

Univerzita Pardubice

**Fakulta ekonomicko-správní
Ústav ekonomických věd**

Efektivnost prováděných úsporných opatření u Policie ČR

Martin Písař

**Bakalářská práce
2013**

Univerzita Pardubice
Fakulta ekonomicko-správní
Akademický rok: 2012/2013

ZADÁNÍ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE
(PROJEKTU, UMĚLECKÉHO DÍLA, UMĚLECKÉHO VÝKONU)

Jméno a příjmení: **Martin Písař**
Osobní číslo: **E10396**
Studijní program: **B6202 Hospodářská politika a správa**
Studijní obor: **Ekonomika pro kriminalisty**
Název tématu: **Efektivnost prováděných úsporných opatření u Policie ČR**
Zadávací katedra: **Ústav ekonomických věd**

Z á s a d y p r o v y p r a c o v á n í :

Bakalant provede výběr vhodné vnitřní organizační jednotky u Policie ČR a u ní bude analyzovat dopady úsporných opatření, které vyplývají ze snižující se alokace veřejných prostředků do rozpočtu Policie ČR a jejich součástí. Součástí řešení bude i posouzení efektivnosti prováděných úsporných opatření, vč. vyčíslení jejich ekonomického dopadu. Součástí řešení je i definice vhodných doporučení, která by měla eliminovat neefektivitu či negativní dopady úsporných opatření v budoucích letech.

Rozsah grafických prací: -
Rozsah pracovní zprávy: cca 30 stran
Forma zpracování bakalářské práce: tištěná/elektronická
Seznam odborné literatury:

DVOŘÁK, P. Veřejné finance, fiskální nerovnováha a finanční krize, 1. vyd. Praha: C. H. Beck, 2008, 328 s. ISBN 978-80-7400-075-1.
FILÁK, A. Policejně bezpečnostní činnost a její hlavní organizačně taktické formy. Praha: Vydavatelství Policejní akademie České republiky, 2003, 135 s.
PEKOVÁ, J.; PILNÝ, J.; JETMAR, M.. Veřejná správa a finance veřejného sektoru. 3., aktualizované a rozšířené vydání. Praha: ASPI, a. s., 2008. 712 s. ISBN 978-80-7357-351-5.
PILNÝ, J., Veřejné finance I. 2. vyd. Univerzita Pardubice, 2006. 89 s. ISBN 80-7194-862-4.
TETŘEVOVÁ L. Veřejná ekonomie. 1. vyd. Profesional Publishing, 2008. 181 s. ISBN 978-80-86946-79-5.
VESELÁ, M., Community policing-policejní práce orientovaná na službu veřejnosti, interní materiál MV ČR, Praha, 2005


Vedoucí bakalářské práce:


Ing. Jan Stejskal, Ph.D.
Ústav ekonomických věd

Datum zadání bakalářské práce: 10. října 2012
Termín odevzdání bakalářské práce: 30. dubna 2013


doc. Ing. Renáta Myšková, Ph.D.
děkanka

L.S.


doc. Ing. Jolana Volejníková, Ph.D.
vedoucí ústavu

V Pardubicích dne 29. ledna 2013

PROHLÁŠENÍ

Prohlašuji, že jsem tuto práci vypracoval samostatně. Veškeré literární prameny a informace, které jsem v práci využil, jsou uvedeny v seznamu použité literatury.

Byl jsem seznámen s tím, že se na moji práci vztahují práva a povinnosti vyplývající ze zákona č. 121/2000 Sb., autorský zákon, zejména se skutečností, že Univerzita Pardubice má právo na uzavření licenční smlouvy o užití této práce jako školního díla podle § 60 odst. 1 autorského zákona, a s tím, že pokud dojde k užití této práce mnou nebo bude poskytnuta licence o užití jinému subjektu, je Univerzita Pardubice oprávněna ode mne požadovat přiměřený příspěvek na úhradu nákladů, které na vytvoření díla vynaložila, a to podle okolností až do jejich skutečné výše.

Souhlasím s prezenčním zpřístupněním své práce v Univerzitní knihovně.

V Pardubicích dne 7. 4. 2013

Martin Písař

PODĚKOVÁNÍ:

Tímto bych rád poděkoval svému vedoucímu práce Ing. Stejskalovi, Ph.D. za jeho odbornou pomoc a cenné rady, které mi pomohly při zpracování bakalářské práce.

ANOTACE

Cílem této práce je zhodnocení efektivnosti úsporných opatření. Nejprve je objasněn význam Policie ČR a popis reformy Policie ČR z roku 2009. S pomocí údajů poskytnutých KŘP PAK je zhodnocen rozpočet v letech 2010 – 2012. Dále jsou objasněna a zároveň zhodnocena prováděná úsporná opatření. Následuje soubor navrhovaných úsporných opatření, kterými by se mohl KŘP PAK zabývat. Závěrem je shrnutí úsporných opatření a celkové vyčíslení navrhovaných opatření.

KLÍČOVÁ SLOVA

Policie ČR, Krajské ředitelství policie Pardubického kraje, reforma, rozpočet, úspory

TITLE

The efficiency of engagement economies of Czech police

ANNOTATION

The aim of this thesis is to evaluate the effectiveness of austerity measures. At first, the importance of Czech police is clarified and Czech police reform in 2009 is described. The budget for the period 2010-2012 is evaluated using data provided by Regional police directorate of the Pardubice. After that implemented austerity measures are clarified and evaluated simultaneously. This all follows a set of proposed austerity measures, which could Regional police directorate of the Pardubice region deal with. At the end there is a summary of austerity measures and the overall quantification of the proposed measures.

KEYWORDS

Police of the Czech Republic, Regional police directorate of the Pardubice region, reform, budget, savings

OBSAH

ÚVOD	9
1 POLICIE ČR A JEJÍ REFORMA	11
1.1 POLICIE ČR.....	11
1.2 HISTORIE PČR	11
1.3 STRATEGIE PČR	13
1.4 REFORMA PČR	13
1.5 ORGANIZACE A ŘÍZENÍ PČR PO REFORMĚ	18
1.5.1 Organizační struktura PČR.....	18
1.5.2 Policejní prezidium ČR.....	20
1.5.3 Útvary PČR	21
2 FINANCOVÁNÍ POLICIE ČR.....	22
2.1 FINANČNÍ ŘÍZENÍ PČR	22
2.2 VEŘEJNÉ VÝDAJE NA POLICII ČR	25
3 KRAJSKÉ ŘEDITELSTVÍ POLICIE PARDUBICKÉHO KRAJE	28
3.1 CHARAKTERISTIKA PARDUBICKÉHO KRAJE	28
3.2 ORGANIZACE KŘP PAK	29
3.3 ROZPOČET V LETECH 2010 – 2012	30
3.3.1 Ostatní provozní výdaje.....	32
3.3.2 Mzdové a související výdaje.....	33
3.3.3 Sociální dávky.....	34
3.3.4 Programové financování	34
4 ÚSPORNÁ OPATŘENÍ.....	37
4.1 PERSONÁLNÍ STAV	37
4.2 MANDATORNÍ VÝDAJE	40
4.2.1 Energie	40
4.2.2 Výdaje na znalce.....	44
4.3 OZDRAVNÉ POBYTY	45
4.4 PROVOZ VOZIDEL KŘP PAK.....	47
5 NÁVRHY ÚSPORNÝCH OPATŘENÍ.....	48
5.1 PERSONÁLNÍ STAV	48
5.2 MANDATORNÍ VÝDAJE.....	48
5.2.1 Redukce tepla v kancelářské budově	49
5.2.2 Zateplení budovy.....	54
5.3 OZDRAVNÉ POBYTY	56
5.4 PROVOZ VOZIDEL KŘP PAK.....	58
ZÁVĚR.....	60
POUŽITÁ LITERATURA	63

SEZNAM TABULEK

Tabulka 1: Rozdělení výdajů MV mezi hlavní složky na rok 2010 a 2011 (v tis. Kč)	26
Tabulka 2: Podíl výdajů MV na výdajích státního rozpočtu v letech 2007 – 2011 v mld. Kč	27
Tabulka 3: Konečný rozpočet výdajů v letech 2010 – 2012 (v tis. Kč)	31
Tabulka 4: Mandatorní výdaje v letech 2010 – 2012	32
Tabulka 5: Mzdové a související výdaje v letech 2010 – 2012 (v tis. Kč).....	33
Tabulka 6: Sociální dávky v letech 2010 – 2012 (v tis. Kč)	34
Tabulka 7: Programové financování v letech 2010 – 2012 (v tis. Kč).....	35
Tabulka 8: Ozdravné pobyty v letech 2010 - 2012	46
Tabulka 9: Ukazatele provozu vozidel v letech 2010 - 2012	47
Tabulka 10: Spotřebované teplo v závislosti na teplotním rozdílu	49
Tabulka 11: Lineární regrese metodou nejmenších čtverců	50
Tabulka 12: Spotřebované teplo v závislosti na teplotním rozdílu	52
Tabulka 13: Lineární regrese metodou nejmenších čtverců.....	52
Tabulka 14: Porovnání úniku tepla za sekundu z nezateplené a zateplené budovy	55
Tabulka 15: Náklady na ozdravný pobyt v letech 2010 – 2015 (v Kč).....	57
Tabulka 16: Náklady na OP v poměru k roku 2012 v letech 2010 – 2015 (v Kč).....	58
Tabulka 17: Kalkulace úspor nákladů na provoz vozidel v letech 2013 - 2015.....	59

SEZNAM ILUSTRACÍ

Obrázek 1 – Organizační schéma Policie ČR.....	19
Obrázek 2: Rozdělení výdajů MV ČR mezi Policii ČR,HSZ a ostatní složky v roce 2011	26
Obrázek 3: Výdaje MV ČR v letech 2007 - 2011	27
Obrázek 4: Rozdělení Pardubického kraje na územní odbory	29
Obrázek 5: Organizační schéma Policie ČR.....	30
Obrázek 6: Policisté v letech 2010 - 2012	37
Obrázek 7: Trestné činy 2010 – 2012.....	38
Obrázek 8: Přestupky v letech 2010 – 2012	39
Obrázek 9: Mandatorní výdaje v roce 2012 (v %)	40
Obrázek 10: Elektrická energie v letech 2010 – 2012 (v tis.)	41
Obrázek 11: Vodné a stočné v letech 2010 – 2012 (v tis.).....	42
Obrázek 12: Náklady na zemní plyn v letech 2010 – 2012 (v tis.)	43
Obrázek 13: Náklady na dálkové teplo v letech 2010 – 2012 (v tis.).....	43
Obrázek 14: Výdaje na znalce v trestném řízení v letech 2010 – 2012 (v tis. Kč)	45
Obrázek 15: Závislost spotřeby na teplotě v roce 2012.....	51
Obrázek 16: Závislost spotřeby na teplotě v roce 2012.....	53
Obrázek 17: Policisté mající nárok na ozdravné pobyty v letech 2010 – 2012.....	56
Obrázek 18: Predikovaný vývoj ozdravných pobytů 2013 - 2015	57

SEZNAM ZKRATEK A ZNAČEK

CV MV	celkové výdaje ministerstva vnitra
CV SR	celkové výdaje státního rozpočtu
ČR	Česká republika
EU	Evropská unie
FKSP	fond kulturních a sociálních potřeb
HZS	Hasičský záchranný sbor
KŘP PAK	Krajské ředitelství policie Pardubického kraje
MV	Ministerstvo vnitra
OP	ozdravné pobyty
PHM	pohonné hmoty
PCŘ	Policie České republiky
Sb.	Sbírka zákonů

ÚVOD

Policie je státem vytvořený ozbrojený bezpečnostní orgán, který má za úkol zejména chránit bezpečnost osob a majetku, spolupůsobit při zajišťování veřejného pořádku, odhalovat trestné činy a jejich pachatele, konat vyšetřování, dohlížet na bezpečnost a plynulost silničního provozu a spoustu dalších činností.

Primárním cílem každého společenství je zajištění bezpečnosti obyvatelstva na jeho území. Klasickým příkladem takového společenství je stát, který zahrnuje jak ozbrojené síly, tak státní aparát, soudy a v neposlední řadě také bezpečnostní sbory. V České republice zastává funkci bezpečnostního sboru Policie ČR. Působnost Policie ČR je celouzemní, má tedy za úkol dohlížet na celé území našeho státu.

Nelehký úkol zajištění bezpečnosti určitého společenství řešili již naši dávní předkové, a to od vzniku prvního společenství až do současnosti. V dnešní, ekonomikou poháněné, době je stále hlavním cílem zajištění vnitřní i vnější bezpečnosti státu a jeho obyvatelstva. Na tento cíl jsou kladeny nemalé prostředky z veřejných zdrojů, ze kterých je financována přijatelná bezpečnost na našem území.

Přestože je bezpečnost obyvatel (tedy členů jednotlivých společenství) jedním z hlavních důvodů, proč tato společenství vznikají, sílí v posledních letech snaha o úspory ve veřejné správě, což se dotýká i úspor ve financování Policie ČR. Tyto úspory se projevily a projevují na zeštíhlení, či zeštíhlování početního stavu příslušníků a efektivnějším využíváním přidělených zdrojů.

Dalo by se říci, že rysem dnešní doby je téměř neustálý růst cen energií a pohonných hmot. Vedle toho rostou i náklady na lidský faktor. Je tedy jasné, že náklady na zajištění bezpečnosti, tedy provoz Policie ČR rostou, což je v protikladu se snahou snížit objem prostředků, ze kterých je činnost tohoto bezpečnostního sboru hrazena. Pokud na jedné straně rostou náklady a na druhé straně není dostatek financí, které by je pokryly, je třeba hledat možnosti, jak spotřebovávat méně (nebo využívat levnější zdroje) a tím náklady snížit, což je při současném požadavku zachování kvality činnosti policejního aparátu úkol nelehký.

První kapitola této práce bude věnována Policii ČR, především pak její historii, organizaci a reformě. Nejprve bude práce zaměřena na vznik Policie ČR v roce 1991 a pak bude pokračovat vytyčením historicky významných událostí, až do současné doby. V další části se práce zaměří na reformu Policie ČR, která je složena z deseti pilířů, a měla významný vliv na fungování bezpečnostních sborů. Další kapitola pak bude věnována stránce financování

Policie ČR, kdy důraz je kladen na rozpočet, který je napojen na státní rozpočet a zaujímá v něm každý rok částku přibližně 28 mld. Kč. Obsahem kapitoly se stane také rozdělování finančních zdrojů mezi jednotlivé složky bezpečnostního aparátu.

V další kapitole bakalářské práce bude zvolena jedna konkrétní organizační jednotka Policie ČR - Krajské ředitelství Pardubického kraje Policie ČR. U této jednotky budou analyzovány dopady úsporných opatření, které vyplývají ze snižující se alokace veřejných prostředků do rozpočtu Policie ČR a jejich součástí. **Cílem práce je posouzení efektivity prováděných úsporných opatření, včetně vyčíslení jejich ekonomického dopadu. Součástí řešení práce je i definice vhodných doporučení, která by měla eliminovat neefektivitu, či negativní dopady úsporných opatření v budoucích letech.**

Ve třetí kapitole bude zmíněna především organizační struktura Krajského ředitelství policie Pardubického kraje. Rovněž zde budou přiblíženy rozpočty KŘP PAK v letech 2010 až 2012 a navzájem bude porovnáno, k jakým změnám během těchto posledních let v rozpočtu docházelo. Toto porovnání bude mít hlavní cíl ukázat, jaké jsou důsledky již avizované reformy Policie ČR. Bude možné vysledovat, jak jsou výdaje na činnost police postupně snižovány.

Ve čtvrté kapitole bude práce zaměřena na konkrétní vybraná úsporná opatření, která v posledních letech u KŘP PAK proběhla. Bude se jednat především o oblast lidských zdrojů a mandatorních výdajů.

Poslední kapitola pak bude věnována vyhodnocení provedených úsporných opatření. Bude zde vyhodnoceno, zda úsporná opatření vedla k efektivitě či ne. Poté zde bude návrh, jaká opatření by mohla vézt k požadované efektivitě, přičemž hlavní snahou bude vyčíslit, jaké úspory by mohlo být při realizaci těchto opatření dosaženo.

1 POLICIE ČR A JEJÍ REFORMA

1.1 Policie ČR

Policie České republiky (PČR) je jednotný ozbrojený bezpečnostní sbor zřízený zákonem České národní rady ze dne 21. června 1991. Policie má charakter ochranný a donucovací. Hlavním úkolem policie je permanentní ochrana právního řádu a pomoc osobám, které se ocitly v nesnázích. Úkolem policie je chránit bezpečnost osob a majetku, chránit veřejný pořádek a předcházet trestné činnosti. Plní rovněž úkoly podle trestního řádu a další úkoly na úseku vnitřního pořádku a bezpečnosti svěřené jí zákony, předpisy Evropských společenství a mezinárodními smlouvami, které jsou součástí právního řádu České republiky. Vedle vlastní donucovací činnosti má policie i významnou preventivní roli. Podílí se tak na regulaci vztahů mezi lidmi a vztahů k prostředí, ve kterém žijí.¹

Policisté jsou ve služebním poměru. Služební poměr upravuje zákon č. 361/2003 Sb., ve znění pozdějších předpisů. Tento zákon upravuje rovněž služební poměr v ostatních bezpečnostních sborech ČR, jako jsou celní správa, vězeňská služba, hasiči, zpravodajské služby. Vedle Policie České republiky existují také městské, resp. obecní policie řízené jednotlivými městy a obcemi, které mají poněkud odlišnou působnost, pravomoci a územně je jejich činnost omezena na příslušnou obec a nejsou ve služebním poměru.²

1.2 Historie PČR

Rok 1989 sebou přinesl pro policii nebyvalé změny, na které musel reagovat zejména zákonodárce novou právní úpravou. Dělo se tak zákony č. 283/1991 Sb., o policii České republiky a č. 333/1991 Sb., o Federálním policejním sboru a Sboru hradní policie, které již mají plně demokratický charakter. K dalším legislativním změnám dochází v souvislosti s rozpadem federace. Zákon č. 333/1991 Sb. byl nahrazen zákonem č. 26/1993 Sb., kterým se mění a doplňují některé zákony v oblasti vnitřního pořádku a bezpečnosti, a o opatřeních s tím souvisejících. Příprava této právní regulace byla dosti překotná. Proto nepředstavovala koncepčně nově pojatý zákon. Byla spíše normativním textem vycházejícím z původního zákona o Sboru národní bezpečnosti. To je jeden z hlavních důvodů, proč předešlý zákon o policii, který již v době, kdy byl vytvořen, nebyl skutečně novým zákonem pro novou

¹ REKTOŘÍK, J. *Ekonomika veřejného sektoru*. 2. přepracované vyd. Brno : Masarykova univerzita, 2001, 258 s. ISBN 80-210-2550-6.

² *Policie České republiky*. 1. vyd. Praha : Policejní prezidium České republiky, 2010. ISBN 978-80-254-6098.

policii demokratického státu. V důsledku tohoto právního stavu byl poté během několika let mnohokrát novelizován v závislosti na momentálních potřebách praxe a legislativní situace.³

Rychlým rozvojem společnosti po roce 1989 zůstala Policii ČR nejen většina stávajících činností, jejichž četnost mnohonásobně narůstala, ale zároveň přibývaly další nové problémy k řešení. Na to musela policie reagovat v rámci své organizační struktury a náplní činností specialistů. Od roku 1989 se dramaticky zvýšil počet protiprávních jednání, která policie musí dokumentovat a řešit. Administrativní náročnost zpracování těchto deliktů stoupala a zapříčinila potlačení specializace v rámci Služby pořádkové policie, jako jedné ze základních služeb policie. Tento nárůst se také dotkl i Služby kriminální policie a vyšetřování. Příčiny tohoto stavu jsou různé. Od nesprávného způsobu řízení organizačních článků, přes dlouhodobý podstav policistů, až po významnou obměnu a tím ztrátu zkušených a odborně zdatných policistů. Nesprávný způsob řízení organizačních článků, organizační struktura, neefektivní výměna informací a spolupráce má velké dopady do celkové výkonnosti policie a naplňování její role ve společnosti.

