

Univerzita Pardubice
Fakulta ekonomicko-správní

Analýza vývoje příspěvku na výkon státní správy ve městě Jičíně

Kamila Zmátlíková

Bakalářská práce

2008

Univerzita Pardubice
Fakulta ekonomicko-správní
Ústav ekonomie
Akademický rok: 2007/2008

ZADÁNÍ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

(PROJEKTU, UMĚLECKÉHO DÍLA, UMĚLECKÉHO VÝKONU)

Jméno a příjmení: Kamila ZMÁTĹÍKOVÁ
Studijní program: B6202 Hospodářská politika a správa
Studijní obor: Veřejná ekonomika a správa
Název tématu: Analýza vývoje příspěvku na výkon státní správy ve městě Jičíně

Z á s a d y p r o v y p r a c o v á n í :

Úvod

1. Vymezení působnosti obcí v ČR
2. Charakteristika příspěvku na výkon státní správy v přenesené působnosti
3. Analýza vývoje příspěvku na výkon státní správy ve městě Jičíně
4. Závěr
5. Literatura
6. Přílohy

Rozsah grafických prací:

Rozsah pracovní zprávy: cca 30

Forma zpracování bakalářské práce: tištěná/elektronická

Seznam odborné literatury:

Peková, J. Hospodaření a finance územní samosprávy. Praha: Management Press, 2004. ISBN 80-7261-086-4.

Provazníková, R. Financování měst, obcí a regionů: teorie a praxe. Praha: Grada, 2007. ISBN 978-80-247-2097-5.

Interní materiály města Jičína

Internetové stránky - www.mujicin.cz; www.mvcr.cz; www.mfcr.cz

Odborná periodika - Obec a finance; Moderní obec; Veřejná správa

Vedoucí bakalářské práce:

Ing. Romana Provazníková, Ph.D.

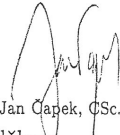
Ústav ekonomie

Datum zadání bakalářské práce:

30. října 2007

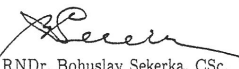
Termín odevzdání bakalářské práce:

19. května 2008


prof. Ing. Jan Čapek, CSc.

děkan

L.S.


prof. RNDr. Bohuslav Sekerka, CSc.

vedoucí ústavu

V Pardubicích dne 14. listopadu 2007

PODĚKOVÁNÍ

Velice ráda bych poděkovala vedoucí mé práce, paní Ing. Romaně Provazníkové, Ph.D., za poskytnutí cenných rad a připomínek k této bakalářské práci.

Dále také děkuji pracovníkům Městského úřadu v Jičíně, zejména vedoucímu ekonomického odboru Ing. Milanu Köstingerovi, za vstřícnost při poskytování veškerých podkladů a informací.

SOUHRN

V teoretické části práce se věnuji popisům možných způsobů financování přenesené státní správy obcím zejména 3. stupně. Základním pilířem podpory ze strany státu je výplata příspěvku na výkon státní správy, který je podrobně analyzován. V praktické části se zabývám odhadem podílu zaměstnanců Městského úřadu v Jičíně, kteří vykonávají přenesenou působnost. Podstatou práce je zjistit, v jaké míře je výkon přenesené působnosti financován od státu nebo zda obce musí na tyto činnosti vynakládat prostředky z vlastních zdrojů.

KLÍČOVÁ SLOVA

přenesená působnost, příspěvek na výkon státní správy, výkon státní správy, městský úřad, Jičín

TITLE

Analysis of Development of Financial Contribution to Public Administration in Jičín

ABSTRACT

In the theoretical part of my thesis I describe possibilities of funding developed public administration especially performed by municipalities of the third category (municipalities within Enlarged Powers). The basic pillar of the support from the state is the payment of the contribution to public administration, which will be analyzed hereof in detail. In my practical part I deal with the estimation of the share of the employees of Municipal Office in Jičín in executing delegated responsibilities. The essence of the thesis is to discover the rate of funding the performance of delegated responsibilities from the public sources, or whether municipalities have to fund these activities from their own resources.

KEYWORDS

delegated responsibilities, contribution to public administration, performance of public administration, municipal office, Jičín

OBSAH

Úvod	6
1 Vymezení působnosti obcí v ČR.....	8
1.1 Samostatná a přenesená působnost obcí v ČR.....	9
1.1.1 Samostatná působnost	9
1.1.2 Přenesená působnost.....	10
1.2 Orgány obce.....	12
2 Financování výkonu státní správy v přenesené působnosti.....	16
2.1 Problém financování přenesené působnosti	16
2.1.1 Dotace.....	17
2.2 Příspěvek na výkon státní správy	18
2.2.1 Vývoj stanovení příspěvku na výkon státní správy.....	19
2.2.1.1 Příspěvek na výkon státní správy poskytovaný obcím do 31. 12. 2002.....	19
2.2.1.2 Příspěvek na výkon státní správy poskytovaný obcím od 1. 1. 2003.....	19
2.2.1.3 Nová metodika stanovení příspěvku na výkon státní správy od roku 2006 .	20
3 Analýza vývoje příspěvku na výkon státní správy ve městě Jičíně.....	27
3.1 Město Jičín obecně	27
3.1.1 Historie města Jičína.....	28
3.1.2 Kultura	29
3.1.3 Sport	30
3.1.4 Školství.....	30
3.1.5 Sociální služby.....	30
3.2 Organizační struktura Městského úřadu v Jičíně.....	31
3.2.1 Základní činnosti odborů MěÚ v Jičíně	32
3.3 Odhad podílu zaměstnanců MěÚ v Jičíně na přenesenou působnost.....	35
3.4 Vývoj a analýza příspěvku na výkon státní správy v Jičíně.....	39
3.5 Odhad míry financování přenesené působnosti v Jičíně pro rok 2008.....	44
4 Závěr	46

Úvod

K datu 31. 12. 2002 došlo k ukončení činnosti okresních úřadů a tím byla většina kompetencí převedena především na obce s rozšířenou působností a v menší míře na kraje. Na obce s rozšířenou působností, tedy na obce tzv. III. kategorie, bylo převedeno mnoho povinností, které musí vykonávat i pro okolní obce patřící do jejich správního obvodu.

Pokud stát převedl na obce výkon určitých kompetencí, měl by se také postarat o finanční výpomoc a v co nejvyšší míře přispívat obcím na výkon přenesené působnosti. Jednou z možností, jak stát vypomáhá obcím financovat výkon přenesené státní správy, je výplata pravidelného ročního příspěvku na výkon státní správy ze státního rozpočtu.

V úvodní části bakalářské práce se zabývám obecním zřízením a orgány obce. Zejména se však zaměřím na vymezení samostatné a přenesené působnosti obcí. Delegovanou státní správu (přenesenou působnost) popíši podrobněji, neboť je pro tuto práci podstatnější.

Ve druhé kapitole je kladen důraz především na problematiku financování výkonu státní správy v přenesené působnosti. Zejména bych chtěla charakterizovat příspěvek na výkon státní správy, jeho vývoj rozdělený do tří etap a největší pozornost věnuji nové metodice stanovení příspěvku na výkon státní správy od roku 2006 s aktualizacemi pro roky 2007 a 2008.

Třetí část vychází z poznatků získaných z obce Jičín, která je stanovena jako obec s rozšířenou působností. Na základě těchto poznatků budu demonstrovat vývoj příspěvku na výkon státní správy a provedu odhad podílu zaměstnanců MěÚ v Jičíně, kteří vykonávají samostatnou a kteří přenesenou působnost a v jaké míře. Za stěžejní cíl si kladu odhadnout, v jaké míře je městu Jičínu přenesená státní správa financována ze státního rozpočtu a kolik musí tato obec doplácet na přenesenou působnost ze svých zdrojů.

Pro zpracování přehledu o vytížení jednotlivých odborů a jejich zaměstnanců, bude nutné získat na těchto odborech přehled o náplni jejich činností. Jen tak bude možno kvalifikovaně odhadnout, z kolika procent zaměstnanci vykonávají přenesenou a samostatnou působnost.

Cílem předkládané bakalářské práce je tedy zjistit, zda a v jaké míře financování přenesené působnosti ze strany státu pokrývá náklady obcí s rozšířenou působností. Tuto problematiku názorně předvedu na obci Jičín, která byla dříve okresním městem a nyní je zařazena mezi obce III. kategorie.

1 Vymezení působnosti obcí v ČR

Před samotným vymezením působnosti obcí v České republice je nutno si nejdříve popsat základní charakteristiku obce.

Právních předpisů, které řeší činnosti obce (municipality), je velké množství. Mezi důležitou právní úpravu řadíme v první řadě Ústavu ČR¹ a dále především zákon o obcích. Postavení hlavního města Prahy je stanoveno samostatným zákonem.² Dle zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení) je „*obec základním územním samosprávným společenstvím občanů a tvoří územní celek, který je vymezen hranicí území obce.*“ Její občané mají právo podílet se na rozhodování o záležitostech obce. Občanem je fyzická osoba, která je státním občanem České republiky a je v obci hlášena k trvalému pobytu. Obec vystupuje jako veřejnoprávní korporace, která vlastní svůj majetek, sestavuje rozpočet na příslušný kalendářní rok, v právních vztazích vystupuje svým jménem a nese odpovědnost vyplývající z těchto vztahů. Obec pečuje o všestranný rozvoj svého území a o potřeby svých občanů a při plnění úkolů chrání též veřejný zájem. Význam obcí se stále zvyšuje, což je způsobeno decentralizací kompetencí a odpovědnosti za zabezpečování různých veřejných statků pro občany ze státu na územní samosprávu.

Česká republika se řadí mezi státy s velkým počtem převážně menších obcí. V roce 2007 se na území České republiky nacházelo 6 249 obcí. Z malého počtu obyvatel municipality však plynou určité nevýhody. Mohu zmínit např. nedostatečné finanční zdroje pro vykonávání přenesených kompetencí, nízká kvalifikační úroveň zastupitelů obce, nedostatek pracovních příležitostí, snížená úroveň dopravní a technické obsluhy a mnoho dalších. Z těchto uvedených a dalších důvodů se vedou snahy o slučování obcí do větších celků. Obce mohou mezi sebou také spolupracovat. Jednou z nejčastějších forem spolupráce je zakládání dobrovolných svazků obcí.

U obcí rozlišujeme výkon samostatné působnosti a výkon přenesené státní správy na obce, takzvanou přenesenou působnost. Nyní se budu zabývat vymezením zmíněných působností i jejich odlišnostmi. Výkon přenesené působnosti popíši o něco podrobněji, neboť je pro vypracování této bakalářské práce podstatnější.

¹ Ústavní zákon č. 1/1993 Sb.

² Zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze.

1.1 Samostatná a přenesená působnost obcí v ČR

V našich zemích se působnost obcí tradičně dělí na tzv. působnost samostatnou (vlastní, přirozenou) a působnost přenesenou. Tato tradice, obnovená u nás po roce 1990, započala na našem území již v prvním obecním zřízení vydaným v roce 1849. Jednalo se o prozatímní zákon obecní ze dne 17. března 1849, č. 170 ř. z. nazývané jako Stadionovo obecní zřízení.³

1.1.1 Samostatná působnost

Samostatná působnost je přesně vymezena obecním zřízením⁴ v § 35 a dále. Zde je uvedeno, že „*do samostatné působnosti obce patří spravování záležitostí, které jsou v zájmu obce a jejích občanů.*“ Obec v samostatné působnosti ve svém územním obvodu dále pečuje v souladu s místními předpoklady a s místními zvyklostmi o vytváření podmínek pro rozvoj sociální péče a pro uspokojování potřeb svých občanů. Jde především o uspokojování potřeby bydlení, ochrany a rozvoje zdraví, dopravy a spojů, potřeby informací, výchovy a vzdělávání, celkového kulturního rozvoje a ochrany veřejného pořádku.

V samostatné působnosti obce tedy rozhodují o záležitostech samostatně. Rozsah samostatné působnosti je v podstatě stejný u všech obcí, a to bez ohledu na počet obyvatel nebo ekonomickou sílu obce. Malá obec s několika obyvateli má stejný rozsah samostatné působnosti jako milionová metropole, neboť právo na samosprávu je všem obcím bez rozdílu ústavně zaručeno. V rámci samostatné působnosti tedy nelze vůbec hovořit o tom, že některá obec je nadřazena jiné (stejně tak kraj není v samostatné působnosti nadřazen vůči obci).⁵

³ VEDRAL, Josef. Historie a současnost veřejné správy : K vymezení samostatné působnosti obce. *Veřejná správa : Týdeník vlády České republiky*. 2000, č. 6. Dostupný z WWW: <<http://www.mvcr.cz/casopisy/s/2000/0006/6nazor.html>>.

⁴ Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích.

⁵ BŘEŇ, Jan. Postavení zastupitelstva obce : Malý průvodce pro nové zastupitele měst a obcí. *Obec a finance*. 2007, č. 1, s. 42-43.

Státní orgány a orgány krajů mohou do samostatné působnosti zasahovat pouze tehdy, vyžaduje-li to ochrana zákona, a jen způsobem, který je zákonem výslovně stanoven. Samostatná působnost smí být omezena pouze zákonem. V oblasti samostatné působnosti je obec spravována zastupitelstvem. Podstatné otázky mohou být řešeny přímým hlasováním obyvatel v podobě místního referenda.

Do samostatné působnosti obce náleží mnoho činností. Vyjmenuji pouze ty nejdůležitější a těmi jsou: hospodaření obce, sestavování rozpočtu a závěrečného účtu obce, správa obecního majetku, spolupráce s jinými obcemi v rámci zakládání dobrovolných svazků obcí, zřizování právnických osob a organizačních složek obce, vydávání obecně závazných vyhlášek obce, zřizování obecní policie, možnost konání místního referenda apod.

1.1.2 Přenesená působnost

Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích v § 61 uvádí, že *„obec vykonává na svém území státní správu ve věcech, které stanoví zákon. Působnost v těchto věcech je přenesenou působností obce.“*

V rámci přenesené působnosti obce vykonávají i výkon státní správy, která je na obce delegována státem. Dá se říci, že stát zákonem přenesl na obce povinnost zabezpečit plnění určitých úkolů, které svojí povahou jinak náleží státu. Přenos výkonu určitých agend státem na obce však zároveň na druhé straně vyvolává povinnost státu finančně kompenzovat náklady obcí, které jsou s výkonem těchto „státních agend“ spjaty. Tato finanční kompenzace se projevuje v poskytování příspěvku na plnění úkolů v přenesené působnosti, které obce dostávají ze státního rozpočtu.⁶ Problematice příspěvku na výkon státní správy se budu více věnovat později v samostatné kapitole.

Přenesená působnost se liší od samostatné působnosti v tom, že v oblasti samostatné působnosti neexistují vztahy nadřízenosti a podřízenosti. Obce jsou si zcela rovny v rozsahu svého práva na samosprávu. V rámci přenesené působnosti je tomu jinak. Pro výkon státní správy jsou typické hierarchické vztahy nadřízenosti a podřízenosti mezi

⁶ BŘEŇ, Jan. Postavení zastupitelstva obce : Malý průvodce pro nové zastupitele měst a obcí. *Obec a finance*. 2007, č. 1, s. 42-43.

jednotlivými orgány, tzn., že příslušný orgán státní správy na nižší úrovni je podřízen orgánu stojícím v organizační struktuře státní správy výše.

