

Univerzita Pardubice

Fakulta ekonomicko-správní

Analýza činností Městské policie Jičín

Andrea Šritrová

Bakalářská práce

2013

Univerzita Pardubice
Fakulta ekonomicko-správní
Akademický rok: 2012/2013

ZADÁNÍ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

(PROJEKTU, UMĚLECKÉHO DÍLA, UMĚLECKÉHO VÝKONU)

Jméno a příjmení: **Andrea Šritrová**
Osobní číslo: **E09560**
Studijní program: **B6208 Ekonomika a management**
Studijní obor: **Management ochrany podniku a společnosti**
Název tématu: **Analýza činností Městské policie Jičín**
Zadávací katedra: **Ústav regionálních a bezpečnostních věd**

Z á s a d y p r o v y p r a c o v á n í :

V rámci bakalářské práce bude nejprve vymezeno postavení obecní policie v rámci systému veřejné správy, stručně popsána její historie a funkce v zajištění vnitřní bezpečnosti. Dále bude provedena analýza činností Městské policie Jičín, včetně jejího ekonomického zabezpečení. Provedeným dotazníkovým šetřením bude zkoumáno vnímání Městské policie Jičín obyvateli města. Následně proběhne zhodnocení situace, formulace závěrů a návrh doporučení.

Studium literatury o veřejné správě a obecní policii.
Formulace cílů práce.
Historie a právní vymezení obecní policie.
Fungování a činnosti Městské policie Jičín.
Dotazníkové šetření.
Vypracování závěrů a návrh doporučení.

Rozsah grafických prací:

Rozsah pracovní zprávy: **cca 30 stran**

Forma zpracování bakalářské práce: **tištěná/elektronická**

Seznam odborné literatury:

DVOŘÁČEK, Zdeněk. Právní základy veřejného pořádku: (vybrané kapitoly).

1. vyd. Praha: Trivis, 2004, 95 s. ISBN 80-86795-04-7X.

MACEK, P., UHLÍŘ, L. Dějiny obecních policí I. 1. vyd. Praha : Police history, 2004. 215 s. ISBN 978-80-8647-726-8.

MATES, P. a kol. Nové policejní právo: právní předpisy s komentářem: podle stavu k 1. 1. 2009. 1. vyd. Praha: Linde, 2009. 338 s. ISBN 978-80-7201-743-0.

PRŮCHA, Petr. Právo, normotvorba, veřejný pořádek: rukověti územní samosprávy: jak řídit kraj, město, obec. 1. vyd. Praha: Institut pro místní správu, 2002. ISBN 80210295441.

Vedoucí bakalářské práce:



Ing. Zdeněk Matěja

Ústav regionálních a bezpečnostních věd

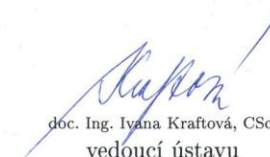
Datum zadání bakalářské práce: **30. září 2012**

Termín odevzdání bakalářské práce: **30. dubna 2013**



doc. Ing. Renáta Myšková, Ph.D.
děkanka

L.S.



doc. Ing. Ivana Kraftová, CSc.
vedoucí ústavu

V Pardubicích dne 3. října 2012

PROHLÁŠENÍ

Prohlašuji, že jsem tuto práci vypracovala samostatně. Veškeré literární prameny a informace, které jsem v práci využila, jsou uvedeny v seznamu použité literatury.

Byla jsem seznámena s tím, že se na moji práci vztahují práva a povinnosti vyplývající ze zákona č. 121/2000 Sb., autorský zákon, zejména se skutečností, že Univerzita Pardubice má právo na uzavření licenční smlouvy o užití této práce jako školního díla podle § 60 odst. 1 autorského zákona, a s tím, že pokud dojde k užití této práce mnou nebo bude poskytnuta licence o užití jinému subjektu, je Univerzita Pardubice oprávněna ode mne požadovat přiměřený příspěvek na úhradu nákladů, které na vytvoření díla vynaložila, a to podle okolností až do jejich skutečné výše.

Souhlasím s prezenčním zpřístupněním své práce v Univerzitní knihovně.

V Pardubicích dne 30. 4. 2013

Andrea Šritrová

PODĚKOVÁNÍ:

Tímto bych ráda poděkovala svému vedoucímu práce Ing. Zdeňku Matějovi za jeho odbornou pomoc a cenné rady, které mi pomohly při zpracování bakalářské práce. Dále bych ráda poděkovala veliteli Městské policie Jičín panu Bc. Karlu Jurycovi za poskytnuté materiály a odborné rady. V neposlední řadě bych ráda poděkovala své rodině za jejich podporu, a to nejen finanční, po celou dobu mého studia.

ANOTACE

Tato práce má sloužit k objasnění činnosti obecní policie a cílem je provést analýzu činnosti Městské policie Jičín. Po zařazení do systému veřejné správy bude stručně popsán historický vývoj komunálních policejních sborů, vymezen legislativní rámec a úkoly obecní policie. Následuje popis Městské policie Jičín a jejich činností. V závěru bude na základě dotazníkového šetření zhodnoceno vnímání Městské policie Jičín obyvateli města Jičína.

KLÍČOVÁ SLOVA

městská policie, veřejný pořádek, místní záležitosti veřejného pořádku, strážník

TITLE

The analysis of activity of Municipal police Jičín

ANNOTATION

This work is intended to serve as clarification of the activity of municipal police and the aim of the work is to analyze activities of Municipal police Jičín. After classification in the public administration system, the history of municipal police will be briefly described and the legislative framework and tasks of municipal police will be defined. The following is a description of Municipal police Jičín and tasks of Municipal police Jičín. At the end of the thesis is the evaluation of Jičín citizens' perception of the Municipal Police Jičín based on a survey.

KEYWORD

municipal police, public order, local public order, patrolman

OBSAH

ÚVOD.....	10
1 VEŘEJNÁ SPRÁVA A VEŘEJNÝ POŘÁDEK	11
1.1 VEŘEJNÁ SPRÁVA	11
1.1.1 Státní správa.....	11
1.1.2 Samospráva	11
1.1.3 Ostatní veřejná správa	12
1.2 VEŘEJNÝ POŘÁDEK	12
1.2.1 Místní záležitosti veřejného pořádku	13
1.2.2 Ochrana veřejného pořádku	14
1.2.3 Subjekty zajišťující veřejný pořádek.....	15
1.2.4 Úkoly obce při zajišťování veřejného pořádku.....	15
2 OBECNÍ POLICIE.....	17
2.1 HISTORIE	17
2.1.1 Vývoj obecních policí do roku 1918	17
2.1.2 Obecní policie v období 1918 - 1939	18
2.1.3 Obecní policie v období 1939 - 1945	19
2.1.4 Obecní policie po roce 1990	19
2.2 PRÁVNÍ ÚPRAVA OBECNÍ POLICIE	20
2.3 ŘÍZENÍ OBECNÍ POLICIE.....	20
2.4 STRÁŽNÍK	21
2.4.1 Zásady činnosti strážníků	21
2.4.2 Povinnosti strážníků	23
2.4.3 Oprávnění strážníků	24
2.5 ÚKOLY OBECNÍ POLICIE	25
2.6 VEŘEJNOPRÁVNÍ SMLOUVY	27
2.7 BLOKOVÁ ŘÍZENÍ.....	28
2.8 SPOLUPRÁCE OBECNÍ POLICIE S DALŠÍMI SUBJEKTY	30
2.8.1 Spolupráce s Policií ČR.....	30
2.8.2 Obecní policie a Ministerstvo vnitra	32
3 MĚSTSKÁ POLICIE JIČÍN.....	33
3.1 MĚSTO JIČÍN	33
3.2 HISTORIE MĚSTSKÉ POLICIE JIČÍN.....	33
3.3 ZŘÍZENÍ A ORGANIZAČNÍ STRUKTURA MPJ	34
3.4 STRÁŽNÍCI.....	36
3.5 ČINNOSTI MPJ	38
3.6 SPOLUPRÁCE STRÁŽNÍKŮ MPJ S OSTATNÍMI SUBJEKTY	43
3.7 PULT CENTRÁLNÍ OCHRANY.....	44
3.8 FINANČNÍ ZAJIŠTĚNÍ MPJ	45
3.8.1 Výdaje MPJ.....	47
3.8.2 Příjmy MPJ	48
4 DOTAZNÍKOVÉ ŠETŘENÍ.....	50
4.1 BEZPEČNOST V JIČÍNĚ.....	50
4.2 ZKUŠENOSTI S MPJ	53
4.3 ZHODNOCENÍ ČINNOSTI MPJ	54
4.4 SHRUTÍ POZNATKŮ Z DOTAZNÍKOVÉHO ŠETŘENÍ	56
ZÁVĚR.....	CHYBA! ZÁLOŽKA NENÍ DEFINOVÁNA.
POUŽITÁ LITERATURA	57
SEZNAM PŘÍLOH	62

SEZNAM TABULEK

Tabulka 1: Rozdíl mezi přestupkem a správním deliktem	13
Tabulka 2: Přehled hodnotí strážníků MPJ	38
Tabulka 3: Jednotlivé úkoly strážníků MPJ v oblasti veřejného pořádku	39
Tabulka 4: Poplatky Záchytné stanice pro zaběhlé psi.....	43
Tabulka 5: Financování kamerového systému MPJ	49

SEZNAM ILUSTRACÍ

Obrázek 1: Znak města Jičína.....	33
Obrázek 2: Vývoj počtu zaměstnanců od roku 1992 do roku 2012	34
Obrázek 3: Organizační struktura MPJ	35
Obrázek 4: Vývoj počtu přestupků proti občanskému soužití od roku 2007 do roku 2012	40
Obrázek 5: Předvolání	41
Obrázek 6: Vývoj řešení předvolání od roku 2007 do 2012.....	42
Obrázek 7: Vývoj rozpočtů MPJ od roku 2007 do roku 2012 v tis. Kč	46
Obrázek 8: Vývoje provozních výdajů mezi lety 2007 - 2012 v tis. Kč	47
Obrázek 9: Vývoj kapitálových výdajů od roku 2007 do roku 2012 v tis. Kč	48
Obrázek 10: Schéma příjmů MPJ	48
Obrázek 11: Věkové kategorie respondentů dotazníkového šetření	50
Obrázek 12: Důvody, které podle respondentů narušují bezpečnost Jičína	51
Obrázek 13: Kdy se občané města Jičína necítí bezpečně.....	52
Obrázek 14: Vnímání bezpečnostních hrozeb respondentů ve městě Jičíně	52
Obrázek 15: Přehled důvodů ke kontaktu MPJ	53
Obrázek 16: Spokojenost s vyřešením případu MPJ	54
Obrázek 17: Hodnocení chování strážníků MPJ	55
Obrázek 18: Návrhy zlepšení činnosti MPJ	55

SEZNAM ZKRATEK A ZNAČEK

ČR	Česká republika
EZS	elektronický zabezpečovací systém
FO	Fyzická osoba
HZS	Hasičský záchranný sbor
IZS	Integrovaný záchranný systém
MKDS	Městský kamerový dohlížecí systém
MPJ	Městská policie Jičín
PCO	Pult centrální ochrany
PO	Právnícká osoba
Sb.	Sbírka zákonů

ÚVOD

Stěžejní v oblasti zajišťování bezpečnosti je úloha státu, ale v dnešní době pomíjí myšlenka, že vše musí být řízené státem a je zde snaha přenášet působnost na územně správní celky. Každá obec má možnost zřídit obecní policii a podílet se tak na zajišťování bezpečnosti ve své obci. Dle mého názoru k zajištění bezpečnosti města či obce je vždy potřeba autorita, která bude občanům dávat pocit bezpečí a také v případě narušení bezpečnosti města zasáhne a obnoví bezpečnost a pořádek ve městě. Z mého pohledu jsou těmito autoritami pro město Jičín Policie České republiky a Městská policie Jičín (dále jen MPJ). V bakalářské práci se budu zabývat Městskou policií Jičín a činnostmi, kterými zajišťuje místní záležitosti veřejného pořádku.

Bakalářská práce bude rozdělena na čtyři části. V první části bude obecní (městská) policie zařazena do systému veřejné správy a přiblížena funkce veřejné správy při řešení veřejných záležitostí. Dále vysvětlím pojem veřejný pořádek, bude vysvětleno, jak funguje ochrana veřejného pořádku a jaké subjekty se na ochraně veřejného pořádku podílejí.

Druhá část bude věnována obecní policii. Po stručném popisu historického vývoje komunálních policejních sborů, bude popsána základní legislativa obecní policie a vysvětleny základní úkoly a činnosti, které vedou ke splnění těchto úkolů. Poté bude popsána funkce strážníka včetně oprávnění, povinností a zásad, kterými se řídí. V poslední části druhé kapitoly bude popsána spolupráce obecní policie s dalšími subjekty.

Třetí část bude zaměřena konkrétně na MPJ. Nejprve bude představeno město Jičín a jeho základní údaje, poté proběhne představení MPJ. Po úvodním představení MPJ bude popsáno její zřízení a činnosti vykonávané k zajištění místních záležitostí veřejného pořádku. Na závěr této části bude přiblíženo finanční zajištění MPJ.

Čtvrtá, tedy poslední, část práce bude zaměřena na zhodnocení činnosti MPJ a jak je vnímána MPJ obyvateli města. Vnímání bude zjišťováno dotazníkovým šetřením.

Cílem práce je přiblížení činnosti obecní policie a provedení analýzy činností Městské policie Jičín, včetně dotazníkového šetření zaměřeného na vnímání Městské policie Jičín obyvateli města.

1 VEŘEJNÁ SPRÁVA A VEŘEJNÝ POŘÁDEK

V této kapitole bude přiblížena činnost veřejné správy a její funkce při řešení veřejných záležitostí a její dělení. Ve druhé části této kapitoly bude vysvětlen pojem veřejný pořádek, co jsou to místní záležitosti veřejného pořádku, jaké subjekty se podílejí na zabezpečení veřejného pořádku a jaká je funkce obce při zajištění veřejného pořádku.

1.1 Veřejná správa

Veřejná správu chápeme jako správu veřejných záležitostí. Veřejná správa je realizována činností podzákonnou, jelikož orgány veřejné správy jsou vázány zákony a dalšími právními předpisy. Na výkonu veřejné správy se podílí stát prostřednictvím státních orgánů, orgány územních samosprávných celků a orgány zájmové samosprávy (svazky, profesní komory apod.). [21]

1.1.1 Státní správa

Státní správou rozumíme činnosti státu, které jsou realizovatelné především státními orgány a orgány, na které stát přednesl výkon státní správy. Na jednotlivých úsecích výkonu státní správy působí tzv. ústřední orgány státní správy, a to především ministerstva, která mají v čele člena vlády, a další ústřední orgány státní správy. Obec je nejnižším stupněm státní správy. Ve státní správě platí hierarchické uspořádání - vztahy podřízenosti a nadřízenosti. [14]

1.1.2 Samospráva

Liší se od státní správy tím, že ji vykonávají jiné právní subjekty než státu, pokud je na ně zákonem výkon veřejné správy delegován a svěřen do jejich samostatné odpovědnosti. Tímto však neztrácí charakter plnění veřejných úkolů a nositelé samosprávy neztrácejí charakter orgánů veřejné moci. [4]

Samosprávu je možné rozdělit na:

- územní,
- zájmovou.

Území samospráva má právní základ zakotven v sedmé hlavě Ústavy a má nezastupitelný význam pro výkon regionální a místní veřejné správy. Základním územním samosprávným společenstvím občanů je obec, která tvoří územní celek, vymezený hranicemi obce. Jedná se

o veřejnoprávní korporaci s vlastním majetkem. Obec má za úkol pečovat o rozvoj svého území a o potřeby svých občanů. Při plnění svých úkolů chrání veřejný zájem, který je vyjádřen v zákonech a jiných právních předpisech. Obec, která má nejméně 3 000 obyvatel, nazýváme městem, pokud tak stanoví předseda Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR po vyjádření vlády. Zvláštní postavení mají podle zákona o obcích velká a významná města. Tato města označujeme jako statutární města, která se mohou členit městské obvody nebo městské části s vlastními orgány samosprávy. [4]

Podle zákona o obcích jsou statutárními městy Kladno, České Budějovice, Plzeň, Karlovy Vary, Ústí nad Labem, Liberec, Jablonec nad Nisou, Hradec Králové, Pardubice, Jihlava, Brno, Zlín, Olomouc, Přerov, Chomutov, Děčín, Frýdek-Místek, Ostrava, Opava, Havířov, Most, Teplice, Karviná, Mladá Boleslav a Prostějov.

Mezi orgány obce patří [4]:

- zastupitelstvo obce,
- rada obce,
- starosta (primátor),
- obecní úřad (městský úřad, magistrát, úřad městského obvodu nebo městské části).

1.1.3 Ostatní veřejná správa

Do ostatní veřejné správy můžeme zařadit subjekty, které jsou organizacemi typu samotného veřejného ústavu. Mezi tyto organizace můžeme zařadit například Česká národní banka nebo Všeobecná zdravotní pojišťovna ČR. Mimo tyto subjekty sem patří právnické osoby, které byly zřízeny, aby plnily určité veřejné služby, jejich povaha může být veřejnoprávní nebo soukromoprávní. Mezi veřejnoprávní patří například Česká televize nebo Český rozhlas. Mezi soukromoprávní řadíme společnosti, které jsou obecně prospěšné. Mezi soukromoprávní společnosti patří nadace a nadační společnosti, obecně prospěšné společnosti a dobrovolné svazky obcí. [4]

1.2 Veřejný pořádek

Veřejný pořádek můžeme chápat jako soubor právních a neprávních pravidel. Právní pravidla jsou vyjádřena v právních normách, zejména v normách správního a trestního práva. Neprávní pravidla jak už název napovídá, nejsou vyjádřena v právních normách. Jedná se o morální pravidla, která nejsou dodržována v důsledku právní závaznosti a vynutitelnosti

státem, ale skrze návyky, výchovu a veřejné mínění. Veřejný pořádek proto můžeme charakterizovat jako souhrn společenských vztahů, které vznikají, rozvíjí se a zanikají na místech veřejných a veřejnosti přístupných, které upravují právní i neprávní normy, jejichž zachování je důležité pro zabezpečení klidného a bezporuchového chodu společnosti. [4]

1.2.1 Místní záležitosti veřejného pořádku

Jedná se o ochranu veřejného pořádku v rámci určitého místa. Při místních záležitostech veřejného pořádku mluvíme o narušování jednáním, které můžeme klasifikovat jako přestupek. [9]

Přestupkem rozumíme zaviněné jednání, které porušuje nebo ohrožuje zájem společnosti a nejde o jiný správní delikt postižitelný podle zvláštních právních předpisů nebo o trestný čin. [11]

V následující tabulce je možné vidět rozdíly mezi přestupkem a správním deliktem.

