecké policie. Respondenti byly dotázány, zda přišli do styku s cizineckou policií. Dále se dotazník zabýval, jak je cizinecká policie vnímána veřejností. V této části se dotazník také zabývá i otázkou PČR a městskou policií, jelikož je v práci zahrnuta forma spolupráce těchto dvou bezpečnostních složek.

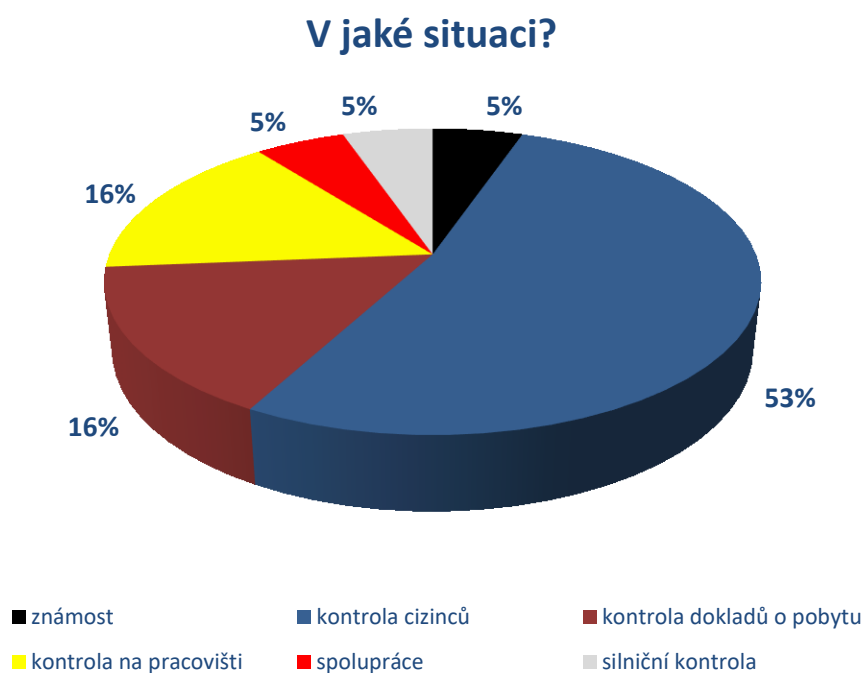
V otázce č. 11 se zjišťovalo, zda dotyčný přišel někdy do kontaktu s příslušníkem cizinecké policie (Obr. 21). Jelikož se jedná o specializovaný útvar, je větší pravděpodobnost, že se s příslušníky cizinecké policie nesetkali. Níže je ukázáno, kolik lidí se setkalo nebo přišlo do styku s cizineckou policií.

Přišli jste do styku z cizineckou Policií?



Obr. 21 Graf - odpovědi na možný kontakt s cizineckou policií

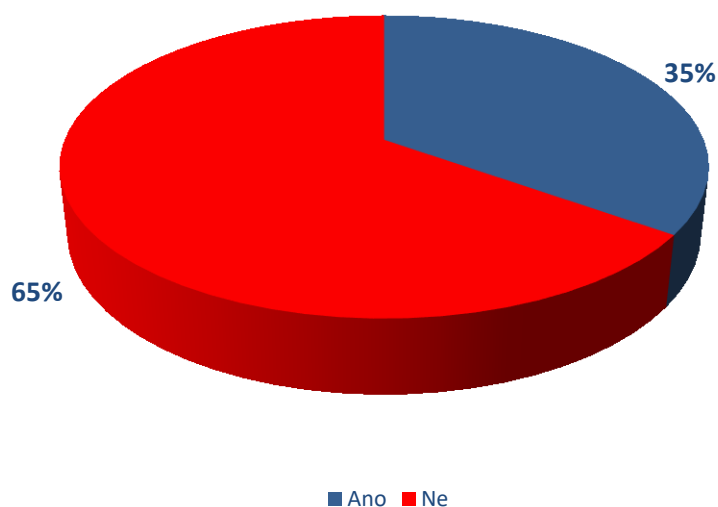
V případě, že dotyčný odpověděl „Ano“, mu byla položena otázka č. 12, která se zabývala situací, kdy došlo ke kontaktu s příslušníky cizinecké policie. V tomto případě nejčastěji docházelo ke styku při kontrole cizinců či při kontrolách na pracovišti nebo kontrole dokladů o pobytu (Obr. 22).



Obr. 22 Graf - odpovědi na situace, kdy došlo ke kontaktu s cizineckou policií

V otázce č. 13 bylo zjišťováno, zda respondenti zaregistrovali zřízení detašovaného pracoviště v Solnici. Služebna byla založena v červnu 2017 a prakticky jediná zmínka o této události byla skrz online média. Na oficiálních stránkách PČR chybí kontakty na služebnu a další informace. Graf níže ukazuje podvědomí obyvatel o této služebně (Obr. 23).

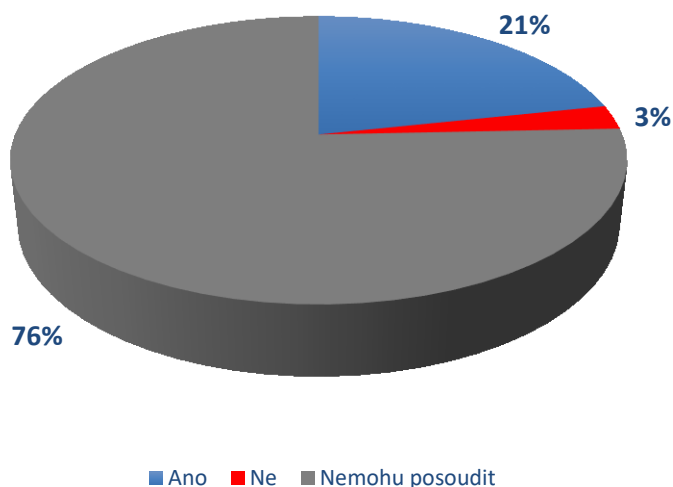
Zaznamenali jste zřízení detašovaného pracoviště cizinecké Policie v Solnici?



Obr. 23 Graf - odpovědi respondentů o podvědomí o cizinecké policii

Vidíme zde, že spíše většina lidí tuto skutečnost nezaznamenala. Celkem 37 respondentů z celkového počtu dotázaných, bylo dále dotázáno na spokojenost s prací právě tohoto pracoviště. Zde téměř 76 % (28) respondentů nemůže posoudit danou situaci. Nejčastěji z důvodu, že nepřišli zatím do styku s příslušníky tohoto útvaru (Obr. 24).

Jste spokojeny se službou cizinecké Policie v SO ORP Rychnov nad Kněžnou?

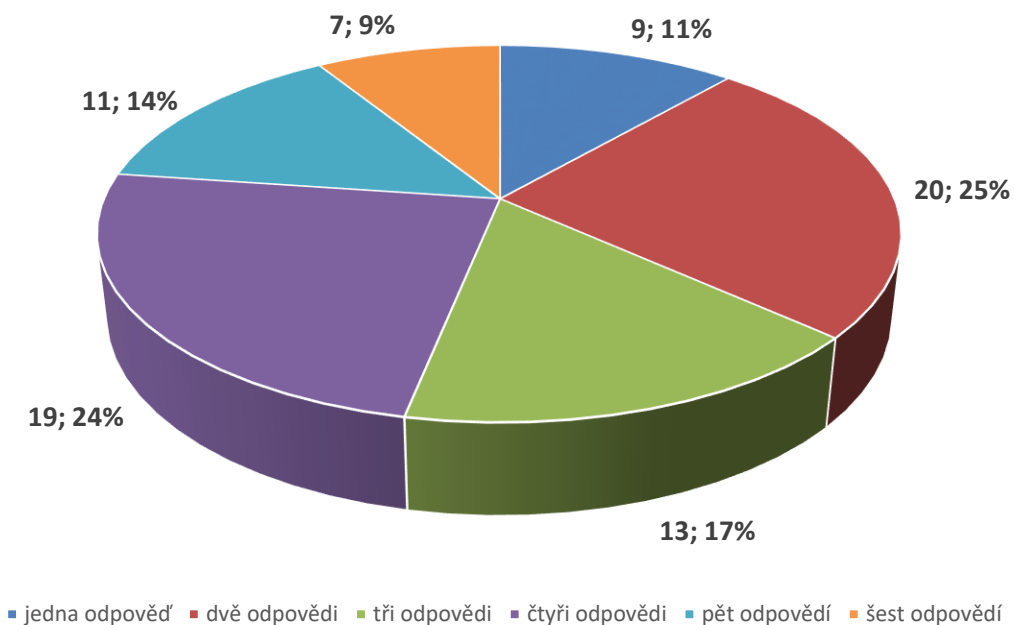


Obr. 24 Graf - odpovědi respondentů na spokojenost se službou cizinecké policie

Patnáctá otázka dotazníků se zabývala názorem osob na činnost cizinecké policie. Zde byli respondenti dotázáni, co si slibují od činností cizinecké policie. V této otázce měli na výběr celkem 6 předem definovaných odpovědí. Poslední pole bylo pro možnost vložit svoji vlastní odpověď. Předem definované odpovědi byly:

