Univerzita Pardubice

Fakulta ekonomicko-správní

Analýza daňové výtěžnosti vybraných daní města Jičína

Petra Raulímová

Bakalářská práce

2008

Univerzita Pardubice
Fakulta ekonomicko-správní
Ústav ekonomie
Akademický rok: 2007/2008

ZADÁNÍ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

(PROJEKTU, UMĚLECKÉHO DÍLA, UMĚLECKÉHO VÝKONU)

Jméno a příjmení: **Petra RAULÍMOVÁ**

Studijní program: **B6202 Hospodářská politika a správa**

Studijní obor: **Veřejná ekonomika a správa**

Název tématu: **Analýza daňové výtěžnosti vybraných daní města Jičína**

Zásady pro vypracování:

Úvod
1. Charakteristika daňových příjmů obcí
2. Ekonomický profil města Jičína
3. Analýza daňové výtěžnosti na obyvatele ve městě Jičíně
4. Závěr
5. Literatura
6. Přílohy

Rozsah grafických prací:

Rozsah pracovní zprávy: **cca 30**

Forma zpracování bakalářské práce: **tištěná/elektronická**

Seznam odborné literatury:

Provazníková, R. Financování měst, obcí a regionů: teorie a praxe. Praha: Grada, 2007. ISBN 978-80-247-2097-5.
Peková, J. Hospodaření a finance územní samosprávy. Praha: Management Press, 2004. ISBN 80-7261-086-4.
Odborná periodika - Moderní obec; Obec a finance; Veřejná správa
Internetové stránky - www.mujicin.cz; www.mvcr.cz; www.mfcr.cz
Interní materiály města Jičína

Vedoucí bakalářské práce: **Ing. Romana Provazníková, Ph.D.**
Ústav ekonomie

Datum zadání bakalářské práce: **30. října 2007**

Termín odevzdání bakalářské práce: **19. května 2008**

prof. Ing. Jan Čapek, CSc.
děkan

L.S.

prof. RNDr. Bohuslav Sekerka, CSc.
vedoucí ústavu

V Pardubicích dne 14. listopadu 2007

PODĚKOVÁNÍ

Ráda bych tímto poděkovala vedoucí mé práce, paní Ing. Romaně Provazníkové, Ph.D., za poskytnutí cenných rad a připomínek.

Zároveň děkuji zaměstnancům Finančního úřadu v Jičíně za jejich vstřícnost a ochotu při poskytování informací a zaměstnancům Městského úřadu v Jičíně, obzvláště vedoucímu ekonomického odboru Ing. Milanu Köstingerovi, za odbornou pomoc při zpracování praktické části této práce.

V neposlední řadě děkuji všem svým blízkým za podporu při studiu.

SOUHRN

Předkládaná bakalářská práce popisuje jednotlivé druhy příjmů obecních rozpočtů s podrobným rozborem příjmů daňových. Zdůrazněn je vývoj rozpočtového určení daní v České republice v letech 1993 – 2006. Samotná analýza daňové výtěžnosti je provedena z údajů města Jičína pro daň z nemovitostí a 1,5 % sdílenou část daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti a funkčních požitků.

KLÍČOVÁ SLOVA

příjmy obce, daňové příjmy, daňová výtěžnost, daň z nemovitostí, daň z příjmů fyzických osob, rozpočtové určení daní, Jičín

TITLE

Analysis of tax yield of selected taxes of town Jičín

ABSTRACT

The present bachelor work describes the various types of municipal revenue with a detailed analysis of income tax. The work places emphasis on the development of the budgetary allocation of taxes in the Czech republic in the years 1993 to 2006. The analysis of tax yield is realized from the data of town Jičín for real estate tax and 1,5 % share of personal income tax from dependent activity and functional benefits.

KEYWORDS

municipal revenue, tax revenue, tax yield, real estate tax, personal income tax, budgetary allocation of taxes, Jičín

OBSAH

ÚVOD 7

1 CHARAKTERISTIKA DAŇOVÝCH PŘÍJMŮ OBCÍ 9

1.1 Rozpočet obce 9

1.1.1 Běžný rozpočet obce 9

1.1.2 Kapitálový rozpočet obce 9

1.2 Druhové třídění obecních rozpočtů 10

1.3 Příjmy obecních rozpočtů 11

1.3.1 Daňové příjmy 11

1.3.1.1 Svěřené daně 12

1.3.1.2 Sdílené daně 12

1.3.1.3 Místní poplatky 13

1.3.1.4 Správní poplatky 14

1.3.2 Nedaňové příjmy 14

1.3.3 Kapitálové příjmy 14

1.3.4 Přijaté dotace 15

1.4 Rozpočtové určení daní 15

1.4.1 Vývoj rozpočtového určení daní v letech 1993 - 1995 15

1.4.2 Vývoj rozpočtového určení daní v letech 1996 – 2000 16

1.4.2.1 Negativní dopady RUD 16

1.4.3 Vývoj rozpočtové určení daní od roku 2001 17

1.4.3.1 Cíle nového systému RUD 17

1.4.3.2 Změny v rozpočtovém určení daní 18

1.4.3.3 Koeficienty velikostní kategorie obcí 18

1.4.3.4 Přínosy systému RUD 19

1.4.3.5 Nedostatky systému RUD 19

1.4.4 Rozpočtové určení daně z nemovitostí 20

1.4.4.1 Osvobození od daně 20

1.4.4.2 Základ daně 20

1.4.4.3 Daňový korekční koeficient 21

1.5 Daňová výtěžnost obcí v ČR 22

1.5.1 Daňová výtěžnost daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti 22

1.5.1.1 Negativní dopady motivační složky 23

1.5.1.2 Daňová výtěžnost 1,5 % sdílené části na zaměstnance v ČR 23
1.5.2 Daňová výtěžnost daně z nemovitostí 24
1.5.2.1 Daňová výtěžnost daně z nemovitostí na obyvatele 25
2 EKONOMICKÝ PROFIL MĚSTA JIČÍNA 27
2.1 Charakteristika města Jičína 27
2.2 Demografický vývoj 28
2.3 Nezaměstnanost 29
2.4 Podnikatelské prostředí 30
2.4.1 Průmyslová zóna 30
2.4.2 Další významní zaměstnavatelé 31
2.5 Rozpočet města Jičína 31
2.5.1 Příjmy rozpočtu města 32
2.5.1.1 Přijaté dotace 32
2.5.1.2 Kapitálové příjmy 33
2.5.1.3 Nedaňové příjmy 33
2.5.1.4 Daňové příjmy 33
3 ANALÝZA DAŇOVÉ VÝTĚŽNOSTI 35
3.1 Daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti 35
3.1.1 Daňová výtěžnost 1,5 % sdílené části na zaměstnance 37
3.2 Daň z nemovitostí 38
3.2.1 Daňová výtěžnost daně z nemovitostí na obyvatele 41
4 ZÁVĚR 44

ÚVOD

Bakalářská práce se věnuje problematice daňové výtěžnosti vybraných daní města Jičína. Pro podrobný rozbor byly zvoleny daň z nemovitostí a 1,5 % sdílené části daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti a funkčních požitků. Oba druhy daní byly vybrány s ohledem na skutečnost, že mají přímou vazbu na obec a zastupitelstvo obce tak může svými rozhodnutími alespoň částečně ovlivnit výši jejich výnosu.

Hlavním cílem práce je analyzovat dlouhodobý vývoj výnosu zmíněných daní, poukázat na jejich přínos pro obecní rozpočty a aplikovat teoretické poznatky na situaci města Jičína. Práce vychází z předpokladu, že obě daně představují stabilní, ale málo výnosný zdroj příjmů obecních rozpočtů.

Teoretická část je zaměřena na charakteristiku rozpočtu obce, zejména jeho příjmové stránky. Důraz je zde kladen především na podrobný popis daňových příjmů, které jsou pro vypracování bakalářské práce rozhodující. Na danou problematiku navazuje rozbor systému rozpočtového určení daní. V něm došlo v uplynulých letech k několika výrazným změnám. Poslední změna se týkala novelizace zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, která vstoupila v platnost k 1. 1. 2008. Předkládaná bakalářská práce však analyzuje období mezi lety 1993 – 2006 podle tehdy platného systému rozpočtového určení daní. Poslední kapitola teoretické části zachycuje daňovou výtěžnost 1,5 % sdílené části daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti a funkčních požitků a daně z nemovitostí v průměru za celou ČR.

Praktická část je rozdělena do dvou kapitol. První z nich s názvem „Ekonomický profil města Jičína“ je zaměřena na popis faktorů, které ovlivňují daňovou výtěžnost již zmíněných daní. Nejvíce prostoru je věnováno rozvoji podnikatelského prostředí v Jičíně. Druhá polovina praktické části se soustřeďuje na význam daně z nemovitostí a 1,5 % sdílené části daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti a funkčních požitků v rozpočtu města Jičína.

U daně z nemovitostí je proveden přepočet jejího výnosu na jednoho obyvatele města a u 1,5 % sdílené části daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti je její celkový výnos přepočten na jednoho zaměstnance na území města Jičína. Takto zjištěné údaje jsou v samotném závěru praktické části porovnány s celorepublikovým průměrem.

Ke zpracování teoretické části jsem použila odbornou literaturu a příslušné právní normy, které upravují finanční hospodaření obcí. Praktická část vychází zejména z údajů, jenž mi poskytli pracovníci Úřadu práce, Finančního úřadu a Městského úřadu v Jičíně. Dalšími informačními prameny, ze kterých jsem čerpala, jsou internetové stránky Českého statistického úřadu, Ministerstva financí, Ministerstva vnitra a České daňové správy.

1 CHARAKTERISTIKA DAŇOVÝCH PŘÍJMŮ OBCÍ

Před samotnou charakteristikou daňových příjmů obcí považuji za nutné si vymezit pojem rozpočet obce spolu s jeho druhovým tříděním, ze kterého tato bakalářská práce vychází.

1.1 Rozpočet obce

Obec plní v rámci samosprávné i přenesené funkce řadu úkolů, které vyžadují dostatek finančních prostředků. Základním nástrojem finančního hospodaření každé obce je obecní rozpočet, jenž tvoří významný článek soustavy veřejných rozpočtů. Se státním rozpočtem a rozpočtem příslušného kraje je propojen finančním vztahem, který představují peněžní transfery tvořené sdílenými daněmi a dotacemi. Dle zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů § 6 odst. 1: ***„obsahem rozpočtu jsou jeho příjmy a výdaje a ostatní peněžní operace, včetně tvorby a použití peněžních fondů.“*** Rozpočet obce bilancuje příjmy a výdaje, které obec potřebuje k zajištění potřeb lokálního a regionálního veřejného sektoru v rozpočtovém období. Obce v České republice mají možnost sestavovat pro své vlastní účely oddělený běžný a kapitálový rozpočet.

1.1.1 Běžný rozpočet obce

Běžný rozpočet chápeme jako bilanci běžných příjmů a běžných výdajů, které se vztahují k určitému rozpočtovému roku. Jedná se o položky, z nichž většina se každoročně opakuje. Běžné příjmy slouží k financování provozních potřeb prostřednictvím běžných výdajů. Využívají se především k zabezpečení lokálních a regionálních veřejných statků.

1.1.2 Kapitálový rozpočet obce

Naopak **kapitálový rozpočet** zachycuje položky investičního charakteru. Zahrnuje příjmy, které jsou určeny na financování investičních potřeb, jež se vztahují k období delšímu, než je jeden rozpočtový rok. Příjmy a výdaje kapitálového rozpočtu jsou jednorázové, zpravidla se každoročně neopakují.

1.2 Druhové třídění obecních rozpočtů

Příjmy a výdaje v rámci obecního rozpočtu závazně člení platná ***rozpočtová skladba***[1]. Pro obce je povinné druhové třídění, které dělí veškeré peněžní operace (příjmy, výdaje a financování) do osmi tříd. Každá třída je označena jednomístným číselným kódem a podrobně se člení na seskupení položek (dvoumístný číselný kód), podseskupení položek (třímístný číselný kód) a jednotlivé položky (čtyřmístný číselný kód).

Příjmové operace jsou začleněny do čtyř tříd:

- **třída 1**: Daňové příjmy
- **třída 2**: Nedaňové příjmy
- **třída 3**: Kapitálové příjmy
- **třída 4**: Přijaté dotace

Výdajové operace jsou začleněny do dvou tříd:

- **třída 5**: Běžné výdaje
- **třída 6**: Kapitálové výdaje

Zvláštní postavení má:

- **třída 8**: Financování

Rozpočtovou skladbu v České republice v současné době upravuje nová vyhláška č. 440/2006 Sb., o rozpočtové skladbě, ve znění pozdějších předpisů. Pro vypracování této bakalářské práce je však rozhodující původní vyhláška č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě, ve znění pozdějších předpisů. Výpis z její přílohy pro druhové třídění daňových příjmů je uveden v příloze A.

V následující podkapitole bude popsána charakteristika příjmů obecních rozpočtů. Více prostoru bude věnováno skupině daňových příjmů. Nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté dotace budou charakterizovány pouze stručně.

[1] Vyhláška č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě, ve znění pozdějších předpisů

1.3 Příjmy obecních rozpočtů

Příjmy obecních rozpočtů představují zdroje pro krytí výdajů obcí. V posledních letech se stále více projevuje úsilí posilovat podíl vlastních příjmů v obecních rozpočtech, což by obcím umožnilo zvýšit finanční soběstačnost. Objem a struktura vlastních příjmů je v obcích různá. Mezi vlastní příjmy se řadí daňové, nedaňové a kapitálové příjmy. Nejvýznamnější skupinu vlastních příjmů obecních rozpočtů tvoří příjmy daňové.

Tabulka 1: Struktura příjmů obecních rozpočtů v letech 2001 – 2006

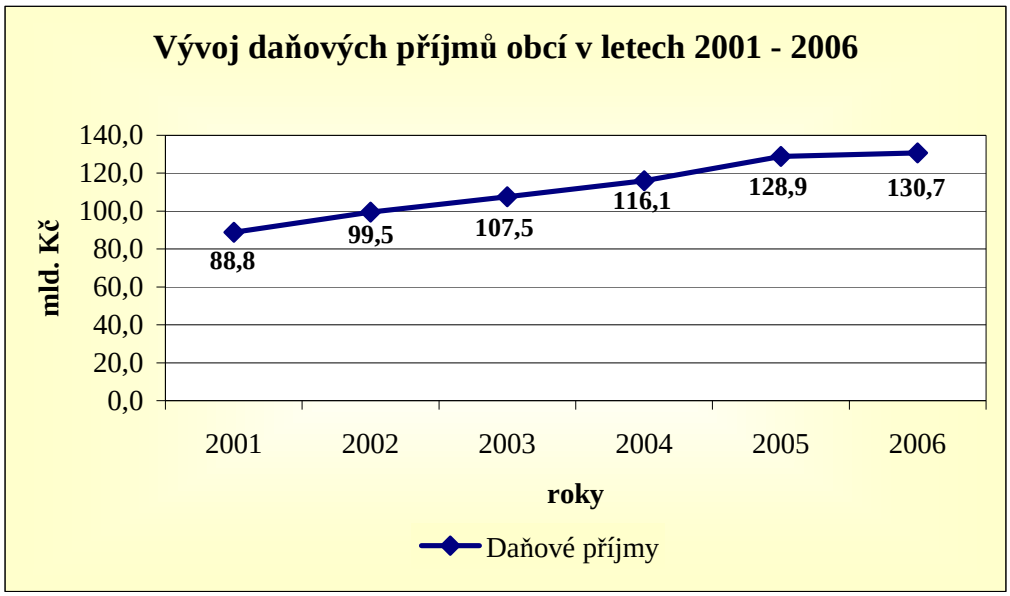
Ukazatel	2001		2002		2003		2004		2005		2006	
	mld. Kč	%	mld. Kč	%	mld. Kč	%	mld. Kč	%	mld. Kč	%	mld. Kč	%
Daňové příjmy	88,8	48,2	99,5	47,8	107,5	44,1	116,1	46,7	128,9	56,4	130,7	53,2
Nedaňové příjmy	23,0	12,5	23,8	11,4	22,8	9,3	23,4	9,4	23,0	10,1	23,5	9,6
Kapitálové příjmy	10,6	5,8	11,6	5,6	12,0	4,9	11,1	4,5	13,5	5,9	16,0	6,5
Přijaté dotace	61,8	33,6	73,3	35,2	101,6	41,7	97,8	39,4	63,2	27,6	75,4	30,7
Příjmy celkem	**184,2**	**100,0**	**208,2**	**100,0**	**243,9**	**100,0**	**248,4**	**100,0**	**228,6**	**100,0**	**245,6**	**100,0**
Pramen: Státní závěrečné účty za příslušné roky												

1.3.1 Daňové příjmy

Daňové příjmy se z časového hlediska řadí mezi příjmy nenávratné a běžné. V roce 2006 tvořily necelých 54 % celkových příjmů obcí. V rámci soustavy veřejných rozpočtů jsou rozdělovány na základě rozpočtového určení daní. Jejich rozhodující část v obecních rozpočtech představují sdílené daně a svěřené daně, které doplňují místní poplatky, správní poplatky a poplatky sankční, které se nejčastěji týkají znečišťování životního prostředí.

Vývoj daňových příjmů obecních rozpočtů v letech 2001 – 2006 znázorňuje graf na následující stránce.

Graf 1: Vývoj daňových příjmů obcí v letech 2001 – 2006



Pramen: Státní závěrečné účty za příslušné roky

1.3.1.1 Svěřené daně

Svěřená daň je zvláštním druhem daně. Je stanovena jednotným způsobem pro území celého státu. Její výnos plyne na základě zákona[2] do rozpočtů obcí nebo regionů. Výběr a správa daně se provádí centrálně. Obce mají jen malou pravomoc ovlivnit daňový základ, výslednou sazbu daně a tím i celkový daňový výnos. V České republice je do této kategorie zařazena daň z nemovitostí, daň z příjmů právnických osob placená obcemi a 30 % podíl na dani z příjmů ze samostatné výdělečné činnosti.