Změny, které byly v průběhu let realizovány a označovány jako zásadní, nebyly dostatečně připraveny a řízeny a proto neměly skutečný dopad do výkonnosti organizace. Tím se realitou v policejní práci stala improvizace namísto kreativity. Také je nutné poznamenat, že ve své podstatě přes dobře míněné změny, fakticky nedošlo k zásadní změně stylu práce a řízení v policii.⁴

Dalším klíčovým faktorem ovlivňujícím výkonnost organizace byl a je velký odchod policejních specialistů s potenciálem a malá připravenost a odbornost nově příchozích či pracovníků postupujících kariérním řádem bez zkušeností a odbornosti v policejních činnostech i na místa, kde je to pro organizaci životní nutností. Všechny tyto negativní jevy si vyžadovaly koncepční změny. Ačkoliv reforma policejní činnosti proběhla v roce 1993, oblast vnitřního pořádku a bezpečnosti byla stále roztržštěná, ne zcela efektivní a koordinovaná. Bylo tedy třeba komplexnějších a promyšlenějších změn policie. Jako nejvíce poptávané se jevily zásadní legislativní změny pro efektivní fungování, zlepšení pracovních podmínek, výrazný posun ve vztahu k občanům (pomáhat a chránit) a v neposlední řadě také modernizace vybavení i metod práce.

³ Zákon č. 273/2008 Sb. ze dne 17. července 2008, o Policii České republiky. In *Sbírka zákonů České republiky*. 2008, částka 91. s. 4086-4153.

⁴ ŠKODA, J., VAVERA, F., ŠMERDA R. *Zákon o policii s komentářem: komentář*. 1. vyd. Plzeň : Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2009, 396 p. Beckovy texty zákonů s komentářem. ISBN 80-738-0160-4.

1.3 Strategie PČR

Jak naznačuje celosvětový vývoj v oblasti vnitřní bezpečnosti a každodenní realita v ČR, bylo a je nutné řádně nastartovat a pokračovat v probíhajícím revitalizačním procesu v rámci Policie ČR, resp. v rámci bezpečnostních sborů jako celku. A tak byly započaty změny v organizační struktuře (tou poslední je prozatím zrušení celorepublikového Útvaru odhalování nelegálních výnosů a daňové kriminality SKPV, tzv. finanční policie (FIPO), který zanikl k 1. 1. 2007). Zahájily se pilotní projekty ohledně přetváření policejní činnosti do podoby „služby veřejnosti“, tzn. podpora projektů jako je např. model řízení organizací EFQM Excellence či projekt CAPRA, který se zabývá zaváděním tzv. community policing do policejní práce. Součástí těchto projektů je i např. přetváření policejních služeben na pro občany přívětivější prostory (viz Projekt 1000).

Vyvrcholením celého procesu by mělo být přijetí nové právní úpravy oblasti vnitřní bezpečnosti, resp. zákona o Policii ČR. Přípravy k výše naznačenému již započaly. Smyslem všech těchto kroků má být zefektivnění práce Policie ČR, její otevření se společnosti, navázání spolupráce s občany v otázkách lokální bezpečnosti, zlepšení své image a profesionalizace.

Základním východiskem by pak měl být stav, kdy bezpečnost nebude vnímána jako výsadní povinnost policie, tzv. corporate social responsibility, policisté budou jednat proaktivně a ve společnosti se obnoví důvěra v policii, která nebude vnímána jako něco mimo společnost, ale jako její prospěšná a nedílná součást.⁵

1.4 Reforma PČR

Reforma byla spuštěna jako pro policii zásadní souhrn aktivit, jejichž cílem má být změna na moderní a profesionální policejní sbor. V dubnu roku 2007 byl Ministerstvem vnitra zveřejněn materiál obsahující koncept reformy Policie České republiky. V roce 2007 a 2008 vedení policie spolu s příslušnými orgány Ministerstva vnitra připravilo změny v oblasti legislativní, organizační, ekonomické a v organizaci výkonu služby k naplnění strategie reformy Policie ČR. K tomuto účelu probíhala řada jednání, seminářů a porad s vedoucími pracovníky, příslušníky a občanskými zaměstnanci policie, na kterých byla představena nejen koncová řešení, ale i harmonogram jejich plnění. Každý policista či zaměstnanec Policie ČR

⁵ Policie ČR a nové právní normy. BOHMAN, M. *Středisko bezpečnostní politiky* [online]. 2007, 10. 1. 2007 [cit. 2012-12-17]. Dostupné z: <http://sbp.fsv.cuni.cz/SBP-144.html>.

se měl možnost podílet na tvorbě konečné podoby navržených změn, mohl se účastnit seminářů, které byly k tomuto účelu pořádány.

Bylo předestřeno několik variant budoucího uspořádání, které by umožnily efektivnější sjednocování aplikační praxe v nových legislativních a ekonomických podmínkách a tyto byly podrobeny několikaměsíční diskusi. Jednání probíhala i s představiteli orgánů státní správy a samosprávy. Nedílnou součástí reformy byly a jsou, jak kroky legislativní, tak i opatření nelegislativní povahy. Bez změny právního stavu by totiž nebylo možné reformu na požadované úrovni uskutečnit. Nový zákon o Policii ČR byl předpokladem pro uskutečnění reformy v její komplexní a efektivní podobě a tvoří její integrální součást.

Reforma je tedy komplexem legislativních, organizačních s ekonomických změn, které jsou pro lepší přehlednost strukturovány do deseti pilířů legislativní i nelegislativní podoby. Tyto pilíře jsou podrobně popsány v dokumentu „Reforma Policie České republiky a související problematiky vnitřní bezpečnosti“, Analytické podklady k základním pilířům reformy. Jsou jimi:⁶

První pilíř

První z pilířů se týká působnosti a pravomoci Policie ČR. Z podkladů Ministerstva vnitra je zřejmé, že Policie České republiky v současnosti poskytuje poměrně rozsáhlý servis soukromým nebo veřejným subjektům na úkor běžného výkonu služby. Jedná se o doručování soudních písemností, asistenci a usměrňování dopravy při různých kulturních, sportovních nebo společenských akcích, doprovody peněžních transportů a asistenci při soudních exekucích.

Druhý pilíř

Druhým pilířem je partnerská spolupráce a nové územní členění. Jedná se o sladění územního uspořádání policie s vyššími územně samosprávnými celky. Od 1. 1. 2009 existuje možnost zřízovat 6 nových krajských ředitelství policie. Dne 1. 1. 2012 došlo k vytvoření 14 krajských ředitelství policie. Změny v rámci druhého pilíře by se měly projevit také ve vnitřní struktuře policie – méně policistů v kancelářích, více policistů v terénu, community policing a efektivní vnitřní organizace se třemi úrovněmi (centrální, krajská a územní organizační články). Tím se však nemění hierarchie organizace sboru jako celku a policie tedy zůstává jednotným ozbrojeným bezpečnostním sborem.

⁶ *REFORMA POLICIE ČR: služba v nových podmínkách*. Praha : Ministerstvo vnitra České republiky, 2009. Dostupné z: <http://www.policie.cz/clanek/reforma-policie-cr-sluzba-v-novych-podminkach-191470.aspx>.

Třetí pilíř

Třetí pilíř se dotýká ekonomického postavení policie. Reforma zde směřuje k větší ekonomické samostatnosti krajských ředitelství policie. Krajská ředitelství se nově stala organizační složkou státu a samostatnou účetní jednotkou. Došlo tak k decentralizaci ekonomických činností Ministerstva vnitra a Policejního prezidia na kraje a současně k centralizaci ekonomických činností z okresů na kraje. Jako konkrétní změnou v ekonomické oblasti lze uvést nákup nových vozidel, do kterých v roce 2011 bylo investováno 1,4 mld. Kč.

Čtvrtý pilíř

Pilíř čtvrtý je cestou ke zkvalitnění vnitřní i vnější kontroly policie. Je zaměřen na dodržování etiky policejní spolupráce, odpovědnosti vedoucích za své podřízené, novou úpravu Inspekce policie a možnou variantu meziresortního kontrolního útvaru.

Pátý pilíř

Vzdělávání policistů bylo zařazeno do pátého pilíře reformy. Měl by být vytvořen pružný a jednotný systém vzdělávání, výchova směřována k zákaznickému principu a zdokonalování manažerských a jazykových dovedností. Vzdělávání má být koncipováno nejen jako vstupní, ale také jako celoživotní.

Šestý pilíř

Šestým pilířem je problematika Služebního zákona, která se zdá být velmi ožehavou s přihlédnutím k podstavu policistů, který činí cca 4 700 osob. Za účelem snižování podstavu jsou a dále mají být prováděna různá motivační a propagační opatření zaměřená na nejširší veřejnost, ale také zkvalitnění kariérního řádu, systém hodnocení dle předem daných kritérií. Musí také dojít ke zvýšení důrazu na kvalitu práce. Personální stabilizace nadále zůstává prioritním úkolem budoucích let, neboť bez kvalitního personálního obsazení není možné celkové zlepšení stavu policie ani při sebelepší právní úpravě nebo organizaci.

Sedmý pilíř

Sedmý pilíř je zaměřený na vstřícnou tvář policie neboli Projekt P 1000, který znamená odbourávání bariér mezi policisty a občany. Budují se moderně vybavené služebny, provádí se obměna vozového parku a zřizuje se lepší zázemí pro policisty i oběti trestných činů a veřejnost. Projekt se realizuje již od roku 2006 a celková investice dosahuje cca 4 mld. Kč.

Osmý pilíř

Nová struktura neuniformované policie potažmo zřízení Úřadu služby kriminální policie a vyšetřování, Národního kontaktního bodu pro terorismus, elektronizace trestního řízení, odstraňování duplicit v činnostech útvarů a sdílení informací, to jsou cíle osmého pilíře.

Devátý pilíř

Pilíř devátý spočívá v elektronizaci práce zejména v oblasti agend trestných činů a přestupků za účelem odstranění zbytečných časových průtahů. V celé Policii ČR je podle tohoto pilíře zaveden elektronický spisový řád a datové schránky. Papírová korespondence je zachována pouze v nezbytné míře.

Desátý pilíř

Poslední, avšak neméně důležitý desátý pilíř, se týká celkové debyrokratizace prostřednictvím redukce počtu interních předpisů, kladením většího důrazu na kreativitu a iniciativu jednotlivců a větší zapojení občanských zaměstnanců do administrativy.

Jak je již patrné právě z pilířů reformy, nelze tento projekt chápat jako krátkodobý, ale je jasné, že termín splnění cílů se bude pohybovat v řádu několika let. Nedůležitější změnové kroky byly doposud provedeny v oblasti organizační struktury, v ekonomické oblasti a v upuštění od některých činností.

Změny organizační struktury se projevily v přímém líniovém řízení územních odborů náměstky krajského ředitele, v přenesení kázeňské a personální pravomoci na náměstky krajského ředitele, v převedení řízení speciálních a servisních složek z bývalého okresního ředitelství na krajské ředitelství. K 1. 1. 2010 vzniklo již zmiňovaných 14 krajských ředitelství kopírujících územní členění ČR. Došlo také ke snížení počtu řídicích pracovníků na bývalých okresních ředitelstvích.

V ekonomické oblasti došlo k přenesení ekonomické odpovědnosti na krajská ředitelství. Policejní prezidium ČR zůstalo ekonomickou součástí Ministerstva vnitra. V aktivitách policie došlo k omezení v asistencích při společenských akcích a k omezení asistence při činnosti exekučních řízení. Došlo k novému definování příslušnosti policie při řešení dopravních nehod (především podle výše škody) a nově byla vymezena i příslušnost policie při doručování písemností.

Při hodnocení dosavadního vývoje nelze hovořit pouze o pozitivních změnách. Ve skutečnosti se dá vypožorovat, že nebyly naplněny některé kritické faktory. Nebyla získána podpora pro realizované změny středního managementu policie a metodických pracovníků Policejního prezidia a krajských ředitelství, která je klíčová pro průběh reformy. Změnu prodělala forma policie, ale obsah a vazby zůstaly bez podstatných změn oproti minulosti. Způsob práce a způsob fungování organizace zůstává založen na stále stejných principech a vazbách. Dotčení pracovníci nebyli připravováni, školeni a vzděláváni na nové podmínky. Nebyl dostatečně definován cíl jednotlivých kroků. Byl vyvíjen veliký tlak na rychlost prováděných změn tak, aby byly rychle patrné pokroky bez ohledu na dodržení všech nutných kroků při řízení změn.

Jak již bylo naznačeno výše, nedílnou součástí reformy policie je samozřejmě i nová právní úprava. Nový zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky společně s tzv. změnovým zákonem č. 274/2008 Sb. vytvořily požadované právní prostředí pro činnost reformované policie. Bez nich by reforma nemohla být komplexní ani efektivní. Novou právní úpravu lze označit za předpis, který má ambice posílit důvěru občanů v právní řád, zlepšit obraz policie v očích občanů a v důsledku toho zlepšit i bezpečnostní klima v České republice. Zákon o policii navazuje na předešlou právní úpravu. Z této úpravy přebírá osvědčené instituty. Současně však zavádí zcela nová právní řešení. Zákon o policii dostatečně zachovává i princip určitosti. To je důležitý požadavek v případě úpravy, která citelně zasahuje do oblasti práv a svobod osob. Současně respektuje zásadu, že úprava tohoto druhu má být, pokud možno, prosta ustanovení umožňující účelový výklad práva.

Současně však zákon musí využívat takzvaných neurčitých právních pojmů. Ty, v souladu s právní teorií pro značnou proměnlivost jejich obsahu a rozsahu, zákon nedefinuje. Zákon o policii a zákon o služebním poměru současně předpokládá odbornost příslušníků policie a schopnost pracovat s neurčitými právními pojmy, jichž zákon o policii často využívá. Zákon o policii vychází ze zásady, že policejní činnost je veřejnou službou ve prospěch fyzických a právnických osob a ochrany hodnot společnosti. Policie, jako bezpečnostní sbor zřízený státem, chrání zájmy, které jsou vždy veřejné. V rámci své ochranné činnosti zasahuje do soukromé sféry pouze v případě, že zde vzniklé poruchy mají veřejný význam, protože se jako protiprávní jednání projevují na veřejnosti. Zákon o policii obsahuje odpovídající limity

pro využívání svěřených oprávnění policistou. Policista nemůže svěřená oprávnění využívat libovolně, bez konkrétního zdůvodnění potřeby realizovaného úkonu.⁷

1.5 Organizace a řízení PČR po reformě

Policie České republiky je podřízena ministerstvu vnitra. Tvoří ji policejní prezidium, útvary s celostátní působností, krajská ředitelství policie a útvary zřízené v rámci krajských ředitelství. Zákon zřizuje 14 krajských ředitelství policie. Jejich územní obvody se shodují s územními obvody 14 krajů České republiky. V čele jednotlivých služeb stojí ředitelé, které jmenuje a odvolává policejní prezident. Ředitele Útvaru pro ochranu prezidenta ČR jmenuje a odvolává policejní prezident se souhlasem prezidenta České republiky. Úkoly Policie České republiky plní 47 000 policistů (38996 policistů na rok 2013) a 11 000 zaměstnanců policie. Dále zákon stanoví, že v Policii ČR působí jednotlivé služby.⁸

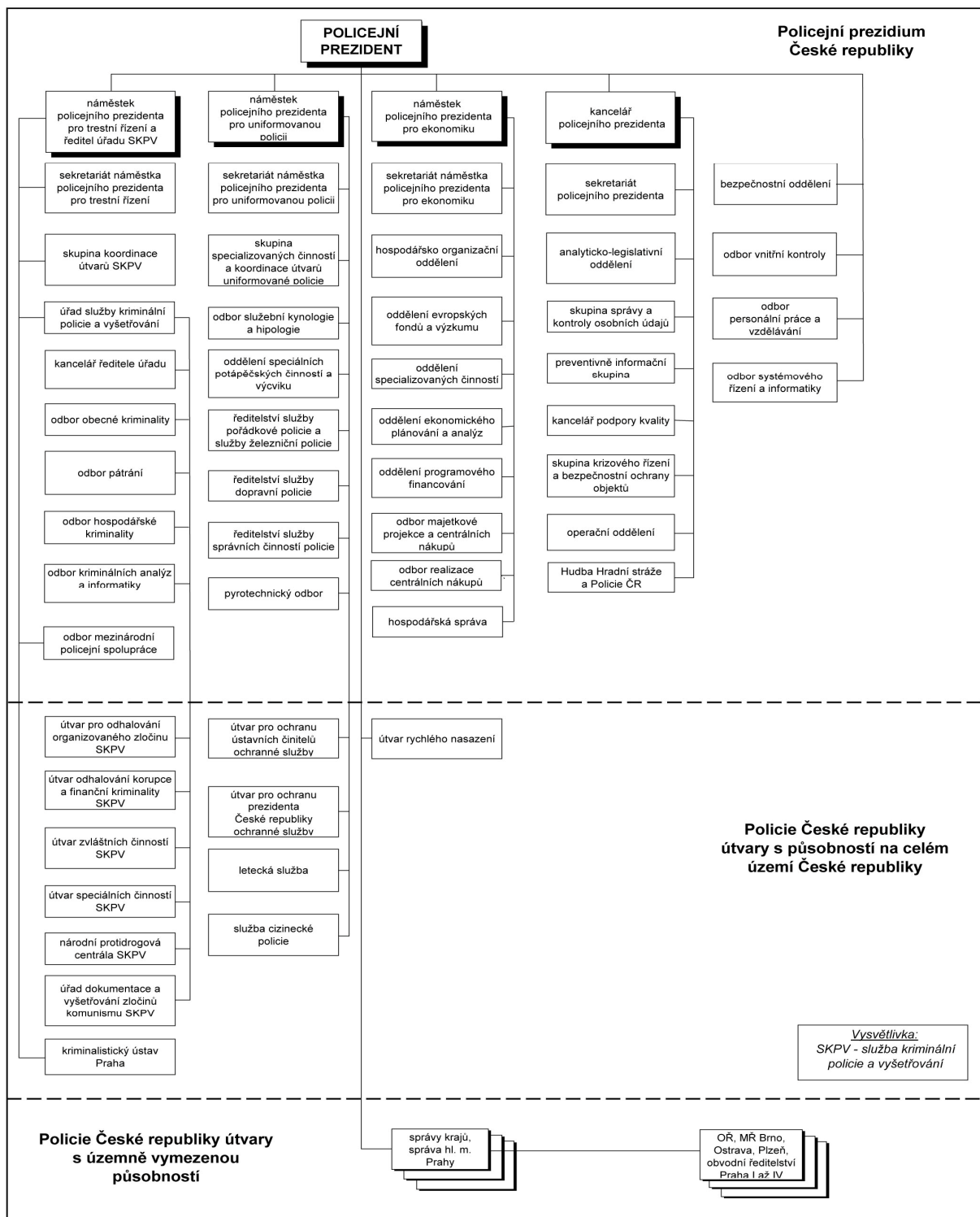
1.5.1 Organizační struktura PČR

Policie ČR tvořena Policejním prezidiem České republiky, útvary s působností na celém území České republiky a útvary s územně vymezenou působností. V čele Policejního prezidia stojí policejní prezident. V současnosti má policejní prezident tři náměstky, jimiž jsou náměstek policejního prezidenta pro trestní řízení a ředitel úřadu SKPV, náměstek pro uniformovanou policii a náměstek pro ekonomiku. Organizační schéma PČR je uvedena v obrázku 1.

⁷ ŠKODA, J., VAVERA F., ŠMERDA, R. *Zákon o policii s komentářem: komentář*. 1. vyd. Plzeň : Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2009, 396 p. Beckovy texty zákonů s komentářem. ISBN 80-738-0160-4.

⁸ Zákon č. 273/2008 Sb. ze dne 17. července 2008, o Policii České republiky. In Sběrka zákonů České republiky. 2008, částka 91. s. 4086-4153.

Organizační schéma Policie České republiky



Obrázek 1 – Organizační schéma Policie ČR

Zdroj: Policie ČR [online]. 2010 [cit. 2012-12-23]. Dostupné z: <http://www.policie.cz/clanek/policejni-prezidium-ceske-republiky-446180.aspx>

1.5.2 Policejní prezidium ČR

Policejní prezidium řídí činnost policie. V čele prezidia stojí policejní prezident, jmenovaný ministrem vnitra se souhlasem vlády. Policejní prezidium zejména určuje cíle rozvoje policie, řeší koncepci její organizace a řízení a stanovuje úkoly jednotlivých služeb.