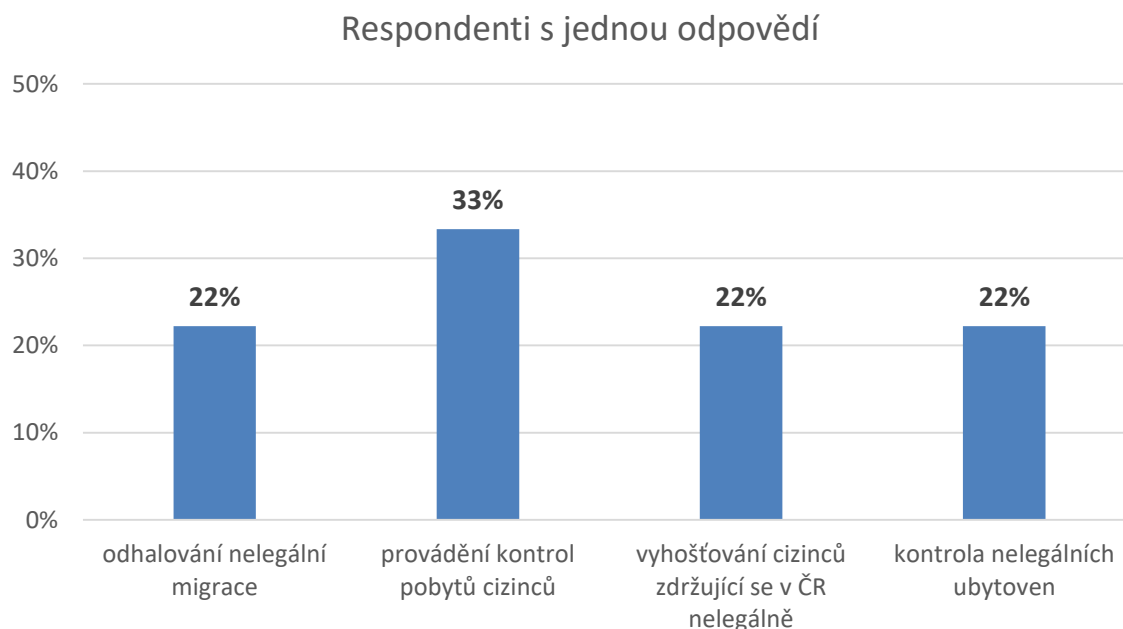
- Odpověď č. 1 – odhalování nelegální migrace,
- Odpověď č. 2 – provádění kontrol pobytů cizinců,
- Odpověď č. 3 – vyhošťování cizinců zdržujících se v ČR nelegálně,
- Odpověď č. 4 – řešit trestnou činnost v souvislosti s překročením státních hranic,
- Odpověď č. 5 – kontrola nelegálních ubytoven,
- Odpověď č. 6 – kontrola cestovních dokladů a povolení k pobytu,
- Odpověď č. 7 – jiná odpověď.

Tento číselný seznam bude sloužit jako pomůcka pro identifikaci odpovědí v níže uvedených grafech. Na tuto otázku odpovědělo celkem 79 respondentů. Počet odpovědí, které zvolili, je vidět na grafu níže (Obr. 25).



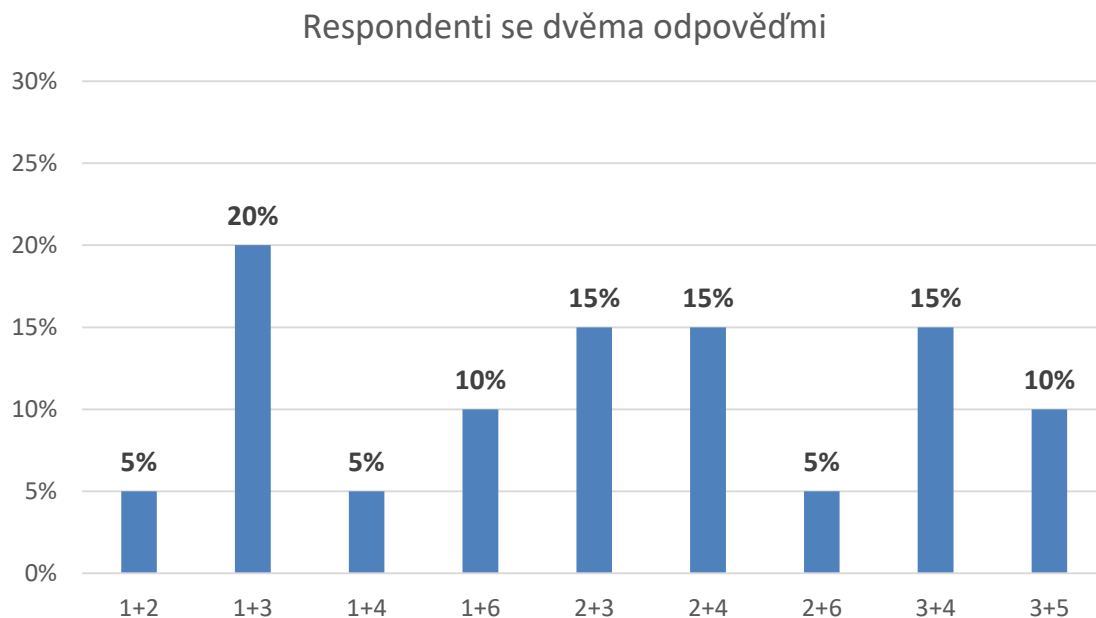
Obr. 25 Graf - počet odpovědí zvolených respondenty

Možnost, zvolit si pouze jednu odpověď, využilo celkem 9 osob. V jejich případě je rozvrstvení odpovědí celkem rovnoměrné, největší zastoupení měla odpověď „*provádění kontrol pobytu cizinců*“ (Obr. 26).



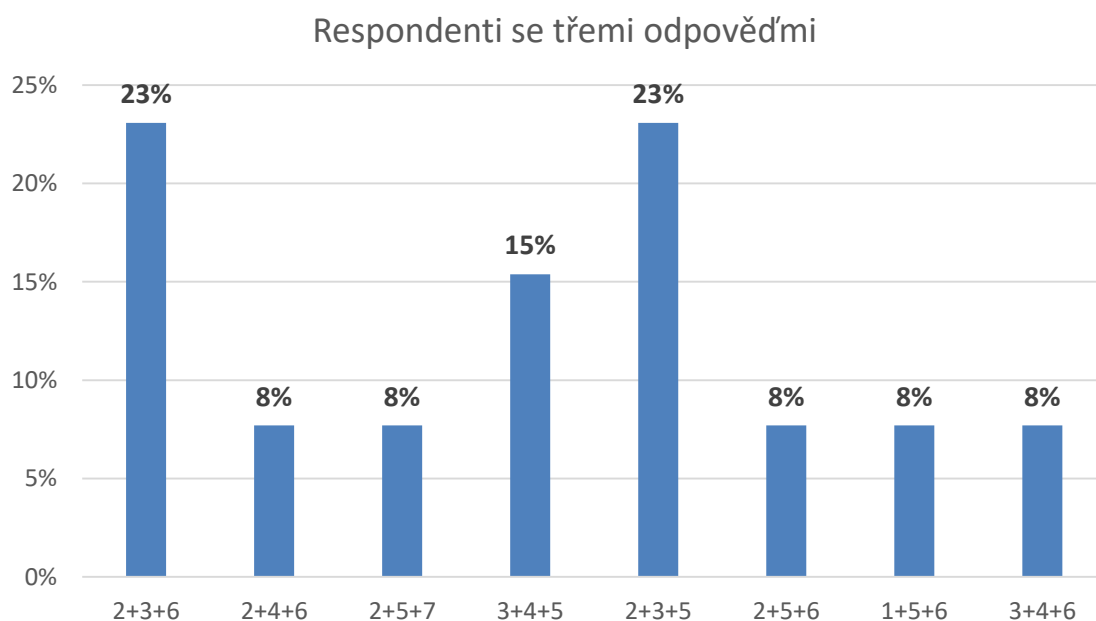
Obr. 26 Graf - názory na činnost cizinecké policie – respondenti s jednou odpovědí

Nejvíce respondentů, celkem 20, vybralo kombinaci dvou odpovědí. Zastoupení kombinací odpovědí je celkem různorodé, proto je u popisu osy x využit číselný seznam. Největší zastoupení má odpověď číslo 1 a 3. Jsou to „odhalování nelegální migrace“ a „vyhošťování cizinců zdržujících se v ČR nelegálně“ (Obr. 27).