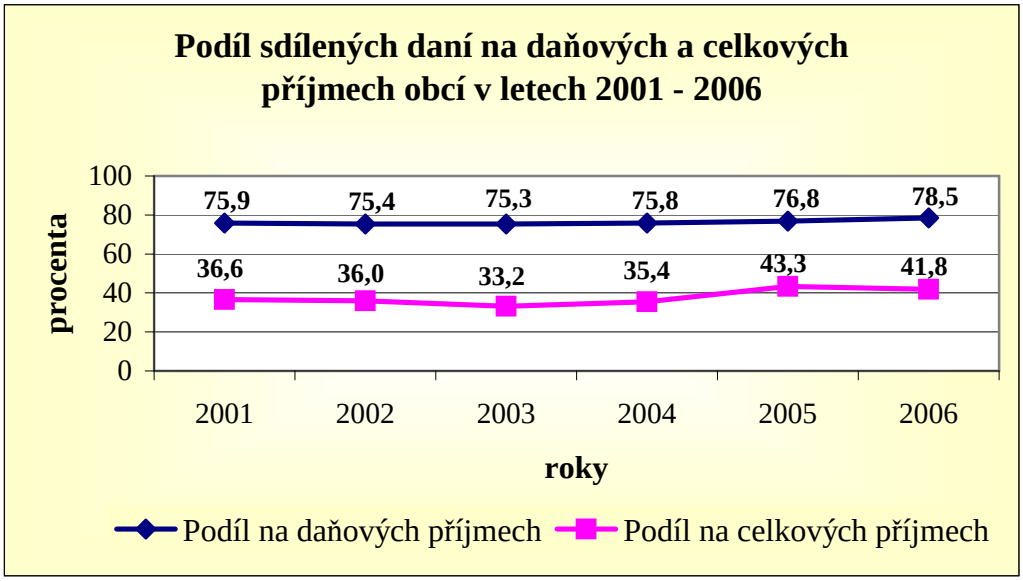
1.3.1.2 Sdílené daně

Sdílené daně lze charakterizovat jako předem určený podíl na celostátně vybíraných daních. Jejich výnos se rozděluje na základě zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní mezi státní rozpočet, rozpočty krajů a rozpočty obcí. Stát a územní samosprávné celky tak mají společnou daňovou základnu. Konstrukci daní stanovuje stát v celostátně platných daňových zákonech. U sdílených daní nemají obce žádnou pravomoc ovlivnit jejich výnos. Přísluší jim pouze možnost určit, k jakým účelům

[2] Zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosu některých daní územním samosprávným celkům a některým fondům (o rozpočtovém určení daní)

tyto příjmy využijí. Příjmy ze sdílených daní se na tvorbě celkových příjmů obcí podílejí přibližně ze 40 %.[3]

Graf 2: Podíl sdílených daní na daňových a celkových příjmech obcí v letech 2001 - 2006



Pramen: SZÚ a Česká daňová správa, vlastní zpracování

1.3.1.3 Místní poplatky

Místní poplatky mají povahu obecních daní, jejichž účelem je zajistit potřebné finanční prostředky do obecního rozpočtu. Jejich výnos je určen na financování lokálních veřejných statků. O místních poplatcích rozhoduje obecní zastupitelstvo obecně závaznou vyhláškou. Mají fakultativní charakter, což znamená, že je na rozhodnutí obce, zda na svém území bude nebo nebude konkrétní poplatek vybírat. Dle zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích § 1 mají obce právo vybírat těchto 9 druhů místních poplatků:

- ***„poplatek ze psů,***
- ***poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt,***
- ***poplatek za užívání veřejného prostranství,***
- ***poplatek ze vstupného,***
- ***poplatek z ubytovací kapacity,***
- ***poplatek za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst,***

[3] VÁŇA, Lukáš. K legislativní úpravě RUD: Hodnocení současné právní úpravy rozpočtového určení daní. *Obec a finance*, roč. XI., č. 1, s. 22.

- ***poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj,***
- ***poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů,***
- ***poplatek za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizace.“***

1.3.1.4 Správní poplatky

Správní poplatky se vybírají za správní úkony, které obce vykonávají v rámci přenesené působnosti. Jako příklady správních úkonů mohu jmenovat výpisy z matrik, vystavení dokladů, ověření pravosti dokladů, pravosti razítek apod. Dále se jedná o poplatky regulační povahy, které se týkají provozu kasin, hracích automatů a provozování vybraných živností. Výše správních poplatků je určena zákonem o správních poplatcích, lépe řečeno jeho sazebníkem.[4]

1.3.2 Nedaňové příjmy

Struktura a výše **nedaňových příjmů** závisí zcela na vlastním rozhodnutí a aktivitě municipality. Mezi nejdůležitější nedaňové příjmy patří příjmy z pronájmu majetku, z vlastní podnikatelské činnosti, sankční pokuty a příjmy z mimorozpočtových fondů. Dále je tvoří příjmy z uživatelských poplatků za smíšené veřejné statky lokálního a regionálního významu a ostatní služby zajišťované obcí, příjmy ze sdružování finančních prostředků a výnosy z veřejných sbírek a dary. Nedaňové příjmy představují druhý nejvýznamnější zdroj vlastních příjmů obcí.

1.3.3 Kapitálové příjmy

Kapitálové příjmy obecních rozpočtů jsou jednorázové, zpravidla se každoročně neopakují. Používají se na financování dlouhodobých potřeb, obzvláště na pořízení investic lokálního a regionálního veřejného sektoru, z nichž užitek poplyne i budoucím generacím. Mezi kapitálové příjmy patří zejména příjmy z prodeje majetku ve vlastnictví obce a výnosy z prodeje akcií a majetkových podílů. Kapitálové příjmy mají poměrně nízký podíl na celkových příjmech rozpočtů obcí.

---

[4] Zákon č. 368/1992. Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů

1.3.4 Přijaté dotace

Dotace představují doplňkový zdroj obecních rozpočtů. Podrobně se člení na běžné a kapitálové. **Běžné** (neinvestiční) **dotace** se používají na financování provozních potřeb. Převážně jsou určeny do oblasti školství a sociálních věcí. **Kapitálové** (investiční) **dotace** plynou do rozpočtu obce nejčastěji ze státního rozpočtu, státních fondů a v posledních letech i z Evropské unie. Obce o poskytnutí kapitálových dotací musí zažádat, jsou tedy nenárokové.

Tabulka 2: Struktura přijatých dotací v letech 2001 - 2006

Ukazatel	2001		2002		2003		2004		2005		2006	
	mld. Kč	%	mld. Kč	%	mld. Kč	%	mld. Kč	%	mld. Kč	%	mld. Kč	%
Běžné dotace	47,2	76,4	55,8	76,2	81,3	80,0	78,2	80,0	45,3	71,7	49,8	66,0
Kapitálové dotace	14,6	23,6	17,4	23,8	20,3	20,0	19,6	20,0	17,9	28,3	25,6	34,0
Dotace celkem	**61,8**	**100,0**	**73,2**	**100,0**	**101,6**	**100,0**	**97,8**	**100,0**	**63,2**	**100,0**	**75,4**	**100,0**
Pramen: Státní závěrečné účty za příslušné roky												

Následující kapitola se zaměřuje na analýzu rozpočtového určení daní od roku 1993, kdy začala v České republice platit nová daňová soustava upravená zákonem č. 212/1992 Sb., o soustavě daní.

1.4 Rozpočtové určení daní

Rozpočtové určení daní stanovuje, do kterého veřejného rozpočtu ze zákona plyne výnos daně. Systém rozpočtového určení daní má zcela zásadní vliv na příjmovou stránku obcí, jelikož obecní rozpočty tímto způsobem získávají rozhodující část svých příjmů. Rozpočtové určení daní prošlo v uplynulých letech značnými změnami, které byly realizovány zejména ve prospěch obcí.

1.4.1 Vývoj rozpočtového určení daní v letech 1993 - 1995

Na začátku devadesátých let minulého století byly obce zcela závislé na dotacích ze státního rozpočtu. Teprve se vznikem samostatné České republiky k 1. 1. 1993 a přijetím nové daňové soustavy získaly vlastní daňové příjmy, které výrazně posílily jejich samostatnost. Do rozpočtů obcí plynul celý výnos:

- daně z nemovitostí,

- daně z příjmů fyzických osob ze samostatné výdělečné činnosti (dle místa trvalého bydliště podnikatele),
- daně z příjmů právnických osob tehdy, pokud byla poplatníkem obec (od roku 1994).

U daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti a funkčních požitků docházelo v tomto období ke značným změnám systému rozpočtového určení. Celookresní výnos této daně se přerozděloval mezi rozpočty obcí a okresních úřadů, přičemž proporce pro rozdělování se upravovaly ve prospěch obcí. Systém rozpočtového určení daní v letech 1993 – 1995 znázorňuje příloha D a výši daňových příjmů příloha E.

1.4.2 Vývoj rozpočtového určení daní v letech 1996 – 2000

Další etapou v systému rozpočtového určení daní byla změna rozpočtových pravidel v roce 1996. Výnos daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti a funkčních požitků se nově dělil mezi státní rozpočet, rozpočty okresních úřadů a rozpočty obcí. Spektrum sdílených daní se rozšířilo o výnos daně z příjmů právnických osob v případech, kdy není poplatníkem obec.

Hlavním záměrem uvedených rozpočtových změn bylo zabránit rozevírání nůžek mezi chudými a bohatými okresy v jejich daňové výtěžnosti, zmenšit meziokresní diskrepance v úrovni daňových příjmů obcí.[5]

1.4.2.1 Negativní dopady RUD

Negativním jevem systému RUD bylo snižování závislosti obecních rozpočtů na stabilních výnosech daní z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti a funkčních požitků. Neustále se zvyšovala vazba na nestabilní a klesající výnos daně z příjmů fyzických osob ze samostatné výdělečné činnosti. V řadě obcí docházelo k situacím, kdy změna bydliště jediného podnikatele významně ovlivnila celkové příjmy rozpočtu. Stejné důsledky měla i změna právní formy podnikání.

Značnou nevýhodou výnosu daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti a funkčních požitků bylo jeho **nerovnoměrné časové** a **územní rozložení**. Výrazně se

[5] ELIÁŠ, Antonín. Blíží se změna financování? Cílem obcí a měst zůstává posílení finanční nezávislosti. *Obec a finance*. 14. 6. 2007, roč. XII., č. 2, s. 12-15.

odlišovala daňová výtěžnost jednotlivých okresů v přepočtu na jednoho obyvatele. Docházelo ke zvýhodňování velkých měst, na jejichž území se centralizovala sídla plátcovy pokladny.[6] Podstatné rozdíly ve výnosu daně z příjmů fyzických osob způsobovala i různá míra zaměstnanosti a rostoucí meziokresní dojížďka za prací. Odlišovalo se tak místo zaměstnání a místo bydliště daňového poplatníka, což umožňovalo přelévat část výnosu mezi okresy i mezi obcemi na území příslušného okresu. V důsledku toho nebyl výnos daně z příjmů ze závislé činnosti a funkčních požitků pokaždé používán k financování veřejných statků, které spotřebovával poplatník daně v obci svého trvalého bydliště.

1.4.3 Vývoj rozpočtové určení daní od roku 2001

V roce 2000 byl přijat **zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosu některých daní územním samosprávným celkům a některým fondům** (o rozpočtovém určení daní). Nová legislativa vyřešila rozdělení daňových výnosů mezi stát, kraje, obce a některé státní fondy.

1.4.3.1 Cíle nového systému RUD

Podle Provazníkové[7] a Meliona[8] bylo cílem nové právní úpravy:

- odstranit příčiny nerovnoměrných rozdílů v příjmech obcí (zejména u daně z příjmů fyzických osob),
- odstranit spekulativní aktivity obcí ve snaze o zvýšení příjmů,
- odstranit nestabilitu příjmů obcí při rozdílném vývoji právní úpravy jednotlivých daní rozšířením spektra daní, ze kterých se obcím stanoví podíly na výnosech daňových příjmů,
- sblížit dynamiku daňových příjmů obou segmentů veřejných rozpočtů,
- ponechat vyhovující přínosy, které obcím náleží z výnosu daně z nemovitostí z jejich území,

---

[6] 10 % z 30 % výnosu této daně bylo rozdělováno mezi obce podle sídla plátcovy pokladny.

[7] PROVAZNÍKOVÁ, Romana. *Financování měst, obcí a regionů: teorie a praxe*. 1. vyd. Praha: Grada, 2007. 280 s. ISBN 978-80-247-2097-5.

[8] MELION, Miloslav. *Finance územních samospráv*. 1. vyd. Hradec Králové: E.I.A - Ekonomická a informační agentura, 2000. 213 s. ISBN 80-85490-79-X.

- ponechat obcím výhodu plynoucí z jejich vlastní daňové povinnosti jako plátců daně z příjmu právnických osob,
- odstranit příčiny těch rozdílů v příjmech obcí, které nevznikají jejich zásluhou či zaviněním.

1.4.3.2 Změny v rozpočtovém určení daní

Změna rozpočtového určení daní se nedotkla daně z příjmů právnických osob v případech, kdy je poplatníkem příslušná obec a daně z nemovitostí. Obě zůstaly i nadále výlučnými daňovými příjmy obcí.

Nový systém daňového určení využíval ve větší míře sdílených daní. Ty umožnily alespoň částečně snížit rozdíly vyplývající z různé daňové kapacity v obcích. Na základě zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní **obcím připadá 20,59 % z celostátního hrubého výnosu:**

- daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti a z funkčních požitků,
- daně z příjmů fyzických osob samostatně výdělečně činných (60 % výnosu této daně),
- daně z příjmů fyzických osob vybírané srážkou,
- daně z příjmů právnických osob, pokud nejsou poplatníkem samy obce,
- daně z přidané hodnoty.

Obcím bylo přiděleno 30 % a státnímu rozpočtu 10 % výnosu daně z příjmů fyzických osob ze samostatné výdělečné činnosti jako jejich výlučný daňový příjem.

Systém RUD, který byl platný od roku 2005, znázorňuje příloha H.

1.4.3.3 Koeficienty velikostní kategorie obcí

Rozpočty jednotlivých obcí se na celostátním výnosu příslušné daně podílejí v závislosti na počtu obyvatel obce k celostátnímu počtu obyvatel k 1. 1. běžného roku a v závislosti na velikostní kategorii obce. Obce jsou rozděleny do **14 velikostních kategorií** podle počtu obyvatel. Každé velikostní kategorii je přiřazen **velikostní koeficient**. Rozdíly mezi koeficienty jsou stanoveny tak, aby respektovaly skutečnost, že větší obce mají větší rozsah přenesené působnosti. Tyto obce plní různé funkce i pro

obyvatele malých obcí v jejich okolí. Zároveň se při přijetí zákona o rozpočtovém určení daní předpokládalo, že nastavení velikostních kategorií bude stimulovat malé obce ke vzájemnému slučování, což se však příliš neosvědčilo.

Tabulka 3: Koeficienty velikostní kategorie obcí

Počet obyvatel obce	Koeficient
do 100	0,4213
101 – 200	0,5370
201 – 300	0,5630
301 – 1 500	0,5881
1 501 – 5 000	0,5977
5 001 – 10 000	0,6150
10 001 – 20 000	0,7016
20 001 – 30 000	0,7102
30 001 – 40 000	0,7449
40 001 – 50 000	0,8142
50 001 – 100 000	0,8487
100 001 – 150 000	1,0393
150 001 a výše	1,6715
Hlavní město Praha	2,7611
Pramen: Zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní	

1.4.3.4 Přínosy systému RUD

Pro obce znamenal nový systém rozpočtového určení daní jistotu konstantního podílu na rostoucím objemu sdílených daní. Zároveň došlo ke stabilizaci a následně trvalému růstu rozpočtových příjmů, což zjednodušilo rozpočtové plánování. Podařilo se také odstranit příliš velkou závislost obecních rozpočtů na výnosech daní z příjmů fyzických osob.

1.4.3.5 Nedostatky systému RUD

Zákon o rozpočtovém určení daní byl v posledních letech stále více předmětem kritiky. Malým obcím nezaručil dostatečné příjmy, aby mohly plnit své funkce a rozvojové aktivity. Malé obce tak nebyly schopny zabezpečit svým občanům životní

podmínky srovnatelné s velkými městy. Následkem toho docházelo k vylidňování venkova a nežádoucí migraci obyvatel do větších měst. Dalším negativním důsledkem systému rozpočtového určení daní bylo umělé slučování obcí. Jeho jediným cílem byl přechod do vyšší velikostní kategorie, což by výrazně posílilo daňové příjmy obecních rozpočtů. Známé jsou také situace, kdy se obce, kterým chybělo k dosažení vyšší velikostní kategorie jen relativně málo obyvatel, snažily přilákat občany odkudkoliv, aby se v dané obci formálně přihlásili k trvalému pobytu. Obce tyto své aktivity veřejně inzerovaly a za přihlášení se k pobytu občanům vyplácely peněžité odměny.

1.4.4 Rozpočtové určení daně z nemovitostí

Jediný druh daně, kterého se změny rozpočtového určení daní nedotkly, je daň z nemovitostí, jejíž celý výnos představuje výlučný příjem obecních rozpočtů od roku 1993 až do současnosti. Daň z nemovitostí řadíme do kategorie majetkových daní. Její výnos se konkrétním obcím přiděluje podle polohy nemovitosti. Zdůrazňuje se tak vazba mezi obcí a poplatníkem daně. Povinnost platit daň vzniká každoročně vlastníkovi nemovitosti bez ohledu na jeho finanční situaci. Daň z nemovitostí je tvořena daní ze staveb a daní z pozemků.

1.4.4.1 Osvobození od daně

Velké množství staveb a pozemků je od placení osvobozeno. Jejich přesný výčet uvádí § 4 odst. 1 a § 9 odst. 1 zákona č. 338/1992 Sb., o dani z nemovitostí, ve znění pozdějších předpisů. Zpravidla jde o nemovitosti, které slouží pro veřejně prospěšné účely (sociální, vzdělávací, náboženské, sportovní a další), stavby a pozemky ve vlastnictví státu, územních samospráv nebo církví a půdu zastavěnou dopravní a komunikační infrastrukturou. Pro obce toto znamená ztrátu části daňových příjmů.

1.4.4.2 Základ daně

Podle zákona č. 338/1992 Sb., o dani z nemovitostí, ve znění pozdějších předpisů § 10 odst. 1 je: ***„základem daně ze staveb výměra půdorysu nadzemní části stavby v m^2 podle stavu k 1. lednu zdaňovacího období.“*** Základní sazba daně se liší u jednotlivých staveb dle účelu jejich využití. Dále se ještě upravuje podle počtu nadzemních podlaží. Základ daně z pozemků může být vyjádřen dvěma způsoby - hodnotově (v Kč) nebo ve fyzických jednotkách (v m^2). Způsob vyjádření se liší u pozemků podle účelu jejich využití. Hodnotově je základ daně vyjádřen u orné půdy,

chmelnic, vinic, zahrad, ovocných sadů, trvalých travních porostů, hospodářských lesů a rybníků s intenzivním a průmyslovým chovem ryb. U ostatních pozemků je podle zákona[9] základem daně skutečná výměra pozemku v m^2 zjištěná k 1. lednu zdaňovacího období.

1.4.4.3 Daňový korekční koeficient

Daňová pravomoc obcí je u daně z nemovitostí velmi omezená. Výslednou sazbu daně a tím i velikost jejího výnosu a celkové rozpočtové příjmy mohou obce ovlivnit pouze použitím **daňového korekčního koeficientu**, kterým se násobí sazba daně. Koeficientů je celkem devět a mohou být stanoveny o tři kategorie nižší nebo o jednu kategorii vyšší, než určuje obci zákon o dani z nemovitostí. V jednotlivých částech obce se mohou koeficienty lišit. Pro přidělení koeficientu je rozhodující počet obyvatelstva obce. Tento koeficient lze uplatnit u stavebních pozemků, obytných domů a bytů. Pro ostatní druhy staveb mohou obce obecně závaznou vyhláškou zvýšit sazbu daně koeficientem 1,5 bez ohledu na počet obyvatel. Koeficient je platný na území celé obce. Obec má právo rozhodnout o tom, zda koeficient zavede nebo ne. Jeho výši ovlivnit nemůže.

