

Univerzita Pardubice
Fakulta ekonomicko-správní
Ústav systémového inženýrství a informatiky

Příprava dat pro zadání tvorby územního plánu obce Luková
Bc. Jitka Moravcová

Diplomová práce

2011

University of Pardubice
Faculty of Economics and Administration
Institute of System Engineering and Informatics

Data preparation for setting a formation of a land-use plan in Lukova commune
Bc. Jitka Moravcová

Diploma thesis

2011

Univerzita Pardubice
Fakulta ekonomicko-správní
Akademický rok: 2010/2011

ZADÁNÍ DIPLOMOVÉ PRÁCE

(PROJEKTU, UMĚLECKÉHO DÍLA, UMĚLECKÉHO VÝKONU)

Jméno a příjmení: **Bc. Jitka MORAVCOVÁ**
Osobní číslo: **E09842**
Studijní program: **N6209 Systémové inženýrství a informatika**
Studijní obor: **Regionální a informační management**
Název tématu: **Příprava dat pro zadání tvorby územního plánu obce
Luková**
Zadávající katedra: **Ústav systémového inženýrství a informatiky**

Z á s a d y p r o v y p r a c o v á n í :

Územní plánování.
Zhodnocení stávajícího stavu, územní plán Luková.
Určení požadavků na obsah a kvalitu dat potřebných pro návrh a tvorbu územního plánu.
Stanovení postupu sběru dat, sběr dat a předpříprava dat.
Příprava podkladů k zadání tvorby územního plánu obce Luková.

Rozsah grafických prací:

Rozsah pracovní zprávy:

Forma zpracování diplomové práce: tištěná/elektronická

Seznam odborné literatury:

BERAN, Václav; DLASK, Petr. Management udržitelného rozvoje regionů, sídel a obcí. 1. Praha : Serifa s.r.o., 2005. 323 s. ISBN 80-200-1201-X. CMS. Pardubický kraj - Metodika [online]. duben 2010 [cit. 2010-06-22]. MINIS - minimální standard pro digitální zpracování ÚP měst a obcí v GIS v Pardubickém kraji verze 2.2 (duben 2010). Dostupné z WWW: <<http://www.pardubickykraj.cz/viewDocument.asp?document=17108>>. Ministerstvo pro místní rozvoj. Nová regionální politika. Praha : DaDa, a. s., 2002. 96 s. ISBN 80-903064-1-1.

ŠILHÁNKOVÁ, Vladimíra ; KOUTNÝ, Jan; ČABLOVÁ, Markéta. Urbanismus a územní plánování. první. Pardubice : Univerzita Pardubice, 2002. 117 s. ISBN 80-7194-415-7.

VYHLÁŠKA 500/2006 Sb., : o územně analytických podkladech, územně plánovací dokumentaci a způsobu evidence územně plánovací činnosti, ve znění pozdějších předpisů. In Sběrka zákonů : Česká republika. Praha : Tiskárna ministerstva vnitra, 2006. s. 152.

ZÁKON 183/2006 Sb., : o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů. In Sběrka zákonů : Česká republika. Praha : Tiskárna ministerstva vnitra, 2006. s. 103.



Vedoucí diplomové práce:

doc. Ing. Jitka Komárková, Ph.D.
Ústav systémového inženýrství a informatiky

Datum zadání diplomové práce:

4. října 2010

Termín odevzdání diplomové práce:

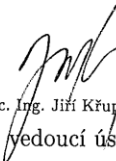
6. května 2011



doc. Ing. Renáta Myšková, Ph.D.

děkanka

L.S.



doc. Ing. Jiří Křupka, Ph.D.

vedoucí ústavu

V Pardubicích dne 4. října 2010

Prohlašuji:

Tuto práci jsem vypracovala samostatně. Veškeré literární prameny a informace, které jsem v práci využila, jsou uvedeny v seznamu použité literatury.

Byla jsem seznámena s tím, že se na moji práci vztahují práva a povinnosti vyplývající ze zákona č. 121/2000 Sb., autorský zákon, zejména se skutečností, že Univerzita Pardubice má právo na uzavření licenční smlouvy o užití této práce jako školního díla podle § 60 odst. 1 autorského zákona, a s tím, že pokud dojde k užití této práce mnou nebo poskytnuta licence o užití jinému subjektu, je Univerzita Pardubice oprávněna ode mne požadovat přiměřený příspěvek na úhradu nákladů, které na vytvoření díla vynaložila, a to podle okolností až do jejich skutečné výše.

Souhlasím s prezenčním zpřístupněním své práce v Univerzitní knihovně.

V Pardubicích dne 30. 3. 2011

Jitka Moravcová

Na tomto místě bych ráda poděkovala doc. Ing. Jitce Komárkové, Ph.D., vedoucí mé diplomové práce, za vstřícný přístup, cenné rady, doporučení k mé diplomové práci a za její čas. Dále děkuji všem, kteří mi poskytli materiály, informace a rady potřebné pro zpracování mé diplomové práce.

ANOTACE

Práce je věnována zadání tvorby územního plánu na úrovni malé obce, která nemá rozšířenou působnost a vymezení základních pojmů k uvedené problematice. V práci jsou analyzovány možnosti obcí v územním plánování a zjištěné výsledky jsou pro přehlednost prezentovány v grafické podobě a tabulkách obsahujících stanovené kompetence. Dílčí kroky jednotlivých etap, které mohou obce v územním plánu z hlediska geografických informačních systémů ovlivnit, jsou zpracovány na příkladu obce Luková.

KLÍČOVÁ SLOVA

Územní plánování, územní plán, územně analytické podklady, územně plánovací dokumentace

TITLE

Data preparation for setting a formation of a land-use plan in Lukova commune

ANNOTATION

This thesis is applied to set a formation of a land-use plan in a small commune which doesn't possess extended field of action and definition of basic terms in this presented issue. There can be found analysis of options for communes in a land-use planning. There are also presented detected results in schemes and charts which contain assigned competency. In case of Lukova commune there are sub steps of each period processed. These can be influenced by a commune in a land-use plan from the point of geographic information systems.

KEYWORDS

Land-use planning, land-use plan, territorial analytic data, territorial planning documentation

Obsah

Úvod	10
1. Územní plánování	12
1.1 Trvale udržitelný rozvoj.....	12
1.2 Významné pojmy územního plánování.....	12
1.3 Orgány územního plánování v České republice.....	14
1.4 Nástroje územního plánování.....	15
1.5 Územně plánovací dokumentace.....	17
1.6 Metodika územně plánovací dokumentace obcí.....	20
1.7 Prostředky pro tvorbu územně plánovací dokumentace obcí.....	21
2. Situace v oblasti územního plánování v zájmovém území.....	26
2.1 Územní plánování v Pardubickém kraji.....	26
2.2 Pověřený obecní úřad města Lanškroun.....	27
2.3 Obec Luková.....	28
2.3.1 Charakteristika obce Luková a její historie.....	28
2.3.2 Územní plánování obce Luková.....	31
3. Územně analytické podklady	33
3.1 Druhy vstupních dat stanovených platnou legislativou	33
3.2 Vyhodnocení digitalizovaných vstupních dat.....	34
3.3 Vyhodnocení ostatních vstupních dat	35
4. Návrh postupu pořizování územního plánu Luková.....	36
4.1 Základní členění pořizování územního plánu.....	36
4.2 Návrh systému tvorby územního plánu dle jednotlivých etap	37
4.2.1 Etapa podnět a rozhodnutí o pořízení územního plánu	37
4.2.2 Etapa výběr projektanta.....	41
4.2.3 Etapa zadání územního plánu, žádost o grant na 1. etapu.....	43
4.2.4 Etapa koncept.....	52
4.2.5 Etapa návrh územního plánu	53
4.2.6 Etapa čistopis územního plánu.....	57
5. Příprava podkladů zastupitelstvu obce pro rozhodování v oblasti územního plánování.....	61
5.1 Zastupitelstvo a určení zastupitele v územním plánování	61
5.2 Katastrální mapa.....	62
5.3 Fotodokumentace a ortofotomapy v územním plánování.....	63
5.3.1 Fotodokumentace	63
5.3.2 Ortofotomapy	64
5.4 Model terénu	66
5.5 Možné problémy s kvalitou dat různých zdrojů	67
5.6 Použité technologie.....	69
Závěr	70
Použitá literatura	72
Seznam zkratk.....	79
Seznam příloh.....	80

Seznam obrázků

Obrázek 1 – Systém tvorby územně plánovacích dokumentací [30]	17
Obrázek 2 – Architektura GIS[61].....	22
Obrázek 3 - Členění ArcGIS [36]	23
Obrázek 4- Obce s rozšířenou působností v Pardubickém kraji [5].....	26
Obrázek 5 – Historický grafický přidělový plán obce Luková [23].....	29
Obrázek 6 - Dekompozice územního plánu	36
Obrázek 7 – Základní systém tvorby územního plánu	37
Obrázek 8 - Podnět a rozhodnutí o pořízení územního plánu.....	38
Obrázek 9 – Porovnání katastrální mapy se skutečným stavem autor z podkladů [23]..	41
Obrázek 10 - Výběr projektanta	42
Obrázek 11 - Zadání územního plánu, žádost o grant na 1. etapu	44
Obrázek 12 - Záplavová území správního obvodu města Lanškroun [34]	47
Obrázek 13 - Koncept územního plánu	53
Obrázek 14 - Návrh územního plánu.....	54
Obrázek 15 – Porovnání stavu ÚSES v části obce Luková [9] [23]	57
Obrázek 16 - Čistopis územního plánu	58
Obrázek 17 - Katastrální mapa obce Luková.....	62
Obrázek 18 - Detailní zobrazení analogové mapy v obci Luková.....	63
Obrázek 19 - Model terénu obce Luková a okolí.....	66
Obrázek 20 - Model terénu zastavěného území obce Luková.....	67
Obrázek 21 – Porovnání dostupných dat.....	68

Seznam tabulek

Tabulka 1 - Údaje o obyvatelích a občanské vybavenosti obce Luková [47]	30
Tabulka 2 - Druhy pozemků v obci Luková [60]	30
Tabulka 3 - Podnikatelské subjekty dle převažující činnosti obce Luková [60]	30
Tabulka 4 - Kartografické vlastnosti původního územního plánu obce Luková [28]	32
Tabulka 5 - Legenda barevného rozlišení k navrženému systému.....	37
Tabulka 6 - Podnět a rozhodnutí o pořízení územního plánu	39
Tabulka 7 - Výběr projektanta	43
Tabulka 8 - Zadání územního plánu, žádost o grant na 1. etapu	45
Tabulka 9 - Porovnání zveřejňovaných dat [41] [52]	49
Tabulka 10 - Roztřídění jevů územně analytických podkladů dle typu v Lukové [35].....	51
Tabulka 11 - Výběr jevů významně prostorově zavazujících	52
Tabulka 12 - Koncept územního plánu.....	53
Tabulka 13 - Návrh územního plánu	55
Tabulka 14 - Čistopis územního plánu.....	59

Úvod

Více než 6000 obcí v České republice je venkovského charakteru a zahrnují cca 80% rozlohy našeho státu s téměř 2,5 milionu trvale žijících obyvatel. Především díky rozhodujícímu plošnému podílu území je zcela nezastupitelná ochrana, obnova a trvale udržitelný rozvoj venkova. Proto by měla zasluhovat problematika venkova větší pozornost v územním rozvoji krajů a zařazení mezi hlavní cíle zpracování Zásad územního rozvoje území. [14]

Důsledkem přirozeného vývoje života na venkově je především růst vesnice. V minulosti bylo formování jejího tvaru ovlivněno výtvarným záměrem, provozními požadavky i ekonomickými možnostmi obce. Vesnice je tradičním sídlem a je v mnoha případech starší než větší města. Tvar vesnice je odedávna dán polohou v krajině, na kterou má přirozenou vazbu. I dnešní novostavba by měla přispět k zachování charakteristického rázu obce. Co bylo dříve nepsanou zvyklostí, je v dnešní době nahrazeno územním či regulačním plánem. [32]

Pořízení územního plánu je však proces velice časově náročný, většinou přesahující rámec jednoho roku. K tomu by měly obce přihlédnout, především z pohledu jejich rozvoje. Současně platná legislativa v oblasti územního plánování, mimo jiné, specifikuje termíny platnosti jednotlivých druhů aktuálních územně plánovacích dokumentací (ÚPD) a jejich případné možnosti úprav. Nejzazším termínem pro aktualizaci jednotlivých ÚPD je stanoven 31. prosinec 2015. Po tomto datu příkladně ÚPD schválené do 31. 12. 2006 a nezaktualizované pozbývají platnosti. Obec, která dosud žádnou ÚPD nemá, může umisťovat určité, zákonem přesně specifikované, stavby i v nezastavěném území, avšak pouze do konce roku 2015. [10] [19]

Díky rozvoji počítačových technologií se dnes již převážná část územních plánů vytváří digitálně. Přístup k jejich zadání a zpracování je však z hlediska urbanistického přístupu i z hlediska digitálního zpracování, dosud velmi různorodý. Proto je snahou úřadů zpracovávajících územně plánovací činnost sjednotit a vytvořit podmínky pro jejich racionální užívání, alespoň v rámci jejich působnosti. [11]

Cílem diplomové práce je stanovení postupu sběru dat a jejich příprava pro zadání tvorby územního plánu obce Luková. Diplomová práce bude obsahovat určení požadavků na obsah a kvalitu dat potřebných pro zhotovení digitalizovaného územního plánu prostřednictvím geografického informačního systému. Dále zde budou

vyhodnoceny možnosti pořízení a využití GIS technologie z pohledu potřeb obce při územním plánování. V souladu s vytvořeným postupem a na základě vyhodnocení dostupných informací budou připraveny podklady pro „systém zadání pořizování územního plánu obce Luková“, který může být obecně použitelný při územním plánování dalších obcí.

Zájmové území řešené v diplomové práci bude v rámci celého Pardubického kraje se zaměřením na obec Lukovou. Vzhledem k velikosti zájmového území pro splnění cílů územního plánování je v diplomové práci důležité, aby vstupní (surová) data byla co nejpřesnější a nejaktuálnější. Dosud však záleží na poskytovateli územně analytických podkladů, v jaké kvalitě, formátu a měřítku budou data poskytnuta. To je v této oblasti dáno současně platnou legislativou, která by měla doznat podstatných změn reagujících na rozvoj nových, mnohem přesnějších technologií v oblasti geografických systémů.

Současný rozvoj informačních technologií a geografických informačních systémů umožňuje, respektive vyžaduje, také v oblasti územního plánování zpřesňování vstupních i výstupních informací. I v této oblasti je digitalizace o to více nevyhnutelná. Územní plánování totiž v současnosti musí operovat s několikanásobně větším počtem přesnějších informací. Jedním z pozitivních výsledků pro obyvatele obcí je přesné umístění stanovených limitů omezujících jednotlivé kladné i negativní aktivity. Výsledná, správně vytvořená a pravidelně aktualizovaná databáze územního plánování je v součinnosti s dobrou softwarovou podporou také významným a účinným nástrojem územní samosprávy při jejím plánování, rozhodování, atd.

1. Územní plánování

Tato kapitola objasňuje některé neopomenutelné souvztažnosti uvedeného rozsáhlého procesu s trvale udržitelným rozvojem společnosti a platnou legislativou. Dále popisuje významné pojmy a nástroje týkající se územního plánování včetně základních kompetencí orgánů územního plánování.

1.1 Trvale udržitelný rozvoj

Trvale udržitelný rozvoj *společnosti je takový rozvoj, který současným i budoucím generacím zachovává možnost uspokojovat jejich základní životní potřeby a přitom nesnižuje rozmanitost přírody a zachovává přirozené funkce ekosystémů.* [15]

Trvale udržitelný rozvoj se skládá ze tří základních pilířů [62]:

- ekonomická oblast,
- sociální oblast,
- environmentální oblast.

Strategie udržitelného rozvoje České republiky obsahuje prioritní oblasti, hlavní cíle a nástroje na dosažení optimálního vývoje. Nezanedbatelným úkolem je také nutnost upozorňovat na překážky udržitelného rozvoje a navrhování opatření, jimiž by se docílilo zmírnění či odstranění negativních dopadů. [62]

Pojem **rozvoj** je mnoha autory vysvětlován různými způsoby. Rozvoj lze však také chápat jako určitý proces zlepšování, kterého lze docílit pomocí rozšiřování, zvětšování či zdokonalování. [7]

1.2 Významné pojmy územního plánování

Urbanismus je technický a vědní obor zabývající se teorií o uspořádání sídel a osídlení. Urbanistické teorie pomáhají územnímu plánování, především při zakládání a formování lidského území. Uplatňuje se nejen při tvorbě měst, ale také jiných sídlištních celků, krajiny i celých územních jednotek. Při své tvorbě klade velký důraz především na tvorbu životního prostředí. [58]

Územní plánování má v České republice dlouholetou tradici. Již Nové Město pražské, které plánovitě založil Karel IV., je důkazem územního plánování na půdě České republiky. Pod pojmem územní plánování je možné si představit soustavnou činnost, která rozvoj určitého území usměrňuje tak, aby byl vyvážený, ale také byly hájeny veřejné i soukromé zájmy. Při tvorbě územního plánování je nutné brát ohled

na vhodné rozmístění jednotlivých prvků vyskytujících se v dané obci. Principem územního plánování je především prosazování udržitelného rozvoje území, zejména se zřetelem na péči o životní prostředí a historické dědictví. [45]

Cílem územního plánování je posoudit současný stav katastrálního území dané obce a navrhnout využití ploch a pozemků, jejich uspořádání a nezbytné vazby pro harmonický rozvoj obce. Měla by být zajištěna ochrana veřejných zájmů, využívání přírodních zdrojů s ohledem na trvale udržitelný rozvoj a také možnost rozšiřování aktivit fyzických a právnických osob. Územní plán má zamezit vlivům z činnosti lidí působících na půdu, ovzduší a vodu negativně. [54]

Legislativní rámec územního plánování v České republice je tvořen především zákonem 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon) ve znění pozdějších předpisů a jeho prováděcích vyhlášek. Jedním z významných aspektů uvedeného zákona je omezení negativních vlivů v rozvoji území, který v §18 mimo jiné stanovuje – „*V nezastavěném území lze umísťovat stavby, zařízení a jiná opatření například pro veřejnou a technickou infrastrukturu či pro snižování nebezpečí přírodních a ekologických katastrof, pokud je to v souladu s charakterem nezastavěného území a neohrozí trvale udržitelný rozvoj území. Ve výjimečném případě lze na nezastavitelném území vytvořit infrastrukturu, která neznemožní jejich dosavadní užívání.*“ [19]

Ústav územního rozvoje (ÚÚR) byl zřízen v roce 1994 Ministerstvem pro místní rozvoj, působí v oborech územního plánování, regionální politiky, bydlení a bytové politiky, programů územního rozvoje regionů a obcí České republiky a cestovního ruchu. Pro operativní činnost ministerstva vytváří podklady. Dále vykonává činnost metodickou, konzultační, informační a jinou. Jedná se o jediné zařízení svého druhu v České republice. [29]

Územní plán je klíčovým dokumentem pro jakýkoliv stavební rozvoj lidských sídel a změnu v krajině. Žádný úřad nesmí vydat povolení pro stavby či záměry, které nejsou zahrnuty v územním plánu. Naopak projekty zanesené v územním plánu lze jen velmi obtížně odstranit. O územním plánu podrobněji pojednává kapitola o územně plánovacích dokumentacích 1. 5. [46]

Základními pilíři územního plánování jsou orgány územního plánování (kapitola 1.3), nástroje územního plánování (kapitola 1.4) a dokumenty územního plánování (kapitola 1.5).

1.3 Orgány územního plánování v České republice

O výkonu státní správy, členění jednotlivých orgánů a jejich základních kompetencí v oblasti územního plánování pojednává „část druhá“ Stavebního zákona. Pro potřeby této diplomové práce jsou dále uvedeny důležité kompetence a povinnosti vybraných orgánů územního plánování.

Občané mají právo i povinnost aktivně se účastnit na územním plánování při vzniku a využívání územně plánovací dokumentace. Mohou uplatňovat při územním plánování své záměry a požadavky. Pro řešení zájmů skupin je možné ustanovit tzv. zástupce veřejnosti, kteří jsou odborně způsobilí a budou ve věcech územně plánovacích podkladů a územně plánovací dokumentace uplatňovat shodné námitky či připomínky. [48]

Zastupitelstvo obce na základě vlastního podnětu, nebo podaného návrhu rozhoduje o pořízení územního (případně regulačního) plánu a schvaluje jeho zadání. Dále projednává zprávu o uplatňování územního plánu. V jeho kompetenci je i závěrečný akt - vydání územního (regulačního) plánu. Tam, kde není volena rada obce, zastupitelstvo schvaluje „vlastní“ žádost o pořizování územního plánu. Může vymezit zastavěné území nebo vydat územní opatření o asanaci či stavební uzávěře a uplatňuje v samostatné působnosti námitky k zásadám územního rozvoje (vydává kraj) a připomínkuje územní plány sousedních obcí. [19]

Obecní úřad, který není stavebním úřadem, poskytuje informace pro zpracování územně plánovacích podkladů a dokumentace. [48]

Obecní úřad obce s rozšířenou působností pořizuje územní a regulační plány pro obce ve svém správním obvodu, pořizuje územně plánovací podklady a navrhuje vložení dat do evidence územně plánovací činnosti. Dále je dotčeným orgánem v řízení, kde se rozhoduje o změnách v území a také v územním řízení z hlediska uplatňování záměrů územního plánování. [19]

Krajský úřad pořizuje pro území kraje zásady územního rozvoje, regulační plány pro plochy a koridory nadmístního významu, pořizuje územně plánovací podklady, vkládá data do evidence územně plánovací činnosti a vykonává další činnosti podle Stavebního zákona. [48]

Zastupitelstvo kraje schvaluje návrh zásad územního rozvoje a zprávu o jejich uplatňování, vydává zásady územního rozvoje a v zákonem stanovených případech regulační plán. [19]

Rada kraje uplatňuje stanovisko k návrhu politiky územního rozvoje (vydává ministerstvo) a vydává územní opatření o asanaci a stavební uzávěře. [19]

Ministerstvo pro místní rozvoj zajišťuje v oblasti územního plánování, územním rozhodování a stavebním řádu výkon státní správy. Ve věcech územního plánování pořizuje politiku územního rozvoje, vede evidenci územně plánovací činnosti a posuzuje kraji pořizované návrhy Zásad územního rozvoje nebo vykonává státní dozor v oblasti územního plánování. [43]

1.4 Nástroje územního plánování

Nástroji územního plánování jsou především [19]:

- územně plánovací podklady,
- územně analytické podklady,
- územní studie,
- politika územního rozvoje.

Územně plánovací podklady tvoří územně analytické podklady a slouží jako podklad k pořizování politiky územního rozvoje (PÚR) a územně plánovací dokumentace (ÚPD). [18]

Územně analytické podklady (ÚAP) jsou pořizovány úřady územního plánování. Obsahují podklady pro udržitelný rozvoj území včetně zjištění a vyhodnocení stavu, vývoje území a záměrů na provedení změn. Rozbor udržitelného rozvoje území zahrnuje jeho vyhodnocení se SWOT analýzou a návrhem problémů nutných k řešení (příkladně urbanistické, dopravní a hygienické závady). [18]

Příslušný pořizovatel (stavební úřad, krajský úřad) pořizuje ÚAP na základě průzkumů území a údajů o území. Orgán veřejné správy poskytuje pořizovateli údaje o území, a to především v digitální podobě bezprostředně po jejich vzniku nebo zjištění. Odpovídá za jejich správnost, úplnost a aktuálnost. Vlastník technické infrastruktury poskytne údaje, dle zákona 183/2006, v grafickém vyhotovení v souřadnicovém systému jednotné trigonometrické sítě katastrální (S-JTSK). [19]

Aktualizace ÚAP provádí pořizovatel průběžně. Každé 2 roky musí pořádat jejich úplnou aktualizaci. V případě, že pořizovatel do stanovené lhůty neposkytne aktualizovaná data, je automaticky chápáno, že je potvrzena správnost, úplnost a aktuálnost. Při zjištění nesprávnosti údajů musí poskytovatel uhradit náklady na aktualizaci. Do 1. 1. 2013 ukládá Stavební zákon vlastníkům technické infrastruktury

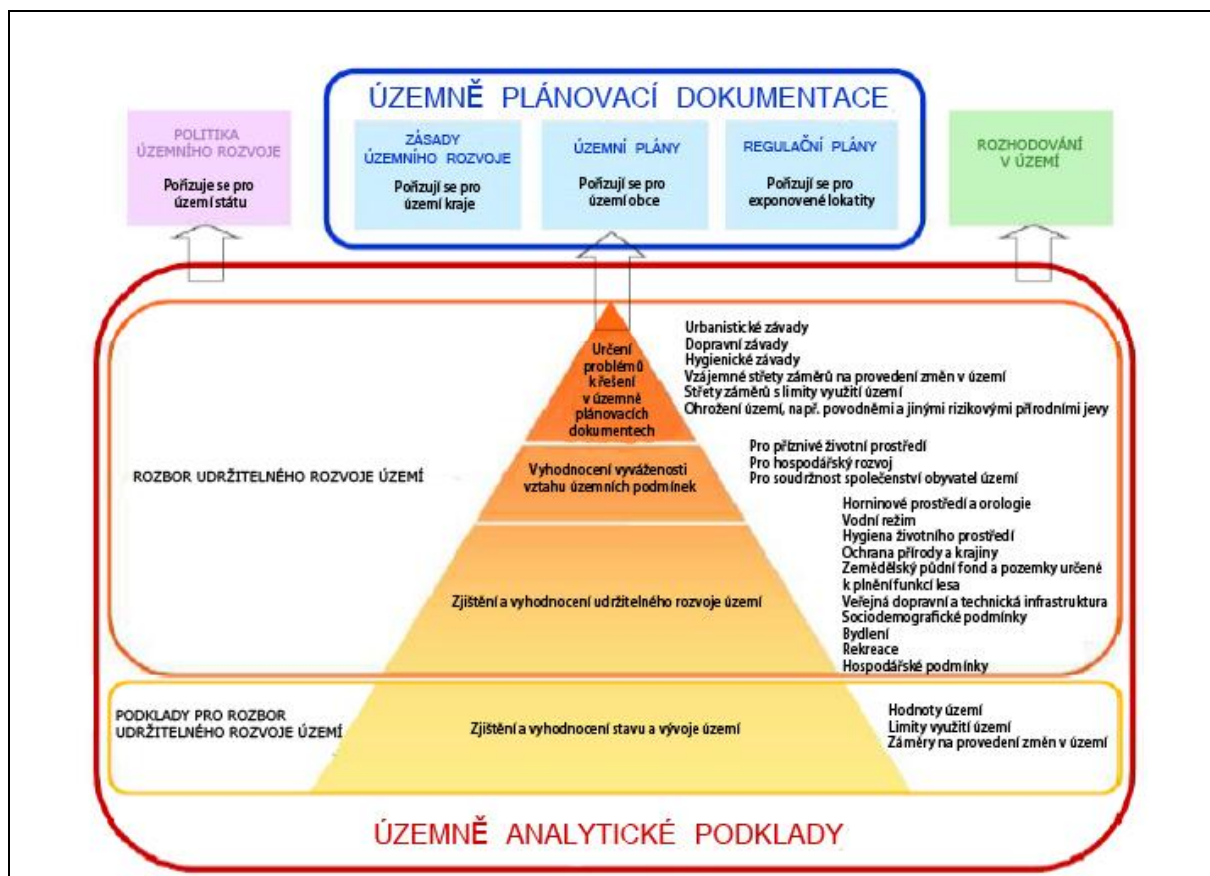
poskytnout polohopisné údaje o situaci technické infrastruktury v souřadnicovém systému S-JTSK, a to buď v měřítku katastrální mapy, nebo podrobnějším.[19]

Vyhláška č. 500/2006 Sb., o územně analytických podkladech, územně plánovací dokumentaci a způsobu evidence územně plánovací činnosti vydaná podle §193 Stavebního zákona Ministerstvem pro místní rozvoj stanovuje pouze tematický obsah sledovaných jevů specifikovaných v příloze A, což může být v určitých případech nejednoznačné a zavádějící. Proto vydal Pardubický kraj datový model pro digitální zpracování sledovaných jevů pro územně analytické podklady. Příručku k digitalizaci ÚAP lze nalézt na oficiálních stránkách Pardubického kraje. Pro datový model je nutné vytvořit digitalizované, územně analytické podklady, nejlépe s využitím GIS technologií a udržovat je v aktuálním stavu. Data by měla být v jednotné podobě, především v případě, že sledovaný jev bude převzat od úřadu územního plánování a předán krajskému úřadu k dalšímu zpracování. Lze předpokládat, že veškeré obce s rozšířenou působností nebudou využívat stejný program GIS, proto je velice důležité vytvořený datový model logicky popsat. Datový model pro digitální zpracování územně analytických podkladů je vytvořen jako jednotný jazyk pro zpracování ze zákona povinně sledovaných jevů. [12] [18]

Územní studie prověřuje, posuzuje a navrhuje možná řešení vybraných problémů, které by mohly významně ovlivňovat nebo podmiňovat využití a uspořádání území, případně jejich částí. Je pořizována tehdy, pokud to nařizuje územně plánovací dokumentace, z podnětu pořizovatele, či podnětu jiného subjektu. Schválená a využitelná územní studie je vkládána do evidence územně plánovací činnosti. [19]

Politika územního rozvoje (PÚR) určuje požadavky na úkoly územního plánování v republikových a mezinárodních souvislostech, zejména s ohledem na udržitelný rozvoj území. PÚR pořizuje Ministerstvo místního rozvoje a schvaluje vláda. Je závazná pro pořizování zásad územního rozvoje, regulačních plánů a územních plánů.

