

Univerzita Pardubice
Dopravní fakulta Jana Pernera

Zajištění provozování dráhy v souladu s potřebami obrany státu

Bc. Radim Pittner

Diplomová práce
2018

Univerzita Pardubice
Dopravní fakulta Jana Pernera
Akademický rok: 2017/2018

ZADÁNÍ DIPLOMOVÉ PRÁCE

(PROJEKTU, UMĚLECKÉHO DÍLA, UMĚLECKÉHO VÝKONU)

Jméno a příjmení: **Bc. Radim Pittner**
Osobní číslo: **D15749**
Studijní program: **N3708 Dopravní inženýrství a spoje**
Studijní obor: **Dopravní management, marketing a logistika**
Název tématu: **Zajištění provozování dráhy v souladu s potřebami obrany státu**
Zadávací katedra: **Katedra dopravního managementu, marketingu a logistiky**

Z á s a d y p r o v y p r a c o v á n í :

Úvod

1. Teoretické vymezení problematiky
2. Analýza připravenosti provozovatele dráhy na zajištění potřeb obrany státu
3. Návrh zajištění provozování dráhy pro potřeby obrany státu
4. Zhodnocení návrhu řešení

Závěr


Rozsah grafických prací: **dle doporučení vedoucí/ho**
Rozsah pracovní zprávy: **50 - 60 stran**
Forma zpracování diplomové práce: **tištěná/elektronická**
Seznam odborné literatury:
dle pokynů vedoucí/ho práce

Vedoucí diplomové práce: **doc. Ing. Radovan Soušek, Ph.D.**
Katedra dopravního managementu, marketingu
a logistiky

Datum zadání diplomové práce: **30. října 2017**
Termín odevzdání diplomové práce: **23. května 2018**


doc. Ing. Libor Švadlenka, Ph.D.
děkan

L.S.


doc. Ing. Jaroslava Hyršlová, Ph.D.
vedoucí katedry

V Pardubicích dne 16. dubna 2018

Prohlašuji:

Tuto práci jsem vypracoval samostatně. Veškeré literární prameny a informace, které jsem v práci využil, jsou uvedeny v seznamu použité literatury.

Byl jsem seznámen s tím, že se na moji práci vztahují práva a povinnosti vyplývající ze zákona č. 121/2000 Sb., autorský zákon, zejména se skutečností, že Univerzita Pardubice má právo na uzavření licenční smlouvy o užití této práce jako školního díla podle § 60 odst. 1 autorského zákona, a s tím, že pokud dojde k užití této práce mnou nebo bude poskytnuta licence o užití jinému subjektu, je Univerzita Pardubice oprávněna ode mne požadovat přiměřený příspěvek na úhradu nákladů, které na vytvoření díla vynaložila, a to podle okolností až do jejich skutečné výše.

Beru na vědomí, že v souladu s § 47b zákona č. 111/1998 Sb., o vysokých školách a o změně a doplnění dalších zákonů (zákon o vysokých školách), ve znění pozdějších předpisů, a směrnicí Univerzity Pardubice č. 9/2012, bude práce zveřejněna v Univerzitní knihovně a prostřednictvím Digitální knihovny Univerzity Pardubice.

V Pardubicích dne 16. 5. 2018

Radim Pittner

Rád bych poděkoval vedoucímu práce doc. Ing. Radovanu Souškovi, Ph.D. za vstřícný přístup a cenné rady při zpracovávání diplomové práce.

ANOTACE

Správa železniční dopravní cesty, státní organizace zajišťovala přípravu na provozování dráhy po potřeby obrany státu na základě smlouvy o zabezpečení mobilizační dodávky. Tato smlouva byla uzavřena s Ministerstvem obrany České republiky. K 31. 12. 2016 byla Ministerstvem obrany České republiky její platnost ukončena vypovězením smlouvy. Tímto aktem Správa železniční dopravní cesty, státní organizace přišla o statut subjektu hospodářské mobilizace. Tento statut umožňoval využití specifických nástrojů pro přípravu na řešení krizové situace a její řešení.

KLÍČOVÁ SLOVA

bezpečnost, obrana státu, mobilizace, doprava, provozování dráhy

TITLE

Ensuring the operation of the railway infrastructure in accordance with the needs of the state defense

ANNOTATION

Railway Infrastructure Administration, state organization provided preparation for the operation of the railroad as required by the state defense based of a contract for securing the mobilization supply. As of 31 December 2016, the Ministry of Defense terminated the contract. By this act Railway Infrastructure Administration, state organization lost the status of economic mobilization entity. This status allowed for the use of specific tools for crisis preparedness and crisis management.

KEYWORDS

safety, national defence, mobilization, transport, rail operation

OBSAH

ÚVOD	11
1 TEORETICKÉ VYMEZENÍ PROBLEMATIKY	12
1.1 Základní pojmy	12
1.2 Základní právní úprava krizového řízení v České republice	13
1.3 Bezpečnostní politika České republiky	14
1.4 Bezpečnostní strategie České republiky	14
1.5 Bezpečnostní systém České republiky	15
1.5.1 Prezident České republiky	15
1.5.2 Parlament České republiky	16
1.5.3 Vláda České republiky	16
1.5.4 Bezpečnostní rada státu	16
1.5.5 Ministerstva České republiky	17
1.5.6 Výkonné orgány na území krajů a obcí	17
1.5.7 Česká národní banka	17
1.5.8 Policie České republiky	18
1.5.9 Hasičský záchranný sbor České republiky	18
1.5.10 Ozbrojené síly České republiky	18
1.5.11 Vojenská policie České republiky	18
1.6 Krizové řízení	18
1.6.1 Krizové stavy	19
1.6.2 Protikrizová opatření	19
1.7 Analýza hrozeb pro Českou republiku	20
1.8 Právní předpisy v oblasti obranného plánování	21
1.9 Obranná politika	22
1.10 Obranná strategie	22
1.10.1 Přístup vlády k obraně České republiky	22
1.10.2 Akceschopné ozbrojené síly	23
1.10.3 Občanská povinnost k obraně státu	23
1.11 Zajištění obrany České republiky	24
1.11.1 Vláda České republiky	24
1.11.2 Ministerstvo obrany České republiky	24
1.11.3 Ministerstva a jiné ústřední správní úřady	25

1.11.4	Krajské úřady	25
1.11.5	Obecní úřady obcí s rozšířenou působností.....	25
1.11.6	Obecní úřady	25
1.11.7	Povinnosti právnických a fyzických osob	26
1.12	Operační příprava státního území	26
1.13	Přechod státu z mírové činnosti do stavu ohrožení státu, nebo válečného stavu	27
1.13.1	Mobilizace ozbrojených sil	27
1.13.2	Hospodářská mobilizace	27
1.13.3	Doplnění prostředků a zabezpečení služeb	27
1.13.4	Doplnění věcnými prostředky	27
1.13.5	Civilní obrana.....	28
1.14	Dopravní politika	28
1.15	Drážní doprava.....	28
1.15.1	Krizové řízení v oblasti železniční dopravy	29
1.15.2	Subjekt kritické infrastruktury	29
2	ANALÝZA PŘIPRAVENOSTI PROVOZOVATELE DRÁHY NA ZAJIŠTĚNÍ POTŘEB OBRANY STÁTU	30
2.1	Provozovatel dráhy.....	30
2.2	Správa železniční dopravní cesty, státní organizace	30
2.3	Odpovědnost za přípravu a řešení krizové situace	31
2.4	Povinnosti Správy železniční dopravní cesty, státní organizace pro potřeby obrany státu....	31
2.5	Hodnotící kritéria	32
2.6	Analýza rizik	32
2.7	Vojenské napadení České republiky	33
2.7.1	Určená železniční síť.....	34
2.7.2	Objekty důležité pro obranu státu	35
2.7.3	Objekty možného napadení	35
2.7.4	Regulační opatření	35
2.7.5	Zabezpečení technické ochrany a obnovy železniční dopravní cesty	35
2.7.6	Činnosti nezbytné k plnění úkolů obrany státu	36
2.8	Zabezpečení provozování dráhy za mimořádných událostí a krizových stavů	37
2.8.1	Dlouhodobé sucho.....	37
2.8.2	Extrémně vysoké teploty.....	37
2.8.3	Přivalová povodeň.....	38

2.8.4	Vydatné srážky	39
2.8.5	Extrémní vítr	39
2.8.6	Povodeň.....	40
2.8.7	Epidemie – hromadné nákazy osob.....	41
2.8.8	Epifytie – hromadné nákazy polních kultur	42
2.8.9	Epizootie – hromadné nákazy zvířat	42
2.8.10	Narušení dodávek potravin velkého rozsahu	42
2.8.11	Narušení funkčnosti významných systémů elektronických komunikací.....	43
2.8.12	Narušení bezpečnosti informací kritické informační infrastruktury	43
2.8.13	Zvláštní povodeň.....	44
2.8.14	Únik nebezpečné chemické látky ze stacionárního zařízení	45
2.8.15	Narušení dodávek pitné vody velkého rozsahu.....	45
2.8.16	Narušení dodávek plynu velkého rozsahu.....	46
2.8.17	Narušení dodávek ropy a ropných produktů velkého rozsahu	46
2.8.18	Radiační havárie.....	47
2.8.19	Narušení dodávek elektrické energie velkého rozsahu	47
2.8.20	Migrační vlny velkého rozsahu	48
2.8.21	Narušování zákonnosti velkého rozsahu (včetně terorismu).....	48
2.9	Plán krizové připravenosti.....	49
2.10	Závěr analytické části.....	49
3	NÁVRH ZAJIŠTĚNÍ PROVOZOVÁNÍ DRÁHY PRO POTŘEBY OBRANY STÁTU	50
3.1	Systém nouzového hospodářství	52
3.1.1	Nezbytné dodávky za Stavů ohrožení státu nebo Válečného stavu	52
3.1.2	Dodavatelé nezbytné dodávky	53
3.1.3	Zdroje pro obnovu.....	55
3.1.4	Plán technické ochrany a obnovy železniční infrastruktury.....	55
3.2	Systém hospodářské mobilizace	57
3.2.1	Zajištění zdrojů.....	57
3.2.2	Plán technické ochrany a obnovy železniční dopravní cesty	58
3.3	Vytvoření obnovovacích jednotek SŽDC	59
3.3.1	Zajištění zdrojů.....	60
3.3.2	Plán technické ochrany a obnovy železniční dopravní cesty	61
4	ZHODNOCENÍ NÁVRHU ŘEŠENÍ	62

4.1	Hodnocení rizik.....	62
4.1.1	Vojenské napadení České republiky	63
4.1.2	Extrémně vysoké teploty.....	63
4.1.3	Přivalová povodeň.....	63
4.1.4	Extrémní vítr	64
4.1.5	Povodeň.....	64
4.1.6	Epidemie – hromadné nákazy osob.....	65
4.1.7	Epizootie – hromadné nákazy zvířat	65
4.1.8	Narušení funkčnosti významných systémů elektronických komunikací.....	65
4.1.9	Zvláštní povodeň.....	66
4.1.10	Únik nebezpečné chemické látky ze stacionárního zařízení	66
4.1.11	Narušení dodávek ropy a ropných produktů velkého rozsahu	66
4.1.12	Radiační havárie.....	67
4.1.13	Narušení dodávek elektrické energie velkého rozsahu	67
4.1.14	Narušování zákonnosti velkého rozsahu (včetně terorismu).....	68
4.2	Závěr přehodnocení rizik	68
4.3	Hodnocení systému nouzového hospodářství	69
4.3.1	Výhody a nevýhody systému	70
4.3.2	Pracnost přípravy na řešení krizové situace v systému nouzového hospodářství	70
4.4	Hodnocení systému hospodářské mobilizace.....	76
4.4.1	Výhody a nevýhody systému	77
4.4.2	Pracnost přípravy na řešení krizové situace v systému hospodářské mobilizace.....	77
4.5	Systém s vytvořením obnovovacích jednotek SŽDC.....	85
4.5.1	Výhody a nevýhody systému	85
4.5.2	Pracnost přípravy na řešení krizové situace	86
4.6	Určení nejvhodnější varianty	92
	ZÁVĚR	94
	POUŽITÁ LITERATURA.....	96
	SEZNAM TABULEK.....	99
	SEZNAM OBRÁZKŮ	101
	SEZNAM ZKRATEK.....	102
	SEZNAM PŘÍLOH	103

ÚVOD

Doprava je jedním z klíčových odvětví národního hospodářství v mírovém stavu, ne jinak tomu bude při vyhlášení stavu ohrožení státu (dále jen „SOS“), nebo válečného stavu (dále jen „VS“).

Funkční dopravní systém je nezbytný jak pro válečné národní hospodářství, tak pro zajištění přesunu ozbrojených sil a materiálu ozbrojených sil České republiky nebo aliančních spojenců.

Diplomová práce mapuje zakotvení obrany státu v právních předpisech České republiky a popíše proces plánování opatření na obranu státu subjekty bezpečnostního systému České republiky.

Práce zanalyzuje hrozby ohrožující dosažení cíle Správy železniční dopravní cesty, státní organizace (dále jen „SŽDC“), který je stanoven právním předpisem České republiky. Hlavním cílem organizace, pro účely obrany státu, je zajištění provozování dráhy. SŽDC zajišťuje provozování celostátních a regionálních drah ve vlastnictví státu jak v době relativní bezpečnosti, tak v době krizové situace.

Práce se bude zabývat situací po vyhlášení SOS, nebo VS. Jedná se o situace, které jsou způsobené bezprostředním ohrožením svrchovanosti státu nebo jeho územní celistvosti nebo demokratických základů, nebo napadením České republiky, nebo plněním mezinárodních smluvních závazků o společné obraně proti napadení.

Kromě tzv. vojenských hrozeb mohou na funkčnost systému železniční dopravy negativně působit i tzv. nevojenské hrozby.

Cílem každého jedince žijícího na této planetě je minimalizovat působení hrozeb na svou osobu. V případě organizace to platí obdobně avšak k dosažení tohoto cíle je nezbytná koordinace činností mnoha subjektů. Zde nastupuje systém řízení rizik, který požaduje analyzovat aktuální stav a navrhnout opatření k odstranění hrozeb v ideálním případě, nebo minimalizovat dopad aktivované hrozby na aktiva subjektu. Minimalizace dopadu se provádí opatřeními organizačního nebo technického charakteru.

SŽDC zajišťovala přípravu na provozování dráhy pro potřeby obrany státu na základě smlouvy o zabezpečení mobilizační dodávky. Tato smlouva byla k 31. 12. 2016 Ministerstvem obrany (dále jen „MO“) ukončena vypovězením smlouvy.

Cílem práce je na základě analýzy stávajícího systému navrhnout možné způsoby zajištění provozování dráhy v době vyhlášeného SOS, nebo VS.

1 TEORETICKÉ VYMEZENÍ PROBLEMATIKY

Bezpečnost je možno vnímat jako pocit, který mnoho občanů bere jako automatický stav. Ale zajištění tohoto žádoucího stavu stojí nemalé úsilí všechny účastníky bezpečnostního systému, přičemž postup účastníků musí být koordinovaný. Pro zvýšení bezpečnosti je nezbytné provést analýzy stavu systému, připravit koncepce, strategie, zpracovat plány a u plánů prověřovat reálnost a proveditelnost plánovaných činností. Dalším krokem je zajistit požadované schopnosti a dovednosti lidí, kteří v případě aktivace hrozby provádí úkony uvedené v plánech.

Bezpečnost České republiky je zajišťována bezpečnostním systémem České republiky. Součástí systému jsou ústřední správní úřady, územní samosprávné celky, ozbrojené síly, záchranné sbory, havarijní služby a patří sem také právnické a fyzické osoby.

1.1 Základní pojmy

Bezpečnost – „stav, kdy je systém schopen odolávat známým a předvídatelným vnějším a vnitřním hrozbám, které mohou negativně působit proti jednotlivým prvkům (případně celému systému) tak, aby byla zachována struktura systému, jeho stabilita, spolehlivost a chování v souladu s cílovostí“ (Ministerstvo vnitra, 2016, s. 5).

Hrozba – jakýkoli fenomén, který má potenciální schopnost poškodit zájmy a hodnoty chráněné státem (Bezpečnostní strategie 2015).

Riziko – „možnost, že s určitou pravděpodobností vznikne událost, kterou považujeme z bezpečnostního hlediska za nežádoucí. Riziko je vždy odvoditelné a odvozené z konkrétní hrozby. Míru rizika, tedy pravděpodobnost škodlivých následků vyplývajících z hrozby a ze zranitelnosti zájmu, je možno posoudit na základě analýzy rizik“ (Ministerstvo vnitra, 2016, s. 75).

Krizová situace – mimořádná událost, v jejímž důsledku se vyhláší stav nebezpečí, nouzový stav, SOS, nebo VS. Jsou při ní ohroženy důležité hodnoty, zájmy či statky státu a jeho občanů a hrozící nebezpečí nelze odvrátit a způsobené škody odstranit běžnou činností orgánů veřejné moci, ozbrojených sil, ozbrojených bezpečnostních sborů, záchranných sborů, havarijních a jiných služeb a právnických a fyzických osob (Ministerstvo vnitra, 2016).

Krizové řízení – „souhrn řídicích činností orgánů krizového řízení zaměřených na analýzu a vyhodnocení bezpečnostních rizik a plánování, organizování, realizaci a kontrolu činností prováděných v souvislosti s přípravou na krizové situace a jejich řešením, nebo ochranou kritické infrastruktury“ (Česko, 2000a, s. 1).

Obrana státu – „*souhrn opatření k zajištění svrchovanosti, územní celistvosti, principů demokracie a právního státu, ochrany života obyvatel a jejich majetku před vnějším napadením. Zahrnuje výstavbu účinného systému obrany státu, přípravu a použití odpovídajících sil státu a prostředků a účast v kolektivním obranném systému*“ (Ministerstvo vnitra, 2016, s. 49).

Civilní ochrana – „*civilní ochrana je souhrn činností a postupů věcně příslušných orgánů a dalších zainteresovaných orgánů, organizací, složek a obyvatelstva, prováděných s cílem minimalizace negativních dopadů možných mimořádných událostí a krizových situací na zdraví a životy lidí a jejich životní podmínky*“ (Ministerstvo vnitra, 2016, s. 12).

Válka – „*otevřený ozbrojený konflikt vyhlášený mezi dvěma státy nebo společenskými komunitami, který se projevuje přerušením normálních politických a diplomatických aktivit mezi oběma stranami, případně mobilizací všech jejich dostupných zdrojů. V oblasti, kde ke střetu dochází, může vyústit ve vyhlášení válečného stavu nebo válečné situace*“ (Ministerstvo vnitra, 2016, s. 90).

1.2 Základní právní úprava krizového řízení v České republice

Základní právní rámec pro provádění Bezpečnostní strategie ČR představuje:

- Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, ve znění pozdějších předpisů.
- Usnesení předsednictva České národní rady č. 2/1993 Sb., o vyhlášení Listiny základních práv a svobod jako součásti ústavního pořádku České republiky, ve znění pozdějších předpisů.
- Ústavní zákon č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky, ve znění pozdějších předpisů.
- Zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů.
- Zákon č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů.
- Nařízení vlády č. 462/2000 Sb., k provedení § 27 odst. 8 a § 28 odst. 5 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů.
- Nařízení vlády č. 432/2010 Sb., o kritériích pro určení prvku kritické infrastruktury, ve znění pozdějších předpisů.
- Vyhláška Správy státních hmotných rezerv č. 498/2000 Sb., o plánování a provádění hospodářských opatření pro krizové stavy, ve znění pozdějších předpisů.

- Zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů.
- Zákon č. 97/1993 Sb., o působnosti Správy státních hmotných rezerv, ve znění pozdějších předpisů.

1.3 Bezpečnostní politika České republiky

Podle Pauluse et al. (2015) je základní povinností státu zajišťovat bezpečnost jednotlivce, ochranu života, zdraví, svobod, lidské důstojnosti, životního prostředí a majetkových hodnot.

Ministerstvo zahraničních věcí (2015) uvádí, že bezpečnostní politika je souhrn opatření a postupů vytvořených za účelem prevence a eliminace hrozeb s cílem zajistit a naplnit základní povinnost státu spočívající v zajištění vnitřní a vnější bezpečnosti. Dále rozděluje bezpečnostní politiku na tyto základní části:

- zahraniční politiku,
- obrannou politiku,
- politiku v oblasti vnitřní bezpečnosti,
- hospodářskou politiku v oblasti bezpečnosti státu,
- politiku veřejné informovanosti v oblasti bezpečnosti státu.

1.4 Bezpečnostní strategie České republiky

Ministerstvo zahraničních věcí (2015) považuje Bezpečnostní strategii za základní koncepční dokument bezpečnostní politiky státu.

Bezpečnostní strategie České republiky vymezuje hrozby a dopady na bezpečnostní zájmy ČR a uvádí možná opatření ke snížení jejich dopadu nebo jejich eliminaci (Ministerstvo obrany, 2011). A dále rozděluje bezpečnostní zájmy podle stupně důležitosti do těchto kategorií:

- Životní zájem je definován jako zajištění svrchované existence, územní celistvosti a politické nezávislosti ČR, zachování všech náležitostí demokratického právního státu, včetně záruky a ochrany základních lidských práv a svobod obyvatel.
- Strategický zájem kam patří bezpečnost a stabilita, především v euroatlantickém prostoru, prevence zvládání místních a regionálních konfliktů a zmírňování jejich následků, zachování globální stabilizační role a zvýšení efektivity Organizace spojených národů, posilování soudržnosti a efektivity Severoatlantické aliance (dále

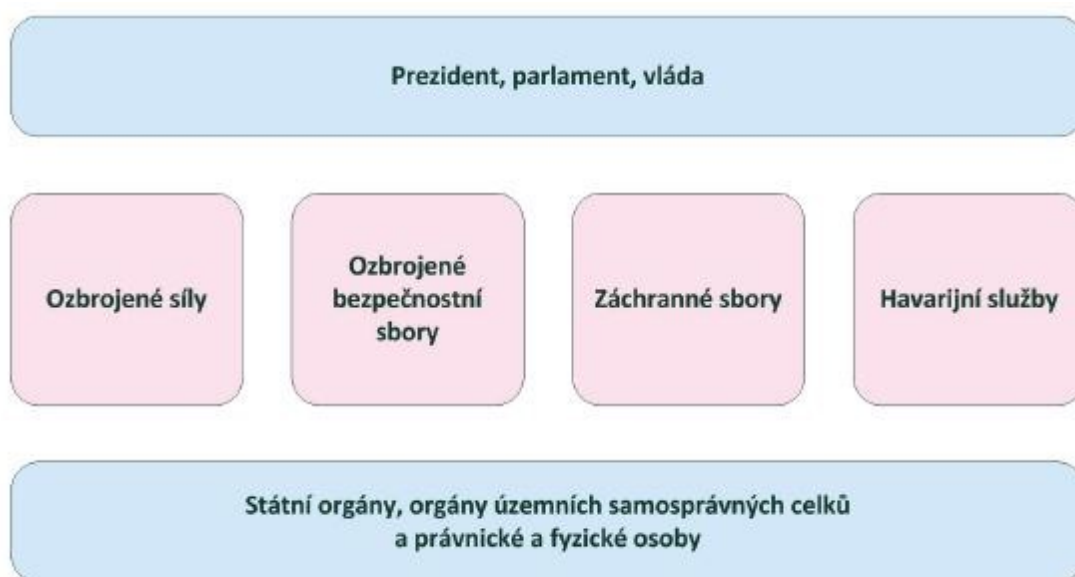
jen „NATO“) a Evropské unie (dále jen „EU“). Zajištění vnitřní bezpečnosti a ochrany obyvatelstva, zajištění kybernetické bezpečnosti a obrany ČR.