Tabulka 4: Velikost koeficientu obce pro stanovení daně z nemovitostí

Počet obyvatel obce	**Koeficient**
do 300	0,3
301 – 600	0,6
601 – 1 000	1,0
1 001 – 6 000	1,4
6 001 – 10 000	1,6
10 001 – 25 000	2,0
25 001 – 50 000	2,5
nad 50 001 plus: Františkovy Lázně, Luhačovice, Mariánské Lázně a Poděbrady	3,5
Hlavní město Praha	4,5
Pramen: Zákon č. 338/1992 Sb., o dani z nemovitostí, ve znění pozdějších předpisů	

[9] Zákon č. 338/1992 Sb., o dani z nemovitostí, ve znění pozdějších předpisů

1.5 Daňová výtěžnost obcí v ČR

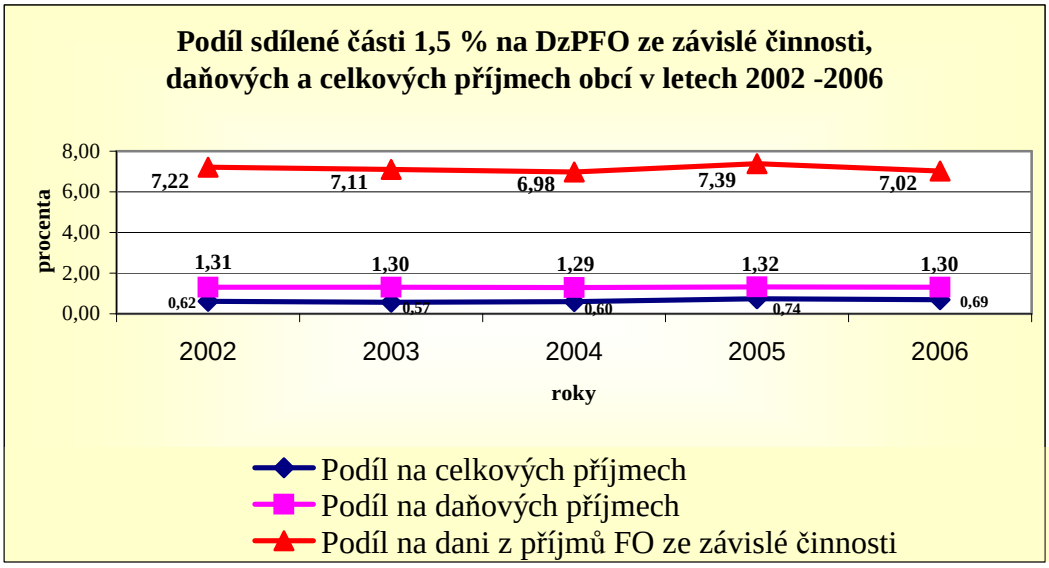
Daňovou výtěžností rozumíme strukturu zaplacených daní, které plynou do obecního rozpočtu od fyzických a právnických osob. Daňová výtěžnost je jednou ze základních charakteristik ekonomické síly daného území.

Následující kapitoly budou zaměřeny na daňovou výtěžnost 1,5 % podílu na celorepublikovém výnosu daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti a funkčních požitků a daně z nemovitostí. Jedná se o daně, které mají přímou vazbu na úroveň obce. Jejich výnos může zastupitelstvo města alespoň z části ovlivnit přijatými rozhodnutími.

1.5.1 Daňová výtěžnost daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti

Od roku 2002 připadá obcím 1,5 % podíl na celorepublikovém výnosu daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti a funkčních požitků.[10] Přidělován je v závislosti na počtu zaměstnanců v obci k počtu zaměstnanců v České republice. Cílem tohoto opatření je posílit motivaci obcí ke zvyšování zaměstnanosti. Význam sdílené části 1,5 % v obecních rozpočtech je však velmi malý. Pro ilustraci uvádím graf.

Graf 3: Podíl sdílené části 1,5 % na DzPFO ze závislé činnosti, daňových a celkových příjmech obcí v letech 2002 - 2006



Pramen: SZÚ a Česká daňová správa, vlastní zpracování

[10] Zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosu některých daní územním samosprávným celkům a některým fondům (o rozpočtovém určení daní)

Výnos sdílené části 1,5 % daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti z dlouhodobého hlediska roste, čehož si lze povšimnout v následující tabulce.

Tabulka 5: Výnos daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti v letech 2002 - 2006

Ukazatel	2002		2003		2004		2005		2006	
	mld. Kč	%	mld. Kč	%	mld. Kč	%	mld. Kč	%	mld. Kč	%
Daň z příjmů FO ze závislé činnosti	**18,0**	**100,0**	**19,7**	**100,0**	**21,5**	**100,0**	**23,0**	**100,0**	**24,2**	**100,0**
Sdílená část 20,59 %	16,7	92,8	18,3	92,9	20,0	93,0	21,3	92,6	22,5	93,0
Sdílená část 1,5 %	1,3	7,2	1,4	7,1	1,5	7,0	1,7	7,4	1,7	7,0
Pramen: Česká daňová správa, vlastní propočty										

1.5.1.1 Negativní dopady motivační složky

Pro přidělování 1,5 % podílu daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti se nepoužívá místo trvalého bydliště občana, ale místo jeho zaměstnání, což je označováno za neefektivní a nespravedlivé, protože pracující člověk využívá více služeb v místě bydliště než v místě zaměstnání. Předmětem kritiky je i **slabá přímá vazba na obec**. Přerozdělování 1,5 % podílu daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti postrádá vazbu mezi osobou, která daň platí a obcí, která této osobě poskytuje určité služby. Mezi obce se alokuje celorepublikový podíl na této dani, čímž se vytváří vazba mezi anonymním zaměstnancem a anonymní obcí. Zároveň dochází ke zvýhodňování velkých obcí, kde sídlí velké výrobní společnosti.

1.5.1.2 Daňová výtěžnost 1,5 % sdílené části na zaměstnance v ČR

Přepočet 1,5 % podílu daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti na jednoho zaměstnance ovlivňuje zejména počet ekonomicky aktivních obyvatel, kteří jsou zaměstnaní na území dané obce a jsou tak poplatníky uvedené daně. Naopak při přepočtu se nezohledňuje výše příjmu konkrétního zaměstnance.

Tabulka 6: Daňová výtěžnost 1,5 % sdílené části na zaměstnance v letech 2002 – 2006 (v Kč)

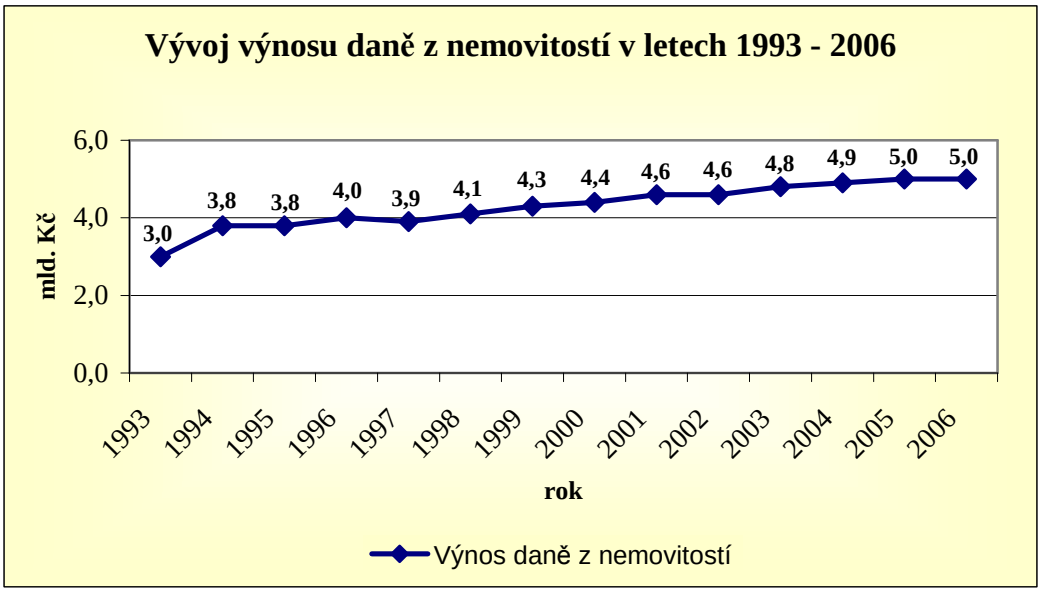
Ukazatel	2002	2003	2004	2005	2006
Daňová výtěžnost na zaměstnance	317	338	363	412	407
Pramen: Vyhlášky MF ČR a Česká daňová správa, vlastní propočty					

Při pohledu na údaje v předcházející tabulce je zřejmé, že jako motivace obcí k podpoře podnikání a zaměstnanosti se 1,5 % podíl na výnosu daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti uplatnil pouze nepatrně. Konkrétním příkladem, který vše doloží, může být situace, kdy obec milionovými investicemi podpoří výstavbu průmyslové zóny, která však v konečném důsledku přinese pouhých pár desítek nanejvýše stovek pracovních míst. Z každého takto vzniklého místa plyne do rozpočtu obce okolo 300 až 400 Kč ročně, což rozhodně jako motivační prvek pro zvyšování zaměstnanosti nepostačuje.

1.5.2 Daňová výtěžnost daně z nemovitostí

Daň z nemovitostí je málo výnosná, z dlouhodobého hlediska však její výnos neustále roste, což je znázorněno grafem 4. Jedná se tak o tradiční, pravidelný a stabilní příjem rozpočtu každé obce. Důležitým zdrojem příjmů je především pro obce v rekreačních a zemědělských oblastech. V posledních letech se všechny obce snaží posílit její význam. Zejména proto, že daň z nemovitostí představuje jeden ze zdrojů nezávislého financování obcí, který posiluje soběstačnost obecních rozpočtů.

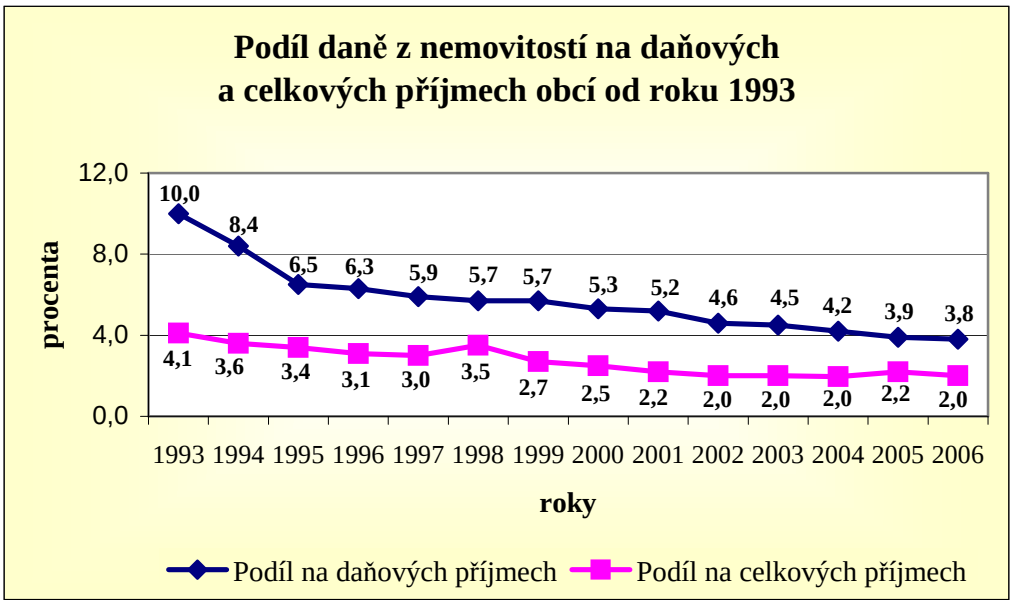
Graf 4: Vývoj výnosu daně z nemovitostí v letech 1993 – 2006



Pramen: Česká daňová správa

Jak znázorňuje dále uvedený graf, význam daně z nemovitostí v rozpočtech obcí klesá. Obzvláště se prudce snižuje podíl daně z nemovitostí na daňových příjmech obcí. Tato skutečnost je způsobena zejména rostoucím výnosem daní z příjmů fyzických osob.

Graf 5: Podíl daně z nemovitostí na daňových a celkových příjmech obcí od roku 1993



Pramen: PROVAZNÍKOVÁ, Romana. *Financování měst, obcí a regionů: teorie a praxe*. 1. vyd. Praha : Grada, 2007. 280 s.

1.5.2.1 Daňová výtěžnost daně z nemovitostí na obyvatele

Výnos daně z nemovitostí připadající na jednoho obyvatele ČR výrazně ovlivňuje hustota zalidnění. Se zvyšujícím se počtem obyvatel obce klesá výnos daně z nemovitostí na jednoho obyvatele. Pro velké obce je typická vysoká koncentrace obyvatel na relativně malém území. Výnos daně z nemovitostí v přepočtu na jednoho obyvatele je tedy nízký. Naopak v malých obcích, které mají nízký počet obyvatel a velkou rozlohu, připadá na jednoho obyvatele více zdaňovaných nemovitostí. Zhruba 17 % obcí v ČR, v převážné většině se jedná o malé obce, dosahuje výnosu daně z nemovitostí nad 1 250 Kč na obyvatele,[11] což je vysoko nad celorepublikovým průměrem, který znázorňuje dále uvedená tabulka.

Tabulka 7: Vývoj daňové výtěžnosti na obyvatele v ČR v letech 1993 – 2006 (v Kč)

Ukazatel	**1993**	**1994**	**1995**	**1996**	**1997**	**1998**	**1999**	**2000**	**2001**	**2002**	**2003**	**2004**	**2005**	**2006**
Daňová výtěžnost	290	368	368	388	379	398	418	429	451	451	470	479	488	486
Pramen: ČDS a ČSÚ, vlastní propočty														

[11] BROŽ, Petr. Daň z nemovitosti v rozpočtech obcí: Přechod na tržní ocenění by byl administrativně náročný. *Obec a finance* [online]. 2002, roč. VII, č. 4 [cit. 2008-05-03]. Dostupný z WWW: <http://denik.obce.cz/go/clanek.asp?id=5236682>.

Následující kapitola bude zaměřena na vytvoření ekonomického profilu města Jičína. Důraz bude kladen především na faktory, které mají vliv na výnosnost 1,5 % sdílené části daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti a daně z nemovitostí. Nejvíce prostoru bude věnováno popisu podnikatelského prostředí ve městě.

2 EKONOMICKÝ PROFIL MĚSTA JIČÍNA

2.1 Charakteristika města Jičína

Město Jičín leží v Královéhradeckém kraji asi 90 km severovýchodně od Prahy na hlavní trase z Prahy do Krkonoš. Jičín tvoří 11 částí, které se nachází na katastrální ploše 2 495 ha. Město má ideální polohu na rozmezí podhůří Krkonoš, Polabské roviny a krajiny Českého ráje. Protéká tudy řeka Cidlina. Jičín je nazýván **Branou do chráněné krajinné oblasti Český ráj** a do **Prachovských skal.**

První zmínka o městě pochází z konce 13. století, kdy Jičín náležel české královně Gutě. Přesné datum vzniku města neznáme, jelikož se nepodařilo zachovat zakládací listinu. Nejvýznamnějším majitelem Jičína byl v první polovině 17. století Albrecht z Valdštejna. Během jeho desetiletého panování dosáhlo město velkého rozvoje. V dalším období byl Jičín znám díky zdejšímu gymnáziu jako významné středisko národního obrození. V roce 1957 bylo centrum města vyhlášeno městskou památkovou rezervací.

Jičín je hospodářským, historickým, kulturně společenským a správním centrem oblasti. Má postavení obce s rozšířenou působností a obce s pověřeným obecním úřadem. Spravuje území o celkovém počtu 78 obcí. Postupně se město stalo i důležitým střediskem turistického ruchu. Nachází se zde velké množství historických památek. Okolní příroda je ideální pro relaxaci, pěší turistiku a cykloturistiku. Každý rok se ve městě pořádá festival Jičín-město pohádky, který přitahuje množství návštěvníků.

<u>Město Jičín je členem následujících sdružení:</u>

- Sdružení Český ráj,
- Sdružení historických sídel Čech, Moravy a Slezska,
- Svazku obcí Valdštejnova zahrada.

<u>Město Jičín udržuje partnerské vztahy se zahraničními městy:</u>

- Erbach – Německo,
- Wijk Bij Duurstede – Nizozemí,
- Martin – Slovenská republika,
- King`s Lynn – Velká Británie.

2.2 Demografický vývoj

Pro demografický vývoj města Jičína byla až do roku 2004 typická klesající tendence. Hlavními důvody neustále se snižujícího počtu obyvatel byly nízká porodnost a migrace obyvatel za prací. Obzvláště lidé s vyšším vzděláním neměli ve městě dostatek pracovních příležitostí. Nejhorší situace nastala v roce 2004, kdy se počet obyvatel snížil na 16 248, což je nejméně za posledních 10 let. Od roku 2005 počet obyvatel opět mírně stoupá.

Tabulka 8: Demografický vývoj v Jičíně v letech 1997 - 2006

Rok	**1997**	**1998**	**1999**	**2000**	**2001**	**2002**	**2003**	**2004**	**2005**	**2006**
Počet obyvatel	16 833	16 697	16 609	16 659	16 410	16 347	16 328	16 248	16 253	16 308
Pramen: Český statistický úřad										

Ve věkovém složení obyvatel Jičína se projevuje celosvětový trend stárnutí populace. Snižuje se podíl nejmladší věkové kategorie 0 – 14 let a naopak roste počet osob nad 65 let. Počet ekonomicky aktivních obyvatel zůstává po celé období téměř konstantní.

Tabulka 9: Věkové složení obyvatelstva v letech 1997 - 2006

Věková skupina	**1997**	**1998**	**1999**	**2000**	**2001**	**2002**	**2003**	**2004**	**2005**	**2006**
0–14	2 987	2 853	2 765	2 736	2 601	2 520	2 475	2 399	2 327	2 210
15-64	11 632	11 632	11 614	11 667	11 535	11 544	11 539	11 511	11 578	11 721
65+	2 214	2 212	2 230	2 256	2 274	2 283	2 314	2 338	2 348	2 377
Pramen: Český statistický úřad										

Z následující tabulky vyplývá, že průměrný věk obyvatel Jičína se během uplynulých 10 roků zvýšil o 3,2 let.

Tabulka 10: Vývoj průměrného věku v letech 1997 - 2006

Rok	**1997**	**1998**	**1999**	**2000**	**2001**	**2002**	**2003**	**2004**	**2005**	**2006**
Průměrný věk	37,4	37,8	38,2	38,5	39,0	39,4	39,7	40,0	40,3	40,6
Pramen: Český statistický úřad										

2.3 Nezaměstnanost

Míra nezaměstnanosti v Jičíně neustále klesá. Mezi faktory, které pozitivním způsobem ovlivňují nezaměstnanost, mohu zařadit rozšiřování průmyslové zóny, silný ekonomický růst v celé ČR, rozvoj automobilového průmyslu v ČR, aktivní politiku zaměstnanosti a sezónní práce.[12]

Tabulka 11: Vývoj míry nezaměstnanosti města Jičína v letech 2001 – 2006 (v %)

Rok	**2001**	**2002**	**2003**	**2004**	**2005**	**2006**
Míra nezaměstnanosti	6,4	7,7	8,5	8,7	7,7	6,8
Pramen: *Zpráva o situaci na trhu práce v roce 2006*. Úřad práce v Jičíně. Jičín : [s.n.], c2007. 70 s.						

Ve sledovaném období se míra nezaměstnanosti pohybovala pod celorepublikovým průměrem. Mezi roky 2001 a 2004 však vzrostla o 2,3 %. Nejhorší situace nastala v roce 2004, kdy míra nezaměstnanosti v Jičíně dosáhla 8,7 %. Tento nepříznivý vývoj byl zapříčiněn zejména nárůstem počtu uchazečů o zaměstnání a poklesem ekonomicky aktivních obyvatel v rámci celého okresu. Od roku 2005 se začala míra nezaměstnanosti opět snižovat. Zásadní měrou k této pozitivní situaci přispělo rozšiřování průmyslové zóny v Jičíně, pevnější postavení jičínských firem na českém trhu a také zvýšení exportu, což souviselo se vstupem České republiky do EU.

V současné době dochází k nárůstu zaměstnanců na území města Jičína. Daný jev je zapříčiněn zejména nedostatkem pracovních příležitostí v okolních obcích a zvyšující se dojížďkou občanů za prací právě do Jičína. Velkou výhodou je i skutečnost, že významní zaměstnavatelé výrobní sféry využívají služeb soukromých autobusových dopravců a zajišťují svoz svých zaměstnanců z okolních obcí do zaměstnání zcela zdarma nebo za mírný poplatek. Do Jičína tak za prací dojíždí nejen lidé z přilehlých vesnic, ale i z větších měst jako jsou Hořice, Nová Paka nebo Lomnice nad Popelkou.

[12] *Zpráva o situaci na trhu práce v roce 2007*. Úřad práce v Jičíně. Jičín : [s.n.], c2008. 68 s.