Tabulka 1: Rozdíl mezi přestupkem a správním deliktem

	Přestupek	Správní delikt
Pojem	Přestupkem je zaviněné jednání, které porušuje nebo ohrožuje zájem společnosti a je za přestupek výslovně označený.	Správním deliktem je zaviněné jednání, které porušuje nebo ohrožuje zájem chráněný zpravidla zvláštním zákonem, nejde-li o trestný čin.
Odpovědný pachatel	Fyzická osoba starší 15 let, osoba příčetná	Může být jako osoba fyzická, zejména podnikající, tak osoba právnická.
Zavinění	Vždy jen subjektivní - konkrétní odpovědný pachatel	Může být jak subjektivní, ale pokud znamená pouhé nesplnění povinností, není třeba hledat konkrétní osobu (PO nebo FO podnikající)
Sankce	Sankce podle zákona o přestupcích	Jsou vždy uvedeny ve zvláštním zákoně, který upravuje odvětví státní správy. Jedná se o vysoké pokuty a může jít o propadnutí věci.
Promlčecí doba	1 rok od spáchání přestupku	3 roky od spáchání přestupku a 1 rok od zjištění projednat

Zdroj: upraveno podle [3]

Oblast místních záležitostí veřejného pořádku vychází z několika zásad. První zásada říká, že místní záležitosti veřejného pořádku spadají do samostatné působnosti obcí. Obce mohou na základě zákona zřizovat obecní (městskou) policii. Další zásada udává, že k zabezpečení

místních záležitostí veřejného pořádku může obec vydávat obecně závazné vyhlášky na činnosti, které by mohli narušit veřejný pořádek nebo být v rozporu s dobrými mravy, ochranou bezpečnosti, zdraví a majetku. Vyhláškou lze určit místa nebo veřejná prostranství, kde jsou takové činnosti zakázány. [9]

Pokud není obec schopna zajistit místní záležitosti veřejného pořádku vlastními silami, je starosta oprávněn k zabezpečení záležitostí zadávat úkoly útvaru Policie ČR. Úkoly je starosta oprávněn zadávat pouze prostřednictvím inspektora a o způsobu provedení úkolů rozhoduje ředitel policejního útvaru. V případě, že při plnění úkolů při zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku spolupracuje obecní policie s Policií ČR, dohodne ředitel (velitel) policejního útvaru společný postup s osobou, která řídí obecní policii nebo s pověřeným pracovníkem obecní policie. [9]

Poslední zásadou je, že v případě, že není policejní útvar schopen splnit úkoly při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku, je o tom povinen neodkladně informovat a podat vysvětlení důvodů starostovi a řediteli (veliteli) nadřízeného policejního útvaru. [9]

1.2.2 Ochrana veřejného pořádku

Základním pojmem této oblasti je pojem policie a policejní správa. Pojem policie vznikl z řeckého slova politeia, které znamená spořádaný stav města nebo aktivitu směřující k jeho dosažení. Tento pojem se v historickém vývoji zužoval, jelikož v původním významu znamenala policie veškerou státní činnost. Pojem policejní správa můžeme chápat v užším a širším smyslu. V širším smyslu tento pojem představuje činnost a systém všech orgánů veřejné správy pověřených bezpečnostními funkcemi. V užším smyslu se jedná o činnost policejních orgánů, které podle zákona plní úkoly ochrany ve věcech bezpečnosti a veřejného pořádku. Tyto orgány mají podpůrnou činnost, neboť bezpečnost a veřejný pořádek je těmito orgány zajišťován pouze v těch oblastech a případech, kdy zmíněné úkoly nespádají do působnosti jiných specializovaných správních orgánů. [13]

Ochrana veřejného pořádku patří mezi hlavní úkoly každého demokratické společnosti. Nutnou podmínkou zajištění fungování politických, hospodářských i jiných subjektů, důstojného života občanů a chodu společnosti je veřejný pořádek. Na fungování společnosti se kromě státních orgánů podílí též další orgány, instituce i samotní občané. Veškerá opatření kompetentních orgánů směřují k prevenci a zabraňování narušení veřejného pořádku, zjištění jeho narušitelů a obnovení normálního stavu. Veřejný pořádek má zajistit stav, kdy

obyvatelstvo zachovává zákony a ostatní právní předpisy, plní své povinnosti vůči státu a společnosti a projevuje úctu k právům ostatních občanů. [4]

1.2.3 Subjekty zajišťující veřejný pořádek

Priority v oblasti veřejného pořádku a vnitřní bezpečnosti stanoví usnesením Vláda ČR. Ústředním orgánem státní správy ve věcech veřejného pořádku je Ministerstvo vnitra ČR, v jehož působnosti jsou i další věci vnitřního pořádku a bezpečnosti ve vymezeném rozsahu, včetně dohledu na bezpečnost a plynulost silničního provozu a jiných oblastí, jako například krizového řízení, civilního nouzového plánování, ochrany obyvatelstva a IZS. [4]

Samotný výkon veřejné správy v této oblasti náleží zejména příslušným složkám Policie ČR, krajským úřadům a obcím. Činnost Policie ČR je zaměřená na ochranu celospolečenských zájmů a hodnot, ochranu fyzických osob a ochranu majetku bez rozdílu vlastníků. Významnou úlohu v zajišťování veřejného pořádku a bezpečnosti mají obce, které k tomuto účelu zřizují své speciální orgány - obecní policii. Na ochraně veřejného pořádku se také podílejí hygienické stanice, veřejné stráže a jednotlivý občané. [4]

1.2.4 Úkoly obce při zajišťování veřejného pořádku

K zajišťování veřejného pořádku obce mohou vydávat obecně závazné vyhlášky. Tyto vyhlášky mají charakter podzákoných právních předpisů, které musejí být v souladu s normami vyšší právní síly. V přenesené působnosti orgány územní samosprávy mohou na základě a v mezích zákona vydávat právní předpisy, jsou-li k tomu zákonem zmocněny. [4]

Podle zákona o obcích, může obec v samostatné působnosti obecně závaznou vyhláškou ukládat povinnosti v těchto případech [22]:

- k zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku, zejména může stanovit, které činnosti, jež by mohli narušit veřejný pořádek nebo být v rozporu s dobrými mravy, ochranou bezpečnosti, zdraví a majetku, lze vykonávat pouze na místech a v čase obecně závaznou vyhláškou určených, může také stanovit, že na některých veřejných prostranstvích v obci jsou takové činnosti zakázány,
- při stanovení závazných podmínek k pořádání, průběhu a ukončení veřejnosti přístupných sportovních a kulturních podniků, včetně tanečních zábav a diskoték, a to v rozsahu nezbytném k zajištění veřejného pořádku,

- k zajištění údržby čistoty ulic a jiných veřejných prostranství, k ochraně životního prostředí, zeleně v zástavbě a ostatní veřejné zeleně a k užívání zařízení obce sloužících potřebám veřejnosti,
- stanoví-li tak zvláštní zákon. Smyslem obecně závazné vyhlášky obce je úprava povinností, které jsou v zájmu obce a jejích občanů.

Oblasti veřejného pořádku, které v obci lze regulovat obecně závaznou vyhláškou [16]:

- konzumace alkoholu na veřejných prostranstvích,
- používání zábavné pyrotechniky na veřejných prostranstvích,
- hluk (hlučné činnosti) a rušení nočního klidu,
- podmínky pro pořádání veřejnosti přístupných akcí,
- znečištění ulic a jiných veřejných prostranství,
- rozdělávání a udržování otevřených ohňů,
- ochrana a údržba veřejné zeleně (sekání, úklid),
- chov zvířat, pohyb psů a jiných zvířat,
- žebrání,
- prostituce,
- jízda na skateboardech a kolečkových bruslích,
- provoz zařízení obce sloužících potřebám veřejnosti,
- vylepování plakátů,
- kouření na veřejných prostranstvích.

Oblasti veřejného pořádku, které v obci nelze regulovat obecně závaznou vyhláškou [16]:

- provozní řády zařízení obce sloužících potřebám veřejnosti,
- jízda na skateboardech a kolečkových bruslích na veřejných prostranstvích, která jsou pozemními komunikacemi,
- provozní doba pohostinských zařízení.

2 OBECNÍ POLICIE

Dosavadní kapacity Policie ČR jsou vymezeny na celostátní, maximálně regionální působnost a zajištění bezpečnosti občanů a institucí. Jsou úkoly a povinnosti, které nemůže Policie ČR předávat jiným subjektům. Omezené kapacity lidské, materiální i teritoriálního rozmístění Policie ČR se však ve značné míře snižují místní a osobní znalost prostředí a osob, které mohou potencionálně i skutečně ohrožovat bezpečnost občanů a která je základem efektivnosti a úspěšnosti prevence včetně účinného pátrání a zákroků. [8]

"Obecní policii můžeme charakterizovat jako komunální bezpečnostní sbor, zřizovaný zastupitelstvem obce nebo města jako úzce specifický orgán obce (města), jehož veřejně prospěšnou činností zajišťuje obec klid a pořádek na svém území. Hlavním posláním obecních a městských policií je především zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku a bezpečnosti v rozsahu vymezeném ústavními zákony, zákony a dalšími obecně závaznými právními předpisy. V institutu obecní policie jde tedy o část veřejné správy - samosprávy, spolupodílející se na bezpečnosti občanů a majetku v daném obecním teritoriu." [9]

2.1 Historie

Dějiny obecních policií jsou úzce spjaté se vznikem obcí a měst v českých zemích, vzhledem k tomu, že obce ve všech historických etapách znamenaly základní správní stupeň. Již od starověku byla obrana proti cizím protivníkům prvořadým posláním armády, ale bylo také třeba zabezpečit stát proti vnitřnímu nepříteli, neboli ochránit vnitřní stabilitu státu. Vedle vojska, které mělo za úkol chránit stát proti vnějším nebezpečím, zde měli svou funkci bezpečnostní čili policejní sbory, jejichž úkolem byla ochrana vnitřního klidu a pořádku. [7]

2.1.1 Vývoj obecních policií do roku 1918

Proto toto období je důležité, že české země byli součástí Habsburské monarchie, jejíž panovníci měli sídlo stabilně ve Vídni a tehdejší systém tamní policie se stal vzorem pro vytváření podobných sborů v celé monarchii.

První zmínění o městských žoldnících je z roku 1368. Městští žoldníci byli najímáni jako strážci bran, mostů apod., nejprve byli najímáni jako pomocná síla, později pak natrvalo. V polovině 15. století již žoldníci z povolání převažovali v policejní službě. Vedle žoldníků bylo najímáno mužstvo na ochranu městských vinic a později Vídeňského lesa. Kvůli zajištění peněz na platy těchto pracovníků zakoupilo město nevěstinec. [7]

V roce 1529 po prvním obléhání Vídně Turky byla zřízena městská garda. Povaha městské gardy byla spíše vojenská, ale výkon služby byl rozložen mezi gardu a měšťanstvo, což bylo ale zdrojem konfliktů. [7]

Dalším významnou bezpečnostní složkou byla stráž proti výtržnostem, která byla založená v roce 1650. Činnost této bezpečnostní složky doplňovala tzv. noční a denní stráž, tyto složky byli vybaveny šavlemi, holemi a jednotným oděvem na způsob uniformy. [7]

Významným mezníkem se stal rok 1776, ve kterém byla provedena reforma vídeňské policejní stráže, která se stala vzorem pro vytváření obdobných složek v dalších centrech monarchie. [7]

V polovině 19. století se v bezpečnostním systému objevuje nový pojem - četnictvo. První četníci se vyskytovali po ukončení napoleonských válek. Četníci se do rakouských ozbrojených složek dostali z italské armády. V našich zemích četníci vykonávali systematickou bezpečnostní službu v místech, kde nebyla zajišťována státní, městskou nebo obecní policií. [7]

K dalším významným změnám docházelo v 70. letech 19. století, kdy docházelo k restrukturalizaci bezpečnostních složek. Tento systém lze charakterizovat jako bezpečnostní službu, kterou v terénu vykonávala četnictvo, a uniformovaná nebo neuniformovaná policie ve městech. V této době se policie dělila na státní a městskou, ale v uniformované převažovala policie městská. Uniformovaná státní policie byla pouze v Praze. [7]

2.1.2 Obecní policie v období 1918 - 1939

Pro toto období je typická velká rozmanitost, jelikož každá obec, která zřizovala obecní policii, měla svá specifika. V mezích zákona měly obce pravomoc vydávat nařízení týkající se místní policie ve své obci. Tato nařízení měla formu policejních řádů. Policejní řád stanovoval trestní pravomoci, řízení starostou a dvěma radními. [7]

Velmi podrobně se řád zabýval výkonem mravností policie. Kolovrátkářům a kočovným hudebníkům bylo zakázáno hrát na veřejných místech. Hostince měli stanovou uzavírací hodinu a bylo zakázáno podávat alkohol všeho druhu dětem do 16 let. Od 16 let bylo dovoleno podávat pouze pivo a víno. Řád také nařizoval, aby kořalny v den výplaty byly zavřeny již v 5 hodin odpoledne. [7]

V tomto období existovala městská bezpečnostní stráž, jejímž úkolem bylo podporovat veškeré státní a samosprávné úřady v jejich činnosti, zajímat se o potřeby obyvatelstva, držet dohled nad dodržováním nařízení vydaných městským zastupitelstvem a městskou radou.

O případných nedostatcích měla za úkol městská stráž podávat zprávy. Městská policejní stráž byla podřízena starostovi, policejnímu komisaři a vedoucímu úředníkovi, jejichž rozkazů měla městská policejní stráž bezpodmínečně uposlechnout. [7]

2.1.3 Obecní policie v období 1939 - 1945

V době protektorátu obecní policie fungovala podobně jako v předchozím období. Vláda byla oprávněna určovat podmínky. Ve zvláštních případech mohly politické a vládní policejní úřady přibírat pro výkon bezpečnostní služby i členy obecní stráže. Postavení komunální policejních sborů bylo upraveno v roce 1942, kdy došlo upřesnění jejich označení na obecnou výkonnou policii. Obecná výkonná policie se členila na uniformovanou a neuniformovanou. Tato policie byla podřízena Ministerstvu vnitra, starostovi a politickým úřadům. Náklady vzniklé vybudováním a udržováním obecní výkonné policie nesla obec. Pokud budeme porovnávat toto období s předcházejícím, v tomto období došlo k přísnější centralizaci v oblastech zřizování a organizace činnosti komunálních policejních sborů. [7]

Obecní policie v protektorátu se řídila lokálními služebními řády. Tyto řády byly utvářeny podle potřeb a podmínek města nebo obce. V této době již byly vydávány publikace, které shrnovaly postavení a činnost komunálních policejních sborů. Jako příklad je možné uvést příručku s názvem Obecní policie z roku 1939, která byla vydána v Hradci Králové a sloužila jako pomůcka pro sbory stráže bezpečnosti. [7]

2.1.4 Obecní policie po roce 1990

Dalším obdobím v historii obecních policií je až období po roce 1990, jelikož v roce 1945 byla činnost komunálních policií prakticky ukončena. Ne však proto, že by vymizela potřeba plnění úkolů na úseku místního pořádku, ale podle tehdejšího názoru se jednalo o institut přežitý a spojený s předchozím uspořádáním poměrů v českých zemích. [7]

Tato mezera skončila, když se v roce 1989 prosadila idea samosprávy obcí. K znovuzavedení komunálních policejních sborů dochází v roce 1991 a je vydán zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii. [7]

Nedílnou součástí tohoto období je myšlenka sloučení komunálních policií s policií státní, jelikož bylo poukázáno na překrývání jejich úkolů a nepotřebnost obou subjektů v jednom teritoriu. Hlavní myšlenkou bylo převést materiální i finanční zdroje do rukou státu a obecní policii zestátnit. Nakonec tato myšlenka nedostala širší podporu a nebyla zrealizována. [7]

2.2 Právní úprava obecní policie

Stěžejní předpisy týkající se oblasti obecní policie:

- zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů,
 - Vyhláška Ministerstva vnitra č. 418/2008 Sb., kterou se provádí zákon o obecní policii,
 - Vyhláška Ministerstva vnitra č. 444/2008 Sb., O zdravotní způsobilosti uchazeče o zaměstnání strážníka, čekatele a strážníka obecní policie,
- zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů,
- zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů,
- zákon č. 200/1990 Sb., o přestupcích, ve znění pozdějších předpisů,
- zákon č. 129/2000 Sb., o krajích,
- zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky,
- zákon č. 500/2004 Sb., správní řád,
- zákon č. 379/2005 Sb., o opatřeních k ochraně před škodami působenými tabákovými výrobky, alkoholem a jinými návykovými látkami a o změně souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, včetně prováděcích předpisů,
- zákon č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích a o změnách některých zákonů (zákon o silničním provozu), ve znění pozdějších předpisů,
- zákon č. 119/2002 Sb., o střelných zbraních a střelivu, ve znění pozdějších předpisů,
- zákon č. 262/2006 Sb., zákoník práce, ve znění pozdějších předpisů,
- zákon č. 141/1961 Sb., trestní zákoník, ve znění pozdějších předpisů. [3]

2.3 Řízení obecní policie

Dle zákona je Obecní policie zřízená obcí. Městskou policii označujeme policii, která je zřízena městem, statutárním městem a v hlavním městě Praze. [12]

Obecní policii řídí starosta nebo jiný člen zastupitelstva obce pověřený zastupitelstvem obce. Je možné, aby úkoly při řízení obecní policie plnil také určený strážník, který se v této situaci považuje za vedoucího zaměstnance. Pracovní poměr určeného strážníka se zakládá jmenováním. Oprávnění jmenovat strážníka má starosta nebo jiný člen zastupitelstva pověřený zastupitelstvem obce jen s předchozím souhlasem zastupitelstva. Dále zastupitelstvo

určí rozsah oprávnění určeného strážníka při řízení obecní policie, rozsah oprávnění je vždy uveden ve jmenování. Odvolat určeného strážníka může opět pouze starosta nebo jiný člen zastupitelstva, který je k tomu pověřený, ale pouze se souhlasem zastupitelstva nebo se může určený strážník své funkce vzdát. [12]

2.4 Strážník

"Strážník je veřejným činitelem, který vykonává své povolání jako zaměstnanec obce. Strážník nevykonává svoji činnost ve služebním poměru, jako např. příslušníci Policie České republiky nebo příslušníci Hasičského záchranného sboru apod. Na druhé straně je ovšem třeba uvést, že strážník je oprávněn zasahovat do práv a svobod třetích osob. S ohledem na jeho postavení a náplň činnosti práce musí tato osoba, na rozdíl od ostatních zaměstnanců orgánů veřejné moci, splňovat určitá nadstandardní kritéria." [19]

Strážníkem může být občan České republiky, který je [10]:

- je bezúhonný,
- je spolehlivý,
- je starší 21 let,
- je zdravotně způsobilý,
- dosáhl středního vzdělání s maturitní zkouškou a
- má osvědčení o splnění stanovených odborných předpokladů.

Osvědčení obdrží čekatel nebo strážník v případě úspěšného absolvování zkoušky před komisí Ministerstva vnitra. Zkouška je složena z ústního přezkoušení a písemného testu. Za školení a výcvik zodpovídá obec, která je povinna zajistit školení čekatele před první zkouškou do 6 měsíců od vzniku pracovního poměru, strážníka před každou zkouškou, a to nejpozději 3 měsíce před skončením platnosti osvědčení. Čekatel musí tuto zkoušku složit na začátku svého působení v obecní policii a dále jako strážník opakovat každé 3 roky. Ministerstvo vnitra může požádat o přezkoumání odborné způsobilosti dříve, ale pouze ze zákonných důvodů. Osvědčení je vydáváno na 3 roky. Vydat a odejmout osvědčení je oprávněno Ministerstvo vnitra České republiky. [19]

2.4.1 Zásady činnosti strážníků

Vzhledem k tomu, že činnosti strážníků je velmi rozmanitá, je zakotvena v zákoně o obecní policii, ale také v dalších právních předpisech.

Přesto můžeme zásady činnosti strážníků zobecnit na zásady [8]:

- zákonnosti,
- legality,
- oportunity,
- přiměřenosti,
- rychlosti a rozhodnosti,
- etiky pracovní a mimopracovní činnosti,
- bdělosti a ostražitosti.

Zásada legálnosti strážníků znamená, že strážníci se řídí zákony a jinými právními předpisy a při plnění svých úkolů jsou oprávněni zasahovat do práv a zájmů jiných občanů. V řadě případů může dojít k aplikaci metody donucení a tím omezení svobod občanů.

Zásada legality znamená zákonem danou povinnost strážníka provést v pracovní době zákrok nebo učinit opatření v případě, že je páčán trestný čin, přestupek či jiný správní delikt nebo je-li důvodné podezření z jejich páčání. [8]

Zásada oportunity dává strážníkům možnost provést zákrok nebo jiné opatření podle svého vlastního uvážení. V praxi se jedná především o vyhodnocení situace a okolností případu. Tato zásada je především spojena s volbou optimálního postupu a provedení vlastního zákroku. Strážník musí v daném případě zhodnotit všechny okolnosti. Příkladem může být míra narušení veřejného pořádku, čas, stav vlastních sil atd. [8]

Zásada přiměřenosti znamená, že při provádění zákroků je strážník povinen dbát na to, aby občanům nevznikla bezdůvodná újma a případný zásah do jejich práv a svobod nepřekročil nezbytně nutnou míru pro dosažení účelu. [8]

Zásada rychlosti a rozhodnosti vyžaduje, aby vzniklé situace strážníci řešili bezprostředně a co nejrychleji. Musí se co nejrychleji dostavit na místo události a provést potřebná opatření. Mnohdy základním předpokladem úspěšného provedení je právě rychlost a včasnost.