Obr. 27 Graf - názory na činnost cizinecké policie – respondenti se dvěma odpověďmi

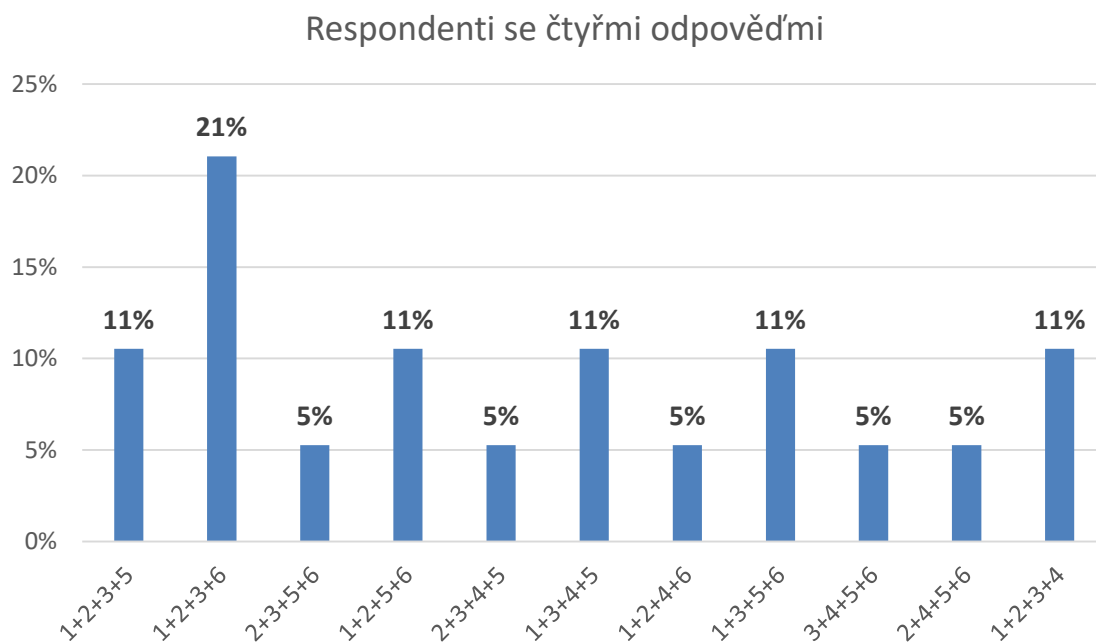
Tři možnosti si vybralo celkem 13 dotázaných. Opět jejich výběr možností je rozvrstvený víceméně rovnoměrně. Procentuální podíl je vidět na grafu níže (Obr. 28).



Obr. 28 Graf - názory na činnost cizinecké policie – respondenti se třemi odpověďmi

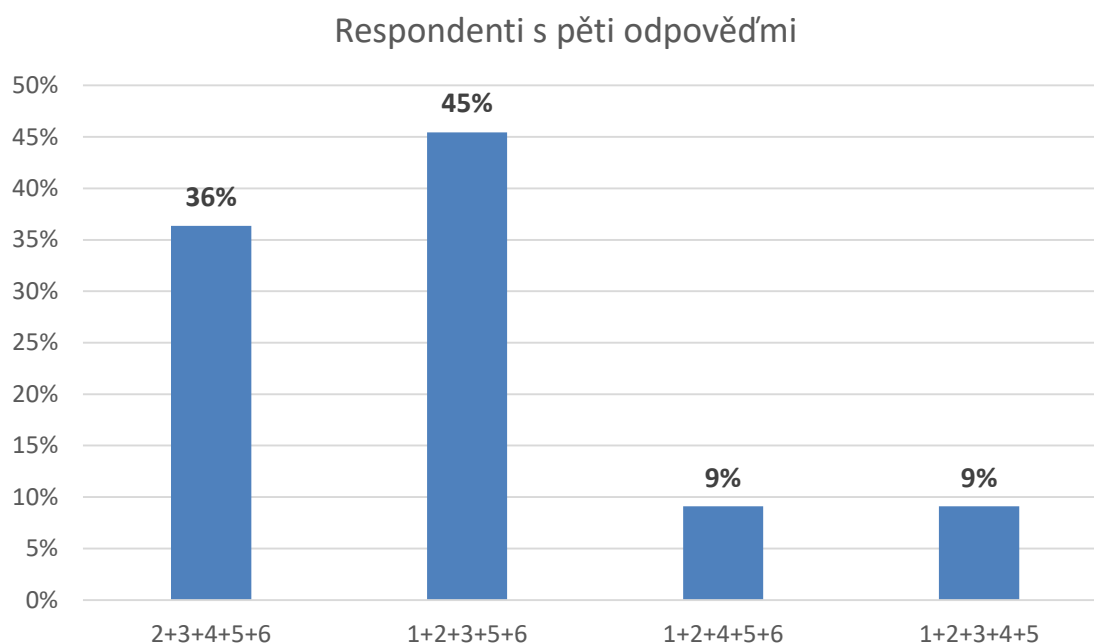
Devět respondentů z 13, kteří vybrali právě tři odpovědi, si slibují od činnosti cizinecké policie zvýšenou kontrolu pobytu cizinců. V tomto případě byly zde uvedeny i jiné odpovědi. Respondenti, kteří si zvolili jinou odpověď, si slibují od činnosti cizinecké policie „kvalitní plnění služebních povinností a rychlé řešení problémů“ a „potírání a prevence kriminality cizinců“.

Čtyři možnosti zaškrtnulo nebo vybralo při online průzkumu celkem 19 osob. Jejich podíl odpovědí je vidět níže (Obr. 29). Největší podíl zde má kombinace 1, 2, 3 a 6 odpovědí.



Obr. 29 Graf - názory na činnost cizinecké policie – respondenti se čtyřmi odpověďmi

Kombinaci 5 odpovědí zvolilo celkem 11 osob. Zde se prakticky shodovali ve vybraných odpovědích, kdy jedna skupina se více přiklání k první odpovědi a druhá spíše ke čtvrté odpovědi (Obr. 30).

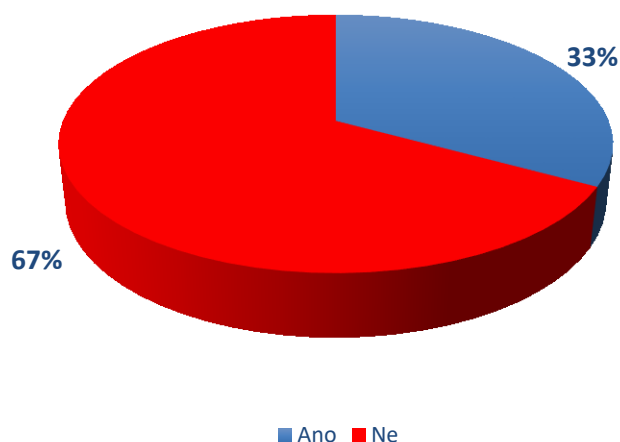


Obr. 30 Graf - názory na činnost cizinecké policie – respondenti s pěti odpověďmi

Sedm lidí v tomto případě zvolilo kombinace všech nabízených možností. Ani jeden neuvedl svoji vlastní odpověď, proto tato kombinace nebude prezentována grafem.