Kancelář policejního prezidenta odpovídá zejména za:⁹

- a. zabezpečování funkcí sekretariátu policejního prezidenta a sekretariátu ředitele kanceláře policejního prezidenta,
- b. plnění úkolů a činností vyplývajících z postavení prezidenta jako představitele policie,
- c. přípravu podkladů pro rozhodovací proces policejního prezidenta,
- d. plnění úkolů v oblasti analytické a legislativní činnosti a zajišťování činnosti poradní komise policejního prezidenta,
- e. poskytování informací a oficiálních zpráv o činnosti Policie ČR sdělovacím prostředkům a veřejnosti,
- f. zajišťování hudební produkce Hudby Hradní stráže a Policie České republiky,
- g. vedení protokolu písemností Policejního prezidia ČR a plnění úkolů podatelny,
- h. provozní zajištění úřední desky Policejního prezidia ČR a její nepřetržitou veřejnou přístupnost,
- i. plnění úkolů v oblasti správy a kontroly osobních údajů,
- j. plnění úkolů v oblasti implementace a používání modelu Excelence EFQM,
- k. plnění úkolů Policie ČR v oblasti krizového řízení,
- l. zajištění výkonu strážní služby na určených objektech Policejního prezidia ČR, provádění přeprav ochranného charakteru pro potřeby útvarů Policejního prezidia ČR a Ministerstva vnitra a zajištění servisní služby pro zabezpečované útvary,
- m. plnění úkolů Policejního prezidia ČR v oblasti ochrany utajovaných informací a bezpečnostní způsobilosti a spisové služby u útvarů policie, vedení stanovené evidence související se zajištěním ochrany utajovaných informací a výkonu spisové služby. V rámci výkonu spisové služby zajišťuje styk s Národním archivem k realizaci skartačního řízení u útvarů policie.

⁹ Policie ČR. *Policejní prezidium ČR* [online]. 2010 [cit. 2012-12-17]. Dostupné z: <http://www.policie.cz/clanek/kontakty-a-napl-cinnosti-122858.aspx>.

1.5.3 Útvary PČR

Útvary policie s celostátní působností zřizuje na návrh policejního prezidenta ministr. Útvary zřízené v rámci krajského ředitelství zřizuje na návrh ředitele krajského ředitelství policejní prezident. Útvary s celostátní působností plní specifické a vysoce specializované úkoly na celém území státu.

Útvary s působností na celém území ČR jsou:¹⁰

- Pyrotechnická služba,
- Útvar zvláštních činností SKPV,
- Útvar speciálních činností SKPV,
- Útvar odhalování korupce a finanční kriminality SKPV,
- Útvar pro odhalování organizovaného zločinu SKPV,
- Národní protidrogová centrála SKPV,
- Útvar pro ochranu ústavních činitelů Ochranné služby,
- Útvar pro ochranu prezidenta ČR Ochranné služby,
- Letecká služba,
- Služba cizinecké a pohraniční policie,
- Útvar rychlého nasazení,
- Kriminologický ústav Praha a Úřad dokumentace a vyšetřování zločinů komunismu SKPV.

Krajská ředitelství policie jsou útvary s územně vymezenou působností. Slouží veřejnosti na vymezeném teritoriu, představují samostatné organizační složky státu a při plnění úkolů policie samostatně hospodaří s finančními prostředky ze státního rozpočtu.¹¹

¹⁰ Policie ČR. *Policie ČR* [online]. 2010 [cit. 2012-12-17]. Dostupné z: <http://www.policie.cz/clanek/utvary-s-pusobnosti-na-celem-uzemi-cr-312510.aspx>.

¹¹ VOKUŠ, J. *Policie České republiky: pomáhat a chránit*. 1. vyd. Praha : Policejní prezidium České republiky, 84 s. ISBN 978-80-254-6099-3.

2 FINANCOVÁNÍ POLICIE ČR

Zákonem o policii nebyl vymezen žádný majetek, s nímž by policie hospodařila, a proto musí být její financování zajištěno jiným způsobem. Vzhledem k úkolům, které policie plní, zde existuje úzká spjatost se zájmy státu a tedy lze konstatovat, že policie poskytuje své služby jako veřejný kolektivní statek. Pokud jde o preventivní charakter činnosti, dochází k automatické spotřebě všemi obyvateli zároveň s jeho produkcí.¹²

2.1 Finanční řízení PČR

Policie České republiky je z ekonomického hlediska velmi rozsáhlou organizací s ročním rozpočtem cca 28 miliard Kč. Proto je potřeba jejímu ekonomickému postavení věnovat náležitou pozornost i v právní úpravě. Právní úprava ekonomického postavení policie byla před přijetím nového zákona o policii dosti těžkopádná a zbytečně komplikovaná, neboť vedla ke značné centralizaci rozhodování a absentovala v něm ekonomická odpovědnost konkrétních osob. Podle § 3 odst. 8 zákona č. 283/1991 Sb. stanovoval způsob hospodářského zabezpečení na návrh policejního prezidenta ministr vnitra. S přijetím nového zákona doznalo ekonomické postavení policie a její financování významných změn spojených jednak se změnou organizační struktury, ale také s potřebou méně centralizovaného pojetí. Zákon se soustřeďuje na dva, z ekonomického pohledu, oddělené celky.

První z nich je tvořen Policejním prezidiem spolu s útvary s celostátní působností. Tyto při své činnosti nakládají s majetkem České republiky a v právních vztazích se považují za součást organizační složky státu a účetní jednotky ministerstva. Policejní prezidium ani útvary s celostátní působností tedy nejsou samostatnými organizačními složkami a jsou majetkově, ekonomicky, rozpočtově a účetně spojeny s Ministerstvem vnitra. Nemohou vlastnit majetek a hospodaří vlastně s majetkem státu. Proto se na ně bude vztahovat nejen zákon o policii, ale v ekonomických otázkách bude významnou právní úpravou zákon č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích, ve znění pozdějších předpisů. Dalším důležitým zákonem je zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů. Díky těmto rozpočtovým pravidlům si policejní prezident resp. prezidium drží pozici rozpočtového správce.

Za financování PČR odpovídá finanční odbor.

¹² DUBEN, R. *Veřejný sektor II.: (některé oblasti působnosti)*. Vyd. 1. Praha : Oeconomica, 2003, 478 s. ISBN 80-245-0607-6.

Finanční odbor zejména:¹³

- odpovídá za správu rozpočtu policie,
- odpovídá za metodickou a normotvornou činnost v oblasti finančního plánování
- odpovídá za vypracování návrhu rozpočtu policie na rozpočtový rok,
- odpovídá za vypracování návrhu závěrečného účtu za rozpočtový rok za policii,
- odpovídá za rozpis rozpočtu a stanovených závazných ukazatelů a limitů v policii,
- koordinuje a posuzuje návrhy jednotlivých krajských ředitelství policie a územního pracoviště PP ČR na rozpočtová opatření,
- zpracovává a předkládá odbornému útvaru ministerstva pro rozpočet návrhy na rozpočtová opatření nad rámec rozpočtu policie,
- spolupracuje s příslušnými útvary ministerstva na rozvoji resortního ekonomického informačního systému a podílí se na usměrňování nákladového účetnictví u krajských ředitelství policie a územního pracoviště PP ČR,
- zpracovává zúčtovací vztahy kapitoly ke státnímu rozpočtu za daný rozpočtový rok za policii,
- analyzuje a vyhodnocuje plnění příjmů a čerpání výdajů
- potvrzuje a otevírá rozpočtové limity,
- vede evidenci o rozpočtu krajských ředitelství policie a územního pracoviště PP ČR a provedených rozpočtových opatřeních,
- koordinuje a vypracovává materiály ke střednědobému výhledu za policii,
- zpracovává analýzy efektivnosti vynakládaných finančních prostředků a předkládá návrhy opatření ke zlepšení efektivnosti hospodaření,
- vykonává ve vymezeném rozsahu kontrolní činnost.

Druhým ekonomickým celkem se po svém vzniku stala krajská ředitelství policie. Právě u nich došlo v ekonomické oblasti k nejvýraznější změně oproti dřívějšímu stavu. Krajská policejní ředitelství se nově stala organizační složkou státu a samostatnou účetní jednotkou, díky čemuž došlo k decentralizaci ekonomických činností z Ministerstva vnitra a Policejního

¹³ Finanční odbor. *Policie ČR* [online]. 2010 [cit. 2012-12-17]. Dostupné z: <http://www.policie.cz/clanek/financni-odbor.aspx>.

prezidia na krajská ředitelství a současně k centralizaci ekonomických činností z bývalých okresních ředitelství na úroveň kraje.

Vzhledem ke skutečnosti, že se krajská ředitelství stala organizační složkou státu, je jejich jednání přímo jednáním státu a jeho jménem tak činí právní úkony krajský ředitel. Jelikož došlo k rozpočtové samostatnosti, krajské ředitelství policie musí za sebe podle zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, připravovat návrhy na státní rozpočet, střednědobý výhled, zpracovávat podklady na státní závěrečný účet a případně vypracovávat i rozpočtová opatření.

Ekonomická decentralizace by se měla pozitivně projevit na řízení krajských ředitelství po finanční stránce, neboť financování nebude řízeno z Policejního prezidia a Ministerstva vnitra, jejichž zástupci neznají místní potřeby a problémy a neodpovídají za kvalitu výkonu služby v regionu. Tato změna přinese, vzhledem k povinnosti připravovat výše zmíněné návrhy, značné administrativní zatížení krajských ředitelství. Další možné riziko decentralizace lze spatřovat v možném poklesu ekonomické spolupráce, rozdílném vybavení a ztížení procesu centrálních nákupů, v jejichž případě s nimi musí souhlasit všechny jednotlivé krajské správy. Jednotné rozhodování tak může být nemožné vzhledem k rozdílnosti regionálních zájmů a potřeb a to i přes skutečnost, že se centrální nákupy provádějí prostřednictvím Hospodářské správy Policejního prezidia. Změnami ve fungování by mělo v rámci reformy projít i tzv. programové financování. Tento druh financování se již nebude vztahovat na neinvestiční akce. Oproti stávajícímu stavu nebude nově v systému programového financování plánován krátkodobý majetek a drobný dlouhodobý majetek.

V souvislosti s novým ekonomickým řízením policie je nutné zmínit i čerpání financí z EU, které policie hojně využívá. Za tímto účelem byla na Policejním prezidiu České republiky zřízena Kancelář projektů a evropských fondů, která tyto záležitosti koordinuje a zároveň zajišťuje a při každém plánovaném programu zvažuje, zda a jak je možné využít dotaci z evropských fondů. Pokud policie projekt kvalitně a důsledně zpracuje, může získat až 85% celkových nákladů zpět právě z EU. Z evropských peněz se předpokládá čerpání řádově stovek milionů korun.¹⁴

Vedle obecných pravidel týkajících se ekonomického postavení a financování policie obsahuje zákon o policii i ustanovení svojí povahou zvláštní. Jedná se o § 77, díky němuž může policie za zákonem stanovených podmínek vyčleňovat finanční prostředky pro zvláštní

¹⁴ *REFORMA POLICIE ČR: služba v nových podmínkách*. Praha : Ministerstvo vnitra České republiky, 2009. Dostupné z: <http://www.policie.cz/clanek/reforma-policie-cr-sluzba-v-novych-podminkach-191470.aspx>.

účely, aniž by se na nakládání s těmito prostředky vztahovaly jiné předpisy upravující hospodaření s peněžními prostředky státu.

2.2 Veřejné výdaje na policii ČR

Rozpočet PČR je řízen nejen zákonem o státním rozpočtu, ale i některými dalšími zákony. Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů v § 7 uvádí, že policejní prezidium a útvary policie s celostátní působností se, při nakládání s majetkem České republiky a v právních vztazích, považují za součást organizační složky státu a účetní jednotky „ministerstvo“.¹⁵

Zákon č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích, ve znění pozdějších předpisů, který upravuje vystupování státu v právních vztazích, rovněž uvádí základní povinnosti při hospodaření s majetkem. Majetek musí být využíván účelně a hospodárně k plnění funkcí státu a k výkonu stanovených činností, jiným způsobem lze majetek použít nebo s ním naložit pouze za podmínek stanovených zvláštním právním předpisem anebo zákonem. Organizační složka si počíná tak, aby svým jednáním majetek nepoškozovala a neodůvodněně nesnižovala jeho rozsah a hodnotu anebo výnos z tohoto majetku.¹⁶

Z hlediska financování jsou výdaje na PČR uvedeny v kapitole státního rozpočtu 314 Ministerstva vnitra (dále jen „MV“). Policie má v rámci MV svůj vlastní rozpočet, některé prostředky k ní proudí přímo, jiné postupně. Je to materiální zabezpečení budov, které souvisejí s jejich provozem.

Prostředky z rozpočtu policie jsou určeny zejména na:¹⁷

- vyzbrojení příslušníků PČR,
- režijní náklady (uniformy, neprůstřelné vesty, mzdy),
- materiální zabezpečení (dopravní prostředky, pohonné hmoty),
- výstavbu objektů sloužících k potřebám příslušníků PČR a jejich údržbu,
- komunikační a výpočetní techniku.

¹⁵ Zákon č. 218/2000 Sb. ze dne 27. června 2000, o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla). In *Sbírka zákonů České republiky*. 2000, částka 65, s. 3104-3128.

¹⁶ Zákon č. 219/2000 Sb. ze dne 27. června 2000, o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích. In *Sbírka zákonů České republiky*. 2000, částka 65, s. 3129-4146.

¹⁷ PILNÝ, J. *Ekonomika veřejného sektoru I: pro kombinovanou formu studia*. Vyd. 2., (upr. a dopl.). Pardubice : Univerzita Pardubice, 2007, 140 s. ISBN 978-80-7194-933-6.

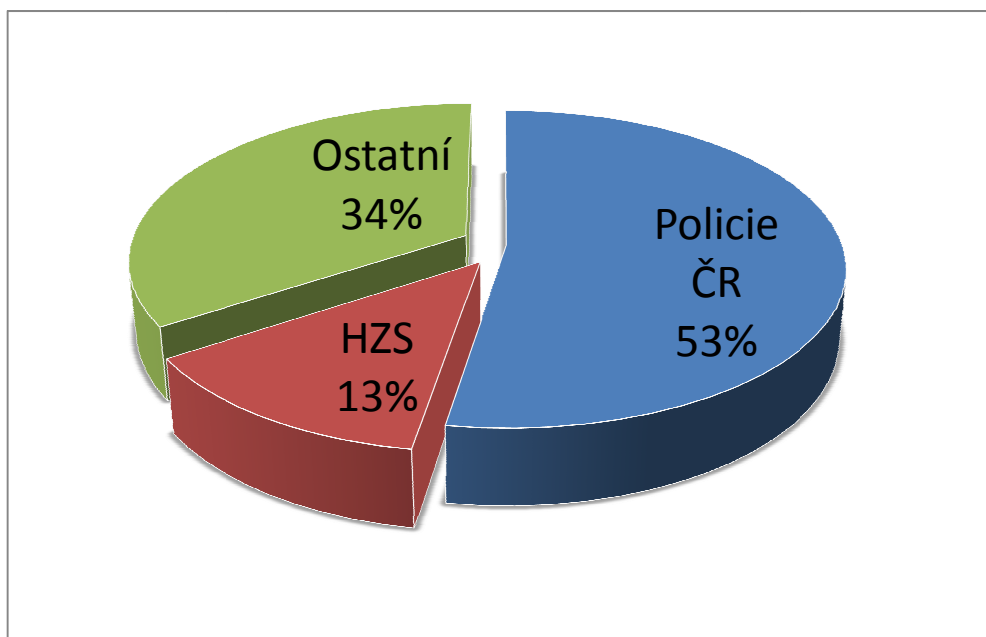
Podíl výdajů útvarů MV na Policii ČR v letech 2010 – 2011 je patrný v následující tabulce 1.

Tabulka 1: Rozdělení výdajů MV mezi hlavní složky na rok 2010 a 2011 (v tis. Kč)

Rok	Policie ČR	HZS	Ostatní	Celkem
2007	33 845 442	8 012 484	15 108 018	56 965 944
2008	34 826 367	8 845 367	17 589 117	61 260 851
2009	34 201 459	8 396 679	19 747 840	62 345 978
2010	34 427 999	8 468 505	20 903 055	63 799 559
2011	28 250 112	7 080 479	18 452 507	53 783 098

Zdroj: Rozpočet MV ČR. Ministerstvo vnitra ČR [online]. 2010 [cit. 2012-12-23]. Dostupné z: <http://www.mvcr.cz/clanek/rozpocet-mv-cr.aspx?q=Y2hudW09NA%3d%3d>

Z obrázku 2 je patrné dominantní postavení policie ČR na výdajích MV. Nejvyšších výdajů na policii bylo dosaženo v roce 2008, kdy výdaje tvořily 34 826 367 tis. Kč. Nejvyšší objem výdajů nastal v roce 2010 při částce 63 799 559 tis. Kč. Rozpočet roku 2011 ovlivnilo úsporné opatření vlády, které vedlo ke snížení tarifní mzdy zaměstnanců státní správy o 10 %.



Obrázek 2: Rozdělení výdajů MV ČR mezi Policii ČR,HSZ a ostatní složky v roce 2011

Zdroj: Rozpočet MV ČR. Ministerstvo vnitra ČR [online]. 2010 [cit. 2012-12-23]. Dostupné z: <http://www.mvcr.cz/clanek/rozpocet-mv-cr.aspx?q=Y2hudW09NA%3d%3d>

Více jak polovina výdajů ministerstva vnitra byly určeny na policii ČR. Výdaje na hasičský záchranný sbor tvořily 13 % a ostatní položky rozpočtu MV tvořily 34 %.

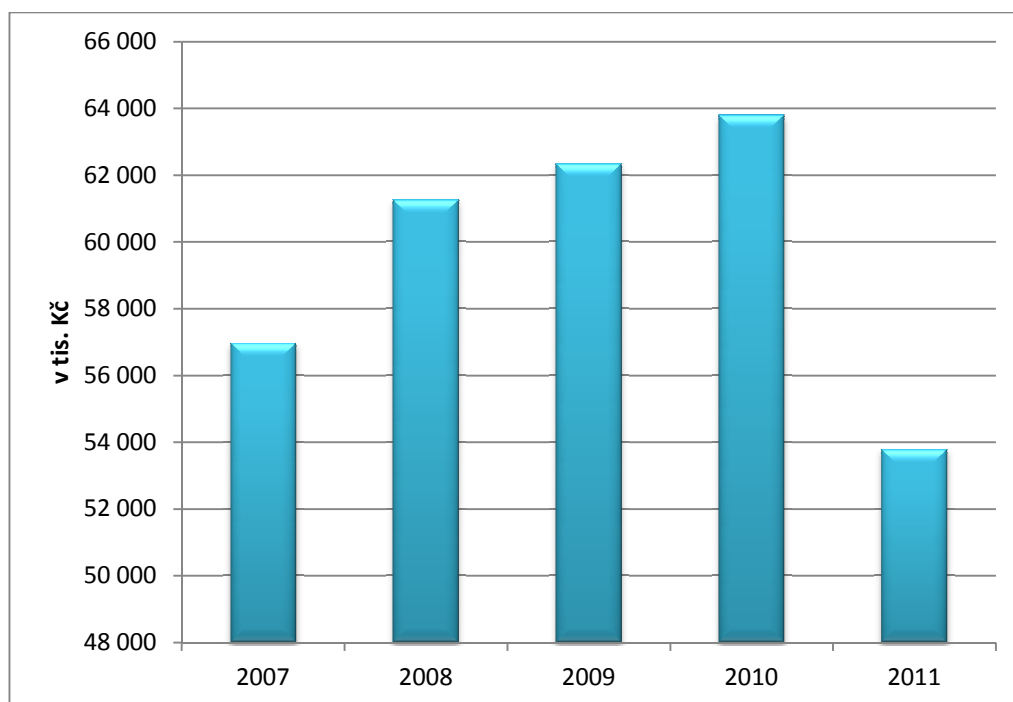
Tabulka 2: Podíl výdajů MV na výdajích státního rozpočtu v letech 2007 – 2011 v mld. Kč

Rok	CV SR	CV MV	Podíl CV MV na CV SR (v %)
2007	1 092 149	56 966	5,22
2008	1 083 944	61 261	5,65
2009	1 166 990	62 346	5,34
2010	1 156 740	63 800	5,52
2011	1 155 526	53 783	4,65

Zdroj: Státní rozpočet. Ministerstvo financí České republiky [online]. © 2005 [cit. 2013-02-27]. Dostupné z: http://www.mfcr.cz/cps/rde/xchg/mfcr/xsl/stat_rozp.html

Tabulka 2 znázorňuje závěrečný rozpočet v jednotlivých letech. Z uvedených dat je zřejmý vývoj růstu výdajů Ministerstva vnitra až do roku 2010. V roce 2011 byl rozpočet snížen z 63,8 mld. Kč až na částku cca 53,8 mld. Kč. Podíl výdajů Ministerstva vnitra na celkových výdajích státního rozpočtu klesá od roku 2008.