Přiložený obrázek 1 zobrazuje základní systém tvorby územně plánovacích dokumentací z územně analytických podkladů. [19]



Obrázek 1 – Systém tvorby územně plánovacích dokumentací [30]

1.5 Územně plánovací dokumentace

Takto nazvaná dokumentace je uceleným názvem pro tyto dokumenty [19]:

- zásady územního rozvoje,
- regulační plán,
- územní plán.

Každý z uvedených dokumentů má v územním plánování svou, níže uvedenou, specifickou úlohu.

Zásady územního rozvoje (ZÚR) stanoví především základní požadavky na účelné a hospodárné uspořádání kraje, vymezuje plochy nebo koridory nadmístního významu a stanoví požadavky na jejich využití. Jedná se zejména o plochy pro veřejně prospěšné stavby, veřejně prospěšná opatření, včetně stanovení kritérií o možných variantách budoucího využití (územní rezerva). Součástí zásad územního rozvoje je i vyhodnocení vlivů na udržitelný rozvoj území.

Zásady územního rozvoje v nadmístních souvislostech území kraje koordinují územně plánovací činnost obcí, jsou závazné pro pořizování a vydávání územních plánů,

pořizují se pro celé území kraje a náležitosti jejich obsahu stanoví prováděcí právní předpis. [19]

Regulační plán stanovuje podmínky pro využití pozemků, uspořádání staveb, ochranu hodnot a charakteru území a také pro příznivé životního prostředí. Dále vždy vymezuje veřejně prospěšné stavby nebo veřejně prospěšná opatření. Nahrazuje územní rozhodnutí v zastavěném území, a pokud je vydán zastupitelstvem kraje, je závazný pro regulační a územní plány obcí a také může nahradit Plán společných zařízení komplexních pozemkových úprav.

O pořízení regulačního plánu rozhodne z vlastního nebo jiného podnětu zastupitelstvo kraje v ploše vymezené zásadami územního rozvoje a zastupitelstvo obce v ploše řešené územním plánem. Není-li vydán územní plán, jen tehdy, pokud se nemění charakter území.

Návrh regulačního plánu musí být v souladu s územně plánovací dokumentací, s cíli a úkoly územního plánování, s požadavky „stavebního zákona“, stanovisky všech dotčených orgánů a požadavky na veřejnou dopravní a technickou infrastrukturu.

Regulační plán lze v odůvodněných případech pořídit souběžně se změnou územního plánu, a pokud je pořízen na žádost, platí 3 roky od nabytí účinnosti, není-li v něm stanovena lhůta delší. [45] [19]

Územní plán je nejdůležitější územně plánovací dokumentace, která je nezbytným materiálem pro další rozvoj obce. Územní plán má funkci regulační i motivační. Jedná se o závazný právní předpis schvalovaný a vydávaný zastupitelstvem dotčené obce tzv. opatřením obecné povahy. Platný územní plán je uložen u pořizovatele územního plánu (stavební úřad), u dotčené obce a v rámci schvalovacího řízení návrhu územního plánu (ÚP) také u krajského úřadu. Kterýkoliv investor by měl nejprve konfrontovat svůj záměr s tímto dokumentem prostřednictvím dotčených orgánů. Urbanistická část a digitalizace územního plánu je detailně popsána v dokumentaci MINIS (minimální standard pro digitální zpracování územních plánů v GIS), která je schválena pro Pardubický kraj. [19] [53]

Územní plán se postupně vytváří z několika částí [53]:

- zadání územního plánu – návrh zadání zpracuje pořizovatel s pověřeným zástupcem obce a schvaluje jej zastupitelstvo obce,
- průzkumy a rozbory – důkladná analýza veškerých funkčních systémů ekologické stability a dalších systémů, jako je například bydlení, výroba, rekreace, infrastruktura,
- návrhová část – skládá se ze dvou kroků, koncept řešení a návrh. Návrhová část je řešena projednáváním pořizovatele s pověřeným zástupcem obce,
- výsledkem návrhové části je vždy kompromis v rozvoji jednotlivých funkcí k zájmu celku,
- závazná část – (odůvodnění) jedná se o nejdůležitější část územního plánu, kde se v textové a grafické podobě přesně určí [53] [19]:
 - regulativy funkčního využití území – v grafické části se každému území v řešeném území přiřadí funkční náplň. V textové části je obdobně určena funkční náplň území, také zde bývá vyspecifikováno, které aktivity jsou dominantní, vhodné nebo výjimečně přípustné. Při umístění stavby, úpravě staveb a změně využití stavby nebo ploch se vždy uplatní funkční regulace,
 - regulativy prostorového uspořádání – regulují se především půdorysné rozměry a výškové rozměry staveb. Schválené regulace prostorového uspořádání se uplatňují v případě, že se umísťuje stavba do území, nebo při úpravě existující stavby,
 - vymezení veřejně prospěšných staveb – jedná se o vymezení ploch určených pro uskutečnění staveb nebo jiných veřejně prospěšných opatření, jimiž podle stavebního zákona 183/2006 Sb. jde například o veřejně prospěšnou stavbu dopravní a technické infrastruktury, snižování ohrožení povodněmi, zvyšování retenčních schopností území, založení prvků územního systému ekologické stability a ochranu archeologického dědictví, stavby a opatření k zajišťování obrany a bezpečnosti státu a asanaci území. V krajním případě lze pozemky, stavby a vlastnická práva pro účely vymezených veřejně prospěšných staveb vyvlastnit.

V územním plánu jsou důležité i další části, jako je například návrh dopravy, doplnění infrastruktury, návrh řešení technického vybavení nebo návrh místního systému ekologické stability. [53]

1.6 Metodika územně plánovací dokumentace obcí

Českou republiku tvoří 14 krajů, kdy každý kraj má možnost zvolit si svůj vlastní postup, který by měly dodržovat všechny obce v jejich kompetenci při tvorbě územního plánu. V současnosti na území České republiky existuje pro zpracování ÚAP minimálně 5 datových modelů na úrovni krajů. Česká republika (ČR) sice není tak bohatá, aby si mohla dovolit takový luxus, přesto je nyní dobře, že je modelů tolik. Až praxe zhodnotí jejich silné a slabé stránky – v blízké budoucnosti by mělo dojít k úpravám modelů a jejich konvergenci možná až k modelu jedinému. Protože se krajské metodiky liší hlavně v tematickém členění jevů a v atributových sadách, je takový výsledek v budoucnu možný. Tato snaha o standardizaci územního plánování v ČR však nebude nikdy splňovat požadovanou úroveň přesnosti, pokud nebude vyvinut legislativní tlak na poskytovatele dat, kteří v současnosti mohou předkládat pořizovatelům ÚAP data v různých formách (včetně nedigitalizovaných) a tím i s různou přesností. [65]

Kraje Pardubický, Královéhradecký, Středočeský, Vysočina, Olomoucký a Karlovarský používají metodiku **MINIS** – minimální standart pro digitální zpracování územního plánu v GIS. Jedná se metodiku, podle níž by měly jednotlivé územně samosprávné celky uvedených krajů zpracovávat své územní plány.

Tato metodika musela být v roce 2007 upravena, vzhledem ke změně stavebního zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu, tak, aby byla v souladu s novými požadavky legislativy. [11]

V současnosti má Pardubický kraj vydán MINIS verze 2.2. Tento standart především stanovuje minimální rozsah a kvalitu výsledného územního plánu, územní studie nebo regulačního plánu. Jedná se například o množství vytvořených výkresů a podpůrných souborů, ale také na formát vytvořených souborů.

Nutnost metodiky MINIS je i z hlediska vymezení vztahu mezi zpracováním územně analytický podkladů obcí a územních plánů obcí, protože nový stavební zákon ukládá úřadům územního plánování zpracovávat pravidelně územní analytické podklady, které mají být přednostně zpracovány digitálně v geografických informačních systémech.

Metodika MINIS určuje minimální množinu dat, která se dnes jeví jako nezbytně nutná pro provázání tvorby územního plánu a územně analytických podkladů. Je možné, že v budoucnu budou nutné změny či úpravy tohoto standartu. [11]

1.7 Prostředky pro tvorbu územně plánovací dokumentace obcí

V metodice MINIS je mimo jiné stanoveno, že veškeré digitalizované výkresy územního plánu musí být odevzdány ve formě rastrových ekvivalentů s informací o jejich zeměpisném usazení v systému S-JTSK. Uložení ekvivalent tiskové soustavy do rastrového souboru umožňuje většina programů CAD (Computer-aided design) a GIS. Zeměpisné usazení rastrů je podle metodiky MINIS možné ve dvou formátech [11]:

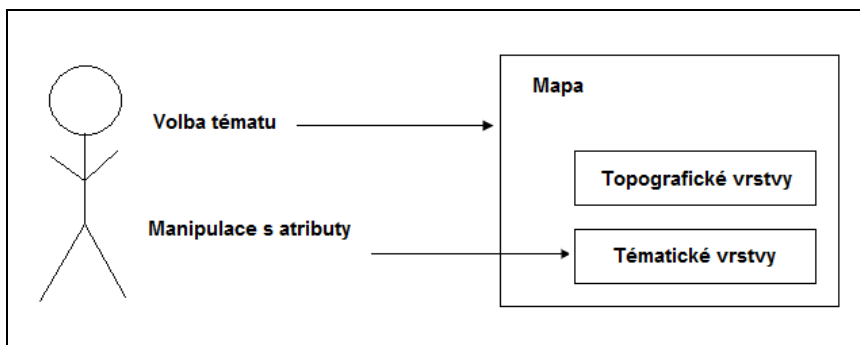
- usazovací soubory pro systémy GIS firmy ESRI – jedná se o nejvhodnější možnost, záleží na zpracovateli územního plánu, zda uvedený program vlastní,
- vektorová vrstva s vymežujícím obdélníkem rastru (rámem) – lze vypracovat v libovolném prostředí GIS a CAD.

CAD jsou určeny především pro návrh a tvorbu dvojrozměrných a trojrozměrných objektů. Uživatel má k dispozici velmi kvalitní grafiku, díky níž lze objekty vytvářet a zobrazovat. Propojení s databází je však pouze symbolické a při zkoumání jednotlivých objektů využívá jen jednoduché topologické vztahy. Systémy CAD byly vytvořeny tedy zejména pro návrh nových objektů. Jsou využívány pro počítačové návrhy a je určen především pro oblast inženýrství, plánování a ilustraci aktivit [33] [64]

GIS je geografický informační systém umožňující ukládání, správu a analyzování prostorových dat. Objekty a jevy se vyskytují na určitém místě zemského povrchu nebo mají alespoň vztah k místu vztahujícím se k zemskému povrchu. Avšak zároveň se tyto objekty vyskytují společně v daném prostoru s ostatními objekty, a tedy se vzájemně ovlivňují. Znalost umístění objektu a vzájemných prostorových souvislostí je velice významná. Znamená to tedy nutnost uchování vlastních údajů o objektu a geografických (prostorových) údajů o objektu, tedy jeho polohu na zemi. Program umožňující ukládat a využívat tyto informace lze označit jako geografický informační systém (GIS). GIS je integrovaná kolekce pro počítačový software. GIS má rozsáhlé možnosti pro práci s údaji o poloze objektu, umožňuje organizovat prostorová data a propojovat je tak, aby mohla být zobrazena a analyzována. Analyzování vzájemných prostorových vztahů je nazýváno topologie. [56] [64]

Přesná definice geografických informačních systémů [56]: „*Geografický informační systém je organizovaný souhrn počítačové techniky, programového vybavení, geografických dat a zaměstnanců navržený tak, aby mohl efektivně získávat, ukládat, aktualizovat, analyzovat, přenášet a zobrazovat všechny druhy geograficky vztažených informací.*“

GIS je možné chápat jako speciální typ informačního systému, v němž je možné provádět prostorové analýzy. Především tím se GIS odlišuje od jiných databází a informačních systémů. GIS nelze chápat jako počítačový systém pro tvorbu map. Mapový výstup je jedním z možných výstupů, které lze z GIS aplikací získat. Vzhledem k tomu, že veškeré činnosti probíhají na určitém místě nebo se váží k určitému místu, nalezly GIS uplatnění téměř ve všech oblastech lidské činnosti. [33]



Obrázek 2 – Architektura GIS[61]

Programů pro digitalizaci územních plánů je v současné době na trhu několik.

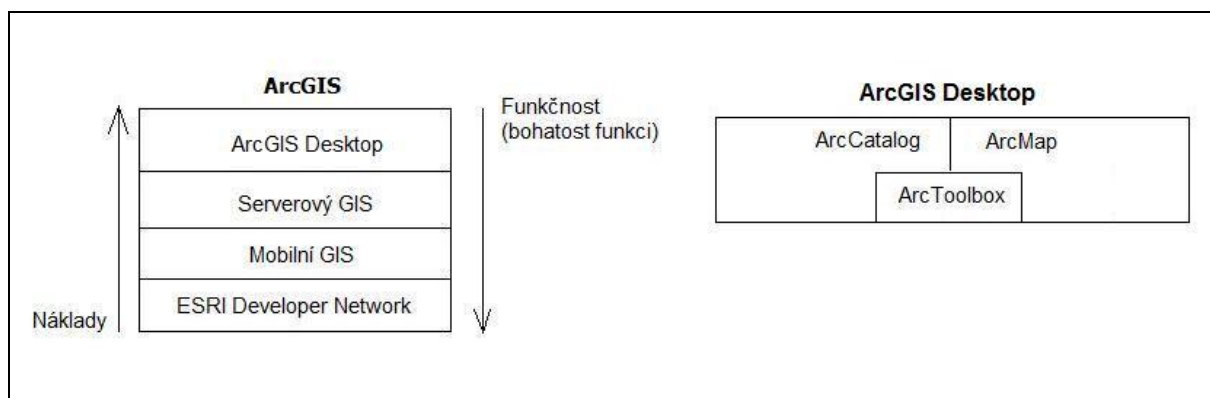
Lze uvést komerční producenty a jejich produkty GIS[33]:

- Autodesk – AutoCAD,
- ERDAS - IMAGINE,
- ESRI - ArcGIS,
- GE Smallworld – Smallworld GIS,
- Intergraph - GeoMedia,
- MapInfo - MapInfo,
- IDRISI,
- T-MAPY - T-MapServer, T-MapViewer,
- GEPRO – MISYS,
- Topol Software – TopoL,
- Bentley – MicroStation,
- GIS Quantum.

K dispozici jsou také nenáročná řešení. Zde však platí přímá úměra ceny s funkcionalitou, uživatelskou přívětivostí a množstvím poskytovaných služeb. [36]

Podrobněji budou popsány pouze tři z výše uvedených systémů. Důvodem je významné využívání těchto systémů institucemi spojenými s územním plánováním. Prvním produktem GIS softwaru je ArcGIS Desktop od firmy ESRI. Ten patří k nejrozšířenějším na krajských úřadech (např. Vysočina, Liberecký kraj, Pardubický kraj) a obcích s rozšířenou působností (např. Přerov, Most). Také metodika MINIS doporučuje především využití tohoto systému. Další produkt GIS softwaru je vytvořen společností Gepro. Je rovněž významně užíván na obcích s rozšířenou působností, krajských úřadech a obecních úřadech. Příkladně město Lanškroun - obec s rozšířenou působností používá produkt MYSIS od společnosti Gepro. Posledním z popisovaných produktů GIS softwaru je MicroStation od společnosti Bentley. V České republice je se svou nadstavbovou aplikací nazvanou „POZEM“ využíván především geodety a projektanty pozemkových úprav a při tvorbě územních plánů. [1] [6] [11] [55]

Produktová řada ArcGIS od společnosti **ESRI** vytvořená následujícími produkty: ArcGIS Desktop, serverový GIS, mobilní GIS a ESRI Developer Network. Hlavní aplikací pro vytváření, shromažďování, vyhodnocování a publikování informací je ArcGIS Desktop, který je k dispozici ve třech funkčních a licenčních úrovních. Je zaměřen na komplexní využití dat, analýzy a tvorby map. ArcGIS Desktop obsahuje ArcMap, ArcCatalog, a ArcToolbox (obrázek 3). ArcMap je hlavní aplikace ArcGIS používaná pro úlohy tvorby, editace a provádění dotazů a analýz na mapovém podkladě. ArcCatalog je určen pro organizování, prohlížení a správu dat v GIS. Dále je v ArcGIS Desktop obsažen ArcToolbox poskytující sadu nástrojů pro zpracování prostorových dat. [36]



Obrázek 3 - Členění ArcGIS [36]

Program ArcMap ukládá data v souborovém formátu ShapeFile (SHP) sloužící pro uložení jednoduché GIS informace. Ostatní programy pro tvorbu GIS umí daný formát importovat i exportovat. [12] ArcMap dokáže pracovat i s formáty jiných programů, například [4]:

- vektorové DWG, DXF, DGN
- rastrové TIFF, RLC, BIL, BIP, Erdas, JPEG.

V České republice byl v minulosti nejvíce rozšířen program MicroStation od společnosti **Bentley** a to především využitím ve státní správě, projekčních a geodetických činnostech. Jedná se o profesionální CAD systém, který umožňuje také projektování nástrojů, objektů i GIS ve 3D. Existují zde dva typy modelů – výkresy tvořené jednotlivými prvky a archy pro připojení referencí při vytvoření výkresu. Dřívější nedostatky systému MicroStation jsou především ve vysoké ceně poskytovaných služeb. Upgrady i každá dílčí aktualizace obsahující odstranění chyb vlastního programu byla pro uživatele oproti konkurenčním firmám finančně náročná. Celý program byl výhradně v anglickém jazyce a neexistovala česká mutace tohoto programu, což lze nyní při existenci programů v české verzi považovat za jednu z dalších vad pro pořizování a provozování programu státní správou. Důležitým negativním aspektem byla také špatná zpětná vazba uživatel – dodavatel. V době, kdy státní správa byla nucena pořizovat programy s GIS funkcionalitou, však existovala pouze malá nabídka GIS programů. [24]

Pro ukládání používá MicroStation vlastní formát DGN a DWG neobsahující žádná omezení přesnosti. Data jsou při uložení komprimována, čímž je ušetřena přenosová kapacita. MicroStation dokáže také pracovat s konkurenčními formáty, například:

- vektorové DWG, DXF, IGS, GRD, CGM
- rastrovými i TIFF, GeoTIFF, JPG, CIT, RLE

V dnešní době již přecházejí některé úřady státní správy, geodetické kanceláře a v návaznosti na ně i obce na rozsáhlý produkt české společnosti **Gepro s. r. o.** Společnost je zaměřena na návrh, nasazení a údržbu softwarových aplikací a systémovou integraci především v oblasti geodézie, GIS a informačních systémů dopravy. Společnost Gepro s. r. o. vyvinula řadu aplikací pro GIS. Vytvořila například systém Kokeš pro zpracovatele ÚPD, systém UPLAN, jehož součástí je podpora pro pořizování ÚPD a aplikace PROLAND, která je zaměřena na zpracování pozemkových úprav. Za poplatek lze importovat či exportovat různé formáty jako

jsou například SHP společnosti ESRI nebo DGN od společnosti Bentley. Výhody produktů jsou, že jsou v češtině, cena je téměř neporovnatelná s cenou pořízení produktu MicroStation, je zajištěna rychlá a účinná pomoc helpdesku i technické podpory a také silná zpětná vazba od uživatelů. Nastavby či aktualizace programů firmy Gepro jsou buď zdarma (v případě, že se jedná o odstraňování vad, aktualizaci v rámci běžných navyšování softwarových požadavků atd.) či za poplatek, který je zlomkem ceny pořízení nového produktu této společnosti. Toto jsou zřejmě hlavní výhody produktů společnosti Gepro a důvody, proč státní správa přechází z produktů MicroStation na produkty společnosti Gepro. Také ministerstvo zemědělství (pozemkové úřady) pořizují od firmy Gepro program MYSIS. Reagují tím na přechod části firem projektujících pozemkové úpravy a zejména pověřené obecní úřady k firmě Gepro. Také obce, pokud nějakým systémem GIS disponovaly, přecházejí na produkt MYSIS. Z pohledu obcí v oblasti územního plánování a pasportizace majetku je to zřejmě první softwarekomunikující v českém jazyce. K prohlížení souborů s příponou DGN, SHP atd. je zdarma ke stažení program MISYS Wiev. [65]

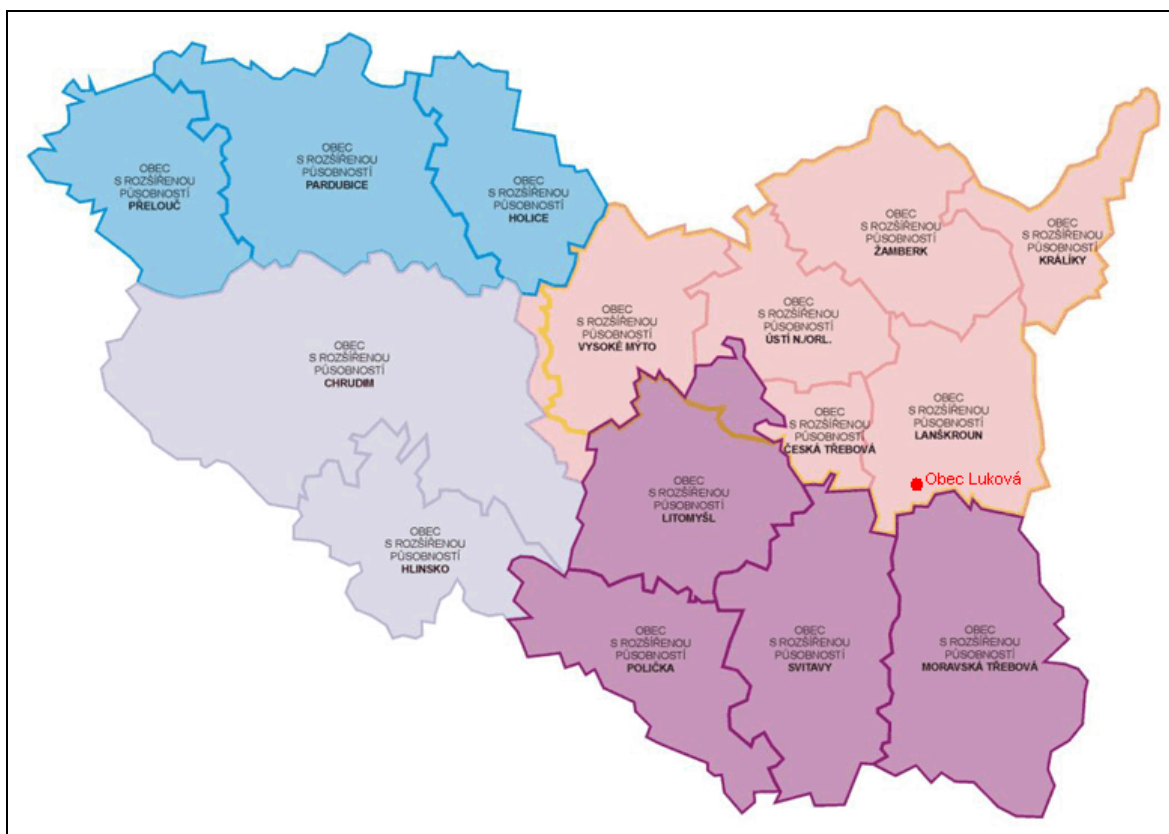
Firma Gepro, stejně jako ostatní firmy vytvářející GIS software, zajistila kompatibilitu s novým výměnným formátem katastru nemovitostí VFK. Programy od firmy Gepro pracují s formáty rastrových i vektorových dat[1]:

- rastrové formáty - BMP, RAS, GIF, JPG, CIT, TIF,
- vektorové formáty - VYK, DGN, DWG, SHP, VTX, VKM.

Situace v oblasti územního plánování v zájmovém území

Jednotlivé úrovně státní správy a obce mají legislativně stanoveny povinnosti v systému územního plánování, jak je již okrajově popsáno v kapitole 1.3 – Orgány územního plánování. Tato kapitola se zabývá konkrétní úlohou a možnostmi státní správy a samosprávy v procesu územního plánování, které jsou významné pro tuto diplomovou práci. Jedná se o podmínky územního plánování v Pardubickém kraji, pověřeném obecním úřadu města Lanškroun a obce Luková.

Na obrázku 4 jsou zobrazeny obce s rozšířenou působností v Pardubickém kraji. Obec Luková se nachází ve správním obvodu obce s rozšířenou působností města Lanškrouna.



Obrázek 4- Obce s rozšířenou působností v Pardubickém kraji [5]

1.8 Územní plánování v Pardubickém kraji

Pardubický kraj má rozlohu 4519 km². Sídlním městem kraje je statutární město Pardubice. V tomto kraji se nachází 451 obcí, z toho 15 obcí s rozšířenou působností a 26 obcí s pověřeným obecním úřadem. [13]

Zastupitelstvu kraje je předkládán krajským úřadem návrh na vydání zásad územního rozvoje s odůvodněním. Před vydáním zásad si zastupitelstvo kraje ověří, zda jsou v souladu s politikou územního rozvoje.

Zásady územního rozvoje Pardubického kraje nahradily v dubnu 2010 územní plán velkého územního celku Pardubického kraje schváleného dne 14. 12. 2006 zastupitelstvem Pardubického kraje. Dle mapy České republiky, rozčleněné na kraje, mající zadané, navržené nebo schválené ÚPD, má Pardubický kraj k datu 15. 12. 2008 schválenou ÚPD. Tato mapa je v příloze B. [19] [25]

Zastupitelstvu kraje předkládá Krajský úřad nejpozději do 2 let po vydání zásad územního rozvoje nebo jejich poslední aktualizace zprávu o uplatňování zásad územního rozvoje v uplynulém období. Návrh zprávy před předložením musí být konzultován s obcemi kraje a s dotčenými orgány.