V předposlední otázce dotazníku byli respondenti dotázáni, zda považují počet příslušníků za dostatečný. S narůstající zaměstnaností a s přílivem zahraničních pracovníků, je potřeba dbát i na veřejný pořádek a zdraví. V předchozích otázkách bylo možné se dozvědět, že někteří dotázaní si myslí, že došlo k nárůstu kriminality. Jedním z důvodů byly i výtržnosti a opilí cizinci. Z rozhovorů s veliteli jednotlivých útvarů bylo zřejmé, že došlo v posledních letech ke zvýšení počtu příslušníků ať už státní, tak městské policie v SO ORP Rychnov nad Kněžnou. I přesto si veřejnost myslí, že počet policistů není dostatečný a to celé dvě třetiny dotázaných (Obr. 31).

Považujete počet příslušníků PČR a strážníků Městské policie jednotlivých obcí v SO ORP Rychnov nad Kněžnou za dostatečný?

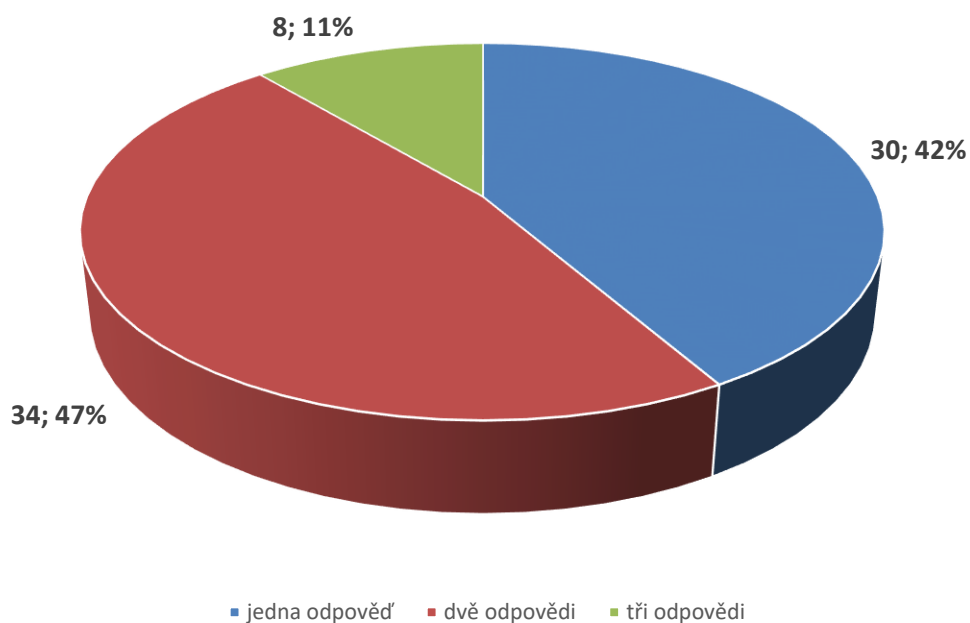


Obr. 31 Graf - vnímání dostatečného počtu příslušníků bezpečnostních složek

Zde celých 67 % dotázaných nepovažuje počet příslušníků PČR a městské policie za dostatečný. Aby byla zjištěna příčina této odpovědi, byla jim položena poslední otázka dotazníků. Ta se zaměřila na zjištění příčiny tohoto stavu. V této otázce měli respondenti na výběr 4 předem definované možnosti a pátou možnost pro vlastní odpověď. Možnosti byly následující:

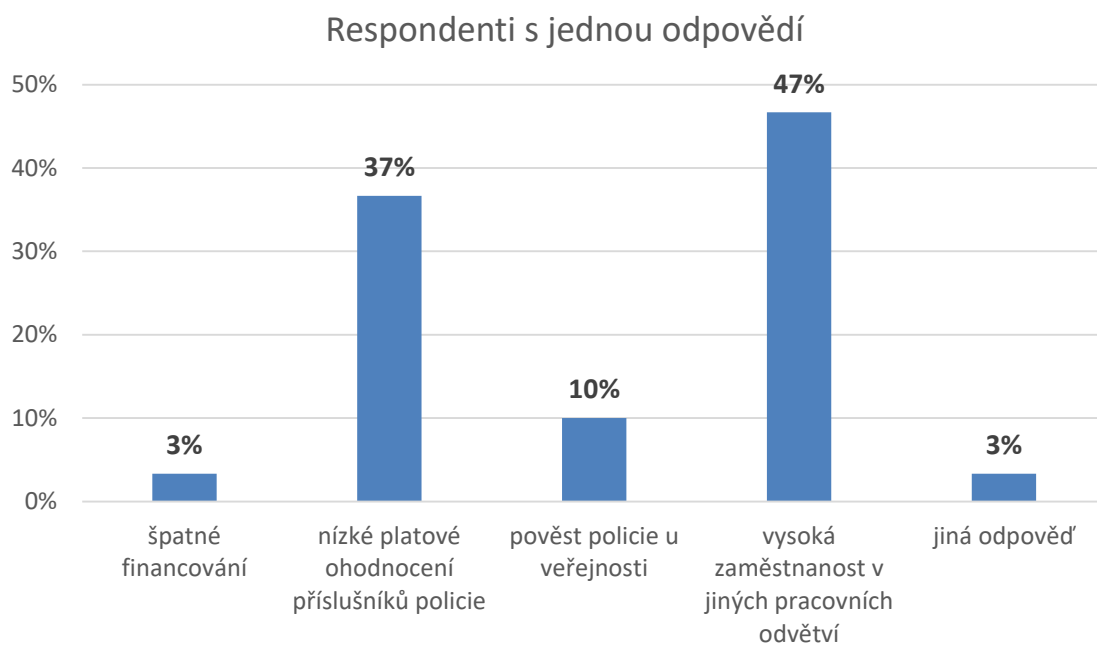
- Odpověď č. 1 – špatné financování PČR a městské policie,
- Odpověď č. 2 – nízké platové ohodnocení příslušníků PČR a městské policie,
- Odpověď č. 3 – nízká pověst policie u veřejnosti,
- Odpověď č. 4 – nízká atraktivita povolání,
- Odpověď č. 5 – jiná odpověď.

Na tuto otázku odpovědělo celkem 73 dotázaných, z toho 3 respondenti si vybrali možnost jiná odpověď. Tyto respondenti vidí příčinu v „*nebezpečném povolání*“, „*šikana z pozice vedoucích pracovníků*“ a „*menší pravomoci městské policie*“. Zastoupení respondentů a jejich počet vybraných odpovědí je vidět níže (Obr. 32).



Obr. 32 Graf - počet odpovědí zvolené respondenty

Celkem 30 z nich vybralo pouze jednu z nabízených odpovědí. Jejich výběr je vidět níže (Obr. 33).

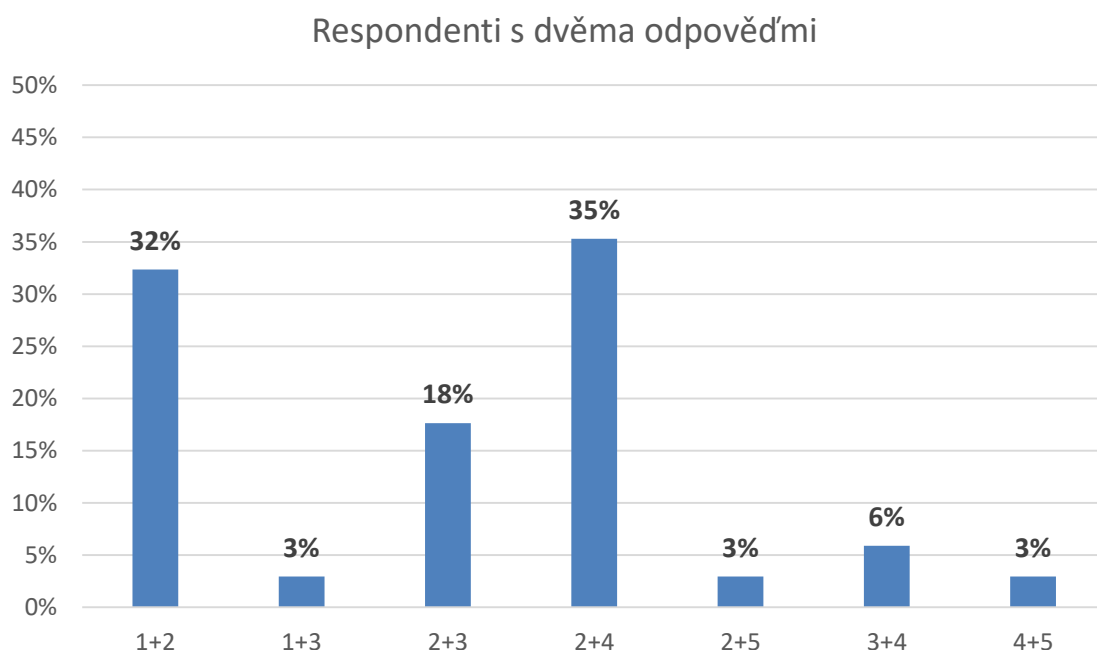


Obr. 33 Graf - důvody nízkého počtu příslušníků – respondenti s jednou odpovědí

Velká část z těch, co vybrali pouze jednu odpověď, vidí příčinu hlavně ve vysoké zaměstnanosti v jiných pracovních odvětvích a nízkém platovém ohodnocení příslušníků policie.