Pro přehlednost jsou v následujícím obrázku 3 znázorněny výdaje Ministerstva vnitra v letech 2007 až 2011. Jedná se o výdaje k 31. 12. daného roku.



Obrázek 3: Výdaje MV ČR v letech 2007 - 2011

Zdroj: Státní rozpočet. Ministerstvo financí České republiky [online]. © 2005 [cit. 2013-02-27]. Dostupné z: http://www.mfcr.cz/cps/rde/xchg/mfcr/xsl/stat_rozp.html

3 KRAJSKÉ ŘEDITELSTVÍ POLICIE PARDUBICKÉHO KRAJE

3.1 Charakteristika Pardubického kraje

Kraj byl zřízen společně s dalšími samosprávnými kraji na základě Ústavy České republiky ústavním zákonem č. 347/1997 Sb., o vytvoření vyšších územních samosprávných celků, který stanovuje názvy krajů a jejich vymezení výčtem okresů (území okresů definuje vyhláška ministerstva vnitra č. 564/2002 Sb.) a pro vyšší územní samosprávné celky stanovuje označení „kraje“. Kraje definitivně vznikly 1. ledna 2000, samosprávné kompetence získaly na základě zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), dne 12. listopadu 2000, kdy proběhly první volby do jejich nově zřízených zastupitelstev. Toto krajské členění je obdobné krajům z let 1948–1960, zřízených zákonem č. 280/1948 Sb.

Pardubický kraj leží na pomezí Čech a Moravy a tvoří ho čtyři bývalá okresní města: Pardubice (současné krajské město), Chrudim, Svitavy a Ústí nad Orlicí. Kraj čítá 451 obcí, které jsou členěny do 15 správních obvodů. Rozloha kraje je 4 519 km². Hustota zalidnění na jeden km² je 114 obyvatel a celkový počet obyvatel v kraji je 516 943. Nejvíce území tohoto kraje tvoří pahorkatiny a vrchovina, které se postupně přeměňují na nížiny směrem k Labi. Kraj se skládá ze čtyř okresů, které jsou znázorněné níže v obrázku 4.

Policie České republiky se v rámci reformy snažila přizpůsobit své územní členění a organizační strukturu tak, aby její rozdělení odpovídalo členění vyšších územně-správních celků České republiky. Proto k 31. prosinci 2009 zaniká Krajské ředitelství policie Východočeského kraje, které čítalo devět bývalých okresů (Pardubice, Chrudim, Svitavy, Ústí nad Orlicí, Trutnov, Jičín, Náchod, Rychnov nad Kněžnou a Hradec Králové) a k 1. lednu 2010 vznikají dvě nová krajská ředitelství – Pardubického a Královéhradeckého kraje. Obě nová ředitelství spolu budou, jak to slíbili oba krajské ředitelé, velice úzce spolupracovat a mezi pardubickými a královéhradeckými policisty jistě nebude panovat atmosféra, jako například mezi sportovními fanoušky těchto dvou krajských měst.¹⁸

¹⁸ Policie ČR [online]. 2010 [cit. 2013-1-26]. Dostupné z: <http://www.policie.cz/clanek/krajske-reditelstvi-policie-pdk-o-nas-o-nas.aspx>.



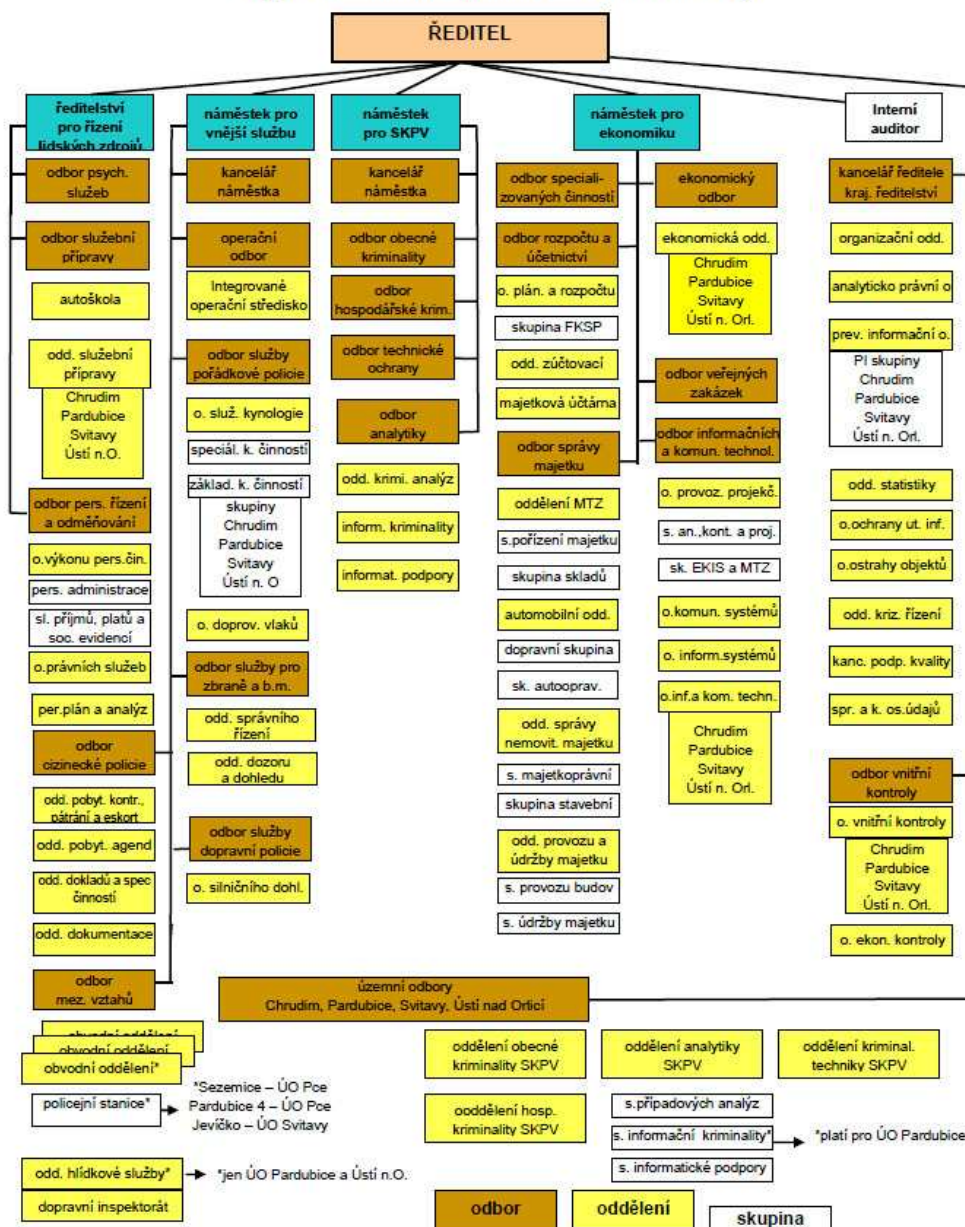
Obrázek 4: Rozdělení Pardubického kraje na územní odbory

Zdroj: Policie ČR [online]. 2010 [cit. 2012-12-23]. Dostupné z: <http://www.policie.cz/clanek/krajske-reditelstvi-policie-pdk-o-nas-o-nas.aspx?q=Y2hudW09Mg%3d%3d>

3.2 Organizace KŘP PAK

Krajské ředitelství policie Pardubického kraje je jedním z útvarů s územně vymezenou působností. V čele stojí ředitel a jeho náměstci pro Službu kriminální policie a vyšetřování, vnější službu a ekonomiku, kterým podléhají útvary s územní působností. Působí zde i ředitelství pro řízení lidských zdrojů.

**Schéma organizace a řízení
Krajského ředitelství policie Pardubického kraje**



Obrázek 5: Organizační schéma Policie ČR

Zdroj: Policie ČR [online]. 2010 [cit. 2012-12-23]. Dostupné z: <http://www.policie.cz/clanek/krajske-reditelstvi-policie-pdk-o-nas-o-nas.aspx?q=Y2hudW09Mw%3d%3d>

3.3 Rozpočet v letech 2010 – 2012

Prioritou KŘP PAK v roce 2010 se stalo přesné určení základní oblasti, kterou je třeba pokrýt rozpočtem, aby se zabezpečil bezproblémový chod všech výkonných složek policie. Postupný přechod jednotlivých útvarů z Hradce Králové a nábor nových zaměstnanců vyžadoval zvýšené náklady na vytvoření přiměřených pracovních podmínek.

Pro rok 2011 se KŘP PAK zaměřilo na efektivní využívání přidělených zdrojů, které nebyly nastaveny v optimální výši. Jedná se zejména o oblasti mandatorních výdajů, ostatních provozních výdajů a mzdových a souvisejících výdajů. V roce 2012 se KŘP Pak zaměřilo na dokončení modernizace jednotlivých služeben s prioritním cílem zlepšení podmínek pro komunikaci s veřejností.

Tato část práce se týká vyhodnocení výdajů rozpočtu KŘP PAK v letech 2010 – 2012. O příjmech v této práci pojednáno nebude, jelikož se nejedná o příjmy organizace v pravém slova smyslu, ale pouze o evidenci výdajů na zvláštních účtech a ke konci roku se odvádějí do státního rozpočtu.

Rozpočet KŘP PAK spolu s dalšími rozpočty Krajských ředitelství PČR je součástí rozpočtové kapitoly Ministerstva vnitra ČR. Tyto prostředky jsou určeny na investiční a neinvestiční výdaje. Mezi investiční výdaje patří strojní a stavební investice. Mezi neinvestiční výdaje se zahrnují výdaje na mzdy a adresné platby.¹⁹

V práci jsou porovnávána výsledná data hospodaření, která jsou schválena po skončení kalendářního roku. Tato data se často liší od původního schváleného rozpočtu, protože v průběhu roku nastávají nové skutečnosti, které je nutné financovat, a proto dochází k úpravě rozpočtu pomocí nových nařízení. V následující tabulce jsou jednotlivé konečné rozpočty v letech 2010 – 2012.

Tabulka 3: Konečný rozpočet výdajů v letech 2010 – 2012 (v tis. Kč)

	2010	2011	2012
Ostatní provozní výdaje	110 372	94 151	115 129
Mzdové náklady	541 378	520 259	491 169
Sociální dávky	16 159	13 694	9 176
Pojistné	181 735	173 846	165 565
Převody FKSP	10 684	5 130	4 869
Programové financování	98 520	70 536	46 468
Celkové výdaje	958 848	877 616	832 376

Zdroj: interní zdroj KŘP PAK

V tabulce jsou uvedeny jednotlivé druhy výdajů ve sledovaném období. Z porovnaných dat ve sledovaném období vyplývá, že převážnou část rozpočtu tvoří mzdové a související výdaje (sociální a zdravotní pojištění). Úsporné státní rozpočty se promítly i do rozpočtu KŘP PAK výrazným poklesem na straně výdajů mezi lety 2010 až 2012, a to každým rokem o přibližně 10 %, což je způsobeno efektivnějším využíváním zdrojů a již zmiňovanou snahou

¹⁹ PILNÝ, J. *Ekonomika veřejného sektoru I: pro kombinovanou formu studia*. Vyd. 2., (upr. a dopl.). Pardubice : Univerzita Pardubice, 2007, 140 s. ISBN 978-80-7194-933-6.

současné vlády šetřit. Analýza jednotlivých oblastí výdajů je uvedena v následujících kapitolách.

3.3.1 Ostatní provozní výdaje

Položka ostatní provozní výdaje zahrnuje náklady na pořízení kancelářského nábytku a opravy, které nejsou předmětem programového financování. Dále sem patří mandatorní výdaje, nákup PHM a provozní výdaje. Výrazný pokles v roce 2011 je důsledkem neuvolněných financí z policejního prezidia. Tento pokles byl očekáván již v roce 2010, proto se použila část prostředků pro předzásobení PHM na rok 2011.

Významnou část ostatních provozních výdajů tvoří mandatorní výdaje. Mandatorní výdaje jsou dané zákonem. Jsou to výdaje, které stát musí vydat na základě dodržení příslušných zákonů a nařízení.²⁰ Struktura mandatorních výdajů v jednotlivých letech je uvedena v následující tabulce.

Tabulka 4: Mandatorní výdaje v letech 2010 – 2012

Rozpočtová položka	2010	2011	2012
Voda	1 668 630	1 716 495	1 866 890
Teplo	3 322 600	4 565 050	5 467 862
Plyn	5 764 450	4 622 120	5 251 933
Elektrická energie	6 664 970	6 640 245	6 270 207
Služby pošt	1 994 300	1 818 911	1 810 687
Pojištění provozu vozidel	186 530	73 013	69 129
Nájemné za objekty	1 073 630	1 004 110	1 452 965
Konzultace	36 330	66 626	44 912
Služby pro všeobecný mat.	1 072 140	1 021 768	976 303
Tuzemské cesty	2 006 370	2 801 759	2 520 193
Ošatné	2 438 290	4 637 261	3 829 607
Znalci SPŘ	284 120	427 703	294 508
Obhájci	2 607 420	2 971 451	1 443 617
Nároky svědků	39 780	40 947	63 845
Znalci TR KRIM	8 096 790	6 885 222	8 104 303
Znalci TR OST	464 810	557 032	425 375
Náhrady osobám	295 670	248 762	244 159
Náhrada mzdy v nemoci	170 000	325 000	309 000
Mandatorní výdaje celkem	38 186 830	40 423 480	40 445 498

Zdroj: interní zdroj KŘP PAK

Tabulka mandatorních výdajů vykazuje poměrně stabilní hodnoty výdajů v každém roce, což se projevuje efektivitou provedených úsporných opatření. V případě, že by se tato

²⁰ TETŘEVOVÁ L. *Veřejná ekonomie*. 1. vyd. Professional Publishing, 2008. 181 s. ISBN 978-80-86946-79-5.

opatření neprovedla, tak by mandatorní výdaje každým rokem musely vzrůst minimálně o cca 3 - 5% z důvodu inflace. Úsporná opatření prohloubila trend úspor v oblasti energií. Opatření byla přijata zejména v oblastech: voda, teplo, teplá voda, elektrická energie, znalečné. Důslednou kontrolou těchto opatření byla přijata některá opatření ke snížení spotřeby. V oblasti úspory vody byla vyměněna některá splachovadla toalet a kapající kohoutky. V oblasti tepla byla prováděna důsledná kontrola dodržování komfortních teplot v kancelářských prostorách a na chodbách a bylo zamezeno přetápění v místnostech nad stanovenou teplotu. V oblasti elektrické energie došlo ke snížení počtu varných konvic a kontrole osvětlení služeben.

3.3.2 Mzdové a související výdaje

Rozpis ke mzdovým a souvisejícím výdajům za KŘP PAK obsahuje složky platy příslušníků, platy občanských zaměstnanců, ostatní platby za provedenou práci, povinné sociální a zdravotní pojištění (povinné pojistné) a fond kulturních a sociálních potřeb (dále jen FKSP).

Tabulka 5: Mzdové a související výdaje v letech 2010 – 2012 (v tis. Kč)

Rozpočtová položka	2010	2011	2012
Platy občan. zaměstnanců	66 489	62 057	60 169
Platy policistů	467 741	450 910	426 787
Ostatní platby za provedenou práci	8 038	8 086	4 198
Povinné pojistné	180 751	173 035	165 565
FKSP	10 684	5 130	4 869
CELKEM	733 703	699 218	661 588

Zdroj: interní zdroj KŘP PAK

Tabulka znázorňuje postupný pokles mzdových výdajů, které mají největší podíl na celkových výdajích PČR. Příčinou poklesu mzdových výdajů za rok 2011 o bezmála 34 mil. Kč byl soubor nařízení, kterými se měnily platové tarify vojáků, policistů a zaměstnanců ve veřejných službách a správě. Nařízení byla součástí úsporných kroků koaliční vlády, která chtěla docílit desetiprocentní úspory ve výdajích na platy státních zaměstnanců.²¹

Pokles výdajů pokračoval i v roce 2012 z důvodu zredukování tabulkových míst a snížení zvláštních příplatků.

²¹ Změny v platových tarifech ve státní správě. *Vláda ČR* [online]. Praha : Vláda ČR, 8.12.2010 [cit. 2013-02-14]. Dostupné z: <http://www.vlada.cz/cz/media-centrum/tema/zmeny-v-platovych-tarifech-ve-statni-sprave-78878/>.

Pokles v rozpočtové položce FKSP v roce 2011 oproti roku 2010 je z toho důvodu, že v roce 2010 FKSP tvořil 2 % z vyplacených mezd, v následujících letech byl tento fond snížen na 1 %.

3.3.3 Sociální dávky

Výdaje v této položce se dají ovlivnit jen minimálně, proto v rozpočtu tato složka nemá žádné limitní normy. Proto jsou hodnoty v tabulce níže spíše informativní a můžeme z nich vyvodit pouze tendence růstu nebo poklesu jednotlivých kapitol. Podslůžka odchodné se do jisté míry dá ovlivnit motivačními faktory, avšak z tohoto pohledu by to bylo pouze přesunem financí do jiného období.

Tabulka 6: Sociální dávky v letech 2010 – 2012 (v tis. Kč)

Rozpočtová položka	2010	2011	2012
Nemoc. péče PČR HZS § 4121	775	1 042	1 750
Pomoc v mateřství § 4124	541	1 120	1 000
Odchodné § 4151	14 843	11 532	6 426
CELKEM	16 159	13 694	9 176

Zdroj: interní zdroj KŘP PAK

Tabulka výdajů sociálních dávek potvrzuje trend předešlých dat a opět má tendenci snižujících se výdajů v jednotlivých letech. V roce 2010 odešel největší počet příslušníků PČR a občanských zaměstnanců. Příčinou tohoto odchodu byla generační obměna a chystané úsporné nařízení vlády, které vedlo ke snížení příjmů. V nemalé míře měl vliv i odchod vedoucích pracovníků, kteří si do konce roku 2010 nedodělali vysokoškolské vzdělání. Z tohoto důvodu by po roce 2010 nesplňovali podmínky pro výkon funkce a nemohli by nadále vykonávat pozice, na kterých je vysokoškolské vzdělání podmínkou.

3.3.4 Programové financování

V zákoně č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů, konkrétně v § 12 odst. 1. „Programem se rozumí soubor věcných, časových a finančních podmínek konkrétních akcí na pořízení nebo technické zhodnocení hmotného a nehmotného dlouhodobého majetku, jeho udržování, opravy, popřípadě i jiné výdaje a činnosti sloužící k dosažení stanovených cílů.“²²

²² Zákon č. 218/2000 Sb. ze dne 27. června 2000, o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla). In *Sbírka zákonů České republiky*. 2000, částka 65, s. 3104-3128.

Prvořadným úkolem programového financování je jeho alokace. „Programová alokace zdrojů je takovým druhem alokace zdrojů, který „rozmisťuje“ disponibilní zdroje s ohledem na stanovené alokační cíle jako účely, přičemž kritériem k „přidělování“ omezených zdrojů je hledisko priority cílů“.²³

Na rozdíl od položky v rozpočtu Ostatní provozní výdaje (kde se nespotřebovaná část prostředků ke konci kalendářního roku vrací zpět do státního rozpočtu) v položce Programové financování se finanční prostředky mohou převádět do následujících let v rámci programu.

Výše objemu jednotlivých rozpočtů v rámci programového financování je závislá na počtu schválených programů a délce trvání jednotlivých programů. V následující tabulce jsou uvedeny výdaje v jednotlivých letech.

Tabulka 7: Programové financování v letech 2010 – 2012 (v tis. Kč)

	2010	2011	2012
Kapitálové výdaje	88 752	64 872	41 986
Neinvestiční výdaje vázané k IP	9 768	5 654	4 482
Mzdové a související výdaje	0	10	15
Celkem	98 520	70 536	46 483

Zdroj: interní zdroj KŘP PAK

V roce 2010 se z těchto prostředků financovaly programy Rozvoj a Obnova. Do těchto programů patřily následující:

- operační program Životního prostředí Chrudim, kde předmětem programu byla úspora energií v objektech KŘP Hlinsko a Ústí nad Orlicí,
- lokalizační a záznamová zařízení s cílem zvýšení akceschopnosti Policie ČR jako jedné ze složek IZS při řešení mimořádných událostí,
- kontaktní a koordinační centra s cílem vytvořit prostřednictvím modernizace infrastruktury optimální podmínky a zlepšení podmínek pro komunikaci veřejnosti s Policií ČR v důstojném a profesionálním prostředí,
- rekonstrukce objektu KŘP PAK,
- obměna vozového parku.