Zásada etiky pracovní i mimopracovní činnosti představuje etiku vystupování a jednání, především proto, že strážníci mají před zákonem stanovenou možnost zasahovat svým jednáním do práv a zájmů jiných osob. Strážník by měl dbát cti, vážnosti a důstojnosti osob i své vlastní. [8]

Poslední zásadou je zásada bdělosti a ostražitosti. Tato zásada znamená, že každý strážník by měl mít vždy přehled o situaci v průběhu celého zákroku, především v situacích, která představují vyšší míru rizika pro zakročujícího strážníka. [8]

2.4.2 Povinnosti strážníků

Strážníci obecní policie mají povinnosti, které jsou zpravidla obsaženy v právních předpisech, interních normách apod. Některé povinnosti však mohou mít charakter morálních a etických požadavků nebo dokonce názorů veřejnosti nebo její části na určitou problematiku.

Povinnosti strážníků dělíme na [9]:

- povinnosti obecného charakteru společné všem pracovníkům státní správy a samosprávy,
- povinnosti obecné povahy vztahující se k právnímu postavení strážníka.

Mezi společné povinnosti obecného charakteru patří povinnosti zachovávat právní systém, tzn. důsledně dodržovat všechny právní předpisy, které tvoří tento systém bez ohledu na jich právní sílu. [9]

Další obecnou povinností je plnit povinnosti vyplývající z pracovního poměru k obecnímu úřadu a to řádně, svědomitě a profesionálně. Konkrétní výčet těchto povinností nalezneme v zákoníku práce a podle potřeby mohou být podrobněji rozvedeny a rozpracovány ve statutech, směrnících a dalších interních předpisech obecního nebo městského úřadu. [9]

Mezi povinnosti obecného charakteru dále řadíme povinnosti v rozhodovacích procesech. Tyto povinnosti vycházejí z právního podkladu. Rozhodování má být nezaujaté, jen na základě práva, bez zbytečných průtahů a odkladu a v rámci kompetence svěřené zákonem.

Poslední obecnou povinností je řídit se příkazy vedoucího pracovníka, což zahrnuje povinnost vykonávat příkazy, pokud nejsou v rozporu s právními předpisy, právy a oprávněním fyzických a právnických osob. [9]

Do skupiny povinností obecné povahy řadíme povinnosti, které jsou obecné, ale platí pouze pro strážníky jako typickou skupinu pracovníků, kteří působí na úseku samosprávy. V této oblasti rozlišujeme dva základní typy povinností. Prvním typem je povinnost mlčenlivosti, která souvisí se všemi skutečnostmi, s nimiž se strážník v průběhu plnění úkolů obecní policie seznámil nebo které v zájmu zabezpečení úkolů, které plní obecní policie mají zůstat utajeny. Druhým typem je povinnost dbát o průběžné i trvalé plnění základních předpokladů, které jsou stanoveny zákonem, výkonem funkce strážníka a interními

prováděcími předpisy. Do tohoto typu patří celá řada dílčích povinností, kterými zejména jsou povinnost dbát o bezúhonnost, fyzickou a psychickou způsobilost k výkonu funkce a odbornost. [9]

2.4.3 Oprávnění strážníků

Oprávnění strážníků obecních policí upravuje zákon o obecních policích, který uvádí následující oprávnění [10]:

- oprávnění požadovat prokázání totožnosti,
- oprávnění předvést osobu,
- oprávnění odebrat zbraň,
- oprávnění zakázat vstup na určená místa,
- oprávnění otevřít byt nebo jiný zavřený prostor,
- oprávnění odejmout věc.

Oprávněním požadovat prokázání totožnosti je myšleno zjištění jména, příjmení, data narození, rodného čísla a bydliště osoby. Strážník je oprávněn požádat osobu, aby prokázala svoji totožnost, pokud strážník provádí činnosti k plnění úkolů obecní policie, jde-li o osobu, která je podezřelá ze spáchání trestného činu, přestupku či jiného správního deliktu a jde-li o osobu, která odpovídá popisu osoby pohřešované nebo hledané policií. Strážník má také právo požadovat prokázání totožnosti v případě, že jde o žádost jiné osoby, která má právní zájem na zjištění totožnosti osoby nebo jde-li o osobu, která oznamuje podezření ze spáchání trestného činu, přestupku nebo jiného správního deliktu. [12]

Druhým oprávněním je oprávnění předvést osobu. Strážník je oprávněn předvést osobu, která odmítla prokázat totožnost, osobu u které se při zjišťování totožnosti prokázalo, že se jedná o osobu hledanou policií nebo pohřešovanou. Oprávnění předvést osobu na policii strážníkem se vztahuje i na osoby, které neuposlechnou opětovnou výzvu strážníka ukončit jednání narušující veřejný pořádek, ohrožující život nebo zdraví jiných osob případně ohrožující majetek a nelze osobám jinak zabránit v jejich jednání. [10]

V dalším případě je strážník oprávněn odebrat zbraň osobě, která je předváděna, její svoboda omezovaná nebo proti ní směřuje zákrok z důvodu jejího agresivního chování. V zájmu ochrany veřejného pořádku je strážník oprávněn odebrat zbraň na veřejně přístupném místě, pokud osoba neuposlechla výzvy o vydání zbraně, jsou-li ohroženy životy, zdraví, majetek nebo může být zbraň použita k pohrůžce či násilí. [10]

Strážník je oprávněn zakázat vstup na určená místa, pokud se jedná o místa, která by ohrozila zdraví nebo život osob. Na určeném místě ohraničí a vyznačí místo nápisy "zákaz vstup" a pásy s nápisy "městská policie" nebo "obecní policie". [12]

Paragraf č. 17 upravuje oprávnění odejmout věc, ale také oprávnění vstupu do živnostenských provozoven, oprávnění použití technický prostředek k zabránění odjezdu vozidla a oprávnění zabezpečovat dopravu do zdravotnických zařízení nebo do záchytné stanice.[12]

2.5 Úkoly obecní policie

Obecní policie při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku a plnění dalších úkolů zejména dbá na [12]:

- Ochranu bezpečnosti osob a majetku,
- dohled nad dodržováním pravidel občanského soužití,
- dohled nad bezpečností a plynulostí na pozemních komunikacích,
- zajištění dodržování obecně závazných vyhlášek a nařízení obce
- zajištění dodržování právních předpisů o ochraně veřejného pořádku,
- prevenci kriminality v obci,
- odhalování přestupků a jiných právních deliktů,
- dohled nad čistotou na veřejných prostranstvích,
- poskytování údajů Ministerstvu vnitra za účelem statistického zpracování.

Ochrana bezpečnosti osob a majetku je jedním z hlavních úkolů všech policejních orgánů včetně Policie ČR. Obecní policie se na jejich ochraně podílí zejména v místním zajišťování veřejného pořádku. Zasahuje proti těm, kteří narušují nebo ohrožují bezpečnost a pořádek, ale především se snaží možným hrozbám předcházet. [12]

Obecní policie dohlíží na dodržování pravidel občanského soužití. Pojem občanské soužití není v našem právním řádu legálně definován, ale můžeme ho chápat jako obecně uznávaná pravidla chování, která je třeba podle obecného přesvědčení dodržovat, aby bylo zajištěno klidné, nerušené a spořádané soužití občanů v daném čase a na daném místě. [12]

Obecní policie provádí dohled nad bezpečností a plynulostí na pozemních komunikacích. V tomto úkolu obecní policie především napomáhá Policii ČR, která v tomto úseku zajišťuje největší část úkolů. Pravomoci v tomto úseku udává zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii,

ale také zákon č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích. V současné době je zde tendence pravomoci obecní policie posilovat. Obecní strážníci rozhodují o odstranění vozidla, které neoprávněně stojí na vyhrazeném parkovišti nebo je překážkou v provozu na pozemních komunikacích. Strážníci kontrolují vozidla, která přepravují osoby těžce postižené nebo osoby těžce tělesně postižené, zda přepravované osobě, byly přiznány mimořádné výhody podle předpisů o sociálním zabezpečení opravňující ji k užívání takového vozidla. Dále strážníci obecní policie usměrňují provoz na pozemních komunikacích za podmínky, že je to nezbytné pro obnovení bezpečnosti a plynulosti silničního provozu. Strážníci obecní policie jsou oprávněni zastavovat vozidla na přechodu pro chodce, v případě, že to stav přecházejících osob nebo situace vyžaduje nebo pokud řidič či přepravovaná osoba jsou podezřelí ze spáchání přestupku v oblasti bezpečnosti silničního provozu. S tím souvisí i oprávnění kontrolovat, zda řidič není pod vlivem alkoholu nebo jiné návykové látky. V tomto úseku mají obecní strážníci povinnost zaslat do 5ti pracovních dnů po projednání přestupku, příslušnému obecnímu úřadu obce s rozšířenou působností, oznámení o uložení pokuty v blokovém řízení za přestupek proti bezpečnosti a plynulosti provozu na pozemních komunikacích, za který byla uložena pokuta vyšší než 1000,- Kč nebo za který lze snížit body v bodovém hodnocení řidičů. [12]

Obecní policie dohlíží na dodržování obecně závazných vyhlášek, které vydává obecní zastupitelstvo a upravuje jimi pravidla chování občanů a právnických osob v obci. Dále dohlíží obecní policie nad dodržování nařízení obce, které je vydáváno Radou obce a upravuje činnosti obce, jejích obyvatel a zabezpečuje plnění úkolů obce i v přenesené působnosti.

Obecní policie a její strážníci mají za úkol upozorňovat FO a PO na všechny nedostatky právních předpisů způsobené nejen v oblasti veřejného pořádku. Může se jednat o rušení nočního klidu, neudržování pořádku na pozemcích, narušení životního prostředí v obci apod.

Obecní policie má za úkol působit preventivně proti kriminalitě v obci k tomuto účelu má zpracovaný program prevence kriminality v obci. Navštěvují školy, přichází na setkání občanů a upozorňují na rizika spojená s kriminalitou. Městská policie ve statutárních městech má speciální pracoviště prevence, které má za úkol zvyšovat povědomí občanů a působit na mládež. [12]

Mezi další úkol obecní policie patří odhalování přestupků a jiných správních deliktů. Přestupkem rozumíme podle § 2 odst. 1 zákona o přestupcích zaviněné jednání, které porušuje nebo ohrožuje zájem společnosti a je za přestupek výslovně označeno v tomto nebo jiném zákoně, nejde-li o jiný správní delikt postižitelný podle zvláštních právních předpisů anebo

o trestný čin. Správní delikty nemají legální definici, ale rozumíme jimi protiprávní jednání, za které jsou ukládány sankce orgány veřejné správy a jejichž znaky jsou uvedeny v zákoně. [25]

Obecní policie poskytuje údaje Ministerstvu vnitra za účelem statistického zpracování.

Obecní policie na požádání poskytuje informace o [12]:

- zřízení a zrušení obecní policie,
- počtu strážníků, kteří mají příslušené osvědčení způsobilosti, tak i strážníků čekatelů,
- skončení pracovního poměru strážníka ve lhůtě 15 dnů od skončení pracovního poměru,
- výsledcích práce obecní policie a další informace.

2.6 Veřejnoprávní smlouvy

Ne každá obec má svou vlastní obecní policii. Proto jsou možné uzavírat dohody mezi obcemi, které zřizují obecní policii a obcemi, které nezřizují obecní policii. Obecní policie může plnit úkoly na území jiných obcí na základě veřejnoprávních smluv. Činnost strážníků, kteří dané úkoly plní, řídí starosta této obce, pokud se starostové obcí, kterých se toto týká nedohodnou jinak. [15]

Veřejnoprávní smlouva obsahuje [15]:

- názvy obcí, které jsou smluvními stranami,
- důvod jejich uzavření,
- počet strážníků, kteří na základě této smlouvy mají plnit úkoly na území jiné obce,
- časový úsek, po který budou strážníci úkoly plnit na území jiné obce,
- způsob úhrady nákladů spojených s plněním úkolů strážníky na území jiné obce,
- podmínky vzájemného vypořádání pro případ vzniku odpovědnosti za škodu způsobenou v souvislosti s plněním úkolů strážníkem na území jiné obce,
- vymezení konkrétních úkolů plněných strážníky na území jiné obce.

Strážníci, kteří plní úkoly na území jiné obce podle veřejnoprávní smlouvy se prokazují oprávněním k plnění těchto úkolů. Oprávnění je písemné zmocnění vydané starostou obce, na jejímž území strážníci plní dané úkoly. [15]

V případě krizové situace, nebo pokud je pořádána veřejnosti přístupná sportovní, kulturní nebo jiná společenská akce a očekává se účast většího počtu osob, je starosta obce, na jejímž území se krizové situace nebo společenská akce koná, oprávněn uzavřít veřejnoprávní smlouvu o poskytnutí strážníků. [15]

Uzavírání veřejnoprávní smluv probíhá na návrh veřejnoprávní smlouvy, který musí být dostatečně určitý a z návrhu vyplývá vůle toho, kdo návrh učinil. Veřejnoprávní smlouva musí mít písemnou formu a musí v ní být obsaženy projevy vůle všech smluvních stran. Smlouva je uzavřena v okamžiku [12]:

- jsou-li smluvní strany přítomny současně a okamžikem připojení podpisu poslední smluvní strany,
- nejsou-li smluvní strany přítomné současně, je veřejnoprávní smlouva uzavřena okamžikem, kdy je návrh smlouvy opatřen podpisy osob, které jsou k tomu určené,
- pokud je potřeba souhlasu správního orgánu, veřejnoprávní smlouva je uzavřena v okamžiku, kdy správní orgán vydá souhlas a zveřejní veřejnoprávní smlouvu na své úřední desce.

Veřejnoprávní smlouva může být zrušena z následujících důvodů [3]:

- bylo-li to ve veřejnoprávní smlouvě dohodnuto,
- změnil-li se poměry důležité pro stanovení obsahu veřejnoprávní smlouvy a z toho důvodu nelze po smluvní straně požadovat spravedlivé plnění smlouvy,
- veřejnoprávní smlouva se dostala do rozporu s právními předpisy,
- z důvodu ochrany veřejné zájmu,
- v době uzavírání veřejnoprávní smlouvy existovali skutečnosti, které nebyli smluvní straně bez jejího zavinění známy, a jejich znalost by byla v rozporu s veřejnoprávní smlouvou.

2.7 Bloková řízení

Blokové řízení upravuje § 84 zákona č. 200/1990 Sb., o přestupcích. Jde o projednání přestupku na místě uložení blokové pokuty. K tomu je oprávněna dle ustanovení § 86 přestupkového zákona Policie ČR a obecní policie. [1]

Mezi podmínky pro zahájení blokového řízení patří [3]:

- přestupek je spolehlivě zajištěn,

- nestačí domluva,
- obviněný z přestupku je ochoten pokutu zaplatit.

V případě uložení pokuty se nelze odvolat. Oprávnění ukládat a vybírat pokuty v blokovém řízení mají správní orgány, v jejichž působnosti je projednání přestupků, a osoby jimi pověřené, dále orgány určené zákonem o přestupcích nebo jiným zákonem. Vydávání bloků k ukládání pokut má na starosti Ministerstvo financí ČR. V případě, že výnos z pokut plyne do příslušného státního rozpočtu, odebírají orgány oprávněné ukládat a vybírat pokuty v blokovém řízení, pokutové bloky od příslušného finančního úřadu. V případě, že plyne výnos z pokut do krajského nebo obecního rozpočtu vybírají orgány k tomu oprávněné pokutové bloky od krajského úřadu. [3]

V případě, že pachatel přestupku nemůže zaplatit pokutu na místě, je mu vydán blok na pokutu na místě nezaplacenou s poučením o způsobu zaplacení pokuty, o lhůtě splatnosti a o případných následcích při nezaplacení pokuty. Osoby pověřené ukládat a vybírat pokuty v blokovém řízení jsou povinné prokázat se oprávněním a na pokutových blocích vyznačí komu, kdy a za jaký přestupek byla pokuta v blokovém řízení uložena. [3]

Projednávání přestupků v blokovém řízení obecní policií je v působnosti obce. Obecní policie řeší přestupky na úseku ochrany před alkoholismem a jinými toxikomaniemi. Dále obecní policie řeší přestupky spočívající v neoprávněném stání vozidla na místní komunikaci nebo na jejím úseku, které lze podle nařízení obce použít ke stání pouze za sjednanou cenu.

Podle zákona o silničním provozu obecní policie řeší přestupky spáchané [3]:

- nedovoleným stáním nebo zastavením vozidla na pozemní komunikaci,
- vjezdem do míst, kde je to místní nebo přechodnou úpravou provozu na pozemních komunikacích zakázáno,
- porušením pravidel o překročení nejvyšší dovolené rychlosti,
- porušení pravidel jízdy na zvířatech, vedení a hnání zvířat na pozemní komunikaci,
- pohybem chodce na pozemní komunikaci odporující pravidlům provozu na pozemních komunikacích,
- nedovoleným způsobem použití lyží, kolečkových bruslí a podobných prostředků na chodníku a nedovoleným vedením jízdního kola nebo jízdou na něm v rozporu s pravidly provozu na pozemních komunikacích a

- porušení pravidel provozu na pozemních komunikacích ostatními řidiči nemotorových vozidel.

Prostředkem pro postihování dopravních přestupků jsou pokutové bloky. Pokutové bloky na pokuty za přestupky podle zákona č. 200/1990 Sb., o přestupcích, ve znění pozdějších předpisů vydává Ministerstvo financí ČR a jsou ukládané osobám v blokovém řízení. [18]

Všechny pokutové bloky jsou přísně zúčtovatelnými tiskopisy, což znamená, že je nutné s nimi takto nakládat i při jejich používání. Pokud strážník uloží blokovou pokutu ve výši 500 Kč, vydá 5 pokutových bloků v nominální hodnotě jednoho bloku 100 Kč a na všech pokutových blocích musí vyplnit patřičné náležitosti. Pokutový blok se nesmí vyhodit, ani v případě, že osoba, která spáchala přestupek, zaplatila pokutu a pokutový blok odmítne převzít. Pokutové bloky musí být vypsány čitelně, podepsané strážníkem a otisknuté jednobarevným úředním razítkem. [18]

Vybrané pokuty se odvádějí poté, co překročí úhrn 50 000 Kč a to nejpozději 10. dne následujícího kalendářního měsíce. Pokutové bloky, které byly buď ztracené anebo odcizené nelze odepsat, ale musí být vyúčtovány a zaplacený v plné výši tomu úřadu, který pokutové bloky vydal. Znehodnocené bloky, které nelze jednoznačně identifikovat může příslušný úřad vzít zpět na sklad a odepsat, ale pouze po předchozím souhlasu Ministerstva financí ČR.

Mezi oprávněně obecní policie, potažmo strážníka vyplývající ze správního řádu patří doručování písemností podle § 19 správního řádu, předvedení podle § 60, § 127 a § 137 správního řádu a vykázání z místa jednání podle § 63 správního řádu. [3]

2.8 Spolupráce obecní policie s dalšími subjekty

Obecní policie při plnění svých úkolů spolupracuje s dalšími subjekty mezi, které patří Policie ČR a Ministerstvo vnitra. Spolupráce s těmito subjekty bude přiblížena v této podkapitole.