- Další významné zájmy podporují životní a strategické zájmy. Jejich účelem je snižování kriminality, organizovaných zločinů, informační kriminality, posilování zpravodajské ochrany a obrany ČR, potlačování extremismu.

1.5 Bezpečnostní systém České republiky

Podle Ministerstva zahraničních věcí (2015) je bezpečnostní systém vytvořen za účelem zajištění bezpečnostních zájmů České republiky a je propojením roviny politické (vnitřní a zahraniční), vnitřní bezpečnosti, ochrany obyvatel, hospodářské, finanční a vojenské.

Bezpečnostní systém ČR je nástroj tvořící a realizující bezpečnostní politiku, zajišťuje identifikaci, prevenci a přípravu na řešení krizové situace vojenského i nevojenského charakteru. Struktura bezpečnostního systému je znázorněna v Obrázku 1.



Obrázek 1 Schéma bezpečnostního systému (Ministerstvo vnitra, 2013)

1.5.1 Prezident České republiky

Prezident se může zúčastňovat jednání Bezpečnostní rady státu a má právo vyžadovat zprávy a projednávat řešenou problematiku (Vláda České republiky, 2017a). Prezident ČR je vrchním velitelem ozbrojených sil (Česko, 1993).

1.5.2 Parlament České republiky

Parlament ČR schvaluje zákony, které definují bezpečnostní politiky. Má funkci kontrolní, sleduje a vyhodnocuje činnost subjektů, které zajišťují bezpečnost státu. Pro vnitřní bezpečnost jsou v Parlamentu ČR zřízeny výbory.

V Senátu je zřízen Výbor pro zahraniční věci, obranu a bezpečnost (Senát Parlamentu České republiky, 2018). V Poslanecké sněmovně je zřízen Výbor pro obranu (Poslanecká sněmovna Parlamentu České republiky, 2018a) a Výbor pro bezpečnost (Poslanecká sněmovna Parlamentu České republiky, 2018b).

1.5.3 Vláda České republiky

Jedním z hlavních úkolů vlády je zajistit bezpečnost České republiky. Za tímto účelem kontroluje připravenost státu na krizové situace a ratifikuje dokumenty podporující bezpečnost státu. Rozhoduje o vyslání vojenských sil do zahraničí a povoluje pobyt jiných ozbrojených sil na našem území. Provádí bezpečnostní politiku ČR a zajišťuje fungování bezpečnostního systému ČR.

1.5.4 Bezpečnostní rada státu

Podle Vlády České republiky (2017a) je Bezpečnostní rada státu stálým pracovním orgánem vlády, která má za úkol koordinovat přípravu a realizaci opatření na zajištění bezpečnosti občanů ČR. V rámci bezpečnostní rady státu jsou zřízeny pracovní výbory:

- Výbor pro koordinaci zahraniční bezpečnostní politiky,
- Výbor pro obranné plánování,
- Výbor pro vnitřní bezpečnost,
- Výbor pro civilní nouzové plánování,
- Výbor pro kybernetickou bezpečnost,
- Výbor pro zpravodajskou činnost,
- Ústřední krizový štáb (Vláda České republiky, 2017a).

Výbor pro koordinaci zahraniční bezpečnostní politiky – zabezpečuje vnitrostátní koordinaci zahraniční bezpečnostní politiky České republiky s důrazem na mezinárodní postavení České republiky a na vztahy s mezinárodními bezpečnostními organizacemi (Vláda České republiky, 2014a).

Výbor pro obranné plánování – koordinuje proces obraného plánování (Vláda České republiky, 2014b).

Výbor pro vnitřní bezpečnost – koordinuje plánování opatření k zajištění vnitřní bezpečnosti státu, ochrany veřejného pořádku a zákonnosti, ochrany ekonomiky před hospodářskou kriminalitou, ochrany utajovaných informací, bezpečnostní způsobilosti, zajištění azylové, migrační politiky, ochrany státních hranic, boje s organizovaným zločinem, korupcí a zabezpečování preventivních opatření proti kriminalitě (Vláda České republiky, 2014c).

Výbor pro civilní nouzové plánování – koordinuje plánování opatření k zajištění ochrany obyvatelstva a ekonomiky, ochrany kritické infrastruktury, preventivních opatření proti použití zbraní hromadného ničení (Vláda České republiky, 2014d).

Výbor pro kybernetickou bezpečnost – koordinuje plánování opatření k zajišťování kybernetické bezpečnosti České republiky (Vláda České republiky, 2017b).

Výbor pro zpravodajskou činnost – zabezpečuje koordinaci činností zpravodajských služeb a plánování opatření k zajištění zpravodajské činnosti a spolupráci státních orgánů, které získávají, shromažďují a vyhodnocují informace nezbytné pro zajištění bezpečnosti České republiky (Vláda České republiky, 2014e).

Ústřední krizový štáb – je pracovním orgánem vlády pro řešení krizových situací (Vláda České republiky, 2008).

1.5.5 Ministerstva České republiky

Zabezpečují koordinaci přípravy na řešení a řešení krizových situací v rámci své působnosti (Česko, 2000a).

1.5.6 Výkonné orgány na území krajů a obcí

Krajské úřady (dále jen „KÚ“), obce s rozšířenou působností (dále jen „ORP“) a obce se koordinovaně připravují na řešení krizových situací (Česko, 2000a). Za tímto účelem na KÚ a ORP se zřizují bezpečnostní rady. V době vzniku krizové situace jsou aktivovány krizové štáby, projednávají možnosti řešení krizové situace a navrhují hejtmanovi nebo starostovi ORP opatření. (Česko, 2000c).

1.5.7 Česká národní banka

Zabezpečuje oblast bankovníctví, měnové politiky a zajišťuje přípravu na řešení a řešení krizových situací v rámci své působnosti (Česko, 2000a).

1.5.8 Policie České republiky

Úkolem Policie ČR je chránit zdraví, životy, majetek lidí, veřejný pořádek a zabráňovat trestné činnosti (Česko, 2008). Policie ČR zabezpečuje přípravu na řešení a řešení krizových situací v rámci své působnosti (Česko, 2000a).

1.5.9 Hasičský záchranný sbor České republiky

Úkolem Hasičského záchranného sboru ČR (dále jen „HZS ČR“) je chránit životy a zdraví obyvatel, životní prostředí, zvířata a majetek před mimořádnými událostmi a krizovými situacemi. HZS ČR se podílí na zajišťování bezpečnosti České republiky plněním a organizováním úkolů požární ochrany, ochrany obyvatelstva, civilního nouzového plánování, integrovaného záchranného systému a krizového řízení (Česko, 2015).

1.5.10 Ozbrojené síly České republiky

Ozbrojené síly se podle Česka (1999a) dělí na Armádu ČR (dále jen „AČR“), Vojenskou kancelář prezidenta republiky a Hradní stráž. Dále uvádí, že zabezpečují bezpečnost našeho státu a připravují se na obranu proti vnějšímu napadení. Plní i závazky vzniklé účastí v mezinárodních organizacích.

1.5.11 Vojenská policie České republiky

Podle Česka (2013) působí Vojenská policie na území České republiky a při plnění úkolů policejní ochrany ozbrojených sil na území jiných států. Vojenská policie zajišťuje policejní ochranu MO, ozbrojených sil, vojenských objektů, vojenského materiálu a ostatního majetku státu (Česko, 2013).

1.6 Krizové řízení

Česko (2000a) uvádí, že krizové řízení je systém užívaný orgány krizového řízení, zaměřený na identifikaci bezpečnostních hrozeb, jejich podrobnou analýzu, plánování protikrizových opatření, kontrolu jejich implementace a obnovu prostředí po odeznění účinků hrozby.

Cílem tohoto systému je:

- předcházet vzniku mimořádných událostí nebo krizových situací,
- zajistit přípravu občanů na zvládnutí krizových situací,
- zahájit obnovu poškozených aktiv a zajistit jejich další rozvoj.

1.6.1 Krizové stavy

V závislosti na charakteru a rozsahu krizové situace se na území státu vyhláší následující krizové stavy.

Česko (2000a) stanovuje následující podmínky a pravidla pro vyhlášení Stavu nebezpečí. Stav nebezpečí vyhláší hejtman kraje, v Praze primátor hlavního města, jsou-li v případě živelní pohromy, ekologické nebo průmyslové havárie, nehody nebo jiného nebezpečí ohroženy životy, zdraví, majetek, životní prostředí, pokud nedosahuje intenzita ohrožení značného rozsahu a není možné odvrátit ohrožení běžnou činností správních úřadů a složek integrovaného záchranného systému. Dále stanovuje, že stav nebezpečí je možno vyhlásit na části území kraje, nebo na celé území kraje. Avšak maximálně na dobu 30 dní. Tuto dobu je možno prodloužit, ale pouze se souhlasem vlády České republiky.

Nouzový stav je vyhlášován podle Česka (1998) v případě živelních pohrom, ekologických nebo průmyslových havárií, nehod nebo jiného nebezpečí, které ve značném rozsahu ohrožují životy, zdraví nebo majetkové hodnoty nebo vnitřní pořádek a bezpečnost. Česko (1998) stanovuje, kdo vyhláší krizový stav. Tímto orgánem je vláda, v případě nebezpečí z prodlení předseda vlády. Vyhláší se pro omezené nebo pro celé území státu. Maximální doba platnosti Nouzového stavu je 30 dní. Tuto lhůtu je možno prodloužit se souhlasem Poslanecké sněmovny České republiky. Nouzový stav nemůže být vyhlášen z důvodu stávkové akce vedené na ochranu práv a oprávněných hospodářských a sociálních zájmů.

Podle Česka (1998) vyhláší SOS Parlament České republiky na návrh vlády České republiky pro omezené nebo pro celé území státu, je-li bezprostředně ohrožena svrchovanost státu, jeho územní celistvost anebo jeho demokratické základy, přičemž platnost tohoto stavu není omezena.

VS je podle Česka (1993) vyhlášován, je-li Česká republika napadena, nebo je-li třeba plnit mezinárodní smluvní závazky o společné obraně proti napadení. O vyhlášení Válečného stavu rozhoduje Parlament pro celé území státu. Doba trvání VS není omezena.

1.6.2 Protikrizová opatření

Účelem vyhlášení krizového stavu je přijmout organizační nebo technická opatření s cílem řešit krizovou situaci, odstranit její následky a začít s obnovou postižených aktiv. Opatření umožňují orgánu krizového řízení zasahovat do práv fyzických a právnických osob a tím zefektivnit řešení krizové situace (Česko, 2000a).

Protikrizová opatření lze vyhlásit pouze při krizovém stavu a na nezbytně nutnou dobu a v nezbytně nutném rozsahu.

1.7 Analýza hrozeb pro Českou republiku

Vláda České republiky usnesením č. 805 ze dne 23. října 2013 schválila Koncepti ochrany obyvatelstva do roku 2020 s výhledem do roku 2030, za účelem uplatňování politiky prevence mimořádných událostí a krizových situací. Jedním z úkolů stanovených v této koncepci bylo „Zpracovat analýzu hrozeb pro Českou republiku a její závěry promítnout do metodických a strategických materiálů v oblasti bezpečnosti státu“ (Ministerstvo vnitra, 2013, s. 51). Zároveň v tomto dokumentu pověřila provedením úkolu Ministerstvo vnitra České republiky.

Podle Pauluse et al. (2015) byla v působnosti Ministerstva vnitra ustavena pracovní skupina složená ze zástupců HZS ČR. Na splnění úkolu se také podíleli zástupci Ministerstva vnitra, Policejního prezidia, Ministerstva financí, Ministerstva zahraničních věcí, Ministerstva zdravotnictví, Ministerstva zemědělství, Ministerstva spravedlnosti, Ministerstva průmyslu a obchodu, Ministerstva pro místní rozvoj, Ministerstva zemědělství, Ministerstvo obrany, Ministerstva dopravy (dále jen „MD“), Ministerstva životního prostředí, Správy státních hmotných rezerv, Národního bezpečnostního úřadu, Státního úřadu pro jadernou bezpečnost a Českého telekomunikačního úřadu (Paulus et al., 2015). Cílem pracovní skupiny bylo navrhnout metodiku a provést analýzu možných hrozeb vyplývajících z vývoje bezpečnostní situace a prognózy jejího vývoje.

Analýza hrozeb pro Českou republiku byla schválena usnesením Vlády České republiky č. 369 dne 27. dubna 2016 (Vláda České republiky, 2016).

Paulus et al. (2015) identifikovali celkem 72 typů hrozeb na celostátní úrovni, z toho 23 bylo v procesu hodnocení rizik označeno jako hrozba s nepřijatelným rizikem. V případě aktivace některé z hrozeb uvedených v tabulce č. 1, lze odůvodněně očekávat vyhlášení krizového stavu. Pro tyto hrozby je nutno přijímat opatření vedoucí ke snížení, nebo eliminaci rizik.

Tabulka 1 Typy hrozeb s nepřijatelným rizikem

TYPY HROZEB S NEPŘIJATELNÝM RIZIKEM
Dlouhodobé sucho
Epidemie – hromadné nákazy osob
Epifytie – hromadné nákazy polních kultur
Epizootie – hromadné nákazy zvířat
Extrémně vysoké teploty

TYPY HROZEB S NEPŘIJATELNÝM RIZIKEM
Extrémní vítr
Migrační vlny velkého rozsahu
Narušení bezpečnosti informací kritické informační infrastruktury
Narušení dodávek elektrické energie velkého rozsahu
Narušení dodávek pitné vody velkého rozsahu
Narušení dodávek plynu velkého rozsahu
Narušení dodávek potravin velkého rozsahu
Narušení dodávek ropy a ropných produktů velkého rozsahu
Narušení finančního a devizového hospodářství státu velkého rozsahu
Narušení funkčnosti významných systémů elektronických komunikací
Narušování zákonnosti velkého rozsahu (včetně terorismu)
Povodeň
Přivalová povodeň
Radiační havárie
Únik nebezpečné chemické látky ze stacionárního zařízení
Vojenské napadení České republiky
Vydatné srážky
Zvláštní povodeň

Zdroj: Paulus et al. (2015)

1.8 Právní předpisy v oblasti obranného plánování

Jednou z hrozeb identifikovaných v analýze hrozeb České republiky je Vojenské napadení České republiky.

Zajištění obrany České republiky se řídí kromě právních předpisů uvedených v kapitole 1.2 zejména těmito právními předpisy:

- zákonem č. 219/1999 Sb., o ozbrojených silách České republiky;
- zákonem č. 221/1999 Sb., o vojácích z povolání;
- zákonem č. 222/1999 Sb., o zajišťování obrany České republiky;
- zákonem č. 585/2004 Sb., o branné povinnosti a jejím zajišťování (branný zákon).
- nařízením vlády č. 139/2017 Sb., o plánování obrany státu,
- zákonem č. 310/1999 Sb., o pobytu ozbrojených sil jiných států na území České republiky,

- zákon č. 289/2005 Sb., o Vojenském zpravodajství,
- zákon č. 300/2013 Sb., o Vojenské policii a o změně některých zákonů (zákon o Vojenské policii).

1.9 Obranná politika

Podle Česka (1999b) za obranu odpovídá Vláda České republiky, která ji zajišťuje výstavbou a rozvojem ozbrojených sil představující hlavní nástroj zaručení obrany občanů a státu. Na obraně České republiky se v rozsahu stanoveném právními předpisy podílí instituce státní správy, samosprávy a všichni občané.

Hlavním úkolem ozbrojených sil je připravovat se k obraně suverenity a územní celistvosti ČR a bránit ji před vnějším napadením (Česko, 1999a).

Ozbrojené síly mohou být nasazeny při záchranných pracích, k likvidaci následků živelních katastrof a v mezinárodních operacích na prosazení, podporu a udržení míru a záchranných a humanitárních akcích (Česko, 1999a).

Ministerstvo obrany (2011) uvádí, že zajištění obrany území ČR je možné pouze v rámci systému kolektivní obrany NATO. Pro zajištění obrany a bezpečnosti České republiky je též významné členství v Evropské unii, kde ČR podporuje vytváření vojenských schopností EU, a to v souladu s budováním schopností NATO.

1.10 Obranná strategie

Obrana České republiky je podle Ministerstva obrany (2017) založena na třech pilířích:

- „*Přístup vlády a dalších orgánů veřejné správy k zajištění systému obrany státu*“ (Ministerstvo obrany, 2017, s. 9).
- „*Vytváření obranných schopností v rámci kolektivní obrany NATO*“ (Ministerstvo obrany, 2017, s. 11).
- „*Zapojení občanů do obranných aktivit v případě vážného ohrožení země*“ (Ministerstvo obrany, 2017, s. 14).

1.10.1 Přístup vlády k obraně České republiky

Podle Ministerstva obrany (2017) je Vláda České republiky odpovědná za přípravu a zajišťování obrany státu. Vytváří podmínky pro rozvoj ozbrojených sil a garantuje, že tyto síly splňují požadavky pro obranu svrchovanosti a územní celistvosti státu v rámci kolektivní obrany NATO. Na zajištění obrany státu se také podílí všechny složky státní správy, územní samosprávy, právnické osoby a občané.

1.10.2 Akceschopné ozbrojené síly

Ministerstvo obrany (2017) považuje motivované, vycvičené a všestranně připravené příslušníky ozbrojených sil a všestranné materiální zabezpečení za základ k dosažení akceschopných ozbrojených sil. Podle Ministerstva obrany (2017) je možné tohoto cíle dosáhnout vzděláváním a výcvikem příslušníků na požadovanou úroveň a vybavením ozbrojených sil moderní výzbrojí a výstrojí.

1.10.3 Občanská povinnost k obraně státu

Ministerstvo obrany (2012a) považuje obranu státu za morální závazek a občanskou povinnost. S tímto tvrzením je nutno souhlasit. Ozbrojené složky posilují vědomí o osobní odpovědnosti občanů za obranu státu projektem nazvaným „Příprava občanů k obraně státu“, který realizují Krajská vojenská velitelství (dále jen „KVV“). Tento projekt je zaměřen zejména na děti základních a středních škol a jejich učitele (Ministerstvo obrany, 2012a).

Pro ostatní občany je příprava dobrovolná, ale za SOS nebo VS je povinná (Ministerstvo obrany, 2012a). Vzhledem k prolínání vnitřních a vnějších bezpečnostních hrozeb je nezbytné při přípravě občanů k obraně státu kombinovat vojenské a civilní přístupy.

Podle Česka (2004) je občan České republiky, bez rozdílu pohlaví, povinen se za SOS, nebo VS podrobit odvodnímu řízení a vykonat vojenskou činnou službu. Tato povinnost se vztahuje na muže a ženy ve věku 18 do 60 let.

V míru občan plní brannou povinnost dobrovolně požádáním o povolání do služebního poměru vojáka z povolání, nebo požádá-li o zařazení do aktivní zálohy (Česko, 2004).

Česko (2004) stanovilo, že aktivní záloha tvoří zálohu ozbrojených sil a v době míru připravována na použití za SOS, nebo VS. Jejím dalším úkolem je přispět k řešení krizových situací na teritoriu krajů, zejména k pomoci při živelních pohromách, ekologických a průmyslových haváriích.

Česko (2004) uvádí, že povinná záloha je součástí zálohy ozbrojených sil a je určena pro doplnění ozbrojených sil za SOS, nebo VS. Povinná záloha je složena z osob podléhajících branné povinnosti a jsou jimi:

- vojáci vyřazení z aktivních záloh,
- vojáci z povolání, kterým zanikl služební poměr,
- vojáci, kteří byli odvedeni za SOS, nebo VS, před povoláním k výkonu mimořádné služby,
- vojáci propuštění z výkonu mimořádné služby (Česko, 2004).

1.11 Zajištění obrany České republiky

Podle Česka (1999b) vytváří vláda ČR pro zajištění obrany státu systém obrany státu a podmínky na přípravu a použití odpovídajících sil a prostředků.

Základním plánovacím dokumentem pro řízení zajišťování obrany státu jsou plány obrany státu, které stanovují postupy k zajištění obrany státu a ke splnění požadavků na zabezpečení mezinárodních smluvních závazků o společné obraně (Vláda České republiky, 2017c).

Plán obrany státu se zpracovává v době míru a při vzniku reálného ohrožení se provádí jeho upřesnění (Vláda České republiky, 2017c).

1.11.1 Vláda České republiky

Podle Česka (1999b) vláda za mírového stavu pro dosažení zajištění obrany státu vyhodnocuje rizika ohrožení a provádí opatření ke snížení, nebo eliminaci identifikovaných rizik. Řídí plánování obrany státu a v případě nedostatků v zajištění obranyschopnosti navrhuje opatření k jejímu zvýšení.

Vláda schvaluje strategickou koncepci obrany státu, schvaluje koncepci mobilizace ozbrojených sil, schvaluje koncepci přípravy občanů k obraně státu, rozhoduje o směru výstavby, přípravy a použití ozbrojených sil (Česko, 1999b).

Za SOS nebo VS vláda rozhoduje o provedení opatření k odvrácení ozbrojeného konfliktu, ke zvýšení připravenosti k obraně státu a o opatřeních nezbytných pro vedení války (Česko, 1999b).

1.11.2 Ministerstvo obrany České republiky

Podle Česka (1999b) MO předkládá vládě ke schválení návrhy obranných koncepcí a předkládá požadavky na zajištění obrany státu. Je zodpovědné za plánování obrany státu a koordinuje její přípravu. Je odpovědné za plánování a zajištění operační přípravy státního území, doplňování ozbrojených sil a mobilizaci ozbrojených sil. Za účelem doplňování sil a prostředků vede evidenci věcných prostředků a fyzických osob předurčených k pracovní povinnosti nebo pracovní výpomoci pro potřeby ozbrojených sil. Řídí přípravu občanů k obraně státu a uplatňuje své zájmy v územně plánovací dokumentaci. Vede evidenci objektů důležitých pro obranu státu (dále jen „ODOS“) a objektů, které mohou být za stavu ohrožení státu nebo za válečného stavu napadeny.

