

Univerzita Pardubice  
Fakulta ekonomicko-správní

Moravské Budějovice jako obec s rozšířenou působností

Jiří Outulný

Bakalářská práce

2009

Univerzita Pardubice  
Fakulta ekonomicko-správní  
Ústav veřejné správy a práva  
Akademický rok: 2008/2009

## ZADÁNÍ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

(PROJEKTU, UMĚLECKÉHO DÍLA, UMĚLECKÉHO VÝKONU)

Jméno a příjmení: Jiří OUTULNÝ

Studijní program: B6202 Hospodářská politika a správa

Studijní obor: Veřejná ekonomika a správa

Název tématu: Moravské Budějovice jako obec s rozšířenou působností

### Z á s a d y p r o v y p r a c o v á n í :

Osnova:

I. Úvod

II.

- 1) Charakteristika města Moravské Budějovice
- 2) Správa v Moravských Budějovicích na přelomu tisíciletí
- 3) Obec s rozšířenou působností ve vztahu k právním normám
- 4) Moravskobudějovická územní správa v praxi

III. Závěr

Rozsah grafických prací: -  
Rozsah pracovní zprávy: cca 30 stran  
Forma zpracování bakalářské práce: tištěná/elektronická

Seznam odborné literatury:

VEDRAL, Josef. Zákon o obcích (obecní zřízení). Praha: C. H. Beck, 2008. 861 s.

BALÍK, Stanislav. Česká komunální politika v obcích s rozšířenou působností: koalice, voličské vzorce a politické strany na místní úrovni v letech 1994 – 2006. Brno: CDK, 2008. 387 s.

KADEČKA, Stanislav. Právo obcí a krajů v České republice. Praha: C. H. Beck, 2003. 408 s.

TICHÁ, Hana. Demografické údaje o městě. 2008.

[http://www.mbudejovice.cz/vismo/dokumenty2.asp?id\\_org=9890&id=7341&p1=1](http://www.mbudejovice.cz/vismo/dokumenty2.asp?id_org=9890&id=7341&p1=1)

SOJKA, Stanislav. Územně identifikační registr ČR. 2004.

<http://www.isu.cz/uir/scripts/RP3URdet.asp?nazrp=moravsk%E9+bud%ECjovi>

Vedoucí bakalářské práce: PhDr. Miloš Charbuský, CSc.  
Ústav veřejné správy a práva

Datum zadání bakalářské práce: 30. června 2008

Termín odevzdání bakalářské práce: 1. května 2009

doc. Ing. Renáta Myšková, Ph.D.

děkanka

L.S.

prof. PhDr. Karel Lacina, DrSc.

vedoucí ústavu

V Pardubicích dne 21. července 2008

Prohlašuji:

Tuto práci jsem vypracoval samostatně. Všechny literární prameny a informace, které jsem v práci použil, jsou uvedeny v seznamu použité literatury.

Byl jsem seznámen s tím, že na moji práci se vztahují práva a povinnosti vyplývající ze zákona č. 121/2000 Sb., autorský zákon, zejména se skutečností, že Univerzita Pardubice má právo na uzavření licenční smlouvy o užití této práce jako školního díla podle § 60 odst. 1 autorského zákona, a s tím, že pokud dojde k užití této práce mnou nebo bude poskytnuta licence o užití jinému subjektu, je Univerzita Pardubice oprávněná ode mne požadovat přiměřený příspěvek na úhradu nákladů, které na vytvoření díla vynaložila, a to podle okolností až do jejich skutečné výše.

Souhlasím s prezenčním zpřístupněním své práce v Univerzitní knihovně.

V Moravských Budějovicích dne 24. dubna 2009

## **Poděkování**

Tímto bych chtěl poděkovat vedoucímu své bakalářské práce PhDr. Milošovi Charbuskému, Csc. za poskytnuté rady a pomoc při vypracování.

Mé díky patří i Haně Tiché z městského úřadu v Moravských Budějovicích, referentce územního plánování, za poskytnuté materiály a informace o Moravskobudějovickém mikroregionu a fungování městského úřadu a jeho odborů.

V neposlední řadě musím také poděkovat bývalému starostovi města Moravské Budějovice, Ing. Janu Nekuovi, za věnovaný čas a poskytnuté osobní postřehy a zkušenosti.

## **ANOTACE**

Práce je věnována základnímu přehledu o fungování obce s rozšířenou působností. Zahrnuje informace o socioekonomických podmínkách obce a mikroregionu, stručně jsou zmíněny klíčové právní normy a průběh změn na konkrétním městském úřadu po zrušení úřadů okresních. Zabývá se také organizací a členěním městského úřadu s rozšířenou působností.

## **KLÍČOVÁ SLOVA**

veřejná správa, obec s rozšířenou působností, odbor městského úřadu

## **TITLE**

Moravské Budějovice as community with wider authority

## **ANNOTACION**

The work is devoted to a basic overview of the functioning of municipalities with wider authority. Includes information on the socio-economic conditions of communities and micro, are briefly mentioned the key rule of law and the pattern of change in a particular town office after the dissolution of the district offices. It deals with the organization and the breakdown of municipal office with wider authority.

## **KEYWORDS**

public administration, community with wider authority, section of municipal office

## Seznam tabulek a obrázků

Tabulka 1: Obce (členové) mikroregionu – základní informace .....	13
Tabulka 2: Výčet mikroregionů sousedících s Moravskobudějovickým mikroregionem .....	14
Tabulka 3: Hustota osídlení mikroregionu .....	15
Tabulka 4: Velikostní struktura ekonomických jednotek se sídlem na území mikroregionu .....	19
Tabulka 5: Přehled nejvýznamnějších zaměstnavatelů v Moravských Budějovicích .....	20
Obrázek č. 1: Plán stavby silničního obchvatu I/38 Moravské Budějovice .....	18
Obrázek č. 2: Zámecké panorama .....	22

# Obsah

<b>0</b>	<b>Úvod</b> .....	<b>10</b>
<b>1</b>	<b>Charakteristika města Moravské Budějovice a Moravskobudějovického mikroregionu</b> .....	<b>11</b>
1.1	Město Moravské Budějovice .....	11
1.1.1	<i>Historie města</i> .....	11
1.2	Moravskobudějovický mikroregion .....	12
1.2.1	<i>Vznik mikroregionu</i> .....	13
1.2.2	<i>Poloha a rozloha</i> .....	13
1.2.3	<i>Obyvatelstvo</i> .....	15
1.2.4	<i>Technická a dopravní infrastruktura</i> .....	16
1.2.5	<i>Hospodářství a zaměstnanost</i> .....	20
1.2.6	<i>Cestovní ruch</i> .....	22
<b>2</b>	<b>Správa v Moravských Budějovicích na přelomu tisíciletí</b> .....	<b>23</b>
2.1	Proč reformovat veřejnou správu .....	23
2.2	Období 1998 – 2002 .....	24
2.3	Situace v Moravských Budějovicích .....	25
<b>3</b>	<b>Obec s rozšířenou působností ve vztahu k právním normám</b> .....	<b>27</b>
3.1	Základní právní předpisy .....	27
3.2	Doprava .....	28
3.3	Majetek a finance obce .....	30
3.4	Kultura .....	30
3.5	Krizové řízení .....	30
3.6	Podnikání .....	31
3.7	Sociální politika .....	31
3.8	Školství .....	32
3.9	Všeobecná správa .....	33
3.10	Životní prostředí .....	34
<b>4</b>	<b>Moravskobudějovická územní správa v praxi</b> .....	<b>35</b>
4.1	Městský úřad Moravské Budějovice .....	35
4.1.1	<i>Starosta, místostarostka a tajemnice</i> .....	35
4.1.2	<i>Odbor kanceláře starosty a školství</i> .....	36
4.1.3	<i>Odbor finanční</i> .....	39
4.1.4	<i>Odbor strategického rozvoje a investic</i> .....	40
4.1.5	<i>Odbor výstavby a územního plánování</i> .....	41
4.1.6	<i>Odbor sociální</i> .....	44
4.1.7	<i>Odbor organizační</i> .....	45
4.1.8	<i>Odbor živnostenský</i> .....	46
4.1.9	<i>Odbor dopravy a silničního hospodářství</i> .....	47
4.1.10	<i>Odbor životního prostředí</i> .....	48
4.1.11	<i>Městská policie</i> .....	48
4.2	Ostatní úřady se sídlem ve městě .....	49
4.2.1	<i>Finanční úřad</i> .....	49
4.2.2	<i>Katastrální úřad</i> .....	49
4.2.3	<i>Úřad práce</i> .....	49



<b>5</b>	<b>Závěr .....</b>	<b>50</b>
	<b>Seznam použité literatury a jiných zdrojů .....</b>	<b>51</b>
	<b>Seznam příloh .....</b>	<b>53</b>

## 0 Úvod

Při výběru tématu své bakalářské práce jsem měl jasno v tom, že chci psát na téma, které bude spojené s mým bydlištěm – Moravskými Budějovicemi. S tímto městem jsem spjat od narození a musím říci, že jsem zde maximálně spokojen. Jak s úrovní života, tak s podmínkami, které město svým občanům poskytuje.

Vzhledem k mému studijnímu zaměření padla volba na zpracování problematiky týkající se územní správy, protože Moravské Budějovice se staly po reformě veřejné správy od 1. ledna 2003 obcí s rozšířenou působností. Nahradily tak Třebíč, jako správní centrum zdejšího regionu, kterým byla v době okresních úřadů. Při nutnosti zařizování na úřadě odpadá 25 km dlouhá cesta po ne zrovna kvalitní silnici a dochází k významné úspoře času. To platí nejen o obyvatelích města samotného, ale i okolních obcí, jejichž občané měli dostupnost ještě stíženou horším spojením.

Celkově si myslím, že stojí za to, seznámit se se všemi důsledky této změny na chod městského úřadu. Ten se musel vypořádat s nárůstem agendy, s náborem nových pracovníků a v neposlední řadě řešil problém s potřebou větších prostor pro úředníky a úřednický aparát. Není ovšem bez zajímavosti, že při pohledu do historie dávné i nedávné, můžeme o Moravských Budějovicích mluvit jako o správním centru jihozápadní Moravy již dlouho před reformou v 21. století. Například od konce 19. století do 1. července roku 1960 fungoval dokonce samostatný správní okres Moravské Budějovice.

Současně jsou Moravské Budějovice centrem a sídlem Moravskobudějovického mikroregionu čítajícího celkem 23 obcí, jež všechny patří i do působnosti zdejšího městského úřadu s rozšířenou působností. Do jeho kompetencí spadá celkem 41 obcí, převážně malých, s počtem občanů maximálně v jednotkách několika málo stovek. Nad jeden tisíc se dostaly kromě Moravských Budějovic (8000) jen město Jemnice (4300) a obce Želetava (1550) a Nové Syrovice (1000). Ve srovnání s celorepublikovými průměry se jedná o vcelku málo osídlené území, jak do počtu obyvatel, tak i co se hustoty osídlení týče. Ale to lze říci téměř o celém kraji Vysočina. Nic z toho však neubírá tomuto regionu na jeho kouzlu, spíše naopak!

Jako cíl této práce jsem si stanovil poskytnout čtenáři ucelený přehled na současnou správu ve městě Moravské Budějovice jako obci s rozšířenou působností. Počínaje přiblížením samotného města a mikroregionu a jeho socioekonomických podmínek. Přes praktickou ukázkou současné podoby řízení města a okolních obcí prostřednictvím městského úřadu a jeho odborů.

# **1 Charakteristika města Moravské Budějovice a Moravsko-budějovického mikroregionu**

## **1.1 Město Moravské Budějovice**

Město Moravské Budějovice je územní samosprávná jednotka v souladu se zákonem č. 367/1990 Sb., o obcích, a podle § 4 tohoto zákona vystupuje v právních vztazích svým jménem a nese odpovědnost z těchto vztahů vyplývající. Je tedy právnickou osobou ve smyslu § 18 odst. 2 písm. c) zákona č. 40/1964 Sb., občanského zákoníku, s plnou právní subjektivitou.

Moravské Budějovice se nacházejí na jihozápadě Moravy v kraji Vysočina v průměrné nadmořské výšce 465 m n. m. Leží na říčce Rokytce a historické spojnici mezi Prahou a Vídní, dnešní silnice I/38.

### **1.1.1 Historie města**

První dochovaná písemná zpráva je z roku 1231. V Moravských Budějovicích se vystřídala řada majitelů. K nejvýznamnějším patřili páni z Lichtenburku, Zdeněk z Valdštejna, Schaumburkové a v roce 1736 koupil město hrabě František Václav Wallis, ne vždy však bylo město spravováno ke spokojenosti obyvatelstva.

Vláda pánů z Lichtenburku a Zdeňka z Valdštejna byla typická rozkvětem a město získávalo nová privilegia. Zlom přišel po bitvě na Bílé hoře. Valdštejn byl doživotně uvězněn a novými pány se stali Schaumburkové. Ti se chovali bezohledně a vykořisťovatelsky. Ani nový majitel hrabě Wallis nevěnoval lidem pozornost a snažil se z již tak zbídačeného a zchudlého města dostat osobní finanční prospěch.

Přelomem ve vývoji města byl nepochybně revoluční rok 1848. Události, které tehdy otřásly celou Evropou se nevyhnuly ani Moravským Budějovicím. Zajímavé je, že ve městě proběhly jako v jednom z mála měst na Moravě volby do tzv. Frankfurtského sněmu. V roce 1850 byl ve městě zřízen samostatný berní okres a okresní soud.

Dalším historickým mezníkem byla pro město stavba železnice z Vídně do Prahy v letech 1869-1871. Tato trať (tzv. Rakouská severozápadní dráha) přibližně kopírující prastarou cestu na níž Moravské Budějovice vznikly přinesla městu možnost dalšího rozvoje. V roce 1896 pak byla uvedena do provozu trať z Moravských Budějovic do Jemnice. Od vybudování železnic docházelo k trvalému rozvoji celého regionu.