Z výše uvedeného plyne, že obce členíme dle rozsahu výkonu státní správy v přenesené působnosti na obce se základním rozsahem přenesené působnosti a na obce s širším rozsahem přenesené působnosti. V současné době jsou obce rozděleny do několika kategorií, které berou v potaz rozdílný rozsah přenesené působnosti.

Rozeznáváme:

- **obce se základním rozsahem** – zvané též obce I. kategorie; do této kategorie řadíme všechny obce ČR
- **obce s matričním úřadem**
- **obce se stavebním úřadem**
- **obce s pověřeným obecním úřadem** – zvané též obce II. kategorie
- **obce s rozšířenou působností** – zvané též obce III. kategorie

Obce se základním rozsahem přenesené působnosti vykonávají přenesenou působnost pouze na území své obce. Orgány obce s pověřeným obecním úřadem a obce s rozšířenou působností vykonávají přenesenou působnost v základním rozsahu svěřeném obcím a vedle této přenesené působnosti vykonávají ve stanoveném správním obvodu i přenesenou působnost jim svěřenou zvláštními zákony.⁷ Obce s pověřeným obecním úřadem jsou stanoveny v příloze č. 1 zákona č. 314/2002 Sb., o stanovení obcí s pověřeným obecním úřadem a stanovení obcí s rozšířenou působností. Obce s rozšířenou působností vymezuje již zmíněný zákon v příloze číslo 2. Na ukázkou výčet těchto obcí uvádím v přílohách A a B.

Na výkon přenesené působnosti ve správním obvodu obce dohlíží v některých případech ministerstvo vnitra a další ústřední orgány státní správy a metodickou a odbornou pomoc vykonává krajský úřad. Obcím je také v oblasti přenesené působnosti umožněno uzavírat mezi sebou veřejnoprávní smlouvy, podle kterých mohou orgány jedné obce vykonávat přenesenou působnost nebo část přenesené působnosti pro orgány obce jiné.

⁷ PROVAZNÍKOVÁ, Romana. *Financování měst, obcí a regionů : teorie a praxe*. 2007. vyd. Praha : GRADA Publishing, 2007. 280 s. ISBN 978-80-247-2097-5.

Mezi hlavní činnosti, které vykonávají všechny obce v rámci přenesené působnosti patří: vydávání nařízení obce, rozhodování o místních komunikacích, projednávání přestupků apod.

Obce s pověřeným obecním úřadem a obce s rozšířenou působností mají na starosti o mnoho více činností, které provádějí i za obce, které spadají do jejich správního obvodu. Mezi činnosti, které provádějí **obce II. kategorie**, jak se také někdy říká obcím s pověřeným obecním úřadem, patří např. možnost rozhodování o poskytování peněžité a věcné dávky nebo půjčky, zajišťují volby do Parlamentu ČR, do zastupitelstev krajů, do zastupitelstev obcí a do Evropského parlamentu, působí jako orgán ochrany přírody atd. Těchto obcí je v současné době v České republice 388.

Nejvíce činností ale zajišťují **obce III. kategorie**, tedy obce s rozšířenou působností, kterých je 205. Mezi tyto obce řadíme i město Jičín, kterému budu věnovat celou praktickou část této práce. Jičín jako obec s rozšířenou působností vykonává přenesenou státní správu pro dalších 76 okolních obcí a zajišťuje např. evidenci obyvatel, vydávání občanských průkazů a dalších cestovních dokladů, stará se o vydávání řidičských průkazů, působí zde živnostenský úřad, zajišťuje ochranu životního prostředí, stará se o dávky a sociální služby, má na starosti sociálně právní ochranu dětí apod.

1.2 Orgány obce

Nyní bude následovat stručný popis orgánů obce. Především se zaměřím na úlohu orgánů obce v rámci samostatné a přenesené působnosti.

Obecní zřízení předpokládá, že správa obce není záležitostí pouze jednoho jediného orgánu (zastupitelstva), ale na její správě se podílejí v různém rozsahu i další orgány, kterými jsou rada obce, starosta, obecní úřad a zvláštní orgány obce.⁸

⁸ BŘEŇ, Jan. Postavení zastupitelstva obce : Malý průvodce pro nové zastupitele měst a obcí. *Obec a finance*. 2007, č. 1, s. 42-43.

▪ Zastupitelstvo obce

Tento orgán obce je popsán v § 67 až § 98 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích. Zastupitelstvo obce rozhoduje v nejdůležitějších otázkách, které patří do samostatné působnosti obce. Ve věcech patřících do *přenesené působnosti* rozhoduje pouze tehdy, stanoví-li tak zákon č. 128/2000 Sb., o obcích nebo jiný zvláštní zákon. Zastupitelstvo obce *v rámci samostatné působnosti* rozhoduje např. o rozpočtu obce, závěrečném účtu, vydávání obecně závazných vyhlášek, místním referendu, zřízení obecní policie, spolupráci obce s jinými obcemi atd.

Jedná se o volený orgán obce mající rozhodující rozhodovací pravomoci. Jednání zastupitelstva jsou dle zákona č. 128/2000 Sb., o obcích veřejná. Počet členů zastupitelstva závisí na počtu obyvatel a velikosti územního obvodu obce a jednotlivé počty si lze prohlédnout v tabulce číslo 1.

Tabulka 1: Počet členů zastupitelstva obcí dle počtu obyvatel

Počet obyvatel	Počet členů zastupitelstva
do 500 obyvatel	5 až 9 členů
nad 500 do 3 000 obyvatel	7 až 15 členů
nad 3 000 do 10 000 obyvatel	11 až 25 členů
nad 10 000 do 50 000 obyvatel	15 až 35 členů
nad 50 000 do 150 000 obyvatel	25 až 45 členů
nad 150 000 obyvatel	35 až 55 členů
<i>Pramen: Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích</i>	

▪ Rada obce

Radu obce popisuje obecní zřízení v § 99 až § 102.⁹ Rada obce je výkonným orgánem obce *v oblasti samostatné působnosti* a za svůj výkon je odpovědná zastupitelstvu obce. Radě obce je v rámci samostatné působnosti vyhrazeno např. právo zabezpečovat hospodaření municipality podle schváleného rozpočtu. *V oblasti přenesené působnosti* smí rada rozhodovat pouze stanoví-li tak zmíněný zákon. Rada se schází ke schůzím podle potřeby a jednání nejsou veřejná. Rada obce se skládá ze starosty, místostarosty (místostarostů) a dalších členů rady.

⁹ Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích.

▪ **Starosta obce**

V § 103 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích je uvedeno, že „*starosta zastupuje obec navenek.*“ Starostu volí zastupitelstvo z řad svých členů. Za výkon své funkce odpovídá zastupitelstvu obce. Pokud není v obci zřízena funkce tajemníka, starosta zabezpečuje výkon přenesené působnosti, řídí a kontroluje všechny pracovníky obecního úřadu a plní funkci zaměstnavatele.

Starosta je zastupován místostarostou. Zastupitelstvo může zvolit i více místostarostů a svěřit jim zabezpečování určitých úkolů v samostatné působnosti.

▪ **Obecní úřad**

Obecní úřad je vymezen v § 109 až § 116 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích. Obecní úřad je orgán obce, v jehož čele stojí starosta. Obecní úřad je tvořen starostou, místostarostou, tajemníkem, je-li tato funkce zřízena, a zaměstnanci obce. Obecní úřad plní především administrativní funkci.

Obecní úřad *v oblasti samostatné působnosti* plní úkoly, které mu uložilo zastupitelstvo obce nebo rada obce a pomáhá výborům a komisím v jejich činnosti. *V oblasti přenesené působnosti* obce vykonává státní správu s výjimkou věcí, které patří do působnosti zastupitelstva obce, rady obce a zvláštních orgánů obce, případně komisí.¹⁰

Rada obce smí zřídit pro jednotlivé úseky činnosti obecního úřadu odbory a oddělení. Dle zákona č. 128/2000 Sb., o obcích není však vyloučeno zřízení dalších organizačních článků.

▪ **Výbory zastupitelstva obce**

Zastupitelstvo obce může zřídit jako své iniciativní a kontrolní orgány výbory. Výbor je orgánem zastupitelstva, nikoliv orgánem obce. Zastupitelstvo obce musí ze zákona č. 128/2000 Sb., o obcích zřídit vždy finanční výbor a kontrolní výbor a za podmínky, že v obci žije podle posledního sčítání lidu alespoň 10 % občanů hlásících se k národnosti jiné než české, rovněž výbor pro národnostní menšiny. Výbor plní úkoly, kterými jej pověřil zastupitelstvo obce. Za svou činnost odpovídá výbor zastupitelstvu obce.

¹⁰ Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích.

- **Komise rady obce**

Rada obce může zřídit jako své iniciativní a poradní orgány komise. Svá stanoviska a náměty překládají komise radě obce.

V následující kapitole se budu zabývat financováním výkonu státní správy v přenesené působnosti.

2 Financování výkonu státní správy v přenesené působnosti

Před samotným vymezením příspěvku na výkon státní správy se ještě pozastavím nad problémem financování přenesené působnosti a stručně popíši možné zdroje financování této působnosti.

2.1 Problém financování přenesené působnosti

Jak jsem již zmínila, každá obec vykonává samostatnou i přenesenou působnost. Pokud stát na obce v menším či větším rozsahu přenesl výkon určitých kompetencí, které by měly náležet státu, měl by se také postarat o určitou finanční výpomoc a přispívat obcím na výkon této přenesené působnosti. Nyní však nastává problém, jak vůbec přenesenou státní správu financovat. Je nutné zvažovat, z jakých zdrojů, v jaké výši a jakým způsobem by měl stát tuto pomoc realizovat, aby nedocházelo k znevýhodňování některých obcí.

Obce tedy mohou financovat přenesenou působnost pomocí *sdílených daní, správních poplatků* a především pomocí *dotací* ve formě příspěvků vyplácených ze státního rozpočtu.

Správní poplatky obce vybírají za správní úkony, které vykonávají v rámci přenesené působnosti. Dle rozsahu přenesené působnosti obce nejčastěji provádějí úkony jako výpisy z matrik, vystavování dokladů, povolování staveb atd. Výše správních poplatků je dána zákonem č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích a obce tedy nemohou výnos z těchto poplatků příliš ovlivnit. Pro Jičín za rok 2007 správní poplatky činily částku 14 442 590 Kč,¹¹ což představuje asi 2,5 % z celkových příjmů města, které mohou být použity na financování přenesené státní správy.

Nyní se budu okrajově zabývat charakteristikou dotací, neboť příspěvek na výkon státní správy patří mezi běžné dotace, pomocí nichž stát vypomáhá obcím financovat přenesenou působnost. Jedná se také o nejvýznamnější zdroj, kterým stát obcím na delegovanou státní správu přispívá.

¹¹ *Plnění rozpočtu města Jičín - rok 2007* [online]. 2007 [cit. 2007-03-22]. Dostupný z WWW: <http://mesta.obce.cz/soubory/5954/rozpocet_2007.pdf>.

2.1.1 Dotace

Obce v ČR nejsou většinou zcela finančně soběstačné. Především malé, ale i větší obce jsou vystavovány tzv. *fiskálnímu stresu*, což znamená, že trpí nedostatkem vlastních příjmů. Z toho plyne pro municipality problém ve financování potřebných výdajů. Příčinou je větší míra decentralizace kompetencí na územní samosprávu ze strany státu bez zajištění dostatečných příjmů. Z tohoto důvodu vyplývá nutnost existence transferů a dotací mezi jednotlivými úrovněmi veřejné správy.

Existuje mnoho definic pojmu dotace. Dle Pekové transfery a dotace představují nenávratné vztahy přerozdělování v rámci rozpočtové soustavy. Dotace z rozpočtové soustavy do územních rozpočtů jsou projevem existence přerozdělovacích procesů uvnitř soustavy veřejných rozpočtů, projevem solidarity.¹² Jiné vymezení pojmu dotace nabízí zákon o rozpočtových pravidlech. Dle zákona o rozpočtových pravidlech se dotacemi rozumějí peněžní prostředky státního rozpočtu, státních finančních aktiv nebo Národního fondu poskytnuté právnickým nebo fyzickým osobám na stanovený účel.¹³

Marková ve své knize popisuje dotace jako nenávratně poskytnuté prostředky ze státního rozpočtu, za které neexistuje „protiplnění“. Nenávratné jsou v tom smyslu, že pokud příjemce splní podmínky, za kterých byly dotace poskytnuty, nevzniká mu vůči státnímu rozpočtu žádný závazek.¹⁴ Dotace mohou také působit jako prostředek, který může napravovat nerovnováhu vzniklou nepoměrem při rozdělování vybraných daní. Pro účely této bakalářské práce se přikláním spíše k definici dle Markové.

Všechny dotace nemají stejný charakter. Lze je členit dle různých hledisek. Jedním hlediskem je, zda jsou dotace určeny běžným rozpočtům (běžné dotace) nebo kapitálovým rozpočtům (kapitálové dotace). **Běžné dotace** jsou poskytovány na financování běžných, pravidelně se opakujících (neinvestičních) potřeb, které nastávají v rozpočtovém období. Sem právě řadíme příspěvek na výkon státní správy. Naopak **kapitálové dotace** jsou určeny

¹² PEKOVÁ, Jitka. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. 2004. vyd. Praha : Management Press, 2004. 375 s. ISBN 80-7261-086-4.

¹³ Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla).

¹⁴ MARKOVÁ, Hana. *Finance obcí, měst a krajů*. 2000. vyd. Praha : ORAC, 2000. 190 s. ISBN 80-86199-23-1.

na jednorázové, pravidelně se neopakující (investiční) dlouhodobé potřeby, které přesahují jedno rozpočtové období.

Další možný způsob dělení dotací je dle účelovosti na dotace *účelové*, které jsou vždy poskytovány na určitý vymezený účel a *neúčelové*, kdy si volený orgán obce může rozhodnout, na jaké účely budou finanční prostředky použity.

Dotace jsou obcím poskytovány z různých zdrojů. V současné době jsou obcím poskytovány dotace schválené zákonem o státním rozpočtu na příslušný rok, z kapitoly všeobecná pokladní správa, z kapitol jednotlivých ministerstev, ze státních mimorozpočtových fondů, z EU a od krajů. Příspěvek na výkon státní správy, na který nyní soustředím svoji pozornost, řadíme mezi dotace schválené zákonem o státním rozpočtu na příslušný rok.

Následující část věnuji popisu příspěvku na výkon státní správy. Zaměřím se především na novou metodiku výpočtu příspěvku od roku 2006, stručně popíši původní způsob výpočtu a také vysvětlím postup stanovení příspěvku na výkon státní správy jednotlivým obcím a hlavnímu městu Praze v současné době.

2.2 Příspěvek na výkon státní správy

Dotaci (příspěvek) na výkon státní správy řadíme mezi běžné dotace poskytované každoročně ze státního rozpočtu. Tato dotace není zúčtovatelná, svým charakterem jde o neúčelovou dotaci, neboť o použití tohoto příspěvku si rozhoduje sám územní samosprávný celek. V zákonu o státním rozpočtu na příslušný rok je však vždy tato položka uvedena mezi účelovými dotacemi, protože by měla sloužit na financování výkonu státní správy. Jedná se o příspěvek k částečné úhradě osobních a věcných výdajů obcí, které jsou spojeny s výkonem státní správy. Na tento příspěvek mají obce nárok dle § 62 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích.

V současné době je příspěvek na výkon státní správy obcím rozdělován podle nové metodiky poprvé použité v roce 2006. Stanovení příspěvku však procházelo mnohými změnami, které následně přiblížím.