Výše uvedené přehledy, postupy, scénáře a odpovědnosti za přechod státu z mírového stavu do SOS nebo VS jsou zpracovány v Ústředním plánu obrany (Česko, 1999b).

Podle Vlády České republiky (2017) ministerstvo obrany zpracovává:

- Plán odpovídajících sil a prostředků a plán doplňování odpovídajících sil.
- Plán operační přípravy státního území a plán její realizace.
- Předběžné operační plány a stálé obranné plány.
- Seznam opatření a katalog opatření.
- Plány přípravy občanů k obraně státu.

1.11.3 Ministerstva a jiné ústřední správní úřady

Podle Česka (1999b) ministerstva zabezpečují přípravu a provedení opatření k obraně státu včetně finančního zajištění. Dále odpovídají za plánování a zabezpečení operační přípravy státního území, přičemž jedním z hlavních úkolů je výběr ODOS. Ve spolupráci s vlastníky nebo provozovateli jsou odpovědní za zabezpečení jejich použití k obraně státu.

1.11.4 Krajské úřady

KÚ podle Česka (1999b) k zajišťování obrany státu navrhuje objekty možného napadení a způsob jejich ochrany. Dále připravují plány pro zajištění životních potřeb obyvatelstva a v případě potřeby řídí jejich evakuaci. V součinnosti s KVV zajišťují výběrová doplnění ozbrojených sil, nebo mobilizaci ozbrojených sil. Za tímto účelem vedou evidenci o fyzických osobách určených k pracovní povinnosti nebo pracovní výpomoci a o stanovených věcných prostředcích.

Zpracovávají dílčí plán obrany kraje, který po projednání v bezpečnostní radě kraje schvaluje jeho hejtman (Česko, 1999b).

1.11.5 Obecní úřady obcí s rozšířenou působností

Obecní úřady ORP se podle Česka (1999b) podílí v rozsahu stanoveném KÚ na stanovení objektů možného napadení a podílí se na návrhu jejich ochrany. Dále vybírají a kontrolují věcné prostředky pro zajišťování obrany státu v souladu s plány obrany státu. Za tím účelem vedou evidenci o věcných prostředcích a jejich vlastnicích, stejně jako o fyzických osobách, které lze určit pro potřeby zajišťování obrany státu k pracovní povinnosti nebo pracovní výpomoci.

Zpracovávají dílčí plán obrany ORP, který po projednání v bezpečnostní radě ORP schvaluje její starosta (Česko, 1999b).

1.11.6 Obecní úřady

Podle Česka (1999b) obecní úřady plní úkoly a poskytují údaje pro zabezpečení obrany státu podle požadavků obecního úřadu ORP nebo KÚ. Zabezpečují výběr

a povolávání fyzických osob k pracovním výpomocím nebo k pracovním povinnostem a podílí se na zajištění dodání určených věcných prostředků pro potřeby zajišťování obrany státu podle rozhodnutí obecního úřadu ORP (Česko, 1999b).

1.11.7 Povinnosti právnických a fyzických osob

Právnické osoby jsou podle Česka (1999b) povinny poskytovat na základě rozhodnutí obecního úřadu ORP nebo na výzvu KVV určené věcné prostředky pro potřeby zajišťování obrany státu, které vlastní. Spolupracovat při výběru, evidenci a při dodání věcných prostředků pro potřeby obrany státu. Právnické osoby jsou povinny bezodkladně oznamovat příslušnému obecnímu úřadu ORP podstatné změny určených věcných prostředků, které mají význam pro jejich využitelnost,

Právnické a fyzické osoby, které mají zaměstnance, jsou povinny poskytovat pracovní volno zaměstnancům, kteří budou povoláni k pracovním výpomocem nebo k plnění pracovních povinností při zajišťování obrany státu (Česko, 1999b).

Právnické nebo fyzické osoby, které jsou vlastníky nebo provozovateli ODOS, jsou povinny zabezpečit provozuschopnost těchto objektů pro účely zajištění obrany státu (Česko, 1999b).

Podle Česka (2000a) je právnická osoba a podnikající fyzická osoba na výzvu příslušného orgánu krizového řízení povinna podílet se na zpracování krizových plánů a v případě, že zajišťují plnění opatření vyplývajících z krizového plánu, jsou tyto osoby povinny zpracovávat plán krizové připravenosti.

1.12 Operační příprava státního území

Česko (1999b) uvádí, že obsahem operační přípravy státního území jsou opatření vojenského, ekonomického a obranného charakteru, která se plánují a uskutečňují s cílem zajištění podmínek pro plnění úkolů ozbrojených sil, orgánů státní správy a samosprávy, právnických a fyzických osob důležitých pro obranu státu.

Základními dokumenty operační přípravy státního území jsou:

- Koncepce operační přípravy státního území,
- Plán operační přípravy státního území.

1.13 Přejít státi z mírové činnosti do stavu ohrožení státi, nebo válečného stavu

Česko (2004) pro přechod státi z mírového stavu do SOS nebo VS vytvořilo systém mobilizace ozbrojených sil a hospodářské mobilizace. Systém umožňuje plynule přejít z fáze plánovací do fáze provedení plánovaných opatření až po provedení všeobecné mobilizace.

1.13.1 Mobilizace ozbrojených sil

Cílem mobilizace ozbrojených sil je uvedení celku, nebo jejich částí do stavu pohotovosti. Mobilizace spočívá v soustředování osob, materiálu a zásob pro aktivní vojenskou službu.

Doplnění početních stavů útvarů na válečné počty je založeno na principu branné povinnosti občanů ČR.

1.13.2 Hospodářská mobilizace

Systém hospodářské mobilizace je podle Česka (2000b) vytvářen za účelem zajištění mobilizační dodávky pro potřeby ozbrojených sil a ozbrojených bezpečnostních sborů za SOS a VS. Ústřední správní úřad zabezpečuje organizační, materiální, personální a další opatření.

1.13.3 Doplnění prostředků a zabezpečení služeb

Podle Ministerstva obrany (2012) se doplní prostředky a služby pro mobilizačně rozvíjené ozbrojené síly z vlastních zdrojů. Vybraná vojenská technika a výzbroj je v omezeném množství uložena ve vojenských skladech, nebo ve státních hmotných rezervách.

1.13.4 Doplnění věcnými prostředky

Věcnými prostředky Ministerstvo obrany (2012b) považuje movité a nemovité věci ve vlastnictví státi, územních samosprávných celků, právnických osob a fyzických osob nebo jimi poskytované služby, které lze využít v zájmu zajišťování obrany státi.

Podle Ministerstva obrany (2012b) se věcné prostředky zajišťují po vyhlášení opatření v rámci státi. Ozbrojené síly upřesní požadavky na doplnění věcnými prostředky a konkrétní požadavky uplatní MO cestou územně samosprávných celků. KVV předají obecním úřadům ORP dodací příkaz. Obecní úřady ORP vydají dodávací příkazy držitelům věcných prostředků.

Podle Česka (2000b) budou zbývající prostředky a služby zabezpečovány v civilním sektoru jako:

- nezbytné dodávky v systému nouzového hospodářství,
- mobilizační dodávky v systému hospodářské mobilizace,
- odběr materiálu ze státních hmotných rezerv.

1.13.5 Civilní obrana

Za válečného stavu se civilní ochrana stává součástí systému obrany státu. Jejím úkolem je zajistit humanitární cíle uvedené v Ženevské úmluvě o ochraně obětí mezinárodních ozbrojených konfliktů (Ministerstvo vnitra, 2013).

Cílem civilní obrany je chránit civilní obyvatelstvo před následky mimořádných událostí, pomoci mu snížit účinky nepřátelských akcí a vytvořit nezbytné podmínky pro jeho přežití (Ministerstvo vnitra, 2013).

1.14 Dopravní politika

Ministerstvo dopravy (2013) oblast vnější bezpečnosti promítlo do Dopravní politiky ČR pro období 2014-2020 s výhledem do roku 2050. Tento strategický dokument vychází z Dopravní politiky EU.

Ministerstvo dopravy (2013) v dopravní politice uvádí opatření k dosažení vnější bezpečnosti. Opatření jsou zaměřena na využití nástroje regulačních opatření v dopravě při řešení krizových situací, tvorbu ochranných opatření v osobní dopravě před teroristickými útoky, zvyšování ochrany dopravní infrastruktury před účinky živelních událostí, vývoj nových mostních provizorií.

1.15 Drážní doprava

Doprava je v míru klíčovým odvětvím ekonomiky České republiky. Ne jinak tomu bude i v době vyhlášeného SOS nebo VS. V této době se dá předpokládat zvýšený přesun ozbrojených sil spojenců a ozbrojených sil České republiky napříč Českou republikou.

Základní podmínkou k provozování dopravy je dopravní infrastruktura. Česko (2002) stanovilo SŽDC povinnost pro účely obrany státu zajistit provozování dráhy. Dále stanovilo povinnost připravit návrh zabezpečení technické ochrany a obnovy železniční dopravní cesty na určené železniční síti.

1.15.1 Krizové řízení v oblasti železniční dopravy

Orgánem krizového řízení, který je odpovědný za přípravu resortu na řešení krizových situací, koordinuje krizovou připravenost správních úřadů, právnických a podnikajících osob v resortu dopravy, je MD.

MD ukládá podřízeným organizacím úkoly k zajištění krizové připravenosti resortu. Za účelem koordinované přípravy a řešení krizových situací v resortu je na MD zřízen resortní štáb. Resortní štáb je pracovním orgánem krizového štábu MD.

Ministerstvo dopravy (2016, s. 17) uložilo SŽDC tyto úkoly vycházející z Krizového plánu MD:

- *zpracovat postupy a opatření pro zabezpečení provozování a provozuschopnosti dráhy celostátní a drah regionálních ve vlastnictví státu za mimořádných událostí a krizových stavů,*
- *zajistit opatření zaměřené na ochranu funkce prvku kritické infrastruktury,*
- *zajistit součinnost při plnění opatření dle Mezinárodních zdravotních předpisů 2005 na vybraných pozemních hraničních přechodech,*
- *zpracovat postupy a opatření provozovatele dráhy pro zastavení a omezení drážní dopravy za mimořádných událostí a krizových stavů,*
- *zpracovat postupy pro regulační opatření k provozování drážní dopravy za krizových stavů podle zákona č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy,*
- *zpracovat a předložit Ministerstvu dopravy ke schválení návrh zabezpečení technické ochrany a obnovy železniční dopravní cesty určené k provozování za stavu ohrožení státu a válečného stavu,*
- *zpracovat trasy železniční dopravní cesty, které mohou mít důležitý význam pro plnění úkolů obrany státu (určená železniční síť),*
- *zpracovat seznam pracovních činností nezbytných k plnění úkolů obrany státu při zabezpečování provozu, technické ochrany a obnovy na určené železniční síti,*
- *zpracovat návrh na stanovení objektů důležitých pro obranu státu a objektů možného napadení a zpracovat k nim všechny související podklady,*
- *spolupracovat ve věci poskytnutí záložního krizové pracoviště.*

1.15.2 Subjekt kritické infrastruktury

SŽDC je na základě určení prvků kritické infrastruktury subjektem kritické infrastruktury. Určení prvků kritické infrastruktury provedlo MD v souladu se zákonem 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

2 ANALÝZA PŘIPRAVENOSTI PROVOZOVATELE DRÁHY NA ZAJIŠTĚNÍ POTŘEB OBRANY STÁTU

V této kapitole se práce zabývá analýzou připravenosti SŽDC na řešení krizové situace vojenského napadení ČR. Situace, při které se předpokládá vyhlášení SOS, nebo VS a při které bezpečnostní systém ČR realizuje naplánované postupy k zajištění obrany republiky.

Vyjma působení nepřátelských ozbrojených sil mohou na aktiva SŽDC působit i hrozby, které mohou zapříčinit přerušení železničního provozu, např. působení živelních jevů, průmyslových havárií, nebo narušení dodávek strategických surovin nebo médií. Práce zanalyzuje vliv tzv. „vojenských hrozeb“ a „nevojenských hrozeb“ na úkoly SŽDC ve prospěch obrany státu.

2.1 Provozovatel dráhy

Česko (1994) stanovilo, že provozovat dráhu na území České republiky může právnická nebo fyzická osoba na základě úředního povolení a jedná-li se o provozování dráhy celostátní nebo regionální, i na základě osvědčení o bezpečnosti provozovatele dráhy celostátní a regionální. SŽDC je také provozovatelem dráhy na vlečkách ve vlastnictví státu a na některých dalších vlečkách v majetku soukromých osob.

Podmínky pro provozování dráhy splňuje několik právnických osob, největším provozovatelem drah celostátních nebo regionálních ve vlastnictví České republiky je SŽDC.

Na základě nájemních smluv je na několika regionálních tratích provozovatelem dráhy jiný subjekt. Těmito provozovateli se práce nebude dále zabývat, protože nemají význam pro zajištění úkolů pro potřeby obrany státu.

2.2 Správa železniční dopravní cesty, státní organizace

SŽDC vznikla 1. 1. 2003 jako jedna z nástupnických organizací zaniklé společnosti České dráhy, státní organizace.

Jedním z úkolů SŽDC je zajištění provozuschopnosti železniční dopravní cesty na drahách celostátních a regionálních ve vlastnictví státu, tím se rozumí zajištění technického stavu železniční dopravní cesty, zaručující bezpečný a plynulý provoz. Základem zajištění provozuschopnosti je správcovská činnost odborných správ jednotlivých oblastních ředitelství, která z úrovně svých provozních středisek zajišťují diagnostiku technického stavu provozované železniční dopravní cesty.

SŽDC zajišťuje provozování dráhy celostátní, regionální a vleček ve veřejném zájmu. Provozováním dráhy se rozumí činnosti, kterými se zabezpečuje obsluha dráhy a organizuje drážní doprava.

Zabezpečuje přidělování kapacity dráhy na dráze celostátní a dráhách regionálních ve vlastnictví České republiky a sestavuje jízdní řády na tratích provozovaných SŽDC.

Modernizuje a rozvíjí železniční dopravní cesty.

2.3 Odpovědnost za přípravu a řešení krizové situace

SŽDC se po stránce organizační člení na Generální ředitelství a organizační jednotky (dále jen OJ).

Vrcholovou odpovědnost za oblast krizové připravenosti SŽDC nese generální ředitel SŽDC. Dílčí odpovědnost za krizovou připravenost v obvodu své působnosti mají ředitelé OJ SŽDC. Příprava na řešení krizových situací a incidentů je řízena bezpečnostní radou SŽDC a bezpečnostními radami OJ. Předsedou bezpečnostní rady Generálního ředitelství SŽDC je generální ředitel. Předsedou bezpečnostní rady OJ SŽDC je její ředitel. Koordinaci příprav organizace na řešení krizových situací a podporu krizového štábu SŽDC zabezpečuje odbor bezpečnosti a krizového řízení.

2.4 Povinnosti Správy železniční dopravní cesty, státní organizace pro potřeby obrany státu

Za stavu nebezpečí, stavu ohrožení státu, nouzového stavu nebo válečného stavu je státní organizace Správa železniční dopravní cesty povinna zabezpečovat provozování železniční dopravní cesty v souladu s potřebami obrany státu a potřebami systému hospodářských opatření pro krizové stavy (Česko, 2002, s. 10).

Ministerstvo dopravy (2016, s. 17) v krizovém plánu MD uložilo SŽDC tyto úkoly:

- *zpracovat postupy a opatření pro zabezpečení provozování a provozuschopnosti dráhy celostátní a drah regionálních ve vlastnictví státu za mimořádných událostí a krizových stavů,*
- *zpracovat postupy pro regulační opatření k provozování drážní dopravy za krizových stavů podle zákona č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy,*
- *zpracovat a předložit Ministerstvu dopravy ke schválení návrh zabezpečení technické ochrany a obnovy železniční dopravní cesty určené k provozování za stavu ohrožení státu a válečného stavu,*
- *zpracovat trasy železniční dopravní cesty, které mohou mít důležitý význam pro plnění úkolů obrany státu (určená železniční síť),*

- *zpracovat seznam pracovních činností nezbytných k plnění úkolů obrany státu při zabezpečování provozu, technické ochrany a obnovy na určené železniční síti,*
- *zpracovat návrh na stanovení objektů důležitých pro obranu státu a objektů možného napadení a zpracovat k nim všechny související podklady.*

SŽDC má za povinnost na základě úkolů uložených krizovým plánem MD zpracovat Plán krizové připravenosti.

2.5 Hodnotící kritéria

Práce hodnotí připravenost SŽDC na úkoly související s obranou státu obsahovou analýzou dokumentů SŽDC, které řeší úkoly uložené MD a zákonem č. 77/2002 Sb., o akciové společnosti České dráhy, státní organizaci Správa železniční dopravní cesty a o změně zákona č.266/1994 Sb., o dráhách, ve znění pozdějších předpisů.

Kritérii pro hodnocení úkolů jsou:

- Splnění, nebo plnění uloženého úkolu.
- Zpracovaný dokument řešící mimořádnou událost, nebo krizovou situaci.
- Opatření, které obsahuje postupy a úkoly k dosažení cíle.
- Dostupnost zdrojů pro řešení mimořádné události, nebo krizové situace.
- Zajištění obnovy narušené infrastruktury.

2.6 Analýza rizik

Aktiva a chráněné zájmy SŽDC ohrožují hrozby, které je možno dělit na vnitřní a vnější. Vnitřní hrozby můžeme vnímat jako chyby systému spočívající v poruchovosti zařízení a objektů infrastruktury, a chyby způsobené nedokonalostí lidského činitele. Vnějšími hrozbami jsou incidenty ohrožující železniční systém z vnějšího prostředí. Práce se zaměří pouze na hrozby identifikované v analýze hrozeb pro Českou republiku. Jedná se o mimořádné události, které mohou způsobit plošné narušení železničního provozu a působí na analyzovaný systém z vnějšího prostředí.

Za účelem odstranění subjektivity hodnocení rizik autor práce požádal zaměstnance generálního ředitelství a organizačních jednotek SŽDC zabývajících se oblastí krizového řízení o zpracování analýzy rizik metodou multikriteriální analýzy.

Pro účely hodnocení rizik je nezbytné identifikovat aktiva a chráněné zájmy SŽDC, které mohou být ohroženy hrozbou. Aktiva SŽDC jsou:

- Zaměstnanci.
- Infrastruktura.

Chráněné zájmy SŽDC jsou:

- Bezpečná doprava vlaků s příslušníky a materiálem ozbrojených sil ČR a aliančních spojenců.
- Bezpečná doprava cestujících a zboží.

Pro hodnocení míry rizika ohrožení aktiv a chráněných zájmů SŽDC byla prací navržena a použita multikriteriální analýza. Míra rizika je vypočítána jako součin koeficientu četnosti posuzované hrozby a koeficientu dopadu hrozby působící na aktiva a chráněné zájmy SŽDC. Hodnoty jednotlivých koeficientů dopadu jsou stanoveny expertním odhadem ze škály 0 až 10, přičemž hodnota 0 má u každého koeficientu význam neexistujícího nebo zanedbatelného dopadu na daný chráněný zájem. Pro vyjádření různého významu jednotlivých oblastí chráněných zájmů reprezentovaných koeficientem dopadu jsou do výpočtu zavedeny váhové koeficienty. Váhové koeficienty jsou stanoveny Saatyho metodou.

Koeficient dopadu je vypočítán s využitím dílčích koeficientů zohledňujících dopad na zdraví a životy zaměstnanců, cestujících a omezení sjízdnosti železniční dopravní cesty po jejím narušení. Metoda multikriteriální analýzy rizik je uvedena v příloze A.

Smyslem hodnocení je identifikace hrozeb, kterým je nezbytné se věnovat. Míra rizika je rozdělena do tří kategorií:

- Riziko přijatelné (úroveň rizika 0 – 10). Nevyžaduje opatření.
- Riziko podmíněčně přijatelné (úroveň rizika 11 – 29). Vyžaduje hledat řešení ke snížení míry rizika.
- Riziko nepřijatelné (úroveň rizika 30 – 100). Vyžaduje realizovat bezpečnostní opatření za účelem snížení míry rizika.

2.7 Vojenské napadení České republiky

Pravděpodobnost přímého vojenského napadení území České republiky je nízká, ale nelze jej s naprostou jistotou vyloučit. Stejně nelze vyloučit bezprostřední ohrožení některého členského státu NATO nebo EU. V případě napadení členského státu NATO nebo členského státu EU je Česká republika povinná poskytnout, v souladu se svými smluvními závazky, bezodkladně sama a v souladu s ostatními stranami pomoc v rozsahu, který považuje za potřebný, včetně použití ozbrojené síly, s cílem obnovit a udržet bezpečnost severoatlantické oblasti.

V tabulce 2 je prací vypočítána míra rizika na základě koeficientu četnosti a koeficientů dopadu na aktiva a chráněné zájmy SŽDC. Metoda výpočtu míry rizika je uvedena v příloze A.

Četnost vojenského napadení je prací ohodnocena hodnotou 5. Autor práce vychází z historických dat o vojenských konfliktech v regionu Evropy a ze současné bezpečnostní situace v širším regionu. Koeficienty K_1 a K_{O2} práce stanovila na hodnotu 10. Důvodem takto vysokých hodnot je nesjízdnost narušeného úseku, nebo objektu a neexistující systém obnovy narušené železniční dopravní cesty v době vyhlášeného SOS, nebo VS.

Tabulka 2 Výpočet míry rizika vojenského napadení

Hrozba	Č	K_{C1}	K_{C2}	K_{Z3}	K_{Z4}	K_1	K_{O1}	K_{O2}	N	R
Vojenské napadení	5	4	10	2	3	10	4	10	6,82	34,10

Zdroj: Autor

Míra rizika je prací hodnocena jako nepřijatelná. Z hodnocení plyne potřeba zpracovat a implementovat bezpečnostní opatření snižující riziko. Opatření jsou zpracována, ale nejsou v současné době funkční. Důvodem je chybějící plánovací systém zajišťující materiál a lidské zdroje pro obnovu železniční dopravní cesty za SOS nebo VS.

Pro přepravu materiálu, techniky a lidí bude zapotřebí provozuschopná infrastruktura a funkční systém řízení dopravy.

Nejpravděpodobnějším cílem nepřátelských ozbrojených sil spatřuje práce zejména infrastrukturu státu zajišťující dodávky médií, výrobní kapacity a dopravní infrastrukturu.