Vznik první republiky byl přivítán s nadšením. Roku 1919 se konaly první obecní volby konané na základě všeobecného, rovného, přímého hlasovacího práva. Zvítězilo v nich seskupení socialistických stran. Po překonání počátečních hospodářských problémů nového státu nastalo období všeobecného rozkvětu všech společenských a hospodářských aktivit.

V době protektorátu se ke slovu dostala německá menšina ve městě a lidé snažící se o odboj proti okupantům byly nemilosrdně trestáni. Odbojářská skupina Lenka – jih působící v okolí Města ztratila za války v boji 4 členy a dalších 11, kteří byly zatčeni a popraveni. Nuceně nasazených v Německu bylo 80 obyvatel, z nichž se již 2 nikdy nevrátili. Celkem si okupace vyžádala životy nejméně 146 občanů Moravských Budějovic, z nichž většina zahynula z rasových důvodů.

Po válce byla místní správa budována na jiných základech než dříve. Byla vytvořena soustava národních výborů (místní, okresní, zemské) a tam, kde tvořilo většinu tzv. "státně nespolehlivé obyvatelstvo" byly jmenovány správní komise (na Moravskobudějovicku se tak stalo ve 14 obcích). Roku 1946 se konaly první poválečné a na dlouhou dobu i poslední demokratické volby. V celém moravskobudějovickém okrese zvítězili s náskokem lidovci, následovaní komunisty a národními socialisty. Z těchto výsledků je patrné, že k ovládnutí okresu komunisty došlo až v roce 1948, kdy byly zřizovány tzv. akční výbory Národní fronty, které měly za úkol nahradit odpůrce komunistů v ostatních stranách, ve státní správě i v masových organizacích.

V roce 1949 došlo k reorganizaci okresu. K prvnímu lednu 1949 byla také zrušena Moravskoslezská země a historické zemské uspořádání nebylo již obnoveno. Některé obce byly přiřčeny k okresu Dačice, naopak jiné dříve patřící k Moravskému Krumlovu byly přiřčeny k Moravským Budějovicím. Další změna přišla v roce 1960, kdy s účinností k 1.7. byl zrušen okres Moravské Budějovice. Většina obcí včetně města byla přiřčena k okresu Třebíč, jiné ke Znojmu a část byla včleněna do okresu Jindřichův Hradec. Také kraje prošly určitým vývojem a Moravské Budějovice se staly součástí Jihomoravského kraje, které byly zachovány až do doby poslední reformy veřejné správy na prahu nového tisíciletí.

## **1.2 Moravskobudějovický mikroregion**

Na následujících stranách se budu snažit přiblížit nejen samotné město Moravské Budějovice, ale i ostatní obce patřící do Moravskobudějovického mikroregionu. Důvodů je několik. Všechny tyto obce se nachází v blízkém okolí, najdeme je ve stejné oblasti se stejnými problémy a zejména – širší přiblížení nám umožní udělat si lepší představu, jak to zde vypadá a jaké jsou socio-ekonomické podmínky zdejších obyvatel. Moravské Budějovice totiž nejsou izolovanou jed notkou, ale snaží se spolupracovat s okolními obcemi jak v oblasti kultury a společenských akcí, tak i v případě územní správy.

### **1.2.1 Vznik mikroregionu**

Dne 7.3.2000 se v Moravských Budějovicích starostové 23 obcí usnesli na založení zájmového sdružení právnických osob – dobrovolného svazku obcí Moravskobudějovický mikroregion se sídlem v Moravských Budějovicích, nám. Míru 31, 676 02 Moravské Budějovice. Do registru zájmových sdružení byl zapsán na Okresním úřadě v Třebíči v dubnu 2001. Nejvyšším orgánem je členská schůze se statutárními zástupci z jednotlivých obcí. Výkonným orgánem je rada s předsedou sdružení.

Obecným cílem a úkolem je všeobecná spolupráce, koordinace vzájemné činnosti a podpora rozvoje celého mikroregionu. Sdružení chce spolupracovat se všemi podnikateli, organizacemi a institucemi, které mají zájem podporovat hospodářský, sociální, kulturní a společenský rozvoj mikroregionu. Je samozřejmé, že se tato spolupráce vztahuje i na další instituce a sousední mikroregiony.

Moravskobudějovický mikroregion byl hlavním iniciátorem vzniku Místní akční skupiny – MAS IECC Moravskobudějovicko o. p. s. Cílem MAS je na základě partnerství všech aktérů (ziskový, neziskový sektor, samospráva) podpořit vyvážený rozvoj území Moravskobudějovického mikroregionu. Záměrem MAS je aktivně se zapojit do procesu Iniciativy LEADER. Ovšem poslední zpráva hovoří o tom, že tato iniciativa se minula účinkem a po nedlouhé existenci se rozpadá. Obce se budou nadále soustředit na kvalitní spolupráci v rámci mikroregionu.

### **1.2.2 Poloha a rozloha**

Moravskobudějovický mikroregion se rozkládá na území kraje Vysočina. Všech 23 obcí (celkem 34 místních částí) náleží k okresu Třebíč. Rozloha mikroregionu je 22.902 ha, hustota osídlení 68,4 obyvatel/km<sup>2</sup>. Hlavním centrem je město Moravské Budějovice. Všechny obce mikroregionu jsou také součástí zdejšího správního obvodu. Celé území mikroregionu (dle Usnesení vlády České republiky ze dne 16.7.2003 č. 722) je součástí hospodářsky slabého regionu – bývalého okresu Třebíč. Členy Moravskobudějovického mikroregionu, a základní informace o nich, ukazuje Tabulka 1.

Tabulka 1: Obce (členové) mikroregionu – základní informace

Obec	Počet obyvatel	Nadmořská výška (m n. m.)	Rok založení (první zmínka)	Místní části
Babice	207	545	1 349	Babice, Bolíkovice
Cidlina	109	548	1 200	Cidlina
Častohostice	186	415	1 459	Častohostice
Dědice	139	475	1 353	Dědice
Dešov	422	464	1 398	Dešov
Domamil	291	495	1 190	Domamil
Hornice	77	443	1 358	Hornice
Jakubov	600	473	1 230	Jakubov u Moravských Budějovic
Kojatice	350	414	1 446	Kojatice, Velký Újezd
Komárovice	113	533	1 366	Komárovice
Láz	276	430	1 498	Láz
Lesná	85	664	1 715	Lesná
Lesonice	494	520	1 190	Horní Lažany, Lesonice
Litohoř	522	464	1 190	Litohoř
Lukov	368	445	1 239	Lukov
Martínkov	265	512	1 320	Martínkov
Moravské Budějovice	7 957	465	1 231	Jackov, Lažínky, Moravské Budějovice, Vesce, Vranín
Nimpšov	66	460	1 785	Nimpšov
Nové Syrovice	1 015	438	1 417	Krmčice, Nové Syrovice
Radkovice	146	500	1 310	Radkovice u Budče
Vícenice	211	459	1 278	Vícenice
Zvěrkovice	213	412	1 349	Zvěrkovice
Želetava	1 554	578	1 303	Bitovanky, Horky, Šašovice, Želetava

Zdroj: Oficiální internetové stránky města Moravské Budějovice (upraveno)

Tabulka 2 uvádí výčet funkčních mikroregionů přímo sousedících s územím Moravskobudějovického mikroregionu. Existenci těchto mikroregionů je vnímána především z pohledu další spolupráce ve vztahu k možným společným projektům, tedy resp. projektům přesahujících území Moravskobudějovického mikroregionu.

Tabulka 2: Výčet mikroregionů sousedících s Moravskobudějovickým mikroregionem

Název mikroregionu	Počet obcí	Sídlo
Jemnický mikroregion	30	Jemnice
Rokytná – ekologický mikroregion	21	Jaroměřice nad Rokytnou
Mikroregion Telčsko	43	Telč
Mikroregion Podhůří Mařenky	7	Rokytnice nad Rokytnou
Sdružení pro rozvoj a obnovu obcí Vranovska	21	Vranov nad Dyjí
Svazek obcí při formanské cestě	8	Pavlice

Zdroj: Oficiální internetové stránky města Moravské Budějovice (upraveno)

### 1.2.3 Obyvatelstvo

Moravskobudějovický mikroregion sdružuje 23 obcí (34 místních částí) s téměř 15 700 obyvateli. Největším město jsou Moravské Budějovice s necelými 8.000 obyvateli. Mezi nejmenší obce patří Nimpšov, Hornice a Lesná s počtem obyvatel menším než 100.

Území mikroregionu je ve srovnání s ukazateli za ČR osídleno řídce. Hustota osídlení dosahuje v mikroregionu hodnoty 68,4 obyvatel na km<sup>2</sup>, což je nižší hodnota a to jak ve srovnání s průměrem za kraj Vysočina (75,3 obyv./km<sup>2</sup>), tak především za celou ČR (130,5 obyv./km<sup>2</sup>). Uvnitř mikroregionu však existují dosti výrazné vnitroregionální rozdíly v hustotě osídlení jednotlivých částí území, kdy nejhustěji je osídleno území města Moravské Budějovice (zde na jeden km<sup>2</sup> připadá 214,2 obyvatel). Naproti tomu minimálně je osídleno katastrální území obcí Cidlina či Dešov, kde hustota osídlení nepřesahuje 20 obyvatel na km<sup>2</sup>. Prostorovou diferenciaci v hustotě osídlení území mikroregionu dokumentuje Tabulka 3.

Tabulka 3: Hustota osídlení mikroregionu

Obec	Počet obyvatel	Rozloha (ha)	Hustota osídlení (obyv./km <sup>2</sup> )
Babice	207	957	22
Cidlina	109	876	12
Častohostice	186	350	53
Dědice	139	405	34
Dešov	422	2 244	19
Domamil	291	1 096	27
Hornice	77	327	24
Jakubov	600	992	61
Kojatice	350	562	62
Komárovice	113	310	37
Láz	276	467	59
Lesná	85	248	34
Lesonice	494	893	55
Litohoř	522	758	69
Lukov	368	872	42
Martínkov	265	1 005	26
Moravské Budějovice	7 957	3 715	214
Nimpšov	66	98	67
Nové Syrovíce	1 015	2 162	47
Radkovice u Budče	146	534	27
Vícenice	211	448	47
Zvěrkovice	213	825	26
Želetava	1 554	2 758	56
<b>Mikroregion celkem</b>	<b>15 666</b>	<b>22 902</b>	<b>68</b>
<b>Okres Třebíč</b>	<b>117 603</b>	<b>151 886</b>	<b>77</b>
<b>Kraj Vysočina</b>	<b>521 212</b>	<b>692 500</b>	<b>75</b>
<b>ČR</b>	<b>10 292 933</b>	<b>7 886 400</b>	<b>131</b>

Zdroj: Oficiální internetové stránky města Moravské Budějovice (upraveno)

#### 1.2.4 Technická a dopravní infrastruktura

Stav v oblasti zásobování území mikroregionu zemním plynem je na dobré úrovni. Z celkového počtu 34 obcí (zahrnuty i místní části) není plynofikováno pouze 5 obcí. Problémem je však současný stav v oblasti zvyšujících se cen energií a následný zmenšující se zájem obyvatel (především v menších obcích) využívat plyn. Regionem prochází vysokotlaký plynovod Jihlava - Znojmo.

Veřejný vodovod je vybudován celkem ve 12 obcích mikroregionu (zahrnuty i místní části). Obyvatelé v ostatních obcích jsou odkázáni na vlastní studny. Další aktivity spojené s rozvojem



vodovodů v obcích mikroregionu jsou řešeny v rámci vypracovaného Plánu rozvoje vodovodů a kanalizací kraje Vysočina (PRVUK). Problémem u malých obcí je vysoký podíl nákladů na jednoho zásobeného obyvatele. Je tedy nutné provést podrobnou analýzu zahrnující pořizovací i provozní náklady na navrženou variantu řešení. Nedostatek pitné vody je jedním z limitujících faktorů pro umísťování podnikatelských kapacit ve sledovaném území.

Stav v oblasti čištění odpadních vod v obcích mikroregionu je na nízké úrovni. Dle PRVUK lze jako vyhovující hodnotit situaci pouze v obci Babice. V ostatních obcích je současný stav nevyhovující.

Kanalizační síť je svedena do čističky odpadních vod pouze v Moravských Budějovicích a v obci Babice. V ostatních obcích, kde je vybudována kanalizační síť jsou splaškové vody svedeny do místních vodotečí a potoků. Celkem 25 obcí (zahrnutý i místní části) nemá vybudovanou veřejnou kanalizaci odvádějící splaškové odpadní vody. Obdobně jako v oblasti zajištění dodávky pitné vody je i zde problém (zejména u menších obcí) ve vysokých nákladech na jednoho odkanalizovaného obyvatele.

Distributorem elektrické energie v území mikroregionu je společnost E.ON. Stav v oblasti zásobování el. energií je ve všech obcích mikroregionu hodnocen jako vyhovující.

Rozvoj sítí odpovídá dynamice oboru v okolním území a ve většině obcí je hodnocen stav telefonizace jako dobrý. Obce poukazují především na nutnost postupné kabelizace telefonních rozvodů. Signál pokrytí území mikroregionu mobilními telefonními operátory je většinou hodnocen jako přiměřeně dobrý.

Moravskobudějovickým mikroregionem (v trase Želetava – Moravské Budějovice) prochází páteřní optická síť kraje Vysočina ROWANet. Tato páteř, která je v současné době budována za podpory prostředků ze strukturálních fondů EU, bude subjektům veřejné správy nabízet vysokokapacitní (1Gb/s) konektivitu ke službám:

- a) Internet – prostřednictvím sítě akademické sítě Cesnet2 (uzel Jihlava, 1Gb/s)
- b) KIVS – komunikační infrastruktura veřejné správy (univerzální přípojka)
- c) Resortní datové sítě – MPSV, MVČR, GovBone

Obyvatelé v Moravských Budějovicích mohou již delší období využívat služeb kabelové televize, kabelového internetu a dále také bezdrátového WiFi internetu. Provozovatelem je společnost MAME Moravské Budějovice s.r.o. Tato společnost provozuje WiFi internet i v jiných obcích mikroregionu. V současné době jde o obce: Dešov, Domamil, Jakubov, Martínkov, Litohoř a Nové Syrovice. Počet obcí s WiFi internetem se neustále zvyšuje. Aktivitu obcí Moravskobudějovického mikroregionu v oblasti zřízení vysokorychlostního bezdrátového internetu dokládá také počet žádostí podaných v rámci Fondu Vysočiny, grantovém programu Metropolitní sítě. Tento pro-

gram je zaměřený právě na zkvalitnění základní komunikační infrastruktury. Mimo již zmíněné obce, které získaly podporu na vybudování bezdrátové technologie WiFi, dotaci v posledním kole grantového programu obdržely také obce: Nové Syrovice (m. č. Krnčice), Lukov, Lesonice, Kojatice. Také v těchto obcích budou moci obyvatelé využívat bezdrátový internet.