Pardubický kraj využívá od roku 2006 metodiku MINIS, která je podrobněji popsána v kapitole 1.6 Metodika územně plánovací dokumentace obce.

Od roku 2003 existuje v Pardubickém kraji dotační program „Podpora pořízení územních plánů“. Program je určen pro obce s počtem obyvatel do 3000 včetně. V případě, že Pardubický kraj schválí žádost obce, poskytne obci dotaci na tvorbu územního plánu, která může dosáhnout až 75% nákladů pořizované etapy nebo etap v daném roce. Jednou z nejdůležitějších podmínek pro poskytnutí dotace je povinnost obce zpracovat územní plán v souladu se schválenou metodikou MINIS.

Pro rok 2010 schválil Pardubický kraj dotaci pro 32 obcí na svém území. Pokud obce dodrží stanovené podmínky, požadovanou dotaci obdrží. [10]

1.9 Pověřený obecní úřad města Lanškroun

Působnost pověřeného úřadu města Lanškroun ve věcech územního plánování je vykonávána jako působnost přenesená, není-li stanoveno, že o věci rozhoduje zastupitelstvo dotčené obce nebo kraje. Výkon přenesené působnosti spočívá především v pořizování územního plánu a regulačního plánu pro území své obce. Pro obec ve svém správním obvodu pořizuje na její žádost územní plán, regulační plán, územní studii a vymezení zastavěného území. V neposlední řadě podává také návrhy na vložení dat do evidence územně plánovací činnosti. [19]

Správní obvod městského úřadu Lanškroun se nachází v okrese Ústí nad Orlicí a tvoří jej 22 824 obyvatelů ve 22 obcích. Jmenovitě se jedná o tyto obce: Albrechtice,

Anenská Studánka, Cotkytle, Čenkovice, Damník, Horní Čermná, Horní Heřmanice, Horní Třešňovec, Krasíkov, Lubník, Luková, Ostrov, Petrovice, Rudoltice, Sázava, Strážná, Tatenice, Trpík, Výprachtice a Žichlínek, městys Dolní Čermná a sídelní centrum Lanškroun s 10 000 obyvateli.

Z těchto 22 obcí má 8 obcí územní plán vydán a 6 obcí svůj územní plán projednává. V příloze C je zobrazena mapa správního území Lanškroun, vyjadřující aktuální stav územně plánovacích dokumentací jednotlivých obcí, platný k datu 15. 12. 2008. Zde je patrné, že k uvedenému datu již obec Luková měla platnou ÚPD. [50]

1.10 Obec Luková

Obec Luková, pro kterou bude příprava dat pro zadání tvorby územního plánu tvořena, se nachází v Pardubickém kraji a správním obvodu Lanškroun.

1.10.1 Charakteristika obce Luková a její historie

Obec Luková se nachází v nejvýchodnější části Čech na hranici s Moravou, 4 km jižně od města Lanškroun. V obci je v dnešní době 707 obyvatel. Tvar vesnice je protáhlý, kdy obytná zástavba je rozmístěna podél silnice. Byla osídlena jako mnoho okolních obcí podél toku a vlastnictví bylo jednotlivým obyvatelům rozděleno tzv. řemennou držbou. Ta byla stanovena tak, aby každá větší zemědělská usedlost měla přiděleny pozemky ve tvaru pruhu (řemene) sahající ve většině případů od usedlosti až po hranici katastrálního území obce. Tím byla rovněž zajištěna vlastníkově přístupnost jeho pozemků. Přístupnost na pozemky byla také zajišťována po veřejných pozemcích a tzv. služebností po pozemcích jiných vlastníků. Na obrázku 5 je zobrazeno katastrální území s vyznačením grafického přidělu pozemků jednotlivým vlastníkům po druhé světové válce. Mapovým podkladem tohoto grafického přidělu je katastrální mapa pocházející z doby vlády Marie Terezie.



Obrázek 5 – Historický grafický přídělový plán obce Luková [23]

Správní území obce Luková tvoří dvě katastrální území, Luková a Květná u Lukové. V diplomové práci budou řešena vstupní data územního plánu pouze pro katastrální území Luková. Krajinný ráz obce umocňují Orlické hory ze severovýchodní strany a ze strany jihozápadní Hřebečské vrchy. [37]

Obec Luková sousedí na severu s městem Lanškroun a obcí Rudoltice, na východě s obcí Žichlínek, na jihu s obcí Rychnov na Moravě a obcí Trpík a na západě s obcí Damník. Umístění obce Luková v ORP Lanškroun je uvedeno v příloze D. Jihozápadního okraje katastrálního území obce Luková se dotýká územní ochrana kanálu Dunaj – Odra – Labe (D-O-L).[63]

Údaje o obyvatelích a občanské vybavenosti obce Luková obsahuje přiložená tabulka 1. Některé údaje jsou uváděny i pro katastrální území Květná, které je součástí správního území obce Luková.

Tabulka 1 - Údaje o obyvatelích a občanské vybavenosti obce Luková [47]

Počet částí	2
Katastrální výměra	1 622 ha
Počet obyvatel k 1. 1. 2008	707 (Luková 636, Květná 71)
Průměrný věk	38 let
Pošta	561 23 Damníkov – pro část Luková 563 01 Lanškroun – pro část Květná
Zdravotnické zařízení	Ne (Damníkov, Lanškroun)
Policie	Ne (Lanškroun)
Základní škola	Ano (1. Stupeň)
Mateřská škola	Ano
Vodovod	Ano
Plynofikace	Ano
Kanalizace (ČOV)	Ne

Obec Luková má plochu svého katastrálního území 1 460 hektarů. Výměry jednotlivých druhů pozemků uvádí tabulka 2.

Tabulka 2 - Druhy pozemků v obci Luková [60]

Druh pozemku	Výměra (ha)
Orná půda	1013
Zahrady	48
Trvale travní porosty	242
Zemědělská půda celkem	1303
Lesní půda	61
Vodní plochy	14
Zastavěné plochy	18
Ostatní plochy	63

V obci se nachází 93 podnikatelských subjektů. V níže uvedené tabulce 3 je zobrazeno členění podnikatelských subjektů dle převažující činnosti.

Tabulka 3 - Podnikatelské subjekty dle převažující činnosti obce Luková [60]

Činnost	Počet subjektů
Zemědělství, lesnictví, rybolov	4
Průmysl	17
Stavebnictví	18
Doprava a spoje	4
Obchod, prodej a opravy motorových vozidel a spotřebního zboží a pohostinství	27
Ostatní obchodní služby	10
Veřejná správa, obrana, povinné sociální pojištění	2
Školství a zdravotnictví	2
Ostatní veřejné, sociální a osobní služby	9

Mezi hlavní podnikatelské aktivity obce patří především Zemědělsko-obchodní družstvo Žichlínek, firma Vondra+Vondra - vývoj a výroba mechanizačních prvků, Štefanovo pekařství, Truhlárna-Čada, Truhlářství-Drup, Autodoprava a autoopravna-Janda, firma Snary, masér a léčitel - p. Krsek, Oáza - prodej zdravé výživy, firma Candy - penzion pro psy - Lukovský dvůr, firma Fišer renovace dveří. [37]

Dále je obec vybavena veřejnou knihovnou, sakrální stavbou, hřbitovem, mateřskou a základní školou, hřištěm, tělocvičnou a detašovaným pracovištěm praktického lékaře pro děti a dorost. [60]

Veřejná doprava je zde zastoupena autobusovou a železniční dopravou.

Obec Luková je, stejně jako většina obcí ORP Lanškroun, členem dobrovolného svazku obcí mikroregionu Lanškrounsko. [39]

1.10.2 Územní plánování obce Luková

Zadání územního plánu je pro obce nemající dosud územní plán velice problematické, protože obec by měla vymezit v zadání cíle, kterých chce pomocí územního plánu dosáhnout. Pokud pořizovatel ve spolupráci s pověřeným zastupitelem připraví k projednání chybné zadání a zastupitelstvo jej schválí, může být výsledný územní plán velice nekvalitní. Dále také záleží na kvalitě vstupních dat, které obec, zpracovatel a pořizovatel mají k dispozici. Vydaný územní plán musí být veřejně přístupný na obecním, pověřeném a krajském úřadě. [35] [44]

Působnost obce Luková ve věcech územního plánování je vykonávána jednak jako působnost přenesená, jejímž orgánem je obecní úřad Luková a jako samostatná působnost, jejímž orgánem je zastupitelstvo obce Luková. [19]

Obecní úřad Luková nemá pravomoci pověřeného úřadu, a proto poskytuje informace pověřenému úřadu ke zpracovávání územně plánovacích podkladů a územně plánovacích dokumentací. [19]

Zastupitelstvo obce Luková rozhoduje o pořízení územního plánu a regulačního plánu. K jejich pořizování schvaluje žádost obce pověřenému úřadu, případně smlouvu s právnickou, či fyzickou osobou, která má oprávnění k výkonu územně plánovací činnosti (§ 24 odst. 1). Zastupitelstvo také schvaluje zadání, případně pokyny pro zpracování návrhu územního plánu a vydává opatřením obecné povahy územní plán, regulační plán včetně vymezení zastavěného území. V neposlední řadě uplatňuje námítky k zásadám územního rozvoje Pardubického kraje a připomínky k územním plánům sousedních obcí. [19]

Zastupitelstvu obce předkládá pořizovatel (pověřený obecní úřad) nejpozději do 4 let po vydání územního plánu zprávu o uplatňování územního plánu v uplynulém období. Stejně tak každé další 4 roky. Návrh zprávy před předložením zastupitelstvu musí být nejprve konzultován s krajem a dotčenými orgány. [19]

V současné době má obec Luková vytvořen územní plán z roku 2000, který je však v původní kartografické podobě, poplatné datu vytvoření. Proto je nutné k pořízení nového územního plánu, splňujícího podmínky MINIS, získat aktuální, územně analytické podklady a provést jejich případnou digitalizaci. [41]

Stávající územní plán z roku 2000 je veden v registru ÚÚR, kde jsou dostupné veškeré územní plány. Registrační list k uvedenému územnímu plánu je uveden v příloze E. [29]

Základní kartografické informace územního plánu Luková znázorňuje tabulka 4. Stávající územní plán obce Luková je zpracován v kartografické podobě a použitý hlavní výkres je 1 : 2880, dle současně platného státního mapového díla.

Tabulka 4 - Kartografické vlastnosti původního územního plánu obce Luková [28]

Použitá technologie zpracování	Klasická
Měřítko hlavního výkresu	1 : 2880
Návrhové období	0
Výhledové období	
ÚPD obsahuje zastavitelné území	ne
Záznam proveden dne	29. 11. 2000
Zaznamenal(a)	ing. Pavel Martinec,(0465) 551111 - kl.340

Od vydání původního územního plánu obce Luková bylo řešeno a schváleno do současné doby již 7 změn územního plánu. Poslední změnu č. 7 územního plánu sídelního útvaru obec Luková vydala dne 18. 09. 2009. Z ÚÚR bylo zjištěno, že měla být 7. změna vytvořena již digitalizovaně v prostředí CAD. Zhotovitel, projektant Ing. arch. Petr Kulda, však při rozhovoru zápis v ÚÚR vyvrátil a dokladoval vytvoření této změny v podobě kartografické. Nebylo tedy možné získat digitalizovaný formát části obce Luková. [35] [63]

2. Územně analytické podklady

Aby bylo možné vytvořit územní plán s jednotlivými komponentami, je nutné na začátku stanovit, které územně analytické podklady se na sledovaném území nachází. Každá obec s rozšířenou působností má ze zákona povinnost uchovávat územně analytické podklady pro své správní území. Dodat data jsou povinni jednotliví poskytovatelé, ale ze zákona není specifikováno v jaké kvalitě a formátu musí data obci s rozšířenou působností předat. Seznam sledovaných jevů pro územně analytické podklady lze nalézt v příloze A. Územně analytické podklady jsou veřejně dostupné, ale zpoždění zveřejnění či nedodání některých informací může vést k mylné informaci, že se daný jev v obci nenachází. Proto je nezbytné, aby se data získaná z obce s rozšířenou působností překontrolovala a v případě chybějících informací získala buď přímo, od poskytovatele územně analytických podkladů, nebo z jiného dostupného zdroje. [18]

Získaná data mohou být ve dvou různých podobách [12]:

- surová data - jedná se o přesná originální data dodaná poskytovatelem. Mohou mít různou strukturu a podobu, od nejméně kvalitních zakreslení v papírových mapách, přes digitální zpracování v programu CAD nebo GIS. Data od poskytovatelů mohou být zpracována také v rozdílném souřadnicovém systému. Tato data proto není možné použít a musí se nejprve zpracovatelem upravit do odpovídajícího formátu a zákonem stanoveného souřadnicového systému S-JTSK,
- referenční data – vznikají zpracováním surových dat. Data jsou v jednotném souřadnicovém systému a digitalizovaná.

Data dodaná poskytovatelem musí být zdarma, poskytovatel může žádat pouze finanční náhradu za vytvoření kopie nebo nákladů spojených s poskytnutím informací. [19]

2.1 Druhy vstupních dat stanovených platnou legislativou

Vyhláška o územně analytických podkladech č. 500/2006Sb. v § 3 odst. (1) specifikuje jaké druhy mapových podkladů lze použít pro zpracování územně analytických podkladů. [18]

Mapovými podklady jsou katastrální mapa, Státní mapa, Základní mapa České republiky a Mapa České republiky. Mapový podklad lze doplnit na základě skutečností zjištěných vlastním průzkumem území. Pokud není státní mapové dílo v digitální formě k dispozici, lze s využitím státního mapového díla vytvořit mapový podklad v digitální formě. Dále se jako mapový podklad využívají technické mapy, pokud je má pořizovatel k dispozici. [19]

2.2 Vyhodnocení digitalizovaných vstupních dat

Nejkvalitnějšími podklady pro územní plán by samozřejmě bylo nejvýhodnější získat data již „zvektorizovaná“ v souřadnicovém systému S-JTSK a to nejen katastrálních map, ale také data územně analytických podkladů od jednotlivých poskytovatelů (technické mapy).

Tato situace nastává pouze v případě, že mapový podklad celého předmětného katastrálního území je buď „digitalizován“ katastrálním úřadem obnovou katastrálního operátu novým mapováním nebo pozemkový úřad provedl komplexní pozemkovou úpravu, případně došlo ke kombinaci obou postupů na jednotlivých částech katastrálního území. Takto zpracované mapové podklady jsou zpracovány v souřadnicovém systému S-JTSK, jejichž jednotlivé body jsou vyhotoveny s kódem kvality 3, se základní střední souřadnicovou chybou 0,14m. dle vyhlášky 26/2007Sb., o provádění záznamů do katastru. Tyto mapové podklady zahrnují i skutečnosti neopominutelné při pořizování ÚAP - vlastní průzkum území.

Významnou součástí nejkvalitnějších podkladů je, když všichni jednotliví poskytovatelé ÚAP disponují územně analytickými podklady (technickými mapami) vyhotovenými v tomtéž souřadnicovém systému a se stejnou kvalitou jako je nově vytvořené mapové dílo. V současnosti tato situace nastává velice zřídka, především v malých a středních obcích. Města již většinou pořizují vlastní „technickou mapu“, kde se ukládají veškerá data jednotlivých správců sítí v S-JTSK.

Takto získané podklady jsou pro obec nejméně finančně náročné. Digitalizaci vstupních dat do požadovaného formátu (včetně průzkumu území) realizují ze státních prostředků Pozemkový úřad, Katastrální úřad a z vlastních prostředků poskytovatelé technických map.

Obec však nemá žádné pravomoci k tomu, aby „zadala“ uvedeným institucím provedení pozemkové úpravy nebo obnovu operátu v jejím katastrálním území

ještě před zahájením pořizování ÚAP. Tím dochází k další verzi pořizování ÚAP, kterou umožňuje již zmíněná Vyhláška č. 500/2006 Sb., o územně analytických podkladech, územně plánovací dokumentaci a způsobu evidence územně plánovací činnosti. [16] [18] [17]

2.3 Vyhodnocení ostatních vstupních dat

Legislativa stanovuje - pokud není v digitální formě státní mapové dílo k dispozici, lze s jeho využitím vytvořit mapový podklad v digitální formě. Dále se jako mapový podklad využívají technické mapy, pokud je má pořizovatel k dispozici. [19]

Z výše uvedeného vyplývá povinnost obci vytvoření mapového podkladu v digitální formě. Dále lze v tomto případě dovést i další důležitou informaci o předpokládaných vstupních datových formátech poskytovatelů ÚAP (technických map). Pokud není dosud státní mapové dílo v digitální formě, pak ve většině případů poskytovatelé ÚAP nemohli pořizovat své údaje do technických map v S-JTSK.

Tuto variantu je nutné prozkoumat mnohem zevrubněji z pohledu vyčíslení předpokládaných nákladů na digitalizaci mapových podkladů včetně dalších potřebných dat do požadovaného formátu.

Dále je současně nutné vyhodnotit přesnost zdrojových dat a předpokládané náklady na jejich transformaci do nově vytvořené katastrální mapy digitalizované (KMD) na základě skutečných identických bodů na polohopisném podkladu. Výsledek je KMD, jejíž souřadnicové body v S-JTSK mají při původním mapovém dílu v měřítku 1:2880 přesnost s kódem kvality 8 se základní střední souřadnicovou chybou 1m. Pro příklad nutnosti transformace některých zdrojových dat lze uvést následující fiktivní situaci, kdy plynárenská společnost poskytne páteřní síť vysokotlakého plynovodu na náčrtku v souboru JPG v mapě s měřítkem 1 : 30 000. V případě přímé vektorizace těchto dat je výsledkem informace o tom, že tudy vede vysokotlaký plynovod s přesností $\pm 20\text{m}$ a jejich vložením do ÚP se stává výsledné dílo nehomogenní. [31][17]

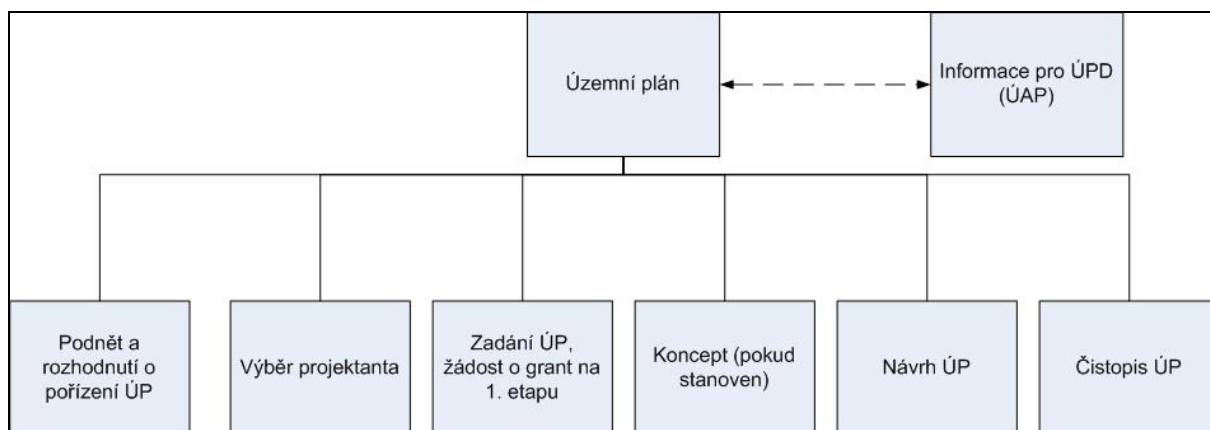
3. Návrh postupu pořizování územního plánu Luková

V kapitole bude stanoven návrh postupu pořizování územního plánu s ohledem na možnosti a kompetence jednotlivých účastníků a dotčených orgánů územního plánování.

3.1 Základní členění pořizování územního plánu

Při tvorbě modelu vzniku územního plánu byly použity jednak povinnosti stanovené současně platnou legislativou a dále činnosti a návrhy zjištěné z běžné i soudní praxe, které by bylo vhodné do tvorby územního plánu zapracovat, aby bylo pořizování územního plánu co možná nejlépe proveditelné a pro účastníky z řad veřejnosti více přehledné.

Územního plánování je velice složitý a obsáhlý systém. Proto byla nejprve provedena dekompozice problematiky na dílčí etapy (obrázek 6) za účelem dosažení větší přehlednosti jednotlivých etap územního plánování.



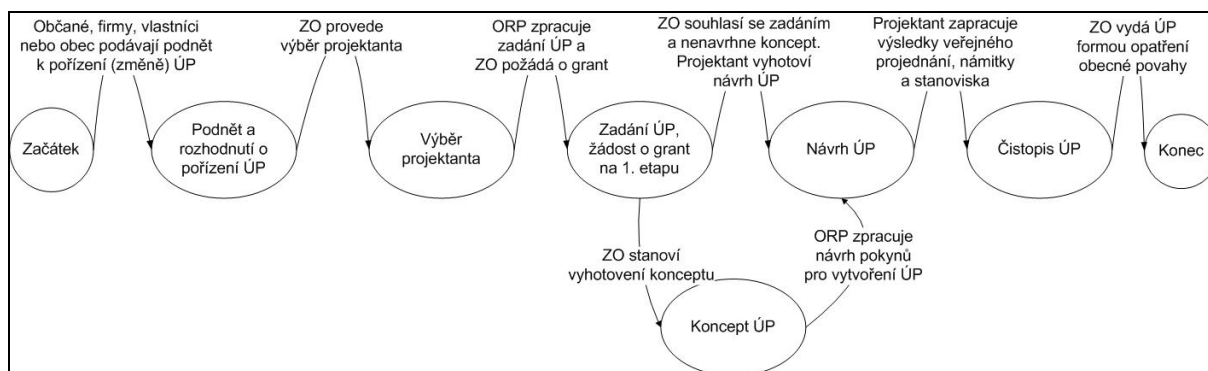
Obrázek 6 - Dekompozice územního plánu

Poskytování územně analytických podkladů je nutné provádět průběžně i v případě, že není tvořen územní plán. Zákon stanovuje lhůty, ve kterých musí obce a další poskytovatelé předávat ÚAP pořizovateli (obci s rozšířenou působností).

Současně platná legislativa v oblasti územního plánování jednoznačně stanovuje, kdo se procesu pořizování územního plánu účastní. Navržený systém pořizování ÚP akceptuje účastníky, kteří jsou občanem obce, firmou či fyzickou osobou podnikající v obci, vlastníkem nemovitostí v dotčeném území a dále akceptuje zastupitelstvo obce (ZO), určeného zastupitele (UZ), pořizovatele (ORP), dotčené orgány státní správy (DOSS), krajský úřad, projektanta, obecní úřad (OÚ) a okolní obce.

Vzhledem k rozsáhlosti výčtu DOSS pro realizaci jednotlivých územně plánovacích dokumentací je jejich přehled uveden v příloze F. Orgány státní správy dotčené pořizováním územního plánu pro správní území Luková, včetně jejich doručovacích adres, uvádí příloha G.

Pro lepší přehlednost provázanosti jednotlivých dekomponovaných jevů jsou činnosti zakresleny do systému, uváděném v následujícím obrázek 7.



Obrázek 7 - Základní systém tvorby územního plánu

3.2 Návrh systému tvorby územního plánu dle jednotlivých etap

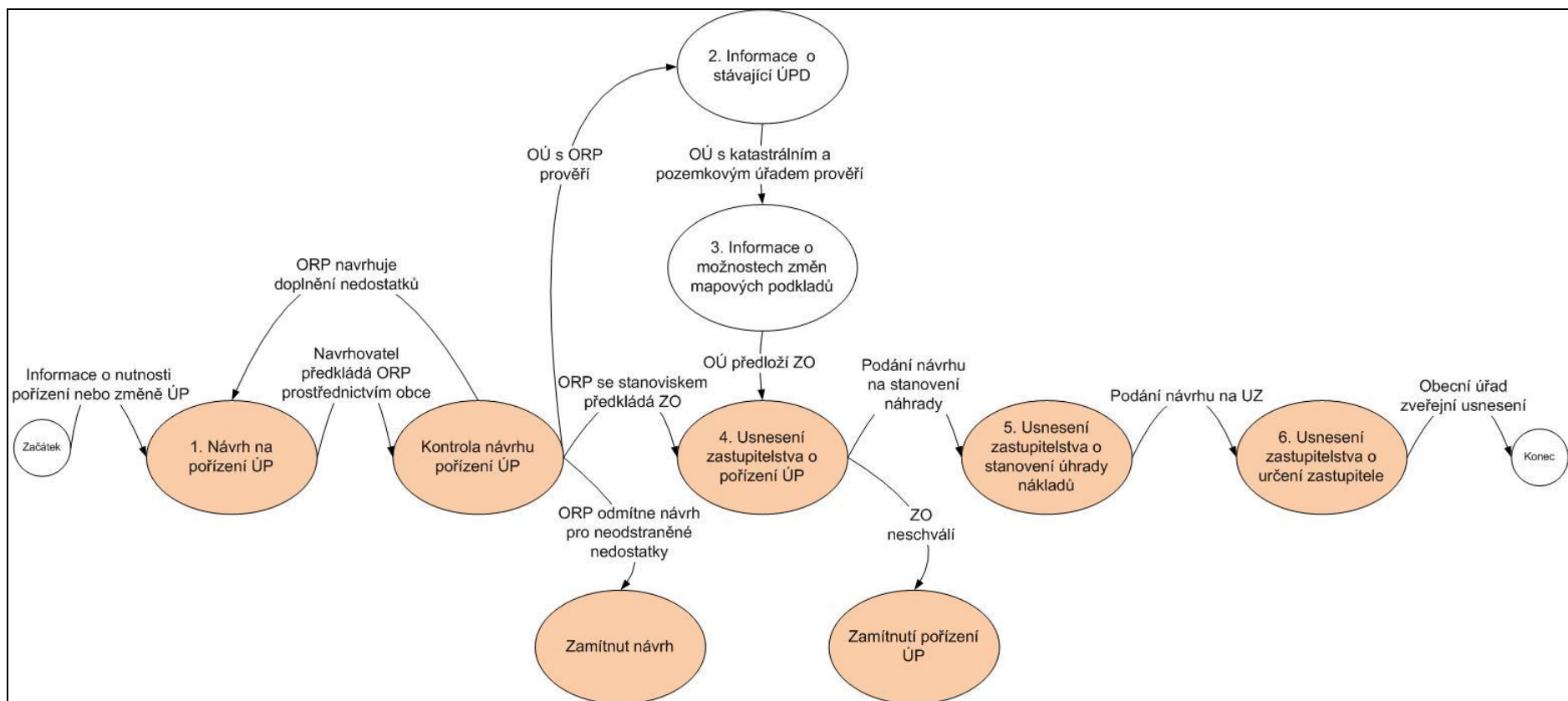
V následujících oddílech jsou ke každé ze šesti etap uvedeny detailnější informace o jejich legislativním rámci a zpracovány návody praktických postupů v dílčích krocích tvorby územního plánu. Navržený systém obsahuje pro zlepšení přehlednosti barevné rozlišení činností (tabulka 5), stanovených platnou legislativou a také činnosti navržené, vycházející z praktických zkušeností. Pro lepší přehlednost jsou dílčí kroky každé etapy znázorněné v grafické podobě očíslovány, proto aby byla patrná návaznost znázorněných funkcí a povinností jednotlivých účastníků územního plánování uvedených v tabulce uvedené vždy za grafickým znázorněním.