2.2.1 Vývoj stanovení příspěvku na výkon státní správy

Příspěvek na výkon státní správy poskytovaný obcím lze rozčlenit do tří důležitých etap:

- *příspěvek do 31. 12. 2002*
- *příspěvek od 1. 1. 2003*
- *nová metodika příspěvku od 1. 1. 2006*

2.2.1.1 Příspěvek na výkon státní správy poskytovaný obcím do 31. 12. 2002

Před zrušením okresních úřadů se výše příspěvku na výkon státní správy pro každou obec v okrese stanovila jako násobek pevné sazby příspěvku na každých 100 obyvatel trvale bydlících na území, v němž obecní úřad vykonával státní správu, a jedné setiny celkového počtu obyvatel území. Sazby příspěvku ze státního rozpočtu stanovené v závislosti na rozsahu svěřené nebo přenesené působnosti k výkonu státní správy byly uvedeny v příloze č. 8 k zákonu o státním rozpočtu na příslušný rok. Sazby příspěvku se vždy podle rozsahu působnosti obce sčítaly.¹⁵

2.2.1.2 Příspěvek na výkon státní správy poskytovaný obcím od 1. 1. 2003

Od 1. 1. 2003 se do stanovení příspěvku na výkon státní správy promítlo zrušení okresních úřadů. Většina kompetencí z bývalých okresních úřadů byla převedena na obce s rozšířenou působností, a proto bylo nutné těmto obcím i na výkon přenesené působnosti více přispívat. Z tohoto důvodu se od 1. 1. 2003 výše příspěvku stanovovala násobkem pevné sazby příspěvku na každých 100 obyvatel trvale bydlících na území, v němž obecní úřad vykonával státní správu, a jedné setiny celkového počtu obyvatel území. Dalším hlediskem bylo, že obcím s rozšířenou působností byl navíc hrazen průměrný výdaj na funkční místo převedené z okresních úřadů do jejich působnosti. Počet funkčních míst převáděných do jednotlivých obcí byl dán usnesením vlády č. 695/2002, o zabezpečení přechodu zaměstnanců, movitého majetku a přerozdělení finančních

¹⁵ Například v zákonu č. 490/2001 Sb., o státním rozpočtu na r. 2002 byly schváleny sazby v přepočtu na 100 obyvatel:

- obce – 1 230 Kč,
- obce s působností matričního úřadu – 3 120 Kč,
- obce s působností stavebního úřadu – 7 210 Kč,
- obce s pověřeným obecním úřadem – 11 550 Kč,
- obce s působností okresního úřadu – 11 010 Kč.

prostředků na jiné subjekty v souvislosti s ukončením činnosti okresních úřadů. Například pro rok 2003 činil průměrný výdaj na funkční místo převedené z okresních úřadů do působnosti obcí s rozšířenou působností 333 995,69 Kč.¹⁶ Sazby příspěvku ze státního rozpočtu stanovené v závislosti na rozsahu svěřené nebo přenesené působnosti k výkonu státní správy byly zveřejňovány v příloze č. 9 k zákonu o státním rozpočtu na příslušný rok.

S tímto novým způsobem však obce nebyly zcela spokojené a upozornily na problémy související s financováním přeneseného výkonu státní správy. Došlo například k znevýhodňování malých obcí se základní působností. Dotazníková šetření u jednotlivých typů obcí ukázala, že obcím se základní působností byla hrazena přenesená státní správa v průměru pouze z **24 %**. Naopak u obcí s rozšířenou působností dosahovala průměrná úhrada vynaložených nákladů na přenesenou státní správu až **90 %**.¹⁷

Z těchto důvodů byla ještě v průběhu roku 2003 vytvořena pracovní skupina starostů při Svazu měst a obcí a také odborný tým při Ministerstvu vnitra, který se těmito nedostatky začal zabývat. Kvůli delegování kompetencí na obce nastal tlak na zvýšení příspěvku na výkon státní správy ze strany obcí. To se projevilo jednorázovým zvýšením příspěvku o 5 % pro rok 2004.

Práce odborné skupiny pokračovala a v průběhu roku 2003 a 2004 bylo provedeno značné množství práce, které vycházelo z řady průzkumů i analytických činností v této oblasti. Především šlo o to, aby **při zachování formy příspěvku byl sjednocen jeho výpočet na všech úrovních správy**. Obce s rozšířenou působností byly hodnoceny v závislosti na počtu funkčních míst, zatímco pověřené obce zase v závislosti na počtu obyvatel. Z těchto příčin došlo ke změně metodiky, která měla za cíl zmírnit zmíněné nedostatky.

2.2.1.3 Nová metodika stanovení příspěvku na výkon státní správy od roku 2006

Nové řešení poskytování příspěvku na výkon státní správy je závislé na dvou kritériích - počet obyvatel žijících ve správním obvodu úřadu a podíl počtu obyvatel

¹⁶ Příloha č. 9 k zákonu č. 579/2002 Sb., o státním rozpočtu na rok 2003.

¹⁷ Příspěvek na výkon státní správy : Možný návrh nového výpočtu státního příspěvku. *Obec a finance*. 2004, č. 4, s. 5.

správního centra a počtu obyvatel celého obvodu. Nová metodika v zásadě přináší tři metodické změny. Především zavádí **jednotný způsob stanovení příspěvku pro všechny kategorie obce** (dříve pověřené úřady dostávaly příspěvek podle počtu obyvatel a obce s rozšířenou působností na základě mzdových nákladů na pracovníka). Dále jsou to již výše uvedená dvě **kritéria**, která vycházejí z počtu obyvatel – zejména druhé kritérium kompenzuje částečně náklady obci, která vykonává státní správu pro okolní obce, ale daňová výtěžnost zohledňuje jen počet obyvatel správního centra. Za třetí dochází k **odstraňování disproportionality vzniklých v souvislosti s ukončením činnosti okresních úřadů**.¹⁸

Postup stanovení příspěvku jednotlivým obcím vychází ze dvou základních vzorců. Příspěvek na výkon státní správy se vypočítá jako součet částek podle vzorce 1 a vzorce 2 a výsledná částka se zaokrouhlí na celé stokoruny nahoru.

Vzorec 1:
$$P_1 = \frac{B}{A + \sqrt{SO}} \times SO$$

Vzorec 2:
$$P_2 = C \times \left(1 - \frac{SC}{SO}\right) \times SO$$

Výše příspěvku na výkon státní správy je závislá:

- **Na rozsahu přenesené působnosti** k výkonu státní správy, což je vyjádřeno pomocí hodnot koeficientů „A“, „B“ a „C“.
- **Na velikosti správního obvodu (SO)** vyjádřené počtem obyvatel.
- **Na podílu velikosti správního centra a velikosti správního obvodu**, kde velikost správního centra (SC) je vyjádřena počtem trvale bydlících obyvatel obce.

Hodnoty koeficientů „A“, „B“ a „C“ jsou stanoveny v závislosti na rozsahu přenesené působnosti a na celkovém objemu finančních prostředků pro daný rozsah působnosti. Přehled koeficientů v letech 2006 až 2008 udávají následující tabulky.

¹⁸ Příspěvek na výkon státní správy : ovlivní metodika výpočtu a sociálně-právní ochrana dětí. *Obec a finance*. 2006, č. 5, s. 26-27.

Tabulka 2: Koeficienty pro stanovení výše příspěvku na výkon státní správy pro rok 2006

Rozsah působnosti	A	B	C
Obce	58,08076607	884629,0817	0
Obce s působností matričního úřadu	84,33072140	3179164,7880	3178,042518
Obce s působností stavebního úřadu	93,26794345	8091390,1440	5190,489868
Obce s pověřeným obecním úřadem	160,60990120	21606666,5000	6865,980102
Obce s rozšířenou působností	3,58194853	4930050,2650	19666,529350
<i>Pramen: Příloha č. 9 k zákonu č. 543/2005 Sb., o státním rozpočtu ČR na rok 2006</i>			

Tabulka 3: Koeficienty pro stanovení výše příspěvku na výkon státní správy pro rok 2007

Rozsah působnosti	A	B	C
Obce	51,616236510	1209803,434	0
Obce s působností matričního úřadu	188,155031500	7111407,495	4966,297328
Obce s působností stavebního úřadu	52,364250420	5552016,681	9156,304643
Obce s pověřeným obecním úřadem	62,839435300	10101030,220	11615,940540
Obce s rozšířenou působností	3,256188813	4606707,284	28644,370609
<i>Pramen: Příloha č. 9 k zákonu č. 622/2006 Sb., o státním rozpočtu ČR na rok 2007</i>			

Tabulka 4: Koeficienty pro stanovení výše příspěvku na výkon státní správy pro rok 2008

Rozsah působnosti	A	B	C
Obce	51,616236510	1244216,387	0
Obce s působností matričního úřadu	188,155031500	7311355,770	5070,949279
Obce s působností stavebního úřadu	52,364250420	5708286,105	9361,712180
Obce s pověřeným obecním úřadem	62,839435300	10433872,480	11928,501710
Obce s rozšířenou působností	3,256188813	4744671,688	29326,769350
<i>Pramen: Příloha č. 9 k zákonu č. 360/2007 Sb., o státním rozpočtu ČR na rok 2008</i>			

V roce 2007 byl příspěvek na výkon státní správy obcím rozdělován dle již zmiňované nové metodiky, zpracované Ministerstvem vnitra České republiky, poprvé použité v roce 2006 a aktualizované na podmínky roku 2007. Celkový objem této dotace obcím byl pro rok 2007 valorizován v úhrnu o 5 % oproti roku 2006. Vyplacená částka činila 7,411 mld. Kč, z toho pro obce v jednotlivých krajích se jednalo o částku **6,894 mld. korun** a pro hl. m. Prahu to bylo přes 517 mil. Kč. Navýšení je rozdílné pro jednotlivé úrovně výkonu státní správy, což by mělo přispívat ke zmenšení rozdílů v krytí nákladů na výkon státní správy především mezi obcemi s rozšířenou působností a ostatními obcemi.¹⁹

¹⁹ KOMÁREK, Eduard. Státní rozpočet a rozpočty územních samosprávných celků v roce 2007. *Veřejná správa: Týdeník vlády České republiky*. 2007, č. 6, s. 1. Příloha.

Provedená valorizace však stejně neodvrátila pokles výše příspěvku na výkon státní správy u pěti obcí s rozšířenou působností s porovnáním objemu, který by tyto obce obdržely při použití metodiky v předešlém roce. Těmto obcím je vyplácena mimořádná kompenzace, která slouží k dorovnání objemu do uvedené úrovně. Tato kompenzace činila 8,2 mil. Kč pro rok 2007 a jedná se o obce uvedené v příloze č. 9 k zákonu číslo 622/2006 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2007.

Příspěvek na výkon státní správy pro obce a hlavní město Prahu byl také navýšen o finanční dopady, které vyplývají z přijetí nových zákonů v celkovém objemu 570,3 mil. Kč, z toho pro obce jde o částku 524,5 mil. Kč a pro hl. m. Prahu o částku 45,8 mil. Kč.

Jedná se o zákony:

- zákon č. 108/2006 Sb., o sociálních službách,
- zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu,
- zákon č. 214/2006 Sb., kterým se mění zákon č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání,
- zákon č. 411/2005 Sb., kterým se mění zákon č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích,
- zákon č. 134/2006 Sb., kterým se mění zákon č. 359/1999 Sb., o sociálně-právní ochraně dětí.

V souvislosti s přijetím zákona č. 134/2006 Sb., kterým se mění zákon č. 359/1999 Sb., o sociálně-právní ochraně dětí, došlo ke snížení příspěvku na výkon státní správy pro obce s rozšířenou působností o 557,1 mil. Kč a pro hlavní město Prahu o 55,9 mil. korun. Tuto situaci můžeme vidět v tabulce č. 5.

Se změnou již zmíněného zákona se mění způsob financování výkonu státní správy v oblasti sociálně-právní ochrany dětí. Od roku 2007 je obcím s rozšířenou působností a hl. m. Praze poskytována účelová dotace na výkon státní správy v oblasti sociálně-právní ochrany dětí.

Tabulka 5: Vyčíslení finančních dopadů na příspěvek na výkon státní správy v souvislosti s přijetím nových zákonů (tis. Kč)

Zvýšení objemu příspěvku	Obce	Hl. m. Praha	
		působnost kraje	působnost obce
zákon o sociálních službách	183 200	3 018	20 400
zákon o územním plánování	176 300	5 765	4 000
zákon o živnostenském podnikání	36 000	0	4 000
zákon o provozu na pozemních komunikacích	129 000	0	7 000
zákon o sociálně-právní ochraně dětí	0	1 614	0

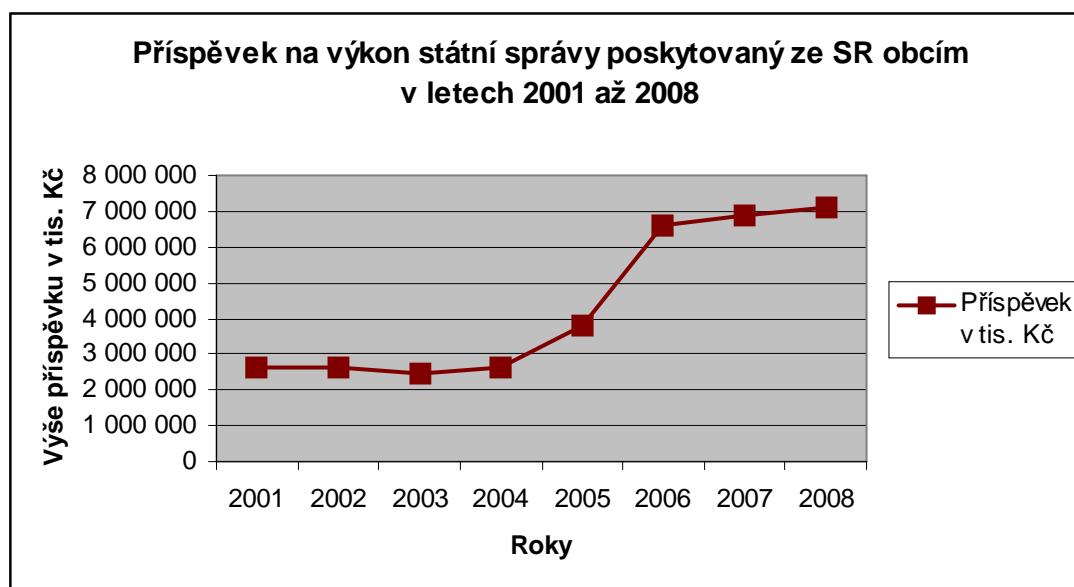
Sociálně-právní ochrana dětí	Obce	Hl. m. Praha	
		působnost kraje	působnost obce
snížení příspěvku na výkon státní správy	-557 100	0	-55 900
účelová dotace na výkon státní správy	605 000	0	92 000

Úhrn	572 400	10 397	71 500
<i>Pramen: Upraveno dle Dotace ze státního rozpočtu pro územní samosprávu v roce 2007. Obec a finance. 2006, č. 5, s. 17.</i>			

Celkový objem příspěvku je pro rok 2008 valorizován o 3 % oproti roku 2007. Na rok 2008 je ze státního rozpočtu vyhrazena pro obce částka ve výši 7,116 mld. korun.

