

**UNIVERZITA PARDUBICE
FAKULTA EKONOMICKO - SPRÁVNÍ
KATEDRA VEŘEJNÉ SPRÁVY A PRÁVA**

KRIZOVÉ ŘÍZENÍ PARDUBICKÉHO KRAJE

Bakalářská práce

AUTOR PRÁCE: Vojtěch Levai

VEDOUCÍ PRÁCE: PhDr. Miloš Charbuský, CSc.

2006

**UNIVERSITY OF PARDUBICE
FACULTY OF ECONOMIC AND ADMINISTRATION
DEPARTMENT OF PUBLIC ADMINISTRATION AND LAW**

CRISIS MANAGEMENT OF PARDUBICE TERRITORY

Bachelor work

AUTHOR: Vojtěch Levai

SUPERVISOR: PhDr. Miloš Charbuský, CSc.

2006

Prohlašuji:

Tuto práci jsem vypracoval samostatně. Veškeré literární prameny a informace, které jsem v práci využil, jsou uvedeny v seznamu použité literatury.

Byl jsem seznámen s tím, že se na moji práci vztahují práva a povinnosti vyplývající ze zákona č. 121/2000 Sb., autorský zákon, zejména se skutečností, že Univerzita Pardubice má právo na uzavření licenční smlouvy o užití této práce jako školního díla podle § 60 odst. 1 autorského zákona, a s tím, že pokud dojde k užití této práce mnou nebo bude poskytnuta licence o užití jinému subjektu, je Univerzita Pardubice oprávněna ode mne požadovat přiměřený příspěvek na úhradu nákladů, které na vytvoření díla vynaložila, a to podle okolností až do jejich skutečné výše.

Souhlasím s prezenčním zpřístupněním své práce v Univerzitní knihovně Univerzity Pardubice.

V Pardubicích dne 15. května 2006

Vojtěch Levai

Děkuji především panu PhDr. Miloši Charbuskému CSc. za odborné konzultace, připomínky a pomoc při zpracování daného tématu. Rovněž děkuji paní Jitce Špatenkové, která mi poskytla potřebné informace týkající se oddělení krizového řízení Pardubického kraje. Nakonec bych chtěl poděkovat por. Ing. Janu Urbánkovi za poskytnutí informací o IZS Pardubického kraje. Poskytnutím potřebných informací a literatury přispěli výše jmenovaní k zpracování mé bakalářské práce.

SOUHRN

Tato bakalářská práce přibližuje problematiku krizového řízení. Vzhledem k tomu, že je v současné době v ČR věnována zvláštní pozornost oblasti krizového řízení, rozhodl jsem, že zhodnotím své poznatky. Zaměřil jsem se na čtyři okruhy, a to na obecnou charakteristiku krizového řízení a pojmů s ním souvisejících, na popis Pardubického kraje, jelikož dále provedu analýzu krizového řízení právě tohoto kraje a na konec jsem popsal činnost základních složek Integrovaného záchranného systému Pardubického kraje.

Cílem mé práce je vysvětlit základní pojmy krizového řízení, charakterizovat Pardubický kraj, provést analýzu činnosti oddělení krizového řízení, které sídlí na krajském úřadě, popsat organizaci krizového řízení v Pardubickém kraji a dále provést analýzu činnosti základních složek IZS Pardubického kraje, jelikož tyto složky řeší mimořádné nebo krizové situace nevojenského charakteru.

SUMMARY

This thesis addresses the problems and issues of crisis management, paying extreme attention to the crisis management sphere utilized in the Czech republic nowadays, I endeavour to report the process of these operations within four areas, general characteristics of crisis management and terms related to this, description of Pardubice territory, analysis of crisis management located in this territory, activity of key components in the Integrated rescue system in Pardubice territory.

The aim of my thesis is to represent the main terms in crisis management, characterize Pardubice territory, make an activity analysis of the crisis management department, which is settled at the Regional authority, describe the organization of crisis management in Pardubice territory and also make the activity analysis of main components of the Integrated rescue system in Pardubice territory where these components solve extreme or crisis situations of nonmilitary character.

Obsah

Úvod.....	10
1. Charakteristika krizového řízení	12
1.1 Definice krize	12
1.1.1 Vývoj pojmu	12
1.1.2 Členění krizí.....	13
1.2 Integrovaný záchranný systém	14
1.3 Krizový management	15
1.4 Krizový stav	16
1.5 Orgány krizového řízení.....	16
1.6 Krizový plán	17
2. Charakteristika Pardubického kraje.....	18
2.1 Definice kraje	18
2.2 Charakteristika kraje	18
3. Krizové řízení Pardubického kraje	23
3.1 Oddělení krizového řízení	23
3.1.1 Činnost oddělení krizového řízení za rok 2005	24
3.2 Organizace krizového řízení.....	28
3.2.1 Bezpečnostní rada Pardubického kraje	28
3.2.2 Krizový štáb Pardubického kraje	29
3.2.3 Povodňová komise Pardubického kraje	30
4. IZS Pardubického kraje	31
4.1 Hasičský záchranný sbor Pardubického kraje	31
4.1.1 Organizační struktura krajského ředitelství.....	31
4.1.2 Organizační struktura územního odboru	32
4.1.3 Zásahová činnost jednotek požární ochrany.....	32
4.2 Policie ČR Pardubického kraje.....	33
4.2.1 Okresní ředitelství policie ČR a jejich obvodní oddělení.....	34
4.2.2 Trestné činy v Pardubickém kraji v roce 2005	35

4.2.3	Dopravní nehody v Pardubickém kraji v roce 2005	35
4.3	Zdravotní záchranná služba Pardubického kraje	36
4.3.1	Rozmístění výjezdových míst ZZS v Pardubickém kraji	36
	Závěr	38
	Literatura	40
	Seznam použitých zkratk	42
	Přílohy	43

Seznam obrázků

Obrázek 1 - Pardubický kraj	18
Obrázek 2 - Dělení Pardubického kraje	20

Seznam tabulek

tabulka 1 - Členění krizí podle intenzity	13
tabulka 2 - Seznam stanic HZS	31
tabulka 3 - Základní data o činnosti jednotek HZS	33
tabulka 4 - Statistické porovnání událostí za rok 2004 a 2005	33
tabulka 5 - Trestné činy v Pardubickém kraji v roce 2005	35
tabulka 6 - Dopravní nehody v Pardubickém kraji v roce 2005	36

Seznam příloh

Příloha č. 1	43
Příloha č. 2	44
Příloha č. 3	45
Příloha č. 4	46

Úvod

Lidstvo vždy muselo zápasit s působením přírodních sil a energií o přežití a také o ochranu hmotných a kulturních hodnot.

Spolu s vývojem lidstva nastala, mimo příznivějších podmínek pro život lidí i nová rizika a ohrožení. Tato nová rizika jsou dána výrobou nejrůznějších výrobků, budováním nových energetických zdrojů apod. Při přeměně rizika v mimořádnou událost dochází ke ztrátám na lidských životech, ničení vyprodukovaných hodnot a devastaci životního prostředí. Tato nebezpečí jsou známa jako antropogenní (technické nebo technologické) havárie.

Lidstvo v průběhu svého vývoje se také samo ohrožuje svou destrukční činností (války, terorismus, genocida apod.) Tato činnost je nazývána společenská a sociální ohrožení lidstva.

Živelní pohromy a katastrofy, technické a technologické havárie a epidemie svou eskalací vyvolávají nevojenské formy ohrožení (mimořádné nebo krizové situace). Společenská a sociální ohrožení lidstva představují násilné řešení společenských vztahů, ale také činnosti těmito ohroženími vyvolávanými, tj. např. migrace obyvatelstva, rozšiřování zbraní hromadného ničení, eskalace konfliktu do dalších států apod.

Každý z těchto faktorů představuje pro obyvatele potenciální hrozbu. Pro zajištění jejich bezpečnosti je důležité se zaměřit na identifikaci, analýzu, monitorování a ovlivňování hrozeb a rizik. Zvládnutí takto zaměřené činnosti je úkolem krizového managementu. Krizový management vychází z toho, že obyvatelstvo jednotlivých států bude ohroženo mimořádnými nebo krizovými situacemi, které vzniknou jako přírodní, technické, technologické události. Také takové situace mohou nastat jako následek selhání lidského faktoru, terorizmu nebo kriminální činnosti apod. Je třeba si uvědomit, že mimořádná nebo krizová situace může nastat v jakékoliv oblasti lidské činnosti a to ať vědomě nebo neúmyslně.

V případě vzniku mimořádných a krizových situací jsou aktivovány mechanismy krizového řízení.

Krizové řízení je souhrnem nástrojů a postupů pro řešení mimořádných nebo krizových situací. Umožňuje, abychom byly připraveni nejenom na společenská a sociální ohrožení lidstva, ale abychom účinně reagovaly i na nevojenská bezpečnostní rizika a jejich možnou aktivaci v ohrožení.

Při zpracování mé práce jsem čerpal poznatky z dostupné legislativy ČR, nejvíce ze zákona č. 238/2000 Sb., o hasičském záchranném sboru ČR, zákona č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých souvisejících zákonů a zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých souvisejících zákonů, dále z informací

získaných od Hasičského záchranného sboru Pardubického kraje a od oddělení krizového řízení Pardubického kraje.

Cílem mé práce je shromáždit informace o krizovém řízení obecně, charakterizovat Pardubický kraj, provést analýzu činnosti oddělení krizového řízení, popsat organizaci krizového řízení v Pardubickém kraji a dále provést analýzu činnosti základních složek IZS Pardubického kraje, jelikož tyto složky řeší mimořádné nebo krizové situace nevojenského charakteru.

Práci jsem rozdělil do čtyř kapitol. V první kapitole je teoreticky popsáno krizové řízení a s ním související pojmy. Charakterizoval jsem pojmy: krize, krizový stav, krizový plán, IZS, atd. Ve druhé kapitole jsem se zaměřil na popis Pardubického kraje, charakteristiku území, demografický vývoj, zaměstnanost, HDP, životní prostředí, atd. Třetí kapitola je zaměřena přímo na krizové řízení Pardubického kraje, působnost tohoto oddělení a na jeho činnost. Dále jsem zpracoval organizaci krizového řízení Pardubického kraje a jeho složky. Ve čtvrté části jsou charakterizovány jednotlivé složky IZS Pardubického kraje, provedena analýza jejich činností za rok 2005 a srovnání s předchozími roky.

1. Charakteristika krizového řízení

1.1 Definice krize

1.1.1 Vývoj pojmu

„Krisis“ patří k základním pojmům řeckého jazyka. Slovo „krisis“ odvozené od „krino“, tj. oddělovat, vybírat, rozhodovat, posuzovat, v mediálním tvaru pak měřit se, přít se, bojovat, mělo na zřeteli konečné, neodvolatelné rozhodnutí. Tento pojem implikoval vyhrocené alternativy, které již nepřipouštěli žádnou revizi: úspěch nebo ztroskotání, právo nebo bezpráví, život nebo smrt, a konečně spásu nebo zatracení.