Tabulka 5 - Legenda barevného rozlišení k navrženému systému

	Činnosti stanovené platnou legislativou
	Činnosti navržené, vycházející ze zkušeností

3.2.1 Etapa podnět a rozhodnutí o pořízení územního plánu

Následující schéma (obrázek 8) zobrazuje první kroky územního plánování. Jedná se o podaný podnět a rozhodnutí o pořízení územního plánu, případně jeho změny. Jak je patrné, podání podnětu ve výsledku ještě nezaručuje zahájení pořizování ÚPD, přestože je už v tomto kroku nutné prověřit nemalé množství dat a informací a předložit je zastupitelstvu pro jeho správné a opodstatněné rozhodnutí.



Obrázek 8 - Podnět a rozhodnutí o pořízení územního plánu

Následující tabulka 6 uvádí povinnosti a kompetence jednotlivých účastníků k podnětu a rozhodnutí o pořízení ÚP.

Tabulka 6 - Podnět a rozhodnutí o pořízení územního plánu

	Občané, firmy, vlastníci	Zastupitelstvo obce	Obecní úřad	ORP	Výstup
Podnět - návrh na pořízení ÚP	Podává podnět	Podává podnět, schvaluje		Posoudí a předloží ZO	1.
Posouzení stávající ÚPD		Projedná	Prověří s ORP a předloží zastupitelstvu obce		2.
Možnosti případných změn mapových podkladů z pohledu územního plánování		Projedná	Prověří a předloží zastupitelstvu obce		3.
Rozhodnutí o pořízení ÚP		Rozhoduje			4.
Stanovení úhrady nákladů		Může stanovit			5.
Stanovení pověřeného zastupitele		Stanovuje			6.

Z dané problematiky byly vybrány takové dílčí kroky první etapy, které mohou zastupitelé obce ovlivnit a současně mají vazby na GIS. Proto je k výstupu číslo 2 a 3 výše uvedené tabulky 6 nutné prověřit aktuální stav ve správním území Luková z pohledu stávající územně plánovací dokumentace, katastrální mapy a možnosti případných změn mapových podkladů z pohledu územního plánování.

Stávající územně plánovací dokumentace

Územní rozvoj obce Luková v současné době probíhá v souladu s platným územním plánem, platným od roku 2000. Ten je včetně šesti aktualizací vyhotoven v kartografické podobě a aktualizace č. 7 měla být vyhotovena dle [28] v digitální podobě formátu „CAD“. Od Ing. arch. Petra Kuldy však bylo zjištěno, že 7. změna byla rovněž vytvořena v kartografické podobě. ÚP je již nevyhovující, zastaralý a vzhledem k nutnosti zajištění aktualizace do 31. 12. 2015 v digitalizované podobě je nutné zahájit pořizování nové ÚPD. [28][35]

Katastrální mapy

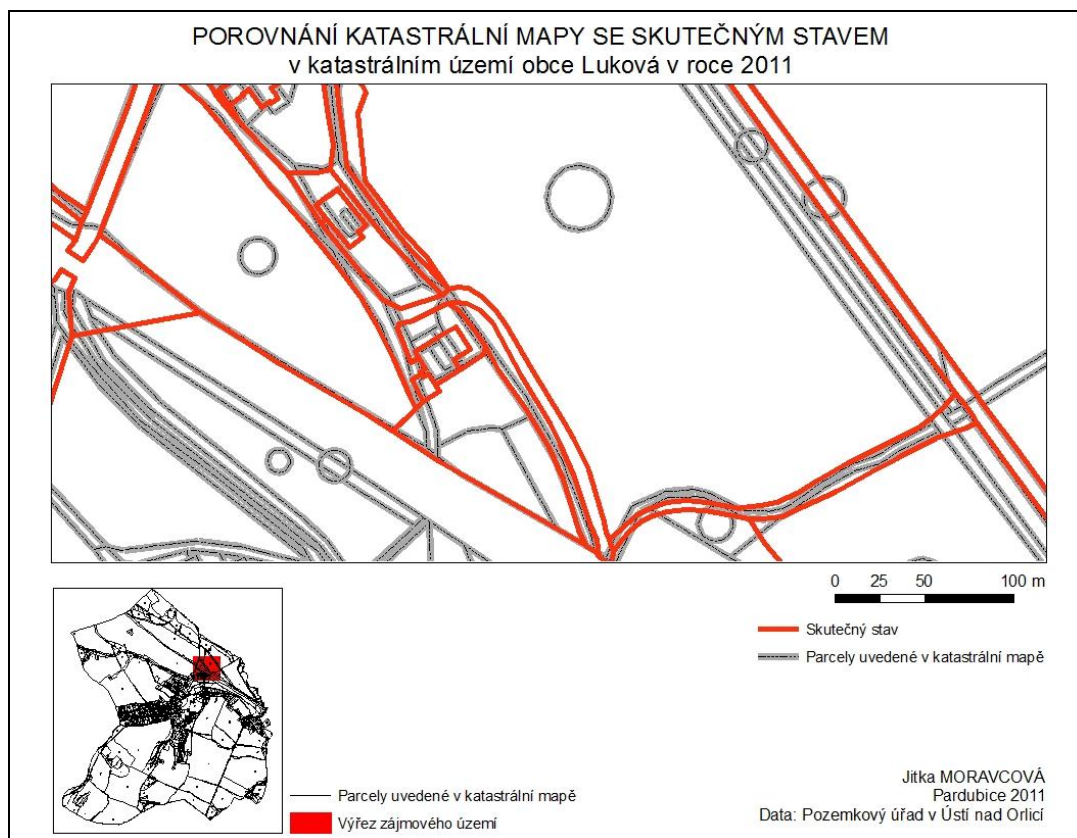
Katastrální úřad pro Pardubický kraj, katastrální pracoviště Ústí nad Orlicí vede pro obě katastrální území ve správním obvodu Luková (Luková a Květná u Lukové)

katastrální mapu v podobě kartografické, v měřítku 1:2880. Takovouto katastrální mapu je nutno k pořizování ÚPD digitalizovat (vektORIZOVAT), což může nastat několika způsoby. Jednou z možností je digitalizace mapy jako součást zhotovení územního plánu včetně úhrady vynaložených nákladů na digitalizaci nikoli pořizovatelem, ale žádající obcí. Proto je nutné prozkoumat a zvážit možnosti dalších variant uvedených v odstavci následujícím. [52]

Možnosti případných změn mapových podkladů z pohledu územního plánování

V případě, že platí katastrální mapa v podobě kartografické, je důležité provést kontrolu možností a předpokládaných akcí pro uvedené katastrální území, především u pozemkového a katastrálního úřadu. Tyto instituce mohou významnou měrou ovlivnit množství a přesnost vstupních dat pro územní plánování. Katastrální úřad provádí z vlastního podnětu digitalizaci celých katastrálních území, nebo na části katastrálního území v návaznosti na dokončené pozemkové úpravy (tzv. domapování). Katastrální pracoviště Ústí nad Orlicí označilo část pozemků v katastrálním území Luková jako dotčené zahájenou pozemkovou úpravou. Tuto pozemkovou úpravu zahájilo Ministerstvo zemědělství, Pozemkový úřad v Ústí nad Orlicí. Komplexní pozemková úprava nezasahuje do katastrálního území Květná ani do tzv. „intravilánu“ – zastavěného území k. ú. Luková. Při provádění komplexních pozemkových úprav, byť i jen na části daného katastrálního území, dochází především k provádění detailních rozborů, zjišťování stavu území z pohledu životního prostředí a geodetické zaměření skutečného stavu. Významnými výsledky pozemkových úprav jsou pro územní plán v grafické části digitalizovaná katastrální mapa, obsahující aktualizované informace o skutečném stavu území a v části textové je důležitým dokumentem Plán společných zařízení. [44][23]

Následující mapa (obrázek 9) zobrazuje část katastrálního území obce Luková, kde jsou znatelné rozdíly mezi katastrální mapou a skutečným stavem. Je zde znázorněna nutnost aplikace dokončené pozemkové úpravy do tvorby územního plánu. Vytvořením územního plánu obce před dokončením pozemkových úprav by došlo nejen k tvorbě územního plánu na podkladě původní katastrální mapy 1:2880, ale také nerespektování výsledků pozemkových úprav v obci.

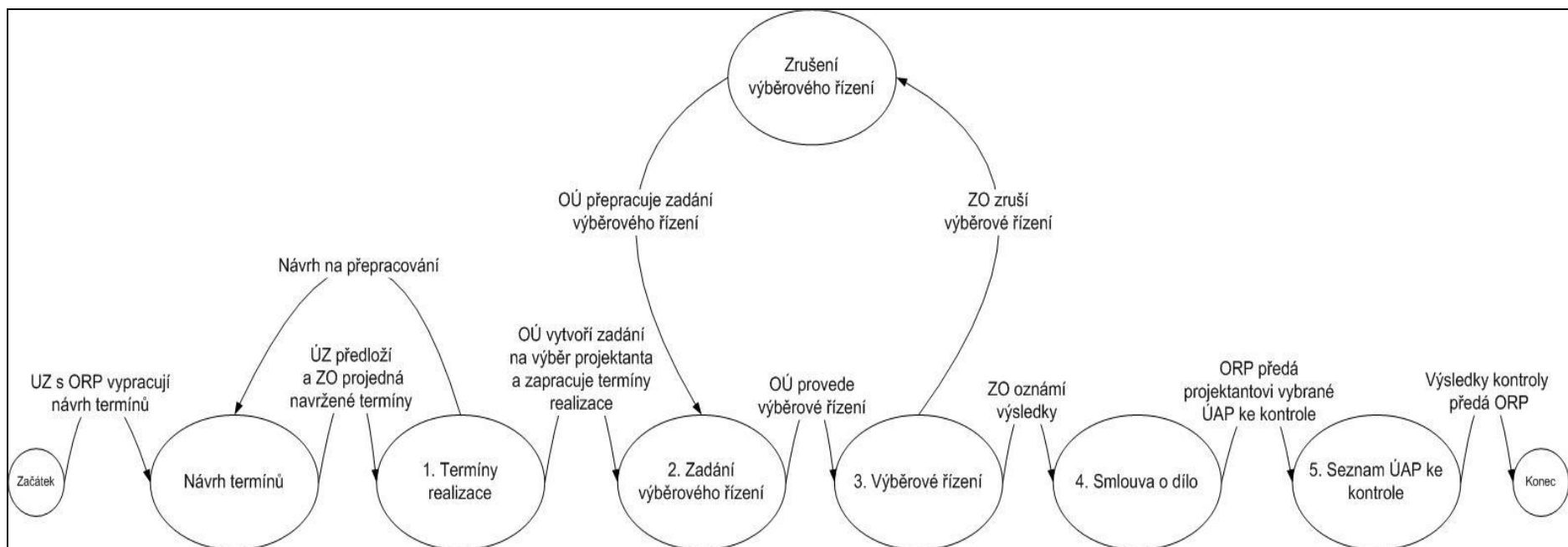


Obrázek 9 – Porovnání katastrální mapy se skutečným stavem autor z podkladů [23]

Uvedený postup digitalizace katastrální mapy pozemkovou úpravou a „domapováním“ obec nefinancuje. Dle sdělení Pozemkového úřadu v Ústí nad Orlicí je předpokládán termín ukončení komplexní pozemkové úpravy v katastru Luková duben 2011, včetně zápisu do katastru nemovitostí. Dle sdělení Katastrálního pracoviště v Ústí nad Orlicí se tzv. „domapování“ v obou šetřených katastrálních územích nepředpokládá. Na základě těchto zjištění by bylo nejvhodnější zahájit pořizování nové ÚPD až po dokončení pozemkových úprav obou katastrálních území. Avšak vzhledem k rozpracovanosti zadání územního plánu a nastavených kritérií dotačních podmínek kraje na pořízení územního plánu již zahájený postup sice nelze přerušit, ale lze a je důležité uvedené dva postupy zkoordinovat. Především proto, aby nebylo nutné v bezprostředně následujícím období provést aktualizaci územního plánu podle výsledků pozemkových úprav vytvořených Pozemkovým úřadem. [23][52]

3.2.2 Etapa výběr projektanta

Zákonem č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, v platném znění, se řídí také výběrové řízení na projektanta. Grafické znázornění (obrázek 10) vyjadřuje návaznost jednotlivých kroků výběrového řízení a souvislosti s předchozí a následnou etapou.



Obrázek 10 - Výběr projektanta

Grafické vyjádření (obrázek 10) zobrazuje možnosti průběhu výběrového řízení projektanta. Tato etapa sice není součástí specifikovanou v územním plánování, má však v tomto postupu nezanedbatelnou úlohu, bez které nelze dále územní plán pořizovat.

Tabulka 7 specifikuje kompetence aktérů zúčastněných na výběrovém řízení projektanta, jakož i jejich kompetence.

Tabulka 7 – Výběr projektanta

	Zastupitelstvo obce	Určený zastupitel	Pořizovatel (ORP)	Projektant	Obecní úřad	Výstup
Stanovení termínů realizace ÚP	Schvaluje	Projedná s ORP a předkládá ZO	Navrhne termíny			1.
Zadání na výběr projektanta	Schvaluje				Vyhotoví zadání	2.
Výběr projektanta	Schvaluje			Návrh smlouvy	Předkládá zastupitelstvu	3.
Smlouva s projektantem	Schvaluje			Podpis smlouvy	Podpis smlouvy	4.
ÚAP kontrola		Spolupracuje s projektantem	Předá ÚAP projektantovi	Provede kontrolu ÚAP		5.

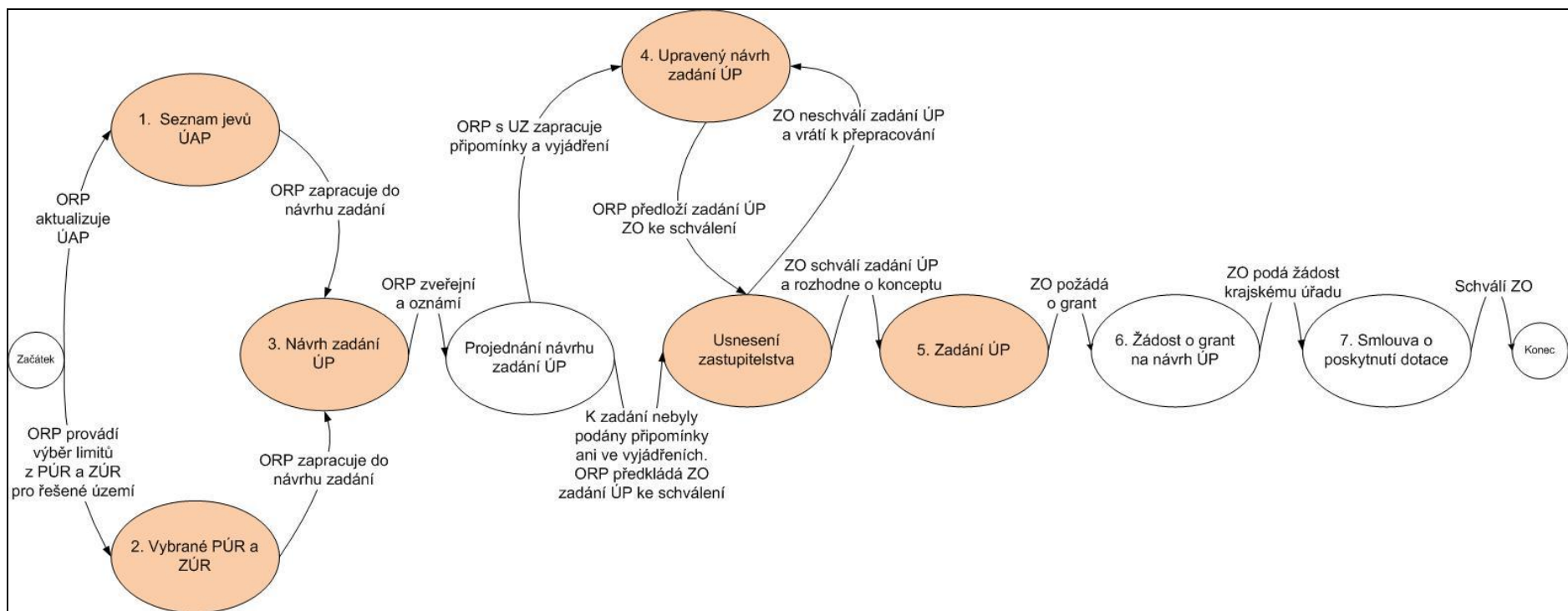
Zákon o územním plánování specifikuje projektanta jako osobu oprávněnou k projektové činnosti ve výstavbě a to až po vytvoření zadání územního plánu a dále v místě veřejného projednávání návrhu územního plánu. Z praxe však vyplývá opodstatněná nutnost vybrat projektanta již před tvorbou zadání územního plánu jako technickou podporu, která spolupracuje na jeho odborném zpracování. Dalším aspektem včasného výběru projektanta a zařazení do této fáze je také předpoklad zadání zakázky na zpracování územního plánu od prvních odborných kroků až po závěr.

3.2.3 Etapa zadání územního plánu, žádost o grant na 1. etapu

Zadání územního plánu je nejdůležitější přípravnou etapou z hlediska zjišťování dostupných informací. Nekvalitní zadání ÚP může zapříčinit návrh na přepracování, či dokonce úplné zamítnutí tvorby územního plánu.

Pardubický kraj má požadavek pro udělení grantu na první etapu, kterou je schválené zadání územního plánu. Ostatní kraje mohou mít jiné dotační podmínky. V tom případě se může umístění žádosti o grant v systému pro jiné kraje lišit.

Na následujícím obrázku (obrázek 11) je zobrazena etapa zadání ÚP a žádost o grant na 1. etapu. Tabulka 8 specifikuje účastníky, kteří jsou součástí této etapy a udává jejich kompetence při zadání ÚP a žádosti o dotaci.



Obrázek 11 - Zadání územního plánu, žádost o grant na 1. etapu

Tabulka 8 - Zadání územního plánu, žádost o grant na 1. etapu

	Občané, firmy, vlastníci	Zastup. obce	Určený zastupitel	Pořizovatel (ORP)	DOSS	Krajský úřad	Projektant	Obecní úřad	Okolní obce	Výstup
ÚAP aktualizované				Zpracuje do zadání						1.
PÚR a ZÚR				Zpracuje do zadání						2.
Zadání ÚP návrh	Připomínky (všichni)	Projedná a navrhne úpravy	Spolupracuje s ORP	Zpracuje, oznámí a zveřejní na 30 dní	Vyjádření	Vyjádření	Spolupracuje s ORP		Uplatňují své podněty	3.
Zadání ÚP - úprava návrhu		Může uložit zpracování konceptu	Spolupracuje s ORP	Upraví návrh zadání dle připomínek						4.
Zadání ÚP - schválení		Schvaluje		Předkládá zastupitelstvu						5.
Žádost o grant na návrh ÚP (1. etapa - lze dle jednotlivých etap ÚP)		Schvaluje				Předkládá zastupitelstvu kraje (ZK) a ZK schvaluje		Vypracuje a předává zastupitelstvu obce		6.
Smlouva o poskytnutí dotace		Schvaluje				Předkládá zastup. obce				7.

Následující informace se vztahují k 1. dílčímu kroku - ÚAP aktualizované, který je analyzován výhradně pro správní území Luková, a dále ke 2. dílčímu kroku - Politika územního rozvoje a Zásady územního rozvoje (PÚR a ZÚR).

Územně analytické podklady

Přípravu dat jednotlivých jevů ÚAP v řešeném území je nutné analyzovat z těchto hledisek:

A) Úplnost zveřejněných údajů, odstranění zjištěných rozdílů a případně doplnění chybějících údajů (jevů)

B) Jevy obsažené v zadání ÚP a odstranění zjištěných rozdílů

C) Ovlivnitelnost plánování jednotlivými jevy

D) Výběr jevů významně prostorově „zavazujících“ v daném území (zejména pásem)

A) Úplnost zveřejněných údajů, odstranění zjištěných rozdílů a případně doplnění chybějících údajů (jevů)

Městský úřad Lanškroun (pořizovatel ÚAP) pro obce ve svém správním území shromažďuje, zpracovává a následně zveřejňuje územně analytické podklady obcí. Ty jsou podkladem pro rozbor udržitelného rozvoje území dle přílohy č. 1 k vyhlášce č. 500/2006 Sb. o územně analytických podkladech, územně plánovací dokumentaci a způsobu evidence územně plánovací činnosti Ministerstva pro místní rozvoj. Pořizovatel zveřejnil, že ze 119 sledovaných jevů se ve správním území Lanškroun 46 jevů nenachází, respektive nejsou stanoveny. Pro danou správní oblast tedy zbývá 73 jevů. Pro obec Lukovou bylo dle ORP stanoveno 36 sledovaných jevů. [18][40]

Dalším šetřením a porovnáním, zveřejňovaných dat ORP Lanškroun, uvedených v tabulce ÚAP a grafické části byly zjištěny tyto patrné rozdíly:

Jev 16 - Území s archeologickými nálezy

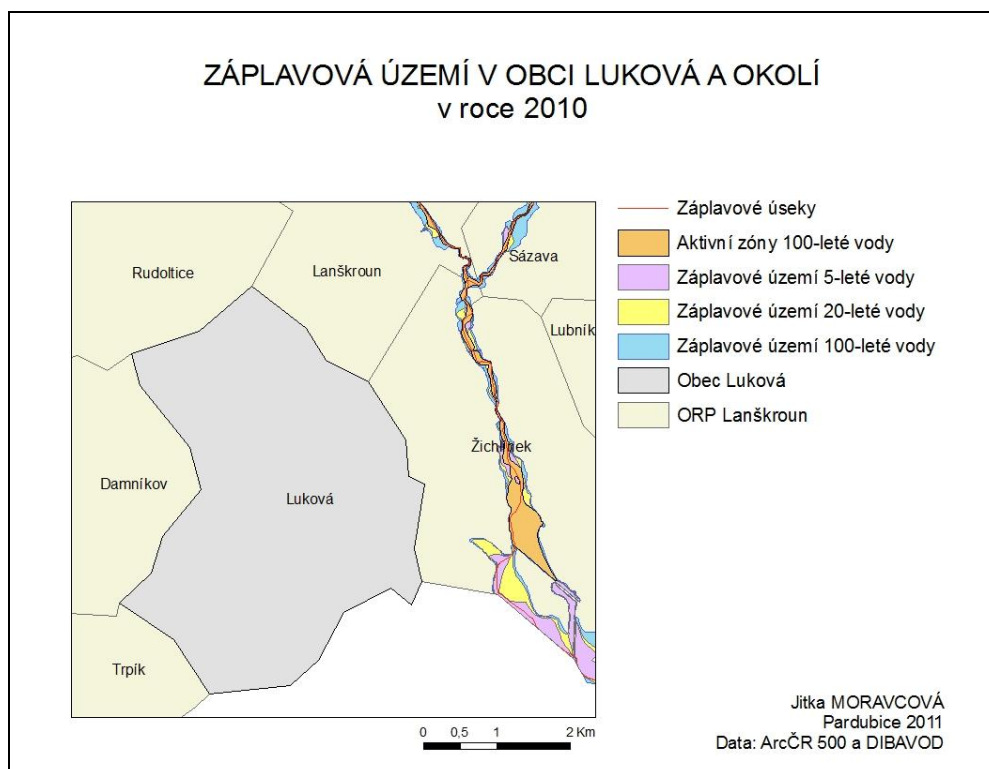
Údaje k tomuto jevu nebyly poskytnuty ani zpracovány, přesto je zapsáno: „Za území s archeologickými nálezy je považováno území celého ORP“. Dále není ani jeden údaj v souladu s grafickou částí, kde dle legendy a zákresu ve výkresu hodnot je stanovena hranice tohoto jevu (zřejmě totožná s částí současně zastavěných území jednotlivých obcí). [40]

Jev 23 - Významný krajinný prvek, pokud není vyjádřen jinou položkou

Údaje k tomuto jevu nebyly poskytnuty ani zpracovány s poznámkou, že část z nich je vyjádřena jinými položkami a další část se zde nevyskytuje. Dále je však uvedeno, že se daný jev nachází v grafické části – výkresu hodnot a výkresu limitů. [40]

Jev 50 – záplavové území Q100

Pořizovatel ÚAP, ORP Lanškroun, uvádí, že poskytovatelem uvedeného jevu je v současnosti Výzkumný ústav vodohospodářský T. G. Masaryka. Ten na svém portálu <http://heis.vuv.cz> poskytuje zmiňované záplavové území Q100 pro celou ČR. Zde však v obci Luková není zakreslen polygon Q100 do zobrazované mapy ani se tento jev nenachází v poskytovaném souboru `zapluz.zip` obsahující `ZaplUzemi100Vody.shp`, jak je patrné z následující mapy (obrázek 12). Jedná se o data z <http://heis.vuv.cz> aktualizovaná k lednu 2011. Dle jeho zveřejněných dat vytvořil pořizovatel grafický podklad záplavového území. Další poskytovatel Městský úřad Lanškroun, odbor životního prostředí, vodoprávní úřad poskytl pouze popis bez grafické specifikace. Z grafického podkladu uveřejněného ORP Lanškroun však vyplývá, že je v obci Luková vyznačeno záplavové území Q100, které je tedy územím ohroženým stoletou vodou. Proto je nutné zjistit zdroj, přesnost a použitelnost zveřejněné informace o zakresleném Q100 v ÚAP LA pro Lukovou. [40] [34]



Obrázek 12 - Záplavová území správního obvodu města Lanškroun [34]

Při dalším šetření bylo zjištěno, že byla v roce 2010 provedena studie odtokových poměrů pro povodí Lukávky, Lukovského potoka a jejich přítoků pro katastrální území Rudoltice, Luková, Damníkov a Helvíkov. Studie konstatuje, že ochrana území před povodněmi v posuzovaných lokalitách není žádná, a proto dochází velice často k záplavám zastavěného území. Mezi hlavní problémy patří nedostatečné kapacity koryt posuzovaných vodních toků a velké množství přemostění s velice nízkou propustností. Jedná se o toky přirozeného (neupraveného) charakteru meandrující zastavěným územím. Nezpracováním uvedených návrhů do územního plánu včetně současného záplavového území v zastavěném území obce nebo jeho nepřesnému určení by však mohlo příkladně dojít k realizaci obytných staveb v prostředí mající velký potenciál je ohrožit. [3]

Jevy ÚAP jsou dle legislativy pro územní plánování sídel závazné, paradoxně je však lze podle stejné legislativy poskytnout pouze projektantovi územního plánu. Z tohoto důvodu byly jednotlivé údaje do diplomové práce získávány přímo od poskytovatelů. Jedná se o velice časově náročné dohledávání dle údajů zveřejněných na webových stránkách ORP. Také proto zastupitelé obce ve většině případů nevědí, zda se na jejich území nachází či nenachází daný jev a při územním plánování spoléhají na informace získané od ORP a architekta pověřeného tvorbou územního plánu. Ve většině případů, tedy obce o podobné velikosti jako je obec Luková, samy nezjišťují výskyt nebo nesprávné zařazení jevů do jejich území. Rovněž jejich technické a softwarové vybavení neumožňuje dostatečnou a přesnou kontrolu ÚAP, která existuje při současných, legislativou požadovaných, trendech na zpřesňování mapových děl a tím i ÚAP.

Rozdíly zjištěné průzkumem a šetřením zpracovatele územního plánu ve spolupráci s určeným zastupitelem obce projednají s pořizovatelem ÚAP ještě před vyhotovením návrhu zadání ÚP a případně navrhnou jejich řešení, či doplnění nově zjištěných údajů.