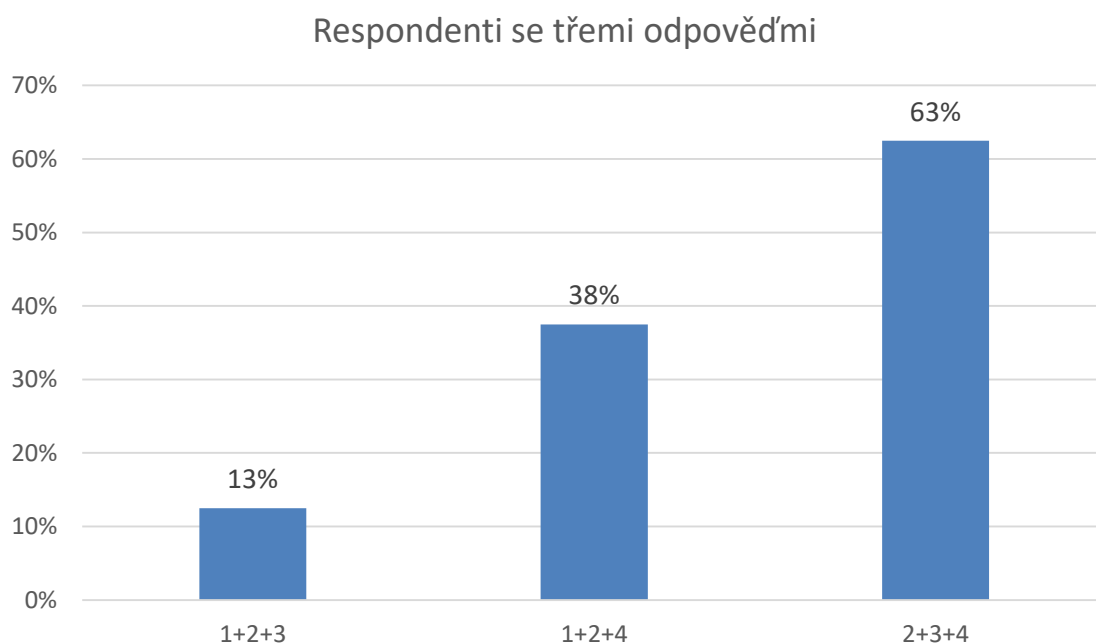
Z těchto odpovědí je patrné, že velký vliv má velká zaměstnanost v průmyslové zóně Kvasiny, kdy platové ohodnocení zaměstnanců v této zóně je větší než ohodnocení příslušníků policie.

Celkem 34 dotázaných v této otázce si vybralo kombinaci dvou odpovědí. Z důvodu slovně delší odpovědi budou použity číselné zkratky, které odkazují na číselný seznam odpovědí k této otázce. I zde vidíme, že převažují dvě skupiny respondentů. Nejčastěji vidí tato skupina respondentů příčinu ve špatném financování v kombinaci s nízkým platovým ohodnocením příslušníků policie. Druhá část vidí příčinu převážně v nízkém platovém ohodnocení a nízká atraktivita (Obr. 34).



Obr. 34 Graf - důvody nízkého počtu příslušníků – respondenti s dvěma odpověďmi

Vybrat si tři odpovědi z nabízených zvolilo celkem 9 dotázaných. Kombinace odpovědí odpovídá rozložení do 3 skupin. Největší zastoupení má skupina s odpověďmi č. 2, 3 a 4. Další zastoupení skupin je vidět na grafu níže (Obr. 35).



Obr. 35 Graf - důvody nízkého počtu příslušníků – respondenti se třemi odpověďmi

5.5 Návrhy a doporučení

Zhodnocení činnosti cizinecké policie vycházelo z řízeného rozhovoru s velitelem detašovaného pracoviště, velitelem MP a dotazníkového šetření. Útvary cizinecké policie a městské policie se také starají o bezpečnost v SO ORP Rychnov nad Kněžnou.

Jak bylo uvedeno v předchozích kapitolách, detašované pracoviště bylo zřízeno v polovině roku 2017 z důvodu stále zvyšujícího se počtu zahraničních pracovníků v průmyslové zóně Kvasiny. Pro tyto pracovníky se postupně začaly vyskytovat nabídky k ubytování a dále objevovat ubytovny. Tyto ubytovny se musí řídit zákonem č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů republiky.

Na základě sběru dat vyplynulo, že spolupráce jednotlivých pracovišť a institucí probíhá na velmi vysoké úrovni, kdy dochází ke koordinaci pracovníků a předávání informací o celkovém stavu a bezpečnosti. V této spolupráci by bylo dobré pokračovat i nadále, možná ji více prohloubit z hlediska většího počtu kontrol zaměstnávání cizinců a jejich ubytování.

Součástí hodnocení činnosti cizinecké policie bylo dotazníkové šetření, kterého se zúčastnilo 106 respondentů. Rozložení respondentů bylo z hlediska pohlaví a věku velice rovnoměrné. Co se týče rozložení respondentů z hlediska nejvyššího dosaženého vzdělávání a trvalého místa bydliště, je zde rovnoměrné zastoupení všech kategorií. V části dotazníku, která se zaměřovala na bezpečnost, je u prvních dvou otázek spojitost mezi bezpečností

a cizinci. Ti respondenti, kteří cítí ohrožení svojí bezpečností, vztahují tuto skutečnost k vysoké míře výskytu cizinců v území. Dále z dotazníkového šetření vyplynulo, dle pocitů respondentů, že ve zkoumaném území došlo k nárůstu kriminality. Tato skutečnost je přisuzována růstu průmyslové zóny Kvasiny a přílivu zahraničních pracovníků. Ohlašovací povinnost občanů je na dobré úrovni.

Z dotazníkového šetření vyplynulo, že došlo ke zvýšení počtu zahraničních pracovníků. Zde je to dáno důvody, které jsou popsány v předchozích částech práce. Ekonomický růst a vyšší poptávka po zaměstnancích umožnila firmám zaměstnávat čím dál více zahraničních pracovníků.

Velice málo dotázaných přišlo do styku s cizineckou policií (18 %). To může být dáno tím, že cizinecká policie plní specifické úkony, které jsou převážně spjaty s kontrolou zaměstnaneckých dokladů cizinců a kontrolu ubytoven a míst pobytu cizinců. Necelá třetina dotázaných zaznamenala zřízení detašovaného pracoviště v Solnici. Z důvodu výše uvedených nemůže větší část respondentů hodnotit činnost cizinecké policie. V tomto případě by bylo doporučeno zajistit větší informovanost obyvatel v SO ORP Rychnov nad Kněžnou a přilehlém okolí o této skutečnosti. V rámci informovanosti by bylo dobré předat kontakty na služebnu pro případné hlášení skutků souvisejících s úkony cizinecké policie.

Jako problém se jeví i nedostatečný počet příslušníků PČR i městských strážníků. V tomto případě je doporučeno lepší informovanost o možnostech zaměstnání u PČR či městské policie. Ty jsou na druhou stranu limitovány finančním ohodnocením a celkovým financováním ze strany státu či města.

Dotazníkové šetření mimo jiné zodpovědělo výzkumnou otázku: „*Jsou občané SO ORP Rychnov nad Kněžnou spokojeni se službou cizinecké policie?*“. Více jak 90 % z těch, kteří přišli do styku s cizineckou policií, jsou spokojeni se službou cizinecké policie v SO ORP Rychnov nad Kněžnou.