Z grafu číslo 1 je patrné, jak se zmíněná změna metodiky příspěvku na výkon státní správy promítla do zvýšení výdajů SR na výplatu tohoto příspěvku. V roce 2005, kdy byl ještě příspěvek vypočítáván dle původní metodiky, bylo ze státního rozpočtu vyčleněno na financování přenesené působnosti pro obce 3,816 miliard korun. Výše popsané nedostatky vyžadovaly větší výdaje státu a již v roce 2006 nastal nárůst o necelé tři miliardy na 6,607 miliard Kč. Poté každým rokem částka stoupá. V roce 2007 bylo obcím na tyto účely vyplaceno 6,894 miliard Kč a pro rok 2008 bylo vyčleněno ze státního rozpočtu již přes 7,116 mld. Kč.

Graf 1: Příspěvek na výkon státní správy poskytovaný ze SR obcím v letech 2001 až 2008



Pramen: Vlastní zpracování dle údajů MF

U některých obcí se zvláštním postavením se k vypočteným hodnotám přičte ještě částka uvedená v tabulce číslo 6. Tuto hodnotu můžeme vždy nalézt v příloze č. 9 k zákonu o státním rozpočtu na daný rok. Jde o obce, které ve venkovských okresech statutárních měst přebraly působnost bývalých okresních úřadů a dále o úřady měst Brno, Ostrava a Plzeň, které vykonávaly okresní působnost. U Brna je dále zohledněna činnost zvláštní matriky.

Tabulka 6: Obce s rozšířenou působností se zvláštním postavením pro rok 2008

Obec	Výše příspěvku v Kč
Brandýs nad Labem-Stará Boleslav	4 370 349
Černošice	4 370 349
Nýřany	4 370 349
Šlapanice	4 370 349
Brno	24 388 884
Ostrava	31 145 977
Plzeň	2 468 888

Pramen: Příloha č. 9 k zákonu č. 360/2007 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2008.

Jak jsem již jednou uvedla, v roce 2008 byl příspěvek valorizován o 3 % oproti roku 2007. I přes toto navýšení by došlo k poklesu výše příspěvku na výkon státní správy u čtyř obcí ve srovnání s objemem, který by těmto obcím náležel při použití postupu výpočtu

platném v roce 2007. Těmto obcím je vyplácena mimořádná kompenzace, podobně jako v předešlém roce, sloužící k dorovnání objemu do uvedené úrovně. Obce s rozšířenou působností s mimořádným příspěvkem pro rok 2008 jsou pro názornost uvedeny v tabulce č. 7.

Tabulka 7: Obce s rozšířenou působností s mimořádným příspěvkem pro rok 2008

Obec	Výše příspěvku v Kč
Jablunkov	1 252 542
Jeseník	2 101 968
Rakovník	598 978
Slaný	163 635
<i>Pramen: Příloha č. 9 k zákonu č. 360/2007 Sb., o státním rozpočtu ČR na rok 2008.</i>	

Výše uvedený postup výpočtu příspěvku se nepoužívá při zjišťování příspěvku na výkon státní správy u hlavního města Prahy, neboť hl. m. Praha vykonává jak státní správu příslušející obcím, tak i státní správu, kterou vykonávají kraje.

Příspěvek na výkon státní správy pro Prahu je stanoven jako součet příspěvku vypočteného použitím pevné sazby na 100 obyvatel Prahy (působnost obce) a příspěvku, který je odvozen od počtu funkčních míst převedených na hlavní město v rámci reformy veřejné správy (působnost kraje).

Všechny tyto teoretické podklady nyní převedu do praxe a budu se zabývat analýzou výkonu přenesené působnosti a samotným příspěvkem na výkon státní správy ve městě Jičíně.

3 Analýza vývoje příspěvku na výkon státní správy ve městě Jičíně

Na úvod této kapitoly bych nejprve ráda trochu představila město Jičín obecně. Okrajově popíši celkovou charakteristiku města, poté se zaměřím na nejdůležitější mezník v historii města, zmíním se o nejznámějších památkách, o kulturních a sportovních akcích konaných v Jičíně a také o školství a sociálních službách.

3.1 Město Jičín obecně

Město Jičín leží v severozápadní části Královéhradeckého kraje asi 100 km severovýchodně od našeho hlavního města Prahy, což je vidět v příloze C. Má přibližně 17 tis. obyvatel a je přirozeným správním, kulturně historickým i turistickým centrem oblasti. Velice často se označuje za vstupní bránu do překrásné části Čech - Českého ráje, kde jedním z nejnavštěvovanějších a nejlákavějších míst jsou Prachovské skály.

Obrázek 1: Jičín – náměstí, Valdická brána, zámek



Jičín je na základě zákona č. 314/2002 Sb., o stanovení obcí s pověřeným obecním úřadem a stanovení obcí s rozšířenou působností stanoven jako obec s pověřeným obecním úřadem i obec s rozšířenou působností. Z toho plyne povinnost vykonávat vybrané funkce státní správy pro všechny obce, které patří do příslušného správního obvodu. Správní

obvod Jičína jako obce III. a II. typu je stanoven vyhláškou MV a výňatek této vyhlášky naleznete v příloze D.

3.1.1 Historie města Jičína

Jičín je městem bohaté historické tradice, která ovlivňuje řadu oblastí života města – architekturu, cestovní ruch, kulturu apod. Město bylo založeno na přelomu 13. a 14. století jako součást velišského panství a královských statků.

Velkého a významného rozmachu dosáhl Jičín během desetiletého panování vévody *Albrechta Václava Eusebia z Valdštejna* (1583 – 1634), který ho v první polovině 17. století chtěl přeměnit za pomoci významných italských architektů za své sídelní město. Dal přebudovat původní renesanční zámek na své sídlo, které spojil s parkem Libosadem a barokní lodžii dva kilometry dlouhou lipovou alejí a začal budovat řadu dalších velkolepých staveb. Násilná Valdštejnova smrt (1634 zavražděn v Chebu) znamenala konec všech plánů a celé dílo nebylo nikdy dokončeno; přesto dodnes rozhodujícím způsobem určuje charakter města a okolí.

Obrázek 2: Albrecht Václav Eusebius z Valdštejna



V období národního obrození získal Jičín jako krajské město mnohé výhody. Stávalo se z něj postupně sídlo různých úřadů, vojska a škol, které poskytly vzdělání mnoha pozdějším vynikajícím osobnostem vědeckého i kulturního života. Mohu zmínit např.

spisovatele Václava Čtvrťka, který v Jičíně prožil dětství a zde se také nechal inspirovat k vytvoření pohádkové postavy ševce a později loupežníka Rumcajse, jeho ženy Manky a syna Cipíška.

Již jsem se zmínila, že město Jičín má velice bohatou historickou tradici. I proto se zde nachází celá řada významných památek, které sem lákají turisty z Čech, ale i z ciziny.

Dominantou Jičína je bezpochyby **Valdická brána**, která byla postavena jako součást městského opevnění v letech 1568 až 1578. Další významnou památkou je **Valdštejnský zámek** působící dnes jako sídlo okresního muzea, galerie a také městského informačního centra. Dále bych zmínila **Valdštejnskou lodžii**, která se nachází severovýchodně od města a je s ním spojena lipovou alejí. V neposlední řadě mezi významné památky řadíme také **Valdštejnovo náměstí**, kde se nacházejí 3 památkově chráněné objekty – Korunovační kašna, Mariánský sloup a kašna se sochou Amfitrité. Všechny tyto zmíněné památky je možné si prohlédnout v příloze E.

3.1.2 Kultura

Na bohatou kulturní tradici navazuje každoročně pořádaný *festival „Jičín – město pohádky“*. Tento festival se pořádá od roku 1991, vždy v první polovině měsíce září. Během této akce předá pan starosta klíč od města dětem. Děti nejen z Jičína, ale i z okolí zde tancují, hrají divadlo, kreslí, soutěží, pracují v malířských ateliérech a nejrůznějších tvůrčích dílnách.

V posledních letech došlo i k oživení dávných „**Valdštejnských dnů**“. Jedná se o výlet do 17. století na počest vévody Albrechta Václava Eusebia z Valdštejna. Tato akce se koná vždy v květnu a během tří dnů zde lidé mohou vidět např. rytířské hry, hostiny, bankety, různé muzikanty, tanečnický, potulné herce a mnoho dalšího.

Mezi hlavní kulturní zařízení patří kulturní dům, okresní muzeum a galerie, Biograf Český ráj, městská knihovna a dále také K-klub (středisko pro volný čas dětí a mládeže).

3.1.3 Sport

Za významnou periodickou sportovní akcí můžeme zařadit *Pochod Českým rájem, putování za Rumcajsem*. Jedná se o pochod s dlouhou tradicí, který je uzpůsoben pro všechny věkové kategorie a koná se poslední březnovou sobotou. Zájemci si mohou vybrat mezi mnoha pěšími trasami nebo cyklotrasami. Jednotlivé cesty vedou krásnou krajinou Českého ráje.

Město může nabídnout i další sportovní aktivity, a to nejen ve sportovním areálu, ve kterém bylo koncem roku 1999 znovu otevřeno zcela přebudované Aqua centrum, ale i na několika dalších sportovištích. V současné době se vzhledem k rostoucímu zájmu o cykloturistiku budují nové cyklotrasy směřující především do oblasti Českého ráje.

3.1.4 Školství

Jedním z mnoha přívlastků Jičína je „město škol“ a to proto, že v poměru k jeho velikosti, zde můžeme najít poměrně mnoho vzdělávacích institucí. Město je zřizovatelem čtyř základních škol, dále jsou zde čtyři středoškolská zařízení (Lepařovo gymnázium, Masarykova obchodní akademie, Soukromá střední podnikatelská škola, Střední průmyslová škola) a jedna speciální škola. Ve městě se také nachází jedna vyšší odborná škola. Co se týče vysokého školství, v současné době je v Jičíně otevřena pobočka Vysoké školy zemědělské a také Hospodářské fakulty TU Liberec.

3.1.5 Sociální služby

Město Jičín se podílí na realizaci projektu „Standardizace procesu komunitního plánování sociálních služeb v Královéhradeckém kraji“. Jedná se o metodu, kterou lze na úrovni obcí plánovat sociální služby. Součástí tohoto projektu je i předání informací občanům o sociálních službách. K tomuto účelu byla vytvořena pracovní skupina, která má za cíl zjistit rozsah, kvalitu, potřebnost a dostupnost poskytovaných sociálních služeb na Jičínsku.

V Jičíně se nachází celá řada organizací, občanských spolků a sdružení, které se snaží pomoci občanům překonat různé životní situace. Působí zde zvláštní škola a také speciální mateřská škola. Pro pomoc rodinám s dětmi při řešení problémů v rodinném a manželském

soužití je tu Mateřské centrum Kapička. Z dalších občanských spolků a sdružení bych jmenovala Centrum zdravotně postižených, SONS – Sjednocená organizace nevidomých a slabozrakých, Život bez bariér atd. Jičín zabezpečuje také sociální služby pro seniory. Město zřídilo příspěvkovou organizace Sociální služby města Jičína, která zabezpečuje provoz Domova pro seniory Jičín a Domu s pečovatelskou službou.

3.2 Organizační struktura Městského úřadu v Jičíně

Pro lepší pochopení, kteří zaměstnanci Městského úřadu v Jičíně, a v jaké míře, vykonávají samostatnou a přenesenou působnost, se nejdříve zmíním o organizační struktuře MěÚ v Jičíně.

Městský úřad v Jičíně tvoří starosta, místostarostové a zaměstnanci města zařazení do městského úřadu. Městský úřad se člení na odbory, oddělení a úseky.

Městský úřad v Jičíně se člení následovně:

- **Odbor ekonomický:** oddělení účetnictví, oddělení rozpočtu, daní a kontroly, oddělení správy majetku města
- **Odbor správních agend**
- **Odbor dopravy:** oddělení dopravně-správních agend, oddělení silničního hospodářství
- **Odbor investiční výstavby a údržby města**
- **Stavební úřad**
- **Obecní živnostenský úřad:** registrační oddělení, kontrolní oddělení
- **Odbor sociálních věcí a zdravotnictví:** oddělení sociálního zabezpečení (úsek dávek sociální péče, úsek sociálně-právní ochrany dětí), oddělení sociální péče a zdravotnictví
- **Odbor životního prostředí:** Vodoprávní úřad, oddělení ochrany prostředí a ekologie krajiny, oddělení zemědělství a lesního hospodářství
- **Odbor školství, mládeže a tělovýchovy:** oddělení rozpočtů škol
- **Odbor kultury a cestovního ruchu**
- **Odbor územního plánování a rozvoje města:** pracoviště – Úřad územního plánování (není samostatným útvarom)
- **Oddělení správy MěÚ**

- **Oddělení státní památkové péče**
- **Oddělení informatiky**
- **Oddělení právní a personální**

A dále se vyčleňuje:

- **Architekt města**
- **Interní audit**
- **Krizové řízení**
- **Sekretariát starosty a místostarostů**
- **Kancelář úřadu**

3.2.1 Základní činnosti odborů MěÚ v Jičíně

Nyní popíši základní činnosti, kterými se jednotlivé odbory a oddělení MěÚ Jičín zabývají. Z toho poté plyne vykonávaná působnost jednotlivých odborů.

Ekonomický odbor MěÚ v Jičíně se zabývá především financováním všech aktivit města prostřednictvím rozpočtu města, zodpovídá za sestavování rozpočtu města a také rozpočtu organizací, jejichž zřizovatelem je město. Hlavní náplní je vedení účetnictví, vybírání daní a místních poplatků. Ekonomický odbor dále provádí výpočet mezd zaměstnanců městského úřadu.

Odbor správních agend zajišťuje výkon matriční agendy, evidenci obyvatel, vydávání občanských průkazů a cestovních dokladů. Mezi další činnosti patří komplexní zabezpečování voleb a také evidence všech stížností, oznámení, podnětů a petic od občanů.

Odbor dopravy vykonává v přenesené působnosti činnosti týkající se přestupků v dopravě. Dále se zabývá evidencí vozidel, vydáváním řidičských průkazů, schvalováním technické způsobilosti jednotlivých vozidel. V rámci samostatné působnosti tento odbor řeší dopravní obslužnost na území města Jičína a také např. podává stanoviska k zimní údržbě a ke změnám jízdních řádů.

Odbor investiční výstavby a údržby města zajišťuje realizaci investic zajišťovaných městem, stará se o projektovou přípravu staveb, vypisuje výběrová řízení, sleduje kvalitu provedených prací apod.

Stavební úřad především vydává stavební povolení, kolaudační souhlas, povolení k odstranění stavby atd. Stavební úřad v Jičíně dále vykonává kontrolní prohlídky staveb, přiděluje budovám na území města Jičína čísla popisná apod.

Obecní živnostenský úřad vede živnostenský rejstřík, zajišťuje agendu spojenou s povolováním výherních hracích přístrojů, provádí živnostenskou kontrolu včetně kontroly neoprávněného podnikání. Také zabezpečuje poradenskou činnost pro žadatele o živnostenské oprávnění.

Odbor sociálních věcí a zdravotnictví zabezpečuje v přenesené působnosti zejména poskytování věcných a finančních dávek sociální péče, výplatu těchto dávek, zajišťuje sociálně-právní ochranu dětí. V samostatné působnosti rozhoduje o umístění občanů a o úhradě za pobyt v domě pro seniory, o poskytnutí dávek sociální péče z rozpočtu města a také o umístění občanů ve středisku služeb sociální pomoci a úhradě za pobyt v tomto zařízení.