B) Jevy obsažené v zadání územního plánu a odstranění zjištěných rozdílů

Návrh zadání územního plánu obce Luková obsahuje respektování 38 jevů z celkových 119 sledovaných jevů a ve správním území Lanškroun se nacházejících 73 jevů. Jeden z jevů, uvedených v zadání (č. 51 – Aktivní zóna záplavového území) není pro území ORP Lanškroun stanoven dle tabulových informací o ÚAP z ORP

Lanškroun. Rozdíly mezi jevy vyznačenými v návrhu zadání územního plánu Luková a jevy zveřejněnými ORP Lanškroun uvádí následující tabulka 9.

Tabulka 9 - Porovnání zveřejňovaných dat [41] [52]

Jev v zadání	Jev podle ORP	Název jevu
1	1	Zastavěné území
2	2	Plochy výroby
3	3	Plochy občanského vybavení
4	4	Plochy k obnově nebo opětovnému využití znehodnoceného území
11	11	Urbanistické hodnoty
16	16	Území s architektonickými nálezy
21	21	Územní systém ekologické stability
23	23	Významný krajinný prvek, pokud není vyjádřen jinou položkou
37		Lesy ochranné
	39	Lesy hospodářské
40	40	Vzdálenost 50 m od kraje lesa
41	41	Bonitovaná půdně ekologická jednotka
42	42	Hranice biochor
43	43	Investice do půdy za účelem zlepšení půdní úrodnosti
47	47	Vodní útvar povrchových, podzemních vod
48	48	Vodní nádrž
49	49	Povodí vodního toku, rozvodnice
50	50	Záplavové území
51		Aktivní zóna záplavového území
64	64	Staré zátěže území a kontaminované plochy
65	65	Oblast se zhoršenou kvalitou ovzduší
67	67	Technologický objekt zásobování vodou včetně ochranného pásma
68	68	Vodovodní síť včetně ochranného pásma
72	72	Elektrická stanice včetně ochranného pásma
73	73	Nadzemní a podzemní vedení elektrizační soustavy včetně ochranného pásma
74	74	Technologický objekt zásobování plynem včetně ochranného a bezpečnostního pásma
75	75	Vedení plynovodu včetně ochranného a bezpečnostního pásma
81	81	Elektronické komunikační zařízení včetně ochranného pásma
82	82	Komunikační vedení včetně ochranného pásma
92	92	Silnice III třídy včetně ochranného pásma
94	94	Železniční dráha celostátní včetně ochranného pásma
95	95	Železniční dráha regionální včetně ochranného pásma
102	102	Letiště včetně ochranného pásma
106	106	Cyklostezka, cyklotrasa, hipostezka a turistická stezka
111	111	Objekt požární ochrany
113	113	Ochranné pásmo hřbitova, krematoria
117	117	Zastavitelná plocha
118	118	Jiné záměry

Jev 37 - Lesy ochranné

Návrh zadání územního plánu obce Luková vyžaduje respektovat limity uvedeného jevu. Podle podkladů Ústavu pro hospodářskou úpravu lesů Brandýs nad Labem se však

v předmětné lokalitě jev 37 nenachází. Proto je nutné znovu prověřit případnou přítomnost jevu včetně nutnosti jeho respektování v územním plánu. [41][59]

Jev 39 - Lesy hospodářské

Návrh zadání územního plánu obce Luková nevyžaduje respektovat limity tohoto jevu. Dle podkladů, získaných z Ústavu pro hospodářskou úpravu lesů Brandýs nad Labem se však v obou šetřených katastrálních územích jev 39 nachází a to i v zastavěném území obce Luková. Uvedené informace potvrzuje i provedená kontrola prostřednictvím dálkového přístupu do katastru nemovitostí. Proto je nutné zařadit respektování jevu 39 v územním plánu. [41][59]

Jev 51 – Aktivní zóna záplavového území

Návrh zadání územního plánu obce Luková vyžaduje respektovat limity uvedeného jevu. Podle tabulových informací z ORP Lanškroun - Jev není pro území ORP Lanškroun stanovený. Proto je nutné znovu prověřit případnou přítomnost uvedeného jevu včetně nutnosti jeho respektování v územním plánu. [40] [41]

Z výše uvedeného příkladu vyplývá, že ve schváleném zadání se objevila neaktualizovaná data. K tomu však může dojít jen v případě nedodržení legislativně stanovených kontrolních postupů.

C) Ovlivnitelnost plánování jednotlivými jevy

Podle platné legislativy jsou všechny jevy stanovené vyhláškou č. 500/2006 Sb. závazné. Z konzultací a odborné pomoci Ing. arch. Kuldy však mimo jiné vyplývá, že při pořizování ÚPD z pohledu rozvoje daného území, jako jsou oblasti zastavitelného území, rozvojových ploch, atd., existuje různá ovlivnitelnost plánování jednotlivými jevy. Tyto jevy lze dle technického hlediska rozdělit do těchto základních skupin: plochy, ochranná pásma (OP), komunikace včetně ochranných pásem, sítě včetně ochranných pásem a objekty včetně ochranných pásem. Z pohledu ovlivnitelnosti územního plánování jednotlivými jevy jsou, na základě ústního sdělení Ing. arch. Petra Kuldy, nejvýznamnější skupinou plochy a nejméně ovlivňující skupinou objekty. Jevy byly rozčleněny do pěti základních skupin (Plocha – 1, OP – 2, Komunikace vč. OP – 3, Sítě vč. OP – 4, Objekty - 5) a pro hodnocení byl využit minimalistický přístup, tedy třída 1 je maximálně ovlivňující a třída 5 minimálně ovlivňující. [35]

V následující tabulce (tabulka 10) jsou jednotlivé jevy ÚAP zjištěné v zájmovém území Luková specifikovány do tříd dle stanoveného typu.

Tabulka 10 - Roztřídění jevů územně analytických podkladů dle typu v Lukové [35]

č. jevu	Název jevu	Typ	Hodnocení
1	Zastavěné území	Plocha	1
2	Plochy výroby	Plocha	1
3	Plochy občanského vybavení	Plocha	1
4	Plochy k obnově nebo opětovného využití znehod. území	Plocha	1
11	Urbanistické hodnoty	Objekty	5
16	Území s architektonickými nálezy	Plocha	1
21	Územní systém ekologické stability	Plocha	1
23	Významný krajinný prvek, pokud není vyjádřen jinak	Plocha	1
37	Lesy ochranné	Plocha	1
40	Vzdálenost 50 m od kraje lesa	OP ¹	2
41	Bonitovaná půdně ekologická jednotka	Plocha	1
42	Hranice biochor	Plocha	1
43	Investice do půdy za účelem zlepšení půdní úrodnosti	Plocha	1
47	Vodní útvar povrchových, podzemních vod	Plocha	1
48	Vodní nádrž	Plocha	1
49	Povodí vodního toku, rozvodnice	Plocha	1
50	Záplavové území	Plocha	1
51	Aktivní zóna záplavového území	Plocha	1
64	Staré zátěže území a kontaminované plochy	Plocha	1
65	Oblast se zhoršenou kvalitou ovzduší	Plocha	1
67	Technologický objekt zásobování vodou včetně OP ¹	Objekty	5
68	Vodovodní síť včetně ochranného pásma	Sítě vč. OP ¹	4
72	Elektrická stanice včetně ochranného pásma	Objekty	5
73	Nadzemní a podz. vedení elektriz. soustavy vč. OP ¹	Sítě vč. OP ¹	4
74	Technologický objekt zás. plynem včetně OP BP ²	Objekty	5
75	Vedení plynovodu včetně OP BP ²	Sítě vč. OP ¹	4
81	Elektronické komunikační zařízení včetně OP ¹	Objekty	5
82	Komunikační vedení včetně ochranného pásma	Sítě vč. OP ¹	4
92	Silnice III třídy včetně ochranného pásma	Komunikace vč. OP ¹	3
94	Železniční dráha celostátní včetně ochranného pásma	Komunikace vč. OP ¹	3
95	Železniční dráha regionální včetně ochranného pásma	Komunikace vč. OP ¹	3
102	Letiště včetně ochranného pásma	OP ¹	2
106	Cyklostezka, cyklotrasa, hipostezka a turistická stezka	Komunikace OP ¹	3
111	Objekt požární ochrany	Objekty	5
113	Ochranné pásmo hřbitova, krematoria	OP ¹	2
117	Zastavitelná plocha	Plocha	1
118	Jiné záměry (zdroj např. PÚR a ZÚR) ³	Plocha	1

D) Výběr jevů významně prostorově „zavazujících“ v daném území (zejména pásem)

Ze zjištěných jevů nacházejících se v katastru obce Luková, byly vybrány pouze významně prostorově zavazující (tabulka 11). Jejich významnost je stanovena polohou,

¹ Ochranné pásmo

² Ochranné pásmo, bezpečnostní pásmo

³ Politika územního rozvoje a Zásady územního rozvoje

kteřá koliduje s polohou zastavěného či zastavitelného území a dále musí být respektovány, ať už ze zákona nebo ze Zásad územního rozvoje vydaného Pardubickým krajem.

Tabulka 11 - Výběr jevů významně prostorově zavazujících

Č. jevu	Název jevu	Nachází se
40	Vzdálenost 50 m od kraje lesa	V zastavěném území
50	Záplavové území Q100	V zastavěném území
51	Aktivní zóna záplavového území	
113	Ochranné pásmo hřbitova, krematoria	V zastavěném a zastavitelném území
118	Jiné záměry	DOL, silnice 43 - dle ZÚR

Důvody a výhody zpřesňování informací o jednotlivých (především plošných) jevech, lze uvést na příkladu limitujících jevů – Q100, ochranné pásmo lesa, apod. omezující zastavěné i zastavitelné území.

Limity navržených veřejně prospěšných staveb – zakreslení do katastrální mapy a výčet dotčených pozemků (především přídělových) není vždy totožný. Nejlépe tuto situaci řeší pozemkové úpravy, které svým postupem vyhodnotí současnou situaci a navrhnou potřebnost veřejně prospěšné stavby. Jde například o navržená významná protipovodňová opatření, nové komunikace apod. Dále vytvoří nově uspořádané pozemky k předmětné stavbě a v rámci možností i vyřeší vlastnické vztahy k dotčeným pozemkům tak, že vlastníkem lokality navržené veřejně prospěšné stavby je obec nebo stát. [44]

Politika územního rozvoje a Zásady územního rozvoje (PÚR a ZÚR).

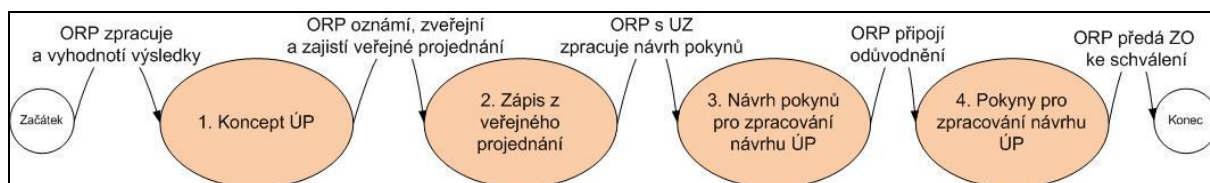
Do ÚP obcí je nutné aplikovat limity stanovené PÚR a ZÚR. Schválené zadání územního plánu Luková mimo jiné stanovuje dle požadavků ZÚR Pk zpřesnit koridor pro průplav D-O-L (do ZÚR zpracováno z PÚR). Požadované zpřesňování jednotlivých koridorů je nutno řešit dostatečně důsledně, především tehdy, dotýkají-li se zastavěného území. Z praktických zkušeností Ing. arch. Petra Kuldy lze u některých stanovených koridorů jejich původně navrhovanou šířku cca 300m „zpřesnit“ i na skutečně nutných 80m. Nutno však podotknout, že koridory stanovené v PÚR a ZÚR byly již minulosti veřejně (i v obci) projednávány, připomínkovány a schvalovány. [35][38]

3.2.4 Etapa koncept

Nutnost vyhotovení konceptu ÚP není u obcí velikosti Lukové sice obvyklá, je však důležité se také s tímto krokem seznámit. Vzhledem k malé četnosti a opakujícím

se postupům při zpracování konceptu není tato etapa doplněna o praktické návrhy. Zastupitelstvo obce v odůvodněných případech nebo z podnětu DOSS uloží v zadání zpracování konceptu ÚP. Konceptem se v podstatě ověřuje variantní řešení návrhu ÚP. Svou složitostí projednávání a časovou náročností není pořízení konceptu zanedbatelným postupem. Může svým způsobem ovlivnit (prodloužit) nastavené termíny pořizování některých etap ÚP.

Následující schéma (obrázek 13) zobrazuje postup pořízení konceptu, jehož výsledkem jsou pokyny pro zpracování návrhu ÚP.



Obrázek 13 - Koncept územního plánu

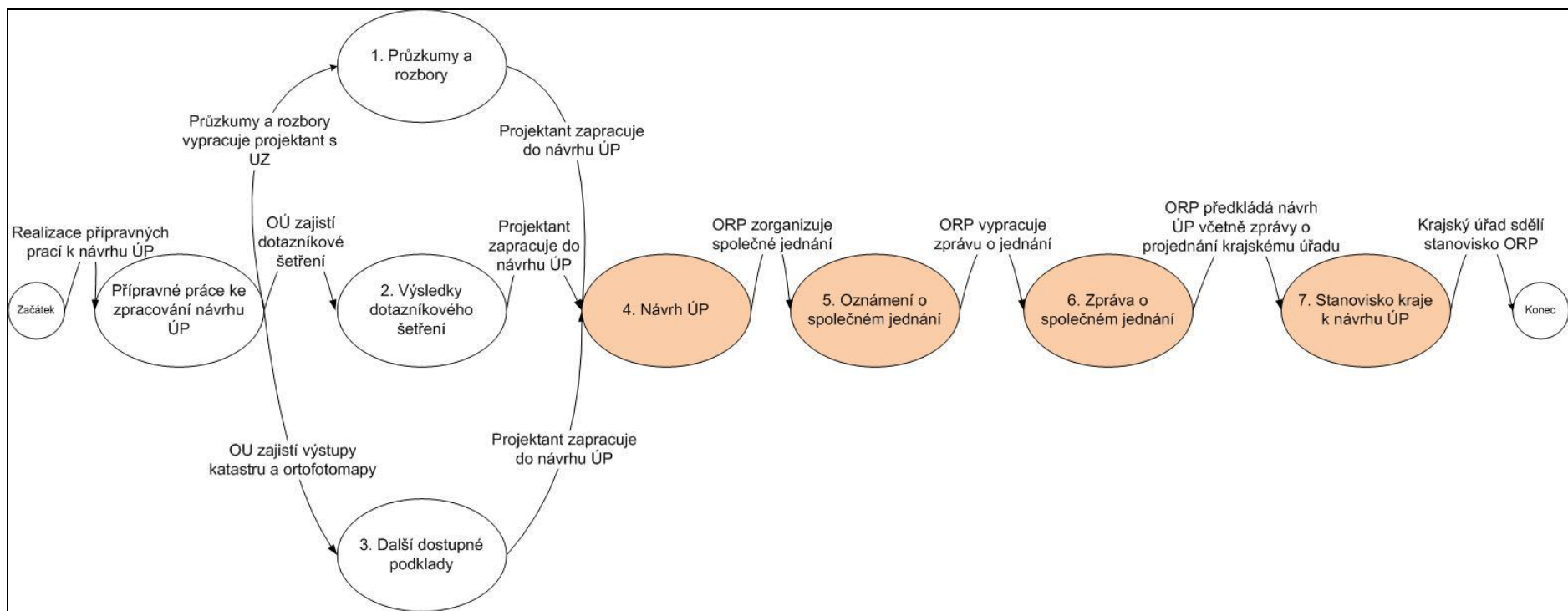
V následující tabulce (tabulka 12) je specifikována kompetence jednotlivých účastníků při zpracování konceptu.

Tabulka 12 - Koncept územního plánu

	Občané, firmy, vlastníci	Zastup. obce	Určený zastupitel	Pořizovatel (ORP)	DOSS	Krajský úřad	Okolní obce	Výstup
Koncept ÚP				Zajistí zpracování a vyhodnocení výsledků				1.
Koncept veřejné projednání	Uplatňují námítky			Zajistí projednání s veřejným výkladem a zveřejní	Uplatňují svá stanoviska	Sdělí stanovisko	Uplatňují svá stanoviska	2.
Návrh pokynů pro zpracování návrhu ÚP			Spolupráce s ORP	Zpracuje návrh pokynů				3.
Pokyny pro zpracování návrhu ÚP		Schvaluje		K návrhu připojí odůvodnění				4.

3.2.5 Etapa návrh územního plánu

Zákon územního plánování řeší postup zpracování uvedeného návrhu. Z praxe však vyplývá nutnost předejít legislativní kroky přípravnými pracemi, průzkumy, rozbory a případně dotazníkovým šetřením, jak je uvedeno v následujícím grafickém znázornění (obrázek 14) pořizování návrhu ÚP. Právě v těchto přípravných fázích je důležitá spolupráce zastupitelů s projektantem.



Obrázek 14 - Návrh územního plánu

Tabulka 13 vyjadřuje legislativou stanovené kompetence a chronologický postup pořizování návrhu územního plánu.

Tabulka 13 – Návrh územního plánu

	Zastup. obce	Určený zastupitel	Pořizovatel (ORP)	DOSS	Krajský úřad	Projektant	Obecní úřad	Okolní obce	Výstup
Průzkumy a rozborů (nehrazeny grantem)		Spoluprac. s projekt.				Vypracuje			1.
Dotazník. Šetření (nehrazeny grantem)		Navrhne				Zpracuje do návrhu ÚP	Zajistí distribuci a sběr dat		2.
Další dostupné podklady (nehrazeny grantem)						Zpracuje do návrhu ÚP	Zajistí katastr. mapy, .VFK a ortofotom.		3.
Návrh ÚP zpracov.			Pořídí zpracování			Zpracuje			4.
Společné jednání o návrhu	Uplatňuje připom.		Oznamuje konání	Uplatňují svá stanoviska	Uplatňují svá stanoviska	Provádí výklad ÚP		Uplatňují svá stanoviska	5.
Výsledky společ. jednání			Vypracuje zprávu o projednání						6.
Posouzení ÚP krajem			Předkládá kraji včetně zprávy o projednání		Posoudí a vydá stanovisko				7.

Průzkumy a rozborů

Průzkumy a rozborů provádí ve stanoveném území projektant ve spolupráci s pověřeným zastupitelem. Na tento úsek pořizování ÚP není dle dotačních podmínek pardubického kraje v rámci grantu poskytován příspěvek.

Dotazníkové šetření

Z praxe lze doporučit vytvoření dotazníkového šetření. To by měl nejlépe navrhnout určený zastupitel. Správně zpracovaným dotazníkem, doručeným všem potenciálním adresátům, lze získat informace o předpokládaných stavebních záměrech dotazovaných. Avšak neméně důležité je, že nad rámec zákonného informování veřejnosti prostřednictvím úřední desky obecního úřadu se o provádění územního plánu dozví mnohem širší okruh veřejnosti. Na základě splnění tohoto navrženého postupu lze důvodně předpokládat minimalizaci potencionálních stěžovatelů a uplatňovatelů námitek.

Další dostupné podklady

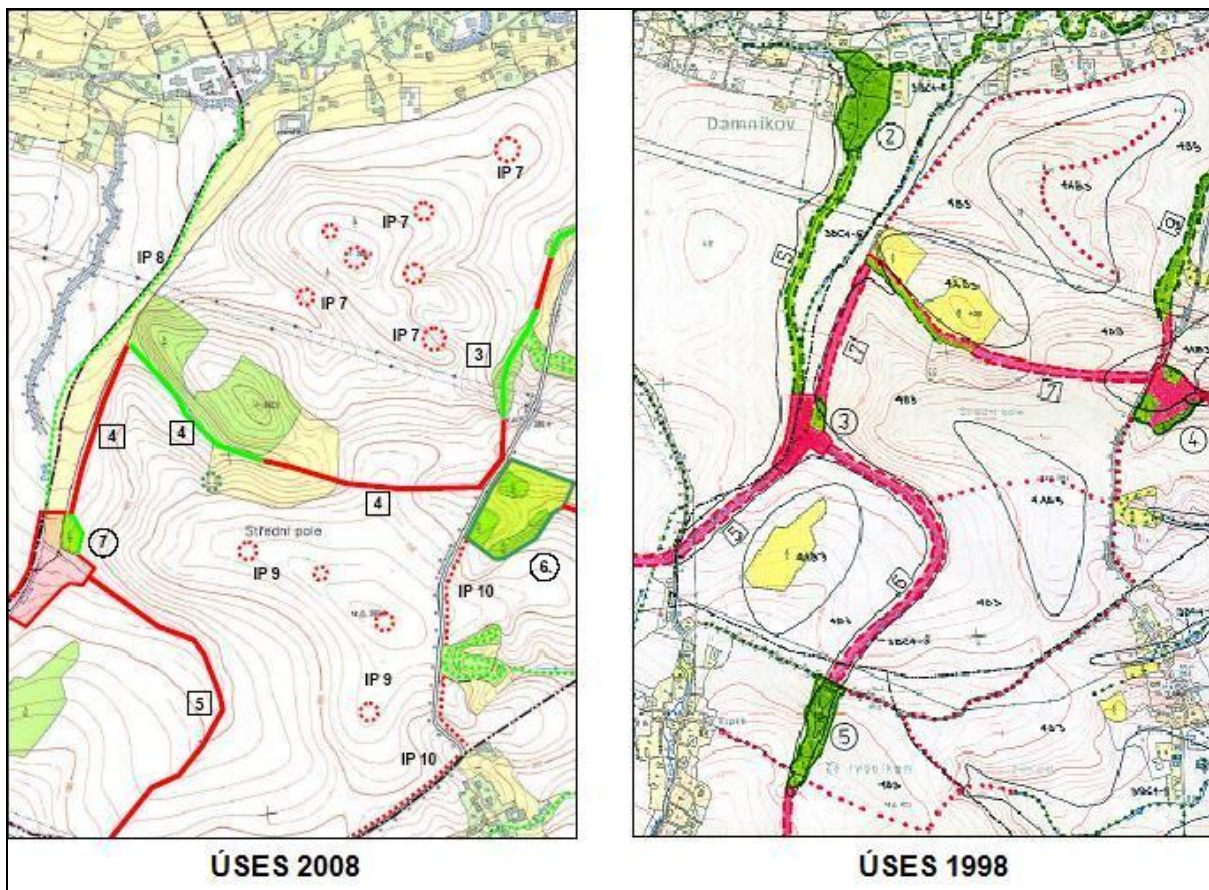
Významným zdrojem informací pro rozhodování obce v územním plánování o stavu katastrálního území z pohledu katastrální mapy a vlastnických vztahů k jednotlivým nemovitostem jsou data poskytovaná katastrálním úřadem v novém výměnném formátu – přípona VFK (je výměnný formát ISKN popsán ve zpravodaji ČÚZK Částka 4 z 29. 11. 2004). Současná legislativa umožňuje obcím získat tyto informace k výkonu jejich působnosti bezúplatně.⁴ Takto získané informace nemohou být sice dále poskytovány, avšak pro zastupitelstvo obce a jeho rozhodování v oblasti územního plánování jsou významné. O jejich aktualizaci lze požádat až 4x ročně. [21] [44]

Územní plán sídelního útvaru obce Luková (dále jen ÚPSÚ). Zpracovatelem je TIPOS projektová kancelář, Husova 888, Ústí nad Orlicí. Územní plán je potvrzen autorizovaným architektem Ing. Arch. Petrem Kuldou a schválen byl 12. 1. 2000. [35]

Studie odtokových poměrů pro povodí Lukávky, Lukovského potoka a přítoku, zhotovená Agroprojekcí Litomyšl spol. s.r.o., pracoviště Rokycanova 114/IV, Vysoké Mýto v listopadu 2008. Tato studie vznikla na objednávku ČR, Zemědělské vodohospodářské správy, Hlinky 60, 603 00 Brno. Městským úřadem Lanškroun, Odborem životního prostředí bylo v roce 2010 podle této studie stanoveno záplavové území vodních toků a vymezena aktivní zóna záplavového území vodních toků Lukovského potoka, Lukávky a bezejmenného vodního toku. [3]

Územní systém ekologické stability krajiny pro katastrální území Luková a Květná. Zpracovatel RNDr. Leo Bureš – Ekoservis Jeseníky, Podlesí 30, Světlá Hora 793 31. Projekt byl schválen v září 2008. Pro zjištění zda a jakým způsobem jsou realizována původně navrhovaná opatření, poskytl zpracovatel k porovnání vybranou lokalitu zpracovanou v roce 1998 a 2008. Zde jsou uvedeny nejmarkantnější změny ÚSES. Z porovnání obou předložených nákresů (obrázek 15) stávajících (zeleně) a navržených (červeně) stavů vyplývá nejen částečná realizace původního návrhu, ale také změna navrhovaného systému interakčních prvků. Dříve navržené liniové prvky jsou nově navrhovány jako „ostrůvky dřevin“. Nutnost aktualizací ÚSES a jeho aktualizace je neopominutelnou součástí územního plánování. [9]

⁴ §22 odst.(5) zákona č. 344/1992 Sb., o katastru nemovitostí České republiky (katastrální zákon)

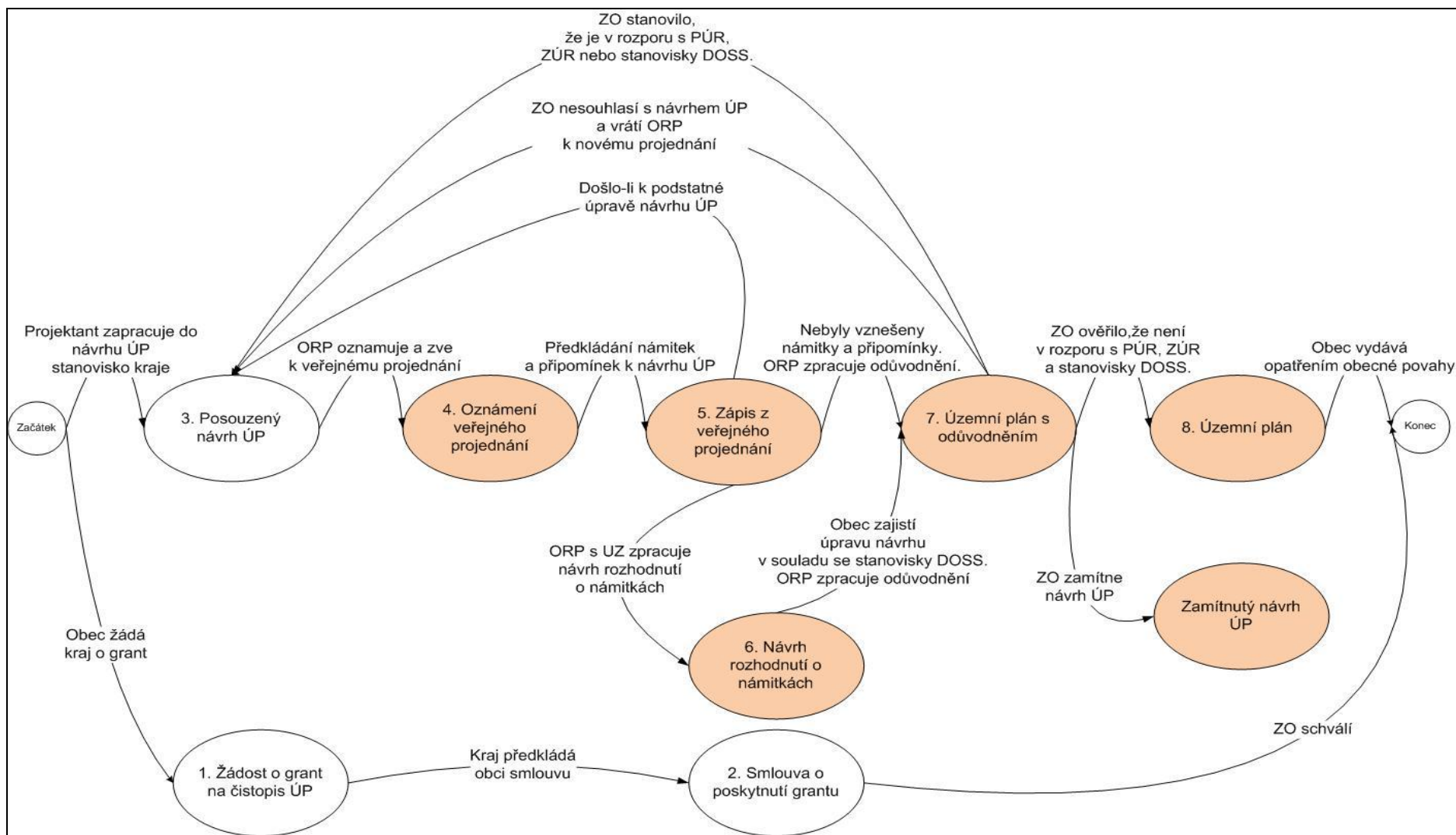


Obrázek 15 - Porovnání stavu ÚSES v části obce Luková [9] [23]

3.2.6 Etapa čistopis územního plánu

Z praxe vyplývá, že finální etapa pořizování územního plánu nazvaná čistopis je více než ostatní etapy závislá na přesném dodržení legislativně stanovených kroků zpracování, dodržování nařízených lhůt a dalších předepsaných povinností, z důvodu možných odvolání u nadřízených orgánů, případně Nejvyššího správního soudu. [35]

Také v této etapě se nachází navržený postup doplněný o praktické poznatky, vyjádřené spolu se zákonnými postupy v následujícím grafickém zobrazení (obrázek 16). Stejně tak jsou zapsány kompetence a práva jednotlivých účastníků v tabulce zpracované ke kapitole čistopis územního plánu (tabulka 14). Výsledkem etapy je územní plán vydaný obcí opatřením obecné povahy.