Ve 20. století se začal výraz „krize“ hodně používat v souvislosti s osobním životem člověka – krizí se označuje situace, v níž jedinec čelí významným překážkám v životě a které jsou obtížně překonatelné obvyklými postupy řešení problémů.

S fenoménem a pojmem krize se setkáváme v různých životních oblastech a též ve vědách, jež se těmito otázkami zabývají. Mluvíme o krizi v průběhu určité nemoci, která vede k uzdravení nebo přivodí smrt, o krizi ve vnitřním vývoji nějakého člověka, kdy je v sázce identita jeho osobnosti, o dějinných krizích a o krizích myšlení nebo vědomí.

Ať už se různé druhy krizí od sebe jakkoliv liší, dva momenty jim jsou společné: za prvé mají vždy co činit s procesy života, ať života organického, či života a soužití lidí v jeho různých dimenzích, a za druhé se vyznačují absencí normální situace, tj. toho, co je obvyklé a vžité. Krizové jevy jsou z obecného hlediska spojeny s časově ohraničeným odchýlením se od normálního stavu.

Krize je situace, v níž je významným způsobem narušena rovnováha mezi základními charakteristikami systému (narušeno je poslání, filozofie, hodnoty, cíle, styl fungování systému) na jedné straně a postojem okolního prostředí k danému systému na druhé straně.

Krize je charakterizována následujícími faktory:

- Ø krize je vždy spjata s nějakou hrozbou,
- Ø krize nejsou časté a mnohdy jsou obtížně předvídatelné (lokalita výskytu a čas),
- Ø krize mají téměř vždy sociální dopady a ve svých důsledcích jsou vícerozměrné resp. více-kriteriální a navíc existují interakce (jedna krize může být iniciátorem dalších krizí a zpravidla probíhá více krizí současně),
- Ø znamenají novou mentální a emocionální zátěž, projevující se zmatkem, napětím,
- Ø krize jsou zvladatelné a z hlediska řízení jejich řešení naléhavé a bezprostřední,
- Ø v krizi se rozhoduje na základě neurčitých, neúplných nebo konfliktních informací,

Ø v sázce jsou často důležité zájmy jednotlivých stran, cokoli jednotlivá strana (tržní subjekt, terorista, stát, mezinárodní organizace) udělá, nebo naopak neudělá, může mít vážné následky. [1]

1.1.2 Členění krizí

Členění krizí je možné zavést z nejrůznějších hledisek. Nejedná se o akademický problém, ale o velice praktickou záležitost, poněvadž podle typu krizí přistupujeme k nástrojům jejich řešení. Nepříznivé stavy můžeme členit podle intenzity a nebo podle záměru. [1]

1.1.2.1 Členění podle intenzity

Typ MU	Ztráty na lidských životech	Materiální ztráty v Kč
Závada	Žádné	100
Vada	Žádné	1000
Porucha	Žádné	10000
Nehoda	Jedinec	100000
Havárie	Několik jedinců	1 mil.
Závažná havárie	Desítky	10 mil.
Pohroma	Stovky	100 mil.
Katastrofa	Tisíce	1 mld.
Kataklyzma	Statisíce	10 mld.
Apokalypsa	Milióny	100 mld.

tabulka 1 - Členění krizí podle intenzity [1]

1.1.2.2 Členění podle záměru:

- Ø mimořádné události,
- Ø krize podnikání – aktivit.

Mimořádné události (dále MU) jsou takové nepříznivé stavy, které vzniknou nechtěně, vždy mají negativní výsledek. Nejsou negativním výsledkem námi plánované aktivity, ale s aktivitou mohou souviset. MU mohou a nemusí být způsobeny činnostmi lidí (většinou jsou však způsobeny lidmi).

Mimořádné události budeme vnímat v užším smyslu jako ty události:

- Ø které jedinec či subjekt nedokáže vyřešit běžnými prostředky,

Ø které řeší integrovaný záchranný systém (IZS) a další vnější systémy (např. VS).

Krize podnikání – aktivit (dále KA), vyplývají z plánovaných aktivit, které mohou mít výsledek pozitivní či negativní. Výsledky negativní jsou pochopitelně také nechtěné, ale vyplývají především ze zamyšlené podstaty příslušné aktivity, které se může podařit a také nemusí a pak vznikne krizová situace. Termíny podnikatelské krize, krize podniku, krize instituce atd. vyjadřují sumu krizí aktivit i mimořádných institucí.

U MU je rozhodující členění **podle původu** na:

- Ø přírodní,
- Ø antropogenní,
- Ø smíšené. [1]

1.2 Integrovaný záchranný systém

Abychom plně pochopili institut krizového řízení, je třeba začít s vysvětlením pojmu **Integrovaný záchranný systém (IZS)**:

Legislativní zakotvení IZS je v zákoně č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému. Další podzákonou normou je vyhláška č. 328/2001 Sb., která upravuje konkrétní činnost složek IZS na místě zásahu.

Základní složky při běžných zásazích, tzv. „všeobecných opatřeních“, na svých úrovních fungují samostatně dle vlastních legislativních norem. (Zákon o HZS, zákon o Policii ČR ...)

Základními složkami IZS jsou Hasičský záchranný sbor ČR (HZS) a jednotky požární ochrany zařazené do plošného pokrytí kraje, zdravotnická záchranná služba a Policie ČR.

Integrovaným záchranným systémem rozumíme **koordinovaný postup těchto složek při přípravě na mimořádné události a při provádění záchranných a likvidačních prací**, tedy společný postup dvou a více složek tohoto systému při provádění tzv. „společných opatření“ na základě zákona č. 239/2000 Sb., o IZS. Zde již mohou být do systému zapojeny i tzv. „**ostatní složky IZS**“, jako jsou např. Záchranné výcvikové základny AČR, Český červený kříž, obecní policie, hygienické stanice, veterinární správy a podobně. V podstatě záleží na druhu mimořádné situace a způsobu jejího řešení, jaká složka, či organizace bude využita.

Už v této fázi však mohou být činné i orgány krizového řízení v podobě aktivovaných krizových štábů, aby koordinovaly záchranné a likvidační práce. A tím se dostáváme k hlavnímu tématu a to je krizové řízení. [22]

1.3 Krizový management

Krizovým managementem obecně rozumíme jakékoliv řízení krizí s účastí lidského faktoru. Tento management úzce souvisí s celou rozsáhlou škálou manažerských přístupů jako je např. marketing, manažerské rozhodování, finanční management atd. Nelze říci, který přístup je důležitější, v dobrém managementu musí být **vyváženě využívány všechny postupy** a to jak v oblasti řízení, tak ve veřejné správě. [1]

Dle § 2, zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení, je krizový management definován jako „**souhrn řídicích činností** věcně příslušných orgánů zaměřených na analýzu a vyhodnocení bezpečnostních rizik, plánování, organizování, realizaci a kontrolu činností prováděných v souvislosti s řešením krizové situace“.

Krizové řízení je zaměřeno na realizaci a požadavky ke zpracování dokumentace připravenosti na řešení krizových situací. Krizová připravenost v sobě vedle havarijní připravenosti zahrnuje i plnění úkolů na úseku ochrany veřejného pořádku a bezpečnosti (sem patří např. i hrozba terorismu), dále eliminace negativních dopadů ekonomických rizik (surovinové krize - např. nedostatek potravin, pitné vody, ropy a ropných produktů) včetně ohrožení finančních a devizových trhů, řešení epidemií spojených s ohrožením zdraví obyvatel, nákazy hospodářských zvířat apod. V těchto oblastech se prolínají působnosti mnoha resortů.

Orgány krizového řízení nám specifikuje Hlava II zákona č. 240/2000 Sb., Všeobecně se jedná především o orgány veřejné správy, vládou počínaje a orgány obce konče.

Vrátíme-li se ke specifikaci krizového řízení, můžeme k jednotlivým bodům říci následující:

- Ø **analýza a vyhodnocení rizik** – z odborného hlediska ji převážně zabezpečují zainteresované složky IZS - jak základní, tak ostatní - a orgány veřejné správy,
- Ø v oblasti **plánování** – na základě vyhodnocení rizik se ujednocují postupy, jak tato rizika eliminovat a v případě, že dojde k naplnění těchto rizik, jak čelit nastalé situaci,
- Ø **organizování** – tato fáze je hranicí mezi přípravou a prováděním protikrizových opatření,
- Ø v rámci plánování se jedná o předběžné vyhodnocení a ustanovení sil a prostředků v takové síle, která je adekvátní našim požadavkům na řešení předpokládaných krizových situací,
- Ø v rámci realizace je to praktická organizace nasazení těchto sil a prostředků v míře, jakou vyžaduje aktuální situace,
- Ø **realizace** – k tomu už snad ani není nutné dodávat, že se jedná o praktické provedení veškerých naplánovaných postupů s jediným cílem, a tím je především ochrana a záchrana lid-

ských životů, zdraví a majetku a nastolení fungování alespoň základních podmínek pro život,

- Ø **kontrola** – patří ke každé řídicí činnosti, měla by být přítomna v obou fázích činnosti krizového managementu – jak přípravné, tak realizační. [23]

1.4 Krizový stav

Hovoříme zde o „krizových situacích“. Z hlediska legislativy se jedná o stav, kdy jsou v praktické činnosti orgány krizového řízení a realizují opatření k eliminaci této situace.

Pro potřeby „civilních“ krizových situací jsou legislativně upraveny tzv. krizové stavy, vyhlášené buď orgány KŘ, nebo jejich představiteli. Známe tři:

- Ø **Stav ohrožení státu** vyhláší dle ústavního zákona č. 110/1998 Sb., Parlament ČR na návrh vlády, je-li bezprostředně ohrožena svrchovanost státu nebo územní celistvost státu, anebo jeho demokratické základy.
- Ø **Nouzový stav** vyhláší taktéž na základě ústavního zákona č. 110/1998 Sb., vláda ČR buď pro celé, nebo část území ČR, je-li bezprostředně ohrožena svrchovanost, územní celistvost, demokratické základy České republiky nebo ve značném rozsahu vnitřní pořádek a bezpečnost, životy a zdraví, majetkové hodnoty nebo životní prostředí na dobu 30ti dnů. Prodloužit jej lze jen po předchozím souhlasu Poslanecké sněmovny.
- Ø **Stav nebezpečí** vyhláší dle zákona č. 240/2000 Sb., hejtman kraje buď pro celé, nebo část území kraje z důvodu živelní pohromy, ekologické nebo průmyslové havárie, nehody, jsou-li ohroženy lidské životy, zdraví, majetek a životní prostředí a toto ohrožení nelze odvrátit běžnou činností správních úřadů a složek IZS. Stav nebezpečí se vyhláší na dobu nejvýše 30ti dnů, prodloužit jej lze jen se souhlasem vlády ČR, která jej taktéž může zrušit.

Při vyhlášení jakéhokoli typu krizového stavu mohou být po dobu jeho trvání omezena některá občanská a lidská práva (svoboda pohybu, shromažďování apod.), urychlen legislativní proces aj., aby bylo usnadněno zasahujícím jednotkám IZS a řídicím orgánům proces eliminace krizové situace a zabezpečeny životy a zdraví obyvatelstva, jakož i majetek a ostatní hodnoty.