Odbor životního prostředí především zajišťuje státní správu dle mnoha právních předpisů a směrnic vydaných zejména Ministerstvem životního prostředí a Ministerstvem zemědělství. V rámci tohoto odboru je zařazen vodoprávní úřad, který působí jako stavební úřad pro vodní díla. Tento odbor se dále zabývá činnostmi v oblasti ochrany přírody a krajiny, odpadového hospodářství, ochrany ovzduší a také zemědělstvím a lesním hospodářstvím. Mimo výše uvedené státní správy i toto oddělení vykonává nepatrnou část samosprávné činnosti. Sem patří např. spolupráce s Technickými službami, odpovědnost za zeleň města a také monitorování černých skládek.

Odbor školství, mládeže a tělovýchovy zajišťuje provoz mateřských škol, základních škol, zvláštní školy, školních jídelen a základní umělecké školy. Provádí spolupráci s řediteli škol a předškolních zařízení v rámci územního obvodu Jičína.

Odbor kultury a cestovního ruchu řídí Kulturní dům, Biograf Český ráj, městské informační centrum a také městskou knihovnu. Tento odbor zajišťuje propagaci města a kontakt s partnerskými městy a také spolupracuje s orgány památkové péče a dalšími organizacemi.

Odbor územního plánování a rozvoje města zabezpečuje poradenskou činnost pro občany, projektanty, investory a stavebníky. Provádí přípravu území, což zahrnuje např. výkup pozemků, zajištění infrastruktury atd.

Oddělení správy MěÚ má na starosti komplexní správu budovy MěÚ, správu majetku využívaného městským úřadem a také dále pečuje o vozidla MěÚ.

Oddělení státní památkové péče zajišťuje výkon státní správy v přenesené působnosti na území správního obvodu Jičína. Toto oddělení vede seznam kulturních památek a agendu s tím spojenou.

Oddělení informatiky zabezpečuje chod a správu všech komunikačních a informačních technologií MěÚ. Zajišťuje zveřejňování dat dle zákonů.

Oddělení právní a personální vede veškerou agendu, která souvisí se zaměstnanci MěÚ a řeší otázky v pracovně-právní oblasti. Dbá na dodržování platných právních předpisů apod.

Architekt města zajišťuje komplexní činnosti, které souvisejí s architekturou města. Např. vyhotovuje studie na využití území a prostranství na území města.

Interní audit provádí finanční kontrolu hospodaření městského úřadu a jeho organizačních složek.

Kancelář úřadu a sekretariát starosty a místostarostů zajišťuje administrativní agendu tajemníka MěÚ, starosty a místostarostů.

Krizové řízení odpovídá za ochranu utajovaných informací, zabezpečuje připravenost na řešení krizových situací a spolupracuje se složkami Integrovaného záchranného systému.

V následující části se budu věnovat odhadu podílu zaměstnanců MěÚ v Jičíně, kteří vykonávají přenesenou působnost. Pro získání přehledu o vytížení jednotlivých odborů a jejich zaměstnanců bylo nutné docházet a konzultovat se zaměstnanci podíl činností na samostatnou a přenesenou působnost. Až na základě takto získaných dat jsem mohla provést odhady, které co nejdříve odrážejí skutečnost.

3.3 Odhad podílu zaměstnanců MěÚ v Jičíně na přenesenou působnost

Odhadnout podíl zaměstnanců na úřadech, kteří vykonávají samostatnou a přenesenou působnost, je poměrně složitá záležitost. Některé odbory či oddělení vykonávají jednoznačně samostatnou působnost. Mezi tyto mohu zařadit např.

- ***Odbor investiční výstavby a údržby města***
- ***Architekt města***
- ***Interní audit***

Naopak existují odbory a oddělení zaměřující se pouze na výkon přenesené státní správy. Sem lze začlenit:

- ***Stavební úřad***
- ***Obecní živnostenský úřad***
- ***Oddělení státní památkové péče***

U převážné většiny odborů však není možné jednoznačně určit, zda zaměstnanci vykonávají samostatnou nebo přenesenou působnost. Z tohoto důvodu jsem u sporných odborů musela zjistit míru vykonávané samostatné a přenesené působnosti zaměstnanců MěÚ a dle těchto zjištění provést odhady.

Tabulka 8: Odhad zaměstnanců na úřadě v Jičíně vykonávajících samostatnou a přenesenou působnost

Stav k 1.1.2007			
Odbor	Počet zaměstnanců		
	Samostatná působnost	Přenesená působnost	Celkem
Starosta, místostarostové	2	1	3
Vedoucí úřadu	0,5	0,5	1
Sekretariát a kancelář úřadu	1	1	2
Odbor správních agend	2	9	11
Odbor životního prostředí	1	9	10
Odbor dopravy	1	16	17
Stavební úřad	0	11	11
Obecní živnostenský úřad	0	9	9
Odbor sociálních věcí a zdravotnictví	4	23	27
Ekonomický odbor	13	3	16
Odbor investiční výstavby a údržby města	6	0	6
Odbor kultury a cestovního ruchu	2	1	3
Odbor územního plánování a rozvoje města	2,5	1,5	4
Odbor školství, mládeže a tělovýchovy	3	3	6
Oddělení správy MěÚ	5	8	13
Architekt města	1	0	1
Oddělení státní památkové péče	0	3	3
Oddělení informatiky	2	3	5
Právní a personální oddělení	2	2	4
Interní audit	1	0	1
Krizové řízení	0,5	0,5	1
Celkem	49,5	104,5	154
<i>Pramen: Upraveno dle údajů MěÚ Jičín</i>			

Před reformou územní veřejné správy v roce 2002, která spočívala ve zrušení okresních úřadů, působilo v Jičíně cca 60 zaměstnanců. Kolem 50 % těchto zaměstnanců vykonávalo samostatnou působnost a dalších 50 % vykonávalo působnost přenesenou. Po zmíněné změně došlo k navýšení počtu zaměstnanců v Jičíně o dalších přibližně 100 lidí.

V současné době je zaměstnáno na MěÚ v Jičíně kolem 155 zaměstnanců zařazených do určitého odboru, oddělení či úseku. Přehled počtu zaměstnanců a především dělení na samostatnou a přenesenou působnost za roky 2007 a 2008 můžeme pozorovat v tabulkách číslo 8 a 9.

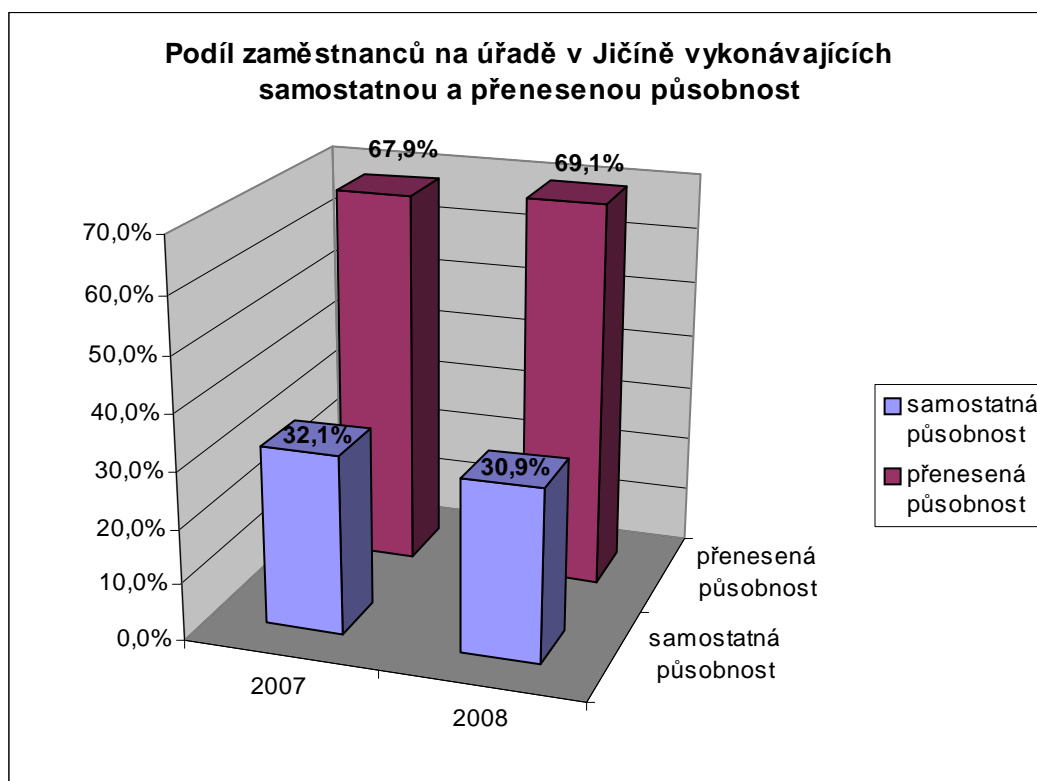
Tabulka 9: Odhad zaměstnanců na úřadě v Jičíně vykonávajících samostatnou a přenesenou působnost

Stav k 1.1.2008			
Odbor	Počet zaměstnanců		
	Samostatná působnost	Přenesená působnost	Celkem
Starosta, místostarostové	2	1	3
Vedoucí úřadu	0,5	0,5	1
Sekretariát a kancelář úřadu	1	1	2
Odbor správních agend	1	11	12
Odbor životního prostředí	1	10	11
Odbor dopravy	2	16	18
Stavební úřad	0	11	11
Obecní živnostenský úřad	0	10	10
Odbor sociálních věcí a zdravotnictví	4	22	26
Ekonomický odbor	9	7	16
Odbor investiční výstavby a údržby města	7	0	7
Odbor kultury a cestovního ruchu	4	0	4
Odbor územního plánování a rozvoje města	2,5	2,5	5
Odbor školství, mládeže a tělovýchovy	2,5	3,5	6
Oddělení správy MěÚ	5	5	10
Architekt města	1	0	1
Oddělení státní památkové péče	0	3	3
Oddělení informatiky	2,5	2,5	5
Právní a personální oddělení	2	2	4
Interní audit	1	0	1
Krizové řízení	0,5	0,5	1
Celkem	48,5	108,5	157
<i>Pramen: Vlastní zpracování dle údajů MěÚ Jičín</i>			

Z tabulky č. 9 je patrné, že z celkového počtu 157 zaměstnanců v roce 2008 pracujících na MěÚ v Jičíně vykonává 108,5 zaměstnance působnost přenesenou a 48,5 zaměstnance samostatnou působnost. V případě, že jeden zaměstnanec vykonává agendy v přenesené i samostatné působnosti, bylo nutné odhadem jeho pracovní úvazek rozdělit.

Graf číslo 2 nabízí porovnání, kteří zaměstnanci na úřadě v Jičíně vykonávají samostatnou a kteří přenesenou působnost. V roce 2007 vykonávalo 67,9 % zaměstnanců přenesenou působnost a 32,1 % působnost samostatnou. Od rok později se již více zaměstnanců věnovalo výkonu přenesené státní správy. Konkrétně se jedná o číslo 69,1 %. Na výkon samostatné působnosti tudíž zbývá 30,9 % zaměstnanců MěÚ v Jičíně.

Graf 2: Podíl zaměstnanců na úřadě v Jičíně vykonávajících samostatnou a přenesenou působnost



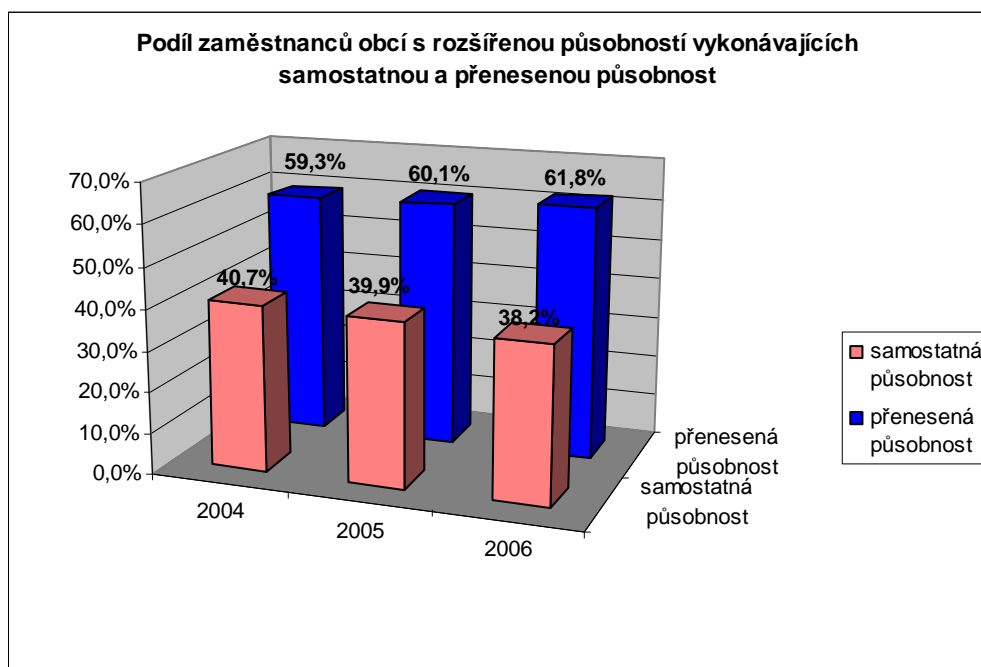
Pramen: Vlastní zpracování

Na grafu číslo 3 můžeme vidět, kolik procent zaměstnanců u obcí s rozšířenou působností v ČR vykonává samostatnou a kolik procent zaměstnanců se zaměřuje na výkon přenesené působnosti. Údaje jsou zpracovány pro roky 2004 až 2006 MV ČR.²⁰

Obecně lze konstatovat, že u obcí s rozšířenou působností zaměstnanci vykonávají převážně působnost, která je na obce delegována státem. Míra výkonu přenesené působnosti u obcí III. kategorie dosahovala 59,3 % v roce 2004 a v roce 2006 to bylo již 61,8 %. Z těchto údajů je zřejmé, že výkon přenesené působnosti rok od roku stoupá a také, že obcím zbývá na výkon své vlastní samostatné působnosti stále méně zaměstnanců.

²⁰ MARŠÍK, Jaroslav. Analýza nákladů (a příspěvek) na přenesený výkon státní správy u obecních samospráv. In *Veřejná ekonomika a správa 2007 : Inovace ve veřejném sektoru jako faktor rozvoje územních samosprávných celků*. [s.l.] : [s.n.], 2007. s. 30.

Graf 3: Podíl zaměstnanců obcí s rozšířenou působností vykonávajících samostatnou a přenesenou působnost



Pramen: Upraveno dle údajů MARŠÍK, Jaroslav. Analýza nákladů (a příspěvek) na přenesený výkon státní správy u obecních samospráv.

Pokud porovnáme podíl zaměstnanců vykonávajících samostatnou a přenesenou působnost u obcí s rozšířenou působností za celou ČR s městem Jičín, zjistíme, že v Jičíně je výkon přenesené správy ještě o něco vyšší než je celorepublikový průměr těchto obcí.

3.4 Vývoj a analýza příspěvku na výkon státní správy v Jičíně

Z důvodu převažujícího počtu zaměstnanců na úřadech u obcí s rozšířenou působností, kteří se věnují spíše výkonu přenesené působnosti, vyplývá povinnost státu přispívat na tyto výdaje. Jak jsem dokázala výše, ani Jičín není výjimkou, neboť většina zaměstnanců na MěÚ v Jičíně se zabývá spíše výkonem přenesené působnosti než výkonem působnosti samostatné.