Tabulka 12: Vývoj počtu zaměstnanců v Jičíně

Rok	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Počet zaměstnanců k 1. 12.	11 236	10 999	11 414	11 955	11 827	12 271
Pramen: Vyhlášky Ministerstva financí						

2.4 Podnikatelské prostředí

Město Jičín je tradiční zemědělsko-průmyslovou oblastí. Působí zde řada českých i zahraničních podnikatelských subjektů, které se prosadily zejména v průmyslu, dopravě, stavebnictví, dodávkách energií a službách. V rámci průmyslu je nejvýznamnější potravinářská, elektrotechnická a strojírenská výroba. Důležité postavení mají i výrobci součástek pro automobilový průmysl.

2.4.1 Průmyslová zóna

V roce 1995 se na okraji Jičína začala budovat průmyslová zóna, která přilákala především velké zahraniční investory. Ve městě tak vzniklo mnoho nových pracovních příležitostí, v důsledku čehož se snížila nezaměstnanost na území celého okresu. Mezi významné zaměstnavatele, kteří působí v průmyslové zóně, patří:

- **Continental Teves s. r. o.,** největší zaměstnavatel Jičína, společnost se zabývá výrobou brzdových systémů,
- **AEG Components a. s.,** německá společnost zaměřená na výrobu motorových kondenzátorů jištěných a nejištěných, motorových kondenzátorů pro zářivková svítidla a motorových kondenzátorů s pojistkou proti přetížení,
- **Ronal CR s. r. o.,** strojírenská firma, která vyrábí litá hliníková kola pro automobilový průmysl, od roku 2000 se orientuje na výrobu sprchových koutů,
- **C. S. Cargo, a. s.,** největší spediční firma v ČR, zabývá se logistickou, skladovou a dopravní činností,
- **Seco GROUP a. s.** (bývalé AGS Jičín a. s.), strojírenská společnost, která se orientuje na výrobu zemědělské techniky, vložených válců do motorů a zakázkovou výrobu.

V současné době lze v průmyslové zóně očekávat vznik dalších desítek pracovních míst. V roce 2007 byla dokončena výstavba závodu německé společnosti Leist Oberflächentechnik, s. r. o. Tato firma se zabývá pokovováním součástek pro

automobilový průmysl. Do poloviny roku 2008 by měly být vybudovány výrobní prostory následujících společností:

- **Amsterdamské květiny, s. r. o.,** společnost se specializuje na výrobu dekorativních bytových předmětů,
- **Apel, s. r. o**., výrobce řídících dispečerských systémů a informačních displejů,
- **LI-FO, s. r. o.,** společnost zabývající se výrobou reklamy a tiskem.

Belgická společnost Immo Industry ČR podnikající v oblasti podpory výrobních firem plánuje výstavbu logistické haly pro společnost Continental Teves s. r. o. na území o rozloze 4,7 hektaru. O zbývající pozemek o rozloze 1,5 hektaru projevila zájem německá firma podnikající v automobilovém průmyslu. V průmyslové zóně pak zůstává ještě pozemek o výměře 0,5 hektaru.[13]

2.4.2 Další významní zaměstnavatelé

Mezi další nejvýznamnější zaměstnavatele výrobní sféry lze zařadit společnosti:

- **SpofaDental, a. s.,** výrobce zubních protéz, dentálních hmot a chemických produktů,
- **Masokombinát Jičín s. r. o**., společnost je zaměřena na zpracování a následný prodej masa a masných výrobků,
- **M.Preymesser logistika, spol. s r. o.,** společnost zabývající se logistikou, dopravou a celní deklarací,
- **Kobit s. r. o.,** výrobce silniční techniky.

Největšími zaměstnavateli nevýrobní sféry jsou Oblastní nemocnice Jičín, město Jičín, Česká pošta, s. p. obvod Jičín a dopravní organizace České dráhy, a. s.

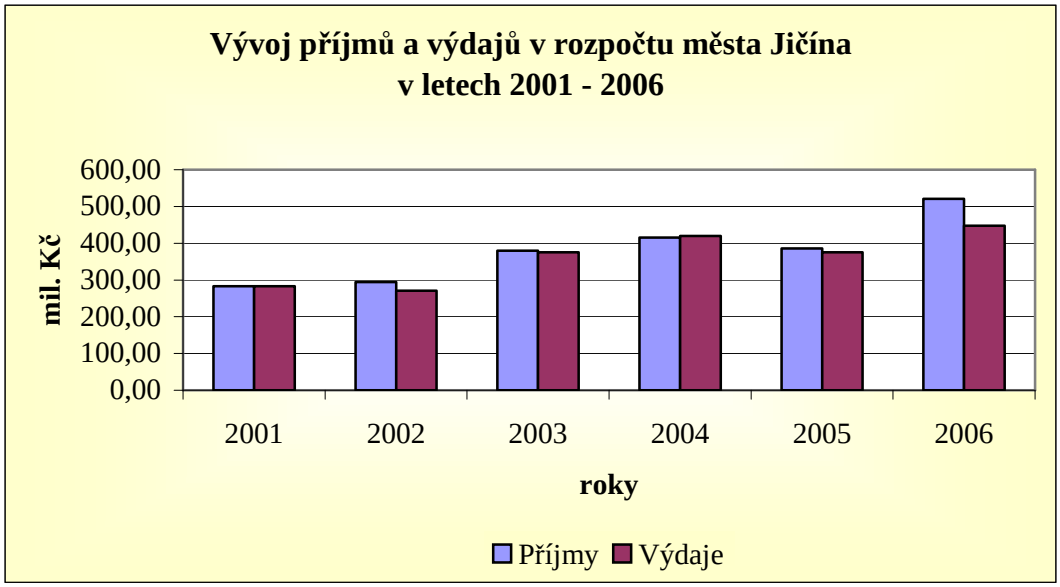
2.5 Rozpočet města Jičína

Finanční hospodaření města Jičína se řídí každoročně sestavovaným rozpočtem. Rozpočet je sestavován jako vyrovnaný, což znamená, že **plánované příjmy se rovnají plánovaným výdajům**. V průběhu rozpočtového období však dochází k časovému nesouladu mezi vývojem příjmů a vývojem výdajů. Pokud jsou skutečné příjmy větší než skutečné výdaje, město hospodařilo v daném roce s přebytkem. Jestliže jsou však skutečné

[13] Zpráva o situaci na trhu práce v roce 2006. Úřad práce v Jičíně. Jičín : [s.n.], c2007. 70 s

příjmy menší než skutečné výdaje, rozpočet skončil deficitem a město musí využít návratné finanční zdroje. Město Jičín využilo půjček v každém roce sledovaného období, ale i přesto skončilo jeho hospodaření v roce 2004 s mírným deficitem, čehož si lze povšimnout i v následujícím grafu a v příloze L.

Graf 6: Vývoj příjmů a výdajů v rozpočtu města Jičína v letech 2001 – 2006



Pramen: Rozpočty města Jičína za příslušné roky

2.5.1 Příjmy rozpočtu města

Zdroje příjmů rozpočtu města Jičína lze rozdělit do čtyř skupin – **daňové, nedaňové, kapitálové příjmy a přijaté dotace**. Součástí příjmů je i financování, které slouží k uhrazení případného schodku rozpočtu. Výše celkových příjmů měla do roku 2004 rostoucí tendenci. V roce 2005 však došlo vlivem poklesu přijatých dotací ke snížení příjmů o 8 % oproti roku předchozímu. Naopak nejvyšší příjmy plynuly do rozpočtu města v roce 2006. Konkrétní výši jednotlivých příjmů rozpočtu města Jičína si lze prohlédnout v příloze M.

2.5.1.1 Přijaté dotace

Město Jičín je příjemcem **běžných** i **kapitálových dotací**. Podíl kapitálových dotací na celkových přijatých dotacích se neustále zvyšuje. V roce 2006 se vyšplhal nad 34 %. Větší část dotací však zaujímají dotace běžné, jejichž podíl na rozpočtu města klesá. Nejčastěji poskytuje dotace městu Jičínu stát, Královéhradecký kraj a Státní fond životního prostředí. Od roku 2006 je Jičín příjemcem dotací z EU, konkrétně z fondu PHARE.

2.5.1.2 Kapitálové příjmy

Hlavní část kapitálových příjmů zaujímají příjmy z prodeje majetku ve vlastnictví města a výnosy z vlastněných akcií. V posledních letech význam kapitálových příjmů v rozpočtu města roste. V roce 2001 činily necelých 12 milionů korun, zatímco v roce 2006 dosáhly už téměř 160 milionů korun.

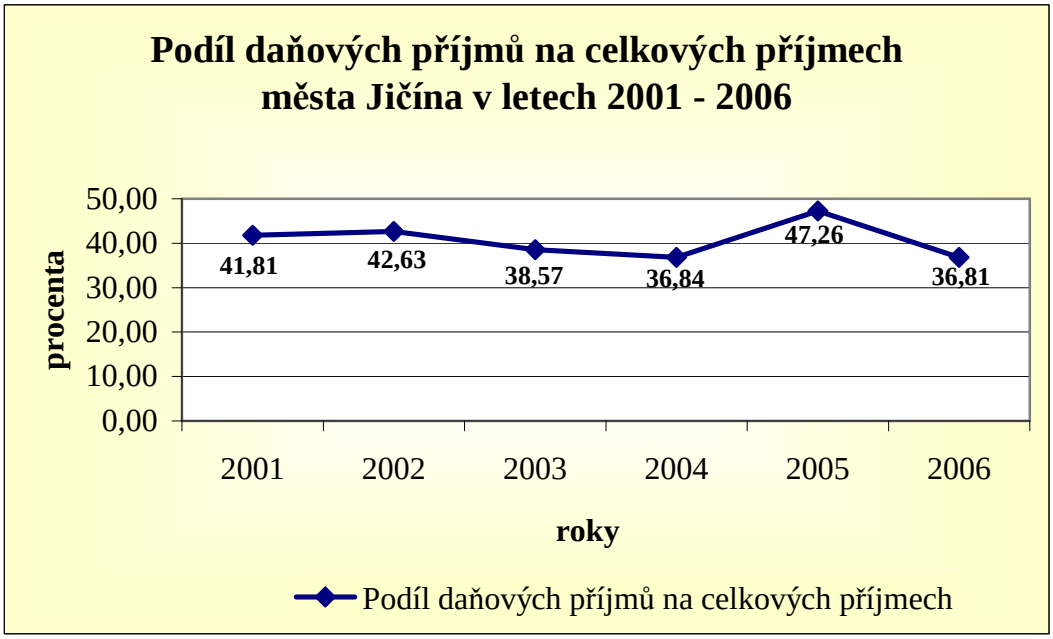
2.5.1.3 Nedaňové příjmy

Mezi nejdůležitější nedaňové příjmy města Jičína lze zařadit příjmy z pronájmu majetku ve vlastnictví města. Jejich výše se konstantně pohybuje mezi 40 až 45 miliony korun. Význam těchto příjmů v rozpočtu města však v posledních letech klesá.

2.5.1.4 Daňové příjmy

Každoročně se zvětšujícím zdrojem příjmů města Jičína jsou podíly na celostátních výnosech sdílených daní, příjmy z daně z nemovitostí a příjmy z poplatků. Jičín si prostřednictvím rostoucích daňových příjmů zachovává svoji ekonomickou stabilitu. Růst daňových příjmů odráží zejména pozitivní vývoj počtu obyvatel, rostoucí počet zaměstnanců ve městě a stabilní ekonomiku podniků. V relativním vyjádření však význam daňových příjmů v rozpočtu města značně kolísá, což dokazuje i následující graf.

Graf 7: Podíl daňových příjmů na celkových příjmech města Jičína v letech 2001 – 2006



Pramen: Rozpočty města Jičína za příslušné roky

Mezi hlavní daňové příjmy města Jičína patří podíl na 20,59 % sdíleného výnosu:

- daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti a z funkčních požitků,
- daně z příjmů fyzických osob samostatně výdělečně činných (60 % výnosu této daně),
- daně z příjmů fyzických osob vybírané srážkou,
- daně z příjmů právnických osob, pokud není poplatníkem samo město,
- daně z přidané hodnoty.

Tento podíl se vypočítá podle následujícího vzorce:

$$\frac{\text{počet obyvatel Jičína x KVKO}}{\text{suma násobků z čitatele za všechny obce ČR}} * 100$$

Takto získaný údaj se zveřejňuje ve vyhlášce MF a platí vždy od 1. září příslušného roku. Rozhodující pro stanovení podílu na 20,59 % sdíleného výnosu daní je přepočtený počet obyvatel města. Ten se vypočítá jako násobek počtu obyvatel města Jičína a koeficientu velikostní kategorie obce. Počet obyvatel se v Jičíně pohybuje okolo 16 500. Město tak spadá do velikostní kategorie 10 0001 – 20 000 obyvatel, kterým je přirazen velikostní koeficient obce 0,7016.

Tabulka 13: Podíl města Jičína na sdíleném daňovém výnosu

Rok	**2001**	**2002**	**2003**	**2004**	**2005**	**2006**
Podíl na sdíleném daňovém výnosu	0,113794	0,113782	0,113410	0,113191	0,112561	0,112130
Pramen: Vyhlášky MF						

Z výše uvedené tabulky vyplývá, že podíl Jičína na výnosu sdílených daní mírně klesá. Zastupitelé města však nemají možnost tento nepříznivý vývoj jakkoliv ovlivnit. Jičín se nachází uprostřed přidělené velikostní kategorie obcí, proto je nemyslitelné, že by se vedení města pokoušelo přehoupnout do vyšší kategorie a získat tak vyšší podíl na výnosu sdílených daní.

3 ANALÝZA DAŇOVÉ VÝTĚŽNOSTI

V následující části své práce se budu zabývat daňovou výtěžností vybraných daní města Jičína. Zaměřím se na daň z nemovitostí a na 1,5 % podíl na dani z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti. Jedná se o daně, jejichž výnos může Jičín alespoň z části ovlivnit. Mým cílem je analyzovat dlouhodobý vývoj zmíněných daní a jejich výtěžnost.

3.1 Daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti

Od roku 2002 je součástí daňových příjmů rozpočtu města Jičína i **1,5 % podíl na sdíleném výnosu daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti**. Výše podílu je stanovena procentem v závislosti na počtu zaměstnanců na území města k 1. 12. běžného roku. Je zajímavostí, že v roce 2002, kdy vstoupila novela zákona v platnost a obce tak byly poprvé vědomě motivovány ke zvyšování zaměstnanosti na svém území, v Jičíně došlo k pravému opaku a počet zaměstnanců klesl z původních 11 236 v roce 2001 na 10 999 v roce 2002, což mělo vliv na vývoj podílu města Jičína na 1,5 % sdíleného výnosu této daně v roce 2003. Uvedenou skutečnost dokládá následující tabulka.

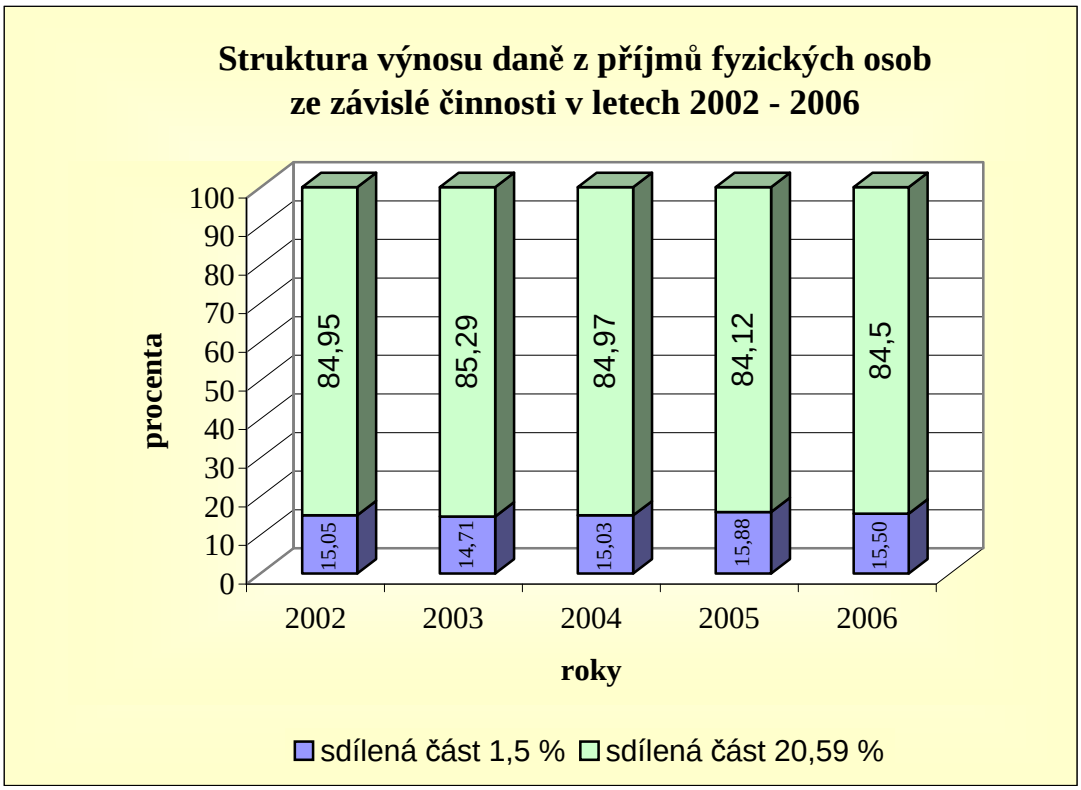
Tabulka 14: Podíl města Jičína na 1,5 % sdíleného výnosu DzPFO ze závislé činnosti

Rok	**2002**	**2003**	**2004**	**2005**	**2006**
Podíl na 1,5 % DPFO ze závislé činnosti	0,274001	0,265772	0,276111	0,289957	0,282879
Pramen: Materiály Ministerstva financí					

Opačná situace nastala v roce 2004, kdy se celkový počet osob pracujících na území města Jičína zvýšil o 541 zaměstnanců oproti roku 2003. Nelze se tedy divit, že v roce 2005 získal Jičín vůbec nejvyšší podíl na 1,5 % sdílené části daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti za celé sledované období.

Na celkovém výnosu daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti se sdílená část 1,5 % podílí zhruba 15 %.

Graf 8: Struktura výnosu DzPFO ze závislé činnosti v letech 2002 - 2006



Pramen: Rozpočty města Jičína za příslušné roky

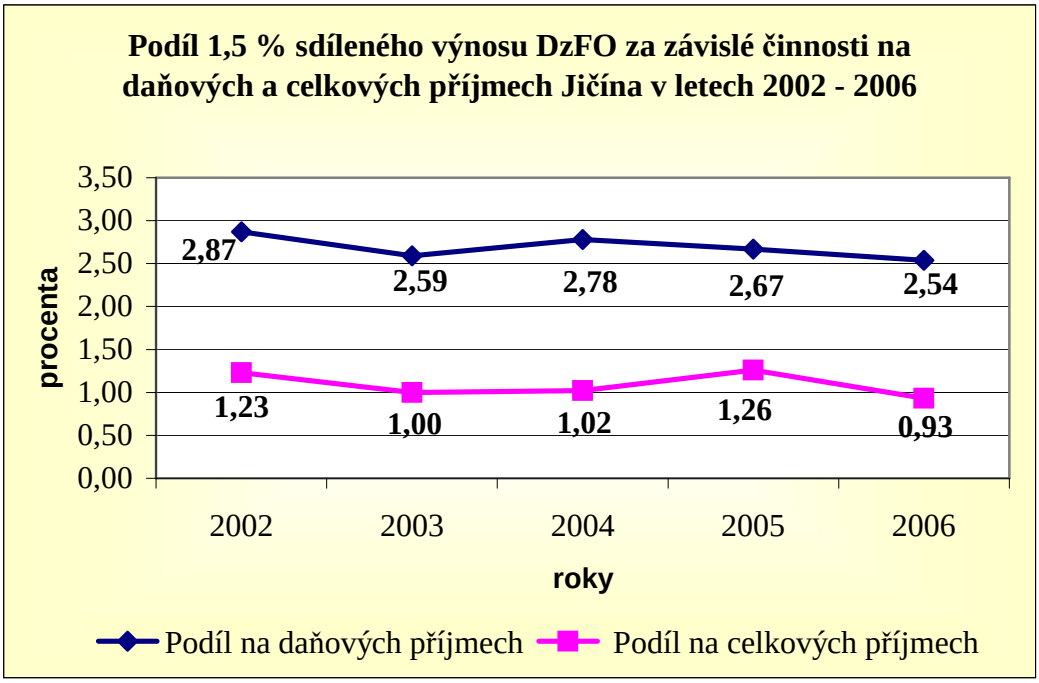
Výnos sdílené části 1,5 % sledované daně až do roku 2005 rostl. Nejvyšší částky bylo dosaženo v roce 2005, čehož si lze povšimnout i v níže uvedené tabulce.