1.5 Orgány krizového řízení

V zákoně č. 240/2000 Sb., jsou specifikovány práva i povinnosti v oblasti krizového managementu. Zaměřím se zde především na úroveň kraje.

V **přípravné – plánovací** fázi krizových opatření jsou koordinačními orgány této činnosti Bezpečnostní rady (BR), zmiňované v § 24 krizového zákona. Přesné složení, způsob ustanovení a jednací řád těchto rad stanoví Nařízení vlády č. 462/2000 Sb. Všeobecně můžeme říci, že

BR se skládá ze zástupců veřejné správy a složek IZS. **Bezpečnostní rada kraje** je ustanovena ze zákona v každém kraji. Má nejvíce 10 členů, které jmenuje hejtmán.

Ve fázi provádění krizových opatření, v době krizového stavu, popř. když je o to na základě zákona č. 239/2000 Sb., o IZS předseda příslušné BR při mimořádné situaci požádán, vznikají jako hlavní orgány KŘ **krizové štáby** (KŠ).

Základ každého krizového štábu na úrovni kraje tvoří právě jeho Bezpečnostní rada. Všeobecně můžeme hovořit o struktuře KŠ jako o jádru, tvořeném BR, ke kterému se připojují odborné pracovní skupiny pro zabezpečení činnosti štábu a koordinaci nasazovaných sil a přizvaní odborníci a složky z oblastí, kterých se krizová situace dotýká. [11]

1.6 Krizový plán

Na základě novelizace zákona č. 240/2000 Sb., se zpracovává již pouze krizový plán (KP) kraje a subjekty, které jsou v tomto plánu zařazeny – tedy právnické i fyzické osoby, ale i správní úřady – zpracovávají tzv. plán krizové připravenosti.

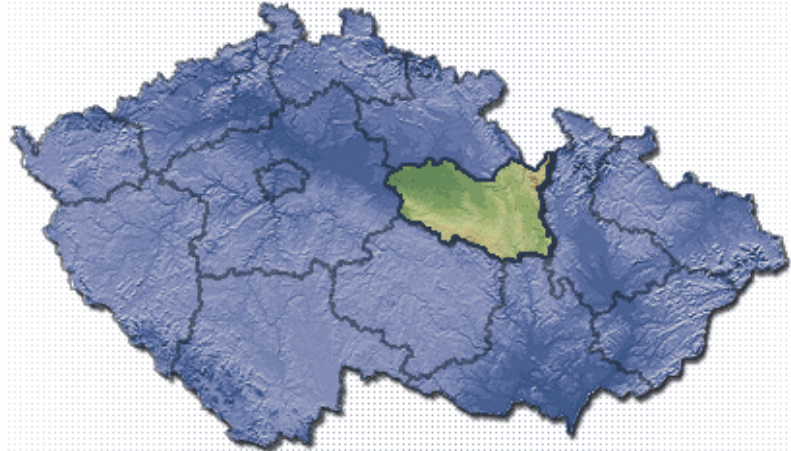
Struktura krizového plánu kraje, tedy z jakých hlavních dokumentů se skládá:

- Ø Za prvé jsou to **Typové plány**, které mají v gesci¹ jednotlivá ministerstva a jsou v podstatě teoretickým vytipováním možných krizových situací. Na základě analýzy území si každý kraj určí, které okruhy z těchto typových plánů se ho týkají.
- Ø **Operační plány** jsou rozpracováním plánů typových a obsahují postupy řešení té které krizové situace.
- Ø **Plán nezbytných dodávek** je zpracováván na základě zákona č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy.
- Ø **Havarijní plán kraje** obsahuje konkrétní postupy složek IZS při jednotlivých zásazích. Tyto složky se jimi řídí i při tzv. všeobecných i společných opatřeních, tedy i v době, kdy není vyhlášen krizový stav.

Dále jsou zde **plány hospodářské mobilizace** pro případ válečného nebezpečí, **plány akceschopnosti** jednotlivých složek, **plán spojení** apod. Nejedná se tedy o jakousi jednotlivou složku, ale KP je v podstatě soubor výše uvedených dokumentů a to jak v písemné, tak i elektronické podobě. [12]

¹ gesce = pověření k výkonu určité činnosti

2. Charakteristika Pardubického kraje



Obrázek 1 - Pardubický kraj [8]

2.1 Definice kraje

Kraj je územním společenstvím občanů, které má právo na samosprávu. Kraj představuje statistickou územní jednotku na úrovni NUTS 3. Území kraje je dáno výčtem okresů. Území krajů jsou skladebná do příslušné oblasti a beze zbytku ji vykrývají. Změny území kraje se provádějí zvláštním zákonem. Kraj leží na jednom souvislém území.

2.2 Charakteristika kraje

Pardubický kraj se nachází ve východní části Čech. Polohu kraje dále určují sousedící kraje – Středočeský, Královéhradecký, Olomoucký, Jihomoravský a Vysočina. Spolu s krajem Královéhradeckým a Libereckým tvoří oblast soudržnosti Severovýchod (tzv. NUTS 2). Část severovýchodní hranice kraje je zároveň i státní česko-polskou hranicí, odtud je kraj ohraničen jižní částí Orlických hor a nejzápadnějšími svahy Hrubého Jeseníku. Jih a jihovýchod je lemován vrchovinnými oblastmi Žďárských vrchů a Železných hor, střed a západ kraje je tvořen úrodnou Polabskou nížinou. Orlické hory, Žďárské vrchy a Železné hory přitom patří k chráněným krajinným oblastem kraje.

Svou **rozlohou** 4 519 km² (5,7 % rozlohy ČR) je Pardubický kraj pátým nejmenším krajem ČR. Z celkové výměry kraje připadá 60,6 % na zemědělskou půdu, přitom orná půda tvoří 44,5 %. Lesní pozemky pokrývají 29,4 % rozlohy kraje. Nejvyšším bodem kraje je Králický Sněžník (1 424 m n. m.), třetí nejvyšší místo České republiky. Celá oblast Králického Sněžníku se zbytky původní vegetace a vrchovištním rašeliništěm byla vyhlášena národní přírodní rezervací. Nejnižší bod kraje se nachází na hladině Labe u Kojic, při západní hranici kraje (202 m n. m.)

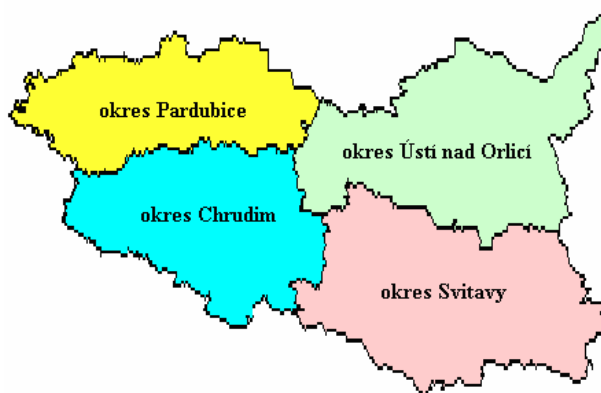
Pardubický kraj se vyznačuje rozmanitostí přírodních podmínek, osídlení i průmyslové a zemědělské výroby, a proto je rozdílná i kvalita **životního prostředí**. Mezi nejméně postižená území antropogenní činností patří oblast podhůří a vrchovin (bez větších sídel) ve střední a severní části okresu Ústí nad Orlicí a v jižní části okresu Chrudim. Nejintenzivněji je poškozené životní prostředí v územích s koncentrovaným průmyslem, osídlením a dopravními uzly – aglomerace Pardubice, kde stupeň poškození životního prostředí zejména chemickým průmyslem a energetikou má rozměry nejvýznamnějších problémů životního prostředí v rámci ČR (Paramo, Synthesia, elektrárny Opatovice a Chvaletice).

Z **vodohospodářského** hlediska je Pardubický kraj mimořádně významnou oblastí s přebytky vodních zdrojů nadregionálního významu, a to jak vod podzemních, tak odběrů vody povrchové z vodních toků. Je pramenní oblastí toků bez přísunu znečištění z cizích povodí. Na středních a dolních tocích je nižší znečištění toků z odpadních vod, s výjimkou Labe a horního toku Svitavy. Ke třem největším vodním plochám kraje patří Sečská přehrada (na Chrudimce), dále Bohdanečský rybník (na Opatovickém kanále) a Pastviny (na Divoké Orlici). Část území je pokryta velkoplošnou ochranou, tj. pásmy ochrany vod, chráněnými oblastmi přirozené akumulace vod (CHOPAV). Zásoby podzemních vod jsou vázány zejména na východočeské synklinály² české křídové pánve (okres Ústí nad Orlicí a Svitavy) a na kvartérní sedimenty³ Labe (okres Pardubice).

Pardubický kraj složený ze čtyř **okresů** – Chrudim, Pardubice, Svitavy a Ústí nad Orlicí – měl k 1. 1. 2005 celkem 452 obcí (6. nejvyšší počet obcí mezi 14 kraji ČR) s 3. nejmenší průměrnou rozlohou katastru obce 10,0 km² a průměrným středním počtem 1 118 obyvatel (10. pořadí mezi 14 kraji ČR). Na principu partnerství obcí je založeno postupné formování **mikroregionů** na území Pardubického kraje – jedna z jeho silných stránek, která by měla přispět k jeho celkovému rozvoji. V obcích s méně než 500 obyvateli žije 13,8 % obyvatelstva kraje, což je o 2/3 větší podíl, než je průměr ČR. Postupně narůstá podíl obcí od 500 do 1 999 obyvatel, nyní 24,1 % – o 1/3 nad průměrem ČR. V obcích od 2 000 do 9 999 obyvatel je podíl obyvatel v kraji 21,5 % – o 7 % nad průměrem ČR. Podíl obyvatel v obcích nad 10 000 obyvatel činí 40,5 %, což je cca o 1/4 méně než průměrná hodnota ČR. Krajskou metropoli Pardubice obývá 17,5 % obyvatel kraje.

² synklinála = ohyb horninových vrstev nebo souboru hornin do korytovitého prohnutí

³ sediment = usazenina



Obrázek 2 - Dělení Pardubického kraje [8]

K 31. 12. 2004 v kraji žilo 505 285 **obyvatel**, což představuje 4,9 % celkového počtu obyvatel ČR. V porovnání s předchozími roky se jedná o pokračující mírný pokles počtu obyvatel kraje, proti roku 2003 o 0,4 %. Nejlidnatějším okresem Pardubického kraje je okres Pardubice, následují okresy Ústí nad Orlicí, Chrudim a Svitavy. Třemi největšími městy Pardubického kraje jsou Pardubice, Chrudim a Svitavy. Z hlediska věkové struktury obyvatelstva lze v roce 2004 proti roku předchozímu sledovat pokračující pokles počtu obyvatel ve skupině obyvatel mladších 15 let (vliv klesajícího počtu narozených dětí) – oproti roku 2003 o 1,8 %, naopak růst byl zaznamenán ve skupině 65letých a starších (o 9,2 %).