Stát tedy finančně vypomáhá obcím ve formě každoroční výplaty příspěvku na výkon státní správy, který slouží k částečné úhradě osobních i věcných výdajů obcí, které jsou spojeny právě s výkonem přenesené státní správy.

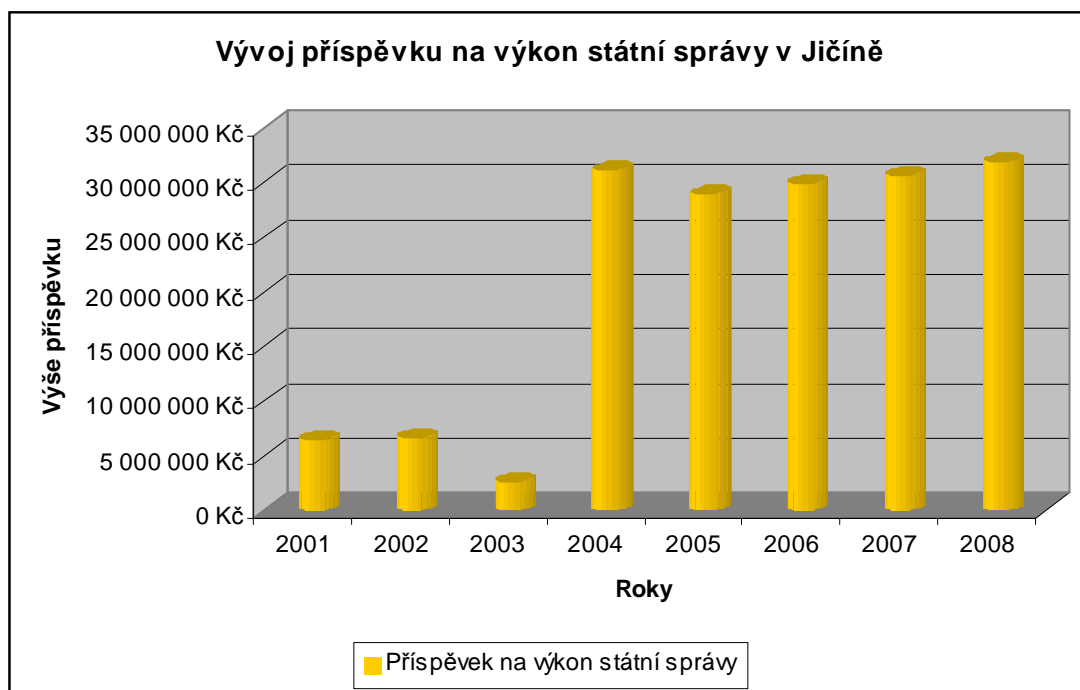
Tabulka 10: Vývoj příspěvku na výkon státní správy v Jičíně

Rok	Výše příspěvku na výkon státní správy
2001	6 506 036 Kč
2002	6 629 500 Kč
2003	2 624 141 Kč
2004	31 116 090 Kč
2005	28 924 180 Kč
2006	29 863 790 Kč
2007	30 658 310 Kč
2008	31 825 600 Kč

Pramen: Vlastní zpracování dle údajů Měú Jičín

Z tabulky č. 10 lze vyčíst, v jaké výši je příspěvek na výkon státní správy poskytován Jičínu od roku 2001 až do současnosti. Je zde patrné významné navýšení příspěvku pro rok 2004 oproti roku 2003. V roce 2004 bylo ze státního rozpočtu pro město Jičín vyčleněno 31 116 090 Kč, zatímco v roce 2003 to bylo pouze 2 624 141 Kč.

Graf 4: Vývoj příspěvku na výkon státní správy v Jičíně



Pramen: Vlastní zpracování

Tato skutečnost byla způsobena reformou územní veřejné správy, kdy po zrušení okresních úřadů bylo na město Jičín přeneseno mnoho kompetencí a bylo nezbytné přijmout další zaměstnance, kteří vykonávají tuto agendu. Díky navýšení počtu o přibližně

dalších 100 zaměstnanců došlo samozřejmě i k navýšení příspěvku na výkon státní správy placeného ze státního rozpočtu.

V roce 2006 se měnila metodika výpočtu příspěvku, kdy nastalo sjednocení způsobu stanovení příspěvku pro všechny kategorie obcí. Tato změna významným způsobem Jičín nepostihla. V roce 2005 bylo Jičínu poskytnuto 28 924 180 Kč a v roce 2006 po uvedené změně se příspěvek zvýšil o necelý milion korun na 29 863 790 Kč. Každým dalším rokem příspěvek na výkon státní správy ještě roste a v roce 2008 dosáhl výše 31 825 600 Kč.

Celkový příspěvek na výkon státní správy u obcí III. kategorie vznikne součtem:

- *příspěvku na základní působnost*
- *příspěvku na působnost matričního úřadu*
- *příspěvku na působnost stavebního úřadu*
- *příspěvku na působnost pověřeného obecního úřadu*
- *příspěvku na působnost obce s rozšířenou působností*

Tabulka 11: Příspěvek na výkon státní správy v Jičíně v letech 2006 – 2008 dle působností

Rok	Příspěvek na výkon státní správy v Jičíně					Celkem
	Příspěvek na základní působnost	Příspěvek na působnost MÚ	Příspěvek na působnost SÚ	Příspěvek na působnost PoÚ	Příspěvek na působnost ORP	
2006	231 413 Kč	1 001 055 Kč	2 292 876 Kč	3 973 193 Kč	22 365 248 Kč	29 863 786 Kč
2007	353 347 Kč	1 059 295 Kč	2 734 282 Kč	4 581 699 Kč	21 929 691 Kč	30 658 314 Kč
2008	364 583 Kč	1 100 063 Kč	2 838 736 Kč	4 772 273 Kč	22 749 890 Kč	31 825 545 Kč

Pramen: Vlastní zpracování dle údajů MV

Z tabulky č. 11 je patrné, v jaké výši dostává obec Jičín příspěvky dle jednotlivých působností. Na základní působnost bylo v roce 2006 městu přispíváno 231 413 Kč, v roce 2007 to bylo již 353 347 Kč a pro rok 2008 činí příspěvek na základní působnost 364 583 Kč.

Jičín vykonává funkci matričního úřadu pro dalších 38 okolních obcí. Tyto obce jsou vyjmenovány v příloze č. 1 k vyhlášce MV č. 207/2001 Sb., kterou se provádí zákon č. 301/2000 Sb. o matrikách, jménu a příjmení a o změně některých souvisejících zákonů. Zde jsou uvedeny seznamy matričních úřadů v České republice a vymezení jejich správních obvodů. Příspěvek na působnost matričního úřadu Jičínu se pohybuje vždy

kolem 1 milionu korun, konkrétně pro rok 2008 tento příspěvek dosahuje výše 1 100 063 Kč.

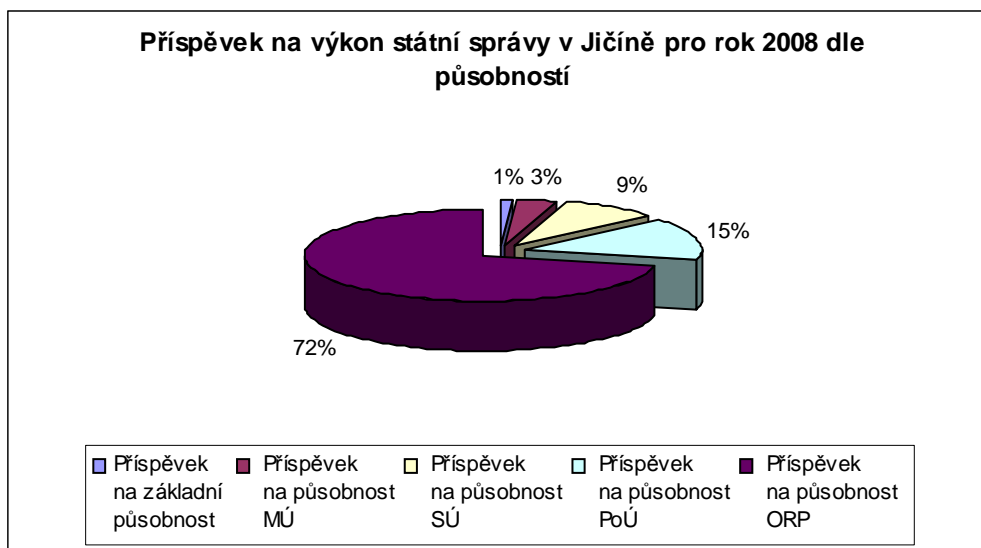
Město Jičín také plní funkci stavebního úřadu pro stejných 38 obcí, kde vykonává funkci matričního úřadu. Jelikož se obce s výkonem funkce matričního i stavebního úřadu neliší, v příloze F uvádím pouze matriční obvod Jičína. Příspěvek na působnost stavebního úřadu je však o něco vyšší. Pro rok 2006 činil příspěvek na působnost stavebního úřadu pro Jičín 2 292 876 Kč, v roce 2007 bylo Jičínu poskytnuto 2 734 282 Kč a v roce 2008 obec obdržela na tuto působnost 2 838 736 Kč.

Jako obec s pověřeným obecním úřadem vykonává Jičín přenesenou státní správu i pro dalších 47 obcí spadajících do jejího správního obvodu. Příspěvek na působnost pověřeného obecního úřadu pro rok 2006 činil 3 973 193 Kč, v roce 2007 Jičín obdržel částku 4 581 699 Kč a pro rok 2008 byla městu vyhrazena částka 4 772 273 Kč.

Jičín jako obec s rozšířenou působností vykonává přenesenou státní správu ještě pro dalších 76 okolních obcí. Z tohoto důvodu je největší část příspěvku tvořena právě příspěvkem na působnost obce s rozšířenou působností a z hlediska významnosti lze říci, že je tato částka pro obec Jičín nejvýznamnější. V roce 2006 připadlo do rozpočtu města Jičína 22 365 248 Kč, v roce 2007 se jednalo o částku 21 929 691 Kč a pro rok 2008 příspěvek na rozšířenou působnost dosáhl výše 22 749 890 Kč.

Konkrétně na rok 2008 výše příspěvku na přenesenou působnost činila 72 % z celkového příspěvku, což je možné nalézt v grafu číslo 5. Na příspěvek na působnost pověřeného obecního úřadu připadá 15 %, příspěvek na působnost stavebního úřadu činí 9 %, příspěvek na působnost matričního úřadu tvoří 3 % a na příspěvek na základní působnost zbývá 1 % z celkového příspěvku na výkon státní správy, který je Jičínu poskytován.

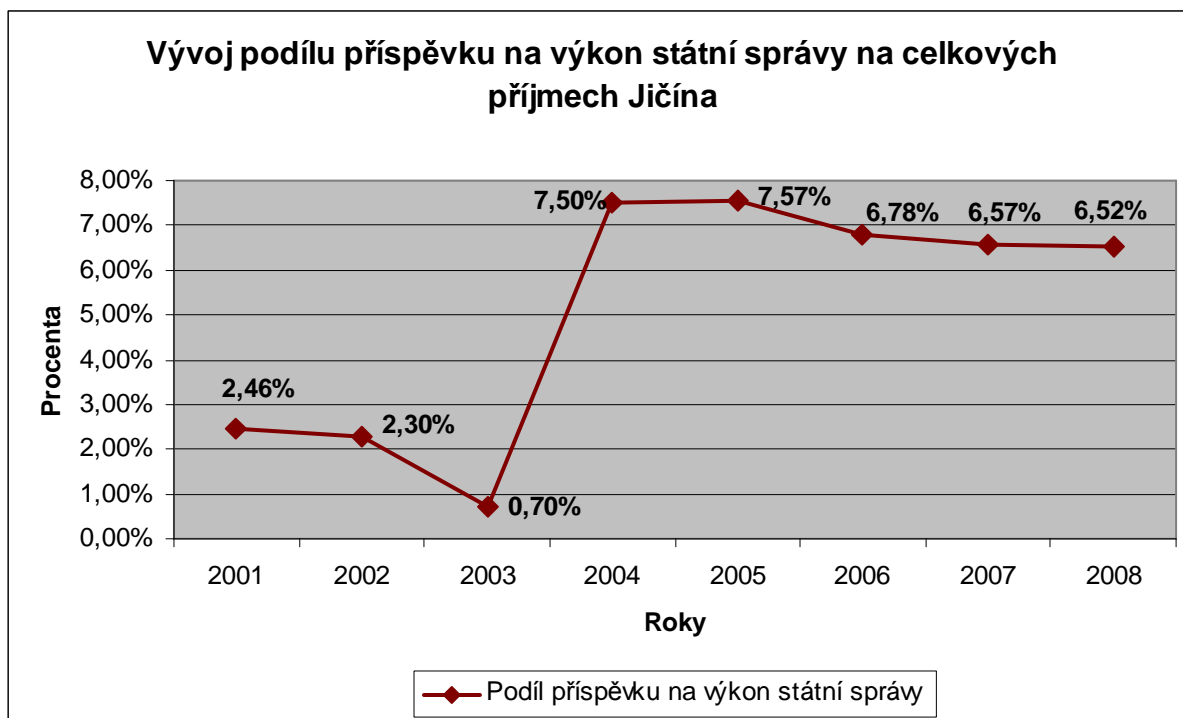
Graf 5: Příspěvek na výkon státní správy v Jičíně pro rok 2008 dle působností



Pramen: Vlastní zpracování

Jak se vyvíjel podíl příspěvku na celkových příjmech Jičína je možné poznat z grafu číslo 6. Odtud je patrné, že podíl příspěvku na celkových příjmech kolísal a po změně metodiky výpočtu se ustálil na přibližně 6,5 procentech pro každý rok.

Graf 6: Vývoj podílu příspěvku na výkon státní správy na celkových příjmech Jičína



Pramen: Vlastní zpracování

Pro větší názornost a lepší pochopení nyní stručně popíši postup výpočtu příspěvku na výkon státní správy po metodické změně v roce 2006. Samotný výpočet příspěvku Jičínu pro rok 2006 je uveden v příloze G.

Jak jsem již uvedla, celkový příspěvek na výkon státní správy se skládá z několika částí. Proto je nutné pro výpočet znát počty obyvatel jednotlivých správních obvodů, kde Jičín vykonává přenesenou působnost.

Potřebné údaje:

▪ Počet obyvatel ve městě Jičíně k 1.1.2005	16 248 obyvatel
▪ Počet obyvatel matričního obvodu	27 215 obyvatel
▪ Počet obyvatel stavebního obvodu	27 215 obyvatel
▪ Počet obyvatel obvodu pověřeného obecního úřadu	29 822 obyvatel
▪ Počet obyvatel obvodu s rozšířenou působností	45 703 obyvatel

Výsledný příspěvek na výkon státní správy se získá součtem vzorce 1 a vzorce 2, které naleznete na str. 21 a úplně konečná částka se zaokrouhlí na celé koruny. Koeficienty **A**, **B** a **C** pro rok 2006, které jsou potřebné pro dosazení do vzorce, jsou uvedeny v tabulce č. 2.

3.5 Odhad míry financování přenesené působnosti v Jičíně pro rok 2008

Nyní se budu zabývat odhadem míry financování přenesené působnosti ve městě Jičíně. Cílem je zjistit, zda je přenesená působnost v Jičíně jako obce III. kategorie plně financována, nebo jestli musí město na výkon delegované státní správy doplácet ze svých zdrojů.