2.8.1 Spolupráce s Policií ČR

Spolupráce obecní policie a Policie ČR je dána tím, že oblasti působnosti obou policejních sborů se nevyklučují, zároveň zákon o obecní policii, ukládá obecní policii povinnost spolupracovat s Policií ČR při plnění úkolů. Toto ustanovení se může zdát dost obecné, ale zároveň obecní policii nsvazuje, až na výjimky uvedené v zákoně. Tímto zákon dává možnost obou policejním sborům možnost vytvořit optimální vztahy součinnosti a spolupráce. V tomto případě je žádoucí, aby tyto vztahy byly upraveny písemnými

dohodami a smlouvami, případně interními organizačními řídicími akty, stanovujícími rozsah spolupráce. [9]

Konkrétně zákon o obecní policii ukládá strážníkům obecní policie povinnost oznamovat důvodná podezření, že byl spáchán trestný čin a případně zajistit místo proti vstupu nepovolaných osob. Je však nutné doložit důvody nebo důkazy, o které se konkrétní podezření opírá. [9]

Spolupráce obecní policie a Policie ČR vycházející ze zákona o Policii ČR je formulována ze dvou aspektů. V prvním aspektu se jedná o přímý vztah spolupráce a součinnosti s obecní policií, ve druhém aspektu jako plnění úkolů místních záležitostí veřejného pořádku ve vztahu k obcím. [9]

Dalším stěžejním dokumentem v oblasti spolupráce obou policejních sborů je vládní nařízení č. 397/1992 Sb., stanovující podrobnější propojení spolupracujících subjektů, Policie ČR - orgánů obcí - obecní policie. Nařízení udává, na jaké základní strukturální úrovni se tato spolupráce uskutečňuje, například městská ředitelství policie s orgány obcí a obecní policií. Vládní nařízení udává, že policejní útvary jsou oprávněny vyjadřovat se například k návrhům obecně závazných vyhlášek nebo jiných opatření obce, pokud se týkají zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku. Nejméně jednou ročně mají policejní sbory povinnost předložit obecní radě písemnou zprávu, která hodnotí stav veřejného pořádku v obvodu jejich působení a zároveň kvalitu spolupráce s obecní policií. [9]

Pokud zohledňujeme právní předpisy, kterými se spolupráce obecní policie s Policií ČR řídí, nesmíme zapomenout na zákon č. 128/2000 Sb., o obcích, který upravuje spolupráci v oblasti zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku. K zabezpečení této oblasti slouží koordinační dohody. Koordinační dohody jsou novým nástrojem spolupráce organizačních článků policie určených policejním prezidentem a obcí. [17]

Koordinační dohody zmíněným subjektům umožňují stanovit podíl zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku na území obce a stanoví potřebné prostředky a nástroje, včetně jejich společného sdílení. Koordinační dohody se uzavírají bez ohledu na to, zda obec má nebo nemá obecní policii. [17]

Poslední novelizace zákona o obecní policii přinesla právní jistoty všech zúčastněných stran, protože stanovuje základní právní rámec jejich spolupráce tak, aby na obou stranách nedocházelo k vyžadování nadstandardní součinnosti a spolupráce, případně ke vzniku sporů. [17]

2.8.2 Obecní policie a Ministerstvo vnitra

Ministerstvo vnitra má za úkol ověřovat odborné předpoklad strážníka, vydávat a odjímat osvědčení, vést informační systém potřebný k plnění zákonem stanovených úkolů týkajících se protokolů o zkoušce, přihlášek čekatelů a strážníků ke zkoušce, strážníků, osvědčení, zřízení a zrušení obecní policie, počtu strážníků a činnosti obecních policí. [20]

Ministerstvo vnitra především stanovuje základní předpoklady pro získání odborné způsobilosti, aby mohla zajistit stejnou odbornou úroveň strážníků obecní policie na celém území státu. Informační systémy vede Ministerstvo vnitra, aby mohlo vykonávat dozor nad obecní policí efektivně, ale také aby mohlo poskytnout obcím metodickou pomoc. [20]

Ministerstvo vnitra má také za úkol vykonávat dozor nad výkonem povinností, odbornou způsobilostí strážníků a dodržováním jednotných stanovených prvků stejnokroje strážníka, označení motorových vozidel a dalších dopravních prostředků obecní policie. [20]

Obecní policie pravidelně informuje Ministerstvo vnitra o své činnosti.

Obecní policie podává ministerstvu vnitra následující údaje o [20]:

- počtu čekatelů, strážníků a dalších zaměstnanců obce zařazených do obecní policie,
- věkové struktury a kvalifikaci čekatelů a strážníků,
- finančních nákladech obecní policie,
- počtu přestupků projednaných v blokovém řízení podle skutkových podstat a celkovou výši uložených blokových pokut,
- počtu oznámení o podezření ze spáchání správního deliktu učiněných příslušným orgánům podle skutkových podstat,
- počtu důvodných podezření o spáchání trestného činu oznámených Policii České republiky,
- počtu případů použití služební zbraně strážníky,
- počtu útoků na strážníky.

3 MĚSTSKÁ POLICIE JIČÍN

V této kapitole bude nejprve stručně přestaveno město Jičín, včetně základních údajů a zbylá část této kapitoly bude orientována na Městskou policii Jičín (dále jen MPJ) a její činnosti.

3.1 Město Jičín

Město Jičín je bývalým okresním městem v Královéhradeckém kraji. V celém okrese Jičín, který má rozlohu 886,61 km² je 111 obcí a žije zde cca 79 700 obyvatel. Bývalý okres Jičín je dnes rozdělen na obce s rozšířenou působností. Mezi které patří Jičín, Hořice a Nová Paka. Samotné město Jičín leží v Jičínské pahorkatině na řece Cidlině a má rozlohu 2 493 ha.

Město Jičín se nachází asi 85 km severovýchodně od Prahy a bylo založeno v rozmezí let 1297 - 1304. Název města vznikl pravděpodobně odvozením od jména královny Jitky, které tenkrát patřil (Jitčino město - Jičín). Největší rozmach město zažilo za vlády Albrechta z Valdštejna, který z Jičina udělal centrum svého panství.

V současné době je Jičín městskou památkovou rezervací a najdeme zde mnoho historických památek. Z turistického hlediska je výchozí branou do Českého ráje.

Mezi významné osobnosti, které se narodili v Jičíně, patří například Albrecht z Valdštejna, Václav Čtvrtek, Radek Pilař, Karel Jaromír Erben, Josef Bohuslav Foerster a Stanislav Rudolf. [6]



Obrázek 1: Znak města Jičína

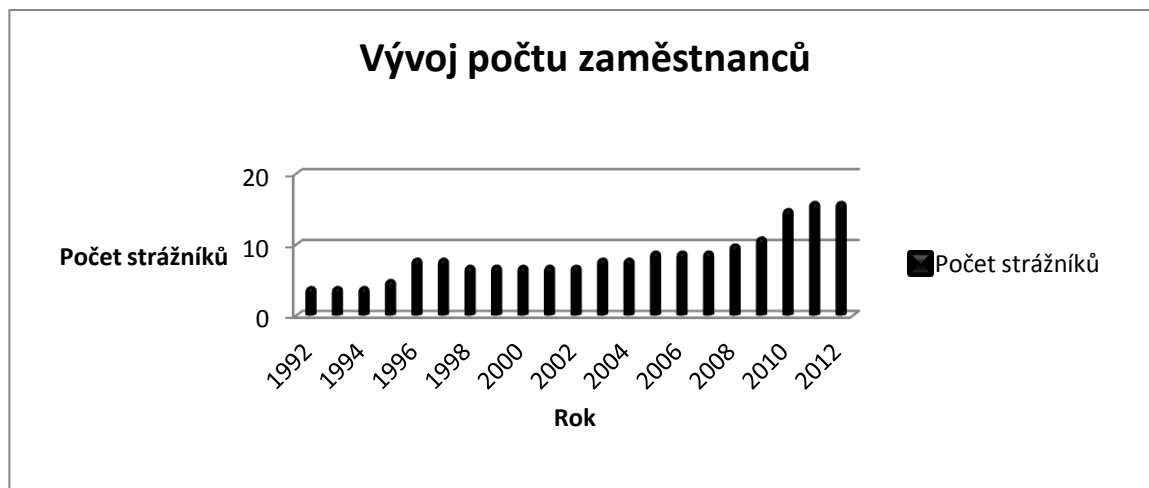
Zdroj: [6]

3.2 Historie Městské policie Jičín

MPJ byla založena 1. 1. 1992 po ustanovení zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii. V době založení měla MPJ 4 zaměstnance. Postupem času byl zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii několikrát novelizován a s novelami přibývali úkoly a kompetence MPJ a tím

rostla i potřeba zvyšovat počty zaměstnanců MPJ. Další zvyšování počtu bylo nutností, když MPJ přešla na nepřetržitý provoz.

Vývoj počtu strážníků MPJ můžeme vidět na následujícím grafu, který zobrazuje, jak se měnil počet strážníků MPJ od založení až po rok 2012.



Obrázek 2: Vývoj počtu zaměstnanců od roku 1992 do roku 2012

Zdroj: zpracováno podle [5]

3.3 Zřízení a organizační struktura MPJ

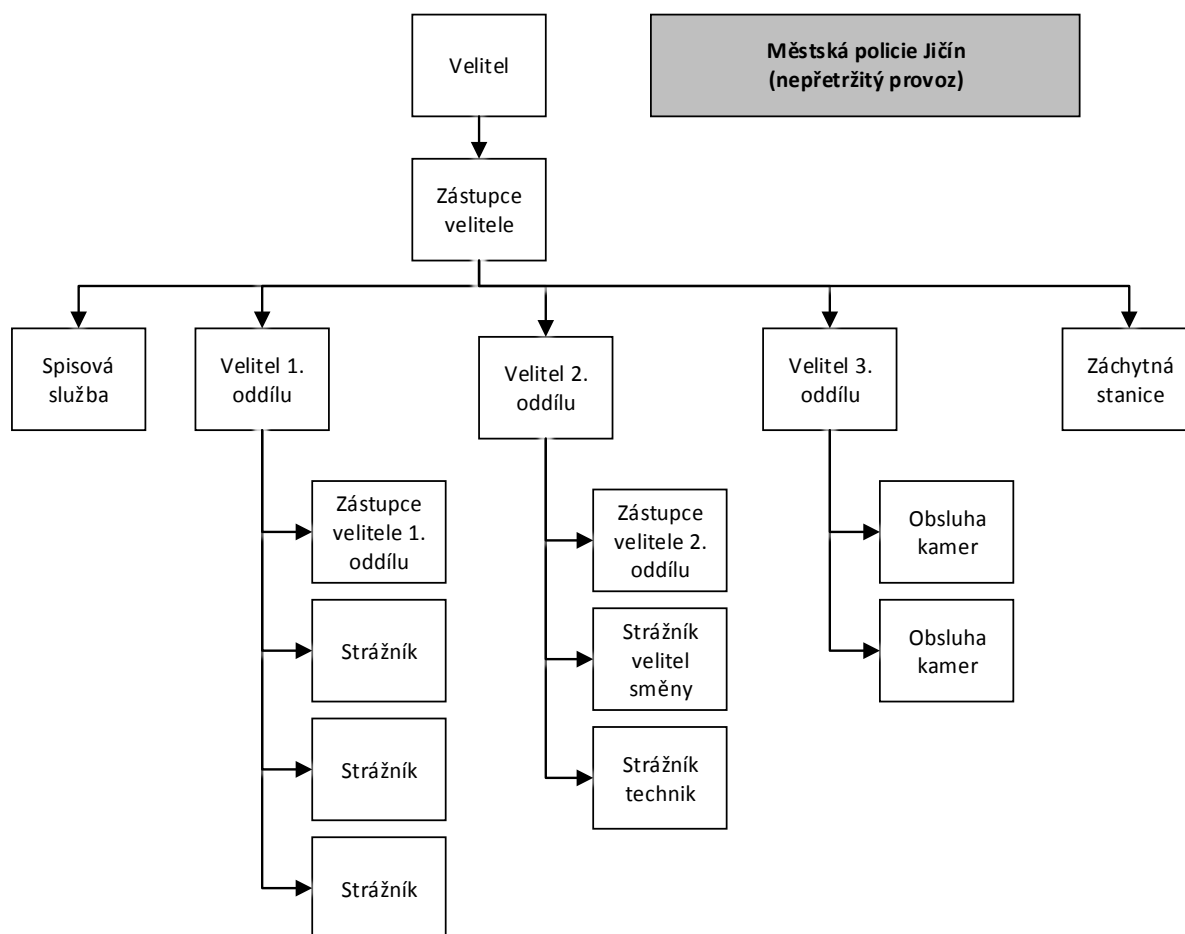
MPJ byla zřízena obecně závaznou vyhláškou města Jičína. Řízením MPJ je pověřen Zastupitelstvem města Jičína místostarosta, který je nadřízen všem zaměstnancům MPJ. Místostarosta města Jičína je také oprávněn řešit stížnosti podané na MPJ nebo na velitele MPJ.

Velitelem městské policie určí zastupitelstvo jednoho ze strážníků. Velitel je do své funkce jmenován a na návrh místostarosty je pověřován plněním některých úkolů při řízení městské policie a odpovídá místostarostovi za zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku. V případě nepřítomnosti velitele městské policie, je oprávněn zastoupit ho jím pověřený strážník a to v míře, které stanoví pověření. Zaměstnanci MPJ jsou v pracovním poměru k městu Jičín.

Jako řídicí a kontrolní orgán městské policie funguje Rada města a velitel Radě města předkládá Zprávu o činnosti městské policie za uplynulé období.

V současné době má MPJ 16 zaměstnanců, z toho 13 strážníků, 2 osoby se sníženou pracovní schopností, které obsluhují kamerového systému a 1 osoba zaměstnaná v Záchytné stanici pro zaběhlé psy. Na následujícím obrázku je zobrazena organizační struktura MPJ, ze které je možné vidět, že nejvýše postavenou osobou MPJ je velitel, poté jeho zástupce. Dále

se pak organizační struktura dělí na oddíly, Spisovou službu a Záchytnou stanici pro zaběhlé psy.



Obrázek 3: Organizační struktura MPJ

Zdroj: zpracováno podle [5]

Za dobu fungování MPJ se ve funkci velitele MPJ vystříдалo 6 osob. Poslední velitel je ve své funkci od roku 2007.

K výkonu činností, prostřednictvím kterých MPJ plní stanovené úkoly potřebuje vybavení.

Mezi hlavní vybavení MPJ patří:

- kamerový systém,
- pult centralizované ochrany,
- radar na měření rychlosti,

- alkohol testery,
- 3 automobily,
- zbraně a
- 30 ks botiček.

3.4 Strážníci

V současné době MPJ zaměstnává 13 strážníků. Hlavním úkolem strážníků Městské policie Jičín je zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku.

Mezi úkoly strážníků MPJ patří:

- kontrola budov a zařízení, veřejných prostranství, určených objektů a živnostenských provozoven,
- dodržování obecně závazných vyhlášek ve věcech veřejného pořádku,
- dodržování nařízení obce, zejména v oblasti parkování a tržního řádu,
- zajišťování činností plynoucích z veřejnoprávních smluv,
- správa nálezů předmětů (kola, doklady, peněženky, tašky apod.) a zvířat,
- řešení přestupků v dopravě, veřejném pořádku, občanském soužití a ve věcech majetku,
- ukládání sankcí (napomenutí, pokuta, botička),
- oznámení přestupků a trestných činů,
- kontrola požívání alkoholu osob mladších 18ti let,
- vykonávání pochůzek.

Kontroly požívání alkoholu osob mladších 18ti let probíhají zpravidla čtyřikrát ročně a z toho dvakrát ročně je pořádána velká akce, kdy jsou kontrolovány všechny podniky a jsou provedeny kontroly u všech osob, zpravidla dvakrát za večer. V případě, že by se někdo domníval, že již jedna kontrola proběhla a další už se nebude konat ten večer.

Strážníci MPJ nosí stejnokroj, který odpovídá jednotlivým prvkům, stanoveným vyhláškou č. 418/2008 Sb., kterou se provádí zákon o obecní policii. Stejnokroje jsou rozdělené podle ročního období a počasí.

V letních měsících strážníci MPJ nosí:

- černé polobotky, kotníčkové boty černé barvy nebo černé kanady, kalhoty černé barvy, služební opasek, polokošili s límečkem a baseballovou čepici,
- černé polobotky, kotníčkové boty černé barvy nebo černé kanady, kalhoty černé barvy, služební opasek, košili, kravatu a sponu. Dále čepici brigadýrku, při noční službě baseballovou čepici,
- černé polobotky, kotníčkové boty černé barvy nebo černé kanady, kalhoty černé barvy, služební opasek, košili, kravatu a sponu, služební blůzu, čepici brigadýrku, při noční službě baseballovou čepici.

V zimních měsících je to černá zimní bunda, černá zimní bunda s vložkou reflexními pruhy nebo žlutá bunda s vložkou a reflexními pruhy, černá šála, kožené nebo vlněné rukavice a případně kulich.

Strážníci, kteří zajišťují bezpečné přecházení chodců, nosí vždy reflexní vestu nebo reflexní bundu. Všichni strážníci na směně mají jednotný ústroj. Mimo pracovní dobu nesmí nosit strážníci žádnou část pracovního oděvu a výzbroje.

Mezi výzbroj strážníka patří:

- krátká střelná zbraň ráže 7,65 vzor 83,
- obušek,
- slzotvorné prostředky,
- pouta.

Strážníci mají také k dispozici ochranné pomůcky, mezi které patří gumové rukavice, černá pláštěnka s nápisem Městská policie Jičín a reflexní vesty. [24]

Každý strážník MPJ má svoji hodnost, hodnost velitele MPJ je Vrchní rada, zástupce velitele má hodnost Výkonný rada. Dále jsou vždy po dvou osobách zastoupeny hodnosti strážmistr odborný specialista, strážmistr specialista, inspektor a strážník, přičemž jeden strážník je zároveň strážmistr. Zastoupení jednou osobou jsou komisař a vrchní inspektor. V následující tabulce jsou graficky zobrazeny hodnosti strážníků MPJ.

Tabulka 2: Přehled hodností strážníků MPJ

	Strážník		Inspektor
	Strážmistr		Vrchní inspektor
	Strážmistr specialista		Výkonný rada
	Strážmistr odborný specialista		Vrchní rada

Zdroj: zpracováno podle [5]

3.5 Činnosti MPJ

Hlavním úkolem MPJ je zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku. K zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku musí MPJ vyvíjet činnosti, které vedou k plnění stanovených cílů.

Činnosti MPJ můžeme rozdělit do následujících kategorií:

- oblast veřejného pořádku,
- doprava,
- občanské soužití,
- majetek,
- prevence kriminality,
- krizové řízení a
- Záchytná stanice pro zaběhlé psy.

V oblasti veřejného pořádku strážníci MPJ zabezpečují dětská hřiště, zámek a zámeckou zahradu, hřbitovy, koupaliště, zimní a sportovní stadion, Lodgii, Jezuitské koleje, hvězdárnu, kontrolují bezdomovce ve městě, Azylový dům a Pečovatelství dům, Milohlídku, lesopark a v noci celé město, aby zde nedocházelo k výtržnostem, vandalismu a drobné pouliční kriminalitě. V následující tabulce jsou uvedeny činnosti, které strážníci MPJ kontrolují.