Obrázek 16 - Čistopis územního plánu

Tabulka 14 – Čistopis územního plánu

	Občané, firmy, vlastníci	Zastup. obce	Určený zastupitel	Pořizovatel (ORP)	DOSS	Krajský úřad	Projektant	Obecní úřad	Okolní obce	Výstup
Žádost o grant na čistopis ÚP (2. etapa)		Schvaluje				Předkládá zastupitelstvu kraje a zastupitelstvo kraje schvaluje		Vypracuje		1.
Smlouva o poskytnutí dotace		Schvaluje				Předkládá zastupitelstvu obce		Vyřizuje		2.
Návrh ÚP - upravený, posouzený							Zpracuje posouzení kraje			3.
Řízení o územním plánu				Zveřejňuje, oznamuje a zve k veřejnému projednání						4.
Veřejné projednání	Připomínky (všichni), námítky (pouze vlastníci pozemků a staveb pod VPS)	Připomínky			Stanoviska k připomínkám		Provádí výklad ÚP		Uplatňují připom.	5.
Veřejné projednání výsledky			Spolupracuje s projektantem	Vyhodnotí výsledky a zpracuje návrh rozhodnutí o námitkách						6.
Vydání územního plánu		Ověřuje dle §54(2) zák. 183/2006 Sb., může jej vrátit nebo zamítnout		Předkládá zastupitelstvu s odůvodněním			Provádí výklad ÚP			7.
Územní plán		Vydává formou opatření obecné povahy		Případně přepracován předkládá zastupitelstvu			Případně přepracuje			8.

Etapa čistopis ÚP přebírá výsledky návrhu ÚP se všemi zapracovanými připomínkami a námitkami. Ještě před schválením ÚP lze připomínkovat na úrovni územního plánování jako u předchozích etap, zatímco po vydání územního plánu opatřením obecné povahy, již nelze podávat připomínky, ale je nutné řídit se správním řádem o odvolání či podávat žalobu k nejvyššímu soudu.

Opatření obecné povahy lze charakterizovat jako akt orgánu veřejné správy ukládající neurčitému okruhu adresátů určité povinnosti. Jde o zcela novou formu správní činnosti, kterou do českého právního řádu přinesl nový správní řád. Proto jsou ÚPD soudně přezkoumatelné Nejvyšším správním soudem. Žalobu podává osoba, která tvrdí, že byla zkrácena na svých právech opatřením obecné povahy, aniž by v průběhu pořizování ÚPD podávala námitky, či připomínky. Soud má na své rozhodnutí pouze 30 dnů ode dne doručení. Z dosavadních, soudních rozhodnutí se vyvinula relativně konstantní judikatura, která může pro všechny, kdož pořizují a schvalují ÚPD, sloužit jako vodítko k minimalizaci rizika, že složitě přijímaný dokument bude následně soudem zrušen. [44]

Nejvyšší správní soud při přezkoumávání ÚPD postupuje v tzv. algoritmu pěti kroků. První dva kroky většinou nebývají problémem. Je zde zkoumáno, zda orgán vydávající územní plán je k tomu nadán zákonnou pravomocí a působností. Většina územních plánů však bývá zrušena právě ve třetím kroku, kdy soud zkoumá všechny okolnosti pořizování územního plánu od rozhodnutí o pořízení až po zveřejnění na úřední desce. Příkladně kvůli nesouladu textové a grafické části územního plánu, nesrozumitelnosti jeho obsahu a dalších podobných nedostatků. Čtvrtým přezkumným krokem soud posuzuje soulad s hmotně právními předpisy z oblasti životního prostředí, ochrany zdraví lidí, stavebně technickými požadavky atd. V posledním kroku stanoveného postupu soud přezkoumává „proporcionalitu“ dvěma způsoby – v jejím užším a širším smyslu. V uvedeném širším smyslu je zkoumána přiměřenost práva dle kritérií vhodnosti, potřebnosti a minimalizace zásahu. Proporcionalitou v užším slova smyslu je sledováno, zda následek napadeného opatření je úměrný sledovanému cíli. [8]

4. Příprava podkladů zastupitelstvu obce pro rozhodování v oblasti územního plánování

Zastupitelstvo obce se při pořizování územního plánu zabývá téměř všemi zpracovanými podklady a dokumenty vztahujícími se k pořizování územního plánu. Současná legislativa však neumožňuje zastupitelům obce přístup ke specifickým informacím o jejich území, jimiž jsou především územně analytické podklady. Ty získá pouze zpracovatel územního plánu od pořizovatele. Pověřený zastupitel při pořizování územního plánu pouze se zpracovatelem spolupracuje, a proto ve většině případů nemá možnost ani technické vybavení k prezentacím o průběhu jeho pořizování. Proto může nastat situace, kdy zastupitelstvo není dokonale informováno o jednotlivých krocích pořizování a tím dojde ke schválení nepředpokládaných realizací nebo zamítnutí dříve požadovaných dílčích plánů. Proto jsou v následujících částech 5. kapitoly shromážděny informace o možnostech získání důležitých podkladů a dat, které mohou zastupitelům a také občanům výrazně zlepšit orientaci v územním plánování.

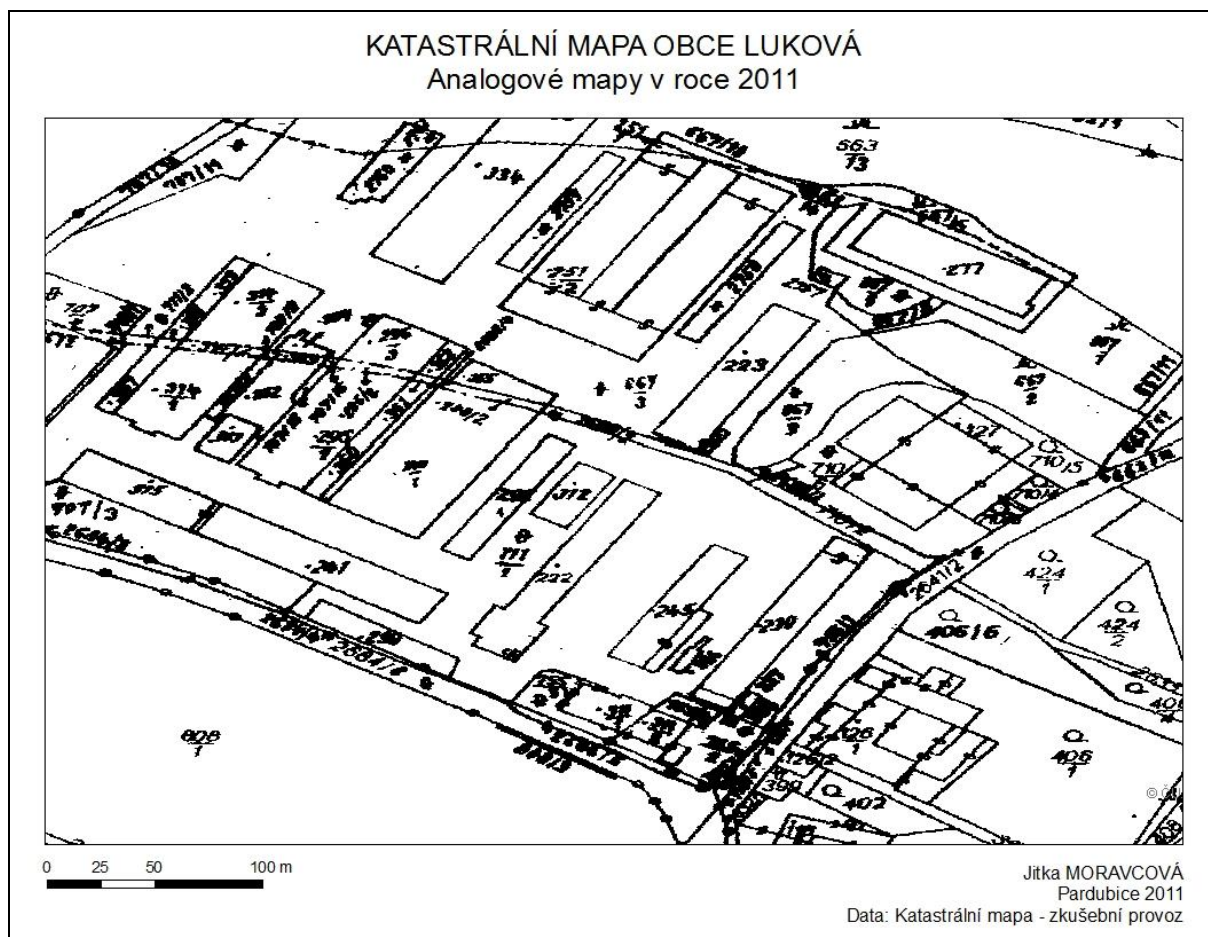
4.1 Zastupitelstvo a určení zastupitele v územním plánování

V obcích, kde zastupitelé nejsou s územním plánováním dostatečně obeznámeni, mají v současné době možnost absolvovat školení u některé z firem, specializujících se na uvedenou tematiku. Zřejmě není nutné školit všechny členy zastupitelstva. Zastupitel, vybraný a určený ke spolupráci s pořizovatelem při pořizování územního plánu, by však měl mít alespoň základní znalosti nejen o aktuálním stavu a potřebách obce v oblasti rozvoje, ale také o současně platné legislativě územního plánování. Jednou z firem zabývajících se komplexně tematikou územního plánování je společnost PROCES. Tato společnost, mimo ostatní nabízené služby, zajišťuje školení starostů, zastupitelů a pracovníků odboru regionálního rozvoje, územního plánování a soc. služeb. Z pohledu územního plánování v obci Luková má právě tato společnost významnou pozici, neboť se její členové v letech 2003 - 2008 zúčastnili jako konzultanti nebo řešitelé mnoha projektů zaměřených na regionální rozvoj, jako např. Rozbor udržitelného rozvoje území – ekonomický a demo-sociální pilíř pro správní obvod obcí s rozšířenou působností: Mikulov, Znojmo, Lanškroun, Hořice, Litovel, Šumperk, Prostějov, Plzeň, Rýmařov, Opava, Vítkov, Bohumín, Odry a 13 SO ORP Zlínského kraje (2008). Společnost

PROCES také pro ORP Lanškroun zajišťuje zpracování a průběžnou aktualizaci územně analytických podkladů převzatých od jednotlivých poskytovatelů. [49]

4.2 Katastrální mapa

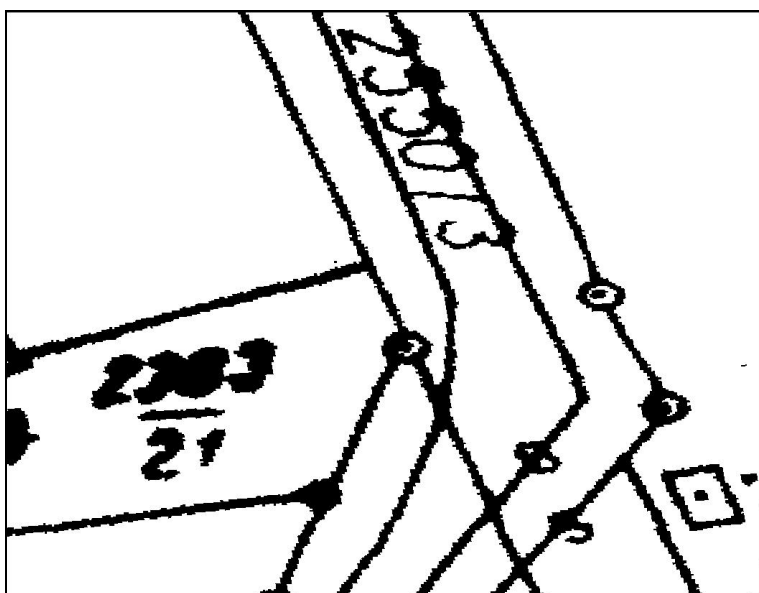
Mezi veřejně dostupné webové aplikace GIS patří data Českého úřadu zeměměřičského a katastrálního (ČÚZK) umožňující dálkový přístup do katastrálních map. Aplikace je v současné době ve zkušebním provozu. Uživatel má možnost velice snadno prohlížet zájmové území s uvedením informací o číslech jednotlivých parcel. Čitelnost dat však může být obtížná, vzhledem ke stáří a nízké kvalitě mapových podkladů. V případě, že by chtěla obec investovat do katastrálních map, je možné požádat ČÚZK o poskytnutí katastrálních map. Cena není jednotná, záleží na velikosti zájmového území. Následující mapa (obrázek 17) zobrazuje kvalitu dat z veřejné databáze katastrální mapy v obci Luková. [20]



Obrázek 17 - Katastrální mapa obce Luková

Pro obec Luková je v katastru nemovitostí vedena katastrální mapa v kartografické podobě, z níž je vytvořena naskenovaná analogová katastrální mapa. Analogová mapa

je georeferencována. Zastupitelé i veřejnost v oblasti územního plánování mohou však takovouto mapu využít pouze jako mapový podklad informativního charakteru o šetřeném území. Analogové mapy mají v naskenované podobě limit grafického rozlišení, jak je zobrazeno na následujícím obrázku (obrázek 18). Proto při detailním zobrazení mapy dochází k její nečitelnosti. Lze jí použít projektantem jako informativní mapový podklad pro vytváření digitalizované mapy zájmového území.



Obrázek 18 - Detailní zobrazení analogové mapy v obci Luková

4.3 Fotodokumentace a ortofotomapy v územním plánování

Nezanedbatelnými podpůrnými argumenty při projednávání jednotlivých částí územního plánování při veřejných zasedáních zastupitelstva obce jsou výstupy z leteckého snímkování (ortofotomapa) a fotodokumentace sporných, či problematických lokalit. Lze totiž jednoznačně předpokládat, že většina obyvatel, včetně zastupitelů, se v katastrální mapě bez připojeného výstupu leteckého snímkování nebo topografického podkladu, orientuje obtížně.

4.3.1 Fotodokumentace

Fotografie konkrétních problematických míst v aktuální podobě (příkladně fotodokumentace povodňových stavů, výskytů silničních závad) při projednávání vhodně doplňují navrhovaná opatření. Klasickou fotodokumentaci není třeba dále specifikovat.

Výjimkou může být použití fotoaparátu při snímkování jednotlivých lokalit pomocí rožala. Současná dostupnost uvedeného způsobu létání v součinnosti s fotografováním

umožňuje získat další pohled na konkrétní řešené lokality a jejich aktuální stav. Právě na okraji obce Luková se nachází vzletová a přistávací zóna včetně technického zázemí pro uvedený letecký provoz. Paradoxně bylo zastupitelstvo obce nuceno řešit stížnosti obyvatel na hluk způsobovaný tímto letovým provozem, a proto vydalo nařízení o zákazu přeletů nad zastavěným územím obce Luková. Z tohoto důvodu není v současnosti možné získat letecké snímky zhotovené uvedenou technologií pro potřeby této diplomové práce. Lze však předpokládat, že zastupitelstvo obce by za účelem získání důležitých informací prostřednictvím této technologie schválilo účelovou a časově omezenou výjimku ze stanoveného zákazu. Uvedené nařízení se nachází v objektu technického zázemí pro letecký provoz rogal.

4.3.2 Ortofotomapy

Dalšími zdroji leteckých fotografií vytvářející základ pro zhotovení ortofotomapy, jsou snímky pořizované v jiných výškách speciálně upravenými letadly. V tomto případě se však nejedná o pouhé nasnímání a vyhotovení fotografie, ale vlastní transformací do ortofotomapy vlastně vzniká velice přesná fotografie, která je georeferencována. To znamená, že každý bod takto upravené fotografie je téměř identický s geodetickým bodem na zemi, uváděným v referenčním systému. Ortofotomapa je geografickým podkladem pro územní plánování, pro projekční činnost, správu nemovitostí a majetku, státní administrativu a mnohá další využití. Její aktuální a nezkrácená data v takovémto rozsahu nemůže v současné době nabídnout žádný jiný zdroj informací. [51]

Dále jsou uvedeny informace o možnostech obce k získání leteckých snímků, jejich dostupnost, kvalita a také potřebné technické vybavení k prezentaci v součinnosti s územním plánováním.

Český úřad zeměměřičský a katastrální (ČÚZK) poskytuje ortofotomapy aktualizované v rozmezí tří let. Od roku 2003 je nasnímávána vždy 1/3 území České republiky. Velikost pixelu ortofotomap získaných z ČÚZK do roku 2008 je 50cm a novější verze má velikost pixelu 25 cm. Měřítko mapy je 1:5000. Od roku 2010 je snímání prováděno digitální kamerou a tím je docíleno velikosti pixelu 20 – 25 cm. Ortofotomapy z ČÚZK jsou základ pro státní mapová díla. [22]

Pro získání celého katastrálního území Luková by bylo nutné zakoupit od ČÚZK 9 mapových listů. Při ceně 150 Kč za jeden mapový list, by tedy obec zaplatila za ortofotomapu svého katastrálního území 1350Kč. [21]

Pardubický kraj umožnil přístup k veřejné službě, která obsahuje ortofotomapy Pardubického kraje. K dispozici jsou ortofotomapy v historickém vývoji 2002 - 2003, 2003 - 2004, 2006 - 2007, 2008, proto je možné zjistit vývoj zastavěného území a změnu využití území v zájmovém území. Jedná se však o veřejnou službu, pro kterou je nutnost připojení k internetu a nelze s ní provádět jakékoliv analýzy, ani dostupné vrstvy ukládat či upravovat. Proto je uživatel nucen analyzovat změny pouhým okem, což není příliš dostačující. Navíc ortofotomapy nebyly foceny ve stejných časových obdobích, a proto určité části území budí dojem, že jsou rozdílné (především pole). Při bližším prozkoumání se jedná pouze o pole zaseté splývající svou zelenou barvou s trvalým travním porostem, zatímco u ortofotomapy pořizované v jiném období lze odlišit i malá pole, protože jsou pole rozorána a mají jinou barvu.

Z firem zabývajících se profesionálními službami v oblasti leteckého snímkování je GEODIS BRNO, spol. s r.o. První pokrytí území České republiky barevnou ortofotomapou vzniklo v letech 2002-2003. Od roku 2004 probíhala první aktualizace, kdy bylo snímkováno z nižších výšek a vznikla ortofotomapa v rozlišení 20 cm/pixel (snímky lze zvětšit až do měřítko 1:1000). Členění ortofotomap do datových souborů je podle kladu státních map 1:5000, 1:2000, 1:1000. Další výhodou je bezešvé zpracování s barevnou korekcí, základní formát dat je TIF, TFW a také, že mapa vždy georeferencována v S-JTSK, nebo v jiném, požadovaném referenčním systému (S-42, WGS84 apod.). Ortofotomapa, digitální model terénu a účelová katastrální mapa jsou projekty velmi často realizované firmou GEODIS ve spolupráci s krajskými úřady. Krajský úřad má možnost pořídit licenci pro města a obce ve svém správním území, které následně uzavřou s firmou GEODIS licenční ujednání o užití dat a data jim jsou dodána za manipulační poplatek. Uvedený model se obcím velmi osvědčil. Pardubický kraj právě s touto firmou licenci uzavřel a část obcí a měst tuto příležitost využily především v souvislosti s instalací programu MISYS. K této kombinaci nutno podotknout, že původně získané ortofotomapy jsou v programu MISYS upravovány z důvodu zmenšení objemu dat při zachování kvality zobrazení a tím zajištění rychlejší práce se zobrazenou mapou. [44] [51]

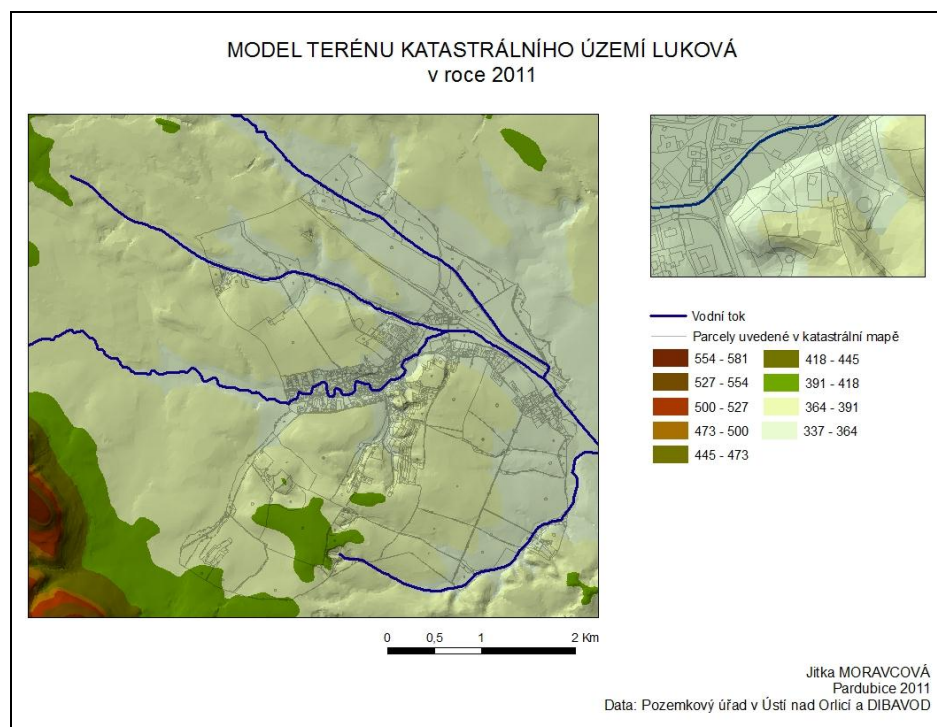
Další významnou institucí v tomto oboru je Vojenský geografický a hydrometeorologický úřad (VGHMÚř) se sídlem v Dobrušce. Je to vojenské zařízení se speciální vojensko-odbornou působností a především zodpovědností a přesností. V této práci je zde VGHMÚř zmiňován především proto, že právě zde lze za úplaty získat

fotografie vojenského leteckého snímkování z počátku minulého století. Takovéto fotografie do velikosti až A0, pořízené příkladně v roce 1937, lze použít především pro porovnávání jednotlivých původních stavů se současností. Jednotlivými stavy zjistitelnými z takto dochovaných fotografií, jsou myšleny například hustota a systém zastavěnosti intravilánu, systém cestních sítí, protierozní a protipovodňová opatření apod. [44]

4.4 Model terénu

Dalším podkladem pro rozhodování zastupitelů může být také model terénu, který je velice přehledný a umožní tak lepší vizualizaci zájmového území. Při rozhodování o využití daného území mohou zastupitelé lépe definovat, o jakou lokalitu se jedná. Pro vytvoření modelu je však nutné získat výškové informace o zkoumaném území.

Model uvedený na následujícím obrázku (obrázek 19) byl vytvořen pomocí vrstevnic získaných z Pozemkového úřadu v Ústí nad Orlicí. Poskytnutá data byla ve formátu DGN a aby bylo možné vytvořit model v programu ArcGIS Desktop, bylo nutné daný formát převést do formátu SHP. Výsledný model je vytvořen interpolací v rámci trojúhelníků. Jak je z něho patrné, katastrální území Luková se nachází v rozmezí 337 -418 metrů nad mořem s nevýraznou členitostí terénu.



Obrázek 19 - Model terénu obce Luková a okolí

V modelu je vyznačeno zastavěné území nacházející se v nižších polohách a protéká jím vodní tok. Proto lze důvodně předpokládat, že se v obci nachází záplavové území. Při rozhodování o územním plánu by zastupitelé měli brát v potaz i tyto skutečnosti, především při stanovování lokalit určených k zastavění například bytovou výstavbou. Plochy pro výstavbu by tedy bylo zřejmě výhodnější umístit ve vyšších polohách, aby nedocházelo ke škodám způsobených případnou povodní. Zastupitelům obce lze do tohoto modelu připojit i katastrální mapu pro zlepšení jejich orientace při zkoumání konkrétních případů funkčního využití. Aby byl lépe viditelný reliéf zastavěného území obce, je pro tuto lokalitu vytvořen detailní model terénu (obrázek 20) s vyznačením vodního toku, avšak bez vložené katastrální mapy. Ta by pro přehlednost modelu terénu nebyla přínosem.