Tabulka 15: Vývoj výnosu DzPFO ze závislé činnosti v Jičíně v letech 2002 - 2006

Rok	**2002**	**2003**	**2004**	**2005**	**2006**
Daň z příjmů FO ze závislé činnosti	23 647 059	25 654 584	28 275 175	30 307 914	30 552 334
z toho: sdílená část 1,5 %	3 558 903	3 773 418	4 250 467	4 813 083	4 736 795
Pramen: Rozpočty města Jičína za příslušné roky, vlastní propočty					

Pokud se zamyslíme nad významností této části daně pro rozpočet města z hlediska celkových příjmů a daňových příjmů Jičína, zjistíme, že se jedná o příjem málo výnosný, ale v dlouhodobém vývoji relativně stabilní. Jestliže se Jičínu podaří udržet neustále se zvyšující počet zaměstnanců, lze očekávat, že význam 1,5 % sdílené části daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti v rozpočtu města bude mít rostoucí tendenci. Na druhou stranu každé sebemenší snížení zaměstnanosti na území města povede k okamžitému poklesu podílu sledované daně na příjmové stránce rozpočtu.

Graf 9: Podíl 1,5 % sdíleného výnosu DzPFO ze závislé činnosti na daňových a celkových příjmech Jičína v letech 2002 - 2006



Pramen: Rozpočty města Jičína za příslušné roky

Sdílená část 1,5 % výnosu daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti má působit jako **motivační prvek**. V případě Jičína se tak neděje. Město sice podporuje vznik nových pracovních příležitostí na svém území, ale to je motivováno spíše snahou snížit míru nezaměstnanosti, než snahou navyšovat svůj podíl na 1,5 % části této daně. Jako motivační prvek se takto stanovené procento zdá zastupitelům města příliš malé.

3.1.1 Daňová výtěžnost 1,5 % sdílené části na zaměstnance

Jelikož podíl na 1,5 % sdílené části daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti získává Jičín v závislosti na počtu zaměstnanců na svém území, považuji za důležité provést přepočet daňové výtěžnosti této daně na jednoho zaměstnance. Tímto způsobem zjistím přesnou výši finančních prostředků, kterou město získá do svého rozpočtu z každého člověka, který pracuje na jeho území.

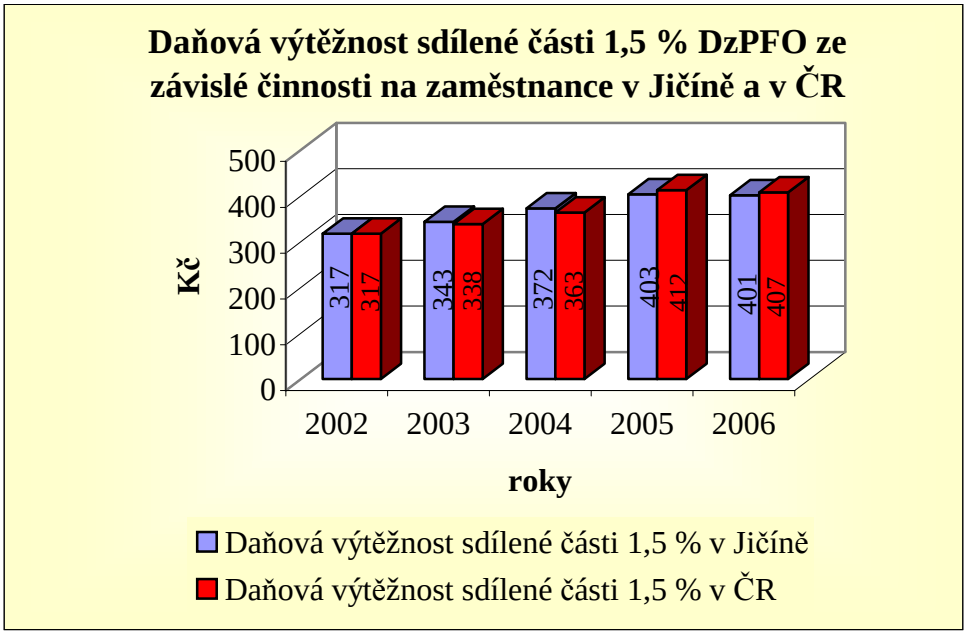
Tabulka 16: Daňová výtěžnost 1,5 % podílu na zaměstnance v letech 2002 – 2006 (v Kč)

Rok	**2002**	**2003**	**2004**	**2005**	**2006**
Daňová výtěžnost sdílené části 1,5 % na zaměstnance	317	343	372	403	401
Pramen: Rozpočty města Jičína za příslušné roky, vlastní propočty.					

Ze zjištěných údajů vyplývá, že částka připadající na každého zaměstnance se až na zcela nepatrný výkyv v roce 2006 neustále zvyšovala. Tento pozitivní vývoj byl zapříčiněn rostoucím počtem zaměstnanců na území Jičína. Za povšimnutí stojí zcela jistě rok 2003. V tomto roce se daňová výtěžnost 1,5 % sdílené části daně sice také zvýšila, ale nárůst nebyl způsoben zvýšením počtu zaměstnanců ve městě, nýbrž téměř konstantním výnosem této daně v letech 2002 a 2003.

Jestliže porovnám výnos 1,5 % podílu daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti a funkčních požitků připadající na 1 zaměstnance na území Jičína s celorepublikovým průměrným výnosem, zjistím, že v roce 2002 činil v obou případech 317 Kč. V následujících dvou letech se v Jičíně daňová výtěžnost na 1 zaměstnance zvýšila oproti průměrným hodnotám za ČR, v roce 2005 a 2006 naopak dosahovala nižších výsledků.

Graf 10: Daňová výtěžnost sdílené části 1,5 % DzPFO ze závislé činnosti na zaměstnance v Jičíně a v ČR



Pramen: Vyhlášky MF a rozpočty města Jičína za příslušné roky

3.2 Daň z nemovitostí

Daň z nemovitostí vybírá, spravuje a do rozpočtu města převádí Finanční úřad v Jičíně. V letech 1993 - 1995 se výsledná sazba daně z pozemků i daně ze staveb upravovala daňovým korekčním **koeficientem o velikosti 2,0**. Tento koeficient se používal

na území celé obce s výjimkou připojených částí: Soudná, Sedličky, Popovice, Robousy, Moravčice a Dvorce. Zde byl stanoven **koeficient ve výši 1,0**.[14]

V roce 1996 vstoupila v platnost vyhláška zastupitelstva města Jičína č. 5/1995 o stanovení koeficientů pro výpočet daně z nemovitostí, na jejímž základě se části s **koeficientem 1,0** rozšířily o Porák č. 25, 26 a ulici Poděbradovu č. 246, 249 a 253. Pro ostatní části města Jičína koeficienty zůstaly stejné.

Zatím k největším změnám koeficientů došlo v roce 2000. Pro účely výpočtu daně ze stavebních pozemků se začal používat **koeficient 2,0** na celém území města Jičína. U daní ze staveb obytných domů a jejich příslušenství jsou od roku 2001 stanoveny následující koeficienty:

- 1,0 pro část Soudná, Sedličky, Popovice, Robousy, Moravčice, Dvorce, Porák č. 25 a 26 a ulice Poděbradova č. 246, 249, 253,
- 2,0 pro část Jičín.

U daně ze staveb pro individuální rekreaci, garáží vystavěných odděleně od obytných staveb a staveb pro podnikatelskou činnost se pro celé území města používá **koeficient 1,5**.[15]

Následující tabulka zobrazuje vývoj výnosu daně z nemovitostí od roku 1993 do roku 2006.

Tabulka 17: Vývoj výnosu daně z nemovitostí v Jičíně v letech 1993 – 2006 (v tis. Kč)

Rok	**1993**	**1994**	**1995**	**1996**	**1997**	**1998**	**1999**	**2000**	**2001**	**2002**	**2003**	**2004**	**2005**	**2006**
Výnos	3 037	5 690	4 940	5 034	4 922	4 991	5 074	5 483	7 111	7 192	9 549	8 967	9 310	8 530
Pramen: Finanční úřad v Jičíně														

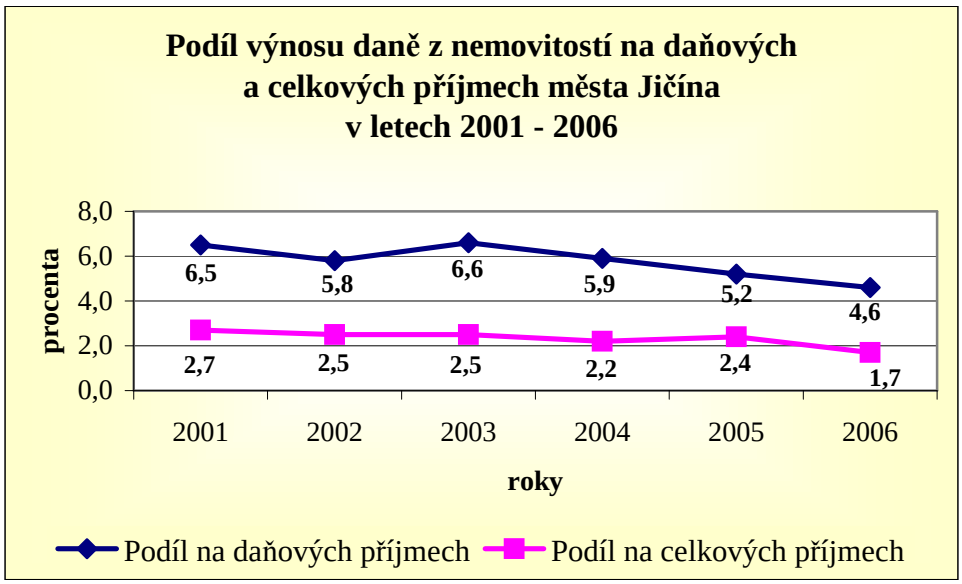
[14] Vyhláška o stanovení koeficientů pro výpočet daně z nemovitostí

[15] Vyhláška č. 8/2000 o stanovení koeficientů pro výpočet daně z nemovitostí

Na počátku sledovaného období se daňový výnos vyvíjel poměrně stabilně. K výraznému nárůstu došlo až v roce 2001, kdy vstoupila v platnost nová vyhláška. K další skokové změně došlo v roce 2003. Ta byla způsobena výrazným zvýšením počtu poplatníků daně z nemovitostí, zejména právnických osob.

Graf 11 znázorňuje podíl daně z nemovitostí na daňových a celkových příjmech města Jičína. Jelikož starší rozpočty města nejsou k dispozici, provedla jsem propočet pouze od roku 2001. I tak je zřetelný klesající význam této daně v rozpočtu města. Její podíl na celkových příjmech poklesl ve sledovaném období o celé 1 %, což bylo způsobeno zejména výrazným nárůstem kapitálových příjmů v rozpočtu města v roce 2006 a poklesem výnosu daně z nemovitostí. Podíl daně z nemovitostí na daňových příjmech města negativně ovlivňuje stále se zvyšující závislost Jičína na příjmech z daní z příjmů fyzických osob.

Graf 11: Podíl výnosu daně z nemovitostí na daňových a celkových příjmech města Jičína v letech 2001 - 2006



Pramen: FÚ a rozpočty města Jičína za příslušné roky

Z počátku sledovaného období byl Jičín především zemědělskou oblastí. Významnou část katastrálního území města zaujímala zemědělská půda (zahrady, orná půda, ovocné sady, trvalý travní porost). Výnosnost daně z pozemků tak do značné míry ovlivňovala a stále ještě ovlivňuje změna průměrné ceny zemědělské půdy.

Tabulka 18: Vývoj průměrné ceny zemědělské půdy v Jičíně v letech 1993 – 2006 (v Kč/m^2)

Část	1993 - 1995	1996 - 2002	2003 -2006
Jičín	8,81	9,97	11,20
Robousy	9,07	10,21	10,80
Moravčice	10,31	11,62	12,64
Popovice	9,15	10,30	10,58
Pramen: Finanční úřad v Jičíně			

V posledních letech ve městě přibývají průmyslové zóny, které jsou zatíženy vyšší sazbou daně.

Na výnos daně ze staveb má v případě Jičína vliv i velké množství staveb, které jsou od placení daně osvobozeny. Jako konkrétní příklad mohu uvést budovy Městského úřadu, základních škol, speciální školy, středních škol, Oblastní nemocnice Jičín, Knihovny Václava Čtvrtka, kostely a další převážně historické objekty. S rostoucí bytovou výstavbou ve městě se zároveň zvyšuje počet novostaveb, které jsou na základě zákona[16] po dobu 15 let, počínaje rokem následujícím po vydání kolaudačního rozhodnutí od daně ze staveb také osvobozeny. Městu Jičínu tak vznikají velké daňové ztráty.

3.2.1 Daňová výtěžnost daně z nemovitostí na obyvatele

Daňovou výtěžnost daně z nemovitostí na jednoho obyvatele obce do značné míry ovlivňuje **hustota obyvatel**. Jak jsem již zmínila, platí, že s rostoucí hustotou zalidnění se snižuje přepočtený výnos této daně. V České republice se hustota zalidnění pohybuje okolo 130 obyvatel na km^2. Z níže uvedené tabulky vyplývá, že se hustota obyvatelstva v Jičíně ve sledovaném období pohybuje vysoko nad celorepublikovým průměrem.

Tabulka 19: Hustota obyvatelstva města Jičína v letech 1993 – 2006 (v obyv./km^2)

Rok	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Hustota obyvatelstva	681	680	680	677	675	669	666	668	658	655	654	651	651	654
Pramen: Český statistický úřad														

[16] Zákon č. 338/1992 Sb., o dani z nemovitostí, ve znění pozdějších předpisů

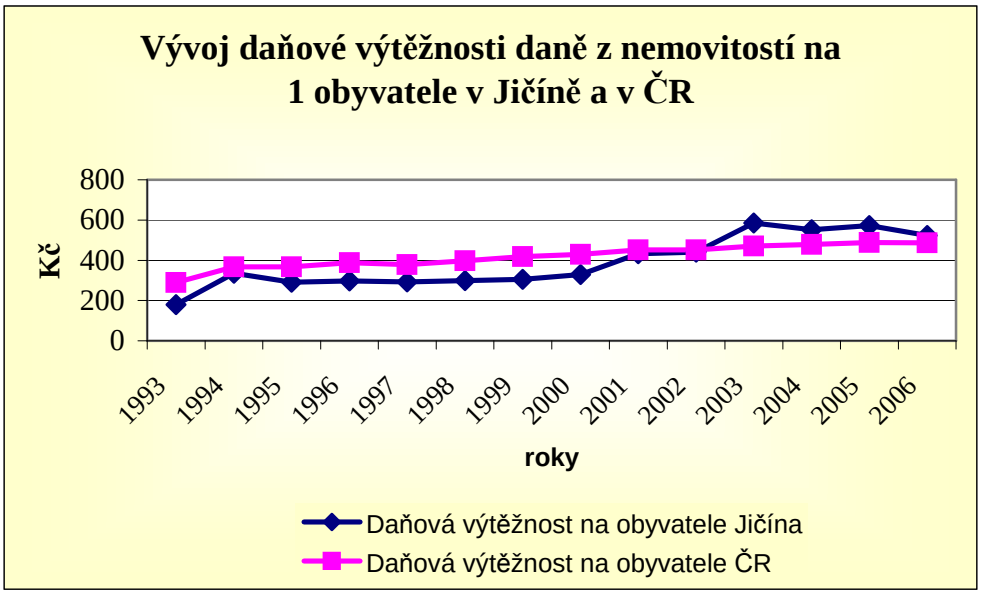
Po celé sledované období hustota obyvatelstva v Jičíně klesá. Jedinou výjimku představují roky 2000 a 2006, kdy došlo ke zcela nepatrnému zvýšení zalidnění.

Tabulka 20: Daňová výtěžnost daně z nemovitostí na obyvatele v letech 1993 – 2006 (v Kč)

Rok	**1993**	**1994**	**1995**	**1996**	**1997**	**1998**	**1999**	**2000**	**2001**	**2002**	**2003**	**2004**	**2005**	**2006**
Výtěžnost	179	335	291	298	292	299	305	329	433	440	585	552	573	523
Pramen: FÚ Jičín a ČSÚ, vlastní propočty.														

V roce 1993 byla daňová výtěžnost daně z nemovitostí na jednoho obyvatele nejnižší za celé sledované období. Tato skutečnost byla způsobena nízkým výnosem daně a vysokým počtem obyvatel města a s tím související vysokou hustotou zalidnění. V následujících letech se daňová výtěžnost pohybovala stabilně. K první výrazné změně došlo až v roce 2001, kdy na jednoho obyvatele připadlo o 104 Kč více než v roce 2000. K tomuto zvratu došlo vlivem výrazného zvýšení objemu daně z nemovitostí a snížením počtu obyvatel. Absolutně nejvyššího výnosu bylo dosaženo v roce 2003, kdy pokračoval trend zvyšujícího se výnosu této daně a klesajícího počtu obyvatel. V současné době dochází ke zvyšování hustoty zalidnění v Jičíně, je tedy možné očekávat, že daňová výtěžnost daně z nemovitostí bude klesat tak, jak tomu nasvědčuje vývoj v roce 2006.

Graf 12: Vývoj daňové výtěžnosti daně z nemovitostí na 1 obyvatele v Jičíně a v ČR



Pramen: Finanční úřad v Jičíně a Česká daňová správa, vlastní zpracování

Na počátku sledovaného období byla daňová výtěžnost daně z nemovitostí na 1 obyvatele v Jičíně nižší než daňová výtěžnost na území České republiky. Během let 2001 a 2002 byl vývoj daňové výtěžnosti na území Jičína i ČR téměř totožný. Až v roce 2003 došlo k prudkému nárůstu výnosu daně v Jičíně, což způsobilo, že se poprvé ve sledovaném období výtěžnost daně z nemovitostí ve městě ocitla nad celorepublikový průměr.

4 ZÁVĚR

Teoretická část předkládané bakalářské práce byla zaměřena na definování základních pojmů, které souvisejí s finančním hospodařením obcí. Zvláštní pozornost byla věnována vývoji systému rozpočtového určení daní v letech 1993 – 2006, zejména pak důvodům, které vedly k častým změnám tohoto systému.

Na teoretickou část navazuje samotná analýza daňové výtěžnosti daně z nemovitostí a 1,5 % sdílené části daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti a funkčních požitků pro město Jičín.

Při porovnání daňové výtěžnosti obou zmíněných daní bylo zjištěno, že větší význam pro rozpočet obce má bezesporu daň z nemovitostí. Její výnos se ve sledovaném období neustále zvyšoval. Vliv na tuto skutečnost měly zejména změny daňového korekčního koeficientu uplatňovaného v katastrálním území města Jičína a rozšiřování spektra zdaňovaných pozemků a staveb. Ze zjištěných údajů je však patrné, že zastupitelstvo města nikdy nevyužilo své pravomoci zvýšit daňový korekční koeficient, což by vedlo ke zvýšení významnosti této daně v rozpočtu města .