Rozvoj vysokorychlostního internetu v malých obcích mikroregionu je důležitým krokem pro celkový rozvoj obcí, udržení obyvatel na venkově, rozvoj drobného podnikání apod.

Dopravní poloha mikroregionu se dá charakterizovat jako tranzitně výhodná a je dána zvláště významem silniční dopravy, která zajišťuje přiměřenou dostupnost bývalého okresního města Třebíče (25 km) a prostřednictvím komunikace I/38 dobrou dostupnost krajského města - Jihlavy (43 km ze sídla mikroregionu) s napojením na dálnici D1. Hraniční přechod s Rakouskem ve Znojmě – Hatích je vzdálen cca 32 km jihovýchodním směrem.

Mikroregionem neprochází dálnice D1, ale velký význam pro státní i transevropskou dopravu má silnice I. třídy č. 38 (E 59) Mladá Boleslav – Kutná Hora – Golčův Jeníkov – Havlíčkův Brod – Jihlava – Moravské Budějovice – Znojmo – Vídeň. Druhým nejvýznamnějším silničním spojem je dopravní propojení Jemnice – Moravské Budějovice – Jaroměřice nad Rokytnou – Třebíč prostřednictvím silnice II. třídy č. 152. Dalšími významnějšími dopravními tahy procházející mikroregionem jsou komunikace:

I/411 Moravské Budějovice – Vratěšín (hraniční přechod s Rakouskem),

II/410 Třebíč – Želetava – Jemnice – Vratěšín (hraniční přechod s Rakouskem),

II/151 Litoňov – Domamil – Dačice,

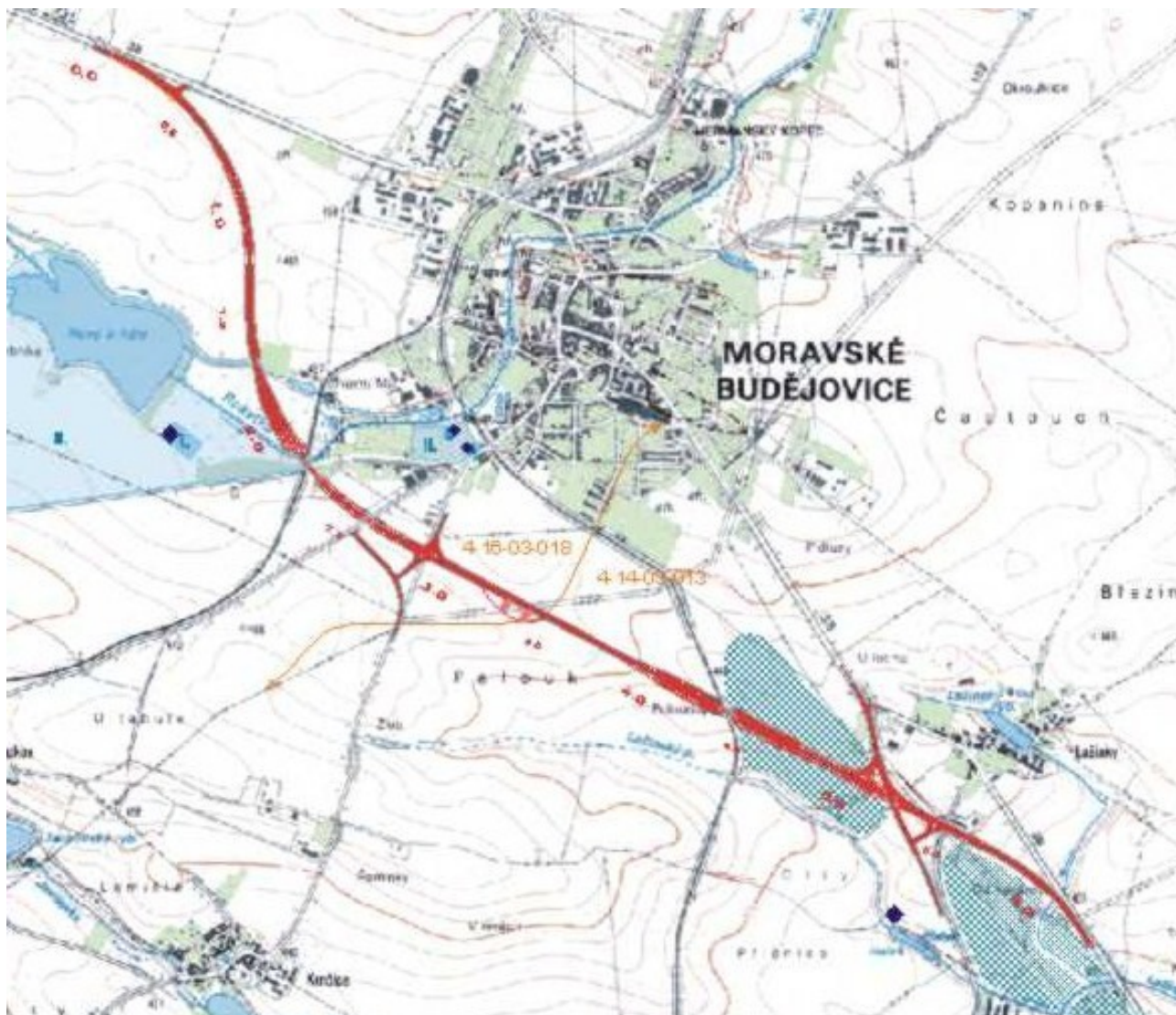
II/408 Jemnice – Dešov – Hevlín (hraniční přechod s Rakouskem).

Ostatní komunikace pro silniční dopravu mají spíše místní charakter.

Z daleka nejvytíženější komunikací mikroregionu je silnice I/38 – na území mikroregionu se zde intenzita dopravy pohybuje v hodnotách okolo 3000 vozidel/den. Horší situace je přímo v Moravských Budějovicích, kde v některých úsecích na této komunikaci intenzita dopravy přesahuje až 8700 vozidel/den. V celé délce, kde tato komunikace prochází městem, neklesá intenzita dopravy pod hodnotu 6700 vozidel/den.

Řešením této situace by se měl stát právě budovaný obchvat města a přilehlé místní části Lažínky. Cíl je jasný – ulevit centru města od transitní dopravy a občanům od hluků a exhalací. Realizace projektu byla zahájena 14. května 2008 poklepáním základního kamene stavby v plánované délce 6352 metrů. Součástí budou dvě mimoúrovňové křižovatky a pět mostních těles. Přibližná cena stavby bude 1,4 mld. Kč a předpokládá se uvedení do provozu v lednu 2011.

Obr. č. 1: Plán stavby silničního obchvatu I/38 Moravské Budějovice (červeně budovaná trasa)



Zdroj: [www.rsd.cz](http://www.rsd.cz)

Dále silnice II/152 – na území mikroregionu ve směru Moravské Budějovice – Jaroměřice nad Rokytnou projede po této komunikaci zhruba 5000 vozidel/den. V Moravských Budějovicích jde o hodnotu přesahující 5300 vozidel/den. Ve směru Moravské Budějovice – Jemnice se intenzita dopravy pohybuje v hodnotách okolo 2000 vozidel/den (na území města Moravské Budějovice jde o hodnotu vyšší – cca 3300 vozidel/den).

Nejvýznamnější železniční tratí v mikroregionu je trať č. 241 Okříšky – Moravské Budějovice – Znojmo. Dále tudy prochází trať č. 243 Moravské Budějovice – Jemnice. Osobní železniční doprava nedosahuje zatím takového významu jako doprava silniční.

Veřejnou autobusovou dopravou zůstávají propojeny všechny obce mikroregionu, avšak se snižujícím se počtem spojů především o víkendech a v menších obcích ležících mimo významné

komunikace. Hromadnou autobusovou dopravu na území mikroregionu provozuje především firma ICOM TRANSPORT Jihlava a.s., která v roce 2007 majetkově převzala firmu TRADO Třebíč. Minoritní zastoupení zde mají ČSAD Rosice a menší soukromí dopravci (BK Bus atd.).

### 1.2.5 Hospodářství a zaměstnanost

V obcích mikroregionu má v současné době sídlo cca 2600 podnikatelských subjektů. Převážná většina subjektů je registrována v Moravských Budějovicích, ve městě má sídlo více jak 56% podnikatelských subjektů mikroregionu. Do budoucna lze očekávat, že bude docházet i nadále k růstu počtu podnikatelských subjektů. Avšak bude záležet na vývoji ekonomické situace v republice, potažmo regionu s ohledem na současnou ekonomickou recesi a hospodářskou stagnaci.

V rámci velikostní struktury mají významnou převahu drobní podnikatelé, tj. podnikatelské subjekty zaměstnávající nejvýše 9 zaměstnanců. Takto velké firmy se podílí téměř 97% na celkovém počtu ekonomických subjektů mikroregionu (viz Tabulka 4).

Tabulka 4: Velikostní struktura ekonomických jednotek se sídlem na území mikroregionu

Sektory/počet zaměst.	0	1 – 5	6 – 9	10 – 19	20 – 24	25 – 49	50 – 99	100 – 199	200 – 249	250 – 499
Zemědělství	91,6	4,6	0,8	0,8	1,1	0,3	0,8	0,0	0,0	0,0
Průmysl	86,2	6,9	0,7	1,5	1,0	0,5	1,5	1,2	0,5	0,0
Stavebnictví	96,9	2,2	0,0	0,0	0,3	0,3	0,3	0,0	0,0	0,0
Služby	86,5	9,5	1,1	1,1	0,4	0,6	0,6	0,1	0,0	0,1
<b>Celkem</b>	<b>88,6</b>	<b>7,3</b>	<b>0,8</b>	<b>1,0</b>	<b>0,5</b>	<b>0,5</b>	<b>0,7</b>	<b>0,3</b>	<b>0,2</b>	<b>0,1</b>

Zdroj: Oficiální internetové stránky města Moravské Budějovice (upraveno)

Následující tabulka ukazuje největší zaměstnavatele působící přímo v Moravských Budějovicích.

Tabulka 5: Přehled nejvýznamnějších zaměstnavatelů v Moravských Budějovicích

Firma	Sektor	Odvětví	Počet zaměstnanců
Dům sv. Antonína	Služby	Sociální služby	50 – 60
ZŠ TGM	Služby	Školství	50 – 60
Oldřich Vonka – pekárna	Průmysl	Potravinářství	50 – 60
ISOBAST, spol. s r. o.	Průmysl	Plastikářský	50 – 60
Plyno elektro Železný	Stavebnictví	Stavebnictví	50 – 60
Dr. Oetker, spol. s r. o.	Průmysl	Potravinářství	50 – 60
ZŠ Havíčková	Služby	Školství	50 – 60
Gymnázium a SOŠ	Služby	Školství	60 – 70
Technické služby, spol. s r. o.	Služby	Ostatní	60 – 70
Agrovýkup, a. s.	Průmysl	Potravinářství	70 – 80
KOLLER HOLZ, s. r. o.	Průmysl	Dřevozpracující	70 – 80
SOU řemesel a služeb	Služby	Školství	80 – 90
Město Moravské Budějovice	Služby	Veřejná správa	80 – 90
Štepanovský, a. s.	Průmysl	Papírenský	80 – 90
ZEAS, a. s.	Zemědělství	Zemědělství	80 – 90
STAVITEL, spol. s r. o.	Stavebnictví	Stavebnictví	80 – 90
J+R, s. r. o.	Průmysl	Potravinářství	100 – 110
KPS Metal, a. s.	Průmysl	Strojírenský	100 – 110
FERRUM, s. r. o.	Služby	Obchod	110 – 120
Model MB Karton, s. r. o.	Průmysl	Papírenský	130 – 140
BAST, spol. s r. o.	Průmysl	Kovodělný	150 – 160
Drůbež – Vysočina, spol. s r. o.	Průmysl	Potravinářství	230 – 240
JMB Družstvo	Služby	Obchod	370 – 380

Zdroj: Oficiální internetové stránky města Moravské Budějovice (upraveno)

Přestože zde působí takové množství firem a živnostníků, problémem zůstává nadprůměrně vysoká míra nezaměstnanosti. Ta neklesá ani v samotných Moravských Budějovicích pod hranici 9%, mnohde v mikroregionu je však i přes 20%. Může za to mj. vzdělání – přes 40% obyvatel (nad 15 let) má pouze střední odborné vzdělání, dalších 28% má pouze základní nebo nedokončené vzdělání a až třetí skupinou jsou středoškoláci s maturitou, těch je 22%. Vysokoškoláků s trvalým pobytem v mikroregionu je necelých 10%, ale velká část jich za zaměstnáním dojíždí do větších měst, mnohdy do měst, kde studovali (zejména Brno a Praha). Dalším důvodem pro takto vysokou míru nezaměstnanosti je bezesporu i nechuť občanů se přizpůsobit novým požadavkům trhu práce i jiným pracovním místům, než na kterých byly zvyklí pracovat – problém nedostatečného využití rekvalifikací.

Řešením nezájmu o rekvalifikace by mohly být snad jen určité sankce typu nižší podpory v nezaměstnanosti nebo snižování sociálních dávek dlouhodobě nezaměstnaným, kteří by rekvalifi-

kační kurzy systematicky ignorovaly a vyhýbali se jim.