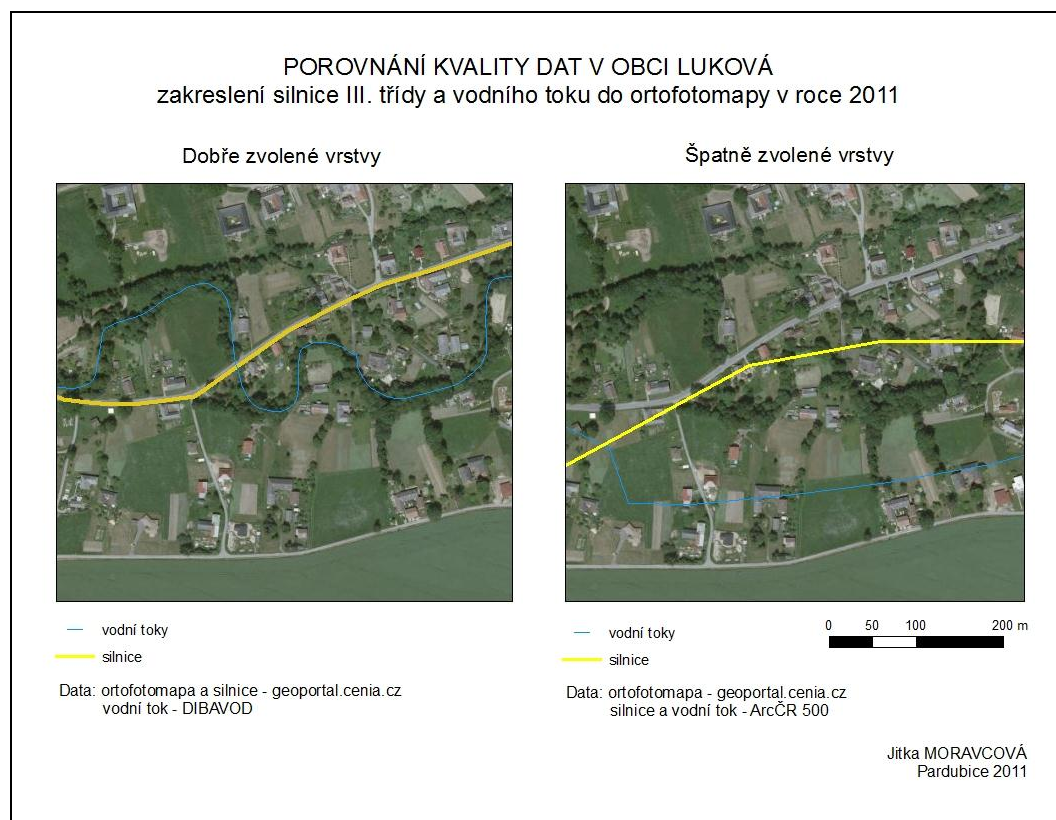
Obrázek 20 - Model terénu zastavěného území obce Luková

4.5 Možné problémy s kvalitou dat různých zdrojů

Obce mají možnost připojení k veřejným GIS serverům, dovolující zobrazit dostupné vrstvy, ať už rastrové, tak vektorové. Nevýhodou těchto vrstev je však nutnost připojení k internetu a nemožnost jakýchkoliv úprav či ukládání. Také velice záleží na rychlosti internetu a počtu uživatelů, kteří právě s vrstvou veřejné databáze pracují. Užívání těchto serverů proto může být velice pomalé. V případě, že je obec vybavena programem ArcGIS Desktop nebo ArcGIS Explorer od firmy ESRI, má jistou výhodu.

Může totiž k veřejným GIS serverům přidávat vlastní, upravitelné vrstvy. Opět však platí, že ve veřejných vrstvách nelze provádět jakékoliv úpravy. Jednou z veřejných databází je například geoportal.cenia.cz. Uživatelům jsou zde k dispozici ortofotomapa, silnice, železnice, vodní toky, vrstevnice a další. Veškeré vrstvy tohoto serveru jsou sice ve stejném souřadnicovém systému, avšak mohou mít různě velká měřítka. Proto je při získávání dat nutné, aby uživatelé připravující podklady pro jednání zastupitelstva věnovali pozornost datům, tímto způsobem získaných. Při nevhodně zvolených a aplikovaných datech může být výsledná analýza zavádějící, případně úplně nepoužitelná. Potřebné informace z různých zdrojů je nutné především posuzovat a vybírat podle souřadnicového systému, kvality dat a dalších jejich doprovodných informací (tzv. metadata).

Na následujícím obrázku (obrázek 21) jsou do ortofotomapy zájmového území přidány pro porovnání vrstvy silnice a vodního toku ze dvou různých zdrojů dat.



Obrázek 21 – Porovnání dostupných dat

Při použití vhodně zvolených vrstev (obrázek 21 vlevo) je patrný soulad grafického vyjádření vodního toku a silnice se zobrazením v ortofotomapě. Přidané vrstvy totiž mají stejný souřadnicový systém a jejich zdrojové měřítko je dostačující pro zobrazení zájmového území. Při větším přiblížení se v určitých místech může vrstva

s ortofotomapou rozcházet. Takto získaná data jsou však určena především pro informovanost zastupitelů o aktuálním stavu části řešeného území, nikoli jako podklad pro jejich rozhodování o přesném umístění některého z limitujících prvků územního plánování.

Při nevhodně zvolených vrstvách, příkladně použitím dat ArcČR 500 (obrázek 21 vpravo) se zdrojovým měřítkem 1: 500 000, jsou velice znatelné rozdíly při přiblížení dat na takto detailně zobrazené zájmové území, kterým katastrální území obce jistě je. Silnice i vodní tok se v tom případě výrazně odlišují od skutečnosti. Pro účely tvorby územního plánu či přípravu podkladů pro zastupitele k veřejnému zasedání jsou tyto informace nevyhovující.

K podobně nepoužitelné kombinaci zdrojových dat dochází při zobrazování rozdílných souřadnicových systémů. I při použití totožného měřítka budou vrstvy zobrazeny ve skutečném tvaru, ale budou posunuty od skutečného stavu např. i o několik metrů.

4.6 Použité technologie

Pro tvorbu diplomové práce bylo nutné pracovat s programovými prostředky, především pro práci s poskytnutými geografickými daty a zpracování návrhu systému územního plánu. V diplomové práci byly využity programové prostředky:

- **ArcGIS Desktop verze 9.3** je produkt firmy ESRI. Podrobněji je tento program popsán v kapitole 1.7 Prostředky pro tvorbu územně plánovací dokumentace obcí. V práci bylo využito aplikace ArcMap a ArcCatalog. ArcMap byl využit pro zobrazení požadovaných dat, zobrazení výkresu mapy, tvorby analýz a mapových výstupů. ArcCatalog pro převod nevhodných formátů, především poskytnutých dat ve formátu DGN, na požadovaný formát SHP a definování souřadnicového systému datům. [57]
- **MS Visio 2007** je kreslicí nástroj pro libovolné typy technických diagramů. Program umožňuje vizualizovat a analyzovat systémy a procesy. V diplomové práci byl využit program na vizualizaci systému pro tvorbu územního plánu.[42]

Závěr

Cílem diplomové práce byla příprava dat pro zadání tvorby územního plánu obce Luková, s ohledem na platnou legislativu. Práce je zaměřena na malé obce, které nemají žádnou z rozšířených působností ani platný digitalizovaný územní plán. Takovým obcím je zákonem stanoveno pořídit do konce roku 2015 digitalizaci ÚPD.

Vzhledem k tomu, že případů, kdy Ústavní soud zruší část nebo celý vydaný dokument je ještě stále poměrně velké množství, je vhodné zmíněné situaci předcházet seznámením se nejen s platnou legislativou, včetně aplikace dosavadní soudní judikatury v oblasti územního plánování, ale také s výsledky této diplomové práce. Dalším významným podnětem k vytvoření systému je nedávná markantní změna stavebního zákona, od níž se dále odvíjí současná nedostatečná informovanost zastupitelů o jejich možnostech a kompetencích při realizaci ÚPD.[8]

Zastupitelům obce, kteří se nemohou územnímu plánování věnovat ve stejném rozsahu jako úředník ORP či projektant, jsou předkládány modely znázorňující grafický postup a tabulární popisy postupu v systému pořizování územního plánu, doplněné o praktické zkušenosti projektantů územních plánů, zastupitelů obcí a soudních rozhodnutí. Díky tomuto systému lze předejít případným nedorozuměním, námitkám, odvoláním apod.

Tvorba územního plánu byla v diplomové práci nejprve dekomponována a dále byly řešeny dílčí etapy jednotlivě. Bylo nutné zjistit veškeré účastníky územního plánování a následně analyzovat kdo a jakým způsobem může ovlivnit tvorbu územního plánu.

ÚAP, které jsou základním podkladem pro tvorbu územního plánu, nebylo možné pro tuto práci získat od ORP, neboť v zákoně č. 183/2006 Sb., §27(3) je definováno: „*Tyto údaje o území může pořizovatel použít jen pro územně plánovací činnost, založení a vedení technické mapy a pro činnost projektanta územně plánovací dokumentace a územní studie.*“ Jak vyplývá z citovaného zákona, ani obce, pro které je územní plán tvořen nemají oficiální, nenákladnou a adekvátně rychlou možnost získat informace k vlastním průzkumům a šetřením 119 sledovaných jevů v jejich obci. Ze stejných důvodů nebylo žádáno jednotlivé poskytovatele o jevy ÚAP pro tuto diplomovou práci. [19]

V obci Luková proto byla z veřejných zdrojů důkladně prošetřena případná existence všech 119 sledovaných jevů. Prověřování existence každého ze 119 sledovaných jevů z několika možných informačních zdrojů, s výsledkem 39 jevů existujících v Lukové, je časově velice náročné a pracné. Při zjišťování informací o některých významně ovlivňujících jevech byla navíc nutná konzultace přímo s jejich poskytovateli. Data, která byla takto složitě získána, jsou významným přínosem pro zpřesnění podkladů k rozhodování zastupitelstva obce. Dalším podrobným zkoumáním vybraných 39 jevů byl u tří z nich nalezen rozpor mezi informacemi získanými z ORP a zadáním ÚP Luková. Důsledným a náročným šetřením tří sporných jevů je zjištěn jejich skutečný stav a pro pověřeného zastupitele vypracovány návrhy na odstranění rozdílů. Podobným postupem byl nalezen další rozpor u tří sledovaných jevů zveřejněných pořizovatelem ÚAP, a to mezi jejich textovou a grafickou částí. Prohledáním dalších různých zdrojů informací, v rozsahu několika hodin ke každému jevu individuálně, byly zjištěny příčiny rozporů.

Přestože na rozhodnutí zastupitelstva závisí finální podoba územního plánu, nejsou zastupitelé většinou dostatečně a s předstihem informováni, nemají praktické zkušenosti, finanční možnosti ani technické vybavení k využití profesionálních programových prostředků. Proto byly pro diplomovou práci vyhledány informace z veřejných zdrojů, jejichž zpracováním vznikly další přehledné podklady k prezentacím při projednávání dílčích etap ÚP. K těmto podkladům patří zejména ortofotomapa, katastrální mapa, model terénu a další aplikace na bázi GIS. I tyto výstupy mohou zastupitelé prohlížet a posuzovat zdarma získaným programem ArcGIS Explorer s českou mutací. Při získávání veřejných dat je však nutné sledovat jejich kvalitu. K tomu byl vytvořen názorný příklad porovnáním správně a špatně zvolené vrstvy z veřejného portálu geoportal.cenia.cz k zobrazení silnice a vodního toku na podkladě ortofotomapy v části obce Luková.

Navržený systém, návod a postupy, uvedené v diplomové práci, jsou vytvořeny pro zastupitele obcí zjednodušujícím a názorným způsobem tak, aby se s minimální časovou náročností správně orientovali a objektivně rozhodovali ve složitém procesu územního plánování.

Dle výše uvedených údajů lze konstatovat, že zadané cíle diplomové práce byly splněny.

Použitá literatura

- [1] 4People Webdesign. *GEPRO spol. s r.o.* [online]. 2007 [cit. 2011-03-08]. MYSIS a MYSIS WEB. Dostupné z WWW: <<http://www.gepro.cz/geograficke-informacni-systemy/misys-a-misys-web/>>.
- [2] *Administrativní mapa okresu Ústí nad Orlicí | ČSÚ Pardubický kraj* [online]. 2010 [cit. 2010-11-20]. Ústí nad Orlicí.gif. Dostupné z WWW: <[http://www.czso.cz/xs/redakce.nsf/i/administrativni_mapa_okresu_usti_nad_orlici/\\$File/%C3%9A%20nad%20Orlic%C3%AD.gif](http://www.czso.cz/xs/redakce.nsf/i/administrativni_mapa_okresu_usti_nad_orlici/$File/%C3%9A%20nad%20Orlic%C3%AD.gif)>.
- [3] Agroprojekce Litomyšl spol. s r.o. *Studie odtokových poměrů pro povodí Lukávky, Lukovského potoka a přítoku*. Litomyšl, 2008. 15 s.
- [4] ARCDATA PRAHA. *ARCDATA PRAHA* [online]. 2006 [cit. 2011-03-08]. ArcView 3.x. Dostupné z WWW: <<http://old.arcdata.cz/software/esri/ostatni-software/arcview-3>>.
- [5] *Archeologický ústav Praha, v.v.i.* [online]. 2007 [cit. 2010-11-23]. Pard_big.gif (GIF obrázek, 779x556 bodů). Dostupné z WWW: <http://www.arup.cas.cz/cz/pamatkovaochrana/files/mapy/pard_big.gif>.
- [6] Bentley Systems ČR s.r.o. *Bentley Systems, Incorporated* [online]. 2011 [cit. 2011-03-08]. Řešení. Dostupné z WWW: <<http://www.bentley.com/cs-CZ/Solutions>>.
- [7] BERAN, Václav; DLASK, Petr. *Management udržitelného rozvoje regionů, sídel a obcí*. Vyd. 1. Praha : Academia, 2005. 323 s. ISBN 80-200-1201-X(váz.).
- [8] BERNARD, Michal. Jak pořídít územní plán, aby ho soud nezrušil. *Moderní obec* [online]. 2011, 3/2011, [cit. 2011-04-12]. Dostupný z WWW: <[http://moderniobec.ihned.cz/?p=C00000_d&article\[sms_pay\]=true&article\[id\]=50861720](http://moderniobec.ihned.cz/?p=C00000_d&article[sms_pay]=true&article[id]=50861720)>.
- [9] BUREŠ, Leo, RNDr. – ústní sdělení (zpracovatel, Ekoservis Jeseníky, Podlesí 30, Světlá Hora), dne 20. 3. 2011
- [10] CZI webdesign. *Pardubický kraj - Granty probíhající* [online]. 2010 [cit. 2010-10-05]. Grantové programy Pk v oblasti územního plánování, cestovního ruchu a regionálního rozvoje na rok 2010. Dostupné z WWW: <<http://www.pardubickykraj.cz/dbOther.asp?category=633&thema=3404&item=5818>>.

- [11] CZI webdesign. *Pardubický kraj - Metodika* [online]. 2010 [cit. 2010-10-06]. MINIS - minimální standard pro digitální zpracování ÚP měst a obcí v GIS v Pardubickém kraji verze 2.2 (duben 2010). Dostupné z WWW:
<<http://www.pardubickykraj.cz/article.asp?thema=3749&item=35917>>.
- [12] CZI webdesign. *Pardubický kraj - Metodika* [online]. 2010 [cit. 2010-11-11]. DMG ÚAP verze 4.0 2010/04 - Datový model pro digit. zpracování sledovaných jevů územně analytických podkladů v GIS. Dostupné z WWW:
<<http://www.pardubickykraj.cz/article.asp?thema=3749&item=43925>>.
- [13] CZI webdesign. *Pardubický kraj - O kraji* [online]. 2008 [cit. 2010-11-01]. 10 nej ... Pardubického kraje. Dostupné z WWW:
<<http://www.pardubickykraj.cz/index.asp?thema=2613&category=>>>.
- [14] ČERČANSKÝ, Martin. *Lidová architektura a památky ČR* [online]. 2000 [cit. 2011-03-08]. ZÁSADY ÚZEMNÍHO ROZVOJE. Dostupné z WWW: <<http://www.lidova-architektura.cz/pravidla-stavby/uzemni-rozvoj/zasady-uzemniho-rozvoje.htm>>.
- [15] Česká a slovenská federativní republika. 17/1992 Sb., : o životním prostředí, ve znění pozdějších předpisů. In *Sbírka zákonů*. 1992, částka 4, s. 1 - 9.
- [16] Česká a slovenská federativní republika. Zákon 344/1992 Sb., : o katastru nemovitostí České republiky (katastrální zákon), ve znění pozdějších předpisů. In *Sbírka zákonů*. 1992, částka 72, s. 5 - 11.
- [17] Česká republika. Vyhláška 26/2007 Sb., kterou se provádí zákon č. 265/1992 Sb., o zápisech vlastnických a jiných věcných práv k nemovitostem, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 344/1992 Sb., o katastru nemovitostí české republiky (katastrální zákon), ve znění pozdějších předpisů, (katastrální zákon), ve znění pozdějších předpisů. In *Sbírka zákonů*. 2007, Částka 10, s. 2 - 90.
- [18] Česká republika. Vyhláška 500/2006 : o územně analytických podkladech, územně plánovací dokumentaci a způsobu evidence územně plánovací činnosti. In *Sbírka zákonů*. 2006, částka 163, s. 47 - 88. Dostupný také z WWW:
<<http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/sbirka/2006/sb163-06.pdf>>. ISSN 1211-1244.
- [19] Česká republika. Zákon 183/2006 Sb., : o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů. In *Sbírka zákonů*. 2006, částka 63, s. 2 - 65. ISSN 1211-1244.

- [20] Český úřad zeměměřický a katastrální [online]. c2010 [cit. 2011-04-07]. DÁLKOVÝ PŘÍSTUP K ÚDAJŮM KATASTRU NEMOVITOSTÍ ČR. Dostupné z WWW: <http://www.cuzk.cz/Dokument.aspx?PRARESKOD=998&MENUID=0&AKCE=DOC:10-DALKOVY_PRISTUP>.
- [21] Český úřad zeměměřický a katastrální [online]. c2010 [cit. 2011-04-07]. Geoportál. Dostupné z WWW: <http://geoportal.cuzk.cz/%28S%28amk4h0nc35ptdw45mxqqikml%29%29/Default.aspx?mode=eShop&head_tab=sekce-01-gp&menu=13&fnc=getProduct&product_code=63410>.
- [22] ČÚZK. ČÚZK: *Geoportál* [online]. 2010 [cit. 2011-04-11]. Ortofoto České republiky - úvod. Dostupné z WWW: <http://geoportal.cuzk.cz/%28S%281qfp20id2csdvh55x1e450jb%29%29/Default.aspx?mode=TextMeta&text=ortofoto_info&side=ortofoto&menu=23>.
- [23] DOKOUPILOVÁ, Monika, Ing. – ústní sdělení (samostatný referent pozemkových úprav, Ministerstvo zemědělství, Pozemkový úřad, pracoviště Ústí nad Orlicí), dne 3. 4. 2011
- [24] GISoft. *GISoft - CAD, GIS, systémy pro správu infrastruktury, projekční systémy* [www.gisoft.cz] [online]. 1995 [cit. 2011-02-08]. MicroStation. Dostupné z WWW: <<http://www.gisoft.cz/MicroStation/MicroStation>>
- [25] HLADIŠ, Petr. *Portál územního plánování - ÚPD a ÚPP krajů* [online]. 2009 [cit. 2010-11-05]. Územně plánovací dokumentace krajů (zásady územního rozvoje) Územně plánovací podklady krajů (územně analytické podklady). Dostupné z WWW: <<http://portal.uur.cz/nastroje-uzemniho-planovani-v-ceske-republice/upd-a-upp-kraju.asp>>.
- [26] HLADIŠ, Petr. *Portál územního plánování - ÚPD a ÚPP obcí* [online]. 2009 [cit. 2010-11-20]. Územně plánovací dokumentace obcí (územní plány obcí a regulační plány obcí) Územně plánovací podklady obcí (územně analytické podklady obcí s rozšířenou působností). Dostupné z WWW: <<http://portal.uur.cz/nastroje-uzemniho-planovani-v-ceske-republice/upd-a-upp-obci.asp>>.
- [27] HLADIŠ, Petr. *Ústav územního rozvoje* [online]. 2001 [cit. 2010-11-23]. Dotčené orgány v procesu územního plánování. Dostupné z WWW: <<http://www.uur.cz/default.asp?ID=2588>>.

- [28] HLADIŠ, Petr. *Ústav územního rozvoje* [online]. 2001 [cit. 2010-11-23]. REGISTRACNÍ LIST. Dostupné z WWW: <http://www.uur.cz/ilas/ilas_tiskRL98.asp?RC_UPD=26511061>.
- [29] HLADIŠ, Petr. *Ústav územního rozvoje* [online]. 2001 [cit. 2011-03-08]. O Ústavu územního rozvoje. Dostupné z WWW: <<http://www.uur.cz/>>.
- [30] HRUŠKA-TVRDÝ, Lubor a kolektiv. *Město Lanškroun* [online]. 15. 11. 2010 [cit. 2011-03-08]. Rozbor udržitelného rozvoje území pro správní obvod obce s rozšířenou působností Lanškroun - AKTUALIZACE 2010. Dostupné z WWW: <<http://www.lanskroun.eu/customers/lanskroun/ftp/File/dokumenty/uap/aktualizace1/01.pdf>>.
- [31] KACETL, Radek, Ing. – ústní sdělení (obchodní a zakázková činnost - územní plánování, sběr dat pro GIS, geodézie a mapování, GPlus, s.r.o., Husova 1697, Pardubice), dne 12. 11. 2010
- [32] KNOPP, Alfred. *Stavby a krajina mají svůj řád*. Brno : Výzkumný ústav výstavby a architektury, 1994. 211 s. ISBN 80-85124-96-3.
- [33] KOMÁRKOVÁ, Jitka; KOPÁČKOVÁ, Hana. *Geografické informační systémy : pro kombinovanou formu studia*. druhé. Pardubice : Univerzita Pardubice, 2005. 55 s. ISBN 80-7194-819-5.
- [34] KOŠUT, Milan; LEVITUS, Viktor. *VÚV T.G.Masaryka* [online]. 2011 [cit. 2011-04-06]. Struktura DIBAVOD. Dostupné z WWW: <<http://www.dibavod.cz/index.php?id=27>>.
- [35] KULDA, Petr, Ing. arch. – ústní sdělení (projektant firmy TIPOS, Husova 888, Ústí nad Orlicí) dne 1. 4. 2011
- [36] *Lauderovy školy v Praze* [online]. 2005 [cit. 2011-02-08]. Historie GIS/ Co je to GIS. Dostupné z WWW: <http://www.lauder.cz/docs/lis_gis_podklady-pro-vyuku.pdf>
- [37] *Luková / Město Lanškroun* [online]. 2010 [cit. 2010-10-17]. Luková. Dostupné z WWW: <<http://www.lanskroun.eu/cz/region/obce-lanskrounska/lukova/>>.
- [38] MACHÁČEK, Milan. *Zásady územního rozvoje Pardubického kraje : Posouzení vlivů koncepce* [online]. Jihlava : EKOEX, březen 2009 [cit. 2011-04-11]. Dostupné z WWW: <www.pardubickykraj.cz/viewDocument.asp?document=17155>.
- [39] *Město Lanškroun* [online]. 2010 [cit. 2010-09-23]. Lanškrounsko - putování Zemskou korunou. Dostupné z WWW: <<http://www.lanskroun.eu/cz/region/>>.

- [40] Městský úřad Lanškroun. *ÚAP pro ORP Lanškroun : Seznam poskytovatelů dat, zařízení jevů do datového modelu*. Lanškroun, 2010. 12 s. Dostupné z WWW: <<http://www.lanskroun.eu/cz/urad/uzemni-planovani/uap/>>.
- [41] Městský úřad Lanškroun. *Zadání územního plánu Luková*. Lanškroun, 11. 1. 2011. 14 s.
- [42] Microsoft Corporation: *Software, Smartphones, Online, Games, Cloud Computing, IT Business Technology, Downloads* [online]. c2011 [cit. 2011-04-12]. Microsoft Office Visio 2007. Dostupné z WWW: <<http://www.microsoft.com/cze/office/programs/visio/highlights.aspx>>.
- [43] MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ [online]. 2010 [cit. 2011-03-08]. Územní plánování a stavební řád. Dostupné z WWW: <<http://www.mmr.cz/Uzemni-planovani-a-stavebni-rad>>.
- [44] MORAVEC, Jiří – ústní sdělení (starosta obce Ostrov, Ostrov 285, Ostrov) dne 1. 11. 2010
- [45] *Nová regionální politika : vstupujeme do Evropy, regionální politika, územní plánování, bytová politika, cestovní ruch*. Praha : DaDa, 2002. 91 s. ISBN 80-903064-1-1.
- [46] *Občanská společnost - informační server* [online]. 2008 [cit. 2010-11-02]. Co je územní plán a jak vypadá?. Dostupné z WWW: <<http://obcan.ecn.cz/index.shtml?w=u&x=1920520>>.
- [47] *Obec LUKOVÁ - KONTAKT A INFO* [online]. 2010 [cit. 2010-10-23]. Kontaktní a identifikační údaje. Dostupné z WWW: <<http://www.lukova.estranky.cz/clanky/kontakt-a-info.html>>.
- [48] PLOS, Jiří. *Nový stavební zákon s komentářem : pro praxi* [online]. První vydání. Praha : Grada Publishing, 2007 [cit. 2011-03-09]. Dostupné z WWW: <<http://books.google.cz/books?id=bKWAIfiK6sIC&lpg=PA49&dq=trvale%20udr%C5%BEiteln%C3%BD%20rozvoj&pg=PA4#v=onepage&q&f=false>>. ISBN 978-80-247-1586-5.
- [49] *PROCES* [online]. 2007 [cit. 2011-04-07]. O NÁS. Dostupné z WWW: <<http://www.rozvoj-obce.cz/index.php?list=s3>>.
- [50] *Projednávané ÚP | Město Lanškroun* [online]. 2010 [cit. 2010-11-23]. Projednávané ÚP. Dostupné z WWW: <<http://www.lanskroun.eu/cz/urad/uzemni-planovani/projednavane-up/>>.

- [51] QCM s.r.o. *Geodis Brno - Zaměřeno na budoucnost*: [online]. 2007 [cit. 2011-04-07]. Barevná ortofotomapa ČR. Dostupné z WWW: <<http://www.geodis.cz/produkty/barevna-ortofotomapa>>.
- [52] STRNAD, Vladimír, Bc. – ústní sdělení, (vedoucí oddělení aktualizace KN, Katastrální úřad pro Pardubický kraj, Katastrální pracoviště Ústí nad Orlicí, Mírové náměstí 1389, Ústí nad Orlicí), 22. 2. 2011
- [53] Sunware s. r. o. *Územní plány, Územní plán pozemky.cz* [online]. 2010 [cit. 2010-11-23]. Územní plány. Dostupné z WWW: <<http://www.pozemky.cz/page.php?textcat=10>>.
- [54] SÝKORA, Jaroslav. *Územní plánování vesnic a krajiny : urbanismus 2*. Vyd. 2., přeprac. Praha : Vydavatelství ČVUT, 2002. 226 s. ISBN 80-01-02641-8.
- [55] SYMBIO Digital, s. r. o. *ARCDATA PRAHA* [online]. 2011 [cit. 2011-03-08]. Veřejná správa. Dostupné z WWW: <<http://www.arcdata.cz/oborova-reseni/gis-v-oborech/verejna-sprava/>>.
- [56] SYMBIO Digital, s. r. o. *Co je GIS - ARCDATA PRAHA* [online]. 2010 [cit. 2010-08-15]. Co je GIS. Dostupné z WWW: <<http://www.arcdata.cz/oborova-reseni/co-je-gis/>>
- [57] SYMBIO Digital, s. r. o. *Geografické informační systémy (GIS) - ARCDATA PRAHA* [online]. c2011 [cit. 2011-04-12]. Aplikace ArcGIS Desktop. Dostupné z WWW: <<http://www.arcdata.cz/produkty-a-sluzby/software/esri/arcgis-desktop/aplikace-arcgis-desktop/>>.
- [58] ŠILHÁNKOVÁ, Vladimíra; KOUTNÝ, Jan; ČABLOVÁ, Markéta. *Urbanismus a územní plánování*. Vyd. 1. Pardubice : Univerzita Pardubice, 2002. 117 s. ISBN 80-7194-415-7.
- [59] Ústav pro hospodářskou úpravu lesů Brandýs nad Labem. *ÚHÚL Brandýs nad Labem* [online]. c2003 [cit. 2011-04-07]. MAPOVÝ SERVER . Dostupné z WWW: <<http://geoportal2.uhul.cz/index.php>>.
- [60] *Veřejná databáze ČSÚ* [online]. 2010 [cit. 2010-11-15]. Vybrané statistické údaje za obec (MOS ZV01). Dostupné z WWW: <http://vdb.czso.cz/vdbvo/tabparam.jsp?&cislotab=MOS%20ZV01&kapitola_id=5&str=tabdetail.jsp&voa=tabulka>.
- [61] VOŽENÍLEK, Vít. *Gartography for GIS : Geovisualization and Map Communication*. Olomouc : Vydavatelství Univerzity Palackého, 2005. 140 s. ISBN 80-244-1047-8.
- [62] Vybrané oblasti udržitelného rozvoje v Pardubickém kraji. [s.l.] : Český statistický úřad, Pardubice, 2007. 154 s. ISBN 978-80-250-1621-3.