Dle mého názoru by zastupitelé Jičína měli zvážit možnost, která jim plyne z novelizace zákona č. 338/1992 Sb., o dani z nemovitostí a od roku 2009 stanovit pro všechny nemovitosti na území města jeden daňový korekční koeficient a to ve výši 2, 3, 4 nebo 5.

Druhou sledovanou daní byla 1,5 % sdílená část daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti a funkčních požitků. Jedná se o motivační složku ke zvyšování zaměstnanosti, což se však v případě Jičína příliš neuplatnilo. Zastupitelstvo města sice v uplynulých letech vložilo velké finanční prostředky do rozvoje průmyslové zóny a podpory vzniku nových pracovních míst, jedná se však o opatření zaměřená na růst zaměstnanosti, nikoli na zvýšení výnosnosti této sdílené části daně. Důvodem je skutečnost, že investice do rozvoje podnikatelského prostředí jsou mnohonásobně vyšší, než výnosnost 1,5 % sdílené části daně.

Provedená analýza potvrdila úvodní hypotézu, že obě daně představují stabilní, ale málo výnosný zdroj příjmů rozpočtu města Jičína. I přes uvedenou skutečnost by si mělo zastupitelstvo Jičína uvědomit, že se jedná o významný příjem rozpočtu města, který slouží pro financování zejména lokálních veřejných statků.

SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY

1. BROŽ, Petr. Daň z nemovitosti v rozpočtech obcí: Přechod na tržní ocenění by byl administrativně náročný. *Obec a finance* [online]. 2002, roč. VII, č. 4. Dostupný z WWW: <http://denik.obce.cz/go/clanek.asp?id=5236682>.
2. ELIÁŠ, Antonín. Blíží se změna financování? Cílem obcí a měst zůstává posílení finanční nezávislosti. *Obec a finance*. 14. 6. 2007, roč. XII., č. 2, s. 12-15.
3. ELIÁŠ, Antonín. Jaké bude rozpočtové určení výnosu daní? Reforma veřejné správy přinese změny financování obcí. *Obec a finance* [online]. 1999, roč. IV, č. 3. Dostupný z WWW: <http://denik.obce.cz/go/clanek.asp?id=6642&hledej=rozpo%E8tov%E9+ur%E8en%ED+dan%ED>.
4. ELIÁŠ, Antonín. Před X. Sněmem SMO ČR: Současné i budoucí priority měst a obcí. *Obec a finance*. 14. 6. 2007, roč. XII, č. 2, s. 20.
5. HÁJEK, Viktor. Daň z nemovitostí a využití možnosti obcí zvýšit její sazby a výnosy. *Obec a finance*. 23. 10. 2007, roč. XII, č. 4, s. 22-23.
6. *Jičín - hlavní stránka* [online]. Dostupné z WWW: <http://www.interregion.cz/obce/jicin/jicin.htm>.
7. *Jičín: Zajímavosti v okolí: Volný čas* [online]. Dostupný z WWW: <http://www.město-jicin.cz/>.
8. KAMENÍČKOVÁ, Věra. Rozpočtové určení daní. *Obec a finance* [online]. 2000, roč. V, č. 5. Dostupný z WWW: <http://denik.obce.cz/go/clanek.asp?id=79681&hledej=rozpo%E8tov%E9+ur%E8en%ED+dan%ED>.
9. MARKOVÁ, Hana. *Finance obcí, měst a krajů*. 1. vyd. Praha: Orac, 2000. 190 s. ISBN 80-86199-23-1.
10. *Materiály České daňové správy* [online]. Dostupné z WWW: <http://cds.mfcr.cz/cps/rde/xchg/cds/>.
11. *Materiály ČSÚ* [online]. Dostupné z WWW: <www.czso.cz>.
12. Materiály Finančního úřadu Jičín

13. MELION, Miloslav. *Finance územních samospráv*. 1. vyd. Hradec Králové: E.I.A - Ekonomická a informační agentura Hradec Králové, 2000. 213 s. ISBN 80-85490-79-X.

14. PEKOVÁ, Jitka. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. 1. vyd. Praha: Management Press, 2004. 375 s. ISBN 80-7261-086-4.

15. PEKOVÁ, Jitka. *Místní rozpočty*. 1. vyd. Praha: Vysoká škola ekonomická v Praze, 1997. 253 s. ISBN 80-7079-704.

16. PEKOVÁ, Jitka. *Veřejné finance, úvod do problematiky*. 3. přeprac. vyd. Praha: ASPI, 2005. 528 s. ISBN 80-7357-049-1.

17. PROVAZNÍKOVÁ, Romana. *Financování měst, obcí a regionů: teorie a praxe*. 1. vyd. Praha: Grada, 2007. 280 s. ISBN 978-80-247-2097-5.

18. Rozpočtové určení daní: Zruší Ústavní soud koeficienty velikostních kategorií obcí?. *Obec a finance*. 4. 12. 2006, roč. XII, č. 4, s. 18-19.

19. *Rozpočty města Jičína* [online]. Dostupné z WWW: <http://www.mujicin.cz/vismo/zobraz_dok.asp?u=5954&id_org=5954&id_ktg=12157&p1=18323>.

20. *Server Jičín: Základní informace o městě a okolí* [online]. Dostupný z WWW: <http://www.jicinsko.cz/jicin.htm>.

21. *Státní závěrečné účty* [online]. Dostupné z WWW: <www.mfcr.cz>.

22. *Strategický plán rozvoje města Jičín*. Bermangroup. Jičín : [s.n.], 2004. 85 s.

23. VÁŇA, Lukáš. K legislativní úpravě RUD: Hodnocení současné právní úpravy rozpočtového určení daní. *Obec a finance*. 11. 4. 2006, roč. XI., č. 1, s. 22.

24. VÁŇA, Lukáš. Problémy financování obcí: Jak směrovat budoucí zásahy do způsobu financování obcí?. *Obec a finance* [online]. 2002, roč. VII, č. 3. Dostupný z WWW: <http://denik.obce.cz/go/clanek.asp?id=361823>.

25. Vyhláška č. 5/1995 o stanovení koeficientů pro výpočet daně z nemovitostí

26. Vyhláška č. 8/2000 o stanovení koeficientů pro výpočet daně z nemovitostí

27. Vyhláška č. 323/2002, o rozpočtové skladbě

28. Vyhláška o stanovení koeficientů pro výpočet daně z nemovitostí
29. Vyhlášky MF o podílu jednotlivých obcí na stanovených procentních částech celostátního hrubého výnosu daně z přidané hodnoty a daní z příjmů [online]. Dostupné z WWW: <http://www.mvcr.cz/sbirka/index.html>.
30. Zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosu některých daní územním samosprávným celkům a některým fondům (o rozpočtovém určení daní), ve znění pozdějších předpisů
31. Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů
32. Zákon č. 338/1992 Sb., o dani z nemovitostí, ve znění pozdějších předpisů
33. Zákon č. 368/1992 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů
34. Zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů
35. *Zpráva o situaci na trhu práce v roce 2006*. Úřad práce v Jičíně. Jičín : [s.n.], c2007. 70 s.
36. *Zpráva o situaci na trhu práce v roce 2007*. Úřad práce v Jičíně. Jičín : [s.n.], c2008. 68 s.
37. ŽEHROVÁ, Jana, PFEIFEROVÁ, Daniela. *Finance municipalit*. 1. vyd. Praha : Česká zemědělská univerzita v Praze, Provozně ekonomická fakulta, 2006. 122 s. ISBN 80-213-1418-4.

SEZNAM ZKRATEK

ČDS	Česká daňová správa
ČR	Česká republika
ČSÚ	Český statistický úřad
DzPFO	daň z příjmů fyzických osob
EU	Evropská unie
FÚ	Finanční úřad
KVKO	Koeficient velikostní kategorie obcí
MF	Ministerstvo financí
odst.	Odstavec
OÚ	Okresní úřad
RUD	Rozpočtové určení daní
SR	Státní rozpočet
SZÚ	Státní závěrečný účet

SEZNAM TABULEK

Tabulka 1: Struktura příjmů obecních rozpočtů v letech 2001 – 2006 11
Tabulka 2: Struktura přijatých dotací v letech 2001 - 2006 15
Tabulka 3: Koeficienty velikostní kategorie obcí 19
Tabulka 4: Velikost koeficientu obce pro stanovení daně z nemovitostí 21
Tabulka 5: Výnos daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti v letech 2002 - 2006 23
Tabulka 6: Daňová výtěžnost 1,5 % sdílené části na zaměstnance v letech 2002 – 2006 (v Kč) 23
Tabulka 7: Vývoj daňové výtěžnosti na obyvatele v ČR v letech 1993 – 2006 (v Kč) 25
Tabulka 8: Demografický vývoj v Jičíně v letech 1997 - 2006 28
Tabulka 9: Věkové složení obyvatelstva v letech 1997 - 2006 28
Tabulka 10: Vývoj průměrného věku v letech 1997 - 2006 28
Tabulka 11: Vývoj míry nezaměstnanosti města Jičína v letech 2001 – 2006 (v %) 29
Tabulka 12: Vývoj počtu zaměstnanců v Jičíně 30
Tabulka 13: Podíl města Jičína na sdíleném daňovém výnosu 34
Tabulka 14: Podíl města Jičína na 1,5 % sdíleného výnosu DzPFO ze závislé činnosti 35
Tabulka 15: Vývoj výnosu DzPFO ze závislé činnosti v Jičíně v letech 2002 - 2006 36
Tabulka 16: Daňová výtěžnost 1,5 % podílu na zaměstnance v letech 2002 – 2006 (v Kč) 37
Tabulka 17: Vývoj výnosu daně z nemovitostí v Jičíně v letech 1993 – 2006 (v tis. Kč) . 39
Tabulka 18: Vývoj průměrné ceny zemědělské půdy v Jičíně v letech 1993 – 2006 (v Kč/m^2) 41
Tabulka 19: Hustota obyvatelstva města Jičína v letech 1993 – 2006 (v obyv./km^2) 41
Tabulka 20: Daňová výtěžnost daně z nemovitostí na obyvatele v letech 1993 – 2006 (v Kč) 42

SEZNAM GRAFŮ

Graf 1: Vývoj daňových příjmů obcí v letech 2001 – 2006 12
Graf 2: Podíl sdílených daní na daňových a celkových příjmech obcí v letech 2001 - 2006 13
Graf 3: Podíl sdílené části 1,5 % na DzPFO ze závislé činnosti, daňových a celkových příjmech obcí v letech 2002 - 2006 22
Graf 4: Vývoj výnosu daně z nemovitostí v letech 1993 – 2006 24
Graf 5: Podíl daně z nemovitostí na daňových a celkových příjmech obcí od roku 1993 25
Graf 6: Vývoj příjmů a výdajů v rozpočtu města Jičína v letech 2001 – 2006 32
Graf 7: Podíl daňových příjmů na celkových příjmech města Jičína v letech 2001 – 2006 33
Graf 8: Struktura výnosu DzPFO ze závislé činnosti v letech 2002 - 2006 36
Graf 9: Podíl 1,5 % sdíleného výnosu DzPFO ze závislé činnosti na daňových a celkových příjmech Jičína v letech 2002 - 2006 37
Graf 10: Daňová výtěžnost sdílené části 1,5 % DzPFO ze závislé činnosti na zaměstnance v Jičíně a v ČR 38
Graf 11: Podíl výnosu daně z nemovitostí na daňových a celkových příjmech města Jičína v letech 2001 - 2006 40
Graf 12: Vývoj daňové výtěžnosti daně z nemovitostí na 1 obyvatele v Jičíně a v ČR 42

SEZNAM PŘÍLOH

Příloha A: Výpis daňových příjmů z rozpočtové skladby
Příloha B: Struktura příjmů obecních rozpočtů
Příloha C: Schéma daňové soustavy
Příloha D: Rozpočtové určení daní v ČR v letech 1993 – 1995
Příloha E: Struktura daňových příjmů rozpočtů obcí v letech 1993 – 1995
Příloha F: Rozpočtové určení daní v ČR v letech 1996 - 2000
Příloha G: Struktura daňových příjmů rozpočtů obcí v letech 1996 – 2000
Příloha H: Rozpočtové určení daní v letech 2005 - 2007
Příloha I: Struktura daňových příjmů rozpočtů obcí v letech 2001 - 2006
Příloha J: Mapa Královéhradeckého kraje
Příloha K: Průmyslová zóna v Jičíně
Příloha L: Rozpočet města Jičína v letech 2001 – 2006
Příloha M: Zdroje financování města Jičína v letech 2001 – 2006
Příloha N: Struktura daňových příjmů Jičína v letech 2001 – 2006
Příloha O: Vyhláška č. 8/2000 o stanovení koeficientů pro výpočet daně z nemovitostí

Příloha A: Výpis daňových příjmů z rozpočtové skladby

Třída	Seskupení položek	Podsekupení položek	Položka	Název a náplň
1				**DAŇOVÉ PŘÍJMY** Daňové příjmy se na příslušnou jmenovitou položku zaznamenávají včetně příslušenství (penále, zvýšení daně, náklady daňového řízení, úroky a pokuty), pokud příslušenství není vykazováno odděleně.
	11			**Daně z příjmů, zisku a kapitálových výnosů**
		111		Daně z příjmů fyzických osob Daň z příjmů fyzických osob podle zákona o daních z příjmů.
			1111	Daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti a funkčních požitků Zahrnuje daň odvedenou plátcem - zaměstnavatelem - za vlastní zaměstnance.
			1112	Daň z příjmů fyzických osob ze samostatné výdělečné činnosti Pro účely tohoto předpisu zahrnuje veškerou daň, odvedenou na základě daňových přiznání, tj. v zásadě získanou z výdělečné činnosti jiné než je závislá práce, především pak z podnikání, jiné samostatné výdělečné činnosti a pronájmu. Zahrnuje i případný doplatek části daně ze závislé práce odvedený po podání přiznání při souběhu závislé práce a jiné výdělečné činnosti, není-li možno je od sebe rozlišit, popř. při souběhu několika zaměstnání.
			1113	Daň z příjmů fyzických osob z kapitálových výnosů Zahrnuje daně z úroků, dividend a jiných kapitálových výnosů, příp. i daně z jiných příjmů vybírané srážkou podle zvláštní sazby daně, nelze-li je oddělit od inkasa daně z kapitálových výnosů.
			1119	Zrušené daně, jejichž předmětem je příjem fyzických osob Zahrnuje doplatky daně ze mzdy, daně z literární a umělecké činnosti, daně z příjmů obyvatelstva a jiných zrušených daní vázaných na příjem fyzické osoby. Jsou-li tyto daně např. sledovány společně s jinými daněmi než v podseskupení 111, zařadí se na položku 1701
		112		Daně z příjmů právnických osob Položky 1121 až 1123 zahrnují daň z příjmů právnických osob podle zákona o daních z příjmů.

			1121	Daň z příjmů právnických osob Zahrnuje daň ze zisku a kapitálových výnosů vyjma daně podle položky 1122 a 1123.
			1122	Daň z příjmů právnických osob za obce Zahrnuje daň v případech, kdy je poplatníkem obec, s výjimkou daně vybírané srážkou podle zvláštní sazby.
			1123	Daň z příjmů právnických osob za kraje Zahrnuje daň v případech, kdy je poplatníkem kraj, s výjimkou daně vybírané srážkou podle zvláštní sazby.
			1129	Zrušené daně, jejichž předmětem je příjem právnických osob Zahrnuje doplatky odvodů ze zisku, důchodové daně, zemědělské daně ze zisku, jiných zrušených daní vázaných na příjem právnické osoby. Jsou-li tyto daně např. sledovány společně s jinými daněmi než v podseskupení 112, zařadí se na položku 1701.
	12			**Daně ze zboží a služeb v tuzemsku**
		121		Obecné daně ze zboží a služeb v tuzemsku
			1211	Daň z přidané hodnoty Zahrnuje daň z přidané hodnoty podle zákona o dani z přidané hodnoty.
			1219	Zrušené daně ze zboží a služeb Zahrnuje doplatky daně z obratu a jiných zrušených obecných daní ze zboží a služeb.
		122		Zvláštní daně a poplatky ze zboží a služeb v tuzemsku Položky 1221 až 1225 zahrnují jednotlivé daně podle zákona o spotřebních daních.
			1221	Spotřební daň z minerálních olejů
			1222	Spotřební daň z lihu
			1223	Spotřební daň z piva
			1224	Spotřební daň z vína a meziproduktů
			1225	Spotřební daň z tabákových výrobků
			1226	Poplatek za látky poškozující nebo ohrožující ozónovou vrstvu Země Zahrnuje poplatek podle zákona o ochraně ozónové vrstvy Země.
	13			**Daně a poplatky z vybraných činností a služeb**
		132		Daně a poplatky z provozu motorových vozidel

			1321	Daň silniční Zahrnuje daň podle zákona o dani silniční.
			1322	Poplatek za užívání dálnic a rychlostních silnic Zahrnuje poplatek za užívání dálnic a rychlostních silnic podle zákona o komunikacích a nařízení vlády, kterým se stanoví výše poplatku za užívání dálnic a rychlostních silnic silničními motorovými vozidly.
		133		Poplatky a odvody v oblasti životního prostředí Jednotlivé položky zahrnují i příslušenství ukládané v řízení o poplatku, pokud není evidováno samostatně. Nepatří sem však pokuty za porušení předpisů a opatření k ochraně životního prostředí.
			1331	Poplatky za vypouštění odpadních vod do vod povrchových Poplatek za znečištění vypouštěných odpadních vod a poplatek z objemu vypouštěných odpadních vod podle vodního zákona.
			1332	Poplatky za znečišťování ovzduší Zahrnuje poplatky za vnášení znečišťujících látek do ovzduší za zvláště velké, střední a malé zdroje znečišťování podle zákona o ochraně ovzduší.
			1333	Poplatky za uložení odpadů Zahrnuje poplatky za ukládání odpadů na skládky podle zákona o odpadech a odvody od původců radioaktivních odpadů podle atomového zákona. Nepatří sem poplatek za likvidaci komunálního odpadu (je na položce 1337).
			1334	Odvody za odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu Zahrnuje odvody za dočasně a trvale odnímanou půdu.
			1335	Poplatky za odnětí pozemků plnění funkcí lesa Zahrnuje poplatky za dočasné nebo trvalé odnětí pozemků plnění funkcí lesa.
			1336	Poplatek za povolené vypouštění odpadních vod do vod podzemních Představuje pevný poplatek za odpadní vody podle vodního zákona.
			1337	Poplatek za likvidaci komunálního odpadu Patří sem poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů vybíraný obcemi.