Nespotřebované výdaje v roce 2010 byly převedeny do roku 2011 v částce 73 905 282 Kč. V tomto roce bylo pokračováno s programy z roku 2010. Bylo nakoupeno 18 automobilů,

²³ OCHRANA, F. *Programové financování a hodnocení veřejných výdajů: teorie a metodika hodnocení veřejných výdajů a veřejných služeb v systému programové alokace zdrojů*. Vyd. 1. Praha : Ekopress, 2006, 189 s. ISBN 80-869-2913-2.

pořízen server a 9 ks jednofázových elektrocentrál. Závěrem roku byla pořízena kabeláž a elektroinstalace pro rekonstrukci objektu KŘP PAK.

V roce 2012 bylo pokračováno v již nastavených programech. Mezi nejvýznamnější akce patřila rekonstrukce vstupních prostor a vybudování prostor pro Integrované operační středisko. V tomto roce došlo k vázání části finančních prostředků rozpočtovým opatřením vlády.

4 ÚSPORNÁ OPATŘENÍ

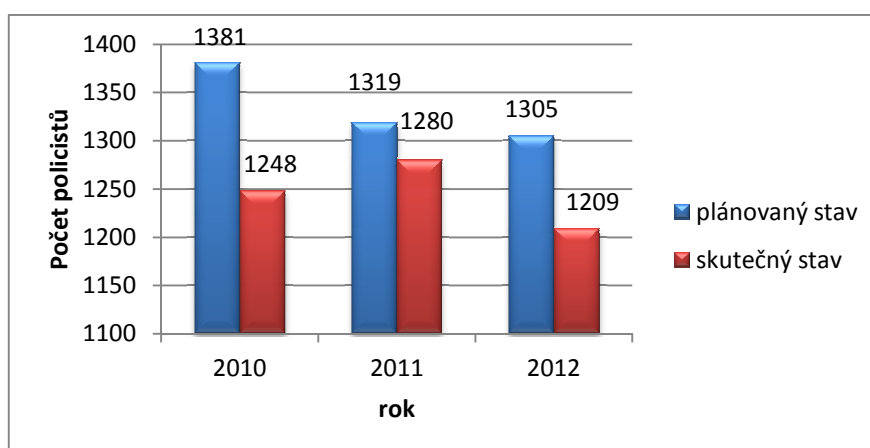
Na základě nařízení ministra vnitra realizuje KŘP PAK nutné úspory finančních prostředků. Cílem těchto opatření je zajistit efektivní nakládání s finančními prostředky tak, aby nebyl narušen výkon služby policistů a nebyla ohrožena bezpečnost v kraji. Úspory hledá na úseku mandatorních výdajů, jako jsou platby vodného a stočného, spotřebovaného plynu, tepla či elektrické energie. Rekonstrukcí objektu budovy KŘP PAK dojde k navýšení objemu kancelářských prostor a omezení energií a provozu méně objektů. Úsporná opatření se dotkla objemu dalších běžných výdajů, jako nákupy spotřebního materiálu či pohonných hmot.

4.1 Personální stav

Pro stabilizaci personální situace a optimální rozložení služebních (pro policisty) a pracovních (pro občanské zaměstnance) míst byla zpracována nová systemizace, při jejíž tvorbě se vycházelo mimo jiné z:²⁴

- výsledku ekonomického auditu,
- analýzy optimalizace řídicích míst (míst s příplatkem za vedení),
- personálního a procesního auditu.

Změnou v personálním stavu došlo ke snížení vedoucích pracovníků a posílení stavu příslušníků v přímém výkonu. Původní poměr mezi řídicími pracovníky a řízenými pracovníky byl 1:8 do současného poměru 1:11. V obrázku 6 je uveden plánovaný a skutečný personální stav policistů.



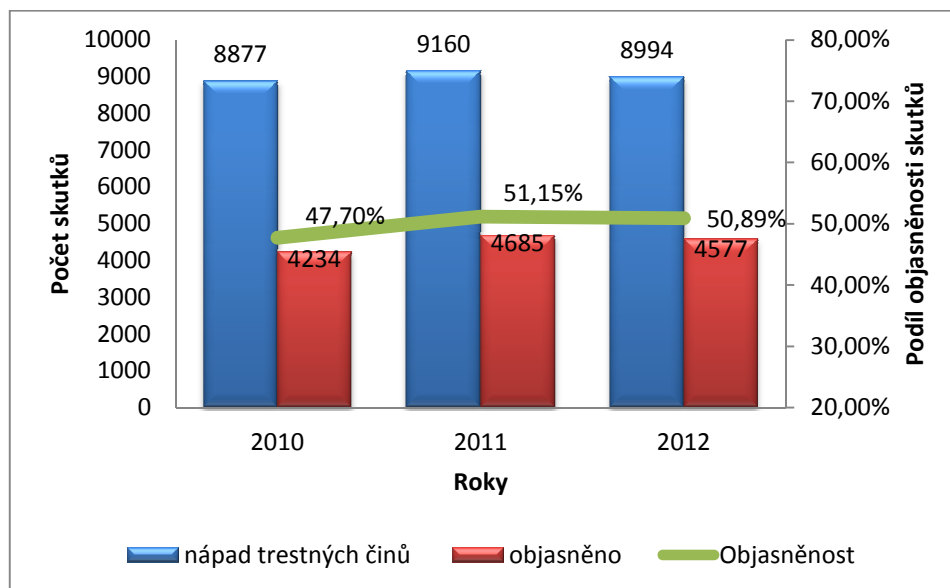
Obrázek 6: Policisté v letech 2010 - 2012

Zdroj: interní zdroj KŘP PAK

²⁴ REFORMA POLICIE ČR: služba v nových podmínkách. Praha: Ministerstvo vnitra České republiky, 2009. Dostupné z: <http://www.policie.cz/clanek/reforma-police-cr-sluzba-v-novych-podminkach-191470.aspx>

Maximálního počtu policistů bylo dosaženo v roce 2011. Organizačními změnami a neobsazením volných tabulkových míst došlo k úspoře v personálním stavu. To se promítlo do mzdových výdajů, které byly uvedeny v tabulce č. 5.

Početní stav policistů má přímý vliv na stav objasněným trestných činů. Podíl objasněných trestných činů na celkovém počtu nahlášených trestných činů je uveden v obrázku 7.

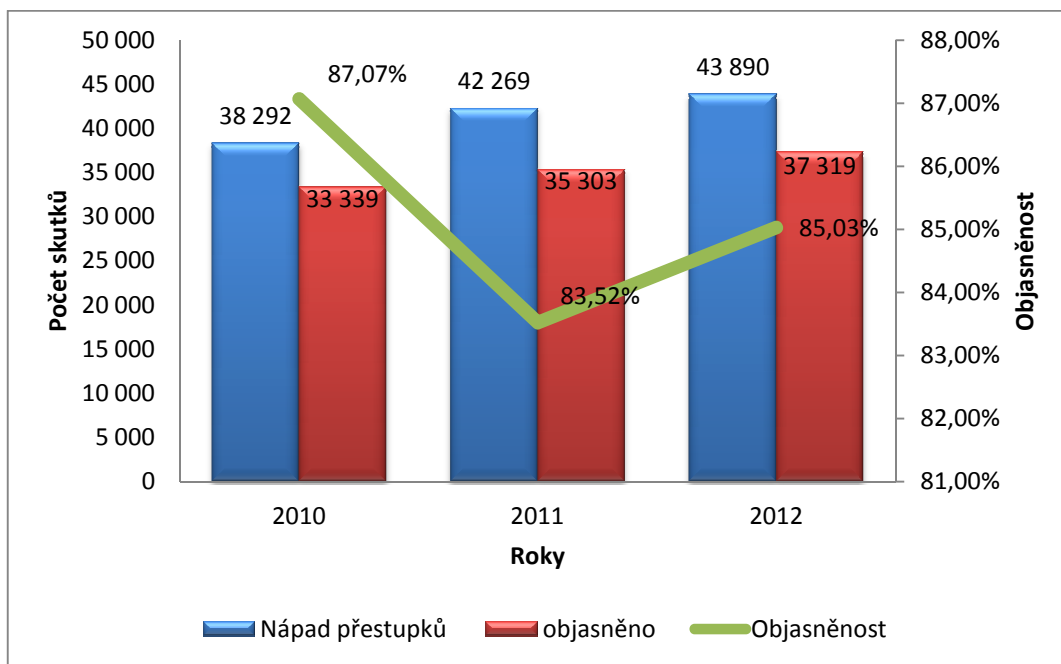


Obrázek 7: Trestné činy 2010 – 2012

Zdroj: interní zdroj KŘP PAK

Vývoj objasněnosti trestných činů má obdobný průběh jako personální stav policistů. Nejvyšší objasněnost skutků byla v roce 2011 (51,15 %) spolu s nejvyšším počtem policistů. Pokud nebude přihlédnuto k náročnosti vyšetřovaných kauz a bude zaměřeno na efektivnost objasnění případů na jednoho policistu, tak je zde patrná tendence ke zvyšování efektivnosti objasněných trestných činů. V roce 2010 připadlo na jednoho policistu průměrně 3,39 objasněných činů, v roce 2011 se objasněnost zvýšila na 3,66 a v roce 2012 objasněnost dále v průměru rostla na 3,78 objasněných činů na policistu. Vzdávající efektivnost policistů je dána vyšším úbytkem policistů než pokles objasněných trestných činů. Ve vývoji není zahrnuto, kolik policistů se zabývá převážně vyšetřováním trestných činů a kolik policistů v převážné míře řeší správní agendu přestupkového charakteru.

V obrázku 8 je uveden vývoj evidovaných a objasněných přestupků v letech 2010 – 2012.



Obrázek 8: Přestupky v letech 2010 – 2012

Zdroj: interní zdroj KŘP PAK

V obrázku 8 je možné spatřovat dvě tendence, které mají vliv na růst evidovaných a objasněných přestupků. První tendencí je zvyšování objasněnosti přestupkové agendy v absolutních počtech. K tomuto napomohl nárůst nápadu a nákup nových technologií, jako například silničního speciálního vozidla Volkswagen Passat a další záznamové techniky. Druhá tendence spočívá v nárůstu protiprávního jednání občanů, které mimo jiné způsobuje rostoucí nezaměstnanost a snahou skupiny obyvatel napomoci si k majetku nelegální cestou.

Průměrný počet objasněných přestupkových činů na jednoho policistu byl v roce 2010 26,7, v roce 2011 se objasněnost zvýšila na 27,6 a v roce 2012 dosáhla růstu na 30,9. Pokud se bude brát v úvahu počet objasněných přestupků na celkem evidovaných, tak v roce 2010 dosáhla objasněnost 87 %, v roce 2011 byla objasněnost 83 % a v roce 2012 se objasněnost zvýšila na 85 %.

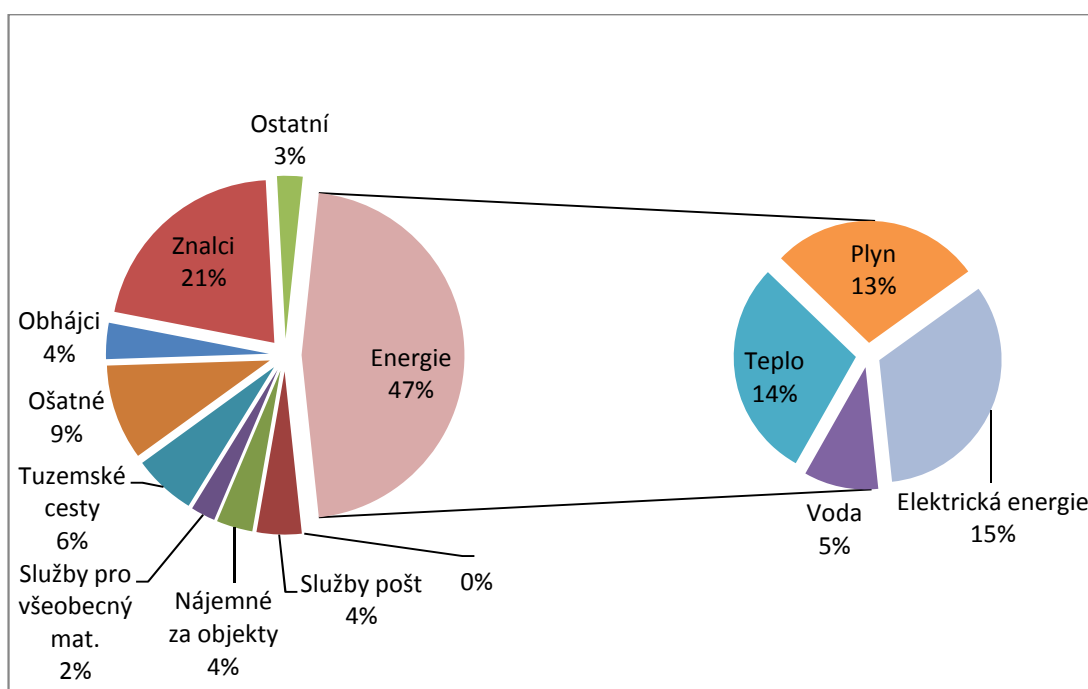
Na základě výše uvedených skutečností lze konstatovat, že i přes snižující se výdaje na mzdové a související výdaje se daří vývoj objasněnosti protiprávních činů, a to jak trestných činů, tak přestupků, udržovat na přijatelné úrovni. Z tohoto úhlu pohledu by se dalo konstatovat tvrzení, že se zvyšuje efektivnost při objasňování protiprávních činů.

Další snižování rozpočtu v oblasti výdajů na mzdové a související výdaje by mohlo reálně vést ke snížení počtu policistů. Což by bylo destabilizačním faktorem s dopady do sociální

oblasti. Tento vývoj by vedl ke snižující se bezpečnostní situaci v regionu s dopady na nárůst trestné činnosti.

4.2 Mandatorní výdaje

Mandatorní výdaje se řadí do skupiny běžných výdajů (neinvestičních, či provozních), ze kterých se financují běžné každoroční potřeby v rozpočtovém roce. Podstatná část běžných výdajů má charakter tzv. nárokováných mandatorních výdajů, které je nutno zabezpečit, neboť jsou podloženy zákonnými úpravami.²⁵ Proto je také u těchto výdajů obtížné snižovat jejich výši. V obrázku 9 je zobrazena struktura mandatorních výdajů v roce 2012.



Obrázek 9: Mandatorní výdaje v roce 2012 (v %)

Zdroj: interní zdroj KŘP PAK

Z obrázku je patrné, že nejvyšší část mandatorních výdajů jde na energie a znalecké posudky. Podrobnější analýzou těchto nejvýznamnějších oblastí je věnována následující část práce.

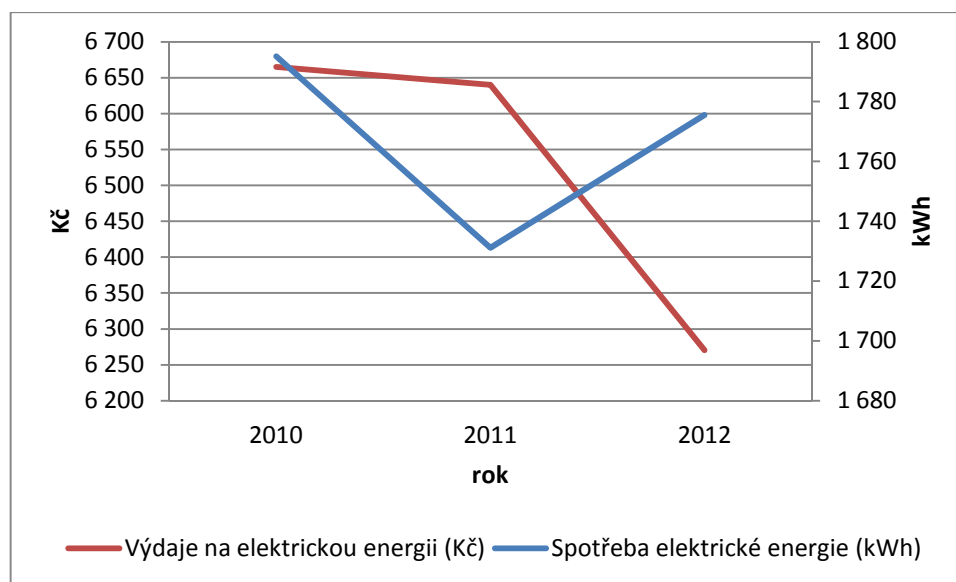
4.2.1 Energie

Výdaje na energie zahrnují výdaje na vodu, plyn, teplo a elektrickou energii. Tyto výdaje tvoří přibližně 47 % mandatorních výdajů.

²⁵ Peková, J. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. Praha: Management Press, 2004. ISBN 80-7261-086-4.

Elektrická energie

Po prvním roce od zřízení KŘP PAK byla zjištěna spotřeba elektrické energie v objektech KŘP PAK. Tento rok byl stanoven jako výchozí. V následujícím roce byla striktně kontrolována spotřeba elektrické energie v krátkých časových intervalech. Vedoucí funkcionáři museli v této době zdůvodňovat případnou nadspotřebu elektrické energie. V obrázku 10 je uveden vývoj spotřeby a výdaje na elektrickou energii v letech 2010 – 2012.



Obrázek 10: Elektrická energie v letech 2010 – 2012 (v tis.)

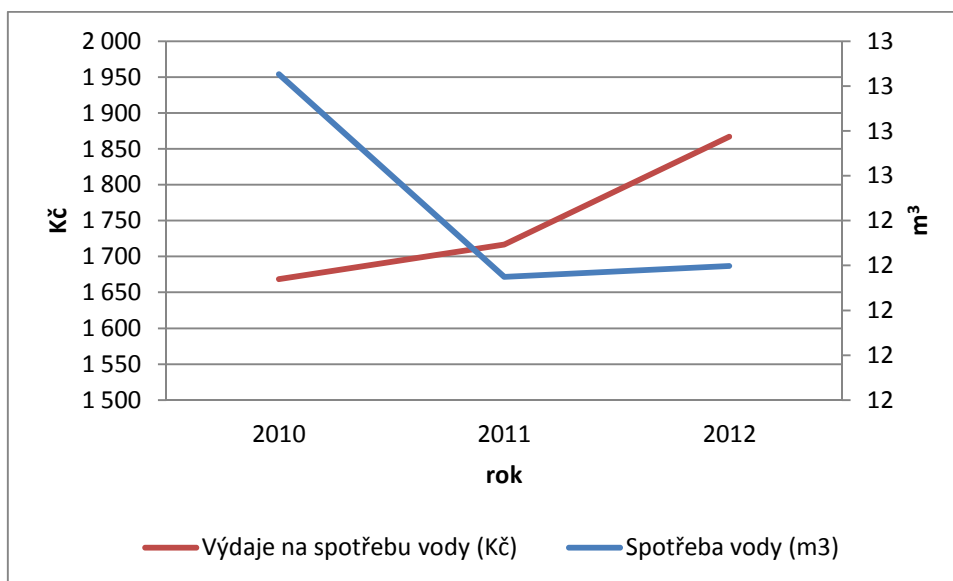
Zdroj: interní zdroj KŘP PAK

Rok 2010 byl stanoven jako výchozím rokem. V tomto roce byla spotřeba 1 795 142 kWh při nákladech 6 664 970 Kč. V následujícím roce, vlivem posílení kontrol, došlo k výraznému poklesu v této oblasti. Došlo k poklesu na 1 731 185 kWh při nákladech 6 640 245 Kč. Do ceny se promítl vliv růstu cen energií, kdy v roce 2010 byla cena 3,70 Kč/kWh a v roce 2011 3,83 Kč/kWh. V roce 2012 došlo ke změně ve strategii při nákupu elektrické energie. Od tohoto roku probíhá nákup elektrické energie a plynu cestou MV ČR, které vypisuje výběrové řízení na energetické burze na elektrickou energii a plyn pro PČR a HZS. Dodavatel je vybrán vždy na jeden rok. Toto vedlo i přes zvýšenou spotřebu k poklesu výdajů. Spotřeba v roce 2012 byla 1 775 580 kWh a celkové výdaje činily 6 270 207 Kč. V tomto roce se podařilo snížit průměrnou cenu energie na 3,53 Kč/kWh.