Jedním ze základních předpokladů zlepšení nepříznivého demografického vývoje obyvatelstva kraje je oživení **bytové výstavby**. V roce 2004 zaznamenal Pardubický kraj šestý největší počet zahájených bytů na 1 000 obyvatel. Oproti předchozímu roku bylo v kraji dokončeno o 32,9 % bytů více. Nejvyšší počet bytů v rámci kraje byl dokončen v okrese Pardubice (532 bytů), nejmenší v okrese Svitavy (271 bytů).

Průměrný evidenční **počet zaměstnanců** za rok 2004 činil 133 589 fyzických osob (o 2,6 % méně oproti roku 2003). Ve struktuře zaměstnanosti přitom v Pardubickém kraji zaujímá významné postavení průmysl – 49,0 %, vzdělávání – 10,5 %, zdravotnictví – 7,2 % a zemědělství – 6,6 %. Z hlediska dlouhodobějšího vývoje je naznačena restrukturalizace hospodářství kraje, tedy přesun od primární a sekundární sféry ke sféře terciární. **Průměrná hrubá měsíční mzda** zaměstnanců Pardubického kraje se v uplynulých letech vyznačovala neustálým růstem, v roce 2004 dosáhla u fyzických osob hodnoty 15 579 Kč – 86,4 % úrovně průměrné hrubé měsíční mzdy celé ČR (4. nejnižší mzda po Karlovarském a Olomouckém kraji a Vysočině). Z hlediska odvětvového členění nejvyšší mzdy vyplácely svým zaměstnancům banky a pojišťovny – 27 444 Kč. V mezikrajském srovnání průměrných hrubých mezd zaměstnanců v průmyslu je Pardubický kraj na předposledním místě, stejně tak je tomu u mezd ve stavebnictví.

Míra registrované **nezaměstnanosti** ke konci roku 2004 činila v kraji podle nové metodiky 8,94 % (7. místo mezi kraji ČR); podle staré metodiky dosáhla 9,62 % a byla o 0,2 procentního bodu vyšší než v roce 2003. Nejvyšší nezaměstnanost v kraji je přitom v okresech Svitavy (12,39 % podle nové metodiky) a Chrudim (9,64 %). Na jedno volné pracovní místo připadalo v kraji 12 zájemců o práci (o 21 % více oproti roku 2003), u pracovních pozic pro osoby se zdravotním postižením připadalo na jedno volné pracovní místo 26 uchazečů o zaměstnání.

V Pardubickém kraji činil v roce 2004 **hrubý domácí produkt** (HDP) na 1 obyvatele v 60,4 % průměru EU25 (o 1,4 procentního bodu více než v roce 2003). Na tvorbu HDP působí v kraji rozhodující měrou 5 odvětví, která představují 71,8 % hrubé přidané hodnoty (HPH) kraje. Rozhodující vliv má zpracovatelský průmysl, jehož podíl na HPH kraje v roce 2004 dosáhl 33,3 %. Vysoký podíl na HPH byl zaznamenán i u obchodu (11,8 %) a u skupiny doprava, skladování a spoje (10,6 %). Dalšími významnými odvětvími byly činnosti v oblasti nemovitostí a pronájmu (9,2 % HPH kraje), stavebnictví (6,9 %) a zemědělství (5,8 %).

Z hlediska **dopravy** je v Pardubickém kraji nejvíce využívána silniční a železniční síť. Na území kraje je 531 km železničních tratí a krajské město tvoří jeden z nejvýznamnějších železničních uzlů v republice. Je součástí mezinárodní železniční magistrály E040 (Paříž – Norimberk – Praha – Vídeň) a zároveň i E061 (Berlín – Praha – Brno – Vídeň). Na hlavní koridor jsou v Pardubicích napojeny celostátně významné trati ve směru na Liberec a přes Chrudim a Hlinsko na Havlíčkův Brod. Současná silniční síť dosahuje celkové délky 3 581 km (v tom silnice I. třídy 445 km, II. třídy 913 km, III. třídy 2 222 km). Nejdůležitější silniční spojení představuje silnice č. I/37, směřující od severu přes Pardubice a Chrudim ke Ždírci nad Doubravou. V Chrudimi se kříží se silnicí č. I/17 ve směru Čáslav – Heřmanův Městec – Hrochův Týnec – Zámrsk. Průsečíkem významných komunikací jihovýchodní části kraje jsou Svitavy. Odtud směřuje na severozápad silnice č. I/35, která přes Litomyšl, Vysoké Mýto a Holice míří k Hradci Králové. V letecké dopravě hraje rozhodující úlohu veřejné mezinárodní letiště v Pardubicích se smíšeným vojenským a civilním provozem. K říční dopravě slouží v Pardubickém kraji pouze krátký splavný úsek řeky Labe. Nutnou podmínkou pro realizaci přístavní dopravně logistické zóny v Pardubicích je splavnění 23 km dlouhého úseku Pardubice – Chvaletice. Tak budou Pardubice přímo napojeny nejen na významný námořní přístav Hamburk, ale také na celou síť evropských vodních cest.

V oblasti **školství** bylo v roce 2004 v Pardubickém kraji celkem 312 mateřských škol. V jejich 661 třídách bylo zapsáno 15 120 dětí. V kraji dále působí 232 základních škol s 2 199 třídami a 47 244 žáky, 20 gymnázií se 7 268 studenty, 43 středních odborných škol s 10 862 žáky v denním studiu, 30 středních odborných učilišť s 8 936 uční a 10 vyšších odborných škol s 1 435 studenty v denním studiu. Vysoké školství představuje v Pardubickém kraji Univerzita Pardubice

se čtyřmi původními pardubickými fakultami a novou fakultou vzniklou od akademického roku 2005/2006 ze soukromého litomyšlského Institutu restaurování a konzervačních technik.

V oblasti **zdravotnictví** působilo v roce 2004 na území Pardubického kraje 10 nemocnic s 2 702 lůžky, 7 odborných léčebných ústavů s 1 254 lůžky, z toho 3 léčebny pro dlouhodobě nemocné s 252 lůžky, dále 110 lékáren a výdejen léků. Vedle těchto zdravotnických zařízení je v Pardubickém kraji řada samostatných lékařských zařízení (ordinace praktického lékaře, ordinace lékaře specialisty, zařízení vedená nelékařem VŠ, samostatné laboratoře atd.) V roce 2004 činil přepočtený počet lékařů v kraji 1 686 (1 644 lékařů v nestátních zařízeních), na 1 lékaře připadalo 300 obyvatel.

Pardubický kraj má mnohé předpoklady pro rozvoj **cestovního ruchu**. Má krásnou přírodu rovinného i horského charakteru, příznivé klima a množství příležitostí ke koupání, provozování vodních sportů, pro pěší turistiku, cykloturistiku a zimní sporty. Na území celého kraje se rozvíjí agroturistika (týká se podhorských částí kraje), zvláště se zaměřením na tradiční chov koní. V roce 2004 měl Pardubický kraj celkem 281 ubytovacích zařízení, ve kterých pobývalo 338 687 hostů s průměrným počtem přenocování 3,5 a průměrnou dobou pobytu 4,5 dne.

Kulturní zařízení a aktivity kraje se soustřeďují převážně do měst. Mezi nejvýznamnější lze v okrese Chrudim zařadit Muzeum loutkářských kultur v Chrudimi, státní zámek Slatiňany, skanzen – Soubor lidových staveb Vysočina na Veselém Kopci. V okrese Pardubice návštěvníky zejména přiláká pardubický zámek s expozicemi Východočeského muzea a Východočeské galerie. Dále pozdně gotický hrad na Kunětické hoře a Africké muzeum v Holicích. Mnoho návštěvníků zavítá každoročně i do Národního hřebčína v Kladrubech nad Labem, který kromě pravidelných prohlídek pořádá nejrůznější akce pro milovníky koní. K turisticky atraktivním místům okresu Svitavy patří hrad Svojanov či zámecký areál v Litomyšli zařazený v roce 1999 na Seznam světového dědictví UNESCO. Z okresu Ústí nad Orlicí jsou známé zříceniny hradů Lanšperk, Litice, Žampach a historická jádra měst. Hudba je v Pardubickém kraji převážně spojována s pardubickou Komorní filharmonií, svoji tradici má operní festival Smetanova Litomyšl i hudební festivaly v Poličce. Z divadelních scén je nejznámější Východočeské divadlo v Pardubicích. Již od roku 1995 se v Přelouči uděluje „Cena Františka Filipovského“ za dabing.

Z oblasti **sportu** je nejznámější areál pardubického závodiště, místo konání Velké pardubické stepleechase. Milovníci vůně benzínu a silných strojů si zase vybaví tradiční motocyklové závody o „Zlatou přilbu České republiky“. I v mnoha dalších sportovních odvětvích hraje Pardubický kraj prim. Pardubické extraligové hokejové družstvo se stalo líhní hokejových talentů světového formátu. A na zdejší tenisové kurty vzpomínají skoro všechny naše hvězdy bílého sportu, neboť tenisová „Pardubická juniorka“ otvírá mladým talentům brány do světa vrcholového sportu. [8]

3. Krizové řízení Pardubického kraje

3.1 Oddělení krizového řízení

Krizové řízení je zajišťováno oddělením krizového řízení. Toto oddělení plní úkoly kraje jak v přenesené působnosti tak i v působnosti samostatné.

V přenesené působnosti plní tyto úkoly:

- Ø zajišťuje činnost Krizového štábu Pardubického kraje,
- Ø plní úkoly pracoviště krizového řízení Pardubického kraje,
- Ø zajišťuje připravenost kraje na řešení vojenských i nevojenských krizových situací (dále jen krizových situací), včetně organizace a provádění kontrolní činnosti této oblasti na správním území kraje,
- Ø řídí a koordinuje proces zpracování Krizového plánu Pardubického kraje,
- Ø zabezpečuje zpracování Plánu nezbytných dodávek,
- Ø zabezpečuje zpracování Dílčího plánu obrany,
- Ø organizuje součinnost s orgány krizového řízení sousedních krajů a ústředních orgánů státní správy,
- Ø koordinuje činnost orgánů kraje, obcí s rozšířenou působností a dalších odborných orgánů při řešení krizových situací,
- Ø organizuje součinnost s obecními úřady obcí s rozšířenou působností v oblasti krizového řízení a plánování,
- Ø zabezpečuje koordinaci humanitární pomoci,
- Ø zajišťuje činnost Bezpečnostní rady Pardubického kraje a její součinnost s Bezpečnostní radou státu a bezpečnostními radami určených obcí,
- Ø zajišťuje oblast ochrany utajovaných skutečností a ochrany zvláštních skutečností, vedení, ukládání a skartaci příslušných písemností,
- Ø zajišťuje plnění úkolů kraje v oblasti požární ochrany ve vztahu k Hasičskému záchrannému sboru Pardubického kraje a jednotkám Sboru dobrovolných hasičů obcí,
- Ø metodicky usměrňuje ostatní odbory krajského úřadu v oblasti krizového řízení a plánování po odborné stránce.