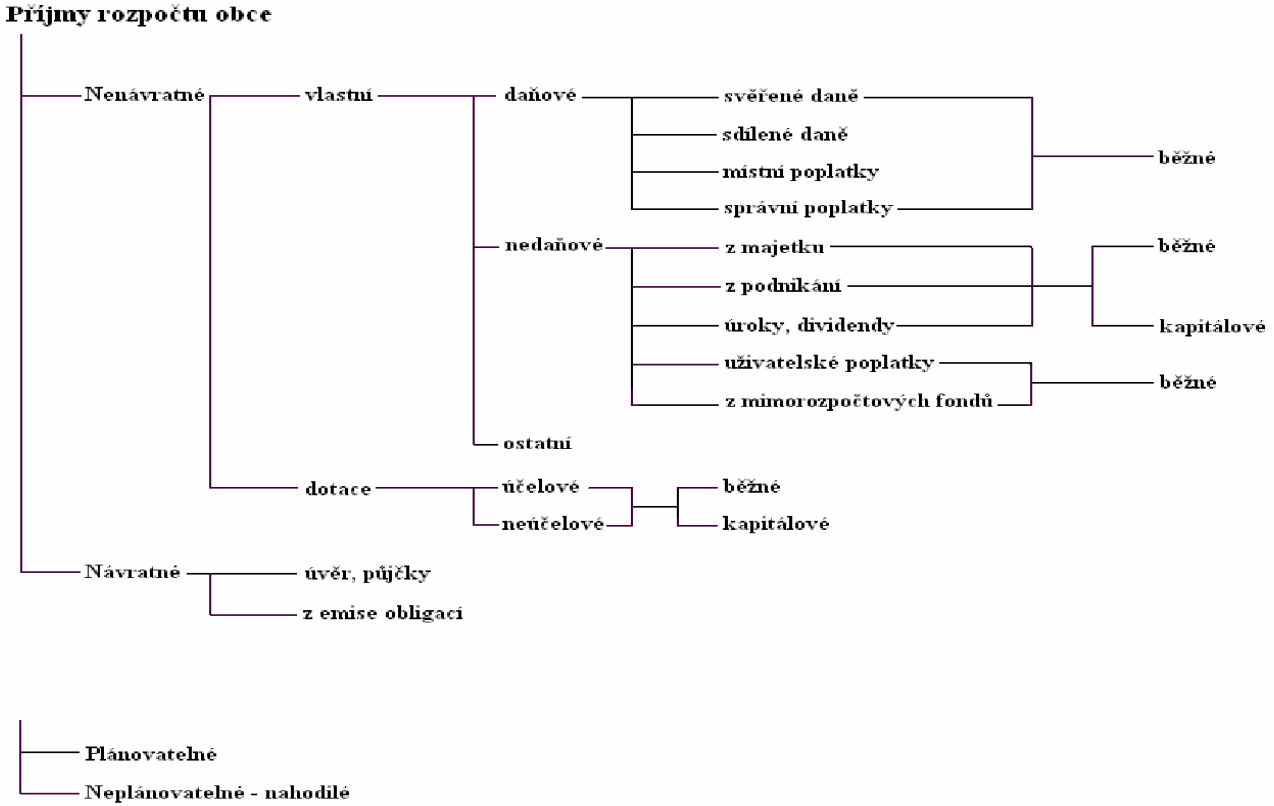
			1338	Registrační a evidenční poplatky za obaly Zahrnuje poplatky podle zákona o obalech.
		134		Místní poplatky z vybraných činností a služeb Zahrnuje místní poplatky ukládané za účelem zdanění (často i regulace) určité aktivity či vyjadřující určité místní specifikum, nemající charakter platby za službu vykonanou vybírající institucí podle zákona o místních poplatcích. Nepatří sem poplatek za komunální odpad (ten patří na podseskupení položek 133).
			1341	Poplatek ze psů
			1342	Poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt
			1343	Poplatek za užívání veřejného prostranství
			1344	Poplatek ze vstupného
			1345	Poplatek z ubytovací kapacity
			1346	Poplatek za povolení k vjezdu do vybraných míst Místní poplatek za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst.
			1347	Poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj Nezahrnuje se sem správní poplatek za povolení k provozování výherních hracích přístrojů (ten patří na položku 1361).
			1348	Poplatek za zhodnocení stavebního pozemku Místní poplatek za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na stavbu vodovodu a kanalizace.
			1349	Zrušené místní poplatky Zahrnuje doplatky zrušených místních poplatků.
		135		Ostatní odvody z vybraných činností a služeb
			1351	Odvod výtěžku z provozování loterií Zahrnuje odvod části výtěžku z provozování loterií a jiných podobných her na veřejně prospěšné účely.
			1352	Odvod za státní dozor Zahrnuje odvod za státní dozor nad loteriemi a jinými podobnými hrami.

		136		Správní poplatky Zahrnuje poplatky stanovené zákonem o správních poplatcích za správní úkony a správní řízení, jehož výsledkem jsou vydaná povolení, rozhodnutí apod. upravená zvláštními zákony.
			1361	Správní poplatky
	14			**Daně a cla za zboží a služby ze zahraničí** Zahrnuje pouze platby, jejichž prvotním smyslem je zatížení zboží a služeb z důvodu jejich importu do země (teoreticky i exportu). Nepatří sem daně uvalené shodně jak na dovážené tak na domácí zboží, např. daň z přidané hodnoty či spotřební daně u dovozu.
		140		Daně a cla za zboží a služby ze zahraničí
			1401	Clo Zahrnuje clo podle celního zákona.
			1402	Podíl na clech Zahrnuje podíl členské země Evropské unie na vybraných clech, který je určen k pokrytí nákladů na jejich výběr prováděný ve prospěch rozpočtu Evropské unie.
			1409	Zrušené daně z mezinárodního obchodu a transakcí Zahrnuje doplatky dovozní přirážky a dovozní daně a jiných zrušených daní z mezinárodního obchodu a transakcí.
	15			**Majetkové daně**
		151		Daně z majetku
			1511	Daň z nemovitostí Zahrnuje daň podle zákona o dani z nemovitostí.
		152		Daně z majetkových a kapitálových převodů Daně podle zákona o dani dědické, dani darovací a dani z převodu nemovitostí a případné doplatky již zrušených daní z majetkových a kapitálových převodů.
			1521	Daň dědická
			1522	Daň darovací
			1523	Daň z převodu nemovitostí
			1529	Zrušené daně z majetkových a kapitálových převodů Zahrnuje zrušené notářské poplatky.

	16			**<u>Pojistné na sociální zabezpečení, příspěvek na státní politiku zaměstnanosti a veřejné zdravotní pojištění</u>** Zahrnuje povinné platby podle zákona o pojistném na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti a zákona o pojistném na všeobecné zdravotní pojištění. Nepatří sem dobrovolné pojistné na nemocenské pojištění.
		161 a 162		<u>Pojistné na sociální zabezpečení a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti</u>
			1611	Pojistné na důchodové pojištění od zaměstnavatelů
			1612	Pojistné na důchodové pojištění od zaměstnanců
			1613	Pojistné na důchodové pojištění od osob samostatně výdělečně činných (dále jen “OSVČ")
			1614	Pojistné na nemocenské pojištění od zaměstnavatelů
			1615	Pojistné na nemocenské pojištění od zaměstnanců
			1617	Příspěvky na státní politiku zaměstnanosti od zaměstnavatelů
			1618	Příspěvky na státní politiku zaměstnanosti od zaměstnanců
			1621	Příspěvky na státní politiku zaměstnanosti od OSVČ
			1627	Přirážky k pojistnému
			1628	Příslušenství pojistného Přijaté sankční platby spojené s výběrem pojistného (pokuty a penále).
		163		<u>Pojistné na veřejné zdravotní pojištění</u> Uplatní se při započtení příjmů zdravotních pojišťoven do souhrnných sestav veřejného sektoru.
			1631	Pojistné na veřejné zdravotní pojištění od zaměstnavatelů
			1632	Pojistné na veřejné zdravotní pojištění od zaměstnanců
			1633	Pojistné na veřejné zdravotní pojištění od OSVČ

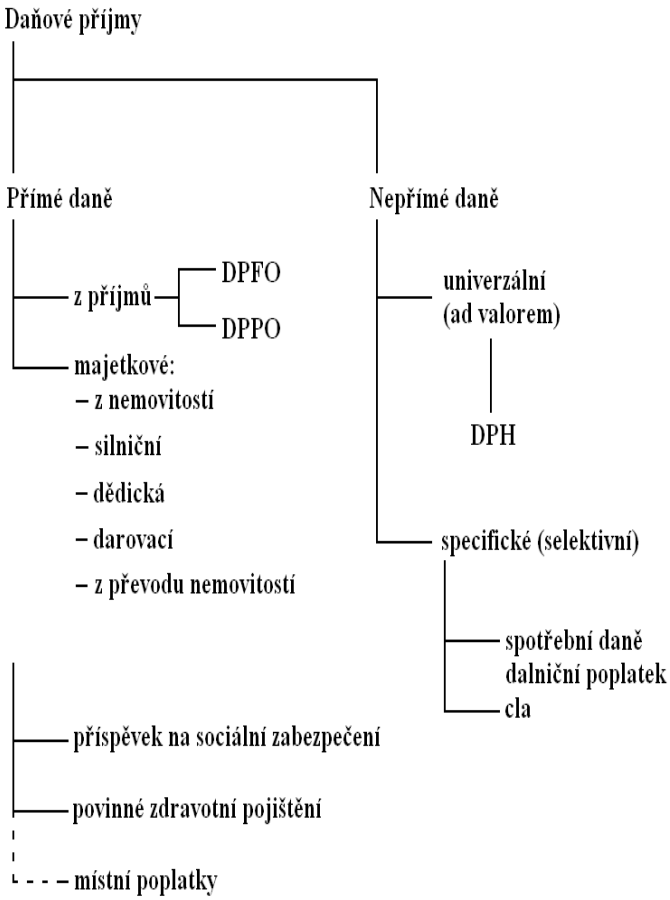
			1638	Příslušenství pojistného na veřejné zdravotní pojištění Přijaté sankční platby spojené s výběrem pojistného (pokuty a penále).
		169		Zrušené daně z objemu mezd
			1691	Zrušené daně a odvody z objemu mezd
	17			**Ostatní daňové příjmy**
		170		Ostatní daňové příjmy
			1701	Nerozúčtované, neidentifikované a nezařaditelné daňové příjmy Veškeré daňové příjmy nerozúčtované, neidentifikované nebo nezařaditelné do jiných položek.
			1702	Tržby z prodeje kolků Odpovídá pouze poplatkům za ústředně vydané kolkové známky, ať již jsou jimi hrazeny správní poplatky anebo soudní poplatky. Týká se pouze kapitoly Všeobecná pokladní správa.
			1703	Odvody nahrazující zaměstnávání občanů se změněnou pracovní schopností Jde o odvody podle zákona o zaměstnanosti.
			1704	Příslušenství Příslušenství daní a poplatků mimo seskupení 16, pokud je toto příslušenství vykazováno samostatně.
			1705	Podíl na dávkách z cukru Příjmem Státního zemědělského intervenčního fondu je podíl členské země Evropské unie na dávkách z cukru, který si ponechává k pokrytí nákladů spojených s jejich výběrem. Výběr se provádí podle zákona č. 256/2000 Sb., ve znění zákona č. 128/2003 Sb. ve prospěch rozpočtu Evropské unie.
Pramen: Vyhláška č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě				

Příloha B: Struktura příjmů obecních rozpočtů



Pramen: PEKOVÁ, Jitka. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. 1. vyd. Praha : Management Press, 2004. 375 s. ISBN 80-7261-086-4.

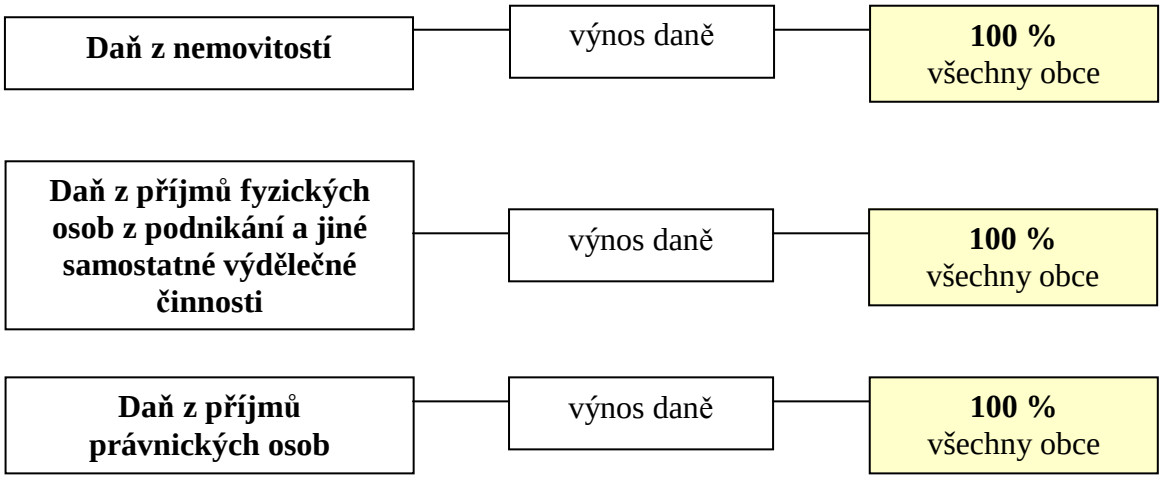
Příloha C: Schéma daňové soustavy

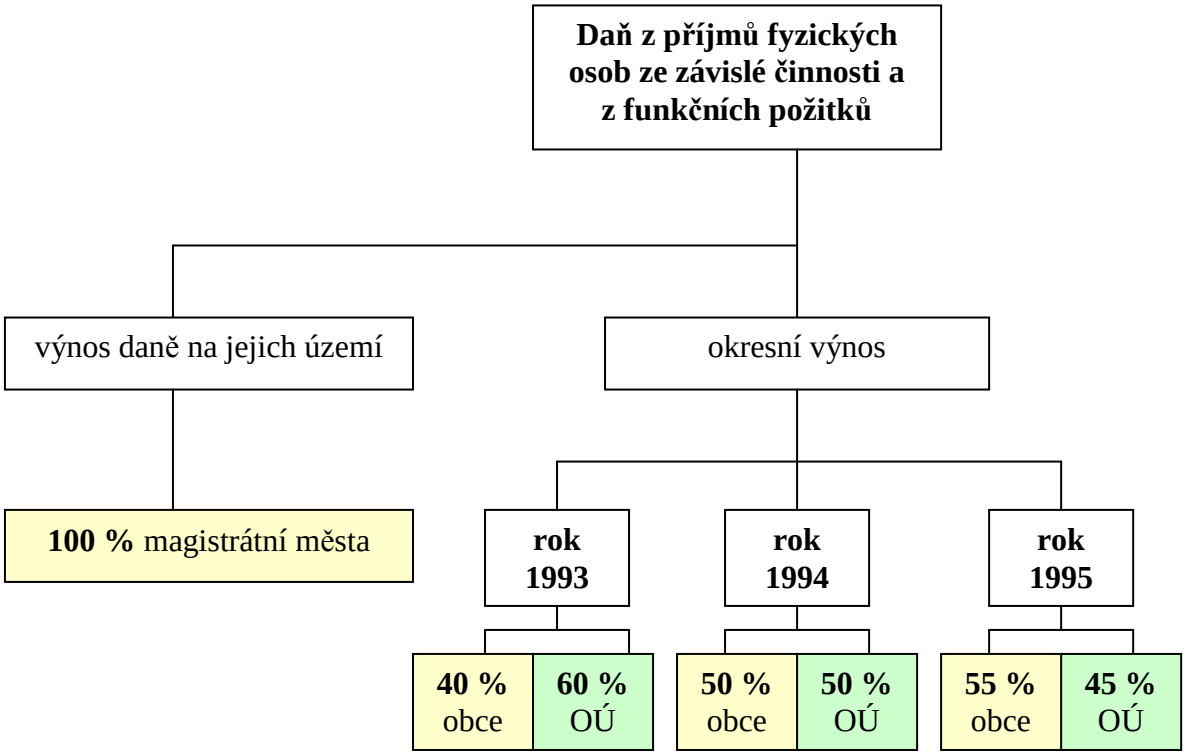


DPH = daň z přidané hodnoty
DPPO = daň z příjmů právnických osob
DPFO = daň z příjmů fyzických osob

Pramen: PEKOVÁ, Jitka. *Veřejné finance, úvod do problematiky*. 3. přeprac. vyd. Praha: ASPI, 2005. 528 s. ISBN 80-7357-049-1.

Příloha D: Rozpočtové určení daní v ČR v letech 1993 – 1995



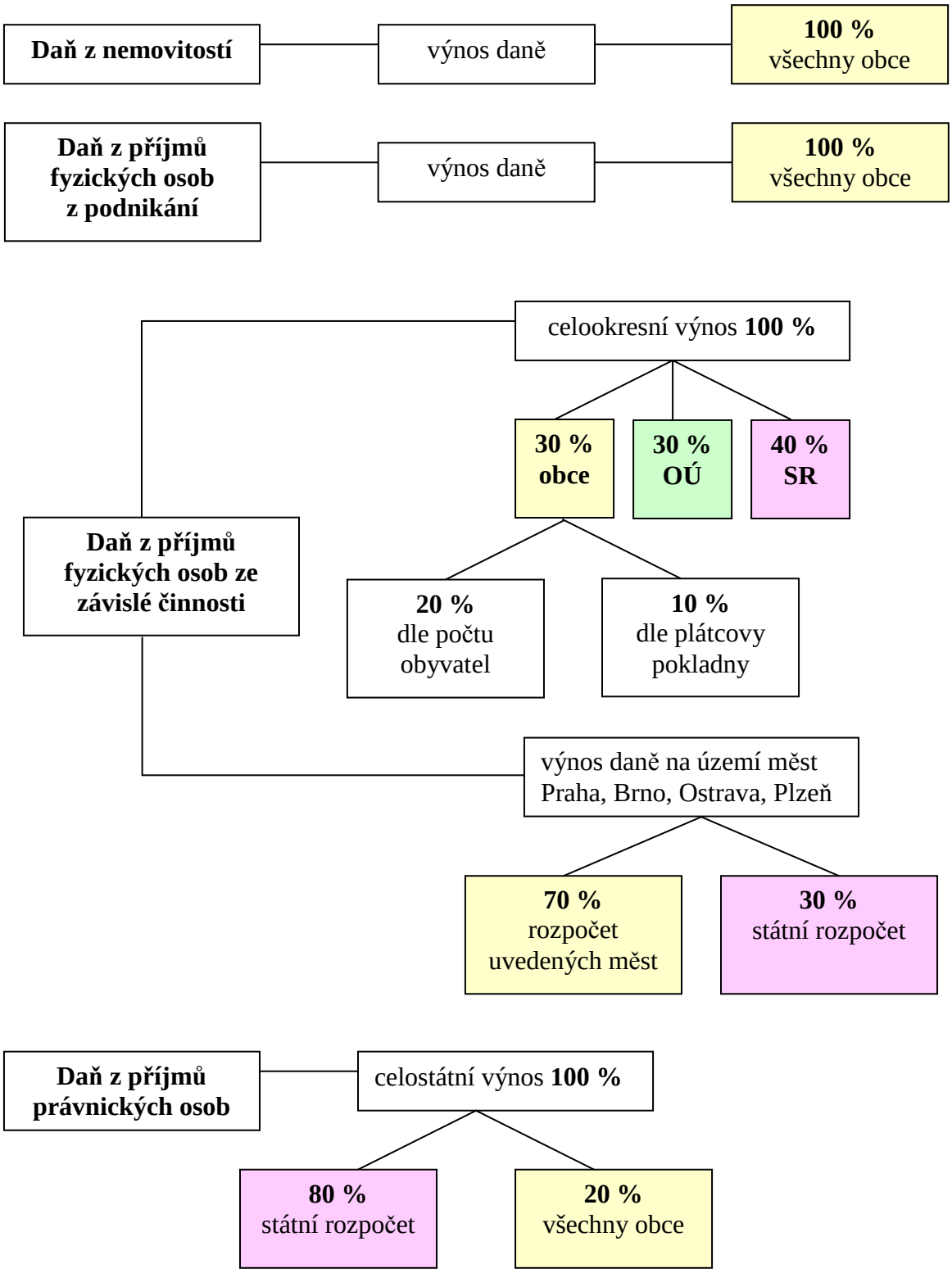


Příloha E: Struktura daňových příjmů rozpočtů obcí v letech 1993 – 1995

Ukazatel	1993		1994		1995	
	mld. Kč	%	mld. Kč	%	mld. Kč	%
Daň z příjmů fyzických osob	**19,5**	**65,2**	**37,7**	**83,2**	**47,9**	**82,0**
Ze samostatné výdělečné činnosti	3,0	10,0	13,1	28,9	14,8	25,3
Ze závislé činnosti	-	-	24,6	54,3	33,1	56,7
Daň z příjmů právnických osob	**-**	**-**	**0,1**	**0,2**	**3,1**	**5,3**
Daň z nemovitostí	**3,0**	**10,0**	**3,8**	**8,4**	**3,8**	**6,5**
Správní, místní a ostatní poplatky	**7,4**	**24,7**	**3,7**	**8,2**	**3,1**	**5,3**
Daňové příjmy celkem	**29,9**	**100,0**	**45,3**	**100,0**	**58,4**	**100,0**

Pramen: PROVAZNÍKOVÁ, Romana. *Financování měst, obcí a regionů: teorie a praxe*. 1. vyd. Praha : Grada, 2007. 280 s. ISBN 978-80-247-2097-5.