Z odhadů v kapitole 3.3 vyplynulo, že pro rok 2008 vykonává přenesenou působnost na MěÚ v Jičíně 108,5 zaměstnanec z celkových 157 zaměstnanců. Průměrné výdaje na výkon státní správy v přenesené působnosti na jednoho zaměstnance obce III. kategorie činí pro rok 2007 částku 423 080 Kč.²¹ Ve výpočtech jsem použila odhad výdajů na výkon

²¹ MARŠÍK, Jaroslav. Analýza nákladů (a příspěvek) na přenesený výkon státní správy u obecních samospráv. In *Veřejná ekonomika a správa 2007 : Inovace ve veřejném sektoru jako faktor rozvoje územních samosprávných celků*. [s.l.] : [s.n.], 2007. s. 11.

přenesené státní správy na zaměstnance obce s rozšířenou působností pro rok 2007, neboť novější údaj pro rok 2008 nebyl k dispozici. Tato částka zahrnuje mzdové výdaje, které činí asi 69 %, dále provozní výdaje, které zaujímají 28,3 % a zbytek tvoří investiční výdaje.

$$108,5 * 423\ 080 = 45\ 904\ 180\ \text{Kč}$$

Částka 45 904 180 Kč představuje roční výdaje na veškerou činnost zaměstnanců, kteří vykonávají přenesenou působnost na MěÚ v Jičíně.

Přenesenou působnost město Jičín financuje zejména pomocí příspěvku na výkon státní správy, který pro rok 2008 činí částku 31 825 600 Kč. Dále je přenesená státní správa kryta správními poplatky, jejichž výše pro rok 2008 je 14 010 000 Kč.²²

$$31\ 825\ 600 + 14\ 010\ 000 = 45\ 835\ 600\ \text{Kč}$$

$$(45\ 835\ 600/45\ 904\ 180)*100 = 99,85\ \%$$

Pokud porovnáme výše uvedené výpočty, zjistíme, že Jičín je téměř soběstačný co se týče financování přenesené státní správy. *Delegovaná státní správa je kryta z 99,85 %*. Z těchto výpočtů plyne, že město Jičín téměř nemusí doplácet výkon přenesené státní správy ze svých zdrojů.

²² *Schválený rozpočet města Jičína - rok 2008* [online]. 2008 [cit. 2008-04-08]. Dostupný z WWW: <http://mesta.obce.cz/soubory/5954/rozpocet_2008.pdf>.

4 Závěr

V teoretické části předkládané bakalářské práce jsem se zaměřila na popis samostatné a především přenesené působnosti a popsala jsem, jakým způsobem se dá delegovaná státní správa financovat. Největší část financování ze strany státu je v podobě výplaty příspěvku na výkon státní správy.

Dále jsem v práci věnovala pozornost vývoji příspěvku na výkon státní správy, který prošel důležitými třemi mezníky, a to příspěvek poskytovaný do 31. 12. 2002, tedy před zrušením okresních úřadů, dále příspěvek vyplácený obcím po zrušení okresních úřadů a třetí etapou je příspěvek vyplácený po metodické změně v roce 2006.

Ve třetí kapitole, která byla již prakticky zaměřená, analyzuji příspěvek na výkon státní správy ve městě Jičíně a dále obracím svoji pozornost k odhadům počtů a vytížeností zaměstnanců Městského úřadu v Jičíně, kteří vykonávají přenesenou působnost. Po konzultacích se zaměstnanci MěÚ v Jičíně a po poznání náplně jejich činnosti a činnosti jednotlivých odborů a oddělení jsem zjistila, že v roce 2008 přes 69 % zaměstnanců vykonává kompetence, které jsou na obce delegovány státem.

Následně jsem si položila otázku, zda-li jsou Jičínu tyto převedené povinnosti státem na obce financovány? Postupnými propočty jsem došla k závěru, že Jičínu je kryta přenesená státní správa téměř ze 100 %, čili obec nemusí vydávat na tyto povinnosti skoro žádné prostředky ze svých vlastních zdrojů.

Je nutné si uvědomit, že stanovení procenta zaměstnanců, kteří vykonávají samostatnou a kteří přenesenou působnost, je velice problematická záležitost. I když jsem se co nejvěrněji snažila stanovit vytížení jednotlivých zaměstnanců, musíme počítat s určitými nepřesnostmi.

Použitá literatura:

1. BŘEŇ, Jan. Postavení zastupitelstva obce : Malý průvodce pro nové zastupitele měst a obcí. *Obec a finance*. 26. 3. 2007, roč. XII, č. 1, s. 42-43.
2. BŘEŇ, Jan. Starosta a jiné orgány obce : Průvodce pro nové zastupitele obcí (4). *Obec a finance*. 13. 11. 2007, roč. XII, č. 4, s. 60-61.
3. Dotace ze státního rozpočtu pro územní samosprávu v roce 2007, *Obec a finance*., roč. XI, č. 5, s. 16-17.
4. KOMÁREK, Eduard. Státní rozpočet a rozpočty územních samosprávných celků v roce 2007. *Veřejná správa* [online]. 2007, roč. XI, č. 6. Dostupný z WWW: <<http://www.mvcr.cz/casopisy/s/2007/6/pril2.html>>.
5. MARKOVÁ, H. *Finance obcí, měst a krajů*. Praha: Orac, 2000. ISBN 80-86199-23-1.
6. MARŠÍK, Jaroslav. Analýza nákladů (a příspěvek) na přenesený výkon státní správy u obecních samospráv. In *Veřejná ekonomika a správa 2007 : Inovace ve veřejném sektoru jako faktor rozvoje územních samosprávných celků*, 2007.
7. Město Jičín: Historie: Historie města Jičína od pravěku až do současnosti [online]. Dostupný z WWW: <http://www.mujiicin.cz/vismo/dokumenty2.asp?u=5954&id_org=5954&id=238144&p1=20634>.
8. Město Jičín: Rozpočet [online]. Dostupný z WWW: <http://www.mujiicin.cz/vismo/zobraz_dok.asp?u=5954&id_org=5954&id_ktg=12157&p1=18323>.
9. MELION, M. *Finance územních samospráv*. Hradec Králové: E. I. A., 2000. ISBN 80-85490-79-X.
10. PEKOVÁ, J. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. Praha: Management Press, 2004. ISBN 80-7261-086-4.
11. PEKOVÁ, J. *Veřejné finance, úvod do problematiky*. Praha: ASPI, 2005. ISBN 80-7357-049-1.
12. PFEIFEROVÁ, D., ŽEHROVÁ, J. *Finance municipalit*. Praha: Česká zemědělská univerzita v Praze, 2006. ISBN 80-213-1418-4.
13. PROVAZNÍKOVÁ, R. *Financování měst, obcí a regionů - teorie a praxe*. Praha: GRADA Publishing, 2007. ISBN 978-80-247-2097-5.

14. Příspěvek na výkon státní správy (možný návrh nového výpočtu státního příspěvku), Obec a finance [online]. 2004, roč. IX, č. 4. Dostupný z WWW: <<http://denik.obce.cz/go/clanek.asp?id=6153773>>.
15. Příspěvek na výkon státní správy (ovlivní metodika výpočtu a sociálně-právní ochrana dětí), Obec a finance. 1. 2. 2007, roč. XI, č. 5, s. 26-27.
16. Server Jičín: Základní informace o městě a okolí [online]. Dostupný z WWW: <<http://www.jicinsko.cz/jicin.htm>>.
17. Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., ve znění ústavního zákona č. 347/1997 Sb., 300/2000 Sb., 448/2001 Sb., 395/2001 Sb. a 515/2002 Sb.
18. VEDRAL, Josef. Historie a současnost veřejné správy : K vymezení samostatné působnosti obce. Veřejná správa [online]. 2000, roč. III, č. 6. Dostupný z WWW: <<http://www.mvcr.cz/casopisy/s/2000/0006/6nazor.html>>.
19. Veřejná správa – vedení a řízení správy věcí veřejných ministerstvem vnitra [online]. Dostupný z WWW: <http://www.mvcr.cz/odbor/reforma/prispev.html>.
20. Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů.
21. Zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů.
22. Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla).
23. Zákon č. 314/2002 Sb., o stanovení obcí s pověřeným obecním úřadem a stanovení obcí s rozšířenou působností.
24. Zákon č. 360/2007 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2008.
25. Zákon č. 490/2001 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2002.
26. Zákon č. 543/2005 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2006.
27. Zákon č. 622/2006 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2007.
28. Zákon č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích.

Seznam použitých zkratk:

ČR – Česká republika

EU – Evropská unie

Hl. m. – Hlavní město

MěÚ – Městský úřad

MF – Ministerstvo financí

MÚ – Matriční úřad

MV – Ministerstvo vnitra

ORP – Obec s rozšířenou působností

PoÚ – Pověřený obecní úřad

ŘZ – Říšský zákon

SR – Státní rozpočet

SÚ – Stavební úřad

TU – Technická univerzita

Seznam tabulek:

Tabulka 1: Počet členů zastupitelstva obcí dle počtu obyvatel	13
Tabulka 2: Koeficienty pro stanovení výše příspěvku na výkon státní správy pro rok 2006.....	22
Tabulka 3: Koeficienty pro stanovení výše příspěvku na výkon státní správy pro rok 2007.....	22
Tabulka 4: Koeficienty pro stanovení výše příspěvku na výkon státní správy pro rok 2008.....	22
Tabulka 5: Vyčíslení finančních dopadů na příspěvek na výkon státní správy v souvislosti s přijetím nových zákonů (tis. Kč).....	24
Tabulka 6: Obce s rozšířenou působností se zvláštním postavením pro rok 2008.....	25
Tabulka 7: Obce s rozšířenou působností s mimořádným příspěvkem pro rok 2008	26
Tabulka 8: Odhad zaměstnanců na úřadě v Jičíně vykonávajících samostatnou a přenesenou působnost.....	36
Tabulka 9: Odhad zaměstnanců na úřadě v Jičíně vykonávajících samostatnou a přenesenou působnost.....	37
Tabulka 10: Vývoj příspěvku na výkon státní správy v Jičíně.....	40
Tabulka 11: Příspěvek na výkon státní správy v Jičíně v letech 2006 – 2008 dle působností.....	41

Seznam grafů:

Graf 1: Příspěvek na výkon státní správy poskytovaný ze SR obcím v letech 2001 až 2008.....	25
Graf 2: Podíl zaměstnanců na úřadě v Jičíně vykonávajících samostatnou a přenesenou působnost.....	38
Graf 3: Podíl zaměstnanců obcí s rozšířenou působností vykonávajících samostatnou a přenesenou působnost.....	39
Graf 4: Vývoj příspěvku na výkon státní správy v Jičíně	40
Graf 5: Příspěvek na výkon státní správy v Jičíně pro rok 2008 dle působností.....	43
Graf 6: Vývoj podílu příspěvku na výkon státní správy na celkových příjmech Jičina.....	43

Seznam obrázků:

Obrázek 1: Jičín – náměstí, Valdická brána, zámek.....	27
Obrázek 2: Albrecht Václav Eusebius z Valdštejna.....	28

Seznam příloh:

PŘÍLOHA A – obce s pověřeným obecním úřadem v ČR

PŘÍLOHA B – obce s rozšířenou působností v ČR

PŘÍLOHA C – mapa Královéhradeckého kraje

PŘÍLOHA D – správní obvod Jičína jako obce III. a II. typu

PŘÍLOHA E – památky města Jičína

PŘÍLOHA F – matriční obvod Jičína

PŘÍLOHA G – ukázka výpočtu příspěvku na výkon státní správy pro město Jičín
za rok 2006

PŘÍLOHA A – obce s pověřeným obecním úřadem v ČR

Příloha č. 1 k zákonu č. 314/2002 Sb., o stanovení obcí s pověřeným obecním úřadem a stanovení obcí s rozšířenou působností.

Obce s pověřeným obecním úřadem

Jihočeský kraj

Bechyně, Blatná, České Budějovice, České Velenice, Český Krumlov, Dačice, Hluboká nad Vltavou, Horní Planá, Jindřichův Hradec, Kaplice, Lišov, Milevsko, Mirovice, Mirovice, Mladá Vožice, Netolice, Nová Bystřice, Nové Hrady, Písek, Prachatice, Protivín, Sezimovo Ústí, Slavonice, Soběslav, Strakonice, Suchdol nad Lužnicí, Tábor, Trhové Sviny, Třeboň, Týn nad Vltavou, Veselí nad Lužnicí, Vimperk, Vodňany, Volary, Volyně, Vyšší Brod, Zliv.

Jihomoravský kraj

Adamov, Blansko, Boskovice, Brno, Břeclav, Bučovice, Bzenec, Hodonín, Hrušovany nad Jevišovkou, Hustopeče, Ivančice, Ivanovice na Hané, Klobouky u Brna, Kuřim, Kyjov, Letovice, Mikulov, Miroslav, Moravský Krumlov, Pohořelice, Rosice, Rousínov, Slavkov u Brna, Strážnice, Šlapanice, Tišnov, Velká nad Veličkou, Velké Opatovice, Veselí nad Moravou, Vranov nad Dyjí, Vyškov, Znojmo, Ždánice, Židlochovice.

Karlovarský kraj

Aš, Horní Slavkov, Cheb, Chodov, Karlovy Vary, Kraslice, Kynšperk nad Ohří, Locket, Mariánské Lázně, Nejdek, Ostrov, Sokolov, Toužim, Žlutice.

Královéhradecký kraj

Broumov, Červený Kostelec, Česká Skalice, Dobruška, Dvůr Králové nad Labem, Hořice, Hostinné, Hradec Králové, Hronov, Chlumeck nad Cidlinou, Jaroměř, **Jičín**, Kopidlno, Kostelec nad Orlicí, Lázně Běláhrad, Náchod, Nechanice, Nová Paka, Nové Město nad Metují, Nový Bydžov, Opočno, Police nad Metují, Rokytnice v Orlických horách, Rychnov nad Kněžnou, Smiřice, Sobotka, Svoboda nad Úpou, Teplice nad Metují, Trutnov, Třebechovice pod Orebem, Týniště nad Orlicí, Úpice, Vamberk, Vrchlabí, Žacléř.

Liberecký kraj

Cvikov, Česká Lípa, Český Dub, Doksy, Frýdlant, Hodkovice nad Mohelkou, Hrádek nad Nisou, Chrastava, Jablonec nad Nisou, Jablonné v Podještědí, Jilemnice, Liberec, Lomnice nad Popelkou, Mimoň, Nové Město pod Smrkem, Nový Bor, Rokytnice nad Jizerou, Semily, Tanvald, Turnov, Železný Brod.

Moravskoslezský kraj

Bílovec, Bohumín, Bruntál, Český Těšín, Frenštát pod Radhoštěm, Frýdek-Místek, Frýdlant nad Ostravicí, Fulnek, Havířov, Hlučín, Horní Benešov, Jablunkov, Karviná, Kopřivnice, Kravaře, Krnov, Město Albrechtice, Moravský Beroun, Nový Jičín, Odry, Opava, Orlová, Osoblaha, Ostrava, Příbor, Rýmařov, Studénka, Třinec, Vítkov, Vratimov, Vrbno pod Pradědem.

Olomoucký kraj

Hanušovice, Hlubočky, Hranice, Javorník, Jeseník, Kojetín, Konice, Lipník nad Bečvou, Litovel, Mohelnice, Němčice nad Hanou, Olomouc, Prostějov, Přerov, Šternberk, Šumperk, Uničov, Zábřeh, Zlaté Hory.