V samostatné působnosti plní tyto úkoly:

- Ø zajišťuje ochranu utajovaných skutečností a ochranu skutečností zvláštního charakteru, vedení, ukládání a skartaci těchto písemností,

- Ø zajišťuje plnění úkolů kraje v oblasti požární ochrany ve vztahu k Hasičskému záchrannému sboru Pardubického kraje a jednotkám Sboru dobrovolných hasičů obcí,
- Ø po odborné stránce metodicky usměrňuje ostatní odbory úřadu. [20]

3.1.1 Činnost oddělení krizového řízení za rok 2005

Oddělení krizového řízení provedlo v rámci své působnosti v roce 2005 tyto činnosti:

3.1.1.1 Oblast krizového řízení a krizového plánování

Krizový plán Pardubického kraje:

- předání podkladů určeným obcím k rozpracování vybraných úkolů Krizového plánu Pardubického kraje na vlastní podmínky a jejich průběžné metodické vedení.

Havarijní plán Pardubického kraje:

- celková aktualizace dokumentu Havarijní plán Pardubického kraje.

Vnější havarijní plány:

- aktualizace grafických zásahových a situačních karet v dokumentu Vnější havarijní plány Pardubického kraje.

Zvláštní povodně pod vodními díly:

- shromáždění všech dostupných podkladů o zvláštních povodních, vzniklých narušením vodních děl na území Pardubického kraje.

Vnější bezpečnost - plánování obrany:

- aktualizace souborného dokumentu Vojenská infrastruktura resortu obrany – vojenské útvary a zařízení na teritoriu Pardubického kraje,
- součinnost s Ministerstvem obrany České republiky a Armádou České republiky.

Vnitřní bezpečnost:

- aktualizace souborného dokumentu Infrastruktura Policie České republiky, složek Ministerstva vnitra České republiky ve správním obvodu Pardubického kraje,
- udržování operativní odborné součinnosti s orgány Ministerstva vnitra České republiky a Policie České republiky.

Hospodářská opatření pro krizové stavy:

- provedení periodické aktualizace dokumentu Plán nezbytných dodávek Pardubického kraje,
- zajištění součinnosti v oblasti hospodářských opatření pro krizové stavy s obcemi s rozšířenou působností,
- zabezpečení součinnosti s orgány Správy státních hmotných rezerv.

Ropná bezpečnost:

- zajištění úkolů na úseku ropné bezpečnosti ve správním obvodu Pardubického kraje včetně provedení kalkulace spotřeby PHM u spotřebitelů z oblasti veřejné správy,
- komplexní aktualizace Plánu spotřeby PHM a ostatních ropných produktů a počet motorových vozidel pro zabezpečení chodu státu dle pokynů Správy státních hmotných rezerv.

3.1.1.2 Ochrana utajovaných skutečností

Komplexní zajištění problematiky ochrany utajovaných skutečností:

- dokončení bezpečnostních prověrek u jedné určené osoby pro stupeň utajení „Vyhrazené“, tří určených osob pro stupeň utajení „Důvěrné“ a jedné osoby pro stupeň utajení „Tajné“,
- průběžné vedení administrativní agendy utajovaných písemností,
- součinnost s orgány Národního bezpečnostního úřadu.

3.1.1.3 Bezpečnostní rada Pardubického kraje

Komplexní zajištění jednání BR Pk v roce 2005, včetně potřebné administrativy:

- **1. jednání (ustavující) dne 5. ledna 2005**
 - schválení Krizového plánu Pardubického kraje.
- **2. jednání dne 8. června 2005**
 - možnosti a záměry výstavby krajského operačního střediska IZS v podmínkách Pardubického kraje.
- **Mimořádní jednání Bezpečnostní rady Pardubického kraje dne 4. a 5. října 2005**
 - rozhodnutí o mimořádném svolání Krizového štábu Pardubického kraje.

– **3. jednání dne 23. listopadu 2005**

- cvičení složek Integrovaného záchranného systému Pardubického kraje a orgánů krizového řízení v roce 2006.

3.1.1.4 Oblast účelových informačních systémů

Tvorba a podpora jednotného geografického informačního systému:

- aktualizace a rozšíření speciálních mapových podkladů pro jednotlivé oblasti krizového řízení, vytvoření finálních grafických výstupů ve zpracovaných dokumentech,
- průběžné poskytování metodické pomoci odborným pracovníkům krizového řízení obecních úřadů obcí s rozšířenou působností v oblasti mapových podkladů, SW a datových sad GIS.

Účelový informační systém pro podporu krizového řízení a krizového plánování:

- průběžná aktualizace a údržba HW a SW oddělení krizového řízení,
- periodické zálohování datových souborů oddělení krizového řízení,
- vytvoření elektronického podpisu všem pracovníkům krizového řízení.

3.1.1.5 Financování a rozpočet

- ve spolupráci s oddělením interního auditu KrÚ Pk provedení následné veřejnosprávní finanční kontroly u vybraných obcí na použití dotací a příspěvků v požární ochraně na činnost jednotek Sborů dobrovolných hasičů obcí (Červená Voda, Dolany, Dolní Újezd, Letohrad, Lukavice, Sezemice, Skuteč, Slatiňany, Srch, Svitavy, Tuněchody),
- komplexní zabezpečení veškerých dotací v požární ochraně na činnost jednotek SDH obcí v roce 2005, seznamy a výše dotací viz. příloha č. 1,
- komplexní periodické zpracování smluv na finanční dotace pro jednotky SDH obcí Pardubického kraje (celkem 321 smluv), včetně kontroly oprávněnosti čerpání přidělených finančních prostředků a závěrečného finančního vypořádání.

3.1.1.6 Metodická činnost vůči obcím s rozšířenou působností

Pracovní jednání s tajemníky bezpečnostních rad určených obcí:

- 25. května 2005,
- 10. října 2005,
- 20. prosince 2005.

Kontrola výkonu státní správy v přenesené působnosti u ORP:

- provedení kontroly u 10 obecních úřadů ORP – 17. října Pardubice a Chrudim, 18. října Holice, 24. října Litomyšl a Vysoké Mýto, 25. října Česká Třebová a Ústí nad Orlicí, 14. listopadu Polička a Svitavy, 15. listopadu Lanškroun.

3.1.1.7 Ostatní zabezpečované oblasti

Cvičení:

- příprava, zabezpečení, vlastní provedení a vyhodnocení dvoudenního štábního cvičení orgánů krizového řízení Pardubického kraje ŠTÁB 2005 ve dnech 4. a 5. října 2005,
- účast dvou pracovníků oddělení krizového řízení na štábním cvičení v partnerském regionu Tübingen (SRN) ve dnech 7. a 8. října 2005, včetně výměny zkušeností.

Posuzování bezpečnosti výstavby průmyslových zařízení pro stavební úřady:

- na základě žádosti stavebního úřadu Magistrátu města Pardubic bylo vypracováno 17 odborných stanovisek pro výstavbu nebo změny v technologiích průmyslových objektech, které představují možné ohrožení obyvatelstva.

Uplatňování zákona o prevenci závažných havárií:

- aktivní podíl na řešení komplikovaných případů, vyplývajících z plnění zákona č. 353/1999 Sb., o prevenci závažných havárií ve správním obvodu Pardubického kraje, ve spolupráci s odborem životního prostředí a zemědělství Krajského úřadu Pardubického kraje.

Obecné a operativní úkoly:

- dovybavení „pracoviště krizového řízení Pardubického kraje“ účelovými prostředky, HW a SW,
- posuzování návrhů zákonů, vyhlášek a nařízení předložených Pardubickému kraji vládou a příslušnými resorty v připomínkovém řízení.

Oblast vzdělávání:

- získání osvědčení o zvláštní odborné způsobilosti pro úředníky a zabezpečení dalšího vzdělávání pro vedoucí úředníky dle platné legislativy. [15]

3.2 Organizace krizového řízení

Organizace krizového řízení zahrnuje následující složky:

- Ø Bezpečnostní radu Pardubického kraje,
- Ø Krizový štáb Pardubického kraje,
- Ø Povodňovou komisi Pardubického kraje.

3.2.1 Bezpečnostní rada Pardubického kraje

Bezpečnostní rada Pardubického kraje (dále jen „bezpečnostní rada“) byla zřízena dne 28. března 2001 jako koordinační orgán pro přípravu na krizové situace na území Pardubického kraje.

Tato rada projednává:

- a) stav připravenosti Pardubického kraje na řešení krizových situací,
- b) Krizový plán Pardubického kraje,
- c) Havarijní plán Pardubického kraje,
- d) vnější havarijní plány zpracované na území Pardubického kraje,
- e) návrh koncepce ochrany obyvatelstva na území Pardubického kraje a její zpracování do plánů pro jednotlivá ochranná opatření,
- f) zprávu o stavu monitorovacích, informačních a spojovacích systémů na území Pardubického kraje a návrhy rozvoje těchto systémů,
- g) finanční zabezpečení přípravy a řešení mimořádných událostí a krizových situací na území Pardubického kraje včetně informace o náhradách za omezení vlastnického nebo užívacího práva a poskytnutí pomoci a náhrady škody vzniklé v souvislosti se záchrannými a likvidačními pracemi nebo cvičení při zásahu integrovaného záchranného systému,
- h) návrhy dohod o spolupráci při řešení krizových situací s jinými kraji a při poskytování pomoci s územním celky sousedního státu,
- i) závěry z kontrol prováděných v rámci prověřování krizové připravenosti Pardubického kraje,
- j) dokumenty související s krizovou připraveností Pardubického kraje a činností integrovaného záchranného systému v kraji,
- k) závěrečnou zprávu o hodnocení krizové situace a přijatých opatřeních a navrhuje způsob odstranění nedostatků a způsob seznámení obcí, právnických a fyzických osob s charakterem ohrožení na území Pardubického kraje s krizovými opatřeními.

Tato rada posuzuje:

- a) možná rizika vzniku krizové situace v Pardubickém kraji,
- b) dokumentaci obcí, kterým Hasičský záchranný sbor Pardubického kraje uložil povinnost rozpracovat vybrané úkoly Krizového plánu Pardubického kraje,
- c) roční zprávy o činnosti a připravenosti složek integrovaného záchranného systému v Pardubickém kraji a v případě potřeby navrhuje posílení těchto složek.

Bezpečnostní rada kraje má 10 stálých členů, které jmenuje hejtman. Hejtman je zároveň předsedou této rady, dalšími členy jsou místopředseda, což je 1. náměstek hejtmána, další náměstek hejtmána, člen Rady Pardubického kraje, ředitel Krajského úřadu Pardubického kraje, zástupce ředitele Policie České republiky – Správy Východočeského kraje, ředitel Hasičského záchranného sboru Pardubického kraje, velitel Krajského vojenského velitelství Pardubice, ředitel Zdravotnické záchranné služby Pardubického kraje, vedoucí oddělení krizového řízení Kanceláře hejtmána Krajského úřadu Pardubického kraje. Jmenné složení členů je uvedeno v příloze č. 2. [20]

3.2.2 Krizový štáb Pardubického kraje

Krizový štáb Pardubického kraje (dále jen „krizový štáb“) byl zřízen dne 28. března 2001 jako pracovní orgán vedoucího krizového štábu k řešení mimořádných událostí a krizových situací na území Pardubického kraje.