ZÁVĚR

Bakalářská práce se zabývala činností cizinecké policie v SO ORP Rychnov nad Kněžnou. Cílem práce bylo zhodnotit činnost tohoto specializovaného útvaru v daném území. Detašované pracoviště zde vzniklo převážně z důvodu stále se rozšiřující průmyslové zóny Škoda – auto Kvasiny, a s tím spojené zaměstnávání zahraničních pracovníků. Situace byla v roce 2017 vážná z důvodu vysokého nárůstu přestupků cizinců, a díky tomu po dohodě ministerstva vnitra, zaměstnavatelů v průmyslové zóně Kvasiny, obce Solnice a města Rychnov nad Kněžnou, došlo ke zřízení detašovaného pracoviště v Solnici.

V první kapitole se práce zabývala vymezením základních pojmů vztahujících se k bezpečnosti. Jednalo se o rozdělení bezpečnosti na dvě základní složky, a to vnější bezpečnost a vnitřní bezpečnost. Stručně bylo popsáno, kdo má na starosti právě vnitřní a vnější bezpečnost. Popsány byly i orgány a instituce zabývající se vnitřní bezpečností a instituce spadající do bezpečnostního systému ČR.

Další část práce se zabývala cizineckou policií jakožto útvarem Policie ČR. Byla zde popsána historie Policie ČR a její působnost a rozdělení. Dále byla stručně popsána historie cizinecké policie a její hlavní úkony. Hlavní náplní činnosti cizinecké policie je kontrola dokladů z hlediska pracovně-právních vztahů a kontrola místa pobytu. Další činností je kontrola ubytoven, které se řídí zákonem č. 326/1999 Sb. o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů.

S činností cizinecké policie je spojena i problematika zaměstnávání cizinců. V kapitole č. 4 byly popsány možnosti, za kterých je možné zaměstnávat cizince, nebo za kterých je umožněno zahraničnímu pracovníkovi se ucházet o práci na území ČR. Jsou zde popsány i základní dokumenty potřebné k zaměstnávání cizinců.

Zbývající část práce je zaměřena na zhodnocení činnosti cizinecké policie ve vybraném regionu. S ohledem na stále se zvyšující počet zahraničních pracovníků bylo vybráno území SO ORP Rychnov nad Kněžnou. Pro účely zhodnocení byl uskutečněn řízený rozhovor s velitelem detašovaného pracoviště cizinecké policie a velitelem MP Rychnov nad Kněžnou. Díky těmto rozhovorům byly zhodnoceny činnosti jednotlivých pracovišť a jejich vzájemná spolupráce. Z řízených rozhovorů vyplynulo, že se příslušníkům cizinecké policie ve spolupráci s Městskou policií Rychnova nad Kněžnou a Koordinačním centrem pro cizince v Kvasinách podařilo situaci v SO ORP Rychnov nad Kněžnou stabilizovat.

Jako další nástroj sběru dat, který byl použit pro zhodnocení činnosti cizinecké policie, bylo realizováno dotazníkové šetření s občany. Z dotazníkového šetření vyplynulo, že v SO

ORP Rychnov nad Kněžnou došlo k velkému nárůstu počtu zahraničních pracovníků. Dotazovaní vnímají velký počet zahraničních pracovníků jako příčinu zvýšení kriminality. Dále z dotazníkového šetření vyplynulo, že veřejnost nemá dostatečné povědomí o činnosti detašovaného pracoviště v Solnici. Na základě tohoto zjištění je možné doporučit větší propagaci tohoto útvaru. Na výzkumnou otázku: „*Jsou občané SO ORP Rychnov nad Kněžnou spokojeni se službou cizinecké policie?*“ respondenti odpověděli, že pokud přišli do styku s cizineckou policií, jsou s jejich službou spokojeni.

POUŽITÁ LITERATURA A ZDROJE

- BEZPEČNOSTNÍ INFORMAČNÍ SLUŽBA. (2020). *Bezpečnostní systém ČR - BIS* [online]. Praha [cit. 2020-10-11]. Dostupné z: <https://www.bis.cz/bezpecnostni-system/>
- BORKOVEC, Z. (2019). *Naše cesta do NATO: 20. výročí přistoupení České republiky k Organizaci Severoatlantické smlouvy*. Praha: Ministerstvo obrany České republiky - VHÚ Praha. ISBN 978-80-7278-761-6.
- ČESKO. (1998). *Ústavní zákon č. 110/1998 Sb., Ústavní zákon o bezpečnosti České republiky*.
- ČESKO. (1993). *Zákon č. 6/1993 Sb., zákon České národní banky*.
- ČESKO. (1993). *Zákon č. 97/1993 SB., zákon o působnosti Správy státních hmotných rezerv*.
- ČESKO. (2014). *Zákon č. 101/2014 Sb., Zákon, kterým se mění zákon č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony*.
- ČESKO. (1993). *Zákon č. 166/1993 Sb., o Nejvyšším kontrolním úřadu*.
- ČESKO. (1999). *Zákon č. 219/1999 Sb., zákon o ozbrojených silách České republiky*.
- ČESKO. (2000). *Zákon č. 239/2000 Sb., zákon o Integrovaném záchranném systému*
- ČESKO. (1991). *Zákon č. 283/1991 Sb., zákon České národní rady o Policii České republiky*
- ČESKO. (1999). *Zákon č. 325/1999 Sb., zákon o azylu a o změně zákona č. 283/1991 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů, (zákon o azylu)*
- ČESKO. (1999). *Zákon č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů republiky*
- ČESKO. (2008). *Zákon č. 273/2008 Sb., zákon o Policii České republiky*
- ČESKO. (2004). *Zákon č. 435/2004 Sb., zákon o zaměstnanosti*
- ČIŽINSKÝ, P. a kol. (2012). *Cizinecké právo*. Praha: Linde Praha. ISBN 978-80-7201-887-1.
- DANĚK, M., VYŠKOVSKÁ M. a FOJTÍKOVÁ J. (2018). *Zaměstnávání cizinců na území České republiky*. Olomouc: ANAG. Práce, mzdy, pojištění. ISBN 978-80-7554-148-2.
- GREGOR, M. (2017). *Historie a současnost služby pořádkové policie od roku 1918*. Praha: Ředitelství služby pořádkové policie Policejního prezidia České republiky. ISBN 978-80-270-1521-4.

- KURŽEJA, J. (2002). *Cizinecká a pohraniční policie I*. Praha: Vydavatelství PA ČR. ISBN 80-725-1087-8.
- KRAFTOVÁ, I., MAŠTÁLKA M., MATĚJA Z., SVOBODA O. a ZDRAŽIL P. (2016). *Bezpečný rozvoj regionu: základní koncept*. Praha: Wolters Kluwer. ISBN 978-80-7552-261-0.
- MAPA KRIMINALITY. (2020). *Vybrané trestné činy v územním oddělení Police ČR Rychnov nad Kněžnou*. [online]. [cit. 2020-11-10]. Dostupné z: <https://mapakriminality.cz/#tabulky>
- MINISTERSTVI VNITRA. (2019). *Kdo je kdo - orgány odpovědné za v ČR za vnitřní bezpečnost - Ministerstvo vnitra České republiky*. [online]. [cit. 2019-12-04]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/kdo-je-kdo-organy-odpovedne-v-cr-za-vnitri-bezpecnosti.aspx>
- MINISTERSTVO VNITRA. (2016). *Terminologický slovník pojmů z oblasti krizového řízení, ochrany obyvatelstva, environmentální bezpečnosti a plánování obrany státu*. [online]. [cit. 2020-05-10]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/soubor/terminologicky-slovník-mv-verze-ke-stazeni.aspx>
- MINISTERSTVI VNITRA. (2020). Tiskopis žádosti o vydání a prodloužení doby platnosti povolení k dlouhodobému pobytu [online]. [cit. 2020-05-20]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/soubor/tiskopis-zadosti-o-vydani-a-prodlouzeni-doby-platnosti-povoleni-k-dlouhodobemu-pobytu.aspx>
- MINISTERSTVI VNITRA. (2020). Žádost o modrou kartu [online]. [cit. 2020-10-20]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/soubor/zadost-o-modrou-kartu-cj-aj-pdf.aspx>
- MINISTERSTVI VNITRA. (2020) Žádost o zaměstnaneckou kartu [online]. [cit. 2020-05-20]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/soubor/zadost-o-zamestnaneckou-kartu-request-for-employee-card-cze-eng.aspx>
- POLICIE ČESKÉ REPUBLIKY. (2019). *Historie policie a četnictva - Policie České republiky*. [online]. [cit. 2019-12-04]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/historie-policie-a-ctnictva.aspx?q=Y2hudW09Nw%3d%3d>
- POLICIE ČESKÉ REPUBLIKY. (2020). *O nás - služba cizinecké policie*. [online]. Praha. [cit. 2020-11-11]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/o-nas-831034.aspx>
- POLICIE ČESKÉ REPUBLIKY. (2020). *Útvary s působností na celém území ČR*. [online]. Praha. [cit. 2020-11-11]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/utvary-s-pusobnosti-na-celem-uzemi-cr-312510.aspx>

POLICEJNÍ PREZIDIUM ČESKÉ REPUBLIKY. (2017). *Policie České republiky: Police of the Czech Republic*. 2. vydání. Praha. ISBN 978-80-270-0664-9.