Železniční infrastruktura s ohledem na liniový charakter je velmi zranitelná a nelze zajistit její ochranu v plném rozsahu. Z tohoto důvodu musí být ochrana železniční infrastruktury zaměřena na vytipované kritické objekty. Do této oblasti jsou směřovány dva úkoly uložené MD.

- *zpracovat trasy železniční dopravní cesty, které mohou mít důležitý význam pro plnění úkolů obrany státu (určená železniční síť) (Ministerstvo dopravy, 2016, s. 17),*
- *zpracovat návrh na stanovení objektů důležitých pro obranu státu a objektů možného napadení a zpracovat k nim všechny související podklady (Ministerstvo dopravy, 2016, s. 17).*

2.7.1 Určená železniční síť

Určená železniční síť je část železniční sítě, která má důležitý význam pro plnění úkolu obrany státu. Určenou železniční síť SŽDC navrhlo na základě parametrů, které jsou uvedeny v plánu operační přípravy státního území. Parametry jsou vlaky, které přepravují ozbrojené síly (délka, hmotnost), traťové třídy zatížení a minimální propustnost tratí. Určená

železniční síť je schválena MD po projednání s MO a je uvedena v Plánu operační přípravy státního území 2013 - 2016.

Výpis z plánu operační přípravy státního území 2017 – 2020 neměla SŽDC v době prováděné analýzy, k dispozici. Zpracovatelem tohoto dokumentu je MO.

V platnosti zůstává určená železniční síť stanovená v předchozím období. Průběh určené železniční sítě není možno prací hodnotit, protože se jedná o utajovanou informaci ve smyslu zákona č. 412/2005 Sb., o ochraně utajovaných informací a o bezpečnostní způsobilosti, ve znění pozdějších předpisů.

2.7.2 Objekty důležité pro obranu státu

Na stávající určené železniční síti vytypovala SŽDC v součinnosti s KVV nevojenské ODOS. Za účelem plánování jejich ochrany silami a prostředky AČR uzavřeli KVV se SŽDC součinnostní dohovy. SŽDC poskytuje technické parametry a další nezbytné informace o vybraných objektech. Spolupráce KVV se SŽDC je funkční. Ochrana ODOS je AČR plánována a bude zajištěna.

Tento úkol uložený MD je SŽDC plněn.

2.7.3 Objekty možného napadení

KÚ cestou MO navrhuje vládě ČR objekty možného napadení. SŽDC poskytuje požadované informace ORP a KÚ. SŽDC ovšem nemá informace o plánovaném způsobu ochrany těchto objektů.

Úkol je SŽDC plněn.

2.7.4 Regulační opatření

Dalším úkolem je zpracovat postupy pro přijetí regulačních opatření v dopravě. Regulační opatření slouží ke snížení spotřeby energií, výrobků nebo poskytovaných služeb za účelem zvládnutí krizové situace. Za SOS nebo VS se předpokládá snížení počtu vlaků, které v mírovém stavu zajišťují základní dopravní obslužnosti území.

MD zpracovalo návrh postupů pro přijetí regulačních opatření v dopravě za krizových stavů. SŽDC tento dokument připomínkuje. Dokument nelze z tohoto důvodu hodnotit.

2.7.5 Zabezpečení technické ochrany a obnovy železniční dopravní cesty

SŽDC zajišťovala přípravu na provozování dráhy po potřeby obrany státu na základě smlouvy o zabezpečení mobilizační dodávky. Tato smlouva byla k 31. 12. 2016 ze strany MO jednostranně vypovězena. Tímto aktem byl SŽDC odebrán statut subjektu hospodářské

mobilizace. Důsledkem je nemožnost zajistit technickou ochranu a obnovu železniční dopravní cesty. SŽDC zajišťuje zejména správcovskou činnost a je schopna provést opravy trakční soustavy a malé opravy kolejového roštu, není však schopna svými silami a prostředky zajistit obnovu narušené dopravní cesty. Výstavba nebo rekonstrukce železniční dopravní cesty je zajišťována stavebními podniky specializujícími se na dopravní stavby.

Tyto dodavatelské společnosti v době vyhlášeného SOS, nebo VS, s velkou pravděpodobností přijdou o většinu svých zaměstnanců. Důvodem je branná povinnost, ze které zaměstnanci dodavatelských podniků nejsou zproštěni. Navíc ORP nebo KÚ mohou jejich mechanizační prostředky zahrnout do svých plánů, za účelem řešení krizové situace. To se týká i společností, které zajišťují provozuschopnost telekomunikačních sítí, zabezpečovacích zařízení nebo podniků vyrábějící komponenty železniční infrastruktury.

SŽDC za tohoto stavu nemůže zpracovat plán řešící technickou ochranu a obnovu železniční dopravní cesty. Problém byl sdělen MD, které do doby provádění analýzy nenavrholo řešení této situace.

Na SŽDC je situace stran lidských zdrojů jiná. SŽDC využila ustanovení § 17 zákona č. 585/2004 Sb., o branné povinnosti a jejím zajištění, ve znění pozdějších předpisů. Tento paragraf umožňuje SŽDC žádat KVV o zproštění zaměstnanců z výkonu mimořádné služby z titulu zabezpečení nezbytného chodu národního hospodářství.

Stran materiálního a energetického zabezpečení je možno využít statusu subjektu kritické infrastruktury.

Provozování dráhy není pouze o zajištění provozuschopnosti dráhy, ale také o řízení železniční dopravy. V této činnosti je SŽDC schopna zajistit požadavky uvedené v plánovacích dokumentech MO stran provozních opatření spočívající v součinnosti s orgány vojenské dopravy. Přitom zajišťovat organizování dopravy vojenských vlaků po nezničených tratích i mimo určenou železniční síť bez ohledu na požadované parametry. Avšak tato činnost je závislá na provozuschopném stavu infrastruktury.

SŽDC nedisponuje silami a prostředky na zajištění technické ochrany a obnovy železniční dopravní cesty.

2.7.6 Činnosti nezbytné k plnění úkolů obrany státu

Úkol zpracovat seznam pracovních činností pro potřeby obrany státu je SŽDC plněn. SŽDC se kontinuálně připravuje na řešení incidentů, mimořádných událostí a krizových situací s důrazem na zajištění kontinuity činností, které vedou k dosažení stanovených cílů. Cíle jsou uvedeny v bodě 2.2. Za tímto účelem SŽDC zpracovává plán kontinuity činností,

který obsahuje podrobnou analýzu činností SŽDC. V analýze dopadů na činnosti SŽDC jsou uvedeny činnosti nezbytné pro potřeby obrany státu.

SŽDC tento úkol splnilo.

2.8 Zabezpečení provozování dráhy za mimořádných událostí a krizových stavů

Práce analyzuje úkol zajistit provozování a provozuschopnost dráhy za mimořádných událostí a krizových stavů pouze z pohledu situace, kdy na našem území je vyhlášen SOS, nebo VS. Za účelem vyhodnocení tohoto úkolu je nezbytné provést analýzu rizik. Analyzovat hrozby, které mohou přerušit činnosti podporující zajištění provozování a provozuschopnosti dráhy. Jedná se o hrozby tzv. nevojenského charakteru, které mohou ohrožovat plnění povinností SŽDC za SOS nebo VS.

Klíčovými koeficienty pro výpočet míry rizika jsou koeficienty dopadu na zaměstnance SŽDC (K_{Z3} , K_{Z4}), dopad na funkci infrastruktury (K_I) a dobu trvání omezujícího stavu (K_{O2}). Ostatní koeficienty mají menší důležitost, avšak pro komplexnost analýzy jsou zahrnuty do výpočtu míry rizika.

2.8.1 Dlouhodobé sucho

V tabulce 3 je prací vypočítána míra rizika na základě koeficientu četnosti a koeficientů dopadu na aktiva a chráněné zájmy SŽDC.

Četnost vzniku dlouhodobého sucha je prací stanovena na hodnotu 7. Autor práce vychází z informací Českého hydrometeorologického ústavu. Koeficienty dopadu jsou nulové, protože tato hrozba přímo neovlivní provozuschopnost dráhy a řízení provozu.

Tabulka 3 Výpočet míry rizika dlouhodobého sucha

Hrozba	Č	K_{C1}	K_{C2}	K_{Z3}	K_{Z4}	K_I	K_{O1}	K_{O2}	N	R
Dlouhodobé sucho	7	0	0	0	0	0	0	0	0,00	0,00

Zdroj: Autor

Míra rizika je prací hodnocena jako nulová. Riziko je přijatelné. Dlouhodobé sucho neovlivní činnosti zajišťující provozuschopnost dráhy a řízení provozu.

2.8.2 Extrémně vysoké teploty

V tabulce 4 je prací vypočítána míra rizika na základě koeficientu četnosti a koeficientů dopadu na aktiva a chráněné zájmy SŽDC. Četnost vzniku extrémně vysokých teplot je prací stanovena na hodnotu 7. Dále práce stanovila hodnotu K_I dopad na

infrastrukturu a hodnotu K_{O2} pro omezení. Bodová hodnota dopadu na infrastrukturu byla stanovena na hodnotu 5. Tato hrozba může lokálně omezit drážní dopravu. Hodnota doby trvání omezujícího stavu je stanovena na hodnotu 1.

Tabulka 4 Výpočet míry rizika extrémně vysokých teplot

Hrozba	Č	K_{C1}	K_{C2}	K_{Z3}	K_{Z4}	K_I	K_{O1}	K_{O2}	N	R
Extrémně vysoké teploty	7	0	10	0	0	5	2	1	2,29	16,03

Zdroj: Autor

Míra rizika je prací hodnocena jako podmíněčně přijatelná. Z hodnocení plyne potřeba zpracovat a implementovat bezpečnostní opatření snižující, nebo eliminující riziko.

Proti této hrozbě není možno zavést preventivní technické opatření zcela eliminující hrozbu. V rámci investičních akcí jsou v kolejovém roštu stykové kolejnice nahrazovány kolejnicemi bezstykovými. Tento způsob spojení kolejnicových pásů a odpovídající systém uchycení kolejnic k pražci je proti vysokým teplotám odolnější. SŽDC v době zvýšených teplot zavádí tzv. teplotní pomalé jízdy. Jedná se o organizační opatření snižující riziko vykolejení vlaků v důsledku vybočení kolejnicových pásů. Tímto stavebně technickým opatřením je pravděpodobnost vzniku lomu kolejnic snížena.

SŽDC je připravena řešit tuto krizovou situaci vlastními silami a prostředky.

2.8.3 Přívalová povodeň

V tabulce 5 je prací vypočítána míra rizika na základě koeficientu četnosti a koeficientů dopadu na aktiva a chráněné zájmy SŽDC. Koeficient četnosti vzniku přívalových povodní je prací stanoven na hodnotu 8. Autor práce vychází z dat Českého hydrometeorologického ústavu a dat SŽDC. Dále byl stanoven koeficient dopadu na infrastrukturu K_I a koeficient doby trvání omezujícího stavu K_{O2} . Ostatní koeficienty byly prací stanoveny jako nulové.

Tabulka 5 Výpočet míry rizika přívalové povodně

Hrozba	Č	K_{C1}	K_{C2}	K_{Z3}	K_{Z4}	K_I	K_{O1}	K_{O2}	N	R
Přívalová povodeň	8	0	0	0	0	5	0	2	1,92	15,36

Zdroj: Autor

Míra rizika byla prací stanovena na hodnotu 15,36. Riziko vzniku přívalové povodně je vnímáno jako podmíněčně přijatelné.

Z hodnocení plyne potřeba zpracovat a implementovat bezpečnostní opatření snižující, nebo eliminující riziko.

SŽDC provedla analýzu míst ohrožených přívalovou povodní s využitím dat uvedených v digitálním povodňovém plánu ČR. Reakce na tuto krizovou situaci je velmi obtížná z důvodů rychlosti projevu hrozby a nepřesné predikce místa spadu srážek. Organizační opatření je zpracované v povodňovém plánu oblastních ředitelství SŽDC. Je omezeno na řešení následků aktivované hrozby. V případě poškození trati je SŽDC v době vyhlášení SOS nebo VS schopna závady v provozuschopnosti odstranit sama.

Práce doporučuje v rámci investičních akcí, za účelem snížení míry rizika přívalových povodní, zvětšovat propustnost nedostatečně kapacitních propustků ohrožených přívalovou povodní, nebo vybudovat nové propustky.

SŽDC je připravena řešit tuto krizovou situaci vlastními silami.

2.8.4 Vydatné srážky

V tabulce 6 je prací vypočítána míra rizika na základě uvedeného koeficientu četnosti a koeficientů dopadu na aktiva a chráněné zájmy SŽDC.

Tabulka 6 Výpočet míry rizika vydatných srážek

Hrozba	Č	K _{C1}	K _{C2}	K _{Z3}	K _{Z4}	K _I	K _{O1}	K _{O2}	N	R
Vydatné srážky	7	0	0	0	0	0	0	0	0,00	0,00

Zdroj: Autor

Míra rizika byla prací stanovena na hodnotu nulovou. Riziko vydatných srážek je vnímáno jako přijatelné. Vydatné srážky nenaruší infrastrukturu SŽDC. Následkem přívalových srážek mohou vznikat přívalové povodně nebo povodně. Práce tyto hrozby analyzovala v bodě 2.8.3 a 2.8.6.

2.8.5 Extrémní vítr

V tabulce 7 je prací vypočítána míra rizika na základě uvedeného koeficientu četnosti a koeficientů dopadu na aktiva a chráněné zájmy SŽDC. Koeficient dopadu na infrastrukturu K_I je stanoven na hodnotu 10, tato hrozba může zapříčinit nesjízdnost postižených úseků. Koeficient K_{O2} byl stanoven na hodnotu 2.

Tabulka 7 Výpočet míry rizika extrémního větru

Hrozba	Č	K _{C1}	K _{C2}	K _{Z3}	K _{Z4}	K _I	K _{O1}	K _{O2}	N	R
Extrémní vítr	8	2	10	0	0	10	4	2	4,26	34,08

Zdroj: Autor

Míra rizika byla prací stanovena na hodnotu 34,08. Riziko je vnímáno jako nepřijatelné. Z hodnocení plyne potřeba zpracovat a implementovat bezpečnostní opatření snižující, nebo eliminující riziko. Opatření eliminující dopad této hrozby není možno přijmout. Riziko je možno částečně snížit. Hlavní příčinou zastavení provozu je pád stromu na dopravní cestu s možným poškozením trakční soustavy nebo rozkmitání trakční soustavy. SŽDC se snaží stromy v ochranném pásmu dráhy odstraňovat, ale neustále naráží na překážky stran ochrany přírody. Tento stav není z pohledu bezpečnosti vyhovující.

SŽDC vydala provozní pokyn organizačního charakteru řešící tuto oblast. Dispečerský aparát SŽDC a dopravní zaměstnanci mají za povinnost sledovat výstražné informace vydávané Českým hydrometeorologickým ústavem a změny přírodních podmínek na jimi řízených tratích. Výstražné informace jsou dispečerskému aparátu SŽDC zasílány z ČHMÚ. Na základě těchto informací přijímá dispečerský aparát dopravní opatření organizačního charakteru. Dopravní opatření snižuje riziko najetí vlaku do spadlého stromu, nebo poškozeného trakčního vedení.

SŽDC je připravena řešit tento druh krizové situace vlastními silami.

2.8.6 Povodeň

V tabulce 8 je prací vypočítána míra rizika na základě koeficientu četnosti a koeficientů dopadu na aktiva a chráněné zájmy SŽDC. Práce stanovila četnost hrozby na hodnotu 8 a další důležitou hodnotou je dopad na infrastrukturu K_I, kterému byla přiřazena hodnota 10 a doba omezení K_{O2}, která byla stanovena na hodnotu 8.

Tabulka 8 Výpočet míry rizika povodně

Hrozba	Č	K _{C1}	K _{C2}	K _{Z3}	K _{Z4}	K _I	K _{O1}	K _{O2}	N	R
Povodeň	8	0	10	0	3	10	5	8	6,01	48,08

Zdroj: Autor

Výslednou hodnotu míry rizika práce hodnotí bodovou hodnotou 48,08. Riziko je vnímáno jako nepřijatelné. Z hodnocení plyne potřeba zpracovat a implementovat bezpečnostní opatření snižující, nebo eliminující riziko.

Na SŽDC je provedena analýza míst ohrožených přirozenou povodní. Za účelem snížení dopadu hrozby zpracovala jednotlivá oblastní ředitelství organizační opatření zajišťující komunikaci s povodňovými orgány územních samosprávných celků, zavádění dopravních opatření ke snížení rizika vykojení vlaku a postupy zaměstnanců při hrozbě zaplavení spravovaných objektů.

V rámci investičních akcí jsou prováděny přepočty hladin tzv. sto letých průtoků vodních toků. Jsou-li náklady na provedení technických opatření nižší než dopady povodně na železniční infrastrukturu, jsou prováděna stavebně technická opatření spočívající ve zvýšení nivelety tratí.

Práce analýzou dokumentu a pohovory se zaměstnanci SŽDC zjistila, že SŽDC je připravena řešit tuto krizovou situaci. Avšak obnova poškozených částí infrastruktury je závislá na velikosti poškození a zejména dostupnosti lidských a materiálních zdrojů dodavatelských podniků. Zdroje pro obnovu narušené infrastruktury za SOS nebo VS nebudou k dispozici.

2.8.7 Epidemie – hromadné nákazy osob

V tabulce 9 je prací vypočítána míra rizika na základě koeficientu četnosti a koeficientů dopadu na aktiva a chráněné zájmy SŽDC. Koeficient četnosti je prací stanoven na hodnotu 7. Práce vycházela z údajů Ministerstva zdravotnictví ČR. Dopad na zaměstnance může být značný, práce koeficient K_{Z4} stanovila na hodnotu 10.

Tabulka 9 Výpočet míry rizika hromadné nákazy osob

Hrozba	Č	K_{C1}	K_{C2}	K_{Z3}	K_{Z4}	K_I	K_{O1}	K_{O2}	N	R
Epidemie - hromadné nákazy osob	7	0	0	3	10	0	10	0	2,98	20,86

Zdroj: Autor

Míru rizika práce hodnotí bodovou hodnotou 20,86. Riziko aktivace této hrozby je podmíněně přijatelné a proto je potřeba implementovat bezpečnostní opatření snižující, nebo eliminující riziko.

SŽDC je zpracován pandemický plán, který obsahuje organizační a hygienické opatření snižující dopad této hrozby. Preventivním opatřením je vakcinace zaměstnanců, která je dobrovolná. Pandemický plán obsahuje přehled funkcí, které jsou nezbytné pro zajištění provozování dráhy. Tito vytipovaní zaměstnanci mohou být v případě pandemie a nalezení účinné vakcinace očkovaní. Avšak vakcinace nezajistí 100% ochranu před nakažením.

Analýzou dokumentů práce shledala připravenost SŽDC na řešení krizové situace způsobené epidemií nebo pandemií.

2.8.8 Epifytie – hromadné nákazy polních kultur

V tabulce 10 je prací vypočítána míra rizika na základě uvedeného koeficientu četnosti a koeficientů dopadu na aktiva a chráněné zájmy SŽDC.

Tabulka 10 Výpočet míry rizika hromadné nákazy polních kultur

Hrozba	Č	K _{C1}	K _{C2}	K _{Z3}	K _{Z4}	K _I	K _{O1}	K _{O2}	N	R
Epifytie - hromadné nákazy polních kultur	7	0	0	0	0	0	0	0	0,00	0,00

Zdroj: Autor

Míru rizika práce hodnotí bodovou hodnotou 0. Riziko této hrozby je přijatelné, není vyžadováno zpracovat opatření. Tato krizová situace neohrozí aktiva a chráněné zájmy SŽDC.

2.8.9 Epizootie – hromadné nákazy zvířat

V tabulce 11 je prací vypočítána míra rizika na základě uvedeného koeficientu četnosti a koeficientů dopadu na aktiva a chráněné zájmy SŽDC. Práce stanovila koeficient K_I na hodnotu 10. Důvodem je zastavení provozu na úseku, který prochází zónou označenou orgánem veterinární správy.

Tabulka 11 Výpočet míry rizika hromadné nákazy zvířat

Hrozba	Č	K _{C1}	K _{C2}	K _{Z3}	K _{Z4}	K _I	K _{O1}	K _{O2}	N	R
Epizootie - hromadné nákazy zvířat	8	0	0	0	0	10	4	3	3,99	31,92

Zdroj: Autor

Míru rizika práce hodnotí bodovou hodnotou 31,92. Riziko této hrozby je nepřijatelné.

Orgány veterinární správy mohou nařídit zastavení provozu do doby přijetí opatření ke snížení možnosti šíření nákazy. Tato krizová situace může omezit provozování dráhy. SŽDC není schopna snížit míru rizika této hrozby. SŽDC je připravena řešit tuto krizovou situaci objízdými trasami.

2.8.10 Narušení dodávek potravin velkého rozsahu

V tabulce 12 je prací vypočítána míra rizika na základě uvedeného koeficientu četnosti a koeficientů dopadu na aktiva a chráněné zájmy SŽDC.

Tabulka 12 Výpočet míry rizika narušení dodávek potravin velkého rozsahu

Hrozba	Č	K _{C1}	K _{C2}	K _{Z3}	K _{Z4}	K _I	K _{O1}	K _{O2}	N	R
Narušení dodávek potravin velkého rozsahu	8	0	0	0	0	0	0	0	0,00	0,00

Zdroj: Autor

Míru rizika práce hodnotí bodovou hodnotou 0. Riziko aktivace této hrozby je přijatelné. Tato krizová situace neohroží aktiva a chráněné zájmy SŽDC.

2.8.11 Narušení funkčnosti významných systémů elektronických komunikací

V tabulce 13 je prací vypočítána míra rizika na základě uvedeného koeficientu četnosti a koeficientů dopadu na aktiva a chráněné zájmy SŽDC. Práce stanovila koeficient K_I na hodnotu 5 a koeficient K_{O2} na hodnotu 10. Důvodem je omezená možnost dorozumívání účastníků železniční dopravy.

Tabulka 13 Výpočet míry rizika narušení funkčnosti významných systémů elektronických komunikací

Hrozba	Č	K _{C1}	K _{C2}	K _{Z3}	K _{Z4}	K _I	K _{O1}	K _{O2}	N	R
Narušení funkčnosti významných systémů elektronických komunikací	6	0	0	0	0	5	5	10	4,05	24,30

Zdroj: Autor

Míra rizika je prací hodnocena jako podmíněčně přijatelná. Je nezbytné hledat řešení pro snížení, nebo eliminaci míry rizika.

SŽDC k zajištění činností provozování dráhy využívá vlastní telekomunikační síť. Příčiny, které způsobí narušení významných vnějších systémů elektronických komunikací, mohou stejnými negativními účinky působit na vnitropodnikové síť. Zajištění provozuschopné telekomunikační sítě zajišťuje společnost ČD-Telematika, na kterou SŽDC přenesla rizika.