Krizový štáb svolává vedoucí krizového štábu operativně, zejména k projednání zásadních záležitostí týkajících se řešení hrozcí nebo vzniklé krizové situace a k přijetí krizových opatření zpravidla spojených s nezbytným omezením základních práv a svobod.

Vedoucím krizového štábu je opět hejtman, který používá krizový štáb výhradně:

- a) k zavádění krizových opatření pro řešení krizové situace a zmírnění jejich výsledků, včetně plnění úkolů orgánů krizové řízení za stavu ohrožení státu vyhlášeného v souvislosti se zajišťováním obrany České republiky a za válečného stavu;
- b) ke koordinaci záchranných a likvidačních prací hejtmanem.

Krizový štáb zabezpečuje součinnost, jednotnost a usměrňuje činnost orgánů veřejné správy a složek integrovaného záchranného systému (dále jen „IZS“) s cílem dosažení maximální efektivity přijímaných opatření, přijímá opatření a připravuje podklady pro rozhodnutí vedoucího krizového štábu. Krizový štáb zejména:

- c) připravuje k činnosti pracoviště krizového řízení Pardubického kraje za pomoci stálé pracovní skupiny vedoucího krizové štábu,

- d) analyzuje vývoj situace, navrhuje přiměřený rozsah opatření k eliminaci vzniklého nebo hrozícího ohrožení,
- e) zabezpečuje posouzení vývoje situace, obsah a přiměřenost opatření přijímaných orgány veřejné správy a informuje o tomto vedoucího krizového štábu,
- f) plánuje rozsah použití sil prostředků v návaznosti na hrozící nebo vzniklé nebezpečí,
- g) posuzuje, projednává a koordinuje přijatá opatření realizovaná složkami IZS,
- h) průběžně hodnotí vzniklou situaci, zabezpečuje součinnost a tok informací mezi orgány krizového řízení, orgány veřejné správy a složkami IZS,
- i) vyhodnocuje účinnost přijímaných opatření.

Aktivace krizového štábu se provádí na pokyn vedoucího krizového štábu, který současně stanoví čas a místo úvodního jednání. Aktivaci krizového štábu provede tajemník krizového štábu na základě ověřeného pokynu vedoucího krizového štábu. Při aktivaci krizového štábu v minimálním rozsahu pracuje stálá pracovní skupina vedoucího krizového štábu. Členové krizového štábu při aktivaci krizového štábu využívají služební vozidla a nebo jiné dostupné dopravní prostředky. Cvičení aktivace krizového štábu se provádí nejméně jedenkrát za rok s cílem ověřit jeho funkčnost. Pokud byl krizový štáb v daném roce aktivován, cvičná aktivace se neprovádí.

Členové krizového štábu jsou členové Bezpečnostní rady Pardubického kraje, členové stálé pracovní skupiny vedoucího krizového štábu, zástupci složek IZS Pardubického kraje, členové odborných skupin krizového štábu a externí odborníci krizového štábu.

Organizační přípravu a materiální vybavení pracoviště krizového štábu zajišťuje vedoucí oddělení krizového řízení krajského úřadu Pardubického kraje v součinnosti s oddělení hospodářské správy krajského úřadu Pardubického kraje. [20]

3.2.3 Povodňová komise Pardubického kraje

Povodňovou komisi kraje zřizuje hejtman podle zákona č. 254/2001 Sb., o vodách, v platném znění a je jejím předsedou. Další členy komise jmenuje z řad zaměstnanců kraje zařazených do krajského úřadu, příslušných správců povodí a zástupců orgánů a právnických osob, které jsou způsobilé k provádění opatření, popřípadě pomoci při ochraně před povodněmi.

S přihlédnutím k tomu, že při dosažení třetího stupně povodňové aktivity (tj. při stavu ohrožení) a při vyhlášení krizového stavu přejde řízení protipovodňové ochrany do krizového režimu, byla Povodňová komise Pardubického kraje zřízena v takovém složení, aby se stala bezproblémově součástí krizového štábu Pardubického kraje. Jmenné složení povodňové komise je uvedeno v příloze č. 3. [20]

4. IZS Pardubického kraje

4.1 Hasičský záchranný sbor Pardubického kraje

Hasičský záchranný sbor Pardubického kraje (dále jen „HZS kraje“) je součástí Hasičského záchranného sboru České republiky, jehož základním posláním je chránit životy a zdraví obyvatel a majetek před požáry a poskytovat účinnou pomoc při mimořádných událostech. Postavení HZS kraje je dáno zákonem č. 238/2000 Sb., o Hasičském záchranném sboru České republiky a o změně některých zákonů. HZS kraje je organizační složkou státu a účetní jednotkou dle zákona č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích, ve znění pozdějších předpisů. Působnost HZS kraje je stanovena zejména zákonem č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o požární ochraně“) a zákonem č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů, ve znění zákona č. 320/2002 Sb.

HZS Pardubického kraje se vnitřně člení na krajské ředitelství se sídlem v Pardubicích a územní odbory Chrudim, Ústí nad Orlicí a Svitavy.

Odbor	Stanice				
Krajské ředitelství Pardubice	Pardubice	Přelouč	Holice		
Územní odbor Chrudim	Chrudim	Hlinsko	Seč		
Územní odbor Ústí nad Orlicí	Ústí nad Orlicí	Lanškroun	Žamberk	Králíky	Vysoké Mýto
Územní odbor Svitavy	Svitavy	Moravská Třebová	Polička	Litomyšl	

tabulka 2 - Seznam stanic HZS [14]

4.1.1 Organizační struktura krajského ředitelství:

- Ø kancelář krajského ředitele,
- Ø úsek prevence a plánování,
 - odbor ochrany obyvatelstva a plánování,
 - odbor prevence,
- Ø úsek IZS a operačního řízení,
 - odbor pro IZS,
 - odbor operačního řízení,

Ø úsek ekonomický. [18]

4.1.2 Organizační struktura územního odboru:

- Ø oddělení prevence,
- Ø oddělení ochrany obyvatelstva a krizového a havarijního plánování,
- Ø oddělení IZS a služeb,
- Ø územní operační a informační středisko,
- Ø provozní pracoviště,
- Ø stanice. [18]

4.1.3 Zásahová činnost jednotek požární ochrany

V roce 2005 zasahovaly JPO Pardubického kraje celkem u 4667 událostí, z toho u 627 požárů, u 1 356 dopravních nehod, u 2 153 technických a technologických zásahů. Jako planý poplach bylo kvalifikováno 201 událost. U těchto událostí bylo jednotkami PO zachráněno 6 osob a evakuováno 64 osob. Při požárech bylo zraněno 39 osob a usmrceno 11 osob. Největší počet událostí tvořily technické havárie (2 153 události), což činí 50 % z celkového počtu zásahů. Do těchto událostí patří převážně zásahy s provozem na silničních komunikacích, otevření bytu při nebezpečí z prodlení apod. Co do počtu, byly druhé nejčetnější dopravní nehody (1 356 událostí). Požáry tvořily 10 % z celkového počtu zásahů. Ostatní události již neznamenal významnou část z celkového počtu. U zásahů bylo v roce 2005 zraněno 8 hasičů, z toho 3 profesionální a 5 dobrovolných. Jeden člen Sboru dobrovolných hasičů byl usmrcen.

Typ události	Pardubice	Chrudim	Svitavy	Ústí nad Orlicí	Celkem
Požár s účastí jednotky	191	106	135	155	587
Požár bez účasti jednotky	5	9	14	12	40
Dopravní nehoda					
Silniční	251	321	340	420	1 332
Silniční hromadná	0	0	0	7	7
Železniční	5	3	1	8	17
Letecká	0	0	0	0	0
Ostatní	0	0	0	0	0
Živelná pohroma					
Povodeň, záplava, déšť	4	23	0	62	89
Sníh, námraza	0	0	0	0	0
Větrná smršť	19	0	0	11	30
Sesuv půdy	0	0	0	0	0
Ostatní	0	0	0	0	0

Únik nebez. chem. látek					
Plyn/aerosol	9	5	4	7	25
Kapaliny	11	0	1	9	21
Ropné produkty	29	20	39	69	157
Pevné látky	3	0	0	1	4
Ostatní	2	1	0	2	5
Technické havárie					
Technická havárie	0	122	191	10	323
Technická pomoc	273	207	327	820	1 627
Technologická pomoc	26	0	3	38	67
Ostatní pomoc	73	3	11	47	134
Radiační havárie a nehoda	0	0	0	1	1
Ostatní MU	0	0	0	0	0
Planý poplach	49	37	57	58	201
Celkem	950	857	1 123	1 737	4 667

tabulka 3 - Základní data o činnosti jednotek HZS [14]

Typ události	2005	2004	Nárůst v počtu	Nárůst v %
Požáry	627	672	- 45	- 6,7
Dopravní nehody	1 356	1 469	- 113	- 7,69
Živelné pohromy	119	47	72	153,19
Únik nebez. látek	211	333	- 122	- 36,64
Technické a technologické zásahy	2 153	2 352	- 199	- 8,46
Plané poplachy	201	246	- 45	- 18,29
Celkem	4 667	5 119	- 452	- 8,83

tabulka 4 - Statistické porovnání událostí za rok 2004 a 2005 [14]

Porovnáním údajů s rokem 2004 můžeme hovořit o celkovém poklesu počtu událostí téměř všech typů, výjimkou je nárůst počtu živelných pohrom o 153 %. Zde se jedná zejména o povodňové stavy.

4.2 Policie ČR Pardubického kraje

Policie ČR Pardubického kraje je organizační složkou Policie ČR, která však nemá v současnosti své vlastní krajské ředitelství, ale spadá pod Správu Východočeské Policie ČR Hradec Králové.

Další složkou jsou okresní ředitelství Policie ČR (dále jen „OŘ PČR“). V Pardubickém kraji máme nyní čtyři OŘ PČR. Tato ředitelství jsou policejní útvary s územně vymezenou pů-

sobností Policie České republiky Správy Východočeského kraje působící na teritoriu svého okresu. V rámci tohoto teritoria OŘ PČR zabezpečují vnitřní pořádek a bezpečnost jak ukládá zákon č. 283/1991 Sb., o Policii České republiky, a další úkoly v rozsahu a způsobem stanoveným právními předpisy. Při plnění svých úkolů a především za účelem naplnění svého poslání postupuje organizace mimo již uvedeného zákona podle Parlamentem České republiky schválených, ratifikovaných a vyhlášených mezinárodních úmluv, jimiž je Česká republika vázána. Ve vymezeném rozsahu zabezpečuje také plnění úkolů státní správy. Na každém OŘ PČR je služba kriminální policie a vyšetřování, služba správní činnosti, dopravní policie a také cizinecká policie. V rámci své působnosti provádí OŘ PČR technické zabezpečení místně příslušných obvodních (místních) oddělení. Tato obvodní oddělení dělají prvotní případy (např.: provádí úkony jako jsou přijímání oznámení o spáchání trestných činů a přestupků, hlídková činnost a vedení spisové služby).