STÁTNÍ ÚŘAD INSPEKCE PRÁCE. (2020). *Roční souhrnná zpráva o výsledcích kontrolních akcí za rok 2019* [online]. Praha: Státní úřad inspekce práce. [cit. 2020-11-05]. Dostupné z: http://www.suip.cz/_files/suip-f71abba7708b884d1a57285ab7950cac/rocní-souhrnna-zprava-o-vysledcich-kontrolnich-akci-za-rok-2019.pdf

STÁTNÍ ÚŘAD INSPEKCE PRÁCE. (2019). *Základní údaje | Státní úřad inspekce práce* [online]. [cit. 2019-11-10]. Dostupné z: <http://www.suip.cz/o-nas/zakladni-udaje/>

TOMŠEJ, J. (2018). *Zaměstnávání cizinců v České republice*. Praha: Wolters Kluwer. Právní monografie (Wolters Kluwer ČR). ISBN 978-80-7598-233-9.

ZEMAN, P. (ed.). (2002). *Česká bezpečnostní terminologie: výklad základních pojmů*. S-1-031 Perspektivy vývoje bezpečnostní situace vojenství a obranných systémů do roku 2015 s výhledem do roku 2025. Brno: Ústav strategických studií Vojenské akademie v Brně. 186 s.

SEZNAM PŘÍLOH

Příloha A – otázky k rozhovoru s velitelem detašovaného pracoviště cizinecké policie

Příloha B – otázky k rozhovoru s velitelem městské policie v Rychnově nad Kněžnou

Příloha C – dotazník

Příloha A - otázky k rozhovoru s velitelem detašovaného pracoviště cizinecké policie

1) Jak se za poslední 2 roky změnila podle Vás bezpečnostní situace v regionu Rychnov nad Kněžnou?

V roce 2017 byla bezpečnostní situace v regionu kritická, postupně se situace ustálila a nyní je bezpečnost na dobré úrovni.

2) Čemu přisuzujete tuto změnu?

Zřídilo se nově detašované pracoviště cizinecké policie v Solnici, posílení strážníků Městské policie Rychnov nad Kněžnou a příslušníků Policie ČR a jejich vzájemná spolupráce.

3) V roce 2017 se zde otevřela služebna cizinecké policie. Berete její otevření pro region jak přínos?

Ano, v tomto regionu z důvodu vysoké zaměstnanosti cizinců je služebna cizinecké Policie velkým přínosem.

4) Kolik momentálně je na služebně příslušníků cizinecké Policie? Je tento počet dostačující?

Momentálně je ve služebním poměru 10 příslušníků cizinecké Policie ČR. Tento počet je dostačující.

5) Je problém jazyková bariéra při komunikaci se zahraničním pracovníkem?

Není.

6) V roce 2017 bylo i nově zřízeno koordinační centrum pro cizince v průmyslové zóně Kvasiny. Jak jste s jejich prací spokojen a využíváte jejich pomoc?

S Koordinačním centrem spolupracujeme již od začátku a jsem velice spokojen. Koordinační centrum velmi přispělo k současné klidné bezpečnostní situaci v regionu.

7) Pociťujete nárůst počtu cizinců v regionu?

Nyní počet cizinců stagnuje, největší nárůst byl zaznamenán v roce 2017, v té době nastal rozvoj průmyslové zóny Kvasiny (Solnice) a zaměstnávání cizinců v Škoda auto Kvasiny a v subdodavatelských firmách.

8) Kolik pracuje v SO ORP Rychnov nad Kněžnou cizinců?

V průmyslové zóně je zaměstnáno cca 4450 cizinců

9) Kde probíhají kontroly cizinců?

Kontroly probíhají při výkonu zaměstnání, ubytovacích zařízeních, ale i běžně na ulici a samozřejmě i v silničním provozu.

10) Jak časté kontroly jsou?

Kontroly probíhají ve všech ubytovacích zařízeních minimálně 1x ročně.

11) V roce 2017 byl řešen případ cizince, který napadl spolubydličího a vedoucí provozovny a následně byl vyhoštěn a zákaz vstupu do ČR na 2,5 roku. Byl tento případ ojedinělý nebo jich evidujete více?

Nemám informace, že by se stalo více těchto konkrétních případů. Cizinecká policie eviduje především správní vyhoštění, kdy je cizinec na území zaměstnán bez platného oprávnění k pobytu nebo povolení k zaměstnání, ačkoli je toto povolení podmínkou výkonu zaměstnání a pobývá-li cizinec na území bez platného oprávnění k pobytu, ač k tomu není oprávněn.

12) Jaké povinnosti má cizinec, který v České republice chce pracovat?

Pokud se jedná o zaměstnance z členského státu EU, platí pro něj stejná pravidla jako pro občana ČR. Zaměstnanci třetích zemí mohou být přijati do zaměstnání a zaměstnáváni, jsou-li držiteli platné zaměstnanecké karty, karty vnitropodnikově převedeného zaměstnance nebo modré karty, platného povolení k zaměstnání vydané krajskou pobočkou Úřadu práce a platného oprávnění k pobytu na území České republiky.

13) Dalším problémem, který se velmi řešil, jsou nelegální ubytovny v bytech a domech. Jak se momentálně situace vyvíjí? Lze tuto situaci řešit?

Nelegální ubytovny v regionu neevidujeme. Pokud se jedná o byty, které jsou pronajímány za úhradu nebo je v nich ubytováno více než 5 cizinců, s výjimkou případu, kdy lze ubytované cizince a ubytovatele považovat za osoby blízké jedná se o klasické ubytovací zařízení, kde ubytovatel musí dodržovat povinnosti uvedené v § 100 zák. č. 326/1999 Sb.

14) Máte konkrétní počty oficiálních ubytoven?

Ano, nyní evidujeme 485 ubytoven v SO ORP Rychnov nad Kněžnou.

15) Jak běžné kontroly v ubytovnách probíhají?

Kontrola spočívá především v kontrole povinností ubytovatele (viz níže) a ubytovaných osob (§ 103, z.č. 326/1999 Sb.). Dále kontrolujeme stav zařízení, zda je zjevně přiměřené úrovni ubytování poskytovaného ostatními ubytovateli v objektech obdobného určení v obci popř. SO ORP.

16) Jaké náležitosti musí splňovat vlastník bytu, domu, který prostory pronajímá.

Ve všech případech platí, že objekt ubytování musí být označen číslem popisným nebo evidenčním popř. orientačním číslem a musí být podle stavebního zákona určen pro bydlení nebo individuální rekreaci.

Ubytovatelem se pro účely tohoto zákona rozumí každý, kdo poskytuje ubytování za úhradu nebo ubytovává více než 5 cizinců, s výjimkou případu, kdy lze ubytované cizince a ubytovatele považovat za osoby blízké. Ubytováním se pro účely tohoto zákona rozumí vztah založený smlouvou o ubytování, nájemní smlouvou, podnájemní smlouvou nebo smlouvou s obdobným obsahem.

17) Setkáváte se s případy, že nájemce cizince nenahlásil? Jaký je pro nájemce případný postih?

S těmito případy se setkáváme často. Většinou se jedná o neznalost povinností ubytovatele. Hrozí jim pokuta ve správním řízení až 50 tisíc. Přestupky jsou uvedeny v § 156 a 157 zák. č. 326/1999 Sb.