Vodné a stočné

Analýzou spotřeby vody bylo zjištěno, že v některých objektech, vlivem netěsnosti vodovodních ústrojí, docházelo k úniku vody. Proto byly od roku 2010 prováděny dílčí opravy. Došlo postupně k výměně netěsnících vodovodních kohoutků a obměně toalet

s úsporným splachováním. Do nákladů se výrazně promítá růst ceny za vodné a stočné v regionu. Vývoj spotřeby je znázorněn na obrázku 11.



Obrázek 11: Vodné a stočné v letech 2010 – 2012 (v tis.)

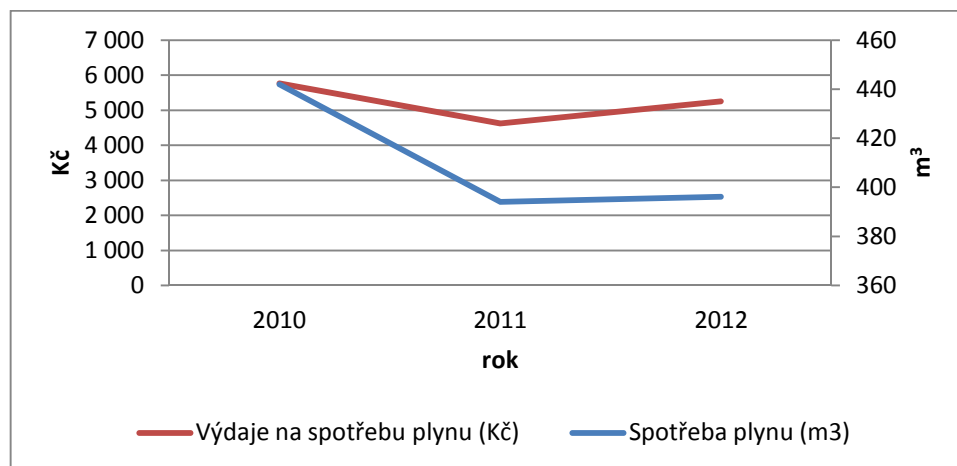
Zdroj: interní zdroj KŘP PAK

Paradoxně v roce 2010 byla spotřeba vody nejvyšší a náklady nejnižší. V tomto roce se spotřebovalo 13 053 m³ s náklady 1 668 630 Kč. Oproti tomu v roce 2012 klesla spotřeba vody o 855 m³ oproti roku 2010, přičemž náklady vzrostly na 1 866 890 Kč.

Náklady na vytápění

Náklady na vytápění se dělí takřka rovným dílem mezi náklady na zemní plyn a dálkové teplo. Zatímco budovy ve velkých městech jako jsou Pardubice a Chrudim jsou vytápěné převážně dálkovým teplem, ostatní budovy jsou vytápěny pomocí zemního plynu. Úsporné opatření v této oblasti spotřeby plynu spočívalo ve výměně starých kotlů za nové kondenzační. Toto probíhá v rámci operačního programu Životního prostředí, který je rozdělen do více let. Dalším opatřením je snížením komfortních teplot vytápěných objektů.

V obrázku 12 je uvedena spotřeba a náklady na zemní plyn v jednotlivých letech.

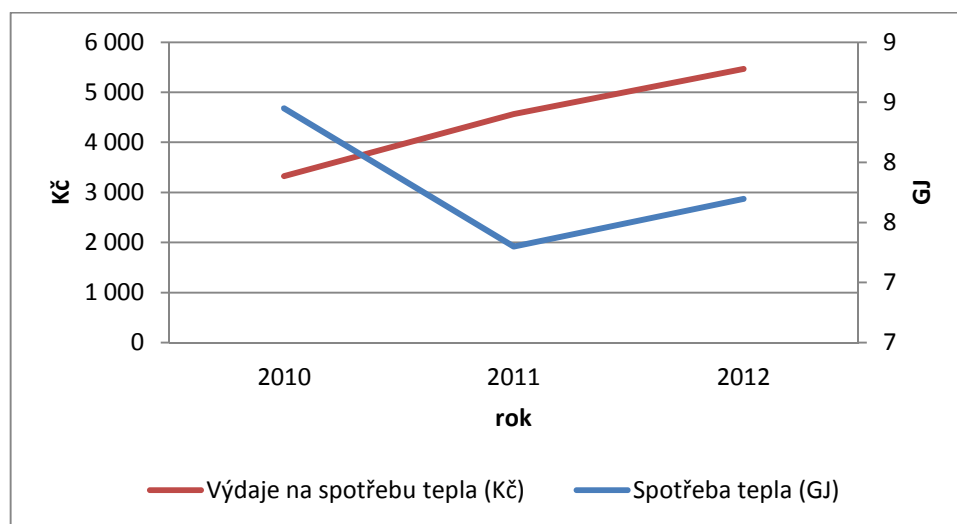


Obrázek 12: Náklady na zemní plyn v letech 2010 – 2012 (v tis.)

Zdroj: interní zdroj KŘP PAK

V roce 2010 byla nejvyšší spotřeba plynu. V tomto roce dosáhla spotřeba 441 885 m³. V následujících letech spotřeba nebyla vyšší než 397 000 m³. Tento pokles spotřeby lze přičíst obměně zastaralé technologie a snížením komfortních teplot. Nemalý vliv na tento vývoj má výkyv teplot v jednotlivých letech. V roce 2010 byla průměrná teplota vzduchu 7,3 °C, v roce 2011 se průměrná teplota zvýšila na 8,5 °C a v následujícím roce došlo k mírnému poklesu na 8,4 °C.²⁶

V obrázku 13 je uvedena spotřeba a náklady na dálkové teplo, kterým se vytápí především v objektech v Pardubicích.



Obrázek 13: Náklady na dálkové teplo v letech 2010 – 2012 (v tis.)

Zdroj: interní zdroj KŘP PAK

²⁶ Portál ČHMÚ. Český hydrometeorologický ústav: Historická data [online]. 2013 [cit. 2013-03-14]. Dostupné z: http://www.chmi.cz/portal/dt?portal_lang=cs&menu=JSPTabContainer/P4_Historicka_data/P4_1_Pocasi/P4_1_4_Uzemni_tploty&last=false.

Z obrázku je patrný pokles ve spotřebě ve sledovaném období, který nedoprovází pokles na výdajové straně za tuto komoditu. Ve sledovaném období lze sledovat strmý nárůst z výdajové částky 3 322 600 Kč v roce 2010 na 5 467 862 Kč v roce 2012.

4.2.2 Výdaje na znalce

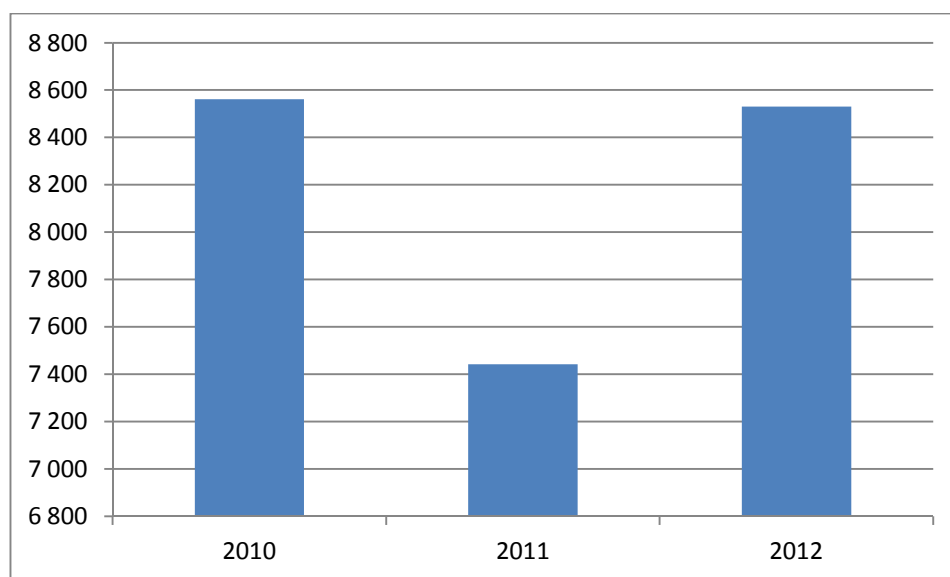
K úkonu přibrání znalce, v rámci trestního řízení, přistupuje orgán činný v trestním řízení z důvodů uvedených v § 105 zák. č. 141/1961 Sb.²⁷, o trestním řízení soudní, ve znění pozdějších předpisů (dále jen trestní řád), kdy je třeba k objasnění skutečností, důležitých pro trestní řízení, odborných znalostí a pro složitost posuzované otázky není postačující pouze vyhotovení odborného vyjádření. Pokud se jedná o zvlášť obtížné případy, vyžadující zvláštní vědecké posouzení věci, postupuje orgán činný v trestním řízení podle § 110 trestního řádu. Tento orgán může k podání znaleckého posudku nebo přezkoumání posudku podaného znalcem přibrat mimo jiné i instituci specializovanou na znaleckou činnost. Znalce přitom přibírá v přípravném řízení ten orgán činný v trestním řízení, jenž považuje znalecký posudek za nezbytný pro jeho rozhodnutí.²⁸

Po změně právní úpravy by stačilo pouze odborné vyjádření, místo znaleckého posudku. Pokud je k objasnění skutečností, důležitých pro trestní řízení, dostačující odborné vyjádření, není třeba vypracovávat znalecký posudek. Odborné vyjádření tak vypracuje osoba, která má potřebné odborné předpoklady. Touto osobou může být jak osoba fyzická, tak i právnická, může jí být i státní orgán a samozřejmě jí může být i znalec. Odborné vyjádření nemá nikde stanovené přesné formální náležitosti, jako je jeho obsah, forma atd., ani nemusí být výsledkem znalecké činnosti. Jde o „odborné vyjádření“ osoby znalé, tzn. odborníka k určité dílčí otázce. Z hlediska obsahu je odborné vyjádření mnohem stručnější v porovnání se znaleckým posudkem.

²⁷ RŮŽEK, A. *Trestní předpisy: trestní zákon, trestní řád, výkon trestu odnětí svobody ... ; Přestupky: zákon o přestupcích, paušální částka nákladů řízení: podle stavu k 2.11.2004.* 2., přeprac. a dopln. vyd. Ostrava: Sagit, 2004, 352 s. Úplné znění (Sagit). ISBN 80-720-8457-7.

²⁸ Způsob výběru znalců v trestním řízení. *Policie ČR* [online]. 2010 [cit. 2013-03-14]. Dostupné z: <http://www.policie.cz/clanek/zpusob-vyberu-znalcu-v-trestnim-řízení.aspx>.

Výdaje na znalce tvoří druhou nejvyšší část rozpočtu v oblasti mandatorních výdajů. Výdaje na znalce jsou uvedeny v obrázku 14.



Obrázek 14: Výdaje na znalce v trestném řízení v letech 2010 – 2012 (v tis. Kč)

Zdroj: interní zdroj KŘP PAK

Výše výdajů v této kapitole závisí na složitosti vyšetřovaných případů a na tom, zda v rámci trestného řízení byl vypracován znalecký posudek nebo stačilo odborné vyjádření. Z obrázku č. 14 je patrné, že výdaje na tuto oblast pouze v roce 2011 poklesly na 7,5 mil. Kč. Oproti tomu v letech 2010 a 2012 výdaje činily o přibližně 1 mil. Kč více.

4.3 Ozdravné pobyty

Ozdravné pobyty (OP) jsou upraveny v § 80 zákoně č. 361/2003 Sb. o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů. V tomto ustanovení zákona je uvedeno:²⁹

(1) Příslušník, jehož služební poměr trval alespoň 15 let, má nárok na ozdravný pobyt k upevnění tělesného a duševního zdraví v trvání 14 dnů nepřetržitě v kalendářním roce.

(2) Dobou rozhodnou pro vznik nároku na ozdravný pobyt je doba trvání služebního poměru a doba trvání služebního poměru vojáka z povolání. Do doby rozhodné se započítávají též doby započtené podle § 224 odst. 1 až 3 a odst. 5.

(3) Ozdravný pobyt se provádí formou lázeňské léčebně rehabilitační péče nebo tělesných rehabilitačních aktivit.

²⁹ Zákon č. 361/2003 Sb. ze dne ze dne 23. září 2003, o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů. In *Sbírka zákonů České republiky*. 2003, částka 121. s. 5850-5910.

(4) Ozdravný pobyt formou lázeňské léčebně rehabilitační péče lze příslušníkovi poskytnout na základě doporučení lékaře poskytovatele zdravotních služeb, i když nesplňuje podmínku uvedenou v odstavci 1.

(5) Ozdravný pobyt organizuje a náklady s ním spojené hradí bezpečnostní sbor. Účast na ozdravném pobytu se považuje za dobu služby v rozsahu, který připadá na 2 týdny při rovnoměrném rozvržení doby služby.

(6) Příslušníkovi, který nemohl ozdravný pobyt v kalendářním roce nastoupit pro závažné překážky na jeho straně, nárok na ozdravný pobyt zanikne. Nemohl-li příslušník nastoupit ozdravný pobyt pro překážky na straně bezpečnostního sboru, určí mu služební funkcionář nástup na ozdravný pobyt v následujícím kalendářním roce.

KŘP PAK se zaměřuje na omezení poskytování individuálních ozdravných pobytů z důvodu nárůstu žadatelů o tuto formu rehabilitačních aktivit. Cílem KŘP PAK je zachovat policisty ve výkonu a vyplácet mzdy především za sloužící policisty a ne za policisty, kteří jsou na ozdravném pobytu. V roce 2012 se za nesloužící policisty vynaložilo na mzdách a souvisejících výdajích přibližně 4 mil. Kč. V tabulce 8 je uvedena struktura ozdravných pobytů v letech 2010 – 2012. V nákladech jsou zahrnuty pouze náklady na ozdravné pobyty bez mzdových náhrad.

Tabulka 8: Ozdravné pobyty v letech 2010 - 2012

	2010		2011		2012	
	Osoby	Náklady v Kč	Osoby	Náklady v Kč	Osoby	Náklady v Kč
Lázeňská péče	110	905 900	37	310 393	36	267 408
Účelových zařízení KŘP PAK	186	1 087 383	107	157 940	171	687 550
Individuální ozdravné pobyty		0	109	82 812	42	34 511
Celkem	296	1 993 283	253	551 145	249	989 469

Zdroj: interní zdroj KŘP PAK

Tabulka znázorňuje celkové počty policistů, kteří využívali ozdravné pobyty v jednotlivých letech. Ozdravné pobyty využilo v roce 2010 55 % policistů s nárokem na ozdravný pobyt, v roce 2011 45 % policistů a v roce 2012 43 % policistů. Z uvedeného je zřejmé, že cíl KŘP PAK, snižovat počty policistů na ozdravných pobytech, se daří naplňovat.

Ze zjištěných dat vyplývá, že nejméně nákladná pro KŘP PAK je varianta individuálních ozdravných pobytů, kde průměrný náklad v roce 2012 na osobu je 821 Kč. Oproti tomu nejnákladnější varianta je lázeňská péče, která v roce 2012 byla průměrně 7 428 Kč na jeden

ozdravný pobyt. Snahou KŘP PAK je kombinace ozdravných pobytů v účelovém zařízení, které jsou ve vlastnictví KŘP PAK a individuálních ozdravných pobytů. Pouhá kapacita účelových zařízení není postačující k naplnění všech ozdravných pobytů příslušníků, kteří mají na pobyt nárok.

4.4 Provoz vozidel KŘP PAK

V oblasti automobilního provozu KŘP PAK jde cestou zefektivnění plánování jízd, snížení nákladů na opravy vozidel. Vedoucí pracovníci odpovídají za efektivní využívání dopravních prostředků, plánování cest i za vytíženost vozů jak osádkou, tak nákladem. V tabulce 9 jsou uvedeny jednotlivé ukazatele provozu vozidel. Údaje o nákladech na opravy obsahují pouze náhradní díly, náklady na práci jsou již zahrnuty ve mzdových výdajích.

Tabulka 9: Ukazatele provozu vozidel v letech 2010 - 2012

	2010	2011	2012
Počet vozidel	356	378	380
Projeté km	5 352 344	5 528 438	5 648 615
Pohonné hmoty (l)	452 678	469 320	485 732
Náklady na opravy (Kč)	4 201 198	3 927 764	4 519 597

Zdroj: interní zdroj KŘP PAK

Meziročně vzrůstá spotřeba PHM, každoročně je to přibližně 3,5 %. Toto je v přímé závislosti doprovázeno obdobným nárůstem počtu ujetých km. Úsporná opatření se projevila v roce 2012 v podobě plánování jízd. Vozidla se v tomto roce využívala efektivněji, kdy se počet vozidel oproti roku 2011 zvýšil pouze nepatrně, avšak nárůst km byl přibližně stejný jako v roce 2011. Nárůst vozidel v roce 2011 byl o 6 %, ale nárůst ujetých km byl pouze o 3,3 %. Zvyšující se počet najetých km lze přisuzovat rovněž zvyšujícímu se počtu výjezdů k ohlášené trestné činnosti. Náklady na opravy vozidel vznikají nahodile, proto nemají žádný přímý vliv na počet vozidel nebo ujeté km. Ovlivňuje je poruchovost vozidel a dopravní nehody.

5 NÁVRHY ÚSPORNÝCH OPATŘENÍ

Navrhovaná úsporná opatření nesmí ohrozit bezpečnost a veřejný pořádek v regionu. Dopad opatření musí být minimální na přímý výkon základních policejních činností. Cílem této kapitoly je nalézt možné úspory v jednotlivých oblastech KŘP PAK. Přestože největší část výdajů tvoří výdaje na mzdy, je rozpočet v současné době stabilizován. Největší část úspor lze spatřovat v provozních výdajích.

5.1 Personální stav

Pro rok 2013 je plánovaný celkový počet příslušníků Policie ČR 38 996, z toho pro KŘP PAK 1 206. V současné době je KŘP PAK v podstatě na této úrovni a není plánováno žádné propouštění, které by vedlo k oslabení některých oddělení. Úpravami v reorganizaci KŘP PAK by bylo možné část příslušníků přesunout z administrativních pozic do přímého výkonu, což by mohlo vést ke zvýšení bezpečnostní situace v kraji a případně k nárůstu objasňenosti trestné činnosti. To lze vyvozovat z tvrzení v kapitole 4.1, kde vyplynulo, že v roce 2012 každý policista v průměru objasnil více skutků než v předcházejícím roce.

Možným řešením úspor na mzdových a souvisejících prostředků by bylo zrušení oddělení, které zaopatřuje lustrace v informačních systémech. V současné době jsou již všechna oddělení vybavena přenosnou kancelářskou technikou s možností připojení do informačních systémů přes radiostanici. Proto se v současné době jedná o zdvojování této služby. Na tomto oddělení by se jednalo o 5 příslušníků, což by při hrubé mzdě a nákladů zaměstnavatele za sociální a zdravotní pojištění ve výši 30 000 Kč na příslušníka představovalo úsporu ve výši 1,8 mil. Kč za toto oddělení. Náklady na provoz lustrací pouze přes výpočetní techniku se nezvýší, jelikož je již v současné době zahrnut do provozních výdajů. Akutní události by se daly řešit cestou operačního střediska.

5.2 Mandatorní výdaje

Úsporu v této položce lze hledat snižováním energetické náročnosti budov a optimalizací vytápění. Provedeným šetřením v budově KŘP PAK bylo zjištěno, že současná teplota v kancelářských prostorech je značně nevyrovnaná. V některých kancelářích byla naměřena teplota 26 °C, v jiných naopak 17 °C a musely být vybaveny přímotopy. Problém s nízkou teplotou měly především kanceláře na konci topné větve, ve kterých bylo konkrétně rozmístěno 10 přímotopů.

5.2.1 Redukce tepla v kancelářské budově

Navrhovaným úsporným opatřením by prioritně byla výměna redukčních uzávěrů u radiátorů spolu s termostatem. Jedná se celkem o 540 radiátorů. Celkový náklad za tuto výměnu po konzultaci s odborníky by byl 1,5 mil. Kč.