### 1.2.6 Cestovní ruch

Důležitou úlohu na poli rozvoje kultury, pořádání kulturních a společenských akcí (regionálních, nadregionálních i mezinárodních) v Moravských Budějovicích zajišťuje Městské kulturní středisko, příspěvková organizace města (MěKS). MěKS zabezpečuje kulturní pořady, vzdělávací akce, organizace výstav a řada dalších aktivit v oblasti rozvoje kulturu. Jednou z činností je vydávání periodických i neperiodických tiskovin pro potřeby občanů města a regionu (Zpravodaj, Listy Budějovicka).

V Moravských Budějovicích se nachází Městské informační centrum, které poskytuje základní turistické informace. Sídlí v místním zámku, ke kterému přiléhají i zámecké konírny – tradiční místo pořádání spousty výstav a galerií. Nelze vynechat zdejší muzeum zaniklých řemesel, které je unikátem svého druhu v celé České republice.

Z hlediska aktivní turistiky lze doporučit jak cyklostezky, které křížují zdejší oblast, tak i značené pěší turistické trasy, z nichž nejznámější je tzv. Březinova cesta. Jde o červeně značenou trasu o délce 64,5 km tématicky zaměřenou na život a působišť Otokara Březiny.

Obr. č. 2: Zámecké panorama



Zdroj: [www.mbudejovice.cz](http://www.mbudejovice.cz)

## 2 Správa v Moravských Budějovicích na přelomu tisíciletí

Po revolučních událostech z listopadu 1989 a po rozpadu federativního státu se Slovenskem, dochází k přeměně veřejné správy z federativního uspořádání na klasický model, jenž u nás fungoval již v meziválečném období. Není náhodou, že se podobá mnoha západoevropským spolehlivě fungujícím modelům. Ovšem politické špičky naplánovaly další změnu...

Dochází k zániku historických krajů a okresních úřadů. Okresy se v současnosti zachovaly pouze pro potřeby Státní správy sociálního zabezpečení, která funguje vždy jako Okresní správa sociálního zabezpečení na území bývalých okresů, jinak všechny ostatní instituce respektují nové zřízení. Pravomoci okresních úřadů přechází na obce a kraje.

Od 1.1.2003, kdy došlo k dovršení reformy veřejné správy, je řízení státu více rozvrstveno do nižších struktur samosprávy za účelem přiblížení správy občanům. Došlo k decentralizaci moci.

Veřejná správa je správa veřejných záležitostí ve společnosti zorganizované ve stát. Je projevem realizace veřejné výkonné moci ve státě. Veřejná moc se dělí na moc státní a zbývající veřejnou moc, kterou vykonávají subjekty nestátního charakteru při správě veřejných záležitostí v rozsahu, v jakém na ně byla státem přenesena. Stát sám však není zdrojem této moci, tím je původně lid.<sup>1</sup>

### 2.1 Proč reformovat veřejnou správu

Reforma je jak komplexní přestavba systému, případně i zásadní změna činnosti (fungování) veřejné správy či organizační restrukturalizace, tak více méně dílčí (sektorální) modernizace či jiné zdokonalování.<sup>2</sup>

Hlavní problémy ve veřejné správě, které reforma řešila:

- poměrně vysoká míra centralizace rozhodování,
- rozsáhlé kompetence státu v porovnání s kompetencemi územní samosprávy,
- velké množství malých obcí, které se potýkají s problémem neprofesionálního řízení a větší alokační neefektivností u výdajů z jejich rozpočtů,
- nízká odborná úroveň pracovníků výkonných orgánů veřejné správy, jak na úrovni státní

---

1 FILIP, J., SVATOŇ, J., ZIMEK, J.: Základy státovědy. Brno, MU, 1994.

2 VIDLÁKOVÁ, O.: Reformy veřejné správy. Pardubice, Univerzita Pardubice, 2000.

správy, tak na úrovni územní samosprávy.<sup>3</sup>

Na základě známých nedostatků byly vytyčeny cíle, kterých měla reforma dosáhnout. Prioritou bylo co možná nejvíce zkvalitnit a modernizovat výkon veřejné správy a přiblížit ji občanům. Mluvíme o principech decentralizace a dekoncentrace.

Důvodem pro realizaci reformy územní správy byl také fakt, že stávající zřízení opomíjelo mnohá mikroregionální centra, geograficky logické a historicky vžitě správní obvody.

## 2.2 Období 1998 – 2002

Po zdoluhavé první fázi reformy, která následovala po vzniku České republiky, za kterou nás kritizovala i Evropská unie, přichází období přelomu tisíciletí a nastupuje nejdůležitější fáze reformy veřejné správy.

Koncem roku 1999 byl předložen a poté přijat balík zákonů připravených na MVČR, Ministerstvu financí a Ministerstvu pro místní rozvoj, který ukončil první legislativní etapu reformy veřejné správy. Byly přijaty zákony:

- Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení),
- Zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení),
- Zákon č. 130/2000 Sb., o volbách do zastupitelstev krajů,
- Zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze,
- Zákon č. 132/2000 Sb., o změně některých zákonů souvisejících se zákonem o krajích, zákonem o obcích, zákonem o okresních úřadech a zákonem o hlavním městě Praze,
- Zákon č. 147/2000 Sb., o okresních úřadech,
- Zákon č. 157/2000 Sb., o přechodu některých věcí, práv a závazků z majetku České republiky do majetku krajů,
- Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech,
- Zákon č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích,
- Zákon č. 220/2000 Sb., o změnách některých zákonů v souvislosti s přijetím zákona o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích,
- Zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům,

---

3 PEKOVÁ, J., PILNÝ, J.: Veřejná správa a finance veřejného sektoru. Praha, ASPI, 2002.



- Zákon č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje,
- Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů.<sup>4</sup>

Některými právními předpisy se dále zabývám v kapitole 3.

První volby do zastupitelstev krajů se konaly 12. listopadu 2000 a od 1. ledna 2001 začínají zastupitelstva a další krajské orgány, tj. rady krajů, hejtmani a krajské úřady vykonávat vlastní činnost.

Na kraje byly přeneseny působnosti z ministerstev, školských a okresních úřadů v přenesené i samostatné působnosti.

14 nově vzniklých krajů ovšem svojí velikostí neodpovídalo regionům soudržnosti NUTS II podle Evropské unie. V EU měl jeden NUTS II průměrně 1,8 mil. obyvatel. A protože bylo jednoznačně nutné vytvořit regiony soudržnosti tohoto typu, tedy NUTS II, vzniká 8 regionů soudržnosti sloučením nových krajů na požadovanou velikost.

Regiony NUTS II tak tvoří v České republice regiony Praha, Střední Čechy, Jihozápad, Severovýchod, Jihovýchod, Střední Morava a Ostravsko.

Moravské Budějovice, potažmo kraj Vysočina, se staly součástí regionu Jihovýchod. Zde je zajímavé, že se tímto Moravské Budějovice staly opět součástí regionu, který částečně odpovídá historickému Jihomoravskému kraji jenž existoval v 90. letech 20. století.

K úspěšnému dovršení této fáze reformy ještě zbývalo přijmout jednu sadu zákonů, konkrétně novelu zákona o obcích (zákon č. 313/2002 Sb.), novelu zákona o krajích (zákon č. 231/2002 Sb.), zákon č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků, zákon č. 314/2002 Sb., o stanovení obcí s pověřeným obecním úřadem a obcí s rozšířenou působností a zákon č. 320/2002 Sb., o změně a zrušení některých zákonů v souvislosti s ukončením činnosti okresních úřadů.

## **2.3 Situace v Moravských Budějovicích**

Měl jsem možnost zeptat se bývalého starosty města pana Ing. Jana Nekuly, jak by hodnotil průběh prací na reformě v našem městě. Nebyl sice koordinátorem změn, ale jako starosta měl přehled o všem, co probíhalo a proto dnes může s nadhledem poskytnout fundovaný názor na uskutečněné změny ve městě.

<sup>4</sup> POMAHAČ, R., VIDLÁKOVÁ, O.: Veřejná správa. Praha, C. H. Beck, 2002.

V Moravských Budějovicích se podle vyjádření tehdejšího starosty Ing. Jana Nekuly připravoval přechod pravomocí z okresního úřadu Třebíč na zdejší městský úřad spoustu měsíců dopředu. Moravské Budějovice měli podle jeho názoru obrovskou výhodu v budově městského úřadu, která nebyla v dobách okresního úřadu plně využita. Tehdy se úřednický aparát vešel do přízemí budovy. Horní patro bylo zcela nevyužité, proto bylo na snadě, že když nastala nutnost rozšíření personálního zabezpečení městského úřadu kvůli rozšířené agendě, prošlo první patro příslušnou rekonstrukcí a došlo také rovnou k nástavbě směrem do nevyužitého dvora. Tím se získal potřebný prostor pro umístění všech kanceláří a pracoven. Archiv a technické zázemí nadále fungují částečně v přízemí a částečně ve sklepních prostorách úřadu. V případě Moravských Budějovic tedy odpadlo hektické shánění vyhovujících prostor a nevýhodné nákupy nemovitostí k následné generální rekonstrukci.

Bylo nutné přijmout několik desítek nových zaměstnanců. Do výběrového řízení vypsánoho městským úřadem se hlásili mj. i současní zaměstnanci okresního úřadu v Třebíči, i absolventi škol bez jakékoliv praxe. Původní zaměstnanci měli v prvních měsících starosti nejen s novými úkoly, ale museli se částečně věnovat i zaškolování zaměstnanců nových. Podle bývalého starosty tento proces přechodu a aklimatizace všech nových zaměstnanců probíhal celý rok, i když již v prvních dnech muselo vše fungovat, vyskytly se organizační chybičky a drobné problémy. Ovšem je také přesvědčen, že se městský úřad s novou rolí vypořádal se ctí a zdůraznil výhody kvalitního zázemí z minulosti a zkušené pracovníky a pracovnice, kteří vše zvládli a pomohli tak k úspěšnému převedení pravomocí z okresního úřadu.

A jak hodnotí výsledky reformy pro obyčejné obyvatele? Z jeho pohledu byl tento krok nezbytný k přiblížení se západoevropskému systému územní správy. Nutnost decentralizace a přiblížení výkonu správy obyvatelům považuje za hlavní argumenty proč měla reforma smysl. Pro obyčejného občana je nejdůležitější, když potřebuje vyřídit nějaké věci na úřadě, aby nemusel obcházet několik budov, aby našel vše pod jednou střechou a to se v Moravských Budějovicích podařilo. Pro obyvatele drtivé většiny obcí ze správního obvodu městského úřadu je vzdálenost sem kratší a tím pádem i časová a dopravní dostupnost na zdejší úřad snadnější.

### **3 Obec s rozšířenou působností ve vztahu k právním normám**

Vzhledem k tomu, že Moravské Budějovice jsou obcí s rozšířenou působností, mají kromě běžných práv a povinností obce ještě dodatečně delegované pravomoci související právě s pověřením vykonávat územní správu pro část okolních obcí bývalého okresu Třebíč.

V jednotlivých částech kapitoly se pokusím nastínit přehled důležitých právních předpisů rozdělených podle oblastí, které upravují vše spojené s výkonem přenesené působnosti i obyčejného fungování města. Není v mých silách poskytnout vyčerpávající výčet, ale nejdůležitější a klíčové předpisy se pokusím nevynechat. Vždy vycházím z aktuálního znění daného právního předpisu.

Východiskem změn byl zákon č. 320/2002 Sb., o změně a zrušení některých zákonů v souvislosti s ukončením činnosti okresních úřadů (tzv. změnový zákon). Většina pravomocí zaniklých okresních úřadů přešla právě na obce s rozšířenou působností. Zbývající pak na krajské úřady.

#### **3.1 Základní právní předpisy**

- Zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky

V Ústavě je zaručena samospráva územních samosprávných celků. Základními jsou právě obce, které jsou vždy součástí vyššího územního samosprávného celku. Orgány územní samosprávy mohou na základě a v mezích zákona vydávat právní předpisy, jsou-li k tomu příslušným zákonem zmocněny. Stát může zasahovat do činnosti územních samosprávných celků jen v případě ochrany zákonnosti a pouze způsoby zákonem povolenými. Kompetenční spory mezi samosprávou a státním aparátem rozhoduje na základě ústavní stížnosti Ústavní soud.

Obec je vždy samostatně spravována zastupitelstvem. Územní samosprávné celky jsou veřejnoprávními korporacemi s vlastním majetkem hospodařící podle vlastního rozpočtu. Členové zastupitelstev jsou voleni tajným hlasováním na základě všeobecného, rovného a přímého volebního práva na čtyřleté období. Jejich působnost je opět vymezena zákonem. Zastupitelstva obcí rozhodují ve věcech samosprávy, která nepodléhá pravomocem vyšších územních samosprávných celků. V mezích své působnosti mohou také vydávat obecně závazné vyhlášky. Výkon státní správy lze orgánům samosprávy svěřit jen tehdy, stanoví-li to zákon, což je příklad obcí třetího typu.

- Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích

Obce vystupují v právních vztazích svým vlastním jménem. Měly by pečovat o všestranný rozvoj území a potřeby svých občanů. Zajišťují ochranu veřejného zájmu. Samostatně si spravují své záležitosti, omezit je může pouze zákon. Zásahy státní moci nebo kraje jsou přípustné jen na ochranu zákona a zákonným způsobem. Finanční kontrolu provádí rovněž samostatně.

Prostřednictvím obecně závazných vyhlášek jsou obce povinny zajišťovat veřejný pořádek na svém území, na pořádaných kulturních a zábavných akcích, pořádek na ulicích a veřejných místech, ochranu životního prostředí a údržbu veřejné zeleně. Obce mají oprávnění vydávat v přenesené působnosti nařízení pro stanovený správní obvod na základě zákona a v jeho mezích. Vydané právní předpisy obce musí být vyhlášovány a zpřístupňovány na úřední desce. Obce s rozšířenou působností musí zveřejňovat všechny právní předpisy obce na úředních deskách všech obecních úřadů ve svém správním obvodu. Obce rovněž musejí tyto předpisy neprodleně po zveřejnění odeslat na příslušný krajský úřad a Ministerstvo vnitra, pokud o něj požádá.

Dále má obec právo uspořádat místní referendum při snaze sloučení nebo odtržení obce nebo její části. Může zakládat právnické osoby a příspěvkové organizace za účelem výkonu samostatné působnosti.