Tabulka 3: Jednotlivé úkoly strážníků MPJ v oblasti veřejného pořádku

Místo	Předmět kontroly strážníků MPJ
Dětské hřiště	Pořádek, vandalismus, pedofilie, injekční stříkačky a nebezpečné předměty
Zámek a zámecká zahrada	Čistota, dodržování zákazu kouření, zákaz jízdy na kole a vstupu psů, neoprávněný vstup a uzamčení zámku
Hřbitovy	Čistota, krádeže a vandalismus
Koupaliště	Neoprávněný vstup, porušení provozního řádu, zákaz kouření a zákaz vstupu psů
Zimní a sportovní stadion	Vandalismus a alkohol u osob mladších 18ti let, neoprávněný vstup a dodržování provozního řádu
Lodgie a Jezuitské koleje	Čistota, vandalismus, alkohol u osob mladších 18ti let a volné pobíhání psů
Hvězdárna	Neoprávněný vstup
Rajony	Čistota, vandalismus, sbírání exkrementů, alkohol u osob mladších 18ti let a dodržování dopravních předpisů
Azylový dům a Pečovatelství dům	Čistota, vandalismus, neoprávněný vstup, alkohol a dodržování vnitřního řádu
Milohlídk a lesopark Šibeňák	Čistota, vandalismus a alkohol u osob mladších 18ti let
Celé město	Bezdomovci, čistota, vandalismus, volné pobíhání psů a alkohol u osob mladších 18ti let

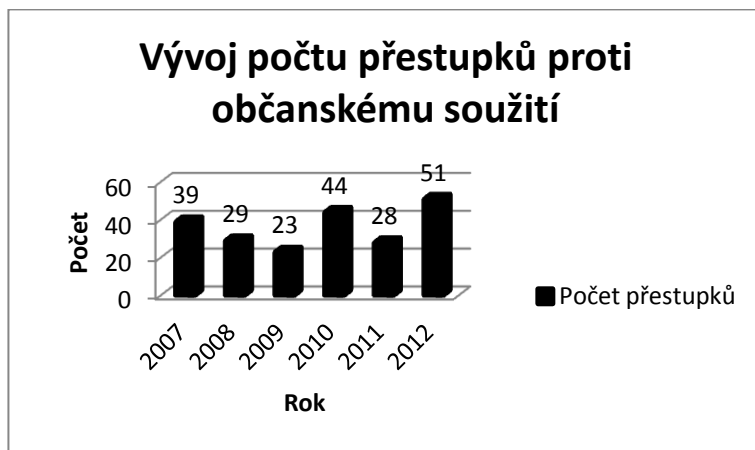
Zdroj: zpracováno podle [5]

V oblasti veřejného pořádku dbají strážníci na dodržování vyhlášek na nařízení města. V praxi to znamená odchyt volně pobíhajících psů a jiných zvířat, dohled nad čistotou veřejných prostranství, zákazem požívání alkoholu na veřejnosti, nedovoleným pálením ohňů a dodržování tržního řádu.

Při kontrole dodržování zákonů MPJ kontroluje, zda osoby, které požívají alkohol a kouří, nejsou mladší 18 let, zda nevykonávají nedovolený lov zvěře a chytání ryb, neznečišťující životní prostředí nebo nezakládají nedovolené skládky.

Kontroly prováděné v dopravě se skládají z ranních kontrol, které mají za úkol zabezpečit přechody chodců, hlavně dětí. Dále pak měření rychlosti, dodržování zákonů v oblasti provozu na pozemních komunikacích a dodržování dopravního značení. MPJ v oblasti dopravy dbá na placení parkovné v místech, kde je řidič povinen platit parkovací poplatek, řešení vraků a zabezpečuje nedovolený zábor veřejného prostranství, čímž rozumíme nedovolené umístění kontejneru, skládky stavebního materiálu, havárii inženýrských sítí, umístění cirkusů, zařízení lunaparků či nedovolené sportovní nebo kulturní akce.

Sousedské vztahy řeší oblast občanského soužití, kde strážníci dbají na dodržování nočního klidu, řeší stížnosti na neohleduplné občany, na občany, kteří své sousedy ruší hlukem, schválnostmi nebo občany, kteří uráží ostatní spoluobčany. V následujícím grafu můžete vidět, jak se vyvíjel počet přestupků proti občanskému pořádku od roku 2007 do roku 2012. Z grafu je možné vyčíst, že nejnižší počet přestupků proti občanskému soužití byl zaznamenán v roce 2009.



Obrázek 4: Vývoj počtu přestupků proti občanskému soužití od roku 2007 do roku 2012

Zdroj: zpracováno podle [5]

Ve věcech majetku má MPJ řeší poškozování majetku, krádeže, které mohou být buď mezi občany, nebo v obchodech, ztráty a nálezy věcí, dokladů, kol, psů a jiných zvířat.

Oblast prevence kriminality nejvíce podporuje Městský kamerový dohlížecí systém (dále jen MKDS), který byl vybudován mezi lety 2004 a 2007 v 5 etapách. MKDS vybudován v rámci programu Partnerství a byli zde čerpány dotace z Ministerstva vnitra a Královeshradeckého kraje.

MPJ se domnívá, že informovanost občanů města o umístění kamerových bodů pomáhá jako prevence proti kriminalitě, jelikož pokud je občan seznámen, kde jsou na daném místě umístěny kamery, může ho jejich přítomnost odradit od přestupku, jiného správního deliktu či trestného činu. Proto se snaží MPJ vyhledávat nová místa pro umístění kamerových bodů. V současné době MKDS zahrnuje 14 otočných kamer a 21 pevných kamer. Jedná se o soubor technických zařízení, které slouží jako podpora činnosti MPJ a Policie ČR. Skládá se z kamerových bodů, řídicího ovládacího pracoviště a záznamového zařízení. Pracoviště je umístěno v prostorách MPJ a dohlížecí ovládací pracoviště je umístěno v budově Policie ČR. Za provoz a technickou stránku MKDS odpovídá velitel MPJ. Obsluhu zajišťují dva zaměstnanci, kteří nejsou strážníky ani čekateli MPJ.

Přenesený obraz je zaznamenáván na řídicím pracovišti v prostorách MPJ po dobu 7 dnů. Záznam lze uložit i na dobu delší než 7 dnů jen pro potřebu řešení přestupku, jiného správního deliktu nebo trestného činu. Všechny záznamy se ukládají na záznamové zařízení MKDS umístěné na pracovišti MKDS. Záznamy mohou využívat velitel a strážníci MPJ při výkonu služby, Policie ČR, starosta a místostarosta města. Výmaz záznamů ze záznamového zařízení, které již nejsou potřebné, provádí osobně velitel MPJ.

MKDS slouží především k dohledu na dodržování veřejného pořádku, pravidel silničního provozu a k odhalování přestupků, jiných správních deliktů a trestných činů. MKDS přispívá k ochraně bezpečnosti osob a majetku a slouží k záznamu protiprávního jednání přestupců či pachatelů trestných činů. Obsluha a strážníci MPJ, kteří MKDS obsluhují, se zaměřují zejména na porušování veřejného pořádku, porušování pravidel silničního provozu a veškerá protiprávní a protispolečenská jednání občanů na veřejnosti. Při zjištění závažnějších porušení zákonů, obecně závazných vyhlášek a nařízení obce obsluha nebo strážník obsluhující MKDS informuje velitele směny MPJ, který provede veškeré kroky směřující k sjednání nápravy a odstranění nedostatků a k předání zjištěných skutečností kompetentním orgánům a složkám IZS. MKDS lze využít i k oznámení přestupků a případně i k podání trestního oznámení, kde může záznam MKDS sloužit jako důkaz.

Jako prevenci kriminality vnímá velitel MPJ také upouštění od botiček. V případě špatného parkování řidič obdrží předvolání, na kterém je napsané, že do 8 dnů se musí dostavit na služebnu MPJ. V případě, že se jedná o první předvolání, je zpravidla vyřešené pouze poučením. Na následujícím obrázku je možné vidět tiskopis předvolání.

Městská policie Jičín tel. 603 716 565
156

Datum: _____

PŘEDVOLÁNÍ
pro nepřítomného pachatele dopravního přestupku

Dopustil(a) jste se s vozidlem RZ: _____

v době: _____ místo Jičín

ulice: _____

dopravního přestupku: _____

Dostavte se proto ve vlastním zájmu neprodleně
(nejpozději do 8 dnů) od 8:00 do 15:00 na

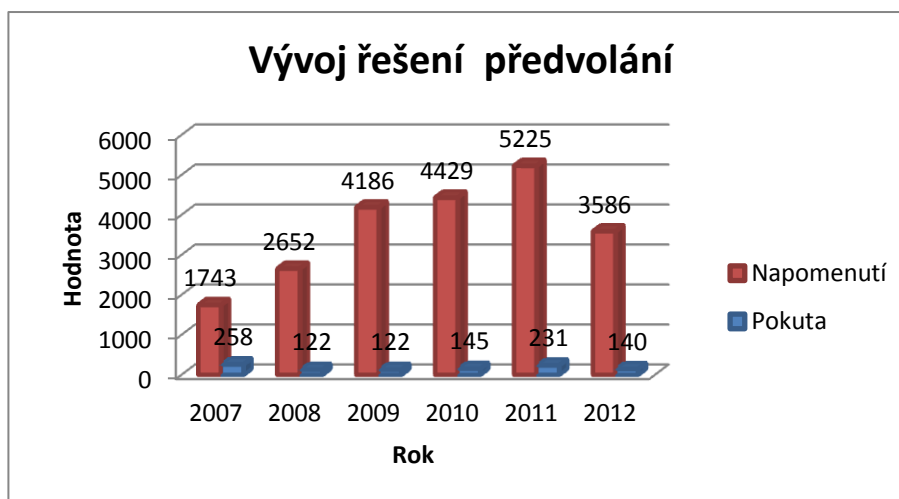
**MĚSTSKÁ POLICIE
JIČÍN**
Žižkovo nám. 18
506 01 JIČÍN

razítko a podpis MP

Obrázek 5: Předvolání

Zdroj: [5]

Z následujícího obrázku je zřejmý rozdíl, mezi tím kolik předvolání bylo vyřešeno napomenutím a kolik pokutou za posledních 5 let. Tento obrázek dokazuje tvrzení, že MPJ se snaží nejprve řidičům vysvětlit, kde udělali chybu a až v případě dalšího pochybení udělit pokutu. Ovšem podmínkou neudělení pokuty je nutnost dostavit se na služebnu MPJ.



Obrázek 6: Vývoj řešení předvolání od roku 2007 do 2012

Zdroj: zpracováno podle [5]

Další prevencí kriminality je také to, že MPJ si zve děti ze základních škol do prostor MPJ a za přítomnosti tiskové mluvčí jim představují činnost MPJ, vysvětlují protiprávní jednání, ukazují vybavení MPJ. MPJ také spolupracuje se základní školou, která se specializuje na práci s dětmi se zdravotním postižením, nízkoprahovým klubem, zájmovým klubem K-klub.

Zařazení MPJ do krizového řízení zahrnuje monitorování havarijních a krizových stavů, varování občanů města před havarijními a krizovými stavy, spolupráce s hlavními složkami IZS a spolupráce na evakuaci.

V záchytné stanici pro zaběhlé psy pracuje 1 zaměstnankyně MPJ a v případě její nepřítomnosti ji zastupují dva určené strážníci. Záchytná stanice zastupuje město Jičín ve věcech ztrát a nálezů psů na území města Jičína. Záchytná stanice má za úkol poskytnout nezbytnou veterinární péči a zajistit základní životní potřeby psů zde umístěných. Záchytná stanice zajišťuje svěřování nalezených psů do náhradní péče FO a PO a převod psů z vlastnictví města Jičína do vlastnictví těchto osob.

Vlastnictví města Jičína jsou psi, ke kterým se majitel nepřihlásil ve lhůtě 6 měsíců od jejich nálezu, opuštění psi podle § 135 odst. 4 občanského zákoníku, v plném znění.

V případě, že se majitel přihlásí, musí uhradit poplatky spojené s odchylem psa a jeho umístěním do záchytné stanice. V následující tabulce můžeme vidět, jaké jsou sazby, ale tento

sazebník není kompletní, jelikož při nálezů psa je pes vydán do rukou veterináře, který provede očkování, odvšivení a případně další nutné veterinární úkony, které jsou posléze podle ceníku veterinárního lékaře majiteli psa předloženy k úhradě.

Tabulka 4: Poplatky Záchytné stanice pro zaběhlé psi

Pobyt	Cena/den
Pes do 10 kg	
1. - 10. den	35 Kč
10. den a déle	20 Kč
Pes nad 10 kg	
1. - 10. den	50 Kč
10. den a déle	40 Kč

Zdroj: zpracováno podle [5]

3.6 Spolupráce strážníků MPJ s ostatními subjekty

MPJ spolupracuje také s dalšími subjekty, kterými jsou:

- občané nebo návštěvníci města,
- Město Jičín, rada města a zastupitelstvo města,
- Městský úřad Jičín,
- Policie ČR,
- HZS,
- Záchranná služba a nemocnice,
- soudy,
- exekutoři,
- obce.

S občanem MPJ spolupracuje při orientaci ve městě, poskytuje pomoc včetně rad jak postupovat při řešení problémů, chrání občany před násilím a chrání majetek, práva a svobody občanů či návštěvníků města. Ve spolupráci s Městským úřadem Jičín řeší vraky, dopravní značení, doručování písemností, maření výkonu rozhodnutí, nálezy dokladů, znečišťování životního prostředí, nedovolené skládky, bezdomovce, záškoláctví,

S Městem Jičín spolupracuje MPJ při kulturních a sportovních akcích pořádaných na území města, doručuje písemnosti a přímo spolupracuje velitel a strážníci se starostou a místostarostou a dohromady udávají hlavní úkoly a směry MPJ.

Mezi oblasti spolupráce s Městským úřadem Jičín řadíme řešení vraků, oznámení přestupku nebo jiného správního deliktu, doručování písemností, znečišťování životního prostředí, bezdomovce, záškoláctví, nesvéprávné osoby, zajištění bezpečnosti při volbách, volebních mítinkách, předváděcích akcí a ochraně zaměstnanců úřadu při výkonu samostatné i přenesené působnosti.

Spolupráce s Policií ČR je rozsáhlá. MPJ pomáhá Policii ČR s hledání pohřešovaných osob a předvedením osob na Policii ČR. Hlídky obou policií ve službě spolupracují při řešení rvaček, vandalismu, přestupků nebo jiných správních deliktů a trestných činů. Mezi další oblasti spolupráce obou policií patří předávání podezření ze spáchání trestného činu, odhalování požívání alkoholu osobami mladšími 18ti let, pátrání po věcech či motorových vozidlech, nález mrtvol a ověřování totožnosti osob. Kamerový systém MPJ pomáhá Policii ČR v důkazním řízení v oblasti přestupků, jiných správních deliktů a trestných činů a významně napomáhá odhalování pachatelů.

HZS pomáhá MPJ při otevírání bytů, v případě dopravních nehod MPJ řídí provoz během zákroku HZS a dále spolupracují i při požárech nebo ekologických haváriích.

MPJ zabezpečuje ochranu zdravotníků Záchrané služby a nemocnice, strážníci absolvují přednášky a školení pořádané zdravotníky, dále spolupracují v případě ošetření zraněných osob, nebo osob s otravou alkoholem.

Soudům MPJ poskytuje informace o pobytu, záznamy z kamerového systému napomáhají při důkazním řízení v oblasti trestných činů a zajišťují doručování písemností.

S exekutory spolupracuje MPJ, tím, že poskytuje informace o pobytu, poskytuje ochranu exekutora při výkonu exekuce a zajišťuje doručování písemností.

S ostatními obcemi MPJ spolupracuje prostřednictvím veřejnoprávních smluv. V současné době MPJ má uzavřené veřejnoprávní smlouvy s obcemi Valdice, Dolní Lochovo a Holín. V obci Valdice MPJ vykonává stejné činnosti jako v Jičíně, v obci Holín se jedná především o odchyt psů a jiných zvířat. V obci Dolní Lochovo je uzavřena veřejnoprávní smlouva (viz. Příloha A), ze které vyplývá, že MPJ bude provádět činnosti uvedené ve veřejnoprávní smlouvě pouze na požádání starosty nebo místostarosty.

3.7 Pult centrální ochrany

Pult centrální ochrany (dále jen PCO) je technické zařízení sloužící pro ochranu majetku a osob. PCO má za úkol chránit objekty, které jsou ve vlastnictví města Jičín. Střežení probíhá neustále prostřednictvím elektronických zabezpečovacích systémů (dále jen EZP). Objekty,

kteřé jsou střeženy prostřednictvím PCO jsou napojeny pomocí čidel a veškeré informace jsou zaznamenávány, sledovány a následně vyhodnocovány.

Objekty, které jsou ve vlastnictví města Jičína, jsou předmětem smlouvy o poskytování ochrany objektu (viz. Příloha B) a jedná se o bezplatné poskytování ochrany, jelikož Městská policie Jičín je financována z prostředků města Jičín. Ve smlouvě o poskytování ochrany objektu je uvedeno, že Městská policie Jičín poskytuje nepřetržitě ochranu objektů na základě signálu EZP do systému PCO v pracovních dnech, o sobotách, nedělích i svátcích.

PCO má za úkol monitorovat objekt napojený na PCO včetně zajištění záznamu signalizovaných událostí a na PCO přenášených pomocí dispečinku PCO. V případě přijetí signálu následuje výjezd strážníků k prověření důvodu přijatého signálu a případnému provedení opatření k zajištění ochrany majetku a osob a vyrozumění pověřené osoby objednatele nebo případně Policie ČR. V případě nefunkčnosti EZS zajistí Městská policie Jičín fyzické dostřežení objektu. Na vyžádání objednatele provede Městská policie Jičín kontrolní výjezdy dle svého časového rozvrhu na objekt bez ohledu na stav EZS, aby provedla fyzickou kontrolu.

V případě, že na objektu budou prováděny stavební nebo jiné úpravy, je objednatel ve smlouvě o poskytování ochrany objektu zavázán informovat o těchto úpravách Městskou policii Jičín nejpozději do 24 před zahájením úprav.

V den převzetí objektu Městská policie Jičín obdrží klíče k prostorám objektu, aby zde mohla umístit čidla, zejména na hlavní vstupy a hlavní chodby.

V současné době Městská policie Jičín prostřednictvím PCO poskytuje ochranu 14 objektů, ale do budoucna plánuje zabezpečovat kolem 30 objektů.

Zavedení PCO v Jičíně velmi výrazně přispělo ke snížení nákladů města Jičína na hlídání těchto objektů, jelikož vynakládali nemalé peněžní prostředky na zajištění hlídání objektů soukromými bezpečnostními agenturami. Tedy v současnosti tyto náklady odpadají, protože hlídání provádí MPJ a ta je financována z rozpočtu města. [5]

3.8 Finanční zajištění MPJ

Rozpočet města Jičína je hlavním finančním plánem, jímž se řídí financování činností města. Rozpočet se vždy vytváří na kalendářní rok a při jeho zpracování se vychází z rozpočtového výhledu. Rozpočet se zpravidla sestavuje jako vyrovnaný, ale může nastat situace, že bude schválen jako přebytkový, jelikož některé příjmy daného roku jsou určeny k využití až v dalších letech, nebo jsou určeny ke splácení jistiny úvěrů z předešlých let.

Rozpočet může být také schválen jako schodkový a v tomto případě je možné schodek uhradit finančními prostředky z minulých let, smluvně zabezpečenou půjčkou, návratnou finanční výpomocí nebo příjmem z prodeje komunálních dluhopisů obce. [24]

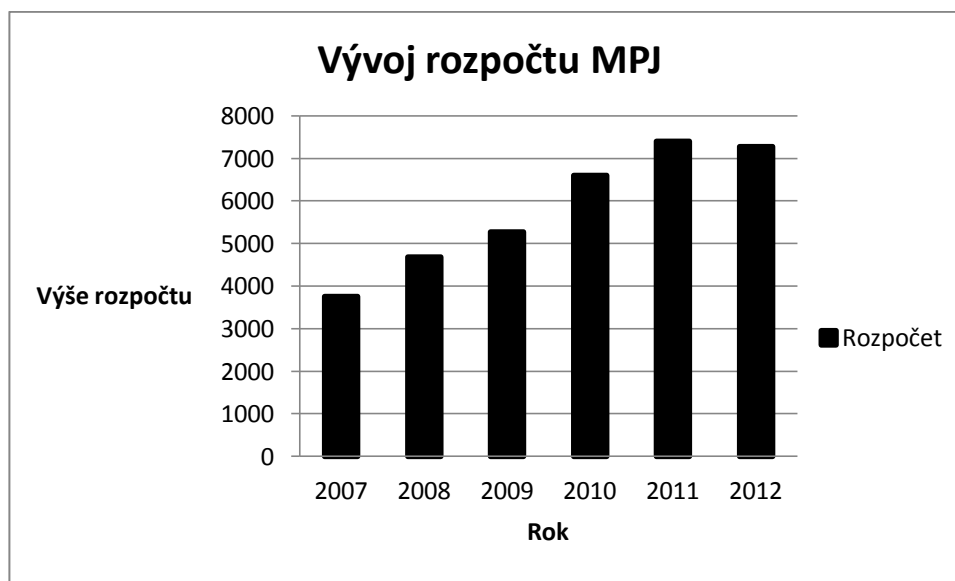
V případě, že obec hospodařila tak, že má kladný zůstatek finančních prostředků, převádí se k použití v dalším roce, a to ke krytí rozpočtových výdajů případně se převádí do peněžních fondů. [24]

V případě, že obec do 1. ledna rozpočtového roku neschválí rozpočet, řídí se obec pravidly rozpočtového provizoria. Rozpočtové provizorium má zajistit plynulost hospodaření. Rozpočtové příjmy a rozpočtové výdaje, které se uskutečnily v době rozpočtového provizoria, se stávají příjmy a výdaji rozpočtu po jeho schválení. [24]

Jak je patrné z předchozího odstavce, hlavním finančním plánem MPJ je rozpočet, který předkládá MPJ ke schválení místostarostovi, který je pověřen řízením MPJ. Finance, které dostává MPJ můžeme rozdělit na transfery z rozpočtu města Jičína, účelové dotace a dary.