2.8.12 Narušení bezpečnosti informací kritické informační infrastruktury

V tabulce 14 je prací vypočítána míra rizika na základě uvedeného koeficientu četnosti a koeficientů dopadu na aktiva a chráněné zájmy SŽDC.

Tabulka 14 Výpočet míry rizika narušení bezpečnosti informací kritické informační infrastruktury

Hrozba	Č	K _{C1}	K _{C2}	K _{Z3}	K _{Z4}	K _I	K _{O1}	K _{O2}	N	R
Narušení bezpečnosti informací kritické informační infrastruktury	6	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Zdroj: Autor

Míru rizika práce hodnotí bodovou hodnotou 0. Riziko aktivace této hrozby je přijatelné. Tato krizová situace neohroží aktiva a chráněné zájmy SŽDC.

2.8.13 Zvláštní povodeň

V tabulce 15 je prací vypočítána míra rizika na základě koeficientu četnosti a koeficientů dopadu na aktiva a chráněné zájmy SŽDC. Práce stanovila četnost na hodnotu 4 a dopad na sjízdnost ohrožených úseků K_I ohodnotila hodnotou 10. Stejnou hodnotou je ohodnocen koeficient K_{C1}, K_{C2} a K_{O2}.

Tabulka 15 Výpočet míry rizika zvláštní povodně

Hrozba	Č	K _{C1}	K _{C2}	K _{Z3}	K _{Z4}	K _I	K _{O1}	K _{O2}	N	R
Zvláštní povodeň	4	10	10	3	4	10	6	10	7,56	30,24

Zdroj: Autor

Míra rizika je stanovena na hodnotu 30,24. Riziko je vnímáno jako nepřijatelné a je potřeba přijímat opatření ke snížení rizika.

Analýza rizik SŽDC obsahuje informace o traťových úsecích ohrožených touto hrozbou. Zdrojem ohrožení železniční infrastruktury jsou vodní díla I. a II. kategorie. SŽDC zpracovává opatření s využitím dat z HZS ČR. Zpracovaná opatření jsou organizačního charakteru a zajišťují vyrozumění dispečerského aparátu SŽDC o vzniku zvláštní povodně, nebo o vysoké pravděpodobnosti vzniku zvláštní povodně, krajským operačním a informačním střediskem HZS ČR. Opatření stanovuje směry evakuace a dopravním zaměstnancům určuje náhradní pracoviště po jejich evakuaci z ohroženého území.

SŽDC se na tuto krizovou situaci připravuje. Obnova poškozených částí infrastruktury je závislá na velikosti poškození a na dostupnosti lidských a materiálních zdrojů dodavatelských podniků. Zdroje nezbytné pro zajištění obnovy narušené infrastruktury za SOS, nebo VS nejsou k dispozici.

2.8.14 Únik nebezpečné chemické látky ze stacionárního zařízení

V tabulce 16 je prací vypočítána míra rizika na základě uvedeného koeficientu četnosti a koeficientů dopadu na aktiva a chráněné zájmy SŽDC. Četnost této hrozby byla prací stanovena na hodnotu 8 a koeficient ohrožení cestujících K_{C2} a koeficient K_I na hodnotu 10.

Tabulka 16 Výpočet míry rizika únik nebezpečné chemické látky ze stacionárního zařízení

Hrozba	Č	K_{C1}	K_{C2}	K_{Z3}	K_{Z4}	K_I	K_{O1}	K_{O2}	N	R
Únik nebezpečné chemické látky ze stacionárního zařízení	8	6	10	1	1	10	2	1	4,35	34,80

Zdroj: Autor

Riziko této hrozby je vnímáno jako podmíněčně přijatelné. Je potřeba zpracovat a implementovat bezpečnostní opatření snižující, nebo eliminující riziko.

SŽDC v analýze rizik identifikovala zdroje ohrožující provoz na železniční dopravní cestě. OJ SŽDC, zejména oblastní ředitelství SŽDC, zpracovávají opatření, která zajišťují vyrozumění o úniku nebezpečné chemické látky ze stacionárního zařízení a následnou komunikaci s HZS ČR. Vyrozumění dispečerského aparátu SŽDC provádí příslušné krajské operační a informační středisko HZS ČR. Úkolem SŽDC je zastavit vlaky mimo zónu havarijního plánování. SŽDC se připravuje na řešení této mimořádné události.

SŽDC je připravena řešit tuto mimořádnou událost, nebo krizovou situaci.

2.8.15 Narušení dodávek pitné vody velkého rozsahu

V tabulce 17 je prací vypočítána míra rizika na základě uvedeného koeficientu četnosti a koeficientů dopadu na aktiva a chráněné zájmy SŽDC.

Tabulka 17 Výpočet míry rizika narušení dodávek pitné vody velkého rozsahu

Hrozba	Č	K_{C1}	K_{C2}	K_{Z3}	K_{Z4}	K_I	K_{O1}	K_{O2}	N	R
Narušení dodávek pitné vody velkého rozsahu	8	0	0	0	0	0	0	0	0,00	0,00

Zdroj: Autor

Míru rizika práce hodnotí bodovou hodnotou 0. Riziko aktivace této hrozby je přijatelné. Tato krizová situace neohroží aktiva a chráněné zájmy SŽDC.

Hrozba přímo neohrožuje provoz na dopravní cestě. V případě přerušení dodávek pitné vody je nezbytné zaměstnancům zajistit pitný režim. Pro zajištění tohoto režimu SŽDC využije režim nouzového zásobování obyvatelstva organizovaný jednotlivými podniky upravujícími pitnou vodu.

2.8.16 Narušení dodávek plynu velkého rozsahu

V tabulce 18 je prací vypočítána míra rizika na základě uvedeného koeficientu četnosti a koeficientů dopadu na aktiva a chráněné zájmy SŽDC.

Tabulka 18 Výpočet míry rizika narušení dodávek plynu velkého rozsahu

Hrozba	Č	K _{C1}	K _{C2}	K _{Z3}	K _{Z4}	K _I	K _{O1}	K _{O2}	N	R
Narušení dodávek plynu velkého rozsahu	6	0	0	0	0	0	0	0	0,00	0,00

Zdroj: Autor

Míra rizika je prací vyhodnocena jako přijatelná. SŽDC nemusí přijímat opatření na řešení této krizové situace.

2.8.17 Narušení dodávek ropy a ropných produktů velkého rozsahu

V tabulce 19 je prací vypočítána míra rizika na základě uvedeného koeficientu četnosti a koeficientů dopadu na aktiva a chráněné zájmy SŽDC.

Tabulka 19 Výpočet míry rizika narušení dodávek ropy a ropných produktů velkého rozsahu

Hrozba	Č	K _{C1}	K _{C2}	K _{Z3}	K _{Z4}	K _I	K _{O1}	K _{O2}	N	R
Narušení dodávek ropy a ropných produktů velkého rozsahu	6	0	0	0	0	5	10	0	2,40	14,40

Zdroj: Autor

Míra rizika je prací vypočítána jako podmíněčně přijatelná. Riziko je prací akceptováno a není potřeba přijímat opatření k eliminaci tohoto rizika.

K ohrožení činnosti SŽDC může dojít vlivem nedostatku pohonných hmot pro dopravní prostředky sloužící ke kontrole provozuschopnosti infrastruktury.

K většímu problému s nedostatkem pohonných hmot může dojít při souběhu s krizovou situací Narušení dodávek elektrické energie velkého rozsahu. V tom případě bude obtížné zásobovat náhradní zdroje elektrické energie. Plán krizové připravenosti SŽDC obsahuje průměrné denní spotřeby pohonných hmot. Tyto objemy budou vyžadovány u Správy státních hmotných rezerv, cestou MD. SŽDC je připravena řešit tuto krizovou situaci.

2.8.18 Radiační havárie

V tabulce 20 je prací vypočítána míra rizika na základě koeficientu četnosti a koeficientů dopadu na aktiva a chráněné zájmy SŽDC. Koeficient dopadu na infrastrukturu K_I je stanoven na hodnotu 10, touto hodnotou je ohodnocen také koeficient K_{O2} .

Tabulka 20 Výpočet míry rizika radiační havárie

Hrozba	Č	K_{C1}	K_{C2}	K_{Z3}	K_{Z4}	K_I	K_{O1}	K_{O2}	N	R
Radiační havárie	4	6	6	3	3	10	4	10	6,90	27,60

Zdroj: Autor

Míra rizika je prací vypočítána jako podmíněčně přijatelné, proto SŽDC musí hledat řešení za účelem snížení, nebo eliminace rizika.

V České republice jsou dvě lokality se stanovenou zónou havarijního plánování jaderných elektráren. SŽDC zpracovalo opatření zajišťující vyrozumění o úniku radioaktivních látek do životního prostředí, jódovou profylaxi zaměstnanců, zastavení provozu, evakuaci zaměstnanců SŽDC a vlakových souprav z ohrožených sektorů.

SŽDC je připravena řešit tuto krizovou situaci.

2.8.19 Narušení dodávek elektrické energie velkého rozsahu

V tabulce 21 je prací vypočítána míra rizika na základě uvedeného koeficientu četnosti a koeficientů dopadu na aktiva a chráněné zájmy SŽDC. Koeficient četnosti práce stanovila na hodnotu 5 a koeficient dopadu na infrastrukturu je stanoven na hodnotu 10.

Tabulka 21 Výpočet míry rizika narušení dodávek elektrické energie velkého rozsahu

Hrozba	Č	K_{C1}	K_{C2}	K_{Z3}	K_{Z4}	K_I	K_{O1}	K_{O2}	N	R
Narušení dodávek elektrické energie velkého rozsahu	5	0	0	0	0	10	6	8	5,22	26,10

Zdroj: Autor

Výsledná míra rizika je vypočítána jako podmíněčně přijatelná a je nezbytné hledat řešení efektivně snižující míru rizika.

Opatření na SŽDC jsou zpracovaná. Opatření obsahují systém vyrozumění zaměstnanců o vzniku této krizové situace. Jsou nastaveny postupy pro zajištění činnosti prvků kritické infrastruktury, stažení uvízlých vlaků do železničních stanic, evakuace cestujících, zachování průjezdnosti železničních přejezdů pro složky Integrovaného záchranného systému.

SŽDC se za účelem zpřesňování zpracovaných plánů účastní cvičení organizovaných KÚ. Přípravenost na řešení této krizové situace se zvyšuje. Přesto nebude v jejich silách zajistit provoz v plném rozsahu.

2.8.20 Migrační vlny velkého rozsahu

V tabulce 22 je prací vypočítána míra rizika na základě uvedeného koeficientu četnosti a koeficientů dopadu na aktiva a chráněné zájmy SŽDC. Koeficient četnosti je stanoven na hodnotu 5 a koeficient dopadu na infrastrukturu K_I je stanoven na hodnotu 5 a koeficient trvání omezení K_{O2} je stanoven na hodnotu 0.

Tabulka 22 Výpočet míry rizika migrační vlny velkého rozsahu

Hrozba	Č	K_{C1}	K_{C2}	K_{Z3}	K_{Z4}	K_I	K_{O1}	K_{O2}	N	R
Migrační vlna velkého rozsahu	5	0	0	0	0	5	2	0	1,68	8,40

Zdroj: Autor

Migrující lidé mohou úmyslně poškodit součásti infrastruktury. Řešení této krizové situace není v silách SŽDC. V době SOS nebo VS střeží AČR ODOS. Obce s rozšířenou působností mají zajistit ochranu objektů možného napadení. Způsob ochrany těchto objektů není SŽDC znám.

AČR se SŽDC uzavřela dohody ve věci poskytování součinnosti při zajišťování ochrany ODOS. SŽDC je připravena řešit tuto krizovou situaci.

2.8.21 Narušování zákonnosti velkého rozsahu (včetně terorismu)

V tabulce 23 je prací vypočítána míra rizika na základě uvedeného koeficientu četnosti a koeficientů dopadu na aktiva a chráněné zájmy SŽDC. Koeficient četnosti je stanoven na hodnotu 6 a koeficienty dopadu na cestující K_{C2} dostal hodnotu 10. Koeficient dopadu na infrastrukturu K_I je stanoven na hodnotu 5 a hodnota koeficientu trvání omezení K_{O2} je stanovena na hodnotu 8.

Tabulka 23 Výpočet míry rizika narušení zákonnosti velkého rozsahu

Hrozba	Č	K_{C1}	K_{C2}	K_{Z3}	K_{Z4}	K_I	K_{O1}	K_{O2}	N	R
Narušování zákonnosti velkého rozsahu (včetně terorismu)	6	6	10	6	7	5	4	8	6,26	37,56

Zdroj: Autor

Míra rizika je prací vyhodnocena jako nepřijatelná, proto je potřeba realizovat bezpečnostní opatření za účelem snížení míry rizika.

Riziko je sníženo kombinací mechanické, režimové, technické a fyzické ochrany budov. Klíčové objekty jsou nepřetržitě obsazeny zaměstnanci SŽDC a ostrahou objektu.

V době SOS nebo VS střeží AČR ODOS. Obce s rozšířenou působností mají zajistit ochranu objektů možného napadení. Způsob ochrany těchto objektů není SŽDC znám.

SŽDC je připravena řešit tuto krizovou situaci.

2.9 Plán krizové připravenosti

Plán krizové připravenosti je dokument, který obsahuje opatření zpracovaná za účelem zvládnutí krizových situací identifikovaných analýzou rizik.

Plán krizové připravenosti je zpracován ve smyslu metodiky pro zpracování plánů krizové připravenosti podle §§ 17 a 18 nařízení vlády č. 462/2000 Sb., k provedení § 27 odst. 5 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů.

Obsah plánu krizové připravenosti SŽDC je uveden v příloze B.

2.10 Závěr analytické části

Na základě prací stanovených kritérií, provedené analýzy rizik, analýzy dokumentů SŽDC a pohovorů se zaměstnanci SŽDC jsou tzv. nevojenské hrozby ohrožující aktiva a chráněné zájmy SŽDC řešeny, a přijatá opatření do jisté míry snižují dopady krizových situací. Snížení dopadu hrozeb je dosaženo dílem technickým a dílem organizačním opatřením.

Hrozba vojenského napadení je řešena částečně. Dílčí úkoly směřované do oblasti obrany státu uložené MD jsou SŽDC plněny. Avšak klíčový úkol zajištění provozování dráhy za SOS nebo VS není v současné době možno zajistit.

Společným jmenovatelem u všech hrozeb je nezajištění obnovení vážněji poškozené infrastruktury vlastními silami a prostředky. V mírové době většinu oprav infrastruktury provádí dodavatelské společnosti, které v době vojenského napadení ČR nemusí mít své zaměstnance k dispozici, důvodem je branná povinnost občanů ČR, a dále mohou být určeni KÚ k pracovní povinnosti nebo pracovní výpomoci. Stejný problém je také s mechanismy, které mohou být využity jako věcné prostředky pro řešení incidentů ve prospěch KÚ. Přitom právě zdroje jsou klíčovým prostředkem pro řešení krizové situace. To znamená, že pro zajištění úkolu zajištění provozování dráhy pro účely obrany státu nejsou splněny základní předpoklady.

3 NÁVRH ZAJIŠTĚNÍ PROVOZOVÁNÍ DRÁHY PRO POTŘEBY OBRANY STÁTU

Autor práce v analytické části na základě stanovených kritérií zjistil, že za krizového stavu SOS, nebo VS není SŽDC schopna vlastními silami a prostředky zajistit obnovu dopravní cesty do provozuschopného stavu a že pro tento úkol nemá k dispozici ani zdroje dodavatelských podniků. Narušení železniční infrastruktury může být způsobeno živelními pohromami nebo vojenskými akcemi nepřátelských ozbrojených sil.

Hlavním důvodem tohoto stavu je vypovězení smlouvy o mobilizační dodávce ze strany MO a neexistence systému, který předchází systém nahradí. MD v době tvorby práce nenastavilo funkční systém zajišťující přípravu na plnění úkolů uložených SŽDC v souvislosti s obranou státu.

Cílem této kapitoly je navrhnout systém, který SŽDC umožní zajistit přípravu na řešení úkolů uložených zákonem č. 77/2002 Sb., o akciové společnosti České dráhy, státní organizaci Správa železniční dopravní cesty a o změně zákona č. 266/1994 Sb., o dráhách, ve znění pozdějších předpisů, a zákona č. 77/1997 Sb., o státním podniku, ve znění pozdějších předpisů, a dále úkoly uložené krizovým plánem MD. Jsou to úkoly, které mají zabezpečit v první řadě sjízdnost narušené železniční infrastruktury pro potřeby ozbrojených sil a v druhé řadě pro funkčnost národního hospodářství.

MO od provozovatele dráhy očekává v případě poškození infrastruktury určené železniční síti zajištění dopravy zájmových vlaků, přepravujících vojenský materiál a příslušníky ozbrojených sil, po odklonových trasách a provedení obnovy železniční infrastruktury do provozuschopného stavu. Cílem obnovy je v časech stanovených MO zabezpečit sjízdnost poškozené infrastruktury. Přičemž sjízdnost narušeného úseku je možno zajistit nižší rychlostí a nižší propustností obnoveného úseku. Časové parametry pro obnovu jsou uvedeny v Plánu operační přípravy státního území.

Právní předpisy České republiky uvádí dva systémy, které slouží k zajištění chodu hospodářství za krizových stavů. Jedním je systém nouzového hospodářství a druhým je systém hospodářské mobilizace.

Pro zvládnutí krizové situace v dopravě jsou nezbytné tyto zdroje:

- Lidské zdroje, které mají potřebné schopnosti a dovednosti.
- Věcné prostředky:
 - Komunikační prostředky.
 - Mechanizační prostředky.

- Náhradní zařízení a materiál:
 - Zatímní mosty/náhradní přemostění.
 - Mostní pilíře.
 - Materiál pro trakční soustavu.
 - Svrškový materiál.
 - Náhradní zdroje elektrické energie.

Ve skladech SSHR jsou na žádost MD vytvořeny pohotovostní zásoby ve výši do 3 % délky železničních mostů. Je zde i svrškový materiál, materiál pro trakční soustavu a kabely pro obnovu komunikačních sítí, ale ten se z rozhodnutí MD připravuje k prodeji.

Proto bude nezbytné v době po vyhlášení krizového stavu SOS nebo VS, tento materiál pořídit do zásob SŽDC. Další možností je vytěžení tohoto materiálu z používané dopravní cesty jako postradatelné zařízení.

Dalším důležitým zdrojem pro řešení krizových situací jsou finance. Tyto práce nebude řešit, neboť zajištění vojenských přeprav a chodu národního hospodářství je ve státním zájmu proto udržení dopravní infrastruktury v provozuschopném stavu bude jednou z priorit válečného hospodářství.

Vláda, ústřední správní úřady a samosprávné celky se připravují na řešení krizových situací. Za účelem zvládnutí krizové situace jsou přijímána organizační a technická opatření a k tomu jsou nezbytné materiální a technické prostředky. Bezpečnostní systém České republiky shrnuje tyto prvky pod název hospodářská opatření pro krizové stavy. Smyslem přijetí těchto opatření v systému hospodářských opatření po vyhlášení SOS nebo VS je zajistit podporu ozbrojených sil, bezpečnostních sborů, záchranných sborů a základní životní potřeby obyvatel.

Odbor bezpečnosti a krizového řízení SŽDC má za úkol připravit návrh zabezpečení technické ochrany a obnovy železniční dopravní cesty, určené k provozování za stavu ohrožení státu a válečného stavu. Tento návrh je nezbytné projednat na Bezpečnostní radě SŽDC a předložit MD. V návrhu SŽDC je nezbytné uvést důvody nemožnosti zajistit technickou ochranu a obnovu železniční infrastruktury vlastními silami. Důvody uvedl autor práce v analytické části.

MD odpovídá Vládě ČR potažmo MO za zajištění přeprav ozbrojených sil. Od této chvíle je úkolem MD jakým způsobem nastaví systém pro zajištění provozuschopnosti dráhy za SOS, nebo VS.

V zásadě je možno tuto situaci řešit těmito způsoby:

- Využitím systému nouzového hospodářství.

- Využitím systému hospodářské mobilizace.
- Vytvořením obnovovacích jednotek v působnosti SŽDC.

SŽDC po rozhodnutí MD a MO, jakým způsobem bude zajištěna provozuschopnost železniční dopravní cesty za SOS nebo VS a stanovení časových norem, provede revizi vnitropodnikových předpisů. Revize se týká předpisů SŽDC Ob3, SŽDC Ob4 a SŽDC Ob5.

Předpis SŽDC Ob3 stanovuje zásady pro obnovu rozrušené železniční sítě za SOS nebo VS včetně norem pro její zprovoznění při zabezpečení minimální propustné výkonnosti. Předpis SŽDC Ob4, který stanovuje rozsah a formy součinnosti SŽDC s ostatními vybranými subjekty při zajišťování technické ochrany a obnovy železniční infrastruktury, a předpis SŽDC Ob5, který stanovuje zásady pro přípravu, řízení, organizaci, personální a materiálně technické zabezpečení obnovovacích jednotek.

3.1 Systém nouzového hospodářství

Práce navrhuje pro zajištění technické ochrany a obnovy železniční dopravní cesty využít systém nouzového hospodářství. Úlohou tohoto systému je příprava zabezpečení zdrojů pro zajištění obnovy narušené železniční infrastruktury a řízení provozu pro potřeby ozbrojených sil a národního hospodářství.

Cílem systému ve fázi přípravy na řešení krizové situace Vojenského napadení ČR není zajistit zdroje, ale vytvořit přehled o dostupných zdrojích využitelných pro zajištění technické ochrany a obnovy železniční dopravní cesty, které se nachází ve správě SŽDC, ve vlastnictví dopravních stavebních podniků a dalších dodavatelů služeb pro SŽDC.

MD, orgánu krizového řízení, umožňuje zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, vynutit si poskytnutí požadovaných zdrojů právníkou nebo podnikající fyzickou osobou.

Za přípravu řešení této krizové situace je v tomto systému odpovědné MD a přebírá i koordinační odpovědnost za přípravu zajištění technické ochrany a obnovy železniční dopravní cesty. Tento systém umožní MD využít zdroje ve vlastnictví právnických a podnikajících fyzických osob.

3.1.1 Nezbytné dodávky za Stavů ohrožení státu nebo Válečného stavu

MD stanoví potřebu nezbytné dodávky a pro její zajištění za krizové situace musí uzavřít smlouvu s dodavatelem. Úkolem MD je zpracovat Plán nezbytných dodávek, který je základním dokumentem v systému nouzového hospodářství. Obsah plánu nezbytných dodávek je stanoven Vyhláškou Správy státních hmotných rezerv č. 498/2000 Sb.,

o plánování a provádění hospodářských opatření pro krizové stavy, ve znění pozdějších předpisů.