4.2.1 Okresní ředitelství policie ČR a jejich obvodní oddělení

Ø Okresní ředitelství Policie ČR Pardubice

- Obvodní oddělení Policie ČR Chvaletice
- Obvodní oddělení Policie ČR Holic
- Obvodní oddělení Policie ČR Lázně Bohdaneč
- Obvodní oddělení Policie ČR Pardubice, Studánka
- Obvodní oddělení Policie ČR Pardubice, Zelené Předměstí

Ø Okresní ředitelství Policie ČR Chrudim

- Obvodní oddělení Policie ČR Chrast
- Obvodní oddělení Policie ČR Chrudim
- Obvodní oddělení Policie ČR Heřmanův Městec
- Obvodní oddělení Policie ČR Hlinsko
- Obvodní oddělení Policie ČR Skuteč
- Obvodní oddělení Policie ČR Třemošnice

Ø Okresní ředitelství Policie ČR Svitavy

- Obvodní oddělení Policie ČR Jevíčko
- Obvodní oddělení Policie ČR Litomyšl
- Obvodní oddělení Policie ČR Moravská Třebová
- Obvodní oddělení Policie ČR Polička
- Obvodní oddělení Policie ČR Svitavy

Ø Okresní ředitelství Policie ČR Ústí nad Orlicí

- Obvodní oddělení Policie ČR Choceň
- Obvodní oddělení Policie ČR Králíky
- Obvodní oddělení Policie ČR Lanškroun
- Obvodní oddělení Policie ČR Letohrad
- Obvodní oddělení Policie ČR Vysoké Mýto
- Obvodní oddělení Policie ČR Žamberk
- Obvodní oddělení Policie ČR Česká Třebová
- Obvodní oddělení Policie ČR Ústí nad Orlicí

4.2.2 Trestné činy v Pardubickém kraji v roce 2005

V rámci své činnosti prošetřovala Policie ČR Pardubického kraje celkem 10 859 trestných činů v Pardubickém kraji, což je více než v předchozích letech, jelikož v roce 2003 vyšetřovala 10 540 trestných činů a v roce 2004 to bylo 10 519 trestných činů. Je tedy patrné, že se počet trestných činů v kraji za poslední rok zvýšil o 3,23 %. Jak je z tabulky patrné, nejvíce trestných činů bylo spácháno v okrese Pardubice, a to téměř 2x více než v ostatních okresech.

Měsíc	Pardubice	Chrudim	Svitavy	Ústí nad Orlicí	Celkem
Leden	390	177	170	195	932
Únor	337	137	104	223	801
Březen	413	147	137	183	880
Duben	417	175	145	198	935
Květen	459	186	181	235	1 061
Červen	377	162	130	232	901
Červenec	345	172	139	194	850
Srpen	490	166	163	284	1 103
Září	362	157	136	196	851
Říjen	393	135	129	226	883
Listopad	364	142	137	206	849
Prosinec	408	137	112	156	813
Celkem	4 755	1 893	1 683	2 528	10 859

tabulka 5 - Trestné činy v Pardubickém kraji v roce 2005 [19]

4.2.3 Dopravní nehody v Pardubickém kraji v roce 2005

V roce 2005 prošetřovala Policie ČR v kraji 7 870 dopravních nehod, což je méně než v předchozích letech. V roce 2004 prošetřovala 8 563 nehod a v roce 2003 dokonce o 564 nehod více než v následujícím roce. Nejvíce nehod se stalo v okrese Pardubice (3 129 nehod), kde ze-

mřelo i nejvíce lidí (21 mrtvých). Počet nehod v jednotlivých měsících a v jednotlivých okresech je uveden v příloze č. 4.

Město	Počet	Usmrceno	Zraněno těžce	Zraněno lehce	Škoda v tis. Kč
Pardubice	3 129	21	65	530	156 735
Chrudim	1 567	9	42	322	59 461
Svitavy	1 276	20	43	297	67 223
Ústí nad Orlicí	1 898	16	82	329	76 775
Celkem	7 870	66	232	1 478	360 194

tabulka 6 - Dopravní nehody v Pardubickém kraji v roce 2005 [19]

4.3 Zdravotní záchranná služba Pardubického kraje

K 1. 1. 2003 vzniklo 14 krajských Územních středisek zdravotnické záchranné služby. Jedním z těchto středisek bylo i Územní středisko zdravotnické záchranné služby Pardubického kraje. Činnost tohoto střediska zabezpečuje Pardubický kraj. Hlavním účelem a předmětem činnosti Územního střediska zdravotnické záchranné služby Pardubického kraje je poskytování odborné přednemocniční neodkladné péče v souladu s příslušnými právními předpisy, zejména s vyhláškou č. 434/1992 Sb., o zdravotnické záchranné službě, ve znění pozdějších předpisů. ZZS kraje je dále zabezpečována oblastními středisky zdravotnické záchranné služby, které jsou rozmístěny v jednotlivých okresních městech. Tato oblastní střediska poskytují ZZS pomocí výjezdových míst rozmístěných v rámci okresu.

4.3.1 Rozmístění výjezdových míst ZZS v Pardubickém kraji

Ø Okres Pardubice

- Pardubice – Pardubičky
- Pardubice – Dukla
- Holice
- Přelouč

Ø Okres Chrudim

- Chrudim
- Hlinsko v Čechách

Ø Okres Svitavy

- Svitavy
- Litomyšl
- Moravská Třebová
- Polička

Ø Okres Ústí nad Orlicí

- Ústí nad Orlicí
- Červená Voda
- Vysoké Mýto
- Lanškroun
- Žamberk [17]

Závěr

V současné době v ČR věnována zvláštní pozornost především oblasti krizového řízení. Důvodem této pozornosti je zajišťování připravenosti zainteresovaných subjektů na řešení možných krizových situací. Pozornost je věnována především na státní orgány, orgány územních samosprávných celků. Těmto subjektům vyplývá v oblasti krizového řízení řada povinností.

Krizové řízení je zaměřeno na zpracování dokumentace připravenosti na řešení krizových situací a její realizaci. Krizová připravenost v sobě vedle havarijní připravenosti zahrnuje i plnění úkolů na úseku ochrany veřejného pořádku a bezpečnosti, eliminace negativních dopadů ekonomických rizik, řešení epidemií spojených s ohrožením zdraví obyvatel.

Krizové řízení Pardubického kraje je zajišťováno oddělením krizového řízení. Toto oddělení plní úkoly kraje jak v přenesené působnosti tak i v působnosti samostatné. Oddělení plní úkoly státní správy v přenesené působnosti kraje na úseku krizového plánování, přípravy veřejné správy na její činnost při krizových situacích a branné politiky státu. Z hlediska činnosti samostatné má oddělení v gesci ochranu utajovaných skutečností.

Činnost tohoto oddělení se od činnosti ostatních oddělení krizového řízení nijak neliší, jelikož je jeho působnost dána zákony č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů, č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů a č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy a o změně některých souvisejících zákonů. Toto oddělení zajišťuje připravenost kraje na řešení krizových situací. Oddělení činnost neprovádí samo, nýbrž s dalšími orgány krizového řízení. Mezi další orgány patří bezpečnostní rada kraje, která vystupuje jako poradní orgán a krizový štáb kraje, který vystupuje jako pracovní orgán. Součástí organizace krizového řízení je i povodňová komise, která je povodňovým orgánem. Jediná věc, kterou se liší krizové řízení Pardubického kraje od ostatních, je dostupnost některých informací. Určité informace o krizovém řízení krajů, respektive o odděleních krizového řízení a o organizaci krizového řízení, by měli být dostupné na oficiálních stránkách jednotlivých krajů. Každý kraj má však své internetové stránky vyřešeny jinak a tudíž se i liší prezentace krizového řízení v jednotlivých krajích. Pokud bych měl porovnat dostupnost a kvalitu informací, které lze získat z oficiálních internetových stránek Pardubického kraje s ostatními kraji, umístil by se v horní polovině pomyslného žebříčku.

Součástí krizového řízení je Integrovaný záchranný systém, který řeší nevojenské krizové situace, tj. řeší krizové situace vzniklé zpravidla: při ohrožení veřejného pořádku a vnitřní bezpečnosti ČR velkého rozsahu, v důsledku ohrožení ekonomické bezpečnosti ČR a v důsledku jiného ohrožení zdraví a životu velkého počtu osob, majetku a životního prostředí velkého rozsahu. Tento systém je důležitým předpokladem úspěšného řešení krize.

Integrovaný záchranný systém se dělí na složky základní a ostatní. Já jsem se ve své práci zaměřil na základní složky IZS Pardubického kraje. Základní složky IZS kraje zajišťují nepřetržitou pohotovost pro příjem ohlášení vzniku mimořádné události na území kraje, její vyhodnocení a neodkladný zásah v místě mimořádné události. Za tím účelem rozmisťují své síly a prostředky na území Pardubického kraje. Základními složkami IZS Pardubického kraje jsou Hasičský záchranný sbor Pardubického kraje a jednotky požární ochrany zařazené do plošného pokrytí kraje, zdravotnická záchranná služba a Policie ČR Pardubického kraje. Důležitou roli v IZS kraje hraje operační a informační středisko integrovaného záchranného systému (OPIS IZS). Úkoly tohoto střediska plní operační a informační středisko HZS kraje a jsou sem svedeny linky tísňového volání 112 a 150. OPIS IZS je stálým orgánem pro koordinaci složek IZS.

Hasičský záchranný sbor Pardubického kraje je páteří složkou IZS, která usměrňuje IZS na úrovni kraje, je tvořen 15 stanicemi. Výsadní postavení jednotek HZS kraje je dáno jejich vybavením a technikou. Bohužel ani jednotky HZS Pardubického kraje se nevyvarují problémům. Tyto problémy plynou hlavně ze stavu technického vybavení. Stáří tohoto vybavení je v některých místech alarmující a vyžaduje nemalé úsilí a finanční prostředky na zajištění jeho akceschopnosti. Řešením je přísun finančních prostředků na obnovu vybavení.

Další základní složkou je Policie ČR Pardubického kraje. Hlavním úkolem Policie ČR v rámci IZS je vytvořit potřebný prostor pro činnost hasičských a zdravotních záchranářů. Policie ČR je řízena z Hradce Králové, kde sídlí Policie ČR – správa Východočeského kraje. Na území kraje jsou 4 okresní ředitelství Policie ČR a 24 obvodních oddělení Policie ČR. Jako největší problém spatřuji skutečnost, že v Pardubickém kraji neexistuje krajské ředitelství Policie ČR a tudíž že spadá pod Správu Východočeské policie ČR Hradec Králové. Pokud by zde bylo toto ředitelství založeno, vznikla by nová pracovní místa a nové policejní služby, čímž by odpadlo jejich půjčování z Hradce Králové.