V následující kalkulaci je navržena úspora nákladů na teplo v budově KŘP PAK v Pardubicích, ul. Na Spravedlnosti. Této úspory by se dosáhlo snížením komfortní teploty na 20 °C a odstranění 10 přímotopů. V tabulce 10 jsou uvedeny hodnoty spotřebovaného tepla v jednotlivých měsících za předpokladu současného vytápění kancelářských prostor na 26 °C. Pro výpočet byla použita data průměrné venkovní teploty vzduchu.³⁰

Tabulka 10: Spotřebované teplo v závislosti na teplotním rozdílu

Měsíc	Průměrná venkovní teplota t_1 [°C]	Teplotní rozdíl $x_i = t_2 - t_1$ [°C]	Spotřebované teplo y_i [GJ]
1	-0,5	26,5	1 132
2	-5,6	31,6	1 253
3	4,9	21,1	697
4	8,5	17,5	492
5	14,6	11,4	85
6	17,1	8,9	63
7	18,4	7,6	37
8	18,3	7,7	47
9	13,3	12,7	97
10	7,5	18,5	526
11	5,4	20,6	754
12	-1,8	27,8	1 019

Zdroj: vlastní zpracování

Z tabulky 10 je patrná lineární závislost spotřebovaného tepla na teplotním rozdílu mezi venkovní a vnitřní teplotou.

³⁰ Portál ČHMÚ. Český hydrometeorologický ústav: Historická data [online]. 2013 [cit. 2013-03-14]. Dostupné z: http://www.chmi.cz/portal/dt?portal_lang=cs&menu=JSPTabContainer/P4_Historicka_data/P4_1_Pocasi/P4_1_4_Uzemni_tploty&last=false.

Pro určení konkrétní závislosti byl zvolen výpočet pomocí lineární regrese metodou nejmenších čtverců, která je uvedena v tabulce 11.

Tabulka 11: Lineární regrese metodou nejmenších čtverců

Měsíc	x_i	y_i	x_i^2	y_i^2	$x_i \cdot y_i$
1	26,5	1132	702,25	1281424	29998
2	31,6	1253	998,56	1570009	39594,8
3	21,1	697	445,21	485809	14706,7
4	17,5	492	306,25	242064	8610
5	11,4	85	129,96	7225	969
6	8,9	63	79,21	3969	560,7
7	7,6	37	57,76	1369	281,2
8	7,7	47	59,29	2209	361,9
9	12,7	97	161,29	9409	1231,9
10	18,5	526	342,25	276676	9731
11	20,6	754	424,36	568516	15532,4
12	27,8	1019	772,84	1038361	28328,2
Celkem	211,9	6202	4479,23	5487040	149905,8

Zdroj: vlastní zpracování

Pro výpočet koeficientů lineární regrese platí následující vztahy:

$$b = \frac{n \cdot \sum_{i=1}^n x_i \cdot y_i - \sum_{i=1}^n x_i \cdot \sum_{i=1}^n y_i}{n \cdot \sum_{i=1}^n x_i^2 - (\sum_{i=1}^n x_i)^2} \quad (1)$$

$$a = \frac{\sum_{i=1}^n y_i}{n} - b \cdot \frac{\sum_{i=1}^n x_i}{n} \quad (2)$$

kde: x_i je hodnota teplotního rozdílu;

y_i je spotřebované teplo;

n počet naměřených hodnot (měsíců).

Po dosazení do vzorců vycházejí následující hodnoty koeficientů lineární regrese.

$$b = \frac{12 \cdot 149905,8 - 211,9 \cdot 6202}{12 \cdot 4479,23 - (211,9)^2}$$

$$a = \frac{6202}{12} - 54,77 \cdot \frac{211,9}{12}$$

$$b = 54,77$$

$$a = -450,31$$

Výsledná lineární závislost mezi spotřebovaným teplem a rozdílem venkovních a vnitřních teplot při kancelářské teplotě 26 °C je vypočítaná podle následujícího vzorce.

$$y = b \cdot x + a \quad (3)$$

kde: b je koeficient;

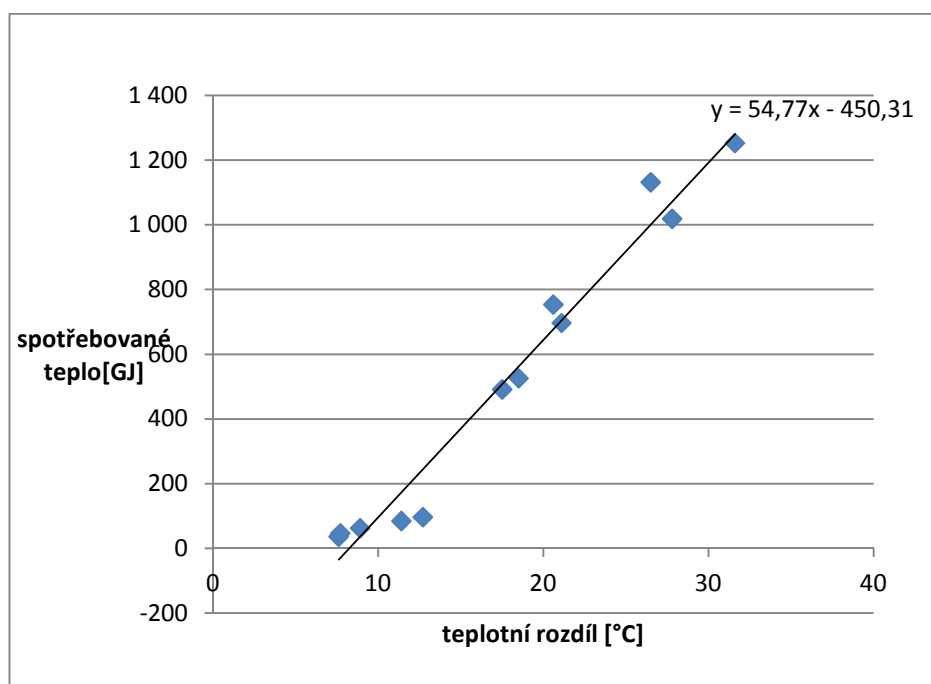
x je rozdíl teplot;

a je koeficient.

Po dosazení vychází následující lineární závislost.

$$y = 54,77 \cdot x - 450,31$$

Pro názornost je v obrázku 15 znázorněna závislost spotřeby tepla v GJ v budově KŘP PAK při kancelářské teplotě $t_2=26$ °C na průměrné měsíční venkovní teploty.



Obrázek 15: Závislost spotřeby na teplotě v roce 2012

Zdroj: vlastní zpracování

V tabulce 12 jsou uvedeny hodnoty spotřebovaného tepla v jednotlivých měsících za předpokladu současného vytápění kancelářských prostor na 20 °C. Pro výpočet byla použita data průměrné venkovní teploty vzduchu.

Tabulka 12: Spotřebované teplo v závislosti na teplotním rozdílu

Měsíc	Průměrná venkovní teplota t_1 [°C]	Teplotní rozdíl $x_i = t_2 - t_1$ [°C]	Spotřebované teplo y_i [GJ]
1	-0,5	20,5	1 132
2	-5,6	25,6	1 253
3	4,9	15,1	697
4	8,5	11,5	492
5	14,6	5,4	85
6	17,1	2,9	63
7	18,4	1,6	37
8	18,3	1,7	47
9	13,3	6,7	97
10	7,5	12,5	526
11	5,4	14,6	754
12	-1,8	21,8	1 019

Zdroj: vlastní zpracování

Pro výpočet lineární regrese byly použity hodnoty, které jsou uvedeny v tabulce 13.

Tabulka 13: Lineární regrese metodou nejmenších čtverců

Měsíc	x_i	y_i	x_i^2	y_i^2	$x_i \cdot y_i$
1	20,5	1132	420,25	1281424	23206
2	25,6	1253	655,36	1570009	32076,8
3	15,1	697	228,01	485809	10524,7
4	11,5	492	132,25	242064	5658
5	5,4	85	29,16	7225	459
6	2,9	63	8,41	3969	182,7
7	1,6	37	2,56	1369	59,2
8	1,7	47	2,89	2209	79,9
9	6,7	97	44,89	9409	649,9
10	12,5	526	156,25	276676	6575
11	14,6	754	213,16	568516	11008,4
12	21,8	1019	475,24	1038361	22214,2
Celkem	139,9	6202	2368,43	5487040	112693,8

Zdroj: vlastní zpracování

Z těchto hodnot byla vypočítána lineární závislost metodou nejmenších čtverců využitím vzorců 1, 2, 3.

$$b = \frac{12 \cdot 112693,8 - 139,9 \cdot 6202}{12 \cdot 2368,43 - (139,9)^2}$$

$$b = 54,77$$

$$a = \frac{6202}{12} - 54,77 \cdot \frac{139,9}{12}$$

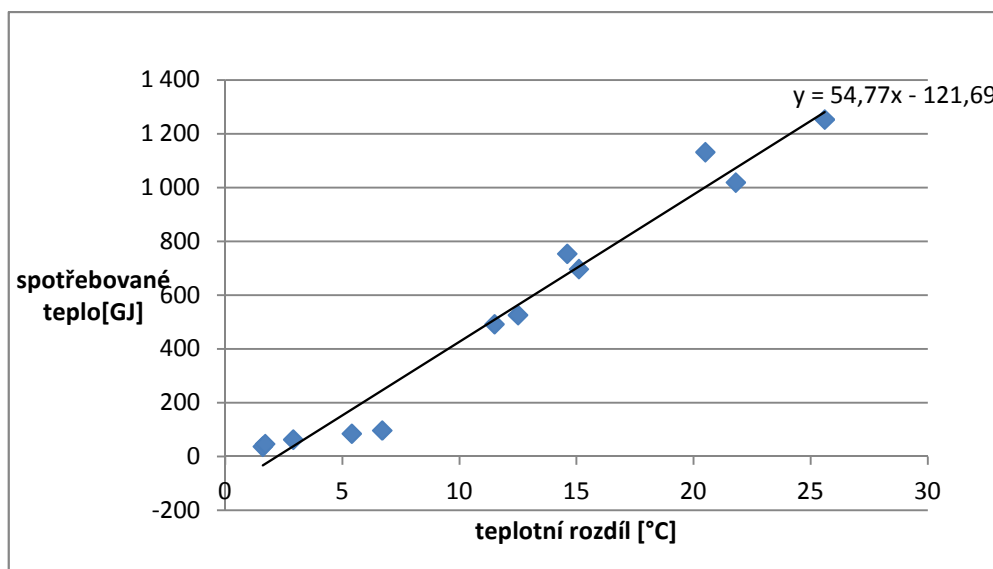
$$a = -121,69$$

Výsledná lineární závislost mezi spotřebovaným teplem a rozdílem venkovních a vnitřních teplot při kancelářské teplotě 20 °C je vypočítaná podle vzorce 3.

Po dosazení vychází následující lineární závislost.

$$y = 54,77 \cdot x - 121,69$$

Pro názornost je v obrázku 16 znázorněna závislost spotřeby tepla v GJ v budově KŘP PAK při kancelářské teplotě $t_2=20$ °C na průměrné měsíční venkovní teploty.



Obrázek 16: Závislost spotřeby na teplotě v roce 2012

Zdroj: vlastní zpracování

Rozdíl ve spotřebě při snížení průměrné teploty v místnosti z 26 °C na 20 °C byl určen odečtením koeficientů a v lineárních regresích. Při výpočtech byla zjištěna úspora ve spotřebě 328,62 GJ za rok. V přepočtu k cenám v roce 2012 by došlo k roční úspoře v částce 233 451 Kč.

Při odstranění 10 přímotopů s výkonem 2 000 W a dobou provozu 3 hodiny denně v topné sezóně by se uspořilo 14 399 kWh. Za topnou sezónu se při výpočtech považovalo období délky osmi měsíců. V přepočtu k cenám v roce 2012, kdy cena za 1 kWh byla 3,53 Kč, by tato úspora dosáhla částky 50 850 Kč.

Investice 1,5 mil. Kč do této navrhované složky by za podmínky nezvýšení cen přinesla roční předpokládanou úsporu přibližně 284 tis. Kč. Tato investice by byla rentabilní v šestém roce používání.

5.2.2 Zateplení budovy

Další možností snížení energetické náročnosti je zateplení budov. Pro výpočet úspory bylo kalkulováno s budovou KŘP PAK v Pardubicích, ul. Na Spravedlnosti. Zateplení by si vyžádalo prvotní investice ve výši přibližně 30 mil. Kč.

V tabulce 14 jsou porovnávány úniky tepla v budovách o celkové ploše zdiva $S=7231,6 \text{ m}^2$. Veličina Q_{p2} udává hodnotu úniku tepla za sekundu z nezateplené budovy ze zdiva šíře 0,45 m a veličina Q_{p1} je hodnotou úniku tepla za sekundu ze stejné budovy zateplené polystyrénem tloušťky 0,1 m. Pro výpočet úniku tepla byl použit vzorec.

$$Q_p = U \cdot S \cdot (t_2 - t_1) \quad (4)$$

kde: U je měrný tepelný odpor vrstev;

S je plocha zdiva;

a t_2-t_1 je teplotní rozdíl mezi venkovní a vnitřní teplotou v jednotlivých měsících.

Měrný tepelný odpor vrstev byl v obou případech vypočítán pomocí vzorce.

$$U = \frac{1}{\sum_{i=1}^n \frac{d_i}{\lambda_i}} \quad (5)$$

kde: d_i je tloušťka i -té vrstvy;

λ_i je tepelná vodivost i -té vrstvy;

a n je počet vrstev.

Pro nezateplenou budovu byla použita hodnota tepelné vodivosti cihel $0,4 \text{ W}\cdot\text{m}^{-1}\cdot\text{K}^{-1}$ a vypočítaný měrný odpor zdiva byl $0,89 \text{ m}^2\cdot\text{K}\cdot\text{W}^{-1}$. Pro zateplenou budovu bylo kromě tepelné vodivosti cihel počítáno i s tepelnou vodivostí polystyrenu $0,16 \text{ W}\cdot\text{m}^{-1}\cdot\text{K}^{-1}$ a vypočítaný měrný odpor zdiva s polystyrénem vycházel $0,57 \text{ m}^2\cdot\text{K}\cdot\text{W}^{-1}$.

Tabulka 14: Porovnání úniku tepla za sekundu z nezateplené a zateplené budovy

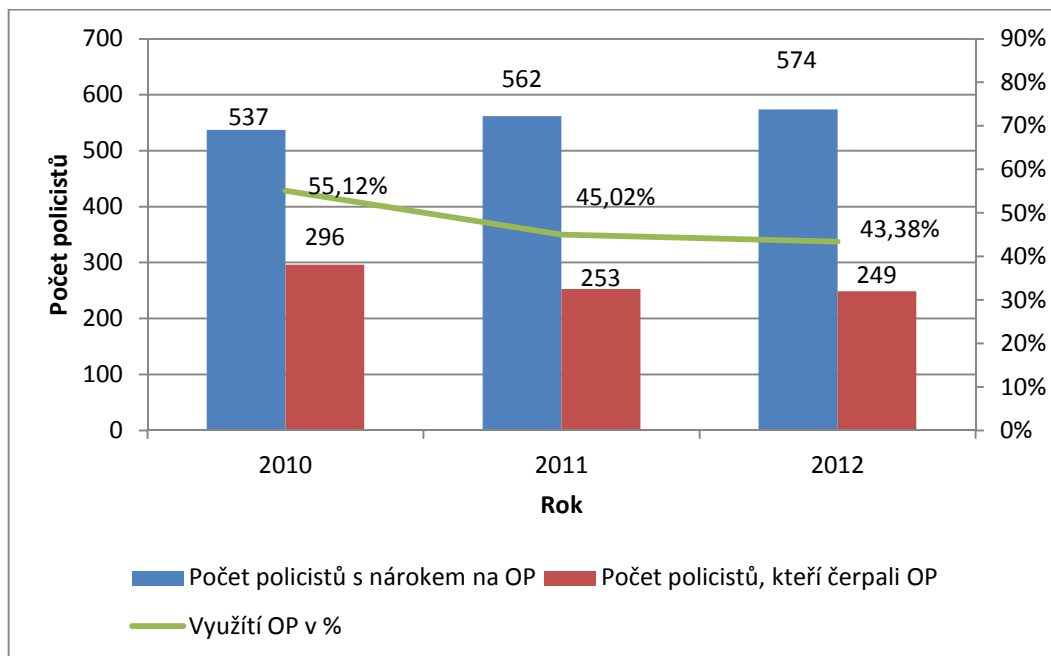
Měsíc	Rozdíl vnitřní a venkovní teploty	Q_{p2}	Q_{p1}	$Q_{p2}-Q_{p1}$
1	20,5	131776	84713	47062,8
2	25,6	164559	105788	58771,1
3	15,1	97064,1	62398,4	34665,8
4	11,5	73923	47521,9	26401,1
5	5,4	34711,7	22314,7	12397
6	2,9	18641,5	11983,8	6657,66
7	1,6	10284,9	6611,75	3673,19
8	1,7	10927,8	7024,98	3902,77
9	6,7	43068,2	27686,7	15381,5
10	12,5	80351,1	51654,3	28696,8
11	14,6	93850,1	60332,2	33517,9
12	21,8	140132	90085,1	50047,3
Celkem		899290	578115	321175

Zdroj: vlastní zpracování

Rozdíl v úniku tepla za sekundu z budov činí 321 175 J, což za předpokladu vytápění pouze v pracovní době činí 2405 GJ za rok. Tato hodnota představuje úsporu 38,8 %. Pokud by bylo kalkulováno s cenou energií v roce 2012, tak by roční úspora byla 1 707 550 Kč. Návratnost investic do zateplení by byla v osmnáctém roce po zateplení budovy. V případě, že bude nadále pokračovat růst cen energií, doba návratnosti investice se sníží.

5.3 Ozdravné pobyty

Počet policistů, kteří splňují podmínky dle zákona o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů na čtrnáctidenní ozdravné pobyty, má rostoucí tendenci, avšak počet žadatelů o ozdravné pobyty klesá, jak je uvedeno v obrázku 17.

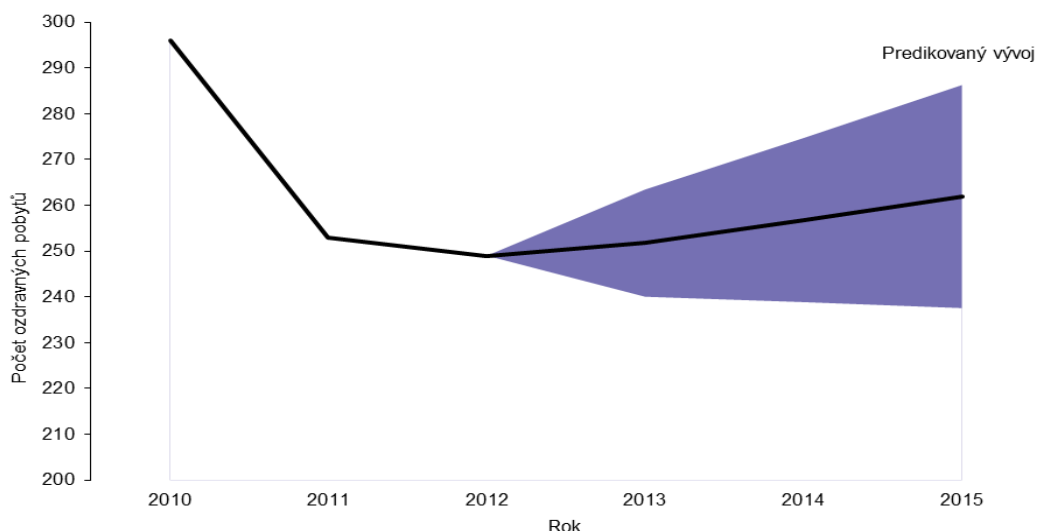


Obrázek 17: Policisté mající nárok na ozdravné pobyty v letech 2010 – 2012

Zdroj: interní zdroj KŘP PAK

Z obrázku vyplývá, že se KŘP PAK daří naplňovat strategii v omezování počtu ozdravných pobytů, jak bylo uvedeno v kapitole 4.3. Ovšem i přes snahu redukovat počet ozdravných pobytů, jejich náklady jsou značně nestabilní. V roce 2012 lze sledovat meziroční nárůst o 79 %. Tento nárůst byl způsoben změnou ve volbě formy ozdravných pobytů. KŘP PAK dále předpokládá obdobný vývoj v počtu ozdravných pobytů jako v roce 2012.