Plán nezbytných dodávek zpracovaný MD musí obsahovat:

- seznam požadovaných nezbytných dodávek,
- seznam nezajištěných nezbytných dodávek,
- přehled dodavatelů nezbytných dodávek,
- seznam položek pohotovostních zásob vytvořených Správou státních hmotných rezerv (Česko, 2000d).

Příčemž seznam požadovaných nezbytných dodávek musí obsahovat název nezbytné dodávky, její číselné označení podle číselníku a požadované množství.

Seznam nezajištěných nezbytných dodávek obsahuje přehled nezajištěných výrobků nebo služeb a způsob řešení jejich zajištění.

Posledním bodem plánu nezbytných dodávek je seznam položek pohotovostních zásob.

3.1.2 Dodavatelé nezbytné dodávky

V přehledu dodavatelů nezbytných dodávek je nezbytné uvést název podniku, sídlo podniku, jména statutárních orgánů podniku, jméno zaměstnance, který může v předmětné věci jednat s MD, kontaktní informace na uvedené zaměstnance podniku, identifikační číslo podniku a údaj o množství nezbytné dodávky, které může dodat.

SŽDC při stanovení potřeb a tvorbě přehledu nezbytných dodávek a dodavatelů poskytne MD součinnost předáním informací o dodavatelích dopravních staveb a služeb, se kterými spolupracuje v mírové době.

Práce uvádí podniky, které mohou zajistit technickou ochranu a obnovu:

- Železničního svršku:
 - Skanska DS, a. s.
 - EUROVIA CS, a. s.
 - OHL ŽS, a.s.
 - Metrostav, a.s.
 - GJW Praha, spol. s. r. o.
 - Chládek a Tintěra Pardubice, a. s. + Litoměřice
 - IDS - Inženýrské a dopravní stavby Olomouc, a. s.
 - SUBTERRA a.s.
 - Tomi-Remont, a. s.

- VIAMONT DSP, a.s.
- BAU-STAV a.s.
- Elektrizace železnic Praha, a. s.
- STRABAG
- Obnovu mostů:
 - Metrostav, a.s.
 - EUROVIA CS, a.s.
 - FIRESTA - Fišer, rekonstrukce, stavby, a.s.,
 - N+N-Konstrukce a dopravní stavby Litoměřice, s.r.o.
 - SMP CZ, a.s.
- Obnovu zabezpečovacího zařízení a telekomunikace
 - ČD – Telematika, a.s.
 - AŽD Praha s.r.o.
- Pronájem mechanizační kolejové techniky:
 - Traťová strojní společnost, a. s.
- Dodávku materiálu pro železniční svršek, pro trakční soustavu, komunikační kabely
 - Třinecké železářny, a. s.
 - Šroubárny Kyjov, spol. s r. o.
 - DT – Výhybkárna a strojírna, a.s.
 - ŽPSV a.s. – OHL Group
 - Spojené štěrkovny a pískovny a.s.

Plán nezbytných dodávek s výše uvedenými povinnými náležitostmi se zpracovává v informačním systému plánování civilních zdrojů – Argis. Informační systém umožňuje centrální sběr dat a tím je zaručeno, že zdroj, nebo služba není požadována více orgány krizového řízení.

O zapracování podniků do Plánu nezbytných dodávek je nezbytné s uvedenými společnostmi komunikovat a seznámit je s úkoly, které jsou od nich očekávány v případě vyhlášení SOS nebo VS. Dále je nezbytná komunikace stran ochoty ověřování schopností a dovedností zaměstnanců dodavatelů nezbytné dodávky podílet se na činnostech spojených s obnovou narušené železniční infrastruktury. Zejména činnosti související s projektováním a výstavbou zatímních železničních mostů z materiálu IP a ŽM 16/M uskladněných ve skladech SSHR.

Role SŽDC zůstane stanovena krizovým plánem MD. SŽDC v systému nouzového hospodářství bude zabezpečovat úlohu provozovatele dráhy v součinnosti s MO koordinovat přepravy vojenských vlaků a bude se podílet na obnovení narušených úseků. Podíl SŽDC na obnově narušených částí infrastruktury spočívá v přípravě zadání stavební zakázky a provádění kontrol provedených stavebních prací tak aby opravené úseky byly v souladu s technickými normami a také parametry stanovenými MO.

3.1.3 Zdroje pro obnovu

Dalším krokem nezbytným pro zajištění obnovy narušené železniční infrastruktury je zajištění lidských zdrojů. Zajištění těchto zdrojů pro dobu vyhlášeného SOS nebo VS je možno provést zproštěním výkonu mimořádné služby zaměstnanců dodavatelů nezbytné dodávky. Za tímto účelem je nezbytné být jmenován subjektem hospodářské mobilizace. Tento status také osvobozuje právnické a podnikající fyzické osoby od povinnosti poskytnout věcné prostředky pro potřeby ozbrojených sil, KÚ a ORP.

Návrh na jmenování dodavatele nezbytné dodávky za SOS, nebo VS v systému nouzového hospodářství subjektem hospodářské mobilizace podá MD na SSHR. Pro jmenování subjektem hospodářské mobilizace musí dodavatel nezbytné dodávky doložit tyto požadavky:

- Mít potřebné technické vybavení, potřebné kvalifikační předpoklady pro plnění nezbytné dodávky a systém řízení a kontroly jakosti.
- Splňovat požadavky na ochranu utajovaných informací podle Zákon č. 412/2005 Sb., o ochraně utajovaných informací a o bezpečnostní způsobilosti, ve znění pozdějších předpisů.
- Nesmí být v likvidaci ani na jeho majetek vyhlášen konkurs.

Jmenováním subjektem hospodářské mobilizace má dodavatel nezbytné dodávky za povinnost zpracovat Plán opatření hospodářské mobilizace. Obsahem plánu jsou identifikační údaje o podniku, kontakty na statutární orgány podniku, kontakty na zaměstnance podniku zajišťující činnosti v souvislosti s nezbytnou dodávkou a informace o předmětu nezbytné dodávky.

3.1.4 Plán technické ochrany a obnovy železniční infrastruktury

SŽDC na základě MD zajištěných lidských zdrojů, mechanizačních prostředků a materiálu zpracuje Plán technické ochrany a obnovy železniční dopravní cesty. Plán technické ochrany a obnovy železniční dopravní cesty je dokument obsahující popis určené železniční sítě, přehled kolejového materiálu, náhradních přemostění ve správě SŽDC

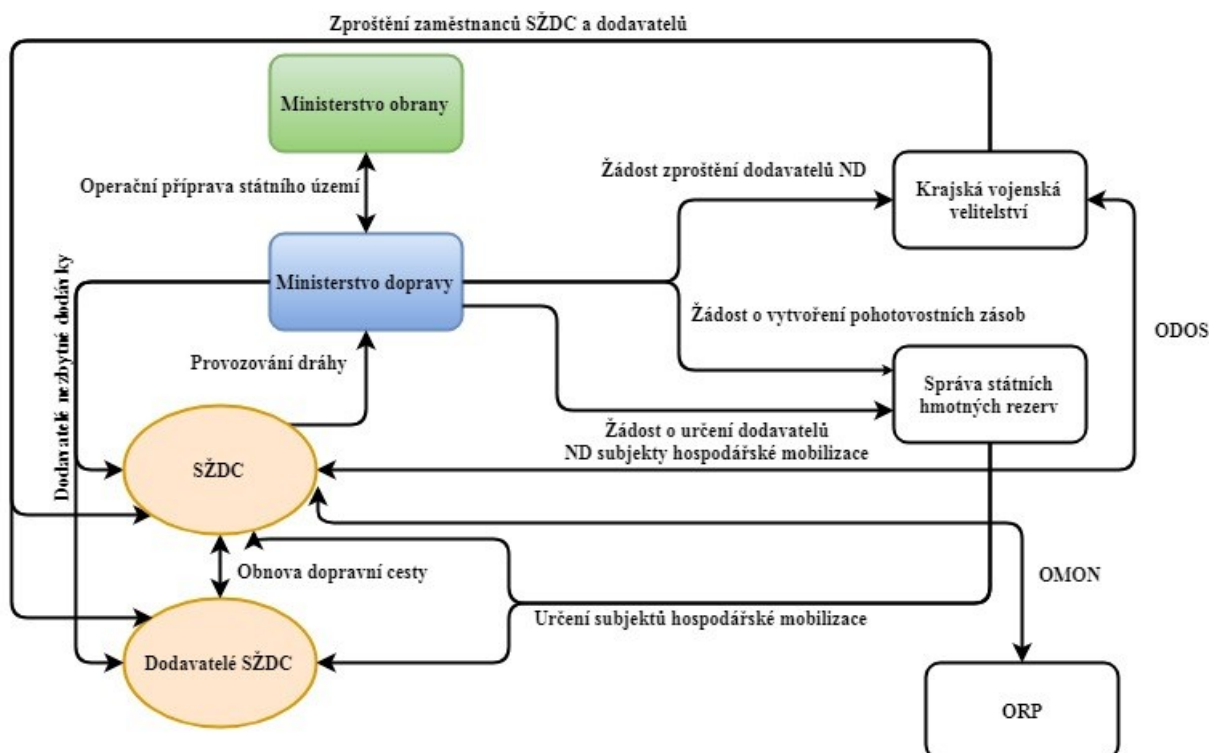
a zatímního mostního materiálu spravovaného SSHR, který je ochraňován SŽDC. Dokument obsahuje postupy a úkoly účastníků obnovy narušené železniční infrastruktury dle parametrů stanovených MO a připravené projekty pro výstavbu zatímních mostů za vytipované mosty, které mohou být zničené a jejich obnova je časově a prostorově náročná.

Každý plán musí být prověřován, zda postupy a úkoly v něm uvedené jsou správně nastaveny a jsou proveditelné. Prověřování je nutno provádět cvičením, ať už na štábní úrovni nebo na operativní úrovni, ideálně jejich kombinací. MD bude organizátorem těchto cvičení. Příprava a provedení takového cvičení stojí nemalé finanční prostředky. Každý podnik se snaží náklady optimalizovat, a proto musí MD počítat s profinancováním prokazatelně doložených nákladů na provedení cvičení.

Dodavatelé dopravních staveb a služeb, zajišťující provozuschopnost železniční infrastruktury, v minulosti projevovali ochotu zúčastňovat se štábních cvičení organizovaných SŽDC za účelem prověření postupů a schopností zainteresovaných stran zajistit obnovu dopravní cesty. Tato ochota přetrvává i v dnešních dnech.

Zaměstnanci dopravních stavebních společností a zaměstnanci SŽDC se účastní kurzů pořádaných MD za účelem přípravy na obnovu narušených nebo zničených mostních objektů.

Na Obrázku 2 je znázorněn systém zajištění přípravy provozování dráhy pro účely obrany státu systémem nouzového hospodářství.



Obrázek 2 Systém nouzového hospodářství (autor)

3.2 Systém hospodářské mobilizace

Systém hospodářské mobilizace je druhým systémem hospodářských opatření určeným pro zvládnání krizových situací. Avšak na rozdíl od systému nouzového hospodářství je tento systém určen přímo pro zabezpečení mobilizační dodávky pro podporu ozbrojených sil. Přičemž mobilizační dodávkou se rozumí nezbytná dodávka v systému hospodářských opatření určená pro podporu ozbrojených sil a ozbrojených bezpečnostních sborů za SOS nebo VS. Toto je systém, který MO a MD zrušilo v roce 2016.

Navzdory tomuto faktu práce předkládá návrh tohoto systému jako druhou variantu zajištění technické ochrany a obnovy dopravní cesty. Autor práce v analytické části zjistil, že SŽDC nebude schopna vlastními silami zajistit technickou ochranu a obnovu narušené dopravní infrastruktury způsobené živelními hrozbami nebo působením nepřátelských ozbrojených sil. Pro obnovu narušené infrastruktury nebudou k dispozici zdroje dodavatelů služeb pro zajištění modernizace a provozuschopnosti dráhy jako v mírové době.

Systém hospodářské mobilizace vyžaduje uzavření smlouvy o smlouvě budoucí mezi MO a SŽDC o mobilizační dodávce, kde MO je objednatel mobilizační dodávky a SŽDC je finální dodavatel mobilizační dodávky. SŽDC nebude schopna svými silami zajistit předmět dohody, a proto se musí obrátit na své dodavatele, zda budou ochotni se účastnit přípravy na řešení krizové situace Vojenské napadení ČR.

Předmětem smlouvy bude zajištění technické ochrany a obnovy dopravní cesty dle parametrů stanovených v Plánu operační přípravy státního území. Parametry jsou nejzazší doba pro obnovu narušeného objektu, traťového úseku nebo dopravní a požadované zatížení obnovené části dopravní cesty.

3.2.1 Zajištění zdrojů

Na základě smlouvy o mobilizační dodávce může SŽDC a poddodavatelé požádat SSHR cestou MO o jmenování subjektem hospodářské mobilizace.

Tento status umožní SŽDC žádat příslušná KVV o zproštění svých zaměstnanců z povinnosti výkonu mimořádné služby a také osvobozuje od povinnosti poskytnout věcné prostředky pro potřeby ozbrojených sil, KÚ a ORP. Tímto krokem jsou vyřešeny zdroje SŽDC nezbytné pro zajištění provozuschopné nenarušené infrastruktury.

Za stavu, kdy je ČR ve válečném stavu se dá předpokládat ničení infrastruktury nepřátelskými silami. Následujícím krokem je zajištění zdrojů dodavatelů SŽDC zajišťujících údržbu a opravy infrastruktury v mírové době. Přehled možných dodavatelů je uveden v kapitole 3.1.2.

Status finálního dodavatele mobilizační dodávky umožní SŽDC uzavřít dohody s dodavatelem služeb nezbytných pro obnovu poškozených nebo zničených částí infrastruktury. Tím se dodavatelé SŽDC stávají poddodavatelem mobilizační dodávky. Toto je způsob, jak z povinnosti výkonu mimořádné služby zprostit i zaměstnance poddodavatelů a zajistit mechanizační prostředky pro obnovu narušené dopravní cesty. Poddodavatelé požádají SSHR cestou MO o udělení statusu subjektu hospodářské mobilizace.

Jmenováním subjektem hospodářské mobilizace má dodavatel a poddodavatelé mobilizační dodávky za povinnost zpracovat Plán opatření hospodářské mobilizace. Obsahem plánu jsou identifikační údaje o podniku, kontakty na statutární orgány podniku, kontakty na zaměstnance podniku zajišťující činnosti v souvislosti s nezbytnou dodávkou a informace o předmětu nezbytné dodávky.

Pro podporu plánovacího procesu je využíván informační systém Argis modul hospodářská mobilizace, který umožňuje centrální sběr dat, a tím je zaručeno, že zdroj, nebo služba není požadována více orgány krizového řízení.

3.2.2 Plán technické ochrany a obnovy železniční dopravní cesty

SŽDC zpracuje Plán technické ochrany a obnovy železniční dopravní cesty. To je dokument obsahující popis určené železniční sítě, přehled kolejového materiálu, náhradních přemostění ve správě SŽDC a zatímního mostního materiálu spravovaného SSHR, který je ochraňován SŽDC. Dokument obsahuje postupy a úkoly účastníků obnovy narušené železniční infrastruktury dle parametrů stanovených MO a připravené projekty pro výstavbu zatímních mostů za vytipované mosty, které mohou být zničené a jejich obnova je časově a prostorově náročná.

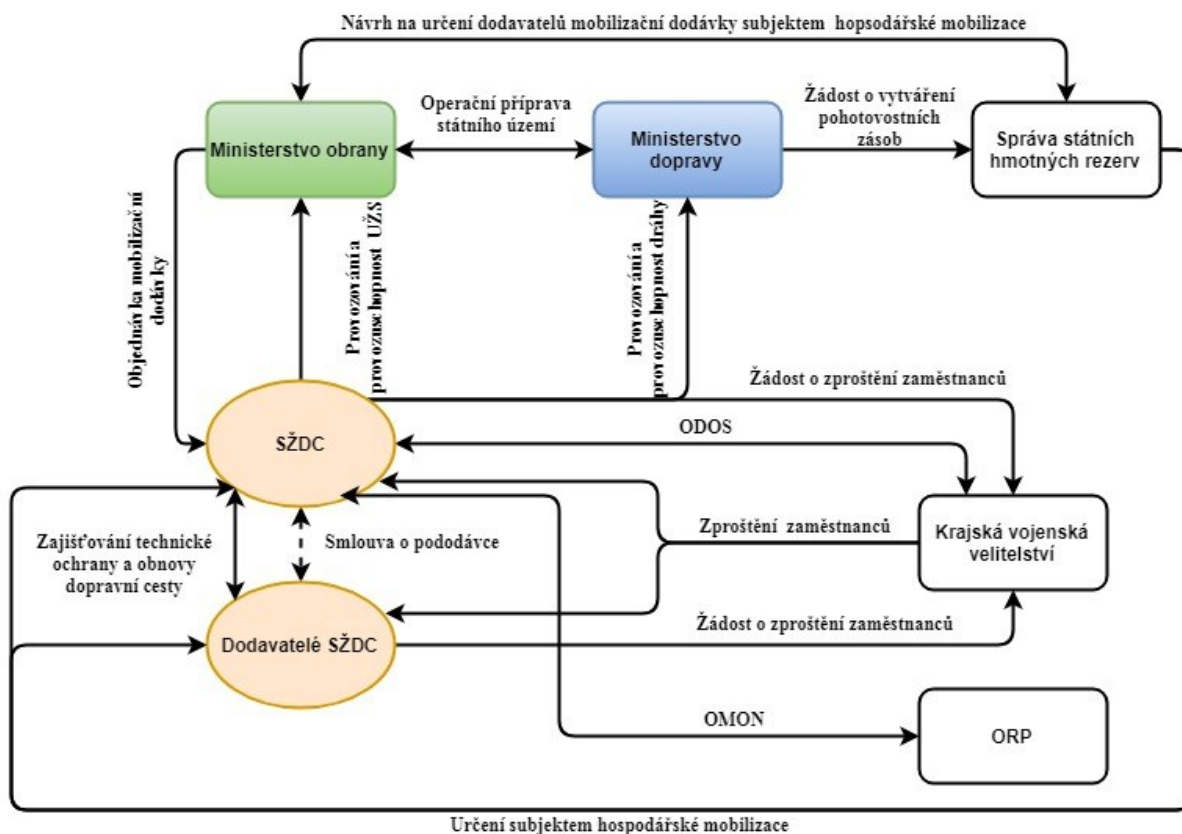
Každý plán musí být prověřován, zda postupy a úkoly v něm uvedené jsou správně nastaveny a jsou proveditelné. Prověřování je nutno provádět cvičením, ať už na štábní úrovni nebo v terénu, ideálně jejich kombinací.

Organizátorem cvičení bude dodavatel mobilizační dodávky a tím je SŽDC. Každý podnik se snaží náklady snižovat zejména náklady nesouvisející přímo s předmětem podnikání, a proto je nezbytné počítat s profinancováním prokazatelně doložených nákladů na provedení cvičení.

Dodavatelé dopravních staveb a služeb zajišťující provozuschopnost železniční infrastruktury, v minulosti projevovali ochotu zúčastňovat se štábních cvičení organizovaných SŽDC za účelem prověření postupů a schopností zainteresovaných stran zajistit obnovu dopravní cesty.

Schopnosti a dovednosti zaměstnanců dopravních stavebních společností a zaměstnanců SŽDC je nezbytné zvyšovat na kurzech pořádaných MD za účelem přípravy na obnovu narušených, nebo zničených mostních objektů.

Na Obrázku 3 je znázorněn systém zajištění provozování dráhy pro účely obrany státu systémem hospodářské mobilizace.



Obrázek 3 Systém hospodářské mobilizace (autor)

3.3 Vytvoření obnovovacích jednotek SŽDC

Práce předkládá třetí návrh, nevyužívající systémy hospodářských opatření pro krizové stavy. Cílem návrhu tohoto systému je zajistit provozování dráhy za SOS, nebo VS pro potřeby obrany státu silami SŽDC. Pro zajištění tohoto úkolu jsou nezbytné lidské, materiální zdroje a mechanismy. Hlavní tíha řešeného problému leží v zajištění zdrojů z dopravních stavebních společností a dalších dodavatelů služeb poskytovaných SŽDC, kteří se v mírové době podílí na zajištění provozuschopnosti dráhy.

Předpokladem fungování tohoto systému je příprava protikrizových opatření MD s cílem přesunout za SOS nebo VS, části stavebních podniků pod správu SŽDC a osvobození SŽDC, podniku podílejícího se na zajištění provozování dráhy pro účely obrany státu a chodu národního hospodářství, od povinnosti poskytnout věcné prostředky a lidské zdroje pro potřeby ozbrojených sil nebo KÚ.

3.3.1 Zajištění zdrojů

Práce navrhuje využít § 17 odstavec b) zákona č. 585/2004 Sb., o branné povinnosti a jejím zajištění, ve znění pozdějších předpisů. Ustanovení zákona umožňuje z důvodu důležitých zájmů bezpečnosti České republiky požádat KVV o zproštění zaměstnanců z povinnosti vykonávat mimořádnou službu. Důvodem pro zproštění zaměstnanců je, že SŽDC se podílí na zabezpečení nezbytného chodu národního hospodářství. To samé se dá prohlásit i o dodavatelích SŽDC, kteří v součinnosti se SŽDC zajišťují provozuschopnost železniční infrastruktury. Tohoto cíle je možno dosáhnout i v mírové době a to cestou MD požádáním obce s rozšířenou pravomocí o určení věcných prostředků a osob pro plnění úkolů zajištění provozování dráhy pro účely obrany státu.

Práce navrhuje zajištění lidských zdrojů a věcných prostředků provést cestou obcí s rozšířenou působností, které vybraným podnikům, v době vyhlášeného VS, doručí povolávací příkaz k výkonu pracovní povinnosti a dodávacích příkazů na věcné prostředky ve prospěch SŽDC. Ministerstvo dopravy písemně požádá příslušný obecní úřad obce s rozšířenou působností o určení věcných prostředků pro splnění úkolů při zajišťování obrany státu.

Výběr lidských zdrojů musí být v mírové době prováděn v součinnosti s krajskými vojenskými velitelstvími a obcemi s rozšířenou působností s důrazem na odbornost vybíraných pracovníků dodavatelských podniků.

SŽDC z těchto lidí a mechanizačních prostředků vytvoří obnovovací jednotky organizačně začleněné do struktury oblastních ředitelství SŽDC. Obnovovací jednotky budou dislokovány ve vybraných železničních stanicích po celé síti tak, aby byla zajištěna technická ochrana a obnova železniční dopravní cesty. V době kdyby nebylo nutné provádět obnovu železniční infrastruktury, se tyto obnovovací jednotky budou podílet na údržbě a odstraňování závad na dopravní cestě.