18) Probíhají kontroly i v pronajatých bytech nebo domech, které vlastníci pronajímají zahraničním pracovníkům?

Pokud se jedná o ubytování za úhradu nebo ubytovává více než 5 cizinců, s výjimkou případu, kdy lze ubytované cizince a ubytovatele považovat za osoby blízké, tak probíhají i v těchto bytech či domech.

Příloha B – otázky k rozhovoru s velitelem městské policie v Rychnově nad Kněžnou

1) Jak se za posledních 5 let změnila podle Vás bezpečnostní situace v regionu Rychnov nad Kněžnou?

Je to dáno především nárůstem dopravy v okolí Rychnova nad Kněžnou, Solnice a Kvasin. Došlo zde k navýšení přestupků zejména v dopravě.

2) Čemu přisuzujete tuto změnu?

Zejména ke zvýšenému počtu pracovníků v průmyslové zóně Solnice – Kvasiny, kde pracuje v současné době cca 12 500 zaměstnanců. Ve městě Rychnov nad Kněžnou trvale žije bytem cca 11500 obyvatel.

3) V posledních letech nastal velký rozvoj průmyslové zóny v okolí Kvasin a Lipovky, a tím vzrostl počet přestupků. Jak hodnotíte nyní vývoj přestupků?

Od roku 2018 dochází k postupné stabilizaci.

4) Jak nyní vypadají počty přestupků a trestných činů na Rychnovsku?

Rozbor přiložen jako samostatná část práce. Počet trestných činů je zhruba stejný, jako v roce 2018. Tímto rozbohem se zabývá ředitel PČR.

5) Nestává se však, že se třeba o rvačkách v ulicích vůbec nedozvíte?

Domnívám se, že občasné věci spáchané na veřejnosti ohlašují.

6) Jaké nejčastější přestupky jsou řešené?

Nejčastěji jsou řešené přestupy v dopravě. Dále pak ve veřejném pořádku, občanského soužití a majetku.

7) Řešené přestupky procentuálně více přisuzujete zahraničním pracovníkům nebo občanům ČR?

Na přestupcích se podílí převážně Češi. V dopravě převažují přestupky u cizinců, zejména občanů Polska.

8) Nastalo v posledních 5 let k navýšení počtu strážníků městské Policie?

Od roku 2015 se zvýšil počet strážníků o 6 na celkových 20. Tím se zvýšila produktivita práce a výslednost.

9) Je momentálně počet strážníků dostačující?

Ano, v současné době je počet strážníků dostačující.

10) Dříve Vám vypomáhaly hlídky i z okolí, potřebujete i nyní jejich pomoc?

U Městské policie nelze. Do vedlejších obcí může MP pouze, je-li uzavřena Veřejnoprávní smlouva. Tuto smlouvu máme uzavřenou s obcí Solnice, Kvasiny a Synkov – Slemeno.

11) Jak se za posledních 5 let změnila podle Vás bezpečnostní situace v regionu Rychnov nad Kněžnou?

Dle rozboru vidíme, že došlo k navýšení přestupků zejména v dopravě. Dále je vidět nárůst v počtu přestupků ve věcech veřejného pořádku a trestné činnosti proti majetku.

12) Čemu přisuzujete tuto změnu?

Mnohonásobný nárůst zaměstnanců a s tím spojená zvýšená doprava. Dále zvýšený počet ubytovaných osob v okolí.

13) V Solnici se v roce 2017 otevřela služebna cizinecké policie. Berete její otevření pro region jak přínos?

Ano, určitě. Zvýšila se tím kontrola ubytoven v celém SO ORP Rychnov nad Kněžnou a přilehlých částí.

14) Kolik evidujete v SO ORP Rychnov nad Kněžnou cizinců?

Tato statistika se neeviduje.

15) Není problém se s cizinci domluvit?

Není problém. Nejčastěji se setkáváme s občany Polska a Ukrajiny.

16) V roce 2017 bylo i nově zřízeno koordinační centrum pro cizince v průmyslové zóně Kvasiny. Jak jste s jejich prací spokojeni a využíváte jejich pomoc?

Spolupráce je na výborné úrovni a jsme spokojeni s využíváním jejich pomoci.

17) Dalším problémem, který se velmi řešil, jsou nelegální ubytovny v bytech a domech. Jak se momentálně situace vyvíjí?

Odhalena byla jedna „černá“ ubytovna. Celá věc byla předána a oznámena na stavební úřad a je řešená.

18) Máte konkrétní počty oficiálních a neoficiálních ubytoven?

Tuto statistiku nevedeme.

19) Je dostačující financování městské Policie ze strany města?

Ano.

Příloha C – dotazník

Dobrý den, jmenuji se Eva Kašparová Šabatová. V rámci své bakalářské práce bych Vám chtěla položit pár otázek o bezpečnosti v SO ORP Rychnov nad Kněžnou a o službě cizinecké policie. Vyplnění dotazníku je anonymní a nezabere Vám mnoho času. Předem děkuji za vyplnění.

- 1) Vaše pohlaví?
 - a. Muž
 - b. Žena

- 2) Váš věk?
 - a. 18 – 25 let
 - b. 26 – 35 let
 - c. 36 – 45 let
 - d. 46 – 55 let
 - e. 56 – 65 let
 - f. 66 a více

- 3) Vaše nejvyšší dosažené vzdělání?
 - a. základní vzdělání
 - b. střední odborné s výučním listem
 - c. střední odborné s maturitou
 - d. úplné středoškolské
 - e. vysokoškolské

- 4) Vyberte obec, kde máte trvalé bydliště, nebo obec, která je nejbližší Vašemu trvalému bydlišti.
 - a. Obec Rychnov nad Kněžnou a okolí
 - b. Obec Kostelec nad Orlicí a okolí
 - c. Obec Vamberk a okolí
 - d. Obec Dobruška a okolí

- e. Obec Týniště nad Orlicí a okolí
 - f. Jiná odpověď
- 5) Cítíte se bezpečně v SO ORP Rychnov nad Kněžnou?
- a. Ano
 - b. Ne
- 6) Z jakého důvodu se necítíte bezpečně v SO ORP Rychnov nad Kněžnou?
- a. Otevřená odpověď
- 7) Myslíte si, že v posledních 5 letech, stoupla kriminalita v SO ORP Rychnov nad Kněžnou?
- a. Ano
 - b. Ne
- 8) Čemu přisuzujete nárůst kriminality?
- a. Růst průmyslové zóny Kvasiny
 - b. Zaměstnávání zahraničních pracovníků
 - c. Ekonomický růst
 - d. Nezaměstnanost
 - e. Nedostatek příslušníků PČR nebo městské policie
 - f. Jiná odpověď
- 9) Myslíte si, že v regionu Rychnov nad Kněžnou, se během 5 let zvýšil počet zahraničních pracovníků?
- a. Ano
 - b. Ne
- 10) Čemu přisuzujete nárůst zahraničních pracovníků?
- a. Růst průmyslové zóny Kvasiny
 - b. Nedostatek zaměstnanců
 - c. Ekonomický růst
 - d. Vysoká zaměstnanost

e. Platové ohodnocení

f. Jiná odpověď

11) Přišli jste do styku s cizineckou policií?

a. Ano

b. Ne

12) V jaké situaci?

a. Otevřená odpověď

13) Zaznamenali jste zřízení detašovaného pracoviště cizinecké policie v Solnici?

a. Ano

b. Ne

14) Jste spokojeny se službou cizinecké policie v SO ORP Rychnov nad Kněžnou?

a. Ano

b. Ne

c. Nemohu posoudit

15) Co si slibujete od činnosti cizinecké policie?

a. odhalování nelegální migrace

b. provádění kontrol pobytů cizinců

c. vyhošťování cizinců zdržující se v ČR nelegálně

d. řešit trestnou činnost v souvislosti s překročením státních hranic

e. kontrola nelegálních ubytoven

f. kontrola cestovních dokladů a povolení k pobytu

g. jiná odpověď

16) Považujete počet příslušníků PČR a strážníků městské policie jednotlivých obcí v SO ORP Rychnov nad Kněžnou za dostatečný?

a. Ano

b. ne

17) V čem shledáváte příčinu tohoto stavu?

- a. špatné financování
- b. nízké platové ohodnocení příslušníků policie
- c. pověst policie u veřejnosti
- d. vysoká zaměstnanost v jiných pracovních odvětví
- e. jiná odpověď