Příloha F: Rozpočtové určení daní v ČR v letech 1996 - 2000

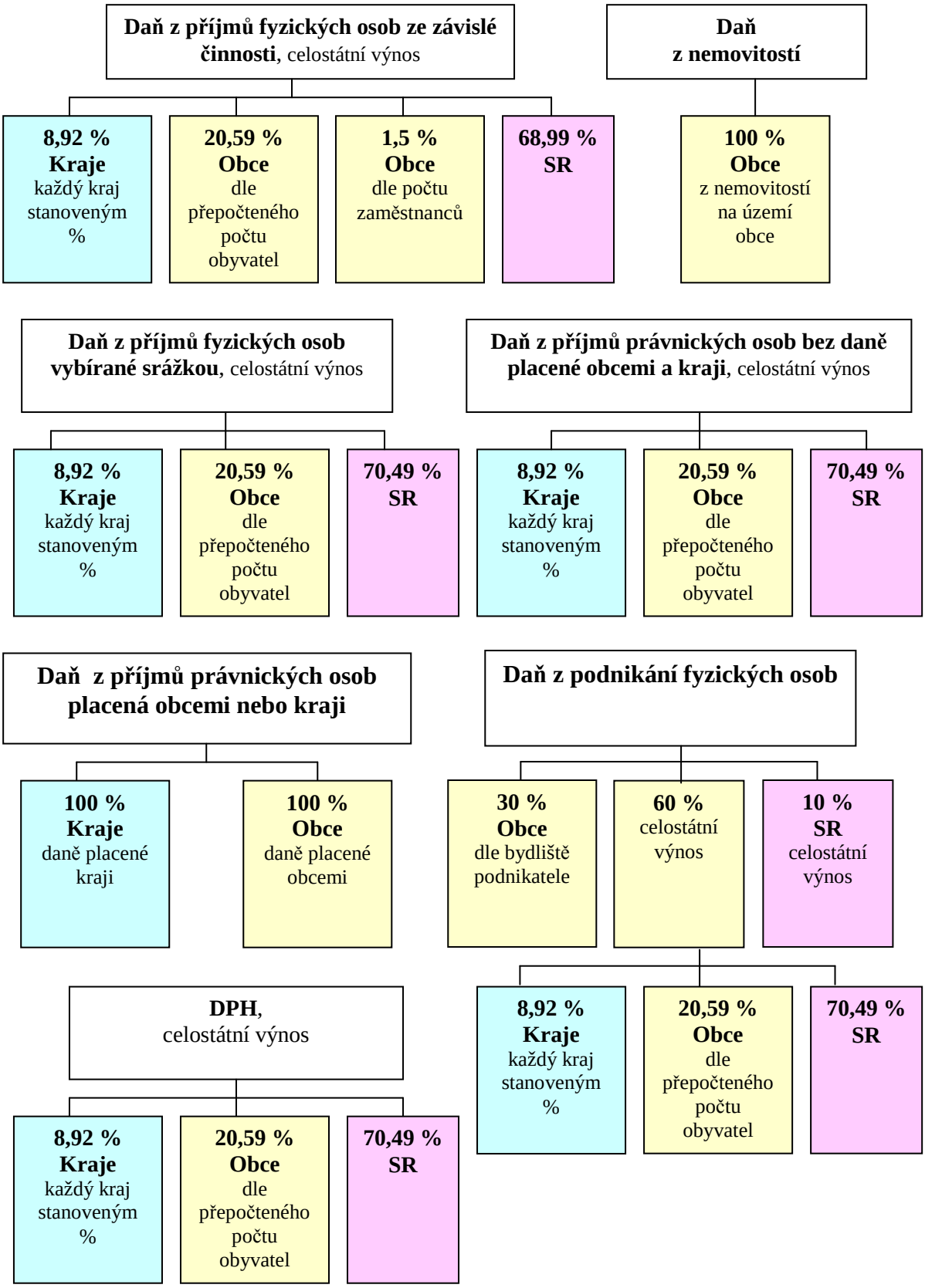


Příloha G: Struktura daňových příjmů rozpočtů obcí v letech 1996 – 2000

Ukazatel	1996		1997		1998		1999		2000	
	mld. Kč	%	mld. Kč	%	mld. Kč	%	mld. Kč	%	mld. Kč	%
Daň z příjmů fyzických osob	**41,1**	**65,4**	**44,0**	**66,9**	**47,4**	**65,8**	**48,8**	**64,5**	**51,4**	**61,5**
Ze závislé činnosti (celookresní výnos)	25,3	40,3	28,2	42,9	30,7	42,6	31,9	42,1	34,7	41,5
z toho: dle sídla plátcovy pokladny	2,5	4,0	2,8	4,3	3,1	4,3	3,2	4,2	3,5	4,2
Ze samostatné výdělečné činnosti	15,8	25,2	15,8	24,0	16,7	23,2	16,9	22,3	16,7	20,0
Daň z příjmů právnických osob	**14,1**	**22,5**	**13,4**	**20,4**	**16,2**	**22,5**	**18,8**	**24,8**	**23,5**	**28,1**
z toho: 20 % podíl	11,8	18,8	10,4	15,8	11,9	16,5	13,6	18,0	18,0	21,5
placená obcemi	2,3	3,7	3,0	4,6	4,3	6,0	5,2	6,9	5,5	6,6
Daň z nemovitostí	**4,0**	**6,3**	**3,9**	**5,9**	**4,1**	**5,7**	**4,3**	**5,7**	**4,4**	**5,3**
Správní, místní a ostatní poplatky	**3,6**	**5,7**	**4,5**	**6,8**	**4,3**	**6,0**	**3,8**	**5,0**	**4,3**	**5,1**
Daňové příjmy celkem	**62,8**	**100,0**	**65,8**	**100,0**	**72,1**	**100,0**	**75,7**	**100,0**	**83,6**	**100,0**

Pramen: PROVAZNÍKOVÁ, Romana. *Financování měst, obcí a regionů: teorie a praxe*. 1. vyd. Praha: Grada, 2007. 280 s. ISBN 978-80-247-2097-5.

Příloha H: Rozpočtové určení daní v letech 2005 - 2007

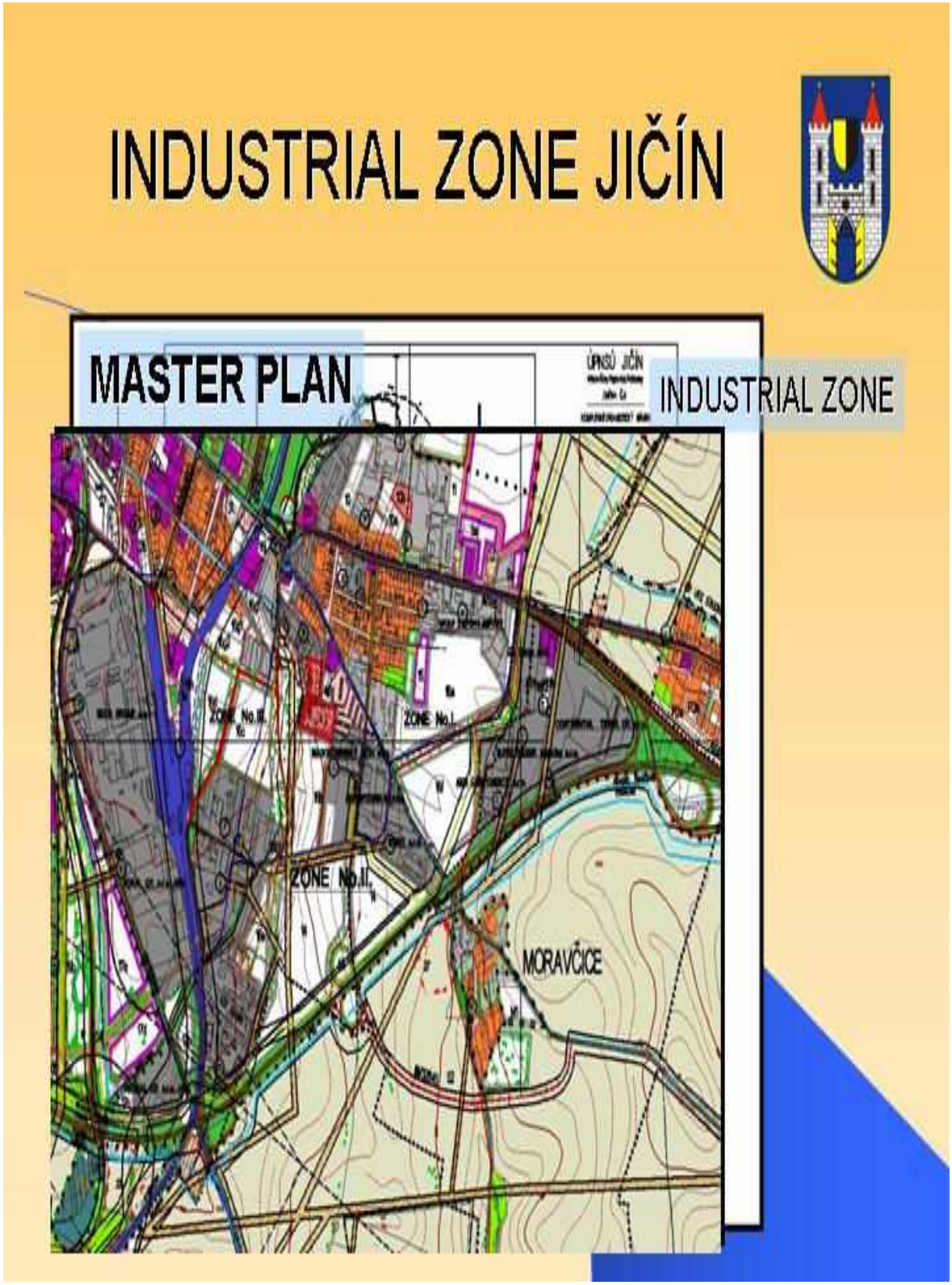


Příloha I: Struktura daňových příjmů rozpočtů obcí v letech 2001 – 2006

Ukazatel	2001		2002		2003		2004		2005		2006	
	mld. Kč	%	mld. Kč	%	mld. Kč	%	mld. Kč	%	mld. Kč	%	mld. Kč	%
Daň z příjmů fyzických osob	**25,8**	**29,1**	**29,2**	**29,3**	**31,1**	**28,9**	**34,4**	**29,6**	**36,5**	**28,3**	**34,0**	**26,0**
z toho: ze závislé činnosti	16,5	18,6	18,0	18,1	19,7	18,3	21,5	18,5	23,0	17,8	24,2	18,5
– sdílená část 1,5 %	-	-	1,3	1,3	1,4	1,3	1,5	1,3	1,7	1,3	1,6	1,2
ze samostatné výdělečné činnosti	8,0	9,0	8,6	8,6	8,8	8,2	9,9	8,5	10,5	8,1	6,7	5,1
z kapitálových výnosů	1,3	1,5	1,3	1,3	1,2	1,1	1,5	1,3	1,3	1,0	1,5	1,1
Daň z příjmů právnických osob	**23,2**	**26,1**	**25,9**	**26,0**	**28,4**	**26,4**	**30,6**	**26,4**	**33,0**	**25,6**	**34,3**	**26,2**
z toho: sdílená	17,4	19,6	20,6	20,7	22,5	20,9	24,6	21,2	27,4	21,3	28,4	21,7
placená obcemi	5,8	6,5	5,3	5,3	5,9	5,5	6,0	5,2	5,6	4,3	5,9	4,5
Daň z nemovitostí	**4,6**	**5,2**	**4,6**	**4,6**	**4,8**	**4,5**	**4,9**	**4,2**	**5,0**	**3,9**	**5,0**	**3,8**
DPH	**29,8**	**33,6**	**31,8**	**32,0**	**33,9**	**31,5**	**36,2**	**31,2**	**43,1**	**33,4**	**45,6**	**34,9**
Správní, místní a ostatní poplatky	**5,4**	**6,1**	**8,0**	**8,0**	**9,3**	**8,7**	**10,0**	**8,6**	**11,3**	**8,8**	**11,8**	**9,0**
Daňové příjmy celkem	**88,8**	**100,0**	**99,5**	**100,0**	**107,5**	**100,0**	**116,1**	**100,0**	**128,9**	**100,0**	**130,7**	**100,0**
Pramen: Česká daňová správa, vlastní propočty												

Příloha J: Mapa Královéhradeckého kraje

Příloha K: Průmyslová zóna v Jičíně



Příloha L: Rozpočet města Jičína v letech 2001 – 2006

Ukazatel	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Zdroje financování celkem	283 330 259	294 437 983	379 643 187	416 126 341	386 094 273	521 399 349
Výdaje celkem	282 978 267	270 952 534	374 919 667	419 571 796	374 540 730	448 464 956
Saldo rozpočtu	351 992	23 485 449	4 723 520	-3 445 455	11 553 543	72 934 393
Rozpočty města Jičína za příslušné roky						

Příloha M: Zdroje financování města Jičína v letech 2001 – 2006

Ukazatel	2001		2002		2003		2004		2005		2006	
	Kč	%	Kč	%	Kč	%	Kč	%	Kč	%	Kč	%
Daňové příjmy	109 598 285	38,7	123 813 160	42,1	145 469 014	38,3	152 897 206	36,7	180 596 591	46,8	186 849 617	35,8
Nedaňové příjmy	43 701 011	15,4	44 994 999	15,3	40 618 500	10,7	42 290 369	10,2	44 572 522	11,5	41 460 009	8,0
Kapitálové příjmy	11 861 188	4,2	18 613 985	6,3	15 499 073	4,1	40 920 840	9,8	60 536 859	15,7	159 663 194	30,6
Přijaté dotace	96 994 964	34,2	102 987 277	35,0	175 592 854	46,3	178 865 781	43,0	96 465 294	25,0	119 606 803	22,9
Příjmy celkem	**262 155 446**	**92,5**	**290 409 421**	**98,6**	**377 179 440**	**99,4**	**414 974 195**	**99,7**	**382 171 266**	**99,0**	**507 579 623**	**97,3**
Financování	21 174 813	7,5	4 028 562	1,4	2 463 747	0,6	1 152 146	0,3	3 923 007	1,0	13 819 726	2,7
Zdroje financování celkem	**283 330 259**	**100,0**	**294 437 983**	**100,0**	**379 643 187**	**100,0**	**416 126 341**	**100,0**	**386 094 273**	**100,0**	**521 399 349**	**100,0**
Rozpočty města Jičína za příslušné roky												

Příloha N: Struktura daňových příjmů Jičína v letech 2001 – 2006

Ukazatel	2001		2002		2003		2004		2005		2006	
	Kč	%	Kč	%	Kč	%	Kč	%	Kč	%	Kč	%
Daň z příjmů fyzických osob	**31 555 667**	**28,8**	**36 756 032**	**29,7**	**39 306 915**	**27,0**	**45 159 307**	**29,5**	**49 928 134**	**27,6**	**46 266 059**	**24,8**
z toho: ze závislé činnosti	18 768 454	17,1	23 647 059	19,1	25 654 584	17,6	28 275 175	18,5	30 307 914	16,8	30 552 334	16,4
ze samostatné činnosti	11 183 588	10,2	11 536 967	9,3	12 181 053	8,4	15 123 235	9,9	18 142 858	10,0	14 014 554	7,5
z kapitálových výnosů	1 603 625	1,5	1 572 006	1,3	1 471 278	1,0	1 760 897	1,2	1 477 362	0,8	1 699 171	0,9
Daň z příjmů právnických osob	**32 003 059**	**29,2**	**28 795 131**	**23,3**	**34 583 362**	**23,8**	**35 305 123**	**23,1**	**48 651 253**	**26,9**	**54 601 163**	**29,2**
z toho: sdílená	20 811 429	19,0	23 195 971	18,7	25 383 802	17,4	27 658 353	18,1	30 499 413	16,9	31 454 143	16,8
placená obcí	11 191 630	10,2	5 599 160	4,5	9 199 560	6,3	7 646 770	5,0	18 151 840	10,1	23 147 020	12,4
Daň z nemovitosti	**7 110 920**	**6,5**	**7 191 513**	**5,8**	**9 548 735**	**6,6**	**8 966 838**	**5,9**	**9 310 207**	**5,2**	**8 529 873**	**4,6**
DPH	**34 122 227**	**31,1**	**36 055 194**	**29,1**	**38 245 933**	**26,3**	**40 758 087**	**26,7**	**46 590 223**	**25,8**	**47 867 974**	**25,6**
správní, místní a ostatní poplatky	**4 806 412**	**4,4**	**15 015 290**	**12,1**	**23 784 069**	**16,3**	**22 707 851**	**14,9**	**26 116 774**	**14,5**	**29 584 548**	**15,8**
Daňové příjmy celkem	**109 598 285**	**100,0**	**123 813 160**	**100,0**	**145 469 014**	**100,0**	**152 897 206**	**100,0**	**180 596 591**	**100,0**	**186 849 617**	**100,0**
Pramen: Rozpočty města Jičína za příslušné roky												

Příloha O: Vyhláška č. 8/2000 o stanovení koeficientů pro výpočet daně z nemovitostí

Vyhláška č. 8/2000 o stanovení koeficientu pro výpočet daně z nemovitosti

Zrušuje se vyhláška č. 5/95 o stanovení koeficientů pro výpočet daně z nemovitosti

---

Město Jičín

V Y H L Á Š K A č. 8/2000

o stanovení koeficientů pro výpočet daně z nemovitosti

Zastupitelstvo města Jičín se usneslo dne 12. června 2000 vydat podle § 6 a § 11 zákona č. 338/1992 Sb., o dani z nemovitosti, ve znění pozdějších předpisů a v souladu s § 24 odst. 1 zákona č. 367/1990 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů, tuto obecně závaznou vyhlášku:

Článek 1.

Vyhláška platí pro obec Jičín, která je tvořena částmi Jičín, Soudná, Sedličky, Popovice, Robousy, Moravčice, Dvorce a Porák č. 25, 26 a ul. Poděbradova č. 246, 249, 253.

Článek 2.

Pro výpočet daně ze stavebních pozemků se stanovuje koeficient 2.0 pro celé území obce.

Článek 3.

1. Pro účely výpočtu daně ze staveb obytných domů a jejich příslušenství se stanovují tyto koeficienty

a) Soudná, Sedličky, Popovice, Roboušy, Moravčice, Dvorce a Porák č. 25 a 26 a ul. Poděbradova č. 246, 249, 253 koeficient 1.0
b) část Jičín - koeficient 2.0

2. Pro účely výpočtu daně ze staveb pro individuální rekreaci, garáží vystavěných odděleně od obytných a staveb pro podnikatelskou činnost se stanovuje koeficient 1.5 pro celé území obce.

Článek 4.

Zrušuje se vyhláška č. 5/95 o stanovení koeficientů pro výpočet daně z nemovitosti.

Článek 5.

Tato vyhláška nabývá účinnosti dne 1.1. 2001.

Ing. Miloslav Šebík
zástupce starosty

MVDr. Jiří Liška
starosta

Vlastislav Matucha
zástupce starosty