Úkolem SŽDC v mírové době je specifikovat činnosti nezbytné pro zajištění obnovy železniční dopravní cesty, stanovit počet lidí a techniky nezbytných pro splnění tohoto úkolu. Stanovit počet a místa dislokace obnovovacích jednotek tak, aby bylo zajištěno plošné pokrytí zejména určené železniční sítě, ubytovacích kapacit v místě dislokace, časového kritéria pro zahájení obnovovacích prací a dostupnosti skladů SSHR s materiálem pro obnovu narušených úseků.

Pro zajištění věcných prostředků lze v krajním případě využít ustanovení zákona č. 222/1999 Sb. o zajišťování obrany České republiky, ve znění pozdějších předpisů, které

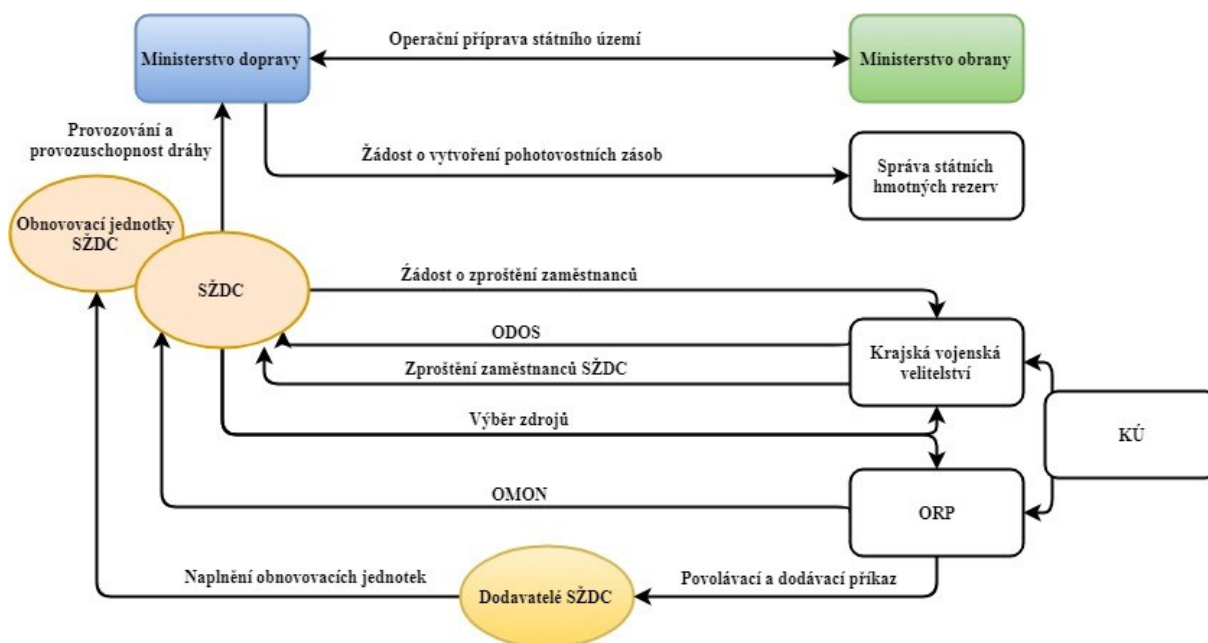
umožňuje za SOS nebo VS ve zkráceném řízení vyvlastnit potřebné prostředky. Takový návrh by muselo podat Ministerstvo dopravy.

3.3.2 Plán technické ochrany a obnovy železniční dopravní cesty

SŽDC zpracuje Plán technické ochrany a obnovy železniční dopravní cesty. To je dokument obsahující popis určené železniční sítě, přehled kolejového materiálu, náhradních přemostění ve správě SŽDC a zatímního mostního materiálu spravovaného SSHR, které je ochraňované SŽDC. Dokument obsahuje postupy a úkoly účastníků obnovy narušené železniční infrastruktury dle parametrů stanovených MO a připravené projekty pro výstavbu zatímních mostů za vytipované mosty, které mohou být zničené a jejich obnova je časově a prostorově náročná.

Schopnosti a dovednosti zaměstnanců dopravních stavebních společností a zaměstnanců SŽDC je nezbytné zvyšovat na kurzech pořádaných MD za účelem přípravy na obnovu narušených, nebo zničených mostních objektů.

Na Obrázku 4 je znázorněn systém zajištění provozování dráhy pro účely obrany státu aktivovanými obnovovacími jednotkami organizačně začleněných do organizační struktury SŽDC.



Obrázek 4 Obnovovací jednotky SŽDC (autor)

4 ZHODNOCENÍ NÁVRHU ŘEŠENÍ

Práce v předchozí kapitole navrhla tři systémy pro přípravu SŽDC a orgánů krizového řízení na řešení krizové situace Vojenské napadení ČR. Každý navržený systém, je možno využít při přípravě SŽDC pro zajištění obnovy železniční infrastruktury pro potřeby ozbrojených sil a pro funkčnost národního hospodářství.

Cílem této kapitoly je vyhodnotit navržené systémy a určit, který systém je pro SŽDC nejvýhodnější. Výhodnost systému bude hodnocena přehodnocením rizik, stanovením výhod a nevýhod systému z pohledu SŽDC a na základě množství vynaložené práce zaměstnanců SŽDC na přípravu organizace k řešení krizové situace Vojenské napadení ČR.

4.1 Hodnocení rizik

Autor práce provedl přehodnocení rizik po aplikování systému, který zabezpečí dostupnost zdrojů pro zajištění technické ochrany a obnovy železniční infrastruktury. Hodnocení míry rizika je provedeno u hrozeb, u kterých v analytické části práce dosáhla míra rizika hodnoty větší než 10. Z procesu hodnocení rizik na základě tohoto kritéria jsou vyloučeny hrozby, jejichž riziko je přijatelné. Jsou to tyto hrozby:

- vydatné srážky,
- dlouhodobé sucho,
- epifytie - hromadné nákazy polních kultur,
- narušení bezpečnosti informací kritické informační infrastruktury,
- narušení dodávek plynu velkého rozsahu,
- narušení dodávek pitné vody velkého rozsahu,
- narušení dodávek potravin velkého rozsahu,
- narušení bezpečnosti informací kritické informační infrastruktury.

Výpočet míry rizika je proveden metodou multikriteriální analýzy rizik, která je uvedena v příloze A. Stejnou metodou byly hodnoceny hrozby v analytické části této práce. Cílem tohoto hodnocení míry rizika je zjistit, zda došlo ke snížení rizika nezajištění provozování dráhy za SOS, nebo VS implementací zpracovaných opatření a implementací navrženého systému.

- Riziko podmíněně přijatelné (úroveň rizika 11 – 29). Vyžaduje hledat řešení ke snížení míry rizika.
- Riziko nepřijatelné (úroveň rizika 30 – 100). Vyžaduje realizovat bezpečnostní opatření za účelem snížení míry rizika.

4.1.1 Vojenské napadení České republiky

V tabulce 24 je proveden přepočítání míry rizika hrozby vojenského napadení ČR.

Tabulka 24 Výpočet míry rizika vojenského napadení

Hrozba	Č	K _{C1}	K _{C2}	K _{Z3}	K _{Z4}	K _I	K _{O1}	K _{O2}	N	R
Vojenské napadení	5	4	10	2	3	10	4	5	5,77	28,85

Zdroj: Autor

Míra rizika byla v analytické části hodnocena bodovou hodnotou 34,10 a riziko bylo hodnoceno jako nepřijatelné. Po zavedení jednoho ze tří navržených systémů je míra rizika snížena na hodnotu 28,85. Riziko je nyní podmíněčně přijatelné. Důvodem snížení míry rizika je zajištění obnovy narušené železniční infrastruktury. Narušená infrastruktura bude obnovena silami a prostředky SŽDC a silami a prostředky dodavatelů, kteří jsou zproštěni výkonu mimořádné služby a jejich prostředky nejsou určeny pro ozbrojené síly, nebo pro potřeby KÚ. Obnovy narušené infrastruktury je možno dosáhnout do doby stanovené v operační přípravě státního území.

4.1.2 Extrémně vysoké teploty

V tabulce 25 je proveden přepočítání míry rizika hrozby extrémně vysokých teplot.

Tabulka 25 Výpočet míry rizika extrémně vysokých teplot

Hrozba	Č	K _{C1}	K _{C2}	K _{Z3}	K _{Z4}	K _I	K _{O1}	K _{O2}	N	R
Extrémně vysoké teploty	7	0	10	0	0	5	2	1	2,29	16,03

Zdroj: Autor

Míra rizika této hrozby se nezměnila, protože obnovení provozuschopnosti infrastruktury narušené vlivem vysokých teplot je SŽDC schopna zajistit vlastními silami a prostředky.

4.1.3 Přívalová povodeň

V tabulce 26 je proveden přepočítání míry rizika hrozby přívalových povodní.

Tabulka 26 Výpočet míry rizika přívalové povodně

Hrozba	Č	K _{C1}	K _{C2}	K _{Z3}	K _{Z4}	K _I	K _{O1}	K _{O2}	N	R
Přívalová povodeň	8	0	0	0	0	5	0	2	1,92	15,36

Zdroj: Autor

Míra rizika této hrozby se nezměnila, protože obnovení provozuschopnosti infrastruktury narušené vlivem přívalových povodní je SŽDC schopna zajistit vlastními silami a prostředky.

4.1.4 Extrémní vítr

V tabulce 27 je proveden přepočítání míry rizika hrozby extrémního větru.

Tabulka 27 Výpočet míry rizika extrémního větru

Hrozba	Č	K _{C1}	K _{C2}	K _{Z3}	K _{Z4}	K _I	K _{O1}	K _{O2}	N	R
Extrémní vítr	8	0	0	0	0	10	4	2	3,78	30,24

Zdroj: Autor

Míra rizika této hrozby se snížila z hodnoty 34,08 na hodnotu 30,24. Ke změně došlo u parametru K_{C1} a K_{C2}, které jsou stanoveny na hodnotu 0. Riziko je ovšem stále nepřijatelné. Příčinou snížení míry rizika je implementované provozní opatření snižující hrozbu najetí vlaku do spadlého stromu. Obnovení provozuschopnosti infrastruktury narušené vlivem extrémního větru je SŽDC schopna zajistit vlastními silami a prostředky.

4.1.5 Povodeň

V tabulce 28 je proveden přepočítání míry rizika hrozby povodně.

Tabulka 28 Výpočet míry rizika povodně

Hrozba	Č	K _{C1}	K _{C2}	K _{Z3}	K _{Z4}	K _I	K _{O1}	K _{O2}	N	R
Povodeň	8	0	10	0	3	10	5	5	5,38	43,04

Zdroj: Autor

Míra rizika byla v analytické části hodnocena bodovou hodnotou 48,08 a riziko bylo hodnoceno jako nepřijatelné. Po zavedení jednoho ze tří navržených systémů je míra rizika snížena na hodnotu 43,04. Riziko je stále nepřijatelné, i přes to, že doba na obnovu narušených úseků infrastruktury se razantně zkrátí.

4.1.6 Epidemie – hromadné nákazy osob

V tabulce 29 je proveden přepočet míry rizika hrozby epidemie.

Tabulka 29 Výpočet míry rizika hromadné nákazy osob

Hrozba	Č	K _{C1}	K _{C2}	K _{Z3}	K _{Z4}	K _I	K _{O1}	K _{O2}	N	R
Epidemie - hromadné nákazy osob	7	0	0	3	10	0	10	0	2,98	20,86

Zdroj: Autor

Míra rizika této hrozby se nezměnila. Hrozba nezpůsobí narušení infrastruktury, proto míra rizika zůstává stejná.

4.1.7 Epizootie – hromadné nákazy zvířat

V tabulce 30 je proveden přepočet míry rizika hrozby epizootie.

Tabulka 30 Výpočet míry rizika hromadné nákazy zvířat

Hrozba	Č	K _{C1}	K _{C2}	K _{Z3}	K _{Z4}	K _I	K _{O1}	K _{O2}	N	R
Epizootie - hromadné nákazy zvířat	8	0	0	0	0	10	4	3	3,99	31,92

Zdroj: Autor

Míra rizika této hrozby se nezměnila. Hrozba nezpůsobí narušení infrastruktury, proto míra rizika zůstává stejná.

4.1.8 Narušení funkčnosti významných systémů elektronických komunikací

V tabulce 31 je prací přepočítána míra rizika na základě uvedeného koeficientu četnosti a koeficientů dopadu na aktiva a chráněné zájmy SŽDC.

Tabulka 31 Výpočet míry rizika narušení funkčnosti významných systémů elektronických komunikací

Hrozba	Č	K _{C1}	K _{C2}	K _{Z3}	K _{Z4}	K _I	K _{O1}	K _{O2}	N	R
Narušení funkčnosti významných systémů elektronických komunikací	6	0	0	0	0	5	5	1	2,16	12,96

Zdroj: Autor

Míra rizika byla v analytické části hodnocena bodovou hodnotou 24,30 a riziko bylo hodnoceno jako podmíněčně přijatelné. Po zavedení jednoho ze tří navržených systémů je

míra rizika snížena na hodnotu 12,96. Riziko je stále podmíněčně přijatelné, i přes to, že doba na obnovu narušených úseků infrastruktury se razantně zkrátí.

4.1.9 Zvláštní povodeň

V tabulce 32 je proveden přepočítání míry rizika hrozby zvláštní povodně.

Tabulka 32 Výpočet míry rizika zvláštní povodně

Hrozba	Č	K _{C1}	K _{C2}	K _{Z3}	K _{Z4}	K _I	K _{O1}	K _{O2}	N	R
Zvláštní povodeň	4	0	10	0	4	10	6	9	6,47	25,88

Zdroj: Autor

Míra rizika byla v analytické části hodnocena bodovou hodnotou 30,24 a riziko bylo hodnoceno jako nepřijatelné. Po zavedení jednoho ze tří navržených systémů a implementace opatření zpracovaných SŽDC je míra rizika snížena na hodnotu 25,88. Riziko je stále podmíněčně přijatelné. Míra rizika se snížila, ale dobu obnovy infrastruktury se nepodaří zkrátit na lhůtu stanovenou plánem operační přípravy státního území. Škody na infrastrukturu způsobené zvláštní povodní se dají očekávat katastrofické.

4.1.10 Únik nebezpečné chemické látky ze stacionárního zařízení

V tabulce 33 je proveden přepočítání míry rizika hrozby úniku nebezpečné chemické látky ze stacionárního zařízení.

Tabulka 33 Výpočet míry rizika úniku nebezpečné chemické látky ze stacionárního zařízení

Hrozba	Č	K _{C1}	K _{C2}	K _{Z3}	K _{Z4}	K _I	K _{O1}	K _{O2}	N	R
Únik nebezpečné chemické látky ze stacionárního zařízení	8	0	10	0	1	10	2	1	3,95	31,60

Zdroj: Autor

Míra rizika byla v analytické části hodnocena bodovou hodnotou 34,80. Míra rizika této hrozby se po implementaci opatření zpracovaných SŽDC snížila na hodnotu 31,60. Riziko zůstává nepřijatelné. Příčinou tohoto stavu je vysoká četnost této hrozby. Závody pracující s chemickými látkami mohou být častým terčem cizích ozbrojených sil.

4.1.11 Narušení dodávek ropy a ropných produktů velkého rozsahu

V tabulce 34 je proveden přepočítání míry rizika hrozby narušení dodávek ropy a ropných produktů velkého rozsahu.

Tabulka 34 Výpočet míry rizika narušení dodávek ropy a ropných produktů velkého rozsahu

Hrozba	Č	K _{C1}	K _{C2}	K _{Z3}	K _{Z4}	K _I	K _{O1}	K _{O2}	N	R
Narušení dodávek ropy a ropných produktů velkého rozsahu	6	0	0	0	0	5	10	0	2,40	14,40

Zdroj: Autor

Míra rizika této hrozby se nezměnila. Hrozba nezpůsobí narušení infrastruktury, proto míra rizika zůstává stejná. Riziko zůstává podmíněčně přijatelné.

4.1.12 Radiační havárie

V tabulce 35 je proveden přepočítání míry rizika radiační havárie.

Tabulka 35 Výpočet míry rizika radiační havárie

Hrozba	Č	K _{C1}	K _{C2}	K _{Z3}	K _{Z4}	K _I	K _{O1}	K _{O2}	N	R
Radiační havárie	4	0	6	0	3	10	4	10	6,18	24,72

Zdroj: Autor

Míra rizika byla v analytické části hodnocena bodovou hodnotou 27,60 a riziko bylo hodnoceno jako podmíněčně přijatelné. Implementací bezpečnostního opatření je dosaženo snížení míry rizika na hodnotu 24,72. Přesto riziko zůstává podmíněčně přijatelné. Zavedení jednoho z navrhovaných systémů nemá na míru rizika vliv. Příčinou je nemožnost provedení obnovy úseků železniční infrastruktury zamořené radioaktivními látkami. Zasažené území bude dlouhodobě nevyužitelné.

4.1.13 Narušení dodávek elektrické energie velkého rozsahu

V tabulce 36 je proveden přepočítání míry rizika hrozby narušení dodávek elektrické energie velkého rozsahu.

Tabulka 36 Výpočet míry rizika narušení dodávek elektrické energie velkého rozsahu

Hrozba	Č	K _{C1}	K _{C2}	K _{Z3}	K _{Z4}	K _I	K _{O1}	K _{O2}	N	R
Narušení dodávek elektrické energie velkého rozsahu	5	0	0	0	0	10	6	5	4,59	22,95

Zdroj: Autor

Míra rizika byla v analytické části hodnocena bodovou hodnotou 26,10 a riziko bylo hodnoceno jako podmíněčně přijatelné. Po zavedení jednoho ze tří navržených systémů je

míra rizika snížena na hodnotu 22,95. Riziko je stále podmíněčně přijatelné, i přes to, že doba na obnovu narušených úseků infrastruktury se razantně zkrátí.

4.1.14 Narušování zákonnosti velkého rozsahu (včetně terorismu)

V tabulce 37 je proveden přepočítání míry rizika hrozby narušování zákonnosti velkého rozsahu.

Tabulka 37 Výpočet míry rizika narušení zákonnosti velkého rozsahu

Hrozba	Č	K _{C1}	K _{C2}	K _{Z3}	K _{Z4}	K _I	K _{O1}	K _{O2}	N	R
Narušování zákonnosti velkého rozsahu (včetně terorismu)	6	4	10	2	3	5	4	5	4,27	25,62

Zdroj: Autor

Míra rizika byla v analytické části hodnocena bodovou hodnotou 37,56 a riziko bylo hodnoceno jako nepřijatelné. Po zavedení jednoho ze tří navržených systémů je míra rizika snížena na hodnotu 25,62. Riziko je stále podmíněčně přijatelné. Ke změně došlo u parametru K_{O2}, který je snížen. Důvodem snížení míry rizika je implementace jednoho z navržených systémů.

4.2 Závěr přehodnocení rizik

Autor práce přehodnotil míru rizik. Míra rizika se snížila zavedením opatření zpracovaných SŽDC a jakýmkoliv ze tří navržených systémů zajišťujícím technickou ochranu a obnovu železniční infrastruktury.

Míra rizika se snížila u těchto hrozeb:

- Vojenské napadení ČR (riziko je nyní podmíněčně přijatelné).
- Povodeň (riziko zůstalo nepřijatelné).
- Extrémní vítr (riziko zůstalo nepřijatelné).
- Narušení funkčnosti významných systémů elektronických komunikací (riziko zůstalo podmíněčně přijatelné).
- Zvláštní povodeň (riziko zůstalo podmíněčně přijatelné).
- Únik nebezpečných chemických látek (riziko zůstalo nepřijatelné).
- Radiační havárie (riziko zůstalo podmíněčně přijatelné).
- Narušení dodávek elektrické energie velkého rozsahu (riziko zůstalo podmíněčně přijatelné).
- Narušování zákonnosti velkého rozsahu (riziko je nyní podmíněčně přijatelné).

U níže uvedených hrozeb nedošlo ke snížení rizika, přestože míra rizika se snížila. Riziko již není možno snížit opatřením přijatým SŽDC.

- Povodeň.
- Extrémní vítr.
- Narušení funkčnosti významných systémů elektronických komunikací.
- Zvláštní povodeň.
- Únik nebezpečných chemických látek.
- Radiační havárie.
- Narušení dodávek elektrické energie velkého rozsahu.

Míra rizika se nesnížila u hrozeb, které způsobí narušení infrastruktury, ale SŽDC je schopna ji opravit vlastními silami, nebo nezpůsobí narušení železniční infrastruktury, nebo není možno přijmout opatření snižující riziko.

Míra rizika se nesnížila u níže uvedených hrozeb a není v silách SŽDC přijmout opatření, které by míru rizika snížilo na přijatelnou úroveň.

- Extrémně vysoké teploty.
- Přívalová povodeň.
- Epidemie – hromadné nákazy osob.
- Epizootie – hromadné nákazy zvířat.
- Narušení dodávek ropy a ropných produktů velkého rozsahu.

4.3 Hodnocení systému nouzového hospodářství

System nouzového hospodářství navržený autorem v návrhové části diplomové práce není přímo určen pro podporu ozbrojených sil za SOS, nebo VS. Avšak je možno tento systém využít pro plánovací proces a pro realizaci připravených opatření za SOS nebo VS.

Resortním koordinátorem přípravy řešení krizové situace Napadení ČR je MD, které je také v rámci bezpečnostního systému ČR spoluodpovědné za přípravu na řešení této krizové situace. Přitom účastníky podílející se na přípravě řešení úkolu zajištění provozování dráhy v souladu s potřebami obrany státu jsou MD, MO, AČR, SŽDC a dodavatelé SŽDC.

Povinností SŽDC v tomto systému je zajistit řízení provozu a součinnost při obnově narušené infrastruktury. Součinností jsou chápány činnosti spojené s průzkumem narušeného úseku infrastruktury, zadání zakázek dodavatelským organizacím, kontrola jimi provedené práce a následně převzetí obnoveného úseku nebo objektu do provozu. Jsou to činnosti, které SŽDC zabezpečuje v mírové době.

4.3.1 Výhody a nevýhody systému

Autor shrnuje výhody a nevýhody systému nouzového hospodářství pohledem SŽDC.