Pardubický kraj

Česká Třebová, Heřmanův Městec, Hlinsko, Holice, Choceň, Chrast, Chrudim, Chvaletice, Jablonné nad Orlicí, Jevíčko, Králíky, Lanškroun, Lázně Bohdaneč, Letohrad, Litomyšl, Moravská Třebová, Nasavrky, Pardubice, Polička, Přelouč, Skuteč, Svitavy, Třemošnice, Ústí nad Orlicí, Vysoké Mýto, Žamberk.

Plzeňský kraj

Bezručice, Blovice, Bor, Dobřany, Domažlice, Holýšov, Horažďovice, Horšovský Týn, Kašperské Hory, Kdyně, Klatovy, Kralovice, Manětín, Město Touškov, Nepomuk, Nýrsko, Nýřany, Planá, Plánice, Plasy, Plzeň, Poběžovice, Přeštice, Radnice, Rokycany, Spálené Poříčí, Staňkov, Starý Plzenec, Stod, Stříbro, Sušice, Tachov, Třemošná, Všeruby, Zbiroh.

Středočeský kraj

Bělá pod Bezdězem, Benátky nad Jizerou, Benešov, Beroun, Brandýs nad Labem-Stará Boleslav, Březnice, Čáslav, Čelákovice, Černošice, Český Brod, Dobříš, Hořovice, Hostivice, Jesenice (okres Praha-západ), Jesenice (okres Rakovník), Jílové u Prahy, Kamenice, Kladno, Kolín, Kostelec nad Černými Lesy, Kouřim, Kralupy nad Vltavou, Křivoklát, Kutná Hora, Lysá nad Labem, Mělník, Městec Králové, Mladá Boleslav, Mnichovo Hradiště, Mníšek pod Brdy, Mšeno, Neratovice, Nové Strašecí, Nymburk, Odolena Voda, Pečky, Poděbrady, Příbram, Rakovník, Roztoky, Rožmitál pod Třemšínem, Říčany, Sadská, Sázava, Sedlčany, Slaný, Týnec nad Labem, Týnec nad Sázavou, Uhlířské Janovice, Unhošť, Úvaly, Velvary, Vlašim, Votice, Zruč nad Sázavou.

Ústecký kraj

Benešov nad Ploučnicí, Bílina, Česká Kamenice, Děčín, Duchcov, Chomutov, Jirkov, Kadaň, Klášterec nad Ohří, Krupka, Libochovice, Libouchec, Litoměřice, Litvínov, Louny, Lovosice, Most, Podbořany, Postoloprty, Roudnice nad Labem, Rumburk, Šluknov, Štětí, Teplice, Ústí nad Labem, Ústěk, Varnsdorf, Vejprty, Velké Březno, Žatec.

Vysočina

Bystřice nad Pernštejnem, Golčův Jeníkov, Havlíčkův Brod, Hrotovice, Humpolec, Chotěboř, Jaroměřice nad Rokytnou, Jemnice, Jihlava, Kamenice nad Lipou, Ledec nad Sázavou, Moravské Budějovice, Náměšť nad Oslavou, Nové Město na Moravě, Pacov, Pelhřimov, Počátky, Polná, Příbram, Světlá nad Sázavou, Telč, Třebíč, Třešť, Velká Bíteš, Velké Meziříčí, Žďár nad Sázavou.

Zlínský kraj

Bojkovice, Brumov-Bylnice, Bystřice pod Hostýnem, Holešov, Horní Lideč, Hulín, Chropyně, Karolinka, Koryčany, Kroměříž, Luhačovice, Morkovice-Slížany, Napajedla, Otrokovice, Rožnov pod Radhoštěm, Slavičín, Staré Město, Uherské Hradiště, Uherský Brod, Uherský Ostroh, Valašské Klobouky, Valašské Meziříčí, Vizovice, Vsetín, Zlín.

PŘÍLOHA B – obce s rozšířenou působností v ČR

Příloha č. 2 k zákonu č. 314/2002 Sb., o stanovení obcí s pověřeným obecním úřadem a stanovení obcí s rozšířenou působností.

Obce s rozšířenou působností

Jihočeský kraj

Blatná, České Budějovice, Český Krumlov, Dačice, Jindřichův Hradec, Kaplice, Milevsko, Písek, Prachatice, Soběslav, Strakonice, Tábor, Trhové Sviny, Třeboň, Týn nad Vltavou, Vimperk, Vodňany.

Jihomoravský kraj

Blansko, Boskovice, Brno, Břeclav, Bučovice, Hodonín, Hustopeče, Ivančice, Kuřim, Kyjov, Mikulov, Moravský Krumlov, Pohořelice, Rosice, Slavkov u Brna, Šlapanice, Tišnov, Veselí nad Moravou, Vyškov, Znojmo, Židlochovice.

Karlovarský kraj

Aš, Cheb, Karlovy Vary, Kraslice, Mariánské Lázně, Ostrov, Sokolov.

Královéhradecký kraj

Broumov, Dobruška, Dvůr Králové nad Labem, Hořice, Hradec Králové, Jaroměř, **Jičín**, Kostelec nad Orlicí, Náchod, Nová Paka, Nové Město nad Metují, Nový Bydžov, Rychnov nad Kněžnou, Trutnov, Vrchlabí.

Liberecký kraj

Česká Lípa, Frýdlant, Jablonec nad Nisou, Jilemnice, Liberec, Nový Bor, Semily, Tanvald, Turnov, Železný Brod.

Moravskoslezský kraj

Bílovec, Bohumín, Bruntál, Český Těšín, Frenštát pod Radhoštěm, Frýdek-Místek, Frýdlant nad Ostravicí, Havířov, Hlučín, Jablunkov, Karviná, Kopřivnice, Kravaře, Krnov, Nový Jičín, Odry, Opava, Orlová, Ostrava, Rýmařov, Třinec, Vítkov.

Olomoucký kraj

Hranice, Jeseník, Konice, Lipník nad Bečvou, Litovel, Mohelnice, Olomouc, Prostějov, Přerov, Šternberk, Šumperk, Uničov, Zábřeh.

Pardubický kraj

Česká Třebová, Hlinsko, Holice, Chrudim, Králíky, Lanškroun, Litomyšl, Moravská Třebová, Pardubice, Polička, Přelouč, Svitavy, Ústí nad Orlicí, Vysoké Mýto, Žamberk.

Plzeňský kraj

Blovice, Domažlice, Horažďovice, Horšovský Týn, Klatovy, Kralovice, Nepomuk, Nýřany, Plzeň, Přeštice, Rokycany, Stod, Stříbro, Sušice, Tachov.

Středočeský kraj

Benešov, Beroun, Brandýs nad Labem-Stará Boleslav, Čáslav, Černošice, Český Brod, Dobříš, Hořovice, Kladno, Kolín, Kralupy nad Vltavou, Kutná Hora, Lysá nad Labem, Mělník, Mladá Boleslav, Mnichovo Hradiště, Neratovice, Nymburk, Poděbrady, Příbram, Rakovník, Říčany, Sedlčany, Slaný, Vlašim, Votice.

Ústecký kraj

Bílina, Děčín, Chomutov, Kadaň, Litoměřice, Litvínov, Louny, Lovosice, Most, Podbořany, Roudnice nad Labem, Rumburk, Teplice, Ústí nad Labem, Varnsdorf, Žatec.

Vysočina

Bystřice nad Pernštejnem, Havlíčkův Brod, Humpolec, Chotěboř, Jihlava, Moravské Budějovice, Náměšť nad Oslavou, Nové Město na Moravě, Pacov, Pelhřimov, Světlá nad Sázavou, Telč, Třebíč, Velké Meziříčí, Žďár nad Sázavou.

Zlínský kraj

Bystřice pod Hostýnem, Holešov, Kroměříž, Luhačovice, Otrokovice, Rožnov pod Radhoštěm, Uherské Hradiště, Uherský Brod, Valašské Klobouky, Valašské Meziříčí, Vizovice, Vsetín, Zlín.

PŘÍLOHA C – mapa Královéhradeckého kraje



PŘÍLOHA D – správní obvod Jičina jako obce III. a II. typu

SPRÁVNÍ OBVOD Jičina jako obce III. a II. typu.

Stanovení obcí s pověřeným obecním úřadem a obcí s rozšířenou působností – výňatek z Vyhlášky MV ČR 388/2002 Sb.

388/2002 Sb.

VYHLÁŠKA

Ministerstva vnitra

ze dne 15. srpna 2002

o stanovení správních obvodů obcí s pověřeným obecním úřadem a správních obvodů obcí s rozšířenou působností

Ministerstvo vnitra stanoví podle § 3 zákona č. 314/2002 Sb., o stanovení obcí s pověřeným obecním úřadem a stanovení obcí s rozšířenou působností:

ČÁST PRVNÍ

SPRÁVNÍ OBVODY OBCÍ S POVĚŘENÝM OBECNÍM ÚŘADEM

§ 4

Královéhradecký kraj

Správní obvod obce s pověřeným obecním úřadem

JIČÍN je vymezen územím obcí: Brada-Rybníček, Březina, Bukvice, Butoves, Češov, Dílce, Dolní Lochov, Dřevěnice, Holín, Chyjice, Jičín, Jičíněves, Jinolice, Kacákova Lhota, Kbelnice, Kněžnice, Konecchlumí, Kostelec, Kovač, Kozojedy, Kyje, Libuň, Lužany, Nemyčeves, Ohaveč, Ostružno, Podhradí, Podůlší, Radim, Sběř, Sekeřice, Slatiny, Soběraz, Staré Místo, Střevač, Třtěnice, Tuř, Újezd pod Troskami, Úlibice, Valdice, Veliš, Vitiněves, Volanice, Vrbice, Vysoké Veselí, Železnice, Žeretice, Žlunice.

ČÁST DRUHÁ
SPRÁVNÍ OBVODY OBCÍ S ROZŠÍŘENOU PŮSOBNOSTÍ

§ 17

Královéhradecký kraj

Správní obvod obce s rozšířenou působností

JIČÍN je vymezen územím obcí: Bačalky, Běchary, Brada-Rybníček, Březina, Budčeves, Bukvice, Butoves, Bystřice, Češov, Dětenice, Dílce, Dolní Lochov, Dřevěnice, Holín, Cholenice, Choteč, Chyjice, Jičín, Jičíněves, Jinolice, Kacákova Lhota, Kbelnice, Kněžnice, Konechlumí, Kopidlno, Kostelec, Kovač, Kozojedy, Kyje, Lázně Bělohrad, Libáň, Libošovice, Libuň, Lužany, Markvartice, Mladějov, Mlázovice, Nemyčeves, Ohařice, Ohaveč, Osek, Ostružno, Podradí, Podůlší, Radim, Rokytňany, Samšina, Sběř, Sedliště, Sekeřice, Slatiny, Slavhostice, Soběraz, Sobotka, Staré Hrady, Staté Místo, Střevač, Svatojanský Újezd, Šárovцова Lhota, Třtěnice, Tuř, Údrnice, Újezd pod Troskami, Úlibice, Valdice, Veliš, Vitiněves, Volanice, Vrbice, Vršce, Vysoké Veselí, Zámostí-Blata, Zelenecká Lhota, Železnice, Žeretice, Židovice, Žlunice.

PŘÍLOHA E - památky města Jičína



Valdická brána



Valdštejnský zámek



Valdštejnská lodžie



Lipová alej



Valdštejnovo náměstí

PŘÍLOHA F – matriční obvod Jičína

Jičín vykonává působnost matričního úřadu pro obce:

- | | |
|--------------------|------------------------|
| 1) Brada-rybníček | 20) Kyje |
| 2) Březina | 21) Libuň |
| 3) Bukvice | 22) Lužany |
| 4) Butoves | 23) Nemyčeves |
| 5) Češov | 24) Ohaveč |
| 6) Dílce | 25) Ostružno |
| 7) Dolní Lochov | 26) Podhradí |
| 8) Dřevěnice | 27) Podůlší |
| 9) Holín | 28) Radim |
| 10) Chyjice | 29) Slatiny |
| 11) Jičín | 30) Soběraz |
| 12) Jičíněves | 31) Staré Místo |
| 13) Jinolice | 32) Střevač |
| 14) Kacákova Lhota | 33) Tuř |
| 15) Kbelnice | 34) Újezd pod Troskami |
| 16) Kněžnice | 35) Úlibice |
| 17) Konecchlumí | 36) Valdice |
| 18) Kostelec | 37) Veliš |
| 19) Kovač | 38) Vitiněves |
| | 39) Železnice |

PŘÍLOHA G – ukázka výpočtu příspěvku na výkon státní správy pro město Jičín za rok 2006

Výpočet:

Příspěvky podle prvního kritéria:

a) příspěvek na základní působnost:

$$P_{1a} = \frac{884629,0817}{58,08076607 + \sqrt{16248/1000}} \times 16248/1000 = \frac{884629,0817}{62,11164687} \times 16,248 = 231413,1736 \text{ Kč}$$

b) příspěvek na působnost matričního úřadu:

$$P_{1b} = \frac{3179164,7880}{84,33072140 + \sqrt{27215/1000}} \times 27215/1000 = \frac{3179164,7880}{89,54752119} \times 27,215 = 966201,7279 \text{ Kč}$$

c) příspěvek na působnost stavebního úřadu:

$$P_{1c} = \frac{8091390,144}{93,26794345 + \sqrt{27215/1000}} \times 27215/1000 = \frac{8091390,144}{98,48474324} \times 27,215 = 2235952,245 \text{ Kč}$$

d) příspěvek na pověřený obecní úřad:

$$P_{1d} = \frac{21606666,5}{160,6099012 + \sqrt{29822/1000}} \times 29822/1000 = \frac{21606666,5}{166,0708535} \times 29,822 = 3879994,561 \text{ Kč}$$

e) příspěvek na rozšířenou působnost:

$$P_{1e} = \frac{4930050,2650}{3,58194853 + \sqrt{45703/1000}} \times 45703/1000 = \frac{4930050,2650}{10,34234793} \times 45,703 = 21785970,53 \text{ Kč}$$

Celkem za první kritérium = 29 099 532,24 Kč

Příspěvky podle druhého kritéria:

a) příspěvek na působnost matričního úřadu:

$$P_{2a} = 3178,042518 \times \left(1 - \frac{16248}{27215}\right) \times 27215/1000 = 3178,042515 \times 0,402976299 \times 27,215 = \\ = 34853,59219 \text{ Kč}$$

b) příspěvek na působnost stavebního úřadu:

$$P_{2b} = 5190,489868 \times \left(1 - \frac{16248}{27215}\right) \times 27215/1000 = 5190,489868 \times 0,402976299 \times 27,215 = \\ = 56924,10226 \text{ Kč}$$

c) příspěvek na pověřený obecní úřad:

$$P_{2c} = 6865,980102 \times \left(1 - \frac{16248}{29822}\right) \times 29822/1000 = 6865,980102 \times 0,455167326 \times 29,822 = \\ = 93198,81388 \text{ Kč}$$

d) příspěvek na rozšířenou působnost:

$$P_{2d} = 19666,529350 \times \left(1 - \frac{16248}{45703}\right) \times 45703/1000 = 19666,529350 \times 0,644487232 \times 45,703 = \\ = 579277,6213 \text{ Kč}$$

Celkem za druhé kritérium = 764 254,1303 Kč

Celková výše příspěvku na výkon státní správy pro město Jičín činí pro rok 2006 částku 29 863 786 Kč.