§ 61 odst. 1 písm. c) upravuje vykonávání přenesené působnosti v rozsahu obecního úřadu obce s přenesenou působností. § 66 b) pojednává o oprávnění obcí s rozšířenou působností, jejichž obecní úřady vykonávají přenesenou působnost ve správním obvodu jednoho krajského úřadu, uzavřít veřejnoprávní smlouvu, podle níž bude obecní úřad jedné obce s rozšířenou působností vykonávat přenesenou působnost nebo část přenesené působnosti pro obecní úřad jiné obce (obcí) s rozšířenou působností. Předmětem příslušného zákona je také vykonávání státní správy v případech stanovených zvláštními zákony zvláštním orgánem obce s rozšířenou působností pro správní obvod obce s rozšířenou působností.

## **3.2 Doprava**

- Zákon č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích

Řeší problematiku správy silnic II. a III. třídy. Obce mohou prostřednictvím příslušného silničního správního úřadu řešit přípojky těchto komunikací k jiným, přípojky k přilehlým nemovitostem, v případě nutnosti i uzavírky a objízďky a budování zpomalovacích prvků na komunikaci.

- Zákon č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích

Obec s rozšířenou působností vydává označení vozidel přepravujících osobu těžce postiženou nebo těžce pohybově postiženou nebo označení vozidel řízených osobou sluchově postiženou. Stanovuje místní a přechodné úpravy provozu a užití zařízení pro provozní informace na silnici II. a III. třídy a na místní komunikaci a vydávání souhlasu k této úpravě na veřejně přístupné účelové komunikaci po předchozím písemném vyjádření příslušného orgánu Policie ČR a užití některých dopravních značek.

Rozhoduje ve věci výměny, vydávání, rozšiřování, omezování, odebírání, vrácení řidičského oprávnění a mezinárodního řidičského oprávnění a přijímání písemných oznámení o vzdání se řidičského oprávnění. S tím souvisí i přijímání hlášení o ztrátě, odcizení, poškození nebo zničení řidičského průkazu a mezinárodního řidičského průkazu a vydávání potvrzení o oznámení. Vede evidenci údajů řidičích v registru řidičů včetně trestných bodů.

- Zákon č. 56/2001 Sb., o podmínkách provozu vozidel na pozemních komunikacích

Vede registr silničních vozidel, historických a sportovních vozidel. Předává tyto údaje Ministerstvu dopravy. Přijímá přihlášky k registraci silničního vozidla, přiděluje registrační značky a vydává osvědčení o registraci vozidla. Provádí zápisy změn v technickém průkazu vozidla, rozhoduje ve věcech dočasného či trvalého vyřazení vozidla z provozu na pozemních komunikacích.

Vybírá správní poplatky za úkony obecního úřadu obce s rozšířenou působností, které tvoří příjem obecní kasy a tzv. ekopoplatky při první přeregistraci silničního vozidla podle plnění emisních limitů a tyto platby poukazuje na účet Fondu životního prostředí. Projednává a řeší správní delikty – přestupkové řízení.

Schvaluje technickou způsobilost zvláštního vozidla a jednotlivě vyrobeného silničního vozidla k provozu, povoluje přestavby silničních vozidel.

- Zákon č. 111/1994 Sb., o silniční dopravě

Vydává průkazy způsobilosti provozovatelům taxislužby a udělování licencí společnostem provozujících veřejnou autobusovou dopravu. Uzavírá smlouvy s dopravci na provozování pravidelné linkové dopravy. Vykonává státní odborný dozor v městské autobusové dopravě a taxislužbě.

- Zákon č. 168/1999 Sb., o pojištění odpovědnosti z provozu vozidla

Sděluje pojistiteli nebo České kanceláři pojistitelů údaje o dopravní nehodě v rozsahu podle zvláštního právního předpisu. Poskytuje informace z registru vozidel České kanceláři pojistitelů, která na jejich základě vymáhá pokuty za nesjednaná a nezaplacená pojištění odpovědnosti za škodu. Projednává správní delikty, vybírá a vymáhá pokuty.

### **3.3 Majetek a finance obce**

- Zákon o státním rozpočtu na příslušný rok

Ve státním rozpočtu je každoročně obsažen příspěvek na výkon státní správy obcím s rozšířenou působností. Ten je následně přerozdělován všem 205 obcím s rozšířenou působností.

- Zákon č. 166/1993 Sb., o Nejvyšším kontrolním úřadu

Obecní úřady obcí s rozšířenou působností poskytují NKÚ pro výkon působnosti podle tohoto zákona na základě žádosti NKÚ z informačního systému evidence obyvatel údaje o obyvatelích.

### **3.4 Kultura**

- Zákon č. 20/1987 Sb., o státní památkové péči

Vede seznamy kulturních památek svých územních obvodů a provádí zápis do těchto seznamů podle výpisů z ústředního seznamu. Vykonává a organizuje státní památkovou péči ve stanoveném správním obvodu v souladu s koncepcí rozvoje státní památkové péče v České republice. Spolupracuje při plnění svých úkolů s odbornou organizací státní památkové péče.

### **3.5 Krizové řízení**

- Zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému

Řízení složek integrovaného záchranného systému při zásahu starostou obce s rozšířenou

působností, pokud provádí koordinaci záchranných a likvidačních prací (například při povodni), případně může starosta o tuto koordinaci požádat Ministerstvo vnitra. Starosta obce s rozšířenou působností má další pravomoci ve věcech vytváření havarijního plánu, krizového řízení a informování o těchto rizicích fyzické a právnické osoby v obvodu dané obce.

- Zákon č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy

Hospodářským opatřením pro krizové stavy je organizační, materiální nebo finanční opatření přijímané obecním úřadem s rozšířenou působností v krizových stavech pro zabezpečení nezbytné dodávky výrobků, prací a služeb, bez níž nelze zajistit překonání krizových stavů. Starosta má zodpovědnost za poskytnutou materiální a humanitární pomoc, jejíž využití je kontrolováno. Může uložit povinnost soukromému subjektu na poskytnutí materiálu, věci nebo služeb k odstranění následků krizové situace.

### **3.6 Podnikání**

- Zákon č. 570/1991 Sb., o živnostenských úřadech

Odbory obecních úřadů obcí s rozšířenou působností (na území hlavního města Prahy živnostenské odbory úřadů městských částí určených Statutem hlavního města Prahy) jsou obecními živnostenskými úřady. Provozuje živnostenský rejstřík.

Na základě pravomocí souvisejících s výkonem funkce živnostenského úřadu se uplatňuje ještě několik dalších právních norem, zejména tyto:

- Zákon č. 455/1991 Sb., živnostenský zákon
- Zákon č. 634/1992 Sb., o ochraně spotřebitele
- Zákon č. 353/2003 Sb., o spotřebních daních.

### **3.7 Sociální politika**

- Zákon č. 353/2003 Sb., o spotřebních daních

Obce s rozšířenou působností vykonávají činnost orgánu sociálního zabezpečení. Úzce spolupracují se státními orgány a jinými společenskými subjekty poskytujícími sociální služby. Rovněž

provádí kontrolu těchto služeb a zařízení, kde jsou vykonávány. Shromažďují podklady pro následnou výplatu dávek oprávněným příjemcům. S tímto souvisí i zákon následující zákony:

- Zákon č. 114/1988 Sb., o působnosti orgánů České republiky v sociálním zabezpečení
- Zákon č. 582/1991 Sb., o organizaci a provádění sociálního zabezpečení
- Zákon č. 359/1999 Sb., o sociálně-právní ochraně dětí

Obecní úřad obce s rozšířenou působností jako orgán sociálně-právní ochrany zajišťuje sociálně-právní ochranu se zaměřením zejména na děti, jejichž rodiče zemřeli, neplní rodičovské povinnosti, na děti svěřené do výchovy jiné fyzické osoby než rodiče, na děti, které vedou zahálčivý nebo nemravný život, opakovaně se dopouští útěku od rodičů nebo jiných osob odpovědných za jejich výchovu a na děti na nichž byl spáchán trestný čin nebo je podezření ze spáchání takového činu. Sledují nepříznivé vlivy působící na děti a mládež a snaží se je minimalizovat. Obecní úřad s rozšířenou působností může zasahovat v celé škále problémových případů ve výchově dítěte například s poruchami chování, může doporučit odbornou psychologickou či psychiatrickou pomoc, angažovat se v odebrání dítěte rodičům atd.

### **3.8 Školství**

- Zákon č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon)

Prostřednictvím obecního úřadu obce s rozšířenou působností předávají školy a školská zařízení zřizované obcí nebo svazkem obcí údaje z dokumentace škol a školských zařízení krajskému úřadu. Obecní úřad obce s rozšířenou působností dále zpracovává návrhy rozpisů rozpočtů finančních prostředků státního rozpočtu poskytovaných v souladu se zásadami stanovenými MŠMT a krajskými normativy a předává je krajskému úřadu. Přijímá rozbor hospodaření s finančními prostředky státního rozpočtu poskytované školám nebo školským zařízením, které zřizuje obec nebo svazek obcí.

- Zákon č. 109/2002 Sb., o výkonu ústavní výchovy nebo ochranné výchovy ve školských zařízeních a o preventivně výchovné péči ve školských zařízeních

Spolupráce orgánu sociálně-právní ochrany s diagnostickým ústavem při plnění úkolů podle



potřeb dítěte. Komunikace s výchovnými ústavy při hledání osvojitelů zde umístěným dětem.

### **3.9 Všeobecná správa**

- Zákon č. 328/1999 Sb., o občanských průkazech

Podle tohoto zákona se řídí vydávání občanského průkazu občanům s trvalým pobytem ve správním obvodu obce s rozšířenou působností obecním úřadem obce s rozšířenou. Obecní úřad má právo vykonávat všechny potřebné úkony spojené s agendou občanských průkazů jako jsou přijímat žádosti, ověřovat totožnost žadatele, vyhotovovat občanské průkazy i přijímat ohlášení jejich ztráty apod.

- Zákon č. 329/1999 Sb., o cestovních dokladech

Stejně jako u občanských průkazů má pravomoc obecní úřad obce s rozšířenou působností přijímat žádosti, ověřovat totožnost žadatele, vydávat cestovní doklady a upravovat údaje v něm. Vede jejich evidenci. Navíc má právo odepřít vydání cestovního dokladu, pokud jsou splněny zákonné podmínky nebo má možnost cestovní doklad zadržet v případě podezření na spáchání přestupku či trestného činu.

- Zákon č. 133/2000 Sb., o evidenci obyvatel a rodných číslech

Obecní úřady obcí s rozšířenou působností vykonávají státní správu podle tohoto zákona, užívání údajů z informačního systému o obyvatelích, kteří se přihlásili k trvalému pobytu nebo mají povolen pobyt ve správním obvodu příslušného obecního úřadu obce s rozšířenou působností.

Do oblasti všeobecné správy patří další spousta zákonů, za všechny jmenujme:

- Zákon č. 283/1991 Sb., o Policii České republiky,
- Zákon č. 200/1990 Sb., o přestupcích,
- Zákon č. 352/2001 Sb., o užívání státních symbolů České republiky.

### 3.10 Životní prostředí

- Zákon č. 18/1997 Sb., atomový zákon

Tento zákon zmiňují proto, že se netýká všech obcí, ale Moravských Budějovicích zrovna ano. Díky nevelké vzdálenosti Jaderné elektrárny Dukovany se podle tohoto zákona řídí metodika sestavování havarijních plánů, mj. v závislosti na nebezpečí jaderné havárie. Konzultace probíhají i se Státním úřadem pro jadernou bezpečnost.

- Zákon č. 185/2001 Sb., o odpadech

Řídí přijímání úplného hlášení o druzích, množství odpadů a způsobech nakládání s nimi a o původcích odpadů, o zařízeních k odstraňování nebo využívání odpadů nebo dopravní firmě, údajů o stavu vytvořené finanční rezervy k provozování skládky od provozovatelů zařízení k odstraňování nebo využívání odpadů, provozovatelů zařízení ke sběru a zpracování autovraků, provozovatelů zařízení ke sběru, zpracování, využívání a odstraňování elektroodpadů. Spolupráce s ČIŽP a přijímání její odborné pomoci. Uděluje pokuty, archivuje evidenci apod.

Z dalších právních norem stojí za zmínku:

- Zákon č. 86/2002 Sb., o ochraně ovzduší,
- Zákon č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí.

## 4 Moravskobudějovická územní správa v praxi

Podobně jako všechna města, i Moravské Budějovice jsou řízeny starostou, zastupitelstvem města, radou města a správu vykonávají prostřednictvím městského úřadu a jeho odborů.

V následující kapitole bych Vás chtěl seznámit s uceleným přehledem praktických informací přímo z městského úřadu o fungování jednotlivých odborů, o tom, jakými činnostmi se zabývají jejich zaměstnanci a jak vše funguje. Nevynechám ani zajímavé statistické informace a pokusím se také podělit o vlastní zkušenosti, které jsem nabyl při kontaktu s jednotlivými odbory a pracovníky.

Dále se zaměřím i na ostatní úřady se sídlem ve městě, které nejsou podřízeny městskému úřadu.

### 4.1 Městský úřad Moravské Budějovice

Městský úřad v čele se starostou, místostarostkou a tajemnicí je tvořen celkem devíti odbory a patří sem i Městská policie Moravské Budějovice.

#### 4.1.1 Starosta, místostarostka a tajemnice

Současný starosta, padesátiletý Ing. Vlastimil Bařinka, podnikatel a bývalý poslanec za ODS, byl zvolen ve volbách v roce 2006, kdy nahradil tenkrát již nekandidujícího dlouholetého oblíbeného starostu Ing. Františka Nekulu. V rozhovoru pro Třebíčský deník v lednu tohoto roku se vyjádřil ke své práci starosty i podnikatele. „Silně zvažuji svoji příští kandidaturu“, říká. „Získal jsem pro město spoustu peněz z dotací, od evropských fondů i od soukromých sponzorů na zvelebení města, ale přesto slyším jen kritické hlasy a s pochvalou se nikdo neozývá. Každý dobrý skutek je po zásluze potrestán“, dodává. Sám je prý sponzorem kultury, sportu a charity. Výdaje na tuto podporu jej ročně vyjdou na částku převyšující celý starostenský plat a přesto o něm lidé mluví jako o vychytralém zbohatlíkovi na veřejné pozici. Svůj majetek získal již v minulosti podnikáním ve sportu, rekreaci a IT. V blízké Litohoři provozuje šestým rokem rekreační centrum Sportland spol. s r. o.