- Výhody použití systému pohledem SŽDC:
 - Podpora právních předpisů ČR.
 - Vytvořené metodické pokyny SSHR.
 - Zavedený a funkční systém.
 - Podpora plánovacího procesu v informačním systému Argis.
 - Zdroje pro řešení krizové situace se v mírové době nepožizují do zásob podniku.
 - Dílčí odpovědnost SŽDC za přípravu a realizaci technické ochrany a obnovy narušené infrastruktury.
 - Zabezpečení úkolu běžnou činností SŽDC.
 - Status Subjektu hospodářské mobilizace.
 - Zproštění zaměstnanců z výkonu mimořádné služby.
 - Osvobození od povinnosti poskytnout věcné prostředky pro potřeby ozbrojených sil nebo KÚ.
 - Zvyšování odborné kvalifikace a dovedností zaměstnanců SŽDC.
 - Náklady na přípravu organizace se nezvyšují.
- Nevýhody použití systému pohledem SŽDC:
 - Není primárně určen pro podporu ozbrojených sil.
 - Chybí přímá vazba SŽDC na MO, AČR a dodavatele SŽDC.

4.3.2 Pracnost přípravy na řešení krizové situace v systému nouzového hospodářství

Krizovým řízením na SŽDC se zabývá 23 zaměstnanců. Z tohoto počtu zajišťuje úkoly v oblasti krizového řízení 5 zaměstnanců na generálním ředitelství a 18 zaměstnanců zajišťuje úkoly krizového řízení na OJ SŽDC. Zaměstnanci na OJ zajišťují i další úkoly nesouvisející s přípravou organizace na řešení mimořádných událostí nebo krizových situací. Náklady organizace na přípravu řešení krizové situace Vojenského napadení ČR jsou autorem práce hodnoceny na základě pracnosti zajištění tohoto úkolu. Největší nákladovou položkou organizace jsou mzdy zaměstnanců a dalšími náklady jsou finanční prostředky vynaložené na spotřebu elektrické energie, vodné, stočné, tepelnou energii, telekomunikační služby a ostrahu objektů.

V tabulce 38 jsou uvedeny činnosti nezbytné pro přípravu zajištění technické ochrany a obnovy železniční infrastruktury s uvedeným počtem zaměstnanců podílejících se na přípravě a roční časové náročnosti jednotlivých činností.

Tabulka 38 Činnosti spojené s přípravou na řešení krizové situace Vojenské napadení ČR v systému nouzového hospodářství

Činnost	Počet zúčastněných osob		Časová náročnost [h]
Jednání s objednatelem nezbytné dodávky k upřesnění požadavku na přípravu k zabezpečení nezbytné dodávky.	Ředitel odboru	1	0
	Vedoucí oddělení	1	4
	Vedoucí skupiny	1	4
	Systémový specialista GŘ - I	1	0
	Systémový specialista OŘ - I	7	0
	Systémový specialista OJ - I	11	0
Jednání s objednatelem a dalšími dodavateli nezbytné dodávky. Upřesnění možností, schopností a připravenosti dodavatelů nezbytné dodávky plnit předmět smlouvy.	Ředitel odboru	1	0
	Vedoucí oddělení	1	4
	Vedoucí skupiny	1	4
	Systémový specialista GŘ - I	1	4
	Systémový specialista OŘ - I	7	0
	Systémový specialista OJ - I	11	0
Plán vyrozumění a svolání: Průběžná kontrola reálnosti a aktualizace zpracované dokumentace „Plánu vyrozumění a svolání“ na úrovni ředitelství SŽDC a jednotlivých organizačních jednotek. Projednávání, proškolení a procvičování činností dle jednotlivých „Plánů vyrozumění a svolání“	Ředitel odboru	1	2
	Vedoucí oddělení	1	4
	Vedoucí skupiny	1	144
	Systémový specialista GŘ - I	1	0
	Systémový specialista OŘ - I	7	68

Činnost	Počet zúčastněných osob		Časová náročnost [h]
s příslušnými vedoucími zaměstnanci a vykonavateli vyrozumění a svolání. Plánování, příprava a vlastní realizace výcviku, nácviků a prověrek reálnosti zpracovaných „Plánů vyrozumění a svolání“ a jejich následné vyhodnocování.	Systémový specialista OJ - I	11	68
Plán technické ochrany a obnovy určené železniční síti: Zpracování a průběžná aktualizace PTOOŽ, který ve své písemné a mapové části zahrnuje, mimo jiné, zpracování přehledu tratí určené železniční síti včetně propustnosti a prostorové průchodnosti, přehled náhradních přemostění včetně uvedení stupně rozpracovanosti projektové dokumentace a stavu provádění před realizačních příprav, vyčleněných sil a prostředků, výkonnosti a prostorů jejich předpokládaného nasazení.	Ředitel odboru	1	3
	Vedoucí oddělení	1	6
	Vedoucí skupiny	1	12
	Systémový specialista GŘ - I	1	480
	Systémový specialista OŘ - I	7	240
Systémový specialista OJ - I	11	240	
Upřesňování zpracované dokumentace PTOOŽ do podmínek jednotlivých organizačních jednotek s důrazem na organizační a personální změny. Vyčlenění sil a prostředků u konkrétní organizační jednotky. Vymezení předpokládaných míst nasazení a na zpracování přehledu skladů a úložišť materiálů určeného k obnově včetně přehledu místních zdrojů materiálu a surovin. Zásadní změny zpracované v Plánu TOŽ jsou oznamovány ministerstvu dopravy ČR.	Ředitel odboru	1	0
	Vedoucí oddělení	1	6
	Vedoucí skupiny	1	12
	Systémový specialista GŘ - I	1	96
	Systémový specialista OŘ - I	7	24
Systémový specialista OJ - I	11	12	
Zpracování opatření na snížení rizik nevojenských hrozeb. Opatření musí zajistit vyrozumění o aktivaci hrozby, reakci zaměstnanců na danou mimořádnou událost a ochranu zdraví a životů	Ředitel odboru	1	3
	Vedoucí oddělení	1	6
	Vedoucí skupiny	1	12

Činnost	Počet zúčastněných osob		Časová náročnost [h]
zaměstnanců SŽDC a účastníků dopravního procesu. Provádět aktualizaci opatření vlivem změn v právních předpisech ČR, změn přístupu orgánů krizového řízení na řešení mimořádné události.	Systemový specialista GŘ - I	1	0
	Systemový specialista GŘ - II	1	1200
	Systemový specialista OŘ - I	7	480
	Systemový specialista OJ - I	11	240
Posuzování návrhů postradatelnosti prvků železniční infrastruktury z hlediska zájmů AČR: to znamená nepřetržité sledování a vyhodnocování parametrů určené železniční sítě, s důrazem na sledování vlivu investiční výstavby, pravidelné údržby a mimořádných výluk na stav a propustnost určené železniční sítě v souladu s požadavky MO. V součinnosti s orgány vojenské dopravy posuzování a vyjadřování se k zásadním projektům investiční výstavby, údržby a postradatelnosti úseků, prostorů, zařízení a prvků železniční infrastruktury.	Ředitel odboru	1	6
	Vedoucí oddělení	1	12
	Vedoucí skupiny	1	12
	Systemový specialista GŘ - I	1	192
	Systemový specialista OŘ - I	7	84
	Systemový specialista OJ - I	11	42
Příprava dokumentace pro vyhodnocení akceschopnosti OŘ	Ředitel odboru	1	1
	Vedoucí oddělení	1	2
	Vedoucí skupiny	1	12
	Systemový specialista GŘ - I	1	32
	Systemový specialista OŘ - I	7	32
	Systemový specialista OJ - I	11	16
Organizační a materiálová příprava součinnostního štábního cvičení na obnovu rozrušené železniční sítě. Cvičení provádí vždy jedno oblastí ředitelství se součinností ostatních organizačních jednotek.	Ředitel odboru	1	6
	Vedoucí oddělení	1	21
	Vedoucí skupiny	1	21

Činnost	Počet zúčastněných osob		Časová náročnost [h]
	Systemový specialista GŘ - I	1	70
	Systemový specialista OŘ - I	7	20
	Systemový specialista OJ - I	11	4
Zájmové železniční stanice: fyzická kontrola stavu zájmových železničních stanic v rámci celé určené železniční sítě - vizuální kontrola stavu a aktuálnosti zpracované dokumentace jednotlivých železničních stanic včetně příslušných nakládacích ramp, manipulačních prostor a příjezdových komunikací.	Ředitel odboru	1	12
	Vedoucí oddělení	1	24
	Vedoucí skupiny	1	120
	Systemový specialista GŘ - I	1	240
	Systemový specialista OŘ - I	7	115
	Systemový specialista OJ - I	11	0
Součinnost a spolupráce s krizovými orgány krajů v oblasti přípravy a plánování, požadavků na zabezpečení pracovních sil a osvobození od povinnosti poskytovat věcné prostředky na úrovni ředitelství i na úrovni jednotlivých organizačních jednotek SŽDC.	Ředitel odboru	1	3
	Vedoucí oddělení	1	3
	Vedoucí skupiny	1	32
	Systemový specialista GŘ - I	1	32
	Systemový specialista OŘ - I	7	32
	Systemový specialista OJ - I	11	32
Informační systém SŽDC - VYHRAZENÉ: vedení agendy spojené s provozováním informačního systému pro zpracování dokumentace na úrovni VYHRAZENÉ - audit systému, aktualizace, antivir.	Ředitel odboru	1	2
	Vedoucí oddělení	1	2
	Vedoucí skupiny	1	196
	Systemový specialista GŘ - I	1	0
	Systemový specialista OŘ - I	7	36
	Systemový specialista OJ - I	11	12
Vedení agendy spojené s přístupem fyzických osob	Ředitel odboru	1	12

Činnost	Počet zúčastněných osob		Časová náročnost [h]
k utajovaným informacím VYHRAZENÉ v souladu s platnou legislativou.	Vedoucí oddělení	1	12
	Vedoucí skupiny	1	12
	Systemový specialista GR - I	1	48
	Systemový specialista OR - I	7	24
	Systemový specialista OJ - I	11	24
Plán opatření hospodářské mobilizace: zpracování a průběžná aktualizace zpracovaných POHM v závislosti na organizačních a personálních změnách. Zpracování výpisů a komunikace s krizovými orgány krajů a magistrátu hlavního města Prahy.	Ředitel odboru	1	12
	Vedoucí oddělení	1	12
	Vedoucí skupiny	1	72
	Systemový specialista GR - I	1	12
	Systemový specialista OR - I	7	72
	Systemový specialista OJ - I	11	72

Zdroj: Autor

V tabulce 39 je uveden přehled časové náročnosti u jednotlivých funkcí zaměstnanců SŽDC zajišťující krizovou připravenost podniku. Celková časová náročnost přípravy organizace na řešení krizové situace Vojenské napadení ČR v systému hospodářské mobilizace je 20 222 hodin za rok. Vedoucí zaměstnanci věnují tomuto úkolu 845 h. To je 281,7 h v průměru. Systemový specialisté na tomto úkolu pracují 19 377 h. To je v průměru na jednoho zaměstnance 968,9 pracovních hodin za rok. V roce 2018 je 2000 pracovních hodin. Čili zajištění přípravy organizace na řešení Vojenského napadení ČR zabere 44 % pracovních hodin celého roku. Systemový specialisté tomuto úkolu věnují 48,4 % ročního pracovního času.

Tabulka 39 Přehled časové náročnosti funkcí

Funkce	Počet	Časová náročnost [h]	Celková časová náročnost [h]
Ředitel odboru	1	62	62

Funkce	Počet	Časová náročnost [h]	Celková časová náročnost [h]
Vedoucí oddělení	1	118	118
Vedoucí skupiny	1	665	665
Systémový specialista GŘ - I	1	1 206	1 206
Systémový specialista GŘ - II	1	1 200	1 200
Systémový specialista OŘ - I	7	1 227	8 589
Systémový specialista OJ - I	11	762	8 382
Celkem	23		20 222

Zdroj: Autor

4.4 Hodnocení systému hospodářské mobilizace

Systém hospodářské mobilizace navržený autorem v návrhové části diplomové práci je přímo určen pro podporu ozbrojených sil za SOS nebo VS. Avšak právě toto je systém, který byl v roce 2016 ukončen jednostranným vypovězením smlouvy o mobilizační dodávce ze strany MO.

Koordinátorem přípravy na řešení krizové situace Napadení ČR je SŽDC, která odpovídá za přípravu přímo MO. MO je objednatelem mobilizační dodávky. Zároveň je za přípravu a realizaci plánovaných opatření odpovědné MD z titulu stanovení úkolu zabezpečení provozování a provozuschopnosti dráhy celostátní a drah regionálních ve vlastnictví státu za mimořádných událostí a krizových stavů, uloženého krizovým plánem MD. Tento úkol je SŽDC také uložen právním předpisem ČR. Účastníci podílející se na přípravě zabezpečení tohoto úkolu jsou MD, MO, AČR, SŽDC a dodavatelé SŽDC.

Povinností SŽDC v tomto systému je zajistit řízení provozu a součinnost při obnově narušené infrastruktury. Součinností jsou chápány činnosti spojené s průzkumem narušeného úseku infrastruktury, zadání zakázek dodavatelským organizacím, kontrola jimi provedené práce a následně převzetí obnoveného úseku nebo objektu do provozu. Jsou to činnosti, které SŽDC zabezpečuje v mírové době.

Ovšem v mírové době je nezbytné navíc v rámci přípravy na krizovou situaci Vojenského napadení ČR zabezpečit koordináční činnost s dodavateli služeb a výrobků pro zajištění provozuschopnosti dráhy.

4.4.1 Výhody a nevýhody systému

Autor uvádí výhody a nevýhody systému hospodářské mobilizace pohledem SŽDC.

- Výhody použití systému hospodářské mobilizace:
 - Podpora právních předpisů ČR.
 - Vytvořené metodické pokyny SSHR.
 - Přímá vazba SŽDC na MO, AČR a dodavatele SŽDC.
 - Zavedený systém.
 - Podpora plánovacího procesu v informačním systému Argis modul hospodářská mobilizace.
 - Zdroje pro řešení krizové situace se v mírové době nepořizují do zásob podniku.
 - Zabezpečení úkolu běžnou činností SŽDC.
 - Status Subjektu hospodářské mobilizace.
 - Zproštění zaměstnanců z výkonu mimořádné služby.
 - Osvobození od povinnosti poskytnout věcné prostředky pro potřeby ozbrojených sil nebo KÚ.
 - Zvyšování odborné kvalifikace a dovedností zaměstnanců SŽDC.
- Nevýhody použití systému hospodářské mobilizace:
 - Odpovědnost SŽDC za přípravu a realizaci technické ochrany a obnovy narušené infrastruktury.
 - Pracnost přípravy organizace na řešení krizové situace.

4.4.2 Pracnost přípravy na řešení krizové situace v systému hospodářské mobilizace

Krizovým řízením na SŽDC se zabývá 23 zaměstnanců. Z tohoto počtu zajišťuje úkoly v oblasti krizového řízení 5 zaměstnanců na generálním ředitelství a 18 zaměstnanců zajišťuje úkoly krizového řízení na OJ SŽDC. Zaměstnanci na OJ zajišťují i další úkoly nesouvisející s přípravou organizace na řešení mimořádných událostí nebo krizových situací. Náklady organizace na přípravu řešení krizové situace Vojenského napadení ČR jsou autorem práce hodnoceny na základě pracnosti zajištění tohoto úkolu. Největší nákladovou položkou organizace jsou mzdy zaměstnanců a dalšími náklady jsou finanční prostředky vynaložené na spotřebu elektrické energie, vodné, stočné, tepelnou energii, telekomunikační služby a ostrahu objektů.

V tabulce 40 jsou uvedeny činnosti nezbytné pro přípravu zajištění technické ochrany a obnovy železniční infrastruktury s uvedeným počtem zaměstnanců podílejících se na přípravě a roční časové náročnosti jednotlivých činností.

Tabulka 40 Činnosti spojené s přípravou na řešení krizové situace Vojenské napadení ČR systémem hospodářské mobilizace

Činnost	Počet zúčastněných osob		Časová náročnost [h]
Jednání s objednatelem mobilizační dodávky k upřesnění požadavku na přípravu k zabezpečení mobilizační dodávky a k vydání pokynů pro zpracování požadavku na další plánovací období.	Ředitel odboru	1	0
	Vedoucí oddělení	1	4
	Vedoucí skupiny	1	4
	Systemový specialista GŘ - I	1	0
	Systemový specialista OŘ - I	7	0
	Systemový specialista OJ - I	11	0
Jednání s poddodavatelem mobilizační dodávky k upřesnění požadavku na přípravu k zabezpečení mobilizační dodávky a k vydání pokynů pro zpracování požadavku na další plánovací období k vydání pokynů pro zpracování požadavku na další plánovací období.	Ředitel odboru	1	3
	Vedoucí oddělení	1	4
	Vedoucí skupiny	1	8
	Systemový specialista GŘ - I	1	8
	Systemový specialista OŘ - I	7	0
	Systemový specialista OJ - I	11	0
Pracovní jednání s poddodavatelem mobilizační dodávky - upřesnění možností, schopností a připravenosti poddodavatelů plnit předmět mobilizační dodávky v souladu se smlouvou, vyhodnocení akceschopnosti poddodavatelů. Upřesňování smluvních podmínek v závislosti na personálních a organizačních změnách u smluvních stran.	Ředitel odboru	1	2
	Vedoucí oddělení	1	4
	Vedoucí skupiny	1	6
	Systemový specialista GŘ - I	1	8
	Systemový specialista OŘ - I	7	0
	Systemový specialista OJ - I	11	0
Zpracování požadavku na přípravu k zabezpečení	Ředitel odboru	1	1

Činnost	Počet zúčastněných osob		Časová náročnost [h]
mobilizační dodávky za finálního dodavatele na další plánovací období včetně provedení kalkulace časové náročnosti jednotlivých činností prováděných určenými zaměstnanci v souvislosti s přípravou na zabezpečení úkolů vyplývajících ze smlouvy o mobilizační dodávce.	Vedoucí oddělení	1	4
	Vedoucí skupiny	1	21
	Systemový specialista GŘ - I	1	4
	Systemový specialista OŘ - I	7	0
	Systemový specialista OJ - I	11	0
Pracovní jednání s jednotlivými poddodavateli mobilizační dodávky ke zpracování požadavku na přípravu k zabezpečení mobilizační dodávky. Individuální konzultace formální a věcné náplně jednotlivých požadavků, odsouhlasení finální verze požadavku.	Ředitel odboru	1	0
	Vedoucí oddělení	1	9
	Vedoucí skupiny	1	18
	Systemový specialista GŘ - I	1	18
	Systemový specialista OŘ - I	7	0
	Systemový specialista OJ - I	11	0
Vnitropodnikové předpisy: Průběžná aktualizace všech směrnic a metodických pokynů pro přechod SŽDC na činnost k zajištění mobilizační dodávky pro AČR v závislosti na změnách v používaných technologiích, technice a organizační struktuře. V případě zásadních organizačních změn zpracování novel těchto dokumentů v souladu s legislativními pravidly SŽDC.	Ředitel odboru	1	2
	Vedoucí oddělení	1	5
	Vedoucí skupiny	1	36
	Systemový specialista GŘ - I	1	36
	Systemový specialista OŘ - I	7	24
	Systemový specialista OJ - I	11	24
Plán vyrozumění a svolání: Průběžná kontrola reálnosti a aktualizace zpracované dokumentace „Plánu vyrozumění a svolání“ na úrovni ředitelství SŽDC a jednotlivých organizačních jednotek. Projednávání, proškolení a procvičování činností dle jednotlivých „Plánů vyrozumění a svolání“	Ředitel odboru	1	2
	Vedoucí oddělení	1	4
	Vedoucí skupiny	1	144
	Systemový specialista GŘ - I	1	0
	Systemový specialista OŘ - I	7	68

Činnost	Počet zúčastněných osob		Časová náročnost [h]
s příslušnými vedoucími zaměstnanci a vykonavateli vyrozumění a svolání. Plánování, příprava a vlastní realizace výcviku, nácviků a prověrek reálnosti zpracovaných „Plánů vyrozumění a svolání“ a jejich následné vyhodnocování.	Systémový specialista OJ - I	11	68
Plán činnosti SŽDC pro přechod na zabezpečení mobilizační dodávky pro AČR: Průběžná kontrola a aktualizace zpracované dokumentace pro generální ředitelství SŽDC a jejího rozpracování pro jednotlivé organizační jednotky s důrazem na personální a organizační změny, aktualizace součinnostních vazeb s nadřízeným (podřízeným) stupněm a spolupracujícími organizačními jednotkami a prvky mimo organizační strukturu SŽDC.	Ředitel odboru	1	3
	Vedoucí oddělení	1	6
	Vedoucí skupiny	1	68
	Systémový specialista GŘ - I	1	12
	Systémový specialista OŘ - I	7	240
Systémový specialista OJ - I	11	240	
Plán technické ochrany a obnovy určené železniční síti: Zpracování a průběžná aktualizace plánu, který ve své písemné a mapové části zahrnuje, mimo jiné, zpracování přehledu tratí určené železniční síti včetně propustnosti a prostorové průchodnosti, přehled náhradních přemostění včetně uvedení stupně rozpracovanosti projektové dokumentace a stavu provádění před realizačních příprav, přehled subjektů podílejících se na zabezpečení technické ochrany a obnovy železniční infrastruktury s uvedením předpokládané organizační struktury, vyčleněných sil a prostředků, výkonnosti a prostorů jejich předpokládaného nasazení.	Ředitel odboru	1	3
	Vedoucí oddělení	1	6
	Vedoucí skupiny	1	12
	Systémový specialista GŘ - I	1	480
	Systémový specialista OŘ - I	7	240
Systémový specialista OJ - I	11	240	
Upřesňování zpracované dokumentace technické	Ředitel odboru	1	0

Činnost	Počet zúčastněných osob		Časová náročnost [h]
ochrany a obnovy železniční infrastruktury do podmínek jednotlivých organizačních jednotek s důrazem na organizační a personální změny. Vyčlenění sil a prostředků u konkrétní organizační jednotky. Vymezení předpokládaných míst nasazení a na zpracování přehledu skladů a úložišť materiálů určeného k obnově včetně přehledu místních zdrojů materiálu a surovin. Zásadní změny zpracované v Plánu technické ochrany a obnovy železniční infrastruktury jsou oznamovány objednateli mobilizační dodávky a orgánům ministerstva dopravy ČR.	Vedoucí oddělení	1	6
	Vedoucí skupiny	1	12
	Systemový specialista GŘ - I	1	96
	Systemový specialista OŘ - I	7	24
	Systemový specialista OJ - I	11	12
Zpracování opatření na snížení rizik nevojenských hrozeb. Opatření musí zajistit vyrozumění o aktivaci hrozby, reakci zaměstnanců na danou mimořádnou událost a ochranu zdraví a životů zaměstnanců SŽDC a účastníků dopravního procesu. Provádět aktualizaci