Hospodaření MPJ nejlépe popisují podrobné rozpočty, které jsou obsaženy ve Zprávách o činnosti MPJ, které předkládá velitel MPJ místostarostovi města Jičína. V příloze C je možné vidět schválený rozpočet pro rok 2013.

Na následujícím obrázku je možné vidět, jak se vyvíjela výše rozpočtů od roku 2007 do roku 2012.



Obrázek 7: Vývoj rozpočtů MPJ od roku 2007 do roku 2012 v tis. Kč

Zdroj: zpracováno podle [5]

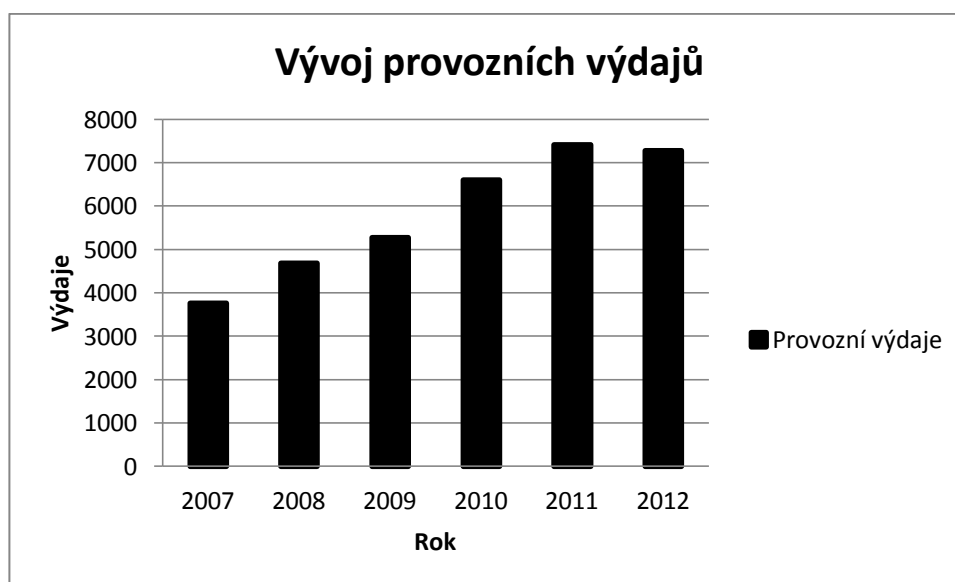
3.8.1 Výdaje MPJ

Výdaje MPJ můžeme rozdělit na výdaje provozní a výdaje kapitálové.

Do provozních výdajů řadíme:

- platy zaměstnanců,
- ze zákona povinné pojistné na sociální zabezpečení a příspěvek na politiku zaměstnanosti,
- ze zákona povinné pojistné zdravotního pojištění, ochranné pomůcky,
- léky a zdravotnický materiál,
- knihy, učební pomůcky a tisk,
- drobný dlouhodobý majetek, programové vybavení
- energie, pohonné hmoty a maziva
- služby (pošta, telekomunikace, radiokomunikace, školení, vzdělávání, opravy a udržování)
- cestovné (jak tuzemské tak zahraniční)

V následujícím grafu můžete vidět vývoj provozních výdajů od roku 2007 do roku 2012.



Obrázek 8: Vývoje provozních výdajů mezi lety 2007 - 2012 v tis. Kč

Zdroj: zpracováno podle [5]

Druhou skupinou výdajů jsou výdaje kapitálové, do kterých řadíme zejména nákup dopravních prostředků, dopravních prostředků a pořízení hmotného i nehmotného majetku, jehož cena přesahuje částku 40 000 Kč.

V následujícím grafickém znázornění je možné vidět, jak se vyvíjeli kapitálové výdaje od roku 2007 do roku 2012. Za povšimnutí stojí rok 2009, kdy MPJ neměla žádné kapitálové výdaje.

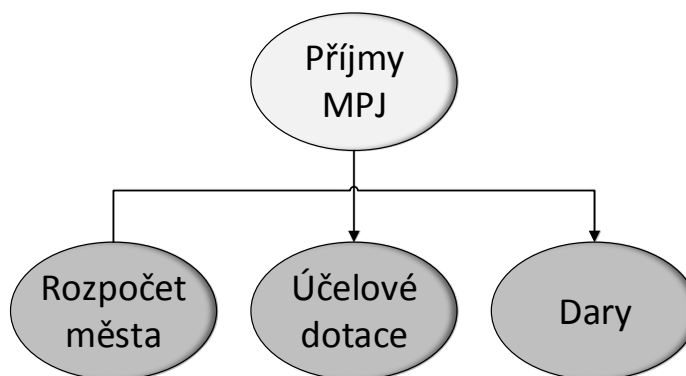


Obrázek 9: Vývoj kapitálových výdajů od roku 2007 do roku 2012 v tis. Kč

Zdroj: zpracováno podle [5]

3.8.2 Příjmy MPJ

Příjmy MPJ se skládají z rozpočtu, účelových dotací a darů, jak je možné vidět na následujícím schématu.



Obrázek 10: Schéma příjmů MPJ

Zdroj: vlastní zpracování

Rozpočet je předkládán ke schválení místostarostou na další kalendářní rok. Rozpočet má za úkol pokrýt všechny plánované provozní výdaje a i jiné plánované výdaje. Jeho výše musí vždy odpovídat potřebám MPJ na následující kalendářní rok. V případě, že není rozpočet schválen do 1. ledna rozpočtového roku, čerpá MPJ z rozpočtového provizoria.

Účelové dotace jsou prostředky, které jsou vázány na konkrétní užití. Účelové dotace byly čerpány na zavedení MKDS, tyto dotace byli čerpány z prostředků Královehradeckého kraje a z prostředků Ministerstva vnitra.

Tabulka 5: Financování kamerového systému MPJ

Rok	Etapa	Dotace MV	Dotace KK	Rozpočet	Celkem
2004	I.	1400 000 Kč	50 000 Kč	230 000 Kč	1680 000 Kč
2004	II.		240 000 Kč	110 000 Kč	350 000 Kč
2005	III.	600 000 Kč		99 993 Kč	699 993 Kč
2006	IV.		60 000 Kč	292 454 Kč	352 454 Kč
2007	V.	470 000 Kč		199 970 Kč	669 970 Kč
Celkem		2470 000 Kč	350 000 Kč	932 417 Kč	3752417 Kč

Zdroj: zpracováno podle [5]

Z tabulky můžeme vyčíst, že 75,15 % bylo financováno z dotací a 24.85 % z rozpočtu MPJ.

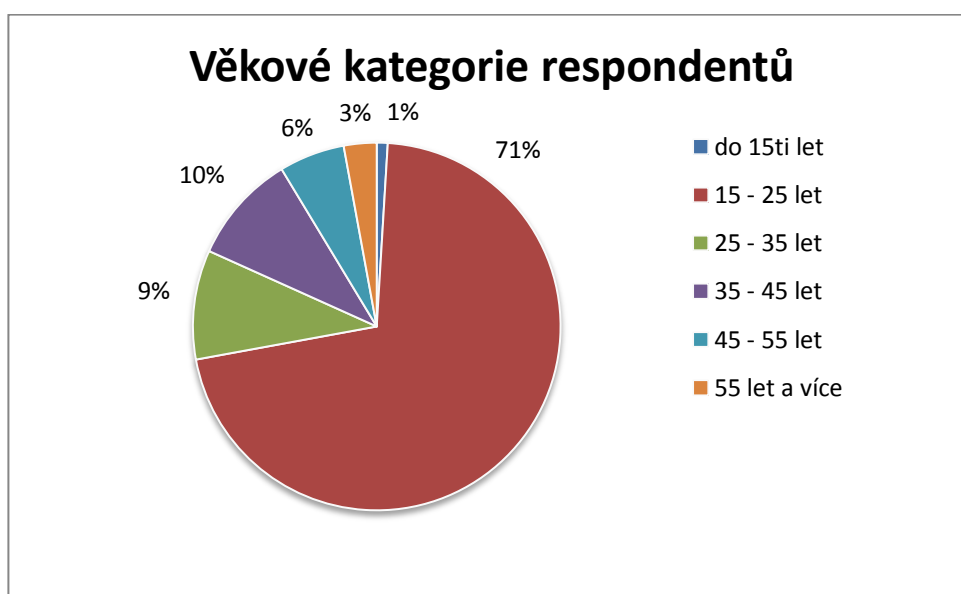
Mimo uvedené příjmy jsou zde ještě příjmy, které patří do zvláštní skupiny. Jelikož jsou to příjmy, které jsou v průběhu roku převáděny na účet města a teprve prostřednictvím rozpočtových opatření může MPJ tyto zdroje využít.

Mezi takové příjmy můžeme zařadit příjmy z pokut, příjmy z veřejnoprávních smluv a příjmy Záchytné stanice pro zaběhlé psy. Příjmy z pokut MPJ udělených za narušení veřejného pořádku za rok 2012 činily 110 612 Kč

4 DOTAZNÍKOVÉ ŠETŘENÍ

V dotazníkovém šetření jsem se zaměřila zpětnou vazbu k činnostem, kterými MPJ zabezpečuje veřejný pořádek a zajímalo mě, jak občané města Jičína a jeho blízkého okolí jsou spokojeni s prací MPJ. Dále dotazníkové šetření mělo zjistit informovat o činnostech MPJ a bylo zaměřeno na návrhy doporučení zlepšení, které by občané města Jičína a okolí uvítali.

Do dotazníkového šetření se zapojilo 104 osob, z toho 63 žen a 41 mužů. V procentech se zúčastnilo 61 % žen a 39 % mužů. Z počtu 104 osob, které se zúčastnili dotazníkového šetření, bylo 75 obyvatel města Jičína a 29 obyvatel blízkého okolí. Následující graf znázorňuje věkové kategorie respondentů dotazníkového šetření.



Obrázek 11: Věkové kategorie respondentů dotazníkového šetření

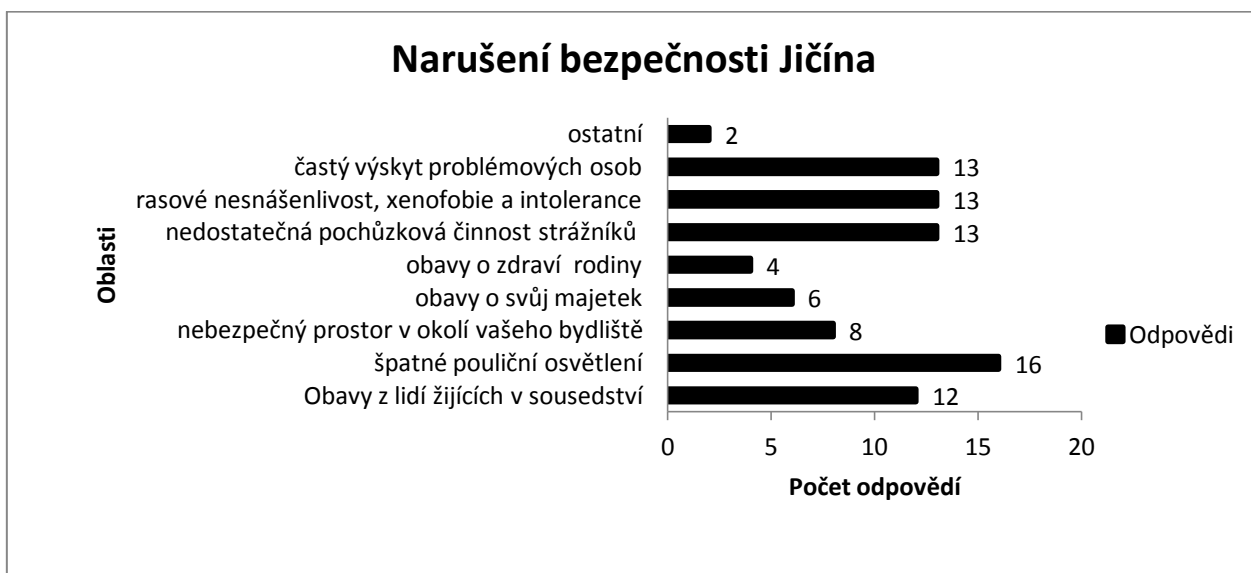
Zdroj: vlastní zpracování

Z grafu je zřejmé, že nejvíce respondentů patří do věkové hranice 15 - 25 let. Nejméně, pouze jedno procento, patří do skupiny do 15ti let. Téměř vyrovnané jsou kategorie 25 - 35 let a 35 - 45 let. Kategorie 45 - 55 let byla v dotazníkovém šetření zastoupena 6 % a kategorie 55 a více let pouze 3 %.

4.1 Bezpečnost v Jičíně

První část dotazníkové šetření bylo zaměřené na to, zda se občané města Jičína a okolí cítí v Jičíně bezpečně. Na otázku, zda se v Jičíně cítí bezpečně, odpovědělo "ano" 67 respondentů

(64 %) a 37 (36%) odpovědělo, že se v Jičíně necítí bezpečně. U respondentů, kteří odpověděli "ne" byly zjišťovány důvody, proč se v Jičíně necítí bezpečně.

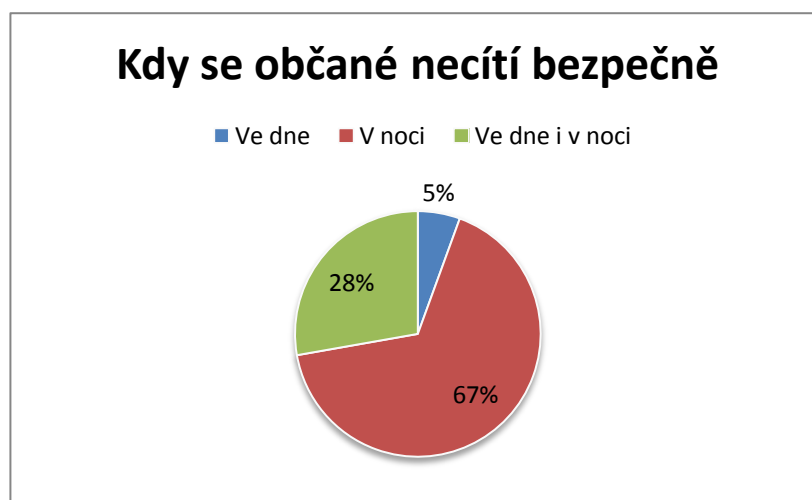


Obrázek 12: Důvody, které podle respondentů narušují bezpečnost Jičína

Zdroj: vlastní zpracování

Z grafu je možné vyčíst, že nejčastějším důvodem, proč se lidé v Jičíně necítí bezpečně je špatné pouliční osvětlení, druhým nejčastějším důvodem je častý výskyt problémových osob, rasová nesnášenlivost, xenofobie a intolerance ve městě a také dle názoru respondentů nedostatečná pochůzková činnost strážníků MPJ. Dále dotazovaní uvedli jako důvod, proč se v Jičíně necítí bezpečně, obavy z lidí žijících v jejich sousedství, nebezpečný prostor v okolí jejich bydliště jako například neudržovaný park či opuštěná budova. 6 respondentů uvedlo, že má obavu o svůj majetek a 4 respondenti mají obavy o zdraví své rodiny a dětí. Do možnosti ostatní dotazovaní uvedli, že mají obavy z osob pod vlivem alkoholu.

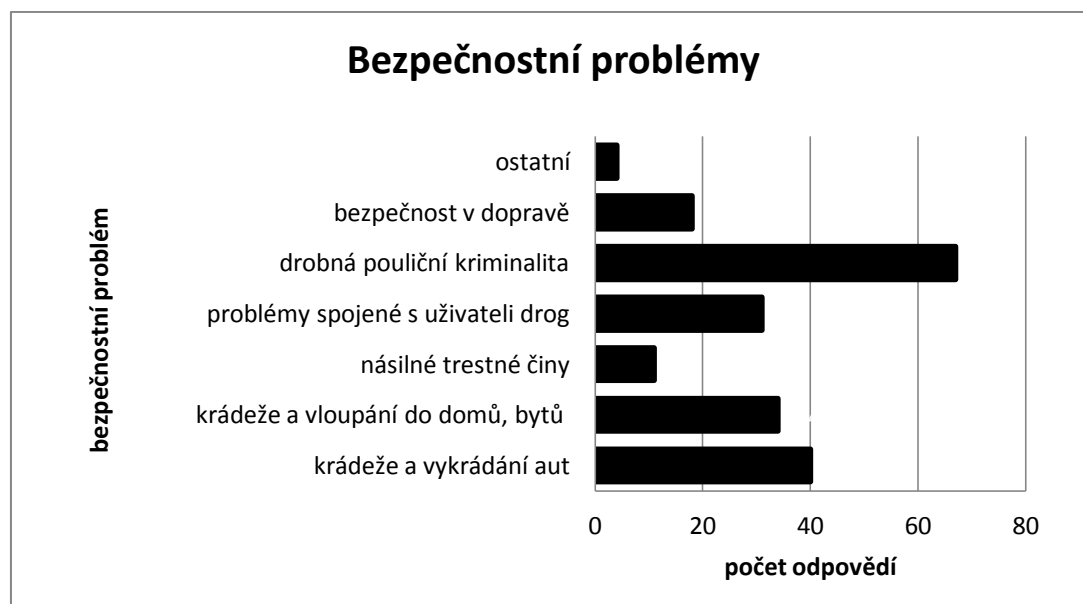
U respondentů bylo následně zjišťováno, kdy se necítí bezpečně. Výsledky, které můžeme nalézt v následujícím grafu, znázorňují, že nejčastější doba, kdy se respondenti necítí bezpečně je noc. Tohoto názoru je 67 % respondentů, 28 % respondentů se necítí bezpečně v Jičíně jak ve dne, tak v noci. Nejméně respondentů (5 %) se necítí v Jičíně bezpečně ve dne.



Obrázek 13: Kdy se občané města Jičína necítí bezpečně

Zdroj: vlastní zpracování

V poslední otázce první části dotazníkového šetření bylo zjišťováno, co je podle dotazovaných největším bezpečnostním problémem Jičína. Názor respondentů je možné vidět v následujícím grafu.