I když se o něm pozitivně málokdo vyjádří, má podporu a to minimálně svých voličů, ti jej zvolili za Sdružení občanů Moravských Budějovic. Jeho cílem bylo získat finanční prostředky na veřejné projekty a rekonstrukce a to tím také argumentoval v předvolební kampani. Zdůraznil svoje kontakty z poslanecké minulosti a dodnes na ministerstva do Prahy jezdí osobně vyjednávat přidělení konkrétních dotací, což je jeho velké plus. Za svoji první polovinu v úřadě získal na dotacích

přes 100 mil. Kč a plánuje dalších cca 110 mil. Kč na rekultivaci obou zdejších náměstí a dokončení projektu rekonstrukce a přestavby Městského kulturního střediska Beseda, zahájené před dvěma lety.

Osobně jsem se s ním setkal dvakrát, vždy při příležitosti výročí vzniku státu v roce 1918 při vzpomínkové akci u památníku padlých vojáků na místním hřbitově. K srdci mi jeho povaha nepři-rostla. Přijede luxusním Audi Q7, z kapsy vytáhne kus papíru s projevem a ten kostrbatě čte. Nutno dodat, že tyhle zkušenosti jsem nabyl na jedné konkrétní akci a nemůžu jej tedy soudit komplexně. Jeho přínos při získávání toho nejdůležitějšího – financí - je nepochybný a udělal pro město mnoho již za uplynulé dva roky.

Bývalý starosta Ing. Nekula byl více přátelský a stále jej potkávám na zimním stadionu jak bruslí s vnoučaty, chodí na většinu veřejných kulturních akcí ve městě je stále oblíben. Jeho projevy byly vždy bezprostřední a jako člověk byl většině obyvatel jistě sympatičtější. Hlavním úspěchem konce jeho funkce bylo tvrdé, dlouholeté a nakonec úspěšné vyjednání realizace obchvatu města, který se začal budovat minulý rok.

Jak již nadpis podkapitoly napovídá, nemáme místostarostu, ale místostarostku. Je jí Jana Kiesewetterová taktéž zvolená za Sdružení občanů Moravských Budějovic. Poměrně mladá a ambiciózní matka dvou synů vede i svoji podnikatelskou živnost – účetní poradenství. Její tvář je pravidelně alespoň na třech fotografiích v měsíčníku Zpravodaj Moravskobudějovicka. Účastní se snad všech oficiálních akcí, jak reprezentativních, tak kulturních.

Z osobních setkání i komunikace jsem nabyl dojmu, že jde o velice otevřenou a sympatickou ženu. Vstřícně a operativně řeší všechny situace. Nutno říci, že jsem se s ní setkal na úřadě i v civilním životě a vždy na mě působila pozitivně. Troufám si tvrdit, že bude kandidovat na místo starostky po Ing. Vlastimilu Bařínkovi, který naznačil, že v roce 2010 se již o místo ucházet nebude.

Pozice tajemníka je obsazena také ženou – Ing. Janou Špačkovou. Její hlavní úkoly spočívají v řízení běhu a koordinaci činností kanceláře starosty a odborů městského úřadu. Z titulu této funkce se rovněž objevuje na oficiálních akcích města. V pozici tajemnice Městského úřadu je důležitá schopnost vést lidi a činit správná rozhodnutí v požadovaném okamžiku. Vzhledem k tomu, že tuto funkci vykonávala již za předchozího starosty, lze se domnívat, že všechny předpoklady k vedení Městského úřadu má a slouží tak městu jak nejlépe může.

#### **4.1.2 Odbor kanceláře starosty a školství**

Vedoucí odboru kanceláře starosty a školství je Bc. Jaroslava Fruhwirtová. Tento odbor je

zejména kontaktním místem pro vyřizování podnětů, dotazů, připomínek a námětů členů zastupitelstva města a rady města. Provádí návrhy rozpočtu finančních prostředků ze státního rozpočtu na platy, učební pomůcky a vzdělávání pedagogických pracovníků školám v působnosti obce s rozšířenou působností. Níže uvádím výčty všech činností odboru kanceláře starosty a školství.

Samosprávné činnosti na úseku kanceláře starosty:

- zabezpečuje veškeré administrativní práce spojené s přípravou a průběhem jednání zastupitelstva města a rady města, provádí zápisy z jednání a veškeré potřebné organizační a administrativní úkony s tím spojené,
- zabezpečuje vyhlášení termínu schůze zastupitelstva, jeho program a zápis ze schůze na webových stránkách města a na úřední desce MěÚ,
- zajišťuje jednání volených orgánů města (sekretariát starosty a místostarostky),
- zajišťuje jednání tajemnice obecního úřadu (sekretariát tajemnice),
- ve spolupráci s tajemnicí městského úřadu vede a zpracovává personální agendu v souladu se Zákoníkem práce a zákonem o úřednících územních samosprávných celků, vede evidenci zájemců o zaměstnání, spolupracuje s ÚP,
- ve spolupráci s tajemnicí městského úřadu zabezpečuje odbornou přípravu zaměstnanců v souladu se zákonem o zvláštní odborné způsobilosti úředníků územních samosprávných celků,
- udržuje a aktualizuje úřední desku úřadu,
- vede agendu členů zastupitelstva města a členů jeho výborů, členů rady a členů komisí rady,
- je kontaktním místem pro vyřizování podnětů, dotazů, připomínek a námětů členů ZM, RM, výborů ZM a komisí RM.

Samosprávné činnosti na úseku školství:

- normotvorná činnost (obecně závazné vyhlášky),
- předkládá radě a následně zastupitelstvu města návrhy na změny ve zřizovacích listinách škol a školských zařízení zřizovaných městem,
- zajišťuje provedení změn ve Školském rejstříku a v Obchodním rejstříku,
- vytváří návrhy dohod a následnou fakturaci neinvestičních nákladů obcím za žáky plnící povinnou školní docházku ve školách zřizovaných městem (tzv. školné za dojíždějící žáky),
- vytváří návrhy dohod a následnou fakturaci neinvestičních nákladů obcím za děti umístěné v Mateřské škole Moravské Budějovice,

- radě města předkládá k rozhodnutí přednesy týkající se problematiky školství (výjimky z počtu dětí ve třídě MŠ, ZŠ, změnu v organizaci školního vyučování, změnu provozu mateřské školy atd.).

Činnosti vykonávané na úseku školství v přenesené působnosti (státní správa):

- zpracovává návrhy rozpisu rozpočtu finančních prostředků státního rozpočtu poskytovaných školám v působnosti obce III. stupně (obce s rozšířenou působností) na platy včetně odvodů na sociální a zdravotní pojištění a ostatní náklady vyplývající z pracovně právních vztahů, výdaje na učební pomůcky, učebnice a školní potřeby, pokud se žákům poskytují bezúplatně, na výdaje spojené s dalším vzděláváním pedagogických pracovníků a na zvýšené náklady spojené s výukou dětí zdravotně postižených; vše v souladu s krajskými normativy,
  - zpracovává návrhy úpravy rozpočtů škol a školských zařízení,
  - zpracovává rozbor hospodaření s finančními prostředky poskytovanými státem a předkládá je kraji,
  - zpracovává výkazy nákladovosti na jednotku výkonu (žák, dítě MŠ, oběd atd.),
  - pro statistické účely ze škol a školských zařízení a ze školních matrik sdružuje údaje, které následně poskytuje kraji nebo ministerstvu (mzdové výkazy, zahajovací výkazy, rychlá šetření atd.),
1. soustřeďuje podklady pro zúčtování prostředků státního rozpočtu a předává je krajskému úřadu.

Kolektiv zaměstnanců tohoto odboru tvoří již zmíněná vedoucí odboru Bc. Jana Fruhwirtová a další tři pracovníci. Mezi sebe mají rozdělenou veškerou agendu výše popsanou.

Nejdůležitějšími událostmi v posledních letech v Moravskobudějovickém školství byla skutečnost, že se dočkalo potřebných investic do modernizace budov, učeben a příslušenství. ZŠ Havlíčkova dostala o prázdninách 2008 kompletní zateplení budovy a novou fasádu. Proběhla i přestavba školní jídelny, která již byla na hranici hygienických limitů a starosta města si stanovil za prioritu její záchranu. Již v roce 2007 byla provedena výstavba moderní tělocvičny na ZŠ T. G. Masaryka. Obě investice se vyšplhaly na několik milionů korun. Tyto prostředky město získalo i díky konexím a aktivní práci našeho starosty.

### 4.1.3 Odbor finanční

Finanční odbor je jedním z nejdůležitějších na městském úřadě vůbec. Hospodaření a plánování rozpočtu vyžaduje i dávku zodpovědnosti a schopností zaměstnanců. Hlavní činnosti odboru jsou tyto:

- sestavování rozpočtu města a sledování jeho plnění,
- předkládá radě a zastupitelstvu rozpočtové úpravy a měsíční rozbor hospodaření,
- vyřizuje pro město úvěry, hypotéky a Fond rozvoje bydlení jak pro občany, tak pro město,
- provádí fakturaci, vede mzdovou agendu a eviduje pokutové bloky,
- vede knihu přijatých a vydaných faktur,
- vede účetnictví a výkaznictví města a moravskobudějovického mikroregionu,
- provádí kontroly a výplaty náhrad za služební cesty a kontroluje evidenci spotřeb pohonných hmot služebních vozidel,
- provádí bezhotovostní a hotovostní bankovní styk,
- vede pokladnu na drobná vydání,
- sleduje evidenci pohledávek (např., půjčky, nájmy z pozemků, bytů, apod.),
- sleduje evidenci plateb za nájem hrobových míst a služeb na pohřebišti.

Pod odborem finančním funguje i speciální oddělení. Je jím Oddělení finanční kontroly, evidence majetku, poplatků a exekutivy, které se zabývá:

- kontrolou příspěvkových organizací a finanční kontrolou,
- povoluje provozování výherních hracích přístrojů a provádí správu a výběr poplatků spojených s jejich provozem,
- povoluje tomboly při plesích a zábavách,
- provádí evidenci a výběr poplatků za odpady, poplatků ze psů a místa, vyplývajících ze smluv, eviduje pokladní bloky,
- vede evidenci pohledávek a zajišťuje jejich vymáhání,
- provádí evidenci veškerých smluv, majetku a zajišťuje jeho pojištění,
- provádí inventarizaci majetku,
- podílí se na tvorbě zřizovacích listin příspěvkových organizací,
- prostřednictvím centrální pokladny zajišťuje hotovostní výběr všech plateb.

Finanční odbor vede již řadu let Ludmila Nevařilová. Jejími spolupracovnicemi jsou čtyři

další ženy. Vedoucí oddělení finanční kontroly, evidence majetku, poplatků a exekutivy je Lucie Stejskalová, která vede další dvě kolegyně.

Praktickým příkladem činnosti a komunikace s tímto odborem bývá žádost o příspěvek z Fondu aktivit obyvatel města (FAOM). Z něj lze čerpat finanční prostředky např. na podporu práce s dětmi a mládeží, na financování kulturních, sportovních, vzdělávacích, výchovných a společenských akcí, humanitární a charitativní činnosti či propagaci města a jeho obyvatel. Tyto prostředky může získat pouze organizace nebo fyzická osoba působící trvale v Moravských Budějovicích.

Již několikrát jsem zpracovával vyúčtování jednorázového příspěvku na akci pořádanou zdejší organizací Junáka. Tato vyúčtování shromažďuje a zpracovává Jarmila Lánová. Poskytnuté prostředky jsou v řádu několika málo tisíc a mohou pokrýt pouze 50% nákladů, ve výjimečných případech i 100%. O přidělení příspěvku rozhoduje kvalitně zpracovaná žádost, ze které se posuzuje význam akce pro město, její společenský význam a asi nejdůležitějším faktorem je, zda se jedná o akci pro děti a mládež. Rozhodnutí provází posouzení a bodové ohodnocení podle pravidel v příloze č. 1, 2 a 3, kde uvádím i tiskopis žádosti a pravidla čerpání a hospodaření s přidělenými financemi.

#### **4.1.4 Odbor strategického rozvoje a investic**

Odbor strategického rozvoje a investic se dělí na dvě oddělení. Každé má své specifické povinnosti.

Majetkové a regionálně-dotační oddělení:

- rozvoj města a cestovního ruchu,
- zabezpečování procesu strategického plánování města Moravské Budějovice a spolupráce na strategickém plánování pro mikroregion, tvorba/aktualizace programů rozvoje a jejich schvalování, koordinace realizovaných strategií a vyhodnocování jejich plnění,
- vyhledávání a získávání zdrojů pro financování rozvojových projektů města s využitím státních dotací, dotačních titulů a fondů EU,
- Program obnovy venkova Vysočiny (POVV),
- spolupráce s Odborem výstavby a územního plánování při pořizování a aktualizaci územně plánovací dokumentace a územně plánovacích podkladů pro území města Moravské Budějovice, jejichž je garantem
- pozemky a správa majetku (evidence nemovitostí, majetkové převody včetně ověřování



podpisů při jejich uzavírání, vyhlášení a realizace výběrových řízení, Fond rozvoje bydlení).

Oddělení investičních a dotačních programů:

- zajišťování přípravy a realizace investiční výstavby města,
- zajišťování předprojektové a projektové přípravy investičních staveb,
- zabezpečování inženýrské činnosti,
- zabezpečování výkonu technického dozoru u investičních akcí města,
- zajišťování správy a organizace Fondu rodičů dětem (FoRD) pro obnovu a rozvoj sportovních zařízení ve městě,
- zajišťování správy investičních akcí Osadních výborů integrovaných obcí,
- činnosti výkonu vlastnických práv Města Moravské Budějovice,
- zastupování Města Moravské Budějovice ve správních řízeních dle stavebního zákona,
- vydávání stanoviska a vyjádření za Město Moravské Budějovice ke správním řízením.