Poslední složkou IZS je Zdravotnická záchranná služba. ZZS služba poskytuje při mimořádných událostech neodkladnou přednemocniční péči. Tato péče zahrnuje zdravotnickou záchranu na místě události, třídění a dopravu do nejbližšího zdravotnického zařízení. Řízení ZZS není centralizované a nemá tudíž jednotnou vnitřní organizační strukturu, což je jejím největším problémem. Řešením je zřízení krajského zdravotnického operačního střediska. Činnost takového střediska by vyřešila některé problémy jako např.: zkrácení dojezdových časů, konec rajonizace.

Na závěr bych rád řekl, že dle mého názoru byl cíl mé práce splněn. Obecně jsem popsal problematiku krizového řízení, provedl analýzu krizového řízení Pardubického kraje a zhodnotil činnost základních složek IZS Pardubického kraje.

Literatura

- [1] ROUDNÝ, Radim – LINHART, Petr. Krizový management I. 1 vyd. Pardubice: Univerzita Pardubice. Ekonomicko – správní fakulta, 2004. 97 s. ISBN 80–7194–674–5.
- [2] ANTUŠÁK, Emil – KOPECKÝ, Zdeněk. Úvod do teorie krizového managementu I. 1 vyd. Praha: Vysoká škola ekonomická v Praze. Podnikohospodářská fakulta. Oeconomica, 2002. 95 s. ISBN 80–245–0340–9.
- [3] ANTUŠÁK, Emil – KOPECKÝ, Zdeněk. Základy teorie krizového managementu. 1 vyd. Praha: Vysoká škola ekonomická v Praze. Podnikohospodářská fakulta. Oeconomica, 2003. 130 s. ISBN 80–245–0552–5.
- [4] KUNHART, Jan. Krizový management: sborník Vítkovice v Krkonoších, květen 2002. 1 vyd. Pardubice: Univerzita Pardubice. Ekonomicko-správní fakulta, 2002. 136 s. ISBN 80–7194–465–3.
- [5] GYENES, Filip. Krizový management: sborník Vítkovice v Krkonoších, květen 2004. 1 vyd. Pardubice: Univerzita Pardubice. Ekonomicko-správní fakulta, 2004. 108 s. ISBN 80–7194–685–0.
- [6] HORÁK, Rudolf – SCHWARZ, Rudolf. Krizový management: sborník 2. mezinárodní konference v Brně, květen 2004. 1 vyd. Brno: Vojenská akademie v Brně, 2004. 375 s. ISBN 80–85960–71–0.
- [7] REKTOŘÍK, Jaroslav. Krizový management ve veřejné správě: teorie a praxe. 1 vyd. Praha: Ekopress, 2004. 249 s. ISBN 80–86119–83–1.
- [8] Statistická ročenka Pardubického kraje 2005.
- [9] Zákon č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, ve znění pozdějších předpisů
- [10] Zákon č. 238/2000 Sb., o Hasičském záchranném sboru České republiky a změně některých zákonů, ve znění zákona 320/2002 Sb.
- [11] Zákon č. 239/2000 Sb., o Integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů, ve znění zákona 320/2002 Sb.
- [12] Zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů, ve znění zákona 320/2002 Sb.

- [13] Zákon č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy.
- [14] Výroční zpráva o stavu požární ochrany v kraji a o činnosti a hospodaření HZS Pardubického kraje za rok 2005.
- [15] Výroční zpráva o činnosti oddělení krizového řízení za rok 2005.
- [16] <http://www.emergency.cz/cz/00.asp>
- [17] <http://www.zachrannasluzba.cz/>
- [18] <http://www.hzspa.cz/index.php>
- [19] <http://www.mvcr.cz/aktualit/regiony/hradec/index.html>
- [20] <http://www.pardubickykraj.cz/subThema.asp?thema=2680&category=>
- [21] <http://www.zzskhk.cz/>
- [22] <http://www.krizove-rizeni.cz/>
- [23] <http://www.kr-kralovehradecky.cz/>

Seznam použitých zkratek

AČR	- Armáda České republiky
apod.	- a podobně
BR	- Bezpečnostní rada
GIS	- Geografický informační systém
HDP	- Hrubý domácí produkt
HPH	- Hrubá přidaná hodnota
HZS	- Hasičský záchranný sbor
IZS	- Integrovaný záchranný systém
JPO	- Jednotka požární ochrany
KA	- krize aktivit
KP	- krizový plán
KrÚ	- krajský úřad
KŘ	- krizové řízení
KŠ	- Krizový štáb
MU	- mimořádná událost
ORP	- obec s rozšířenou působností
OŘ	- okresní ředitelství
PČR	- Policie České republiky
PHM	- pohonné hmoty
PK	- Pardubický kraj
Sb.	- Sbírka
SDH	- Sdružení dobrovolných hasičů
tj.	- to je, to jest
VS	- veřejná správa
ZZS	- Zdravotnická záchranná služba

Přílohy

Příloha č. 1:

Dotace na výdaje jednotek SDH obcí Pardubického kraje na rok 2005

Typ dotace	Výše poskytnutých dotací v Kč	Skutečně použito obcemi v Kč	Vráceno obcemi na účet Pk v Kč
Neinvestiční státní dotace - Mzdové výdaje	2 575 000,00	2 294 677,50	280 322,50
Neinvestiční státní dotace - Ostatní části dotace	1 572 070,00	1 514 603,70	57 466,30
Neinvestiční krajské dotace - Odborná příprava a uskutečněný zásah	53 574,00	53 574,00	0
Neinvestiční a investiční krajské dotace- Pořízení věcného vybavení	3 800 000,00	3 790 950,00	9 050,00

Příloha č. 2

Jmenný seznam členů Bezpečnostní rady Pardubického kraje

Titul, jméno, příjmení	Funkce
Ing. Michal RABAS	hejtman Pardubického kraje – předseda BR kraje
Ing. Roman LÍNEK	I. náměstek hejtmana Pardubického kraje – místopředseda BR kraje
Ing. Ivo TOMAN	náměstek hejtmana Pardubického kraje – člen BR kraje
Ing. Petr ŠILAR	člen Rady Pardubického kraje – člen BR kraje
Ing. Jaroslav FOLPRECHT	ředitel Krajského úřadu Pardubického kraje – člen BR kraje
Ing. Aleš BOŇATOVSKÝ	vedoucí oddělení krizového řízení Krajského úřadu Pardubického kraje – tajemník BR kraje
JUDr. Jaroslav JONÁK	zástupce ředitele Policie ČR - Správy Východočeského kraje – člen BR kraje
Ing. Miroslav KVASNÍČKA	ředitel Hasičského záchranného sboru Pardubického kraje – člen BR kraje
MUDr. Dušan LIBIAK	ředitel Zdravotnické záchranné služby Pardubického kraje – člen BR kraje
Ing. Josef RŮT	ředitel Krajského vojenského velitelství Pardubice – člen BR kraje

Příloha č. 3

Jmenný seznam členů Povodňové komise Pardubického kraje

Titul, jméno, příjmení	Funkce v komisi
Ing. Michal Rabas	předseda povodňové komise
Ing. Petr Šilar	místopředseda
Ing. Josef Hejduk	tajemník
Ing. Jaroslav Folprecht	člen
Ing. Jana Hroudová	člen
Ing. Aleš Boňatovský	člen
mjr. Mgr. Aleš Černožský	člen
kpt. Ing. Jan Mareš	člen
kpt. Ing. Petr Řebíček	člen
Ing. Milan Kvapil	člen
Ing. Antonín Kurfurst	člen
Ing. Miloslav Eliáš	člen
Vladimír Polák	člen
RNDr. Zdeněk Šiftař	člen
MUDr. Antonín Vykydal	člen
Ing. Miroslav Němec	člen

Příloha č. 4

Dopravní nehody v jednotlivých okresech v jednotlivých měsících

Okres Pardubice

Měsíc	Počet	Usmrceno	Zraněno těžce	Zraněno lehce	Škoda v tis. Kč
Leden	249	1	5	28	9 206
Únor	235	1	5	15	8 728
Březen	222	0	3	33	8 259
Duben	219	1	6	25	14 375
Květen	286	2	4	60	14 617
Červen	297	2	11	62	14 071
Červenec	242	1	3	49	11 707
Srpen	293	4	10	63	18 303
Září	228	2	3	54	12 945
Říjen	268	2	5	46	11 783
Listopad	283	2	7	57	19 147
Prosinec	307	3	3	38	13 594
Celkem	3 129	21	65	530	156 735

Okres Chrudim

Měsíc	Počet	Usmrceno	Zraněno těžce	Zraněno lehce	Škoda v tis. Kč
Leden	117	0	3	17	4 975
Únor	115	1	0	8	3 326
Březen	119	1	0	19	3 669
Duben	100	0	1	24	2 793
Květen	131	1	2	34	3 871
Červen	170	0	2	38	4 925
Červenec	136	0	2	30	4 957
Srpen	156	1	11	28	10 404
Září	110	1	14	38	7 861
Říjen	132	2	4	34	4 125
Listopad	150	1	1	23	3 990
Prosinec	131	1	2	29	4 565
Celkem	1 567	9	42	322	59 461

Okres Svitavy

Měsíc	Počet	Usmrceno	Zraněno těžce	Zraněno lehce	Škoda v tis. Kč
Leden	101	2	5	26	4 472
Únor	98	0	2	11	5 224
Březen	96	0	3	17	5 194
Duben	64	0	2	19	2 047
Květen	140	1	3	31	5 898
Červen	114	4	4	22	10 023
Červenec	112	8	1	31	5 613
Srpen	130	2	5	41	7 748
Září	87	0	4	17	5 681
Říjen	102	1	2	30	3 904
Listopad	115	1	6	21	6 967
Prosinec	117	1	6	31	4 452
Celkem	1 276	20	43	297	67 223

Okres Ústí nad Orlicí

Měsíc	Počet	Usmrceno	Zraněno těžce	Zraněno lehce	Škoda v tis. Kč
Leden	163	0	3	30	6 862
Únor	183	0	4	8	9 311
Březen	155	3	8	20	6 646
Duben	93	1	4	25	4 256
Květen	161	1	6	24	4 574
Červen	168	2	12	47	10 034
Červenec	147	1	5	29	4 770
Srpen	174	1	7	32	7 252
Září	136	3	6	24	5 322
Říjen	158	2	18	28	4 745
Listopad	184	0	4	33	7 068
Prosinec	176	2	5	29	5 935
Celkem	1 898	16	82	329	76 775

ÚDAJE PRO KNIHOVNICKOU DATABÁZI

Název práce	Krizové řízení Pardubického kraje
Autor práce	Vojtěch Levai
Obor	Veřejná ekonomika a správa
Rok obhajoby	2006
Vedoucí práce	PhDr. Miloš Charbuský, CSc.
Anotace	Práce se zabývá teoretickým popsáním krizového řízení a pojmů s ním souvisejících, obecnou charakteristikou Pardubického kraje, organizací krizového řízení v tomto kraji a analýzou Integrovaného záchranného systému tohoto kraje.
Klíčová slova	Krise, krizové řízení, krizový plán, orgány krizového řízení, krizová situace, Pardubický kraj, Integrovaný záchranný systém,