- [63]** *Vydané ÚP | Město Lanškroun* [online]. 2009 [cit. 2010-10-02]. Změna č. 7 územního plánu sídelního útvaru Luková. Dostupné z WWW: <<http://www.lanskroun.eu/cz/urad/uzemni-planovani/vydane-up/zmena-c-7-uzemniho-planu-sidelniho-utvaru-lukova/>>.
- [64]** WADE, Tasha; SOMMER, Shelly. *A to Z GIS : An Illustrated dictionaty of geografic information system*. The United States of America : ESRI Press, 2006. 268 s. ISBN 978-1-58948-140-4.
- [65]** Webdesign 4People. *GEPRO spol. s r.o.* [online]. 2007 [cit. 2011-02-08]. Geografické informační systémy. Dostupné z WWW: <<http://www.gepro.cz/geograficke-informacni-systemy/>>

Seznam zkratek

Pojem	Význam
BP	Bezpečnostní pásmo
CAD	Computer-aided design
ČR	Česká republika
ČÚZK	Český úřad zeměměřičský a katastrální
D-O-L	Průplavní spojení Dunaj – Odra – Labe
DOSS	Dotčené orgány státní správy
GIS	Geografický informační systém
IDDS	Identifikace datové schránky
ISKN	Informační systém katastru nemovitostí
KMD	Katastrální mapa digitalizovaná
MINIS	Minimální standard pro digitální zpracování územních plánů v GIS
OP	Ochranné pásmo
ORP	Obec s rozšířenou působností
OÚ	Obecní úřad
Pk	Pardubický kraj
PÚR	Politika územního rozvoje
SHP	Shapefile
S-JTSK	Systém jednotné trigonometrické sítě katastrální
SWOT	Analýza silných a slabých stránek, příležitostí a rizik
ÚAP	Územně analytické podklady
ÚP	Územní plán
ÚPD	Územně plánovací dokumentace
ÚPSÚ	Územní plán sídelního útvaru
ÚÚR	Ústav územního rozvoje
UZ	Určený zastupitel
VFK	Nový výměnný formát katastru nemovitostí
VGHMÚř	Vojenský geografický a hydrometeorologický úřad
ZO	Zastupitelstvo obce
ZÚR	Zásady územního rozvoje

Seznam příloh

PŘÍLOHA A - Sledované jevy pro územně analytické podklady

PŘÍLOHA B - Územně plánovací dokumentace krajů

PŘÍLOHA C - Územně plánovací dokumentace obcí v ORP Lanškroun

PŘÍLOHA D - Umístění obce Luková v ORP Lanškroun

PŘÍLOHA E - Registrační list původní územně plánovací dokumentace obce Luková

PŘÍLOHA F - Dotčené orgány státní správy

PŘÍLOHA G - Dotčené orgány státní správy obce Luková

PŘÍLOHA A

Sledované jevy pro územně analytické podklady [18]

1. Zastavěné území
2. Plochy výroby
3. Plochy občanského vybavení
4. Plochy k obnově nebo opětovnému využití znehodnoceného území
5. Památková rezervace (městská, vesnická, archeologická, ostatní) včetně chráněného pásma
6. Památková zóna (městská, vesnická, krajinná) včetně ochranného pásma
7. Krajinná památková zóna
8. Kulturní památka, popř. soubor, včetně ochranného pásma
9. Národní kulturní památka, popř. soubor, včetně ochranného pásma
10. Památka UNESCO včetně ochranného pásma
11. Urbanistické hodnoty
12. Region lidové architektury
13. Historicky významná stavba, soubor
14. Architektonicky cenná stavba, soubor
15. Významná stavební dominanta
16. Území s architektonickými nálezy
17. Oblast krajinného rázu a její charakteristika
18. Místo krajinného rázu a jeho charakteristika
19. Místo významné události
20. Významný vyhlídkový bod
21. Územní systém ekologické stability
22. Významný krajinný prvek registrovaný, pokud není vyjádřen jinou položkou
23. Významný krajinný prvek, pokud není vyjádřen jinou položkou
24. Přechodně chráněná plocha
25. Národní park včetně zón a ochranného pásma
26. Chráněná krajinná oblast včetně zón
27. Národní přírodní rezervace včetně ochranného pásma
28. Přírodní rezervace včetně ochranného pásma
29. Národní přírodní památka včetně ochranného pásma
30. Přírodní park

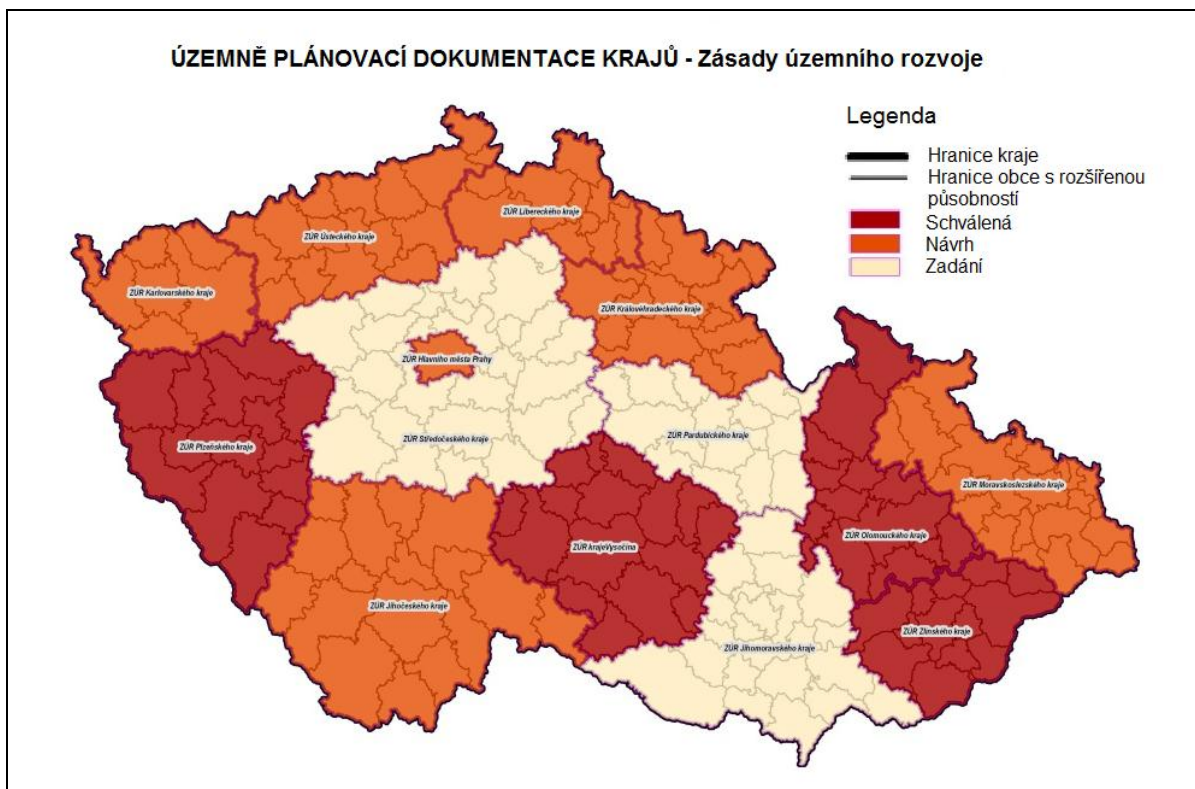
31. Přírodní památka včetně ochranného pásma
32. Památný strom včetně ochranného pásma
33. Biosférická rezervace UNESCO, geopark UNESCO
34. NATURA 2000 – evropsky významná lokalita
35. NATURA 2000 – ptačí oblast
36. Lokality výskytu zvláště chráněných druhů rostlin a živočichů a národním významem
37. Lesy ochranné
38. Les zvláštního určení
39. Lesy hospodářské
40. Vzdálenost 50 m od kraje lesa
41. Bonitovaná půdně ekologická jednotka
42. Hranice biochor
43. Investice do půdy za účelem zlepšení půdní úrodnosti
44. Vodní zdroj podzemní, povrchové vody; včetně ochranných pásem
45. Chráněná oblast přirozené akumulace vod
46. Zranitelná oblast
47. Vodní útvar povrchových, podzemních vod
48. Vodní nádrž
49. Povodí vodního toku, rozvodnice
50. Záplavové území
51. Aktivní zóna záplavového území
52. Území určené k rozlivům povodní
53. Území zvláštní povodně pod vodním dílem
54. Objekt / zařízení protipovodňové ochrany
55. Přírodní léčivý zdroj, zdroj přírodní minerální vody; včetně ochranných pásem
56. Lázeňské místo; vnitřní, vnější území lázeňského místa
57. Dobývací prostor
58. Chráněné ložiskové území
59. Chráněné území pro zvláštní zásahy do zemské kůry
60. Ložisko nerostných surovin
61. Poddolované území

62. Sesuvné území a území jiných geologických rizik
63. Staré důlní dílo
64. Staré zátěže území a kontaminované plochy
65. Oblast se zhoršenou kvalitou ovzduší
66. Odval, výsypka, odkaliště, halda
67. Technologický objekt zásobování vodou včetně ochranného pásma
68. Vodovodní síť včetně ochranného pásma
69. Technologický objekt odvádění a čištění odpadních vod včetně ochranného pásma
70. Síť kanalizačních stok včetně ochranného pásma
71. Výroba elektřiny včetně ochranného pásma
72. Elektrická stanice včetně ochranného pásma
73. Nadzemní a podzemní vedení elektrizační soustavy včetně ochranného pásma
74. Technologický objekt zásobování plynem včetně ochranného a bezpečnostního pásma
75. Vedení plynovodu včetně ochranného a bezpečnostního pásma
76. Technologický objekt zásobování jinými produkty včetně ochranného pásma
77. Ropovod včetně ochranného pásma
78. Produktovod včetně ochranného pásma
79. Technologický objekt zásobování teplem včetně ochranného pásma
80. Teplovod včetně ochranného pásma
81. Elektronické komunikační zařízení včetně ochranného pásma
82. Komunikační vedení včetně ochranného pásma
83. Jaderné zařízení
84. Objekty nebo zařízení zařazené do skupiny A nebo B s umístěnými nebezpečnými látkami
85. Skládky včetně ochranného pásma
86. Spalovna včetně ochranného pásma
87. Zařízení na odstranění nebezpečného odpadu včetně ochranného pásma
88. Dálnice včetně ochranného pásma
89. Rychlostní silnice včetně ochranného pásma
90. Silnice I. třídy včetně ochranného pásma
91. Silnice II. třídy včetně ochranného pásma

92. Silnice III. třídy včetně ochranného pásma
93. Místní a účelové komunikace
94. Železniční dráha celostátní včetně ochranného pásma
95. Železniční dráha regionální včetně ochranného pásma
96. Koridor vysokorychlostní železniční trati
97. Vlečka včetně ochranného pásma
98. Lanová dráha včetně ochranného pásma
99. Speciální dráha včetně ochranného pásma
100. Tramvajová dráha včetně ochranného pásma
101. Trolejbusová dráha včetně ochranného pásma
102. Letiště včetně ochranného pásma
103. Letecká stavba včetně ochranného pásma
104. Vodní cesta
105. Hraniční přechod
106. Cyklostezka, cyklotrasa, hipostezka a turistická stezka
107. Objekt důležitý pro obranu státu včetně ochranného pásma
108. Vojenský újezd
109. Vymezené zóny havarijního plánování
110. Objekt civilní ochrany
111. Objekt požární ochrany
112. Objekt důležitý pro plnění úkolů Policie České republiky
113. Ochranné pásmo hřbitova, krematoria
114. Jiná ochranná pásma
115. Ostatní veřejná infrastruktura
116. Počet dokončených bytů k 31. 12. Každého roku
117. Zastavitelná plocha
118. Jiné záměry
119. Další dostupné informace [18]

PŘÍLOHA B

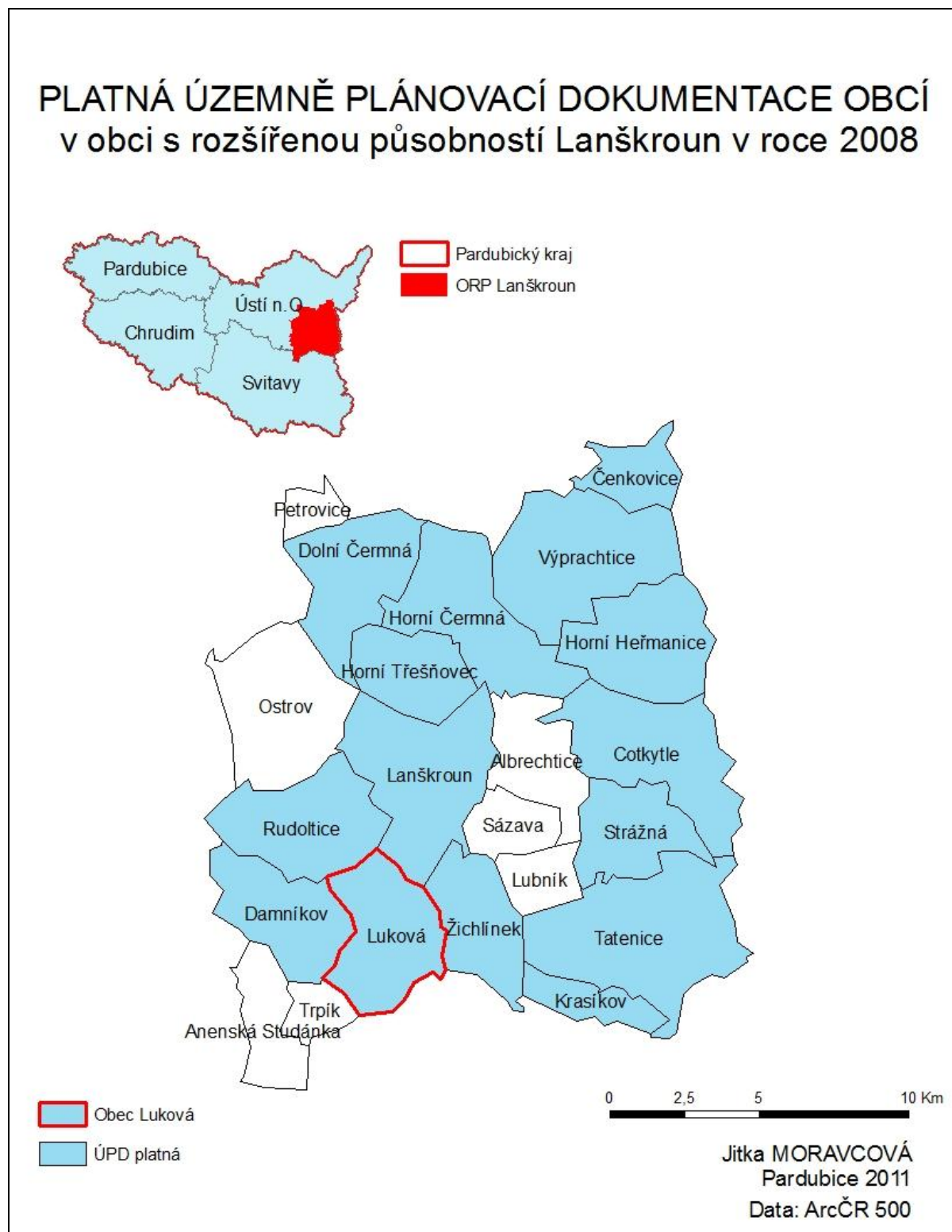
Územně plánovací dokumentace krajů



Obrázek 22 - Územně plánovací dokumentace krajů [25]

PŘÍLOHA C

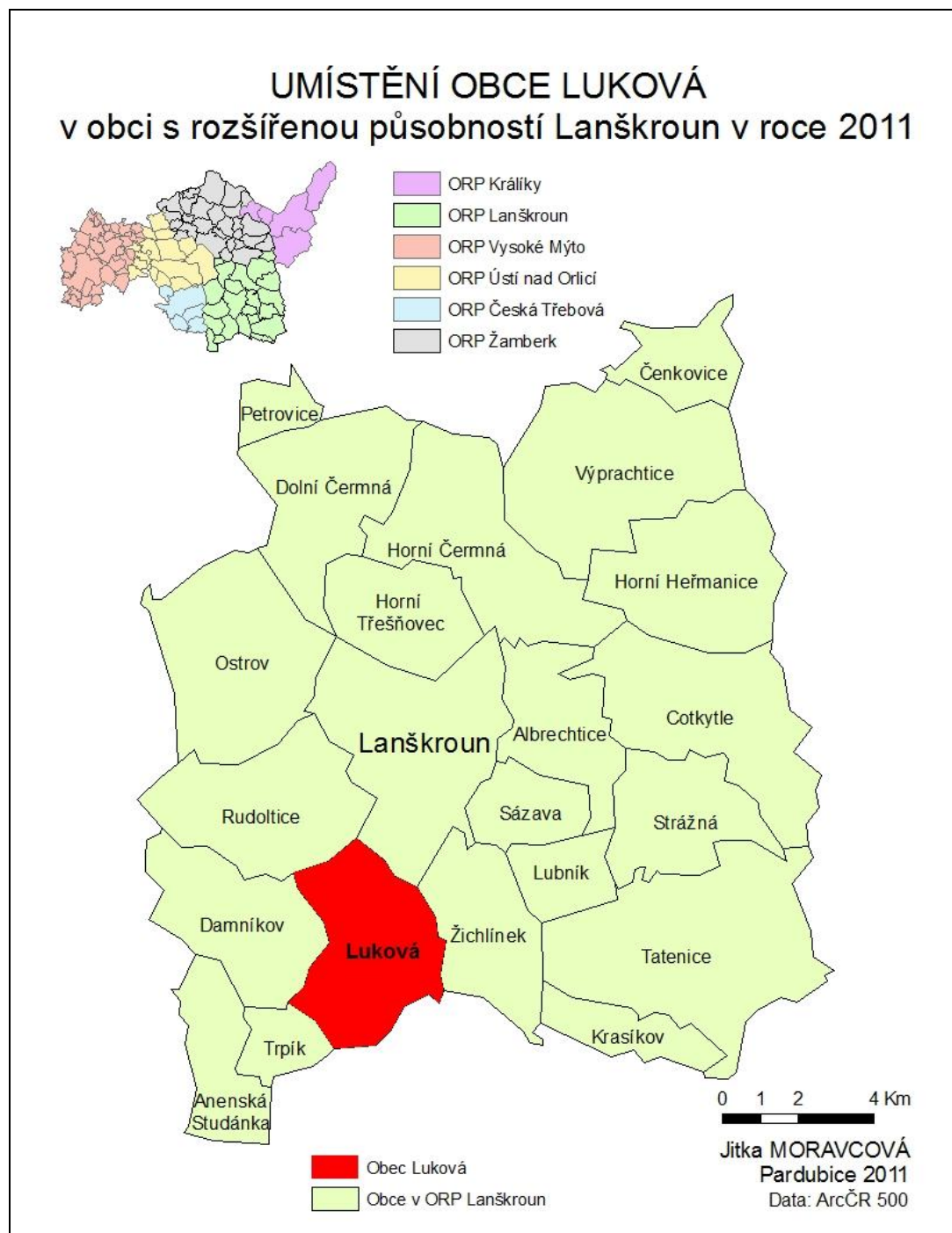
Územně plánovací dokumentace obcí v ORP Lanškroun



Obrázek 23 - Územně plánovací dokumentace obcí v obci s rozšířenou působností Lanškroun [26]

PŘÍLOHA D

Umístění obce Luková v ORP Lanškroun



Obrázek 24 - Umístění obce Luková v obci s rozšířenou působností Lanškroun [2]

PŘÍLOHA E

Registrační list původní územně plánovací dokumentace obce Luková

Tabulka 15 - Registrační list původní ÚPD obce Luková [28]

REGISTRAČNÍ LIST		
ÚZEMNĚ PLÁNOVACÍ DOKUMENTACE OBCE včetně jejich změn a URBANISTICKÉ STUDIE		
Název ÚPD/ÚPP	Územní plán sídelního útvaru Luková	
Řešené území	k.ú. Květná u Lukové, Luková	
Číslo (kód) ÚPD/ÚPP	26511061	
Pořizovatel:	Okresní úřad Ústí nad Orlicí	
Schvalující orgán:	zastupitelstvo obce	
Zhotovitel	obchodní jméno nebo název	Ing. arch. Petr Kulda - TIPOS, Husova 888/, Ústí nad Orlicí
	identifikační číslo	18837930
	projektant	Ing. arch. KULDA PETR, ÚSTÍ NAD ORLICÍ, 1766
Etapy	Akce	Datum
Zahájení prací (uzavření smlouvy)	zahájení prací	
Průzkumy a rozbory	odevzdání	1. 5. 1997
Zadání ÚPD	zahájení projednání	1. 11. 1997
	ukončení projednání	
	schválení	
Koncept řešení ÚPD (případně urbanistická)	odevzdání	6. 4. 1998
	zahájení projednání	
	ukončení projednání	
Souborné stanovisko (zadání pro zpracování návrhu)	schválení	1. 6. 1998
Návrh ÚPD	odevzdání	1. 3. 1999
	zahájení projednání	10. 5. 1999
	ukončení projednání	
	stanovisko nadřízeného orgánu	18. 1. 2000
	schválení návrhu	13. 3. 2000
	nabytí účinnosti vyhlášky obce o závazné části ÚPD	

PŘÍLOHA F

Dotčené orgány státní správy

Obor působnosti DO	Obce s rozšířenou působností		Krajští úřady	Ministerstvo	Krajské hygienické stanice	Česká inspekce životního prostředí	Obvodní báňský úřad	Správy NP a CHKO	Újední úřady	Vojenský lesní úřad	Krajská veterinární správa	Úřad pro civilní letectví	Státní plavební správa	Drážní správní úřad	Státní energetická inspekce	Státní úřad pro jadernou bezpečnost	Hasičský záchranný sbor kraje	Český telekom. úřad	Organizace státního odborného dozoru
	Obecní úřady	Pověřené obecní úřady																	
ochrana životního prostředí				MŽP															
ochrana přírody a krajiny																			
ochrana vod																			
ochrana ovzduší																			
ochrana ZPF																			
ochrana lesa				Ministerstvo zemědělství MŽP															
ochrana ložisek nerostných surovin				MŽP															
odpadové hospodářství																			
ochrana veřejného zdraví				Min. zdravotnictví															
veterinární správa																			
památková péče																			
doprava na pozemních komunikacích				Min. dopravy															
doprava drážní																			
doprava letecká				Min. dopravy Vojenské ubytovací a stavební správy															
doprava vodní																			
energetika				Min. prům. a obchodu															
využívání jaderné energie a ionizujícího záření																			
obrana státu																			
civilní ochrana																			
požární ochrana				Min. vnitra Vojenské ubytovací a stavební správy															
elektronické komunikace																			
bezpečnost státu				Min. vnitra Vojenské ubytovací a stavební správy															
bezpečnost práce																			

Obrázek 25 - Dotčené orgány státní správy [27]

PŘÍLOHA G

Dotčené orgány státní správy obce Luková [44]

1. Ministerstvo dopravy ČR, Odbor dopravní politiky, mezinárodních vztahů a životního prostředí, IDDS: n75aau3
2. Ministerstvo obrany, IDDS: hjyaavk
3. Ministerstvo průmyslu a obchodu, Odbor surovinové a energetické politiky, IDDS: bxtaaw4
4. Ministerstvo zemědělství - Pozemkový úřad Ústí nad Orlicí, IDDS: yphaax8
5. Ministerstvo životního prostředí ČR, Odbor péče okrajinu, IDDS: 9gsaax4
6. Ministerstvo životního prostředí Praha, Odbor výkonu státní správy, pracoviště Hradec Králové, IDDS: 9gsaax4
7. Hasičský záchranný sbor Pardubického kraje, Územní odbor Ústí nad Orlicí, IDDS: 48taa69
8. Krajská hygienická stanice Pardubického kraje, IDDS: 23wai86
9. Krajská veterinární správa pro Pardubický kraj, IDDS: yphaax8
10. Obvodní báňský úřad, IDDS: gf9adwf
11. Státní energetická inspekce, IDDS: hq2aev4
12. Krajský úřad Pardubického kraje, Odbor dopravy, silničního hospodářství a investic, IDDS: z28bwu9
13. Krajský úřad Pardubického kraje, Odbor životního prostředí a zemědělství, IDDS: z28bwu9
14. Městský úřad Lanškroun, Odbor dopravy a silničního hospodářství, nám. J. M. Marků č.p. 12, 563 16 Lanškroun
15. Městský úřad Lanškroun, Investiční odbor, památková péče, nám. J. M. Marků č.p. 12, 563 16 Lanškroun
16. Městský úřad Lanškroun, Odbor životního prostředí, nám. J. M. Marků č.p. 12, 563 16 Lanškroun
17. Česká republika - Ministerstvo obrany, Vojenská ubytovací a stavební správa Pardubice, IDDS: hjyaavk

Ostatní subjekty:

18. České Radiokomunikace, a.s., IDDS: 6nkdkt
19. Český telekomunikační úřad, Odbor pro východočeskou oblast, IDDS: a9qaats
20. Lesy České republiky, s.p., IDDS: e8jcfns
21. Povodí Moravy, s.p., IDDS: m49t8gw
22. Pozemkový fond České republiky, Územní pracoviště Ústí nad Orlicí, IDDS: mrbaiz9
23. Ředitelství silnic a dálnic ČR, Správa Pardubice, Hlaváčova č.p. 902, 530 02 Pardubice 2
24. Ředitelství silnic a dálnic ČR, Čerčanská č.p. 12, 140 00 Praha 4
25. Správa a údržba silnic Pardubického kraje, Provoz Ústí nad Orlicí, IDDS: ffhk8fq
26. Telefónika O2 Czech Republic, a.s., IDDS: d79ch2h
27. Úřad pro civilní letectví České republiky, letiště Ruzyně, IDDS: v8gaaz5
28. Vodovody a kanalizace Jablonné nad Orlicí, a.s., IDDS: wr5uy77
29. VČP Net, s.r.o., IDDS: wj5gy4i
30. Zemědělská vodohospodářská správa, Povodí Moravy, Hlinky č.p. 60, 603 00 Brno 3
31. Povodí Labe, s.p., IDDS: dbyt8g2
32. Centrum dopravního výzkumu, sekce koncepce rozvoje dopravního sektoru, IDDS: pzkgw87
33. ČEZ, a.s., IDDS: yqkcds6
34. Zemědělská vodohospodářská správa, Povodí Labe, Kydlinovská č.p. 245, 500 11 Hradec Králové 11

Sousední obce:

35. Město Lanškroun, nám. J. M. Marků, čp. 12, 563 16 Lanškroun
36. Obec Rudoltice, Rudoltice , čp. 95, 561 25 Rudoltice
37. Obec Žichlínek, Žichlínek, čp. 3, 563 01 Lanškroun
38. Obec Rychnov na Moravě, Rychnov na Moravě čp. 63, 569 34
39. Obec Damník, Damník čp. 9, 561 23 Damník
40. Obec Trpík, Trpík čp. 6, 563 01 Lanškroun