Vedením celého odboru je pověřen Josef Macháček. Pana Macháčka znám, protože bydlí nedaleko, ve stejné ulici jako já. Otec dvou dcer je zaměstnancem Městského úřadu již od roku 1996. Řadí se tak k nejdéle sloužícím zaměstnancům. Jeho zkušenostem proto také odpovídá vedoucí pozice odboru.

Obě oddělení dohromady zaměstnávají kromě vedoucího ještě šest dalších zaměstnanců. Tato oddělení zpracovala dokument s názvem Strategický plán rozvoje města Moravské Budějovice. Skládá se z těchto částí – profil města, výsledky dotazníkového šetření (týkalo se průřezově všech oblastí života ve městě), SWOT analýza, strategie města a akční plán.

#### **4.1.5 Odbor výstavby a územního plánování**

Odbor výstavby a územního plánování se skládá ze dvou oddělení s vlastní agendou. Oddělení Úřadu územního plánování, regionální a památkové péče je dále rozčleněné podle dílčích úkolů.

Oddělení Stavebního úřadu:

- rozhoduje v souladu se schválenými územními plány jednotlivých obcí,
- komplexně posuzuje projektovou a jinou dokumentaci staveb za odbor v rámci jednotlivých

správních řízení,

- určuje využití jednotlivých pozemků, včetně podmínek zastavění, vydává souhlasy s dělením a scelováním pozemků,
- vydává souhlasy k provedení ohlášených staveb a jejich změn před dokončením,
- vydává souhlasy se změnou v užívání staveb, s odstraněním staveb, terénních úprav a zařízení,
- vydává územně plánovací informaci a územní souhlasy,
- vydává rozhodnutí o ochranných pásmech,
- vydává rozhodnutí o umístění staveb a zařízení,
- rozhoduje o změně využití území a změnách užívání staveb,
- vydává stavební povolení k novým stavbám,
- vydává rozhodnutí o odstranění staveb, terénních úprav a zařízení,
- vydává rozhodnutí o výjimkách z obecných požadavků na výstavbu,
- vydává kolaudační souhlasy,
- vydává kolaudační rozhodnutí ke stavbám povolených dle předchozího stavebního zákona,
- vydává rozhodnutí o přidělení čísel popisných,
- provádí kontrolní prohlídky a státní dozor ve věcech územního plánování a stavebního řádu,
- projednává přestupky a správní delikty v případech porušení stavebního zákona,
- uplatňuje technické požadavky na uspořádání území, na určování stavebních pozemků, k provádění, užívání a odstraňování staveb,
- uplatňuje požadavky na subjekty podnikající ve výstavbě (projektování a provádění staveb),
- rozhoduje v součinnosti s dotčenými orgány státní správy,
- pracovává statistické údaje staveb,
- vydává stanoviska k převodům pozemků a ke stavbám v působnosti stavebního úřadu,
- vede vyvlastňovací řízení.

Oddělení Úřadu územního plánování, regionální a památkové péče

Územní plánování:

- pořizování územních plánů, regulačních plánů a územních studií obcím správního území,
- pořizování a aktualizace územně analytických podkladů správního území,
- geografický informační systém,
- metodika obcím,

- evidence územně plánovací činnosti,
- územně plánovací informace,
- vymezení zastavěného území obce,
- dotčený orgán na úseku územního plánování (změny území apod.),
- pořizování územně analytických podkladů,
- technická mapa města,
- grafika, webové stránky města, propagace města.

#### Památková péče:

- výkon státní správy na úseku památkové péče,
- metodika vlastníkům kulturních památek a objektů v památkově chráněných územích,
- stanoviska (rozhodnutí) k obnově kulturních památek, objektů v památkově chráněném území a k restaurování kulturních památek na základě žádosti vlastníků,
- stavební dozor na úseku památkové péče,
- dotace na úseku památkové péče,
- metodika obcím a církvím při zabezpečování péče o kulturní památky,
- evidence válečných hrobů.

#### Regionální:

- správa agendy Moravskobudějovického mikroregionu

Vedoucím celého odboru je Ing. Vlastimil Novotný, který má sedm podřízených pracujících na jednotlivých odděleních se specifickými úkoly v oblasti stavebních řízení, památkové péče, územního plánování apod.

Město Moravské Budějovice, potažmo oddělení Úřadu územního plánování si v březnu tohoto roku odneslo prestižní ocenění z krajského kola soutěže zlatý erb o nejlepší webovou stránku města a postoupilo tak do celostátního kola. Tato cena je zaslouženým oceněním za kvalitní práci vynaloženou na správu městského webu.

Minulá léta byla hlavní náplní práce starost o realizaci obchvatu města. Odbor musel zajistit odkup pozemků od soukromých vlastníků a koordinovat svoji činnost s Ředitelstvím silnic a dálnic, které je správcem komunikací I. třídy. Podrobnější informace k obchvatu včetně mapky najdete v kapitole 1.2.4.

#### 4.1.6 Odbor sociální

Co do počtu zaměstnanců největší odbor na Městském úřadě v Moravských Budějovicích rozčleněný na úseky s celkem třinácti zaměstnankyněmi. Vedoucí odboru je již několik let Ing. Jana Loiblová.

Úsek dávek pomoci v hmotné nouzi:

- příspěvek na živobytí,
- doplatek na bydlení,
- mimořádná okamžitá pomoc.

Úsek sociálních služeb a příspěvků pro zdravotně postižené občany:

- evidence a vystavení průkazů ZTP,
- příspěvek na zakoupení, provoz, opravu a zvláštní úpravu motorového vozidla,
- příspěvek na opatření zvláštních pomůcek,
- příspěvek na individuální dopravu,
- příspěvek nevidomým občanům na krmivo pro psa,
- příspěvek na úhradu za užívání bezbariérového bytu a garáže,
- příspěvek na péči.

Úsek sociálně právní ochrany dětí:

- výkon státní správy na úseku sociálně právní ochrany dětí,
- náhradní rodinná péče,
- problematika romské minority.

Ostatní:

- recepty a žádanky na omamné látky pro lékaře,
- koordinace komunitního plánování sociálních služeb,
- péče a poradenství pro osoby ohrožené sociálním vyloučením,
- zajišťování agendy opatrovnictví nesvéprávných občanů města,
- doporučení žádostí občanů o umístění do domů zvláštního určení na území obce s rozší-

řenou působností,

- zabezpečení pečovatelské služby pro občany města,
- ustanovování zvláštního příjemce dávek důchodového pojištění,
- koordinace činnosti Komise sociální, zdravotní a školské Rady města Moravských Budějovic a Komise pro sociálně-právní ochranu dětí.

Nejen že má sociální odbor nadprůměrný počet zaměstnanců, protéká jím také nejvíce peněz z rozpočtu města. Zatímco v roce 2007 vydalo město na sociální dávky, dávky pomoci v hmotné nouzi a na sociální péči přes 56,5 mld. Kč, v loňském roce to bylo 55 mld. Kč, tak letos je rozpočtována částka přesahující 57 mld. Kč. Při zhruba 180 mld. Kč v rozpočtu, je podíl na sociální zabezpečení téměř jedna třetina celého rozpočtu.

#### **4.1.7 Odbor organizační**

Organizační odbor se dělí na dvě oddělení – Oddělení správních činností a Oddělení obrany a technického zabezpečení. V čele celého odboru stojí Ing. Vladimíra Pešková. Spolu s ní je zaměstnáno v obou odděleních celkem 19 zaměstnanců. Někteří však na úřadě nepracují na plný úvazek, týká se to zejména několika pracovníků z Oddělení obrany a technického zabezpečení. Odbor působí jak v samostatné, tak v přenesené působnosti.

- připravuje pro jednání zastupitelstva podklady pro stanovení počtu členů rady města, volby starosty, místostarosty a dalších členů rady města (radní) včetně návrhů na jejich odvolání z funkce, jakož i funkce, pro které budou členové zastupitelstva města uvolněni,
- připravuje pro jednání zastupitelstva návrhy na zřizování a rušení výborů, volbu jejich předsedů a dalších členů a návrhy na jejich odvolání z funkce,
- připravuje a předkládá na jednání zastupitelstva města návrhy k rozhodnutí o spolupráci města s jinými obcemi a o formě této spolupráce,
- zpracovává pro jednání zastupitelstva města návrhy na udělení či odejmutí čestného občanství města a ceny města,
- připravuje podklady zastupitelstvu k rozhodování o vyhlášení místního referenda,
- připravuje pro jednání rady města dle potřeb návrhy na zřízení a zrušení komisí rady města, včetně návrhů na jmenování a odvolání z funkce jejich předsedy a členů,
- zajišťuje informování klientů městského úřadu včetně zajišťování zpětné vazby občan - úřad, pořádání obřadů a mimořádných propagačních akcí pro občany a návštěvníky města, tiskový servis, propagace města v médiích, servis pro zahraniční návštěvníky radnice,

- koordinuje praxi studentů, absolventů škol a práce VPP (zaměstnanci na veřejně prospěšné práce) pro MěÚ.

V samostatné působnosti:

- připravuje pro jednání zastupitelstva města texty jím vydávaných obecně závazných vyhlášek a pro jednání rady města texty jí vydávaných nařízení města,
- na základě rozhodnutí zastupitelstva města připravuje k Ústavnímu soudu návrh na zrušení právního předpisu kraje nebo jeho jednotlivých ustanovení podle čl. 87 odst. 1 písm. b) Ústavy - zákon č. 1/1993 Sb. v jehož územním obvodu se město nachází,
- dle požadavků rady města připravuje na základě podnětů materiály k přezkoumání opatření přijatých městským úřadem v samostatné působnosti a komisemi,
- zpracovává vnitřní směrnice pro zabezpečení chodu městského úřadu,
- zabezpečuje koordinaci a realizaci opatření ke zjednodušení a zlepšení výkonu veřejné správy ve vztahu k občanům,
- podílí se na přípravě, tvorbě jednacích řádů pro zastupitelstvo a radu města,
- zajišťuje zákonné pojištění organizace za škodu při pracovním úrazu nebo nemoci z povolání,
- zajišťuje informování veřejnosti prostřednictvím informačního střediska radnice, úřední desky, kabelové televize a médií.

Úsek přenesené působnosti:

- zajišťuje ve městě a na území, pro které městský úřad vykonává státní správu agendu voleb, a to volby do Parlamentu ČR, volby do zastupitelstev krajů, volby do zastupitelstva města, volby do Parlamentu EU, dále zajišťuje funkci registračního úřadu, spolupracuje ve věci řízení ohledně voleb a zajišťuje úkoly při vyhlášení referenda.

#### **4.1.8 Odbor živnostenský**

Živnostenský odbor patří k nejmenším na Městském úřadě. Pracují zde kromě vedoucí odboru Hany Hrabovské jen další tři zaměstnanci.

Na úseku živnostenského podnikání:

- vykonává činnosti dle z.č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání, ve znění pozdějších předpisů - vydává živnostenská oprávnění pro živnosti volné, řemeslné, vázané a koncesované, jejich změny, přerušení, zrušení a další související činnosti,
- provádí živnostenskou kontrolu a ukládá sankce za porušení povinností,
- je provozovatelem živnostenského rejstříku a vydává z něj výpisy,
- vykonává činnost centrálního registračního místa.

Na úseku zemědělského podnikání:

- vykonává činnosti dle z.č. 252/1997 Sb., o zemědělství, ve znění pozdějších předpisů - vede evidenci zemědělského podnikatele - fyzické i právnické osoby, vydává osvědčení o zápisu do evidence zemědělského podnikatele, jejich změny, vyřazení z evidence, zrušení a další související činnosti,
- ukládá sankce dle § 5 odst. 4 až 6 zákona o zemědělství,
- je provozovatelem evidence zemědělského podnikatele a vydává z něj výpisy.

Ostatní činnosti:

- vydává ověřené výstupy z informačních systémů veřejné správy dle z.č. 365/2000 Sb., o informačních systémech veřejné správy, ve znění pozdějších předpisů - obchodního rejstříku,
- provádí ověřování shody opisu nebo kopie s listinou a ověřování pravosti podpisu.

#### **4.1.9 Odbor dopravy a silničního hospodářství**

Odbor, vedený Ing. Jaromírem Mafkem, zaměstnává celkem 12 pracovníků. Tito mají na starost silniční hospodářství a dopravně správní agendu. Je vykonávána statní správa ze zákona příslušející obecnímu úřadu obce s rozšířenou působností.

V oblasti silničního hospodářství to je dohled nad silnicemi II. a III. tříd a výkon funkce správního úřadu a speciálního stavebního úřadu ve věcech silnic II. a III. tříd.

Dopravně správní agenda opět vychází z litery zákona. Patří sem funkce dopravního úřadu, registr řidičů a vozidel, dopravní přestupky a pokuty za správní delikty. V neposlední řadě dohlíží také nad získáváním odborné způsobilosti profesionálních řidičů.

#### **4.1.10 Odbor životního prostředí**

Posledním odborem na moravskobudějovickém Městském úřadě je odbor životního prostředí. Šestičlenný kolektiv vedený RnDr. Tiborem Andrejkovičem, se zabývá ochranou zemědělského půdního fondu, přírody a krajiny. Dále státní správou lesů, myslivosti, rybářství, ochrany vod, odpadového hospodářství a ochrany ovzduší.

V oblasti ochrany životního prostředí mám již několikaleté zkušenosti s účastí na Dni Země konané každý rok kolem data 22. dubna. Místní skauti pořádají pod záštitou města akci Uklid' si svoje město. Na této akci se každoročně objevuje i vedoucí odboru RnDr. Tibor Andrejkovič, jež vždy zajišťuje svoz pytlů s odpady, které děti spolu s rodiči nasbírají podél řeky a v přilehlých lokalitách. Jeho přítomnost není jen symbolická, ale vždy se celého úklidu účastní společně se svými dětmi a moravskobudějovickými skauty.