Počty ozdravných pobytů jsou závislé především na subjektivním vnímání žadatelů. Současná snaha na zachování policistů ve službě, místo využívání ozdravných pobytů, není podložena dostatečnými důvody, proto se musí uvažovat jak s růstem počtu policistů čerpajících ozdravné pobyty, tak i poklesem. Na toto by mělo být KŘP připraveno v následujícím období. Vzhledem ke skutečnosti, že generační obměna již proběhla a vlna odchodu se již ustálila, lze předpokládat, že v nadcházejícím období se zvýší počet policistů, kteří splňují podmínky pro ozdravné pobyty. Na základě stávajícího vývoje lze předpokládat roční nárůst policistů splňující podmínky na ozdravný pobyt. Tato prognóza je znázorněna v obrázku 18, kde je předpokládán 2 % nárůst počtu oprávněných žadatelů a k tomu pásmo oscilace 2 % čerpajících.



Obrázek 18: Predikovaný vývoj ozdravných pobytů 2013 - 2015

Zdroj: vlastní zpracování

Z tabulky je patrné, že počty čerpajících policistů se budou zvyšovat, což je zřejmé z predikovaného nárůstu počtu oprávněných policistů. Cílový stav počítá se zachováním poměru mezi čerpajícími a oprávněnými policisty ve výši 43 %.

V tabulce 15 jsou uvedeny náklady na jednotlivé druhy pobytů, za předpokladu, že by všichni čerpající policisté čerpali pouze jeden druh ozdravného pobytu. Při výpočtu bylo vycházeno z cen roku 2012 a není zahrnuta míra predikované inflace v jednotlivých letech. V letech 2013 až 2015 je vycházeno s výše uvedeným cílovým stavem počtu čerpajících policistů.

Tabulka 15: Náklady na ozdravný pobyt v letech 2010 – 2015 (v Kč)

	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Lázeňská péče	2 437 695	2 122 417	1 849 572	1 870 047	1 907 447	1 945 596
Účelová zařízení	1 730 459	373 447	1 001 169	1 012 252	1 032 497	1 053 147
Individuální OP	0	192 215	204 601	206 866	211 003	215 223

Zdroj: vlastní zpracování

Z výše uvedeného vyplývá, že jednoznačně nejdražší varianta je ozdravný pobyt formou lázeňské péče, který je např. v roce 2015 plánován o 1,73 mil. Kč nákladněji než individuální ozdravné pobyty.

V tabulce 16 zůstává zachován poměr mezi jednotlivé ozdravné pobyty, který byl v roce 2012. Na lázeňské pobyty připadalo 14,5 %, pobyty v účelových zařízeních KŘP PAK 68,7 % a individuální ozdravné pobyty 16,8 %.

Tabulka 16: Náklady na OP v poměru k roku 2012 v letech 2010 – 2015 (v Kč)

stávající poměr	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Lázeňská péče	905 900	310 393	267 408	270 368	275 776	281 291
Účelová zařízení	1 087 383	157 940	687 550	695 161	709 064	723 246
Individuální OP	0	82 812	34 511	34 893	35 591	36 303
celkem	1 993 283	551 145	989 469	1 000 422	1 020 431	1 040 839

Zdroj: vlastní zpracování

Kombinací jednotlivých variant pobytů bylo zjištěno, že pokud by byl poměr zachován jako v roce 2012, byla by tato varianta méně nákladná, než forma ozdravných pobytů pouze v účelových zařízeních KŘP PAK nebo forma lázeňské péče. Nejvyšší možné úspory by bylo dosaženo, pokud by ozdravné pobyty probíhaly pouze individuální formou. V roce 2012 by tato úspora představovala částku přibližně 785 tis. Kč. V roce 2015 by tato úspora mohla být přibližně 825 tis. Kč.

5.4 Provoz vozidel KŘP PAK

Úsporu v provozu vozidel lze spatřovat v přestavbě vozidel na LPG. Pro názornost je kalkulováno s přestavbou vozidel Škoda Fabia a Škoda Octavia. KŘP PAK vlastní 217 vozidel tohoto typu z celkového počtu 380 vozidel. V dalších letech není předpokládán nárůst počtu vozidel. Kalkulace úspory nákladů je znázorněna v tabulce 17. V tabulce je počítáno s náklady na přestavbu jednoho vozidla ve výši 21 490 Kč.³¹ Počet km počítá s rostoucí tendencí ve výši 3 %. Náklady na PHM jsou počítány v jednotlivých letech v konstantní výši 35,8 Kč/l³², jelikož je obtížné predikovat vývoj v dalších letech. Cena benzínu Natural 95 vychází z údajů ze dne 13. 3. 2013 na čerpací stanici Benzina v Pardubicích, ulice Teplého. Další nezbytnou položkou pro výpočet úspory nákladů na provoz vozidel je stanovení ceny LPG. V tomto případě je počítáno s cenou 17,8 Kč/l,³³ která vychází z údajů ze dne 11. 3. 2013 na čerpací stanici LukOil v Pardubicích, ulici Pražská. Do kalkulek musí být započítáno každoroční provádění LPG emisí ve výši 450 Kč na vozidlo.³⁴

³¹ Ceník přestaveb LPG. *LPG servis* [online]. 2009 [cit. 2013-03-23]. Dostupné z: <http://www.lpgservis.cz/cenik-prestaveb/cenik-prestaveb-lpg/>.

³² Cena benzínu - Aktuální ceny benzínu v kraji - Pardubický kraj - Natural 95. *Český benzín* [online]. © 2007-2013 [cit. 2013-03-23]. Dostupné z: <http://www.ceskybenzin.cz/aktualni-ceny-PHM/Pardubicky-kraj/Natural-95>.

³³ Cena benzínu - Aktuální ceny benzínu v kraji - Pardubický kraj - LPG. *Český benzín* [online]. © 2007-2013 [cit. 2013-03-23]. Dostupné z: <http://www.ceskybenzin.cz/aktualni-ceny-PHM/Pardubicky-kraj/LPG>.

³⁴ Ceník STK a měření emisí. *STK a měření emisí* [online]. © 2011 [cit. 2013-03-23]. Dostupné z: <http://www.stk-autocheck.cz/technicke-kontroly/cenik/>.

Posledním předpokladem pro úplnou kalkulaci je spotřeba PHM. V tomto případě je uvažování se spotřebou benzínu ve výši 7,6 l/100 km a plynu ve výši 10 l/100 km.³⁵

Tabulka 17: Kalkulace úspor nákladů na provoz vozidel v letech 2013 - 2015

	2013	2014	2015
Počet vozidel	217	217	217
Náklady na přestavbu celkem	4 663 330	0	0
Počet km	3 225 656	3 322 426	3 422 099
Náklady na PHM	8 776 366	9 039 657	9 310 847
Náklady na LPG	5 709 412	5 913 919	6 091 336
Emise	97 650	97 650	97 650
Úspora nákladů - ročně	-1 694 026	3 028 089	3 121 861
Úspora nákladů - celkem	-1 694 026	1 334 063	4 455 923

Zdroj: vlastní zpracování

Z tabulky 17 vyplývá, že v prvním roce si přestavba vyžádá investiční náklady ve výši 4,66 mil. Kč, proto je v prvním roce evidovaná ztráta 1,7 mil. Kč. V roce 2014 se předpokládá úspora oproti provozu vozidel na benzín ve výši 3 mil. Kč. Celková úspora nákladů bude již v roce 2014 ve výši 1,3 mil. Kč. Vozidla budou provozována na LPG i v roce 2015 a celková úspora se přiblíží k částce 4,5 mil. Kč.

Tato investice však přináší několik nevýhod. Jednou z těch největších je snížení výkonu automobilů, dále pak zákaz vjezdu do většiny podzemních garáží a snížení objemu volného zavazadlového prostoru. Proto do kalkulace nebyla započtena především vozidla, která využívá služba dopravní policie, neboť by tato omezení výrazně zhoršila podmínky pro práci této policejní složky.

³⁵ Test Škoda Octavia. *Seznam.cz* [online]. © 2003–2013 [cit. 2013-03-23]. Dostupné z: <http://www.novinky.cz/auto/testy/252112-test-skoda-octavia-combi-1-6-mpi-lpg-kdyz-chcete-levnejsi-benzin.html>.

ZÁVĚR

Práce byla zaměřena na Krajské ředitelství Pardubického kraje Policie ČR. Cílem práce bylo zhodnotit prováděná úsporná opatření a navrhnout případné další kroky, které by vedly k úspoře nákladů. Jak bylo v práci znázorněno, Policie ČR se v posledních letech potýká se stále nižšími příjmy z ministerstva vnitra a je proto nutné, aby tyto přidělené prostředky využívaly jednotlivé složky policie ČR co nejefektivněji.

V práci byla v prvních dvou kapitolách představena policie ČR, a to především z hlediska její organizace a finanční stránky fungování. Dále (od kapitoly 3) byla už práce věnována konkrétní jednotce policie ČR, kterou bylo zmiňované KŘP PAK. V kapitole 4 byly podrobněji rozebrány oblasti mzdové, mandatorní a provozní, ve kterých byly hledány možnosti učinění úsporných opatření, jejichž efekt byl vyčíslen v kapitole číslo 5.

V rámci úsporných opatření byly v jednotlivých oblastech navrženy a zhodnoceny konkrétní kroky tak, aby nebyla ohrožena efektivnost chodu KŘP PAK. Práce byla věnována zejména hledání možností snížení nákladů v personální oblasti, mandatorních výdajích, ozdravných pobytech a výdajích na provoz, kde byla pomocí získaných dat zachycena výše nákladů na tyto jednotlivé oblasti v posledních letech. Porovnání těchto dat ukázalo, že největší část výdajů tvoří výdaje mzdové a související.

Konkrétněji pak **v oblasti mzdové** by bylo možné docílit snížení nákladů především snížením počtu zaměstnanců, avšak toto opatření by vedlo ke snížení bezpečnostní situace v regionu, což zcela určitě není žádoucí. V současné době je personální stav v počtu stanoveném policejním prezidiem. Ke zvýšení efektivnosti v bezpečnostní problematice by vedly pouze dílčí změny v obsazení jednotlivých oddělení. Tyto změny by byly pouze v jednotlivcích a nevedly by k velkému efektu ve snižování mzdových a souvisejících nákladech.

K efektu snížení nákladů na mzdovou oblast by největší měrou přispěla změna legislativy, která by vedla k posílení pravomocí obecní policie, což by mohlo vést k možnému snížení počtu policistů. Tímto opatřením by ale nemohlo být sledováno snížení výdajů veřejných prostředků, opět by se jednalo pouze o přenesení působnosti na jiný orgán moci. Jak tedy bylo v práci zjištěno, mzdová oblast nenabízí mnoho skutečně efektivních změn vedoucích k úsporám, přesto však nějaké rezervy existují.

Konkrétně bylo v práci navrženo **zrušení oddělení lustrace v informačních systémech**, což je sice změnou jen v řádkách jednotlivců (jednalo by se o uvolnění cca 5 policistů

z tohoto oddělení). Díky avizovanému vybavení police informačními systémy se jeví toto oddělení jako nadbytečné. Tato změna by přinesla **roční úsporu ve výši přibližně 1,8 mil. Kč.**

Dále je v této oblasti možné omezit výdaje na **ozdravné pobyty**, na kterých byla vyčíslena možnost úspory na přibližných **800 tis. Kč ročně.**

Celkově je možné v **mzdové oblasti** ušetřit **2,6 mil. Kč**, což není v rozpočtu KŘP PAK zanedbatelná úspora, ale při analýze dalších oblastí bylo zjištěno, že lze hledat i jiná východiska řešení sledovaného problému, jak poukázaly další kapitoly práce.

V další části práce byly podrobněji analyzovány provozní výdaje, kde lze nalézt neméně podstatnou část úspor. Avšak, jak práce upozorňuje, nutno počítat s tím, že úspory v této oblasti se neobejdou bez vysokých prvotních investic. Jinými slovy, aby bylo docíleno úspor v oblasti provozní, musí se počítat s tím, že nejprve se vynaloží větší náklady s vidinou jejich poklesu v budoucích letech. Konkrétně se v oblasti **mandatorních výdajů** jedná především o **snížení nákladů na elektrickou energii a teplo.**

Vzhledem k tomu, že ceny energií v posledních letech neustále rostou, je potřeba se touto oblastí zabírat a hledat možnosti snížení spotřeby elektrické energie a tepla. Tohoto snížení by bylo možné docílit po provedení **výměny redukčních uzávěrů radiátorů a termostatů.** Výpočty ukázaly, že tato investice by přinesla roční úsporu cca 230 tis. Kč za teplo a skoro 51 tis. Kč za elektrickou energii. Celkově je tedy možné jen na elektrickou energii ušetřit téměř **300 tis. Kč ročně.** K dosažení této úspory je však nutné nejprve provést investici 1,5 mil, která by se měla vrátit již v šestém roce po jejím provedení.

Zateplení budovy KŘP PAK by přineslo roční úsporu na vytápění 38,8 %. Pokud by se cena počítala k cenám za teplo v roce 2012, tak by uspořená částka činila **1,7 mil. Kč ročně.** Samotné zateplení budovy by si vyžádalo investici přibližně 30 mil. Kč.

V provozní oblasti lze největší možnosti šetření výdajů spatřovat v **přestavbě vozidel na LPG.** Vzhledem k vysokému počtu vozů a najetých kilometrů je důležité reagovat na stále vyšší ceny pohonných hmot. Přejít na levnější PHM by dle odhadů znamenal roční úsporu převyšující **3 mil. Kč.** I zde je ale nejprve potřeba počítat s investicí, kterou představují přestavby vozidel. Tato investice by činila cca 4,6 mil Kč, ale její návratnost je možné pozorovat již v průběhu 2. roku. A v dalších letech lze počítat s již avizovanou úsporou v částce převyšující 3 mil. Kč.

Pokud by byly všechny navrhované změny přijaty a uskutečněny, bylo by možné na provozních, mzdových a mandatorních výdajích dohromady ušetřit 7,6 mil. Kč ročně.

Vzhledem k tomu, že nelze očekávat výrazné navýšení finančních prostředků z ministerstva vnitra a naopak lze na základě prognóz odborníků a vývoje světové ekonomiky počítat s všeobecným růstem cen, nejen energií a pohonných hmot, doporučuji výše zmíněné investice provést.

POUŽITÁ LITERATURA

1. DUBEN, R. *Veřejný sektor II.: (některé oblasti působnosti)*. Vyd. 1. Praha: Oeconomica, 2003, 478 s. ISBN 80-245-0607-6.
2. OCHRANA, F. *Programové financování a hodnocení veřejných výdajů: teorie a metodika hodnocení veřejných výdajů a veřejných služeb v systému programové alokace zdrojů*. Vyd. 1. Praha: Ekopress, 2006, 189 s. ISBN 80-869-2913-2.
3. PEKOVÁ, J. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. Vyd. 1. Praha: Management Press, 2004, 375 s. ISBN 80-726-1086-4.
4. PILNÝ, J. *Ekonomika veřejného sektoru I: pro kombinovanou formu studia*. Vyd. 2., (upr. a dopl.). Pardubice: Univerzita Pardubice, 2007, 140 s. ISBN 978-80-7194-933-6.
5. *Policie České republiky*. 1. vyd. Praha: Policejní prezidium České republiky, 2010. ISBN 978-80-254-6098.
6. *Reforma Policie ČR: služba v nových podmínkách*. Praha: Ministerstvo vnitra, 2009. Dostupné z: <http://www.policie.cz/clanek/reforma-policie-cr-sluzba-v-novych-podminkach-191470.aspx>
7. REKTOŘÍK, J. *Ekonomika veřejného sektoru*. 2. přepracované vyd. Brno: Masarykova univerzita, 2001, 258 s. ISBN 80-210-2550-6.
8. RŮŽEK, A. *Trestní předpisy: trestní zákon , trestní řád , výkon trestu odnětí svobody ... ; Přestupky : zákon o přestupcích , paušální částka nákladů řízení : podle stavu k 2.11.2004*. Ostrava: Sagit, 2004, 352 s. Úplné znění (Sagit). ISBN 80-720-8457-7.
9. ŠKODA, J., VAVERA, F., ŠMERDA R. *Zákon o policii s komentářem*. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2009, 396 p. ISBN ISBN 80-738-0160-4.
10. TETŘEVOVÁ L. *Veřejná ekonomie*. 1. vyd. Profesional Publishing, 2008. 181 s. ISBN 978-80-86946-79-5.
11. VOKUŠ, J. *Policie České republiky: pomáhat a chránit*. 1. vyd. Praha: Policejní prezidium České republiky, 84 s. ISBN 978-80-254-6099-3.
12. Zákon č. 218/2000 Sb. ze dne 27. června 2000, o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla). In *Sbírka zákonů České republiky*. 2000, částka 65, s. 3104-3128.

13. Zákon č. 219/2000 Sb. ze dne 27. června 2000, o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích. In *Sbírka zákonů České republiky*. 2000, částka 65. s. 3129-4146.
14. Zákon č. 361/2003 Sb. ze dne ze dne 23. září 2003, o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů. In *Sbírka zákonů České republiky*. 2003, částka 121. s. 5850-5910.
15. Zákon č. 273/2008 Sb. ze dne 17. července 2008, o Policii České republiky. In *Sbírka zákonů České republiky*. 2008, částka 91. s. 4086-4153.

ELEKTRONICKÉ ZDROJE:

1. Cena benzínu - Aktuální ceny benzínu v kraji - Pardubický kraj - LPG. *Český benzín* [online]. © 2007-2013 [cit. 2013-03-23]. Dostupné z: <http://www.ceskybenzin.cz/aktualni-ceny-PHM/Pardubicky-kraj/LPG>
2. Cena benzínu - Aktuální ceny benzínu v kraji - Pardubický kraj - Natural 95. *Český benzín* [online]. © 2007-2013 [cit. 2013-03-23]. Dostupné z: <http://www.ceskybenzin.cz/aktualni-ceny-PHM/Pardubicky-kraj/Natural-95>
3. Ceník přestaveb LPG. *LPG servis* [online]. 2009 [cit. 2013-03-23]. Dostupné z: <http://www.lpgservis.cz/cenik-prestaveb/cenik-prestaveb-lpg/>
4. Ceník STK a měření emisí. *STK a měření emisí* [online]. © 2011 [cit. 2013-03-23]. Dostupné z: <http://www.stk-autocheck.cz/technicke-kontroly/cenik/>
5. Finanční odbor. *Policie ČR* [online]. 2010 [cit. 2012-12-17]. Dostupné z: <http://www.policie.cz/clanek/financni-odbor.aspx>
6. Policie ČR. *Policie ČR* [online]. 2010 [cit. 2012-12-17]. Dostupné z: <http://www.policie.cz/clanek/kontakty-a-naplň-cinnosti-122858.aspx>
7. Policie ČR. *Policie ČR* [online]. 2010 [cit. 2012-12-17]. Dostupné z: <http://www.policie.cz/clanek/utvary-s-pusobnosti-na-celem-uzemi-cr-312510.aspx>
8. Policie ČR. *Policie ČR* [online]. 2010 [cit. 2013-1-26]. Dostupné z: <http://www.policie.cz/clanek/krajske-reditelstvi-policie-pdk-o-nas-o-nas.aspx>

9. Policie ČR a nové právní normy. BOHMAN, M. *Středisko bezpečnostní politiky* [online]. 2007, 10. 1. 2007 [cit. 2012-12-17]. Dostupné z: <http://sbp.fsv.cuni.cz/SBP-144.html>
10. Portál ČHMÚ. *Český hydrometeorologický ústav: Historická data* [online]. 2013 [cit. 2013-03-14]. Dostupné z: http://www.chmi.cz/portal/dt?portal_lang=cs&menu=JSPTabContainer/P4_Historicka_data/P4_1_Pocasi/P4_1_4_Uzemni_teploty&last=false
11. Test Škoda Octavia. *Seznam.cz* [online]. © 2003–2013 [cit. 2013-03-23]. Dostupné z: <http://www.novinky.cz/auto/testy/252112-test-skoda-octavia-combi-1-6-mpi-lpg-kdyz-chcete-levnejsi-benzin.html>
12. Změny v platových tarifech ve státní správě. *Vláda ČR* [online]. Praha: Vláda ČR, 8. 12. 2010 [cit. 2013-02-14]. Dostupné z: <http://www.vlada.cz/cz/media-centrum/tema/zmeny-v-platovych-tarifech-ve-statni-sprave-78878/>
13. Způsob výběru znalců v trestním řízení. *Policie ČR* [online]. 2010 [cit. 2013-03-14]. Dostupné z: <http://www.policie.cz/clanek/zpusob-vyberu-znalcu-v-trestnim-rizeni.aspx>