Obrázek 14: Vnímání bezpečnostních hrozeb respondentů ve městě Jičíně

Zdroj: vlastní zpracování

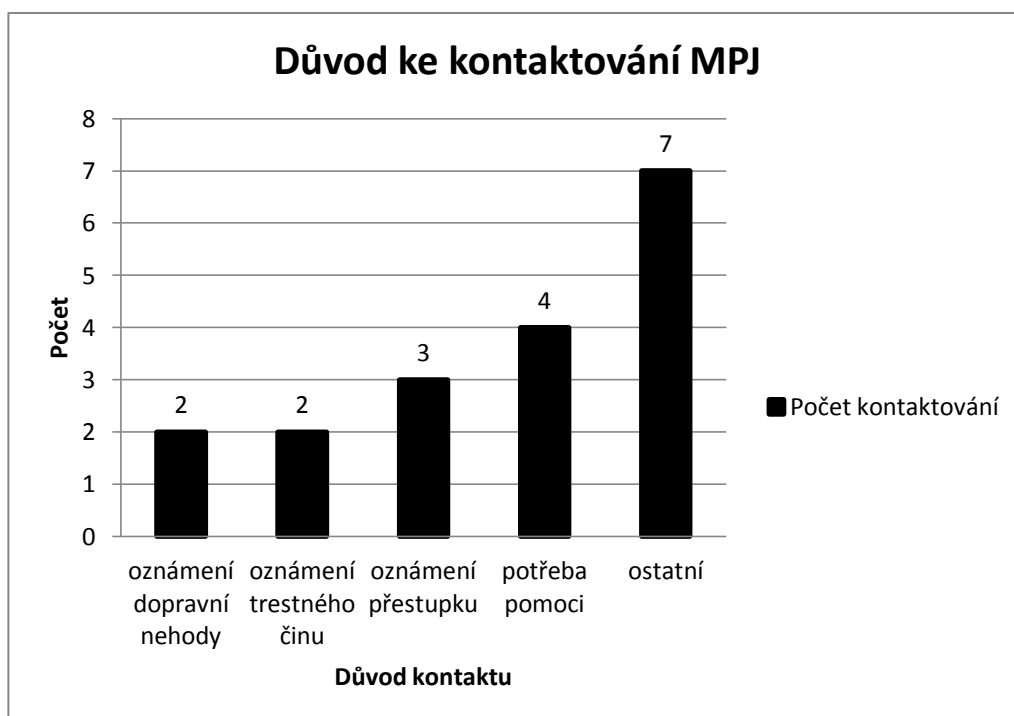
Z grafického znázornění je možné vyčíst, že respondenti vnímají jako největší bezpečnostní problém města Jičína drobnou pouliční kriminalitu, do které bylo také zařazeno sprejerství a vandalismus. Jako další nejvíce vnímaný bezpečnostní problém jsou krádeže a vykrádání aut, poté krádeže a vloupání do domů, bytů a společných prostor a značný počet respondentů také uvedlo, že jako bezpečnostní problém vnímá problémy s uživateli drog. 9 %

dotazovaných uvedlo, že bezpečnostním problémem Jičína je podle nich nedodržování bezpečnosti v dopravě a 5 % dotazovaných vnímá jako bezpečnostní problém násilné trestné činy. V možnosti ostatní se respondenti vyjádřili, že bezpečnostním problémem podle nich je také alkohol mladistvých.

4.2 Zkušenosti s MPJ

Druhou částí dotazníkového šetření bylo zjišťování, zda mají respondenti zkušenost se spoluprací s MPJ, případně jaké jsou jejich zkušenosti a jakým způsobem spolupracovali s MPJ. Z celkového počtu 104 respondentů má osobní zkušenosti s činnostmi MPJ 19 respondentů, tedy pouze 18 %. Dále bylo zjišťováno, jakým způsobem tito respondenti kontaktovali MPJ. Z celkového počtu 19 telefonicky MPJ kontaktovalo 14 osob a 5 osob preferovalo osobní kontakt.

Důvody, které vedli ke kontaktu strážníků MPJ můžete vidět v grafu. V kategorii ostatní nejčastěji respondenti uvedli jako důvod kontaktu strážníků vyřešení předvolání.

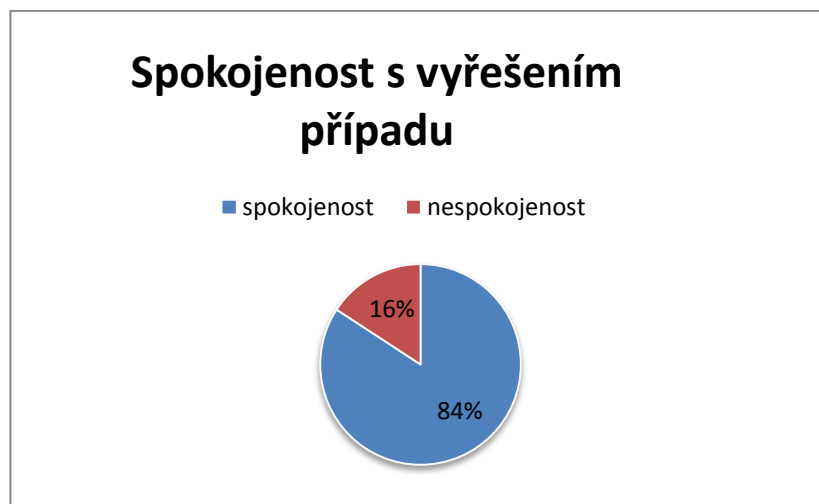


Obrázek 15: Přehled důvodů ke kontaktu MPJ

Zdroj: vlastní zpracování

Dále bylo zjišťováno, v jakém časovém úseku byla reakce strážníků na ohlášenou událost. Z dotazníkového šetření vyplynulo, že u 63 % dotazovaných byla reakce do 15 minut, u 32% dotazovaných byla reakce do 30 minut a u 5% byla reakce delší než 45 minut.

Další otázkou bylo zda, jak byli dotazovaní spokojeni s vyřešením jejich případu. Vyhodnocení je možné vidět na grafu, kdy 84 % dotazovaných bylo spokojeno a 16 % dotazovaných nebylo spokojeno s vyřešením jejich případu.



Obrázek 16: Spokojenost s vyřešením případu MPJ

Zdroj: vlastní zpracování

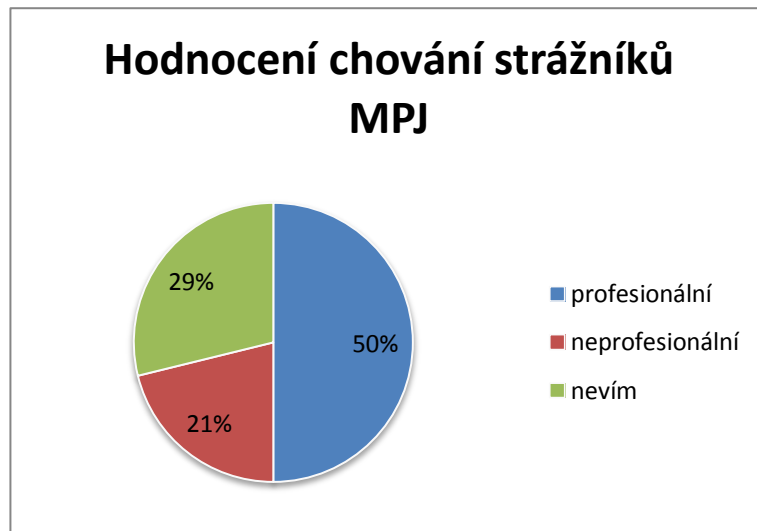
Poslední otázkou této části, ve které byla zkoumána zkušenost respondentů s MPJ, je zhodnocení chování strážníků MPJ vůči respondentovi. Z výzkumu vyplynulo, že 48 % respondentů hodnotilo chování strážníků vůči jejich osobě jako formální, 40 % dotazovaných hodnotilo chování strážníků MPJ jako zdvořilé, 8 % mělo pocit, že chování strážníků bylo nadřazené vůči jejich osobě a 4 % pocítovala nezáměr ze strany strážníků MPJ.

4.3 Zhodnocení činnosti MPJ

V poslední části dotazníkového šetření bylo úkolem dotazovaných zhodnotit činnosti MPJ a měli v této části možnost vyjádřit své návrhy na zlepšení. Do hodnocení v této části se zapojili, jak respondenti, kteří měli nějakou zkušenost s MPJ, tak respondenti, kteří neměli osobní zkušenost.

První otázka byla zaměřená na správné načasování. Bylo zjišťováno, zda jsou strážníci MPJ vždy tam, kde jsou potřeba. 64 dotázaných (62 %) se domnívá, že strážníci jsou k dispozici, kde je jich třeba a 40 dotázaných (38 %) se domnívá, že nikoliv.

Druhá otázka byla zaměřená na profesionální chování strážníků MPJ. Jak můžeme vidět v grafu, polovina dotazovaných zhodnotila chování strážníků MPJ jako profesionální, 21 % dotazovaných je toho názoru, že se strážníci MPJ nechovají profesionálně a 29 % dotazovaných zvolilo odpověď "nevím".

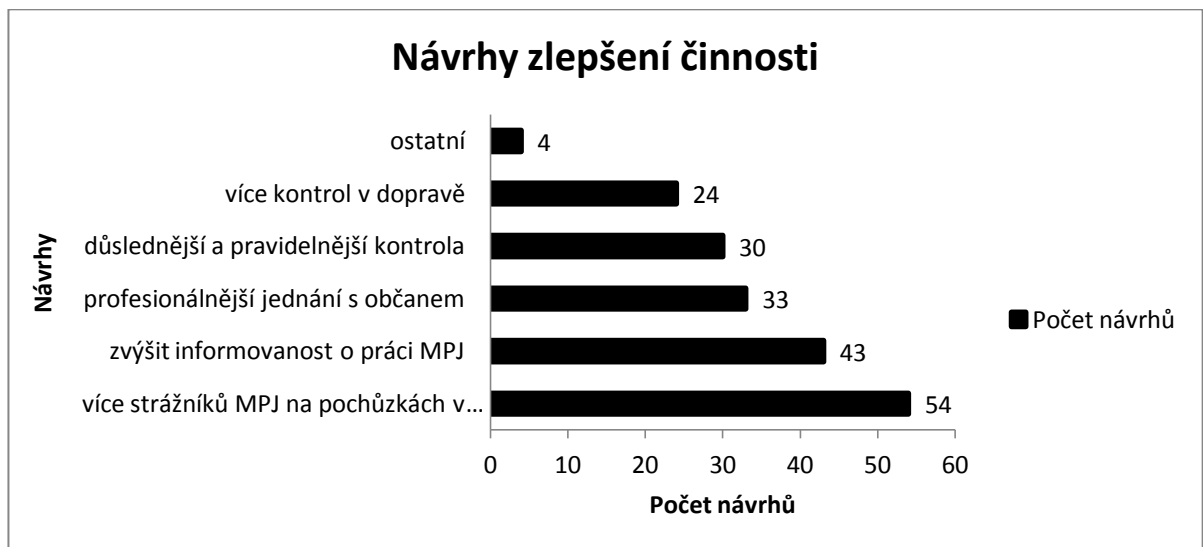


Obrázek 17: Hodnocení chování strážníků MPJ

Zdroj: vlastní zpracování

V další otázce dotazníkového šetření bylo zjišťováno, zda se respondenti domnívají, že počet strážníků MPJ je optimální. Z výzkumu vyplynulo, že 50 % respondentů se domnívá, že počet strážníků MPJ je nedostatečný, pouze 21 % shledává současný počet strážníků jako optimální a zbylých 29 % neví, zda je počet strážníků MPJ optimální či nikoliv.

Poslední otázkou bylo, v jaké oblasti by respondenti navrhovali zlepšení činnosti MPJ.



Obrázek 18: Návrhy zlepšení činnosti MPJ

Zdroj: vlastní zpracování

Z toho grafického znázornění můžeme vyčíst, že největší zastoupení má návrh na zvýšení počtu strážníků MPJ na pochůzkách v ulicích, dále by dotazovaní uvítali více informací o práci MPJ a o bezpečnostních problémech, ale v tomto ohledu se domnívám, že informovanost je dostatečná, jelikož MPJ vydává týdenní zprávy, které tyto informace

poskytují. Dále by občané města Jičína a okolí uvítali profesionálnější jednání strážníků s občany, důslednější a pravidelnější kontrolu osob i objektů a více kontrol v dopravě. V možnosti ostatní měli respondenti možnost uvést další vlastní návrhy, které obsahovaly názory, že jsou s činností MPJ spokojeni a dle jejich názoru není potřeba žádnou oblast zlepšovat.

4.4 Shrnutí poznatků z dotazníkového šetření

Z dotazníkového šetření vyplynulo, že většina dotazovaných se v Jičíně cítí bezpečně. Respondenti, kteří se nejčastěji necítí bezpečně v noci. Mezi nejčastějším důvodem, proč se dotazovaní v Jičíně necítí bezpečně, bylo špatné pouliční osvětlení.

Zkušenosti s prací MPJ mělo pouze 18 % respondentů. Z toho 84 % bylo spokojených s vyřešením jejich případu. Při řešení případu, měli dotazovaní za úkol zhodnotit chování strážníků MPJ vůči jejich osobě. Nejčastěji respondenti hodnotí chování strážníků MPJ jako zdvořilé a formální.

Z poslední části dotazníkového šetření bylo zjištěno, že 64 % respondentů si myslí, že strážníci MPJ jsou k dispozici tam, kde jsou potřeba. Polovina dotazovaných zhodnotila chování strážníků MPJ jako profesionální. Na otázku, zda je podle respondentů počet strážníků optimální, polovina dotazovaných uvedla, že podle jejich názoru není počet strážníků MPJ dostatečný.

V poslední části dotazníkového šetření měli respondenti navrhnout doporučení, co by měla MPJ zlepšit. Nejvíce se vyskytl názor, že by se měl zvýšit počet strážníků MPJ na pochůzkách v ulicích.

Pro zvýšení pocitu bezpečnosti občanů města Jičína a jeho blízkého okolí by bylo vhodné zlepšit pouliční osvětlení ve městě. Občané by navrhovali zvýšit informovanost o činnostech MPJ a o bezpečnostních problémech ve městě. V tomto případě by ale pouze stačilo seznámit občany s tím, kde tyto informace mohou nalézt, jelikož velitel MPJ uveřejňuje týdenní zprávy v tisku a na webových stránkách. Z dotazníkového šetření vyplynulo, že většina dotazovaných, kteří spolupracovali s MPJ byla s prací strážníků MPJ spokojená a zejména respondenti uvítali, že předvolání v jejich případě bylo vyřešeno napomenutím, nikoliv pokutou. Z dotazníkového šetření je možné vyvodit, že občané města Jičína a okolí jsou s prací MPJ spokojeni a cítí se ve městě bezpečně.

ZÁVĚR

Bakalářská práce byla zaměřena na přiblížení činnosti obecní policie, konkrétně na činnosti Městské policie Jičín, včetně přínosu Městské policie Jičín (dále jen MPJ) k bezpečnosti ve městě.

V první kapitole byla vymezena obecní policie v systému veřejné správy a vysvětlen pojem veřejný pořádek, který je stěžejním pojmem pro pochopení celé problematiky. Veřejným pořádkem rozumíme souhrn společenských vztahů, které vznikají, rozvíjí se a zanikají na místech veřejných nebo veřejně přístupných. Veřejný pořádek je upravován právními i neprávními normami a je důležitý pro zabezpečení klidného a bezporuchového chodu společnosti. Dále byla rozebrána ochrana veřejného pořádku, jaké subjekty se na ochraně veřejného pořádku podílí a jaké jsou úkoly obce při zajišťování veřejného pořádku.

Ve druhé kapitole bylo definováno, že obecní policie je komunální bezpečnostní sbor, který zřizuje zastupitelstvo obce nebo města, hlavním úkolem obecní policie je veřejně prospěšnou činností zajišťovat klid a pořádek na území obce. Dále byla stručně přiblížena historie a vývoj komunálních policejních sborů. V této kapitole byly také uvedeny právní předpisy, které jsou stěžejní a závazné pro činnost obecní policie, zejména se zde jedná o zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii. V další části druhé kapitoly bylo popsáno řízení obecní policie, činnosti obecní policie, včetně veřejnoprávních smluv. Veřejnoprávní smlouvy obecní policie uzavírá s obcemi, které nezřizují vlastní obecní policii. Dle veřejnoprávní smlouvy obecní policie vykonává činnosti dané ve veřejnoprávní smlouvě za sjednanou úplatu. Ve druhé kapitole byla také přiblížena funkce strážníka obecní policie, jeho zásady, povinnosti a oprávnění. V této kapitole nemohla být opomenuta spolupráce s Policií ČR a Ministerstvem vnitra.

Třetí kapitola byla zaměřená konkrétně na MPJ a její činnosti. Ve třetí kapitole nejprve proběhlo stručné seznámení s městem Jičínem, což bylo dle mého názoru důležité, aby vznikl komplexní pohled na MPJ. Po představení města byl popsán vznik a vývoj MPJ, včetně vývoje počtu strážníků od vzniku až po současnost. Následně byly přiblíženy činnosti, které MPJ vykonává v oblasti dopravní bezpečnosti, veřejného pořádku, občanské soužití, majetku, prevence kriminality a krizového řízení. V této kapitole se také krátce zmiňují o Záchytné stanici pro zaběhlé psy, kterou provozuje MPJ. Při plnění úkolů MPJ spolupracuje i s dalšími subjekty jako jsou například Policie ČR, HZS nebo občané a návštěvníci města Jičína. V poslední části této kapitoly bylo popsáno finanční zajištění, včetně vývoje rozpočtů. Finanční zajištění MPJ je zabezpečováno z rozpočtu města Jičína a velitel MPJ předkládá

návrh rozpočtu na následující rok ke schválení místostarostovi města Jičína, který je pověřen řízením MPJ. Rozpočet je sestaven tak, aby pokryl veškeré provozní náklady, které jsou spojené s činnostmi MPJ.

Ve čtvrté kapitole je popsáno vyhodnocení dotazníkového šetření provedeného mezi občany města Jičína a blízkého okolí. Doufám, že toto dotazníkové šetření bude sloužit i jako zpětná vazba pro MPJ a výsledky, které dotazníkové šetření přineslo, ve své práci zohlední. Dotazníkové šetření bylo rozděleno do 3 částí. V první části byl dotazník zaměřen na vnímání bezpečnosti města Jičína, tato část ukázala, že 64 % občanů se v Jičíně cítí bezpečně u zbývajících 36 % bylo zjišťováno, proč se necítí bezpečně, přičemž nejvíce dotazovaných považovalo za důvod, proč se necítí bezpečně, špatné pouliční osvětlení. Druhá část dotazníku byla zaměřená na zkušenosti dotazovaných s MPJ. Pouze 18 % respondentů mělo zkušenosti s MPJ. Ve třetí část dotazníkového šetření měli respondenti za úkol zhodnotit činnosti MPJ. Dotazovaní měli vyjádřit svůj názor, zda je podle nich současný počet strážníků (13) dostatečný, z čehož vyplynulo, že 50 % dotazovaných se domnívá, že současný počet strážníků není dostatečný a pouze 21 % je názoru, že současný počet strážníků je optimální. Závěrečnou otázkou dotazníkového šetření byla otázka, co by podle názoru respondenta měla MPJ zlepšit, nejčastější odpovědí bylo zvýšit počet strážníků MPJ na pochůzkách po městě.

Velice mě překvapilo, že v dotazníkovém šetření mnoho dotazovaných odpovědělo, že by uvítali více informací o činnostech MPJ, ale pravdou je, že velitel píše týdenní zprávy o činnostech MPJ, které jsou uveřejněny na webových stránkách a v tisku, kde jsou všechny informace obsaženy, případně jsou tyto články k dispozici na internetových stránkách Městského úřadu Jičín. Takže v tomhle ohledu si myslím, že není třeba provést zlepšení, protože jak jsem se mohla přesvědčit, zprávy pro tisk jsou opravdu vytvářené pečlivě. Takže spíše by bylo potřeba informovat občany, kde tyto informace mohou nalézt.

Domnívám se, že MPJ zajišťuje bezpečnost města Jičína zodpovědně a efektivně plní dané úkoly. Dle mého názoru je počet strážníků MPJ dostatečný, jelikož v případě, že potřebují pomoci, je možné využít spolupráce s Policií ČR a je myslím si, že je také zásluhou MPJ, že většina občanů, kteří se účastnili výzkumu, se v Jičíně cítí bezpečně.

Cílem práce bylo přiblížení činnosti obecní policie a provedení analýzy činností Městské policie Jičín, včetně dotazníkového šetření zaměřeného na vnímání Městské policie Jičín obyvateli města.