#### **4.1.11 Městská policie**

Speciální složkou působící v rámci Městského úřadu je od července 2007 nově zřízená městská policie. Vznikla na základě obecně závazné vyhlášky 2/2007 z iniciativy nynějšího starosty Ing. Vlastimila Bařinky a nutno dodat, že je, jak se říká, vidět. Zaměstnává osm strážníků, z toho jednu ženu. Pod vedením Petra Dohnala působí ve městě a místních částech. K dispozici má vůz Škoda Roomster zakoupený na základě výběrového řízení a slavnostně předaný v den zahájení činnosti.

Hlavní náplní činnosti je dohled nad dodržováním parkovacího pořádku na obou městských náměstích, ve večerních a nočních hodinách dohlíží na klid a řeší případné narušování obecního pořádku a prohřešky proti občanskému soužití. Asistují při kulturních akcích, dohlíží na přechodech pro chodce, provádí odchyt toulavých psů a v neposlední řadě jsou nápomocni občanům města nebo jeho návštěvníkům. Plní i výchovnou činnost na akcích pro děti a spolupracují s integrovaným záchranným systémem i PČR. Díky služebnímu vozu jsou schopni rychlého přesunu do přilehlých integrovaných obcí, kde plní podobné úkoly jako ve městě. Jejím úkolem je i vyhledávání černých skládek na katastrálním území města a autovraků odstavených na parkovištích ve městě, jejich zaevidování a zdokumentování, případně řešení jeho odstranění.

V loňském roce bylo Městské policii přiděleno z obecního rozpočtu 2,05 mil. Kč. V letošním roce je to částka dvojnásobná - 4 mil. Kč. Pravdou ovšem je, že v uplynulém roce, přicházeli někteří noví strážníci v průběhu roku, takže náklady postupně vzrůstaly.



## **4.2 Ostatní úřady se sídlem ve městě**

Mimo městský úřad zde sídlí další tři významné úřady s působností přesahující hranice samotného města.

### **4.2.1 Finanční úřad**

Finanční úřad se sídlem v budově bývalých Královopolských strojíren působí od května roku 2003. Do té doby využíval azylu budovy bývalé Městské záložny.

V jeho čele stojí ředitel Ing. Vladimír Macálka. Ten vede početný kolektiv zaměstnanců od úřednic na podatelně po vedoucí pracovníky komunikující při správě daní s nadřízenými orgány.

### **4.2.2 Katastrální úřad**

Oficiální název úřadu je Katastrální úřad pro Vysočinu, Katastrální pracoviště Moravské Budějovice. Sídlí v již zmíněné budově bývalé Městské záložny, kde vystřídal finanční úřad, který se stěhoval z důvodu potřeby větších prostor. Tyto jsou však pro katastrální úřad vyhovující.

Katastrální úřad je (věcně příslušný) správní úřad, který vykonává státní správu katastru nemovitostí včetně zápisů práv k nemovitostem do katastru. Působnost katastrálních úřadů je vymezena zákonem č. 359/1992 Sb., o zeměměřických a katastrálních orgánech, ve znění pozdějších předpisů, kterým byly katastrální úřady zřízeny.

Úřad pod vedením ředitele Ing. Vladimíra Hanáka vykonává mj. státní správu katastru nemovitostí České republiky, schvaluje změnu hranic katastrálních území, schvaluje změny pomístního názvosloví a zabezpečuje činnost spojenou se standardizací geografického názvosloví a mnohé další.

### **4.2.3 Úřad práce**

Oficiální název Úřad práce v Třebíči - DiP Moravské Budějovice. Jedná se o detašované pracoviště se sídlem jen několik metrů od katastrálního úřadu na Náměstí ČSA. Jeho vedoucí je

Úřad nejen eviduje nezaměstnané a uchazeče o zaměstnání, ale provozuje mj. i poradenskou, informační a motivační činnost. Komunikuje s veřejnou správou i soukromými zaměstnavateli v regionu a snaží se nabídnout žadatelům o práci alternativy pro jejich budoucnost. Provozuje také opravdu kvalitní a přehledné webové stránky, jenž by měly občanům umožnit snazší přístup k informacím a přispět k jejich snaze o získání adekvátního uplatnění na trhu práce.

## 5 Závěr

V této práci jsem se snažil především o přiblížení reálné situace v konkrétním městě a jeho obvodu ve vztahu k výkonu správy prostřednictvím městského úřadu obce s rozšířenou působností. K dokreslení situace jsem použil i podrobnou charakteristiku socioekonomického prostředí města a mikroregionu, včetně popisu činností jednotlivých úřadů a odborů městského úřadu, ve snaze podat co nejvýstižnější obrázek o fungování veřejné správy jak v obecné rovině, tak přímo z pohledu Moravských Budějovic.

Z mého pohledu se zdá, že Moravské Budějovice, potažmo všichni zainteresovaní ve vedení města, se nových úkolů zhostili na výbornou. Městský úřad funguje v moderních prostorách, je občanům otevřen ve všech pěti pracovních dnech do 15 – 17 hodin, nabízí i nadstandardní služby, za všechny bych zmínil on-line rezervace pořadí na registru vozidel, který byl zaveden koncem loňského roku, kdy registr čelil náporu zájemců o přeregistrace vozidel a zůstal již nedílnou součástí komfortu pro občany města a okolních obcí.

Klíčovým momentem ve vývoji veřejné správy ve městě bylo založení městské policie. Ta se stala významným pomocníkem nejen při řešení přestupků a kontrole dodržování správného parkování, ale i v prevenci kriminality, ochraně zdraví a majetku obyvatel jak přímo v Moravských Budějovicích, tak v místních částech Lažínky, Vesce a Jackov.

Dalším úspěchem minulých i současných úředníků je bezesporu budování obchvatu města. Za jeho realizaci bojovali všichni bez rozdílu politické příslušnosti a jejich soupeřem nebyl nikdo jiný, než třebíčtí zastupitelé, kteří usilovali o přesměrování silnice I/38 mimo její historickou polohu směrem na Třebíč, aby své město na úkor našeho podnikatelsky zvýhodnily. Argumentovali tím, že by odpadlo budování několika dalších obchvatů, jen by se rozšířila stávající silnice II/152. To se jim však naštěstí nepodařilo a plány ŘSD počítají s obchvaty i dalších obcí mikroregionu, kterými mezinárodní silnice prochází (Lažínky, Jakubov, Želetava).

Stanovený cíl, vytvořit zajímavý a ucelený obraz veřejné správy ve městě, nebylo jednoduché poskládat do přehledného souboru, který by vyčerpávajícím způsobem situaci vystihoval, ale věřím, že vše podstatné jsem zachytil a tato práce dokáže podat požadovanou informaci každému, kdo si ji přečte.

## Seznam použité literatury a jiných zdrojů

FILIP, J., SVATOŇ, J., ZIMEK, J.: Základy státovědy. Brno, MU, 1994.

VIDLÁKOVÁ, O.: Reformy veřejné správy. Pardubice, Univerzita Pardubice, 2000.

PEKOVÁ, J., PILNÝ, J.: Veřejná správa a finance veřejného sektoru. Praha, ASPI, 2002.

POMAHAČ, R., VIDLÁKOVÁ, O.: Veřejná správa. Praha, C. H. Beck, 2002.

VEDRAL, J.: Zákon o obcích (obecní zřízení). Praha, C. H. Beck, 2008.

BALÍK, S.: Česká komunální politika v obcích s rozšířenou působností: koalice, voličské vzorce a politické strany na místní úrovni v letech 1994 – 2006. Brno, CDK, 2008.

KADEČKA, S.: Právo obcí a krajů v České republice. Praha, C. H. Beck, 2003.

SOJKA, S.: Územně identifikační registr ČR. 2004.

<http://mbudejovice.cz>, oficiální internetové stránky města Moravské Budějovice

[http://trebicky.denik.cz/zpravy\\_region/vlastimil-barinka-kritici-to-prehaneji-20090109.html](http://trebicky.denik.cz/zpravy_region/vlastimil-barinka-kritici-to-prehaneji-20090109.html),

Jakubcová Hana, 10.1.2009

propagační a informační brožury o Moravských Budějovicích poskytnuté Hanou Tichou a IC

Zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky

Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích

Zákon č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích

Zákon č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích

Zákon č. 56/2001 Sb., o podmínkách provozu vozidel na pozemních komunikacích

Zákon č. 111/1994 Sb., o silniční dopravě

Zákon č. 168/1999 Sb., o pojištění odpovědnosti z provozu vozidla

Zákon o státním rozpočtu na rok 2007

Zákon o státním rozpočtu na rok 2008

Zákon č. 166/1993 Sb., o Nejvyšším kontrolním úřadu

Zákon č. 20/1987 Sb., o státní památkové péči

Zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému

Zákon č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy

Zákon č. 570/1991 Sb., o živnostenských úřadech

Zákon č. 353/2003 Sb., o spotřebních daních

Zákon č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání  
(školský zákon)

Zákon č. 109/2002 Sb., o výkonu ústavní výchovy nebo ochranné výchovy ve školských zařízeních  
a o preventivně výchovné péči ve školských zařízeních

Zákon č. 328/1999 Sb., o občanských průkazech

Zákon č. 329/1999 Sb., o cestovních dokladech

Zákon č. 133/2000 Sb., o evidenci obyvatel a rodných číslech

Zákon č. 18/1997 Sb., atomový zákon

Zákon č. 185/2001 Sb., o odpadech

## **Seznam příloh**

Příloha č. 1: Žádost o finanční příspěvek z FAOM

Příloha č. 2: Tabulka pro vyhodnocení žádosti o příspěvek z FAOM

Příloha č. 3: Pravidla hospodaření s prostředky FAOM

Příloha č. 4: Základní kámen Obchvat I/38 Moravské Budějovice

Příloha č. 5: Miss ČR 2000 Michaela Salačová (místní rodačka)

## **Příloha č. 1: Žádost o finanční příspěvek z FAOM**

Žadatel název: .....

Sídlo: .....

Zastoupený: ..... č. tel., e-mail: .....

Název akce: .....

Datum konání akce: ..... Počet účinkujících nebo soutěžících: .....

Věk: ..... Počet organizátorů: ..... Počet diváků: .....

Celkové náklady na akci: .....

Náklady hrazené žadatelem: .....

Požadovaná výše příspěvku: .....

Co bude z příspěvku hrazeno a v jaké výši: .....

.....  
.....  
.....  
.....  
.....

Podrobný popis akce s odůvodněním požadovaného příspěvku:

.....  
.....  
.....  
.....  
.....  
.....  
.....  
.....  
.....  
.....

Na co bude využit případný výtěžek z akce: .....

.....  
.....

Číslo účtu žadatele: .....

Mor. Budějovice dne: .....

.....  
razítko a podpis žadatele

## Příloha č. 2: Tabulka pro vyhodnocení žádosti o příspěvek z FAOM

1. Akce:	s mládeží do 15 let .....	30 bodů
	s mládeží do 18 let .....	20 bodů
	ostatní.....	10 bodů
2. Organizační náročnost .....		10 bodů
3. Podíl žadatele.....		20 bodů
4 Zapojení obyvatel .....		30 bodů
5.Význam akce:	republikový.....	30 bodů
	oblastní.....	40 bodů
	okresní.....	20 bodů
	místní.....	10 bodů
6. Opakovanost akce.....		20 bodů
<b>Celkem:</b> .....		<b>bodů</b>
<b>Bude poskytnuto:</b> .....		<b>Kč</b>

### Poznámka:

K poskytnutí příspěvku do výše 50 % celkových nákladů je možno získat až 150 bodů.

V případě pokrytí ztráty z kulturní akce lze poskytnout příspěvek, který pokryje ztrátu nepřesahující 50 % nákladů. O příspěvek je možno žádat po uskutečnění a vyhodnocení akce.

K sepsání smlouvy o poskytnutí příspěvku z FAOM je třeba doložit stanovy nebo zřizovací listinu žádající organizace, doklad o IČ a potvrzení o zástupci organizace, určenému k podpisu smlouvy.

Žádost o poskytnutí a vyúčtování poskytnutých finančních prostředků se podává na finanční odbor.

### **Příloha č. 3: Pravidla hospodaření s prostředky FAOM**

- 1) FAOM spravuje rada města. Rada může zřídit poradní sbor, který zejména navrhuje rozdělení jednorázových ročních příspěvků.
- 2) Písemná žádost o příspěvek z FAOM musí obsahovat údaje dle připraveného tiskopisu.
- 3) Příspěvek z FAOM lze poskytnout v průběhu roku:
  - a) opakovaně na jednotlivé akce
  - b) formou jednorázového ročního příspěvku, na žádost uplatněnou do konce ledna příslušného roku.
- 4) Rada může stanovit žadateli smluvní podmínky pro čerpání příspěvku.
- 5) O výši příspěvku rozhodne rada města podle důležitosti a významu akce. Na jednotlivou akci může být poskytnuto maximálně 50 % z celkových nákladů. Nepřesáhnou-li celkové náklady na jednotlivou akci 5 tisíc Kč, lze poskytnout příspěvek ve výši 100 %. O výši poskytnutého příspěvku a způsobu jeho poskytnutí je žadatel následně informován.
- 6) Vyúčtování příspěvku musí být předloženo do 31.12. příslušného kalendářního roku finančnímu odboru města. Nevyužité prostředky musí být do tohoto data vráceny.
- 7) Rada města zmocňuje starostu města poskytnout na jednu akci maximálně 1 tisíc Kč bez jejího schválení. Pro stejného žadatele tak může učinit nejvíce třikrát za rok. O svých rozhodnutích informuje radu města. Zastupitelstvo města je o využívání FAOM pravidelně informováno.
- 8) O poskytnutí příspěvku nad 50 tisíc Kč rozhoduje zastupitelstvo města.
- 9) Na poskytnutí příspěvku žadateli nevzniká právní nárok.
- 10) Výše fondu je stanovena rozpočtem města.



**Příloha č. 4: Základní kámen I/38 Moravské Budějovice - obchvat**



**Příloha č. 5: Miss ČR 2000 Michaela Salačová (místní rodačka)**



**Příloha č. 6: Městské kulturní středisko BESEDA**