POUŽITÁ LITERATURA

- [1] Blokové řízení, správní řízení, bodový systém a dopravní přestupky - poradíme Vám, jak na to!. Blokové řízení | Dopravní pokuty. [online] 2013 [citováno 2013-04-21]. Dostupný z: <<http://www.dopravnipokuty.cz/cz/reseni-dopravnich-prestupku/blokove-řízení>>.
- [2] BRABEC, F. Bezpečnost pro firmu, úřad, občana. 1.vyd. Praha: Public History, 2001, 400 s. ISBN 80-864-4504-6.
- [3] ČÍŽEK, Z. Soubor pomůcek a výpisů vybraných zákonů o odborné způsobilosti strážníků obecní policie. 4. vyd. Mělník: Jiří Smola školicí středisko, 2012, 334 s.
- [4] DVOŘÁČEK, Z. Právní základy veřejného pořádku: (vybrané kapitoly). 1. vyd. Praha: Trivis, 2004, 95 s. ISBN 80-86795-04-7X.
- [5] Interní materiály Městské policie Jičín
- [6] Jičín: Titulní strana. Informace o městě Jičíně: Informace o městě: Jičín [online] 2010. [citováno 2013-04-21]. Dostupný z: <<http://www.mujičin.cz/informace-o-meste/d-1279844/p1=61626>>.
- [7] MACEK, P., UHLÍŘ, L. Dějiny obecních policíí I. 1. vyd. Praha: Police history, 2004. 215 s. ISBN 978-80-8647-726-8.
- [8] MACEK, P., HÁJEK, V. Obecní policie. 1. vyd. Praha: Eurounion spol. s r.o., 1995, 240 p. ISBN 80-858-5818-5
- [9] MACEK, P., HÁJEK, V. Obecní policie II. 1. vyd. Praha: Policejní akademie České republiky, 2003, 168 s. ISBN 80-725-1133-5.
- [10] MATES, P. Nové policejní právo: právní předpisy s komentářem: podle stavu k 1. 1. 2009. Praha: Linde, 2009, 338 s. ISBN 978-807-2017-430.
- [11] Městská police Hlavního města Prahy. Přestupky – Městská policie Hlavního města Prahy.[online] 2013. [citováno 2013-04-21]. Dostupný z: <<http://www.mppraha.cz/caste-dotazy/prestupky/prestupek/>>.
- [12] NAVRÁTIL, J. Zákon o obecní policii: studijní pomůcka pro strážníky a čekatele obecních a městských policíí. 1. vyd. Praha: Armex. 2001, 122 s. ISBN 978-808-7451-090.

- [13] PRŮCHA, P. Právo, normotvorba, veřejný pořádek: rukověť územní samosprávy: jak řídit kraj, město, obec. 1. vyd. Praha: Institut pro místní správu, 2002, 126 s. ISBN 80210295441.
- [14] Slovník nejčastěji používaných pojmů ve veřejné správě. Slovník | Slovník nejčastěji používaných pojmů ve veřejné správě. [online] 2008-2013. [citováno 2013-04-21]. Dostupný z: <<http://svs.institutpraha.cz/index.php?page=slovník&id=500>>.
- [15] Úvodní stránka - Ministerstvo vnitra České republiky. Obecní policie. [online] 1. 1. 2010. [citováno 2013-04-21]. Dostupný z: <<http://www.mvcr.cz/clanek/obecnipolicie-652273.aspx>>.
- [16] Úvodní stránka - Ministerstvo vnitra České republiky. Oblasti veřejného pořádku ve vztahu k možnostem jejich regulace obecně závaznými vyhláškami obcí. [online] 1. 1. 2010. [citováno 2013-04-21]. Dostupný z: <<http://www.mvcr.cz/clanek/oblasti-verejneho-poradku-ve-vztahu-k-moznostem-jejich-regulace-obecne-zavaznymi-vyhlaskami-obci.aspx?q=Y2hudW09Mg%3d%3d>>.
- [17] Úvodní stránka - Ministerstvo vnitra České republiky. Právní úprava oblastí obecní policie po 1. lednu 2009 [online] 2010 [citováno 2013-04-21]. Dostupný z: <<http://www.mvcr.cz/clanek/zakladni-principy-novely-zakona-o-obecni-policii-a-zmen-dalsich-zakonu-z-pohledu-bezprostredni-vazby-na-obecni-policii.aspx?q=Y2hudW09Mg%3D%3D>>.
- [18] Úvodní stránka - Ministerstvo vnitra České republiky. Stanoviska a právní rozborů blokového řízení [online] 2010 [citováno 2013-04-21]. Dostupný z: <www.mvcr.cz/soubor/stanoviska-a-pravni-rozboru-blokove-rizeni-pdf.aspx>.
- [19] Úvodní stránka - Ministerstvo vnitra České republiky. Úvod do problematiky obecní policie. [online] 1. 1. 2010. [citováno 2013-04-21]. Dostupný z: <<http://www.mvcr.cz/clanek/uvod-do-problematiky-obecni-mestske-policie.aspx?q=Y2hudW09Nw%3D%3D>>.
- [20] Úvodní stránka - Ministerstvo vnitra České republiky. Úvod do problematiky obecní policie [online] 2010 [citováno 2013-04-21]. Dostupný z: <<http://www.mvcr.cz/clanek/uvod-do-problematiky-obecni-mestske-policie.aspx?q=Y2hudW09OQ%3d%3d>>.
- [21] Zákon č. 82/1998 Sb., o odpovědnosti za škodu způsobenou při výkonu veřejné moci, ve znění pozdějších předpisů. In: Sbírka zákonů. 21. 10. 1998. ISSN: 1211-1244.

- [22] Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů. In: Sbírka zákonů. 15. 5. 2000. ISSN: 1211-1244.
- [23] Zákon č. 200/1990 Sb., o přestupcích, ve znění pozdějších předpisů. In: Sbírka zákonů. 18. 5. 1990. ISSN: 1211-1244.
- [24] Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů. In: Sbírka zákonů. 9. 8. 2000. ISSN: 1211-1244 .
- [25] Zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů. In: Sbírka zákonů. 30. 12 1991. ISSN: 1211-1244.

SEZNAM PŘÍLOH

Příloha A Veřejnoprávní smlouva s obcí Dolní Lochov

Příloha B Smlouva o poskytování ochrany objektu

Příloha C Rozpočet Městské policie Jičín pro rok 2013

Příloha A

Veřejnoprávní smlouva o výkonu činností Městské policie Jičín

Na základě usnesení Rady Města Jičína č. 22/64/RM ze dne 6.3.2013 a usnesení Zastupitelstva obce Dolní Lochov č. ze dne a v souladu s ustanovením § 16o odst. 6 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen správní řád) a § 3a zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii ve znění pozdějších předpisů (dále jen zákon o obecní policii) uzavírají níže uvedené smluvní strany tuto veřejnoprávní smlouvu o výkonu činností Městské policie Jičín:

Článek I. Smluvní strany

1. Město Jičín
2. Obec Dolní Lochov

Článek II. Předmět smlouvy

1. Předmětem této veřejnoprávní smlouvy je úprava vzájemných vztahů při výkonu níže sjednaných činností Městské policie Jičín na území jiné obce, která obecní policii nezřídila.
2. Město Jičín jako zřizovatel Městské policie Jičín (dále jen „městská policie“) se zavazuje zajistit výkon níže sjednaných činností městské policie na území obce Dolní Lochov, která nemá obecní policii zřízenou.

Článek III. Smluvní rozsah činnosti

1. Město Jičín se zavazuje, že jím zřízená městská policie bude vykonávat úkoly v rozsahu a způsobem stanoveným zákonem o obecní policii nebo zvláštním zákonem na území obce Dolní Lochov.
2. Dále bude městská policie vykonávat oprávnění dané zákonem č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích ve znění pozdějších předpisů (dále jen zákon o silničním provozu).
3. Dále bude městská policie na území obce Dolní Lochov přispívat k ochraně a bezpečnosti osob a majetku odchycením toulavých psů a koček, popř. jiných zvířat a jejich transportem do příslušného útulku ve smyslu ustanovení § 42 zákona č. 166/1999 Sb., o veterinární péči a o změně některých souvisejících zákonů (veterinární zákon) ve znění pozdějších předpisů. Obec Dolní Lochov si smluvně zajistí útulek pro odchycená zvířata a ponese náklady na toto umístění.

4. V případě neprojednání přestupků v blokovém řízení zpracuje příslušnou dokumentaci a přestupky postoupí příslušnému správnímu orgánu k projednání.
5. Městská policie není oprávněna provést příslušný zásah, jestliže předá informace svědčící o napadení nebo jiné škodní události nebo nestandardní situaci na území obce Dolní Lochove Policii ČR.
6. Činnosti uvedené v tomto článku bude městská policie vykonávat pouze na základě žádosti starosty obce Dolní Lochove nebo místostarosty nebo pověřeného člena zastupitelstva dle svých časových a kapacitních možností, vždy s dvoučlennými hlídkami.
7. Město Jičín prohlašuje, že zařízení na měření rychlosti je řádně homologováno a kalibrováno.
8. Město Jičín prohlašuje, že k plnění činností podle odst. 3 tohoto článku jsou strážníci městské policie, kteří budou tuto činnost vykonávat, řádně vyškoleni.

Článek IV.

Doba trvání smlouvy

1. Tato smlouva se uzavírá na dobu určitou do 31.12.2014.
2. Smlouva je dle § 164 odst. 3 správního řádu uzavřena dnem, kdy rozhodnutí Krajského úřadu Královéhradeckého kraje o udělení souhlasu s uzavřením smlouvy nabude právní moci.
3. Městská policie počne vykonávat tuto činnost prvním dnem následujícího po dni nabytí právní moci rozhodnutí Krajského úřadu Královéhradeckého kraje o udělení souhlasu s uzavřením smlouvy.
4. Tuto smlouvu je možné ukončit písemnou dohodou smluvních stran nebo ji lze vypovědět bez udání důvodu doručením písemné výpovědi druhé smluvní straně. Výpovědní lhůta činí jeden měsíc a počíná běžet prvním dnem měsíce následujícího po měsíci, v němž byla doručena písemná výpověď. Poté smluvní strana, která výpověď podala, je povinna o výpovědi informovat Krajský úřad Královéhradeckého kraje.

Článek V.

Úhrada nákladů

1. Obec Dolní Lochove se zavazuje uhradit městu Jičín za jednotlivé úkony městské policie dle této smlouvy částku ve výši dle ceníku, který je nedílnou součástí této smlouvy jako příloha č. 1.
2. Náklady spojené s plněním úkolů dle článku II. budou fakturovány městem Jičín obci Dolní Lochove čtvrtletně vždy k 1.4., 1.7., 1.10., 15.12. příslušného roku. Splatnost faktur se sjednává do 15ti dnů ode dne doručení faktury obci Dolní Lochove.

3. Výnos z blokových pokut uložených městskou policií na základě této smlouvy na území obce Dolní Lochov je příjmem města Jičína.

Článek VI. Společná a závěrečná ustanovení

1. Obec Dolní Lochov vydá ke dni účinnosti této smlouvy každému strážníkovi městské policie písemné zmocnění, kterým bude strážník prokazovat oprávněnost výkonu pravomoci na území Obce Dolní Lochov. Toto zmocnění je strážník povinen mít při výkonu pravomoci u sebe. Vzor zmocnění tvoří přílohu č. 2 této smlouvy.
2. Městská policie předá 1x měsíčně starostovi Obce Dolní Lochov písemnou zprávu o své činnosti prováděné na území obce Dolní Lochov.
3. Obec Dolní Lochov se zavazuje předávat městské policii právní předpisy obce a informace o účinnosti těchto předpisů.
4. Obec Dolní Lochov bude poskytovat včas informace potřebné pro řádný výkon úkolů městské policie dle této smlouvy.
5. Tato smlouva může být měněna pouze písemnými dodatky, které podléhají schválení obou stran a souhlasu krajského úřadu.
6. Smluvní strany zveřejní veřejnoprávní smlouvu bezodkladně po jejím uzavření na úředních deskách svých obecních úřadů po dobu nejméně 15 dnů a dále po dobu její platnosti vyvěsí na úředních deskách informaci o uzavření smlouvy a jejím předmětu.
7. Vztahy vyplývající z této smlouvy výslovně touto smlouvou neupravené se řídí příslušnými ustanoveními správního řádu upravujícími veřejnoprávní smlouvy.
8. Tato smlouva se vyhotovuje ve třech stejnopisech, kdy po jednom vyhotovení obdrží Město Jičín, obec Dolní Lochov a Krajský úřad Královéhradeckého kraje společně se žádostí o souhlas s uzavřením veřejnoprávní smlouvy.
9. Smluvní strany prohlašují, že si smlouvu před jejím podpisem přečetly, že obsahuje jejich pravou a skutečnou vůli, prostou omylů, nátlaku, a že smlouva nebyla uzavřena v tísní za nápadně nevýhodných podmínek, což svými podpisy stvrzují.

V Jičíně dne

.....
Město Jičín

.....
obec Dolní Lochov.

Vzor zmocnění strážníků Městské policie Jičín

V Dolním Lochově dne.....

Obec Dolní Lochov

adresa Dolní Lochov 2, 506 01 Jičín, IČO 00578312

Tímto zmocňuji, na základě ustanovení § 3a odst. 4 zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů a na základě veřejnoprávní smlouvy uzavřené dne mezi městem Jičín a obcí Dolní Lochov, jejímž předmětem je výkon úkolů městské policie stanovené zákonem o obecní policii nebo zvláštním zákonem na území obce Dolní Lochov v rozsahu stanoveném veřejnoprávní smlouvou,

strážníka Městské policie Jičín

jméno a příjmení

služební číslo strážníka

k výkonu pravomocí na území obce Dolní Lochov

Obec Dolní Lochov

Tímto zmocněním prokazuje strážník Městské policie Jičín oprávnění vykonávat svěřené mu pravomoci na území obce Dolní Lochov.

Podpis strážníka :

Příloha B

Smlouva o poskytování ochrany objektu

uzavřená dle ust. § 51 zák. č. 40/64 Sb., občanský zákoník v platném znění

Smluvní strany:

Poskytovatel:

Město Jičín

Objednatel:

Správa nemovitostí města Jičína, a.s.

I. Úvodní ustanovení

Městská policie Jičín je orgánem města Jičína a plní úkoly zejména stanovené zákonem o obecní policii (zákon č. 553/91 Sb.), v rámci nichž přispívá k ochraně a bezpečnosti osob a majetku v obci.

Objednatel je příspěvková organizace města Jičína, které je jejím zřizovatelem. Objednatel má v nájmu objekty, které jsou ve vlastnictví města Jičína. Tyto objekty jsou předmětem bezplatného poskytování ochrany dle této smlouvy a jsou níže specifikovány.

II. Předmět smlouvy

Předmětem této smlouvy je závazek městské policie poskytovat ochranu objektů objednatele na základě signálu EZS do systému PCO a to denně nepřetržitě od 0.00 hod. do 24.00 hod, v pracovních dnech, o sobotách, nedělích i svátcích.

Specifikace objektů (název, účel užívání, adresa):

Samostatný objekt za hlavní budovou KB. Jedná se o budovu s kancelářskými prostory a prostory garáží. V příloze připojen půdorys obou podlaží.

Specifikace činností poskytovatele:

1. Monitorování objektu napojeného na PCO včetně zajištění záznamu událostí signalizovaných a na PCO přenášených zařízením EZS pomocí dispečinku PCO poskytovatele.
2. Výjezd strážníků k prověře důvodnosti přijatého signálu a případnému provedení opatření k zajištění ochrany majetku a osob (zejména zadržení narušitele) a vyzoomění pověřené osoby objednatele, popř. Policie ČR.
3. Zajištění fyzického dostřežení objektu při nefunkčnosti EZS nebo při poškození výplní vstupních otvorů situovaných do vnějšího pláště objektu. (Toto bude poskytováno pouze na vyžádání odpovědného pracovníka objednatele).
4. Provádění kontrolních výjezdů dle časového rozvrhu na objekt bez ohledu na stav EZS s cílem provést jeho fyzickou kontrolu. (Toto bude poskytováno pouze na vyžádání odpovědného pracovníka objednatele).

Objednatel se zavazuje nejpozději 24 hodin předem elektronicky na adresu poskytovatele oznámit veškeré změny, které by mohly ovlivnit plnění poskytovatele podle této smlouvy (např. stavební a jiné úpravy objektu).

III. Ostatní ustanovení

Objednatel se zavazuje poskytovateli dnem převzetí objektu ke střežení PCO předat klíče k prostorám objektu, kde budou umístěna čidla (hlavní vstupy, hlavní chodby).

Objednatel se zavazuje zajišťovat prostřednictvím osoby, která EZS bude v objektu instalovat, na zařízení EZS funkční zkoušky a periodické revize ve smyslu ČSN 50131-1.

Nedílnou součástí smlouvy jako příloha č. 1 je protokol o proškolení odpovědných osob objednatele s obsluhou EZS.

IV. Kontaktní údaje

Osobami pověřenými poskytovatelem pro styk s objednatelem jsou:

- technik PCO (telefon 493 545 156)
- velitel hlídky MP (telefonní linka 156, mobil 603716565)

Osobami určenými objednatelem pro styk s poskytovatelem jsou:

- Ing. Bílek Pavel tel. 603116265
- Ing. Kubíčková Miloslava tel. 737645665

Obě strany se zavazují se navzájem informovat o změnách těchto pověřených osob, popř. o změnách telefonních čísel.

V. Trvání a ukončení smlouvy

Smlouva se uzavírá na dobu neurčitou.

Tuto smlouvu lze ukončit dohodou obou smluvních stran nebo výpovědí kteroukoliv ze smluvních stran. Výpovědní doba činí tři měsíce a počíná běžet prvního dne měsíce následujícího po doručení písemné výpovědi druhé smluvní straně.

VI. Závěrečná ustanovení

Změny a doplňky smlouvy jsou možné po dohodě smluvních stran, v písemné formě číslovanými dodatky smlouvy.

Smluvní vztahy touto smlouvou výslovně neupravené se řídí příslušnými ustanoveními občanského zákoníku.

Smlouva je vyhotovena ve dvou stejnopisech, každý s platností originálu, z nichž každá strana obdrží po jednom.

Platnosti a účinnosti nabývá smlouva dnem podpisu oběma smluvními stranami.

Plnění této smlouvy započne okamžikem stanoveným v Protokolu o kontrole funkčnosti připojení EZS na PCO, který se stává přílohou č. 2 této smlouvy.

Zástupci obou smluvních stran prohlašují, že jsou seznámeni s obsahem textu smlouvy, souhlasí s ním a na důkaz toho připojují své podpisy.

V Jičíně dne

.....
za objednatele

.....
Bc.Karel Juryca
velitel Městské policie Jičín

Příloha C

Rozpočet schválený 19.12.2012			
		Platy zaměstnanců (5011+5031+5032)	6 806 400 Kč
		Platy zaměstnanců (5011)	5 014 724 Kč
		Text	Rozpočet 2013
5311	5011	Platy zaměstnanců v pracovním poměru	5 014 724 Kč
5311	5031	Povinné poj. na soc. zab. a přisp. na st. pol. za	1 330 959 Kč
5311	5032	Povinné poj. na veřejné zdravotní pojištění	460 717 Kč
5311	5132	Ochranné pomůcky	5 000 Kč
5311	5133	Léky a zdravotnický materiál	5 000 Kč
5311	5134	Prádlo, oděv a obuv	166 000 Kč
5311	5136	Knihy, učební pomůcky a tisk	2 600 Kč
5311	5137	Drobný hmotný dlouhodobý majetek	84 000 Kč
5311	5139	Nákup materiálu j.n.	37 000 Kč
5311	5154	Kamerový systém- el.energie	53 000 Kč
5311	5156	Pohonné hmoty a maziva	92 000 Kč
5311	5161	Služby pošt	0 Kč
5311	5162	Služby telekomunikací a radiokomunikací	15 000 Kč
5311	5167	Služby, školení a vzdělávání (tělocvik a výcvik strážníků)	39 000 Kč
5311	5169	Nákup ostatních služeb	63 000 Kč
5311	5171	Opravy a udržování	95 000 Kč
5311	5172	Programové vybavení	2 000 Kč
5311	5173	Cestovné (tuzemské i zahraniční)	24 000 Kč
5311	5424	Náhrady mezd v době nemoci	0 Kč
5311	5362	Platby daní a poplatků	5 000 Kč
5311	6122	Stroje přístroje a zařízení - Kamerový systém	0 Kč
5311	Celkem		7 494 000 Kč
	Celkem provozní náklady		687 600 Kč

5311		Kamery- pult centrální ochrany-objekty	200 000 Kč
5311		Záchytná stanice Zebin	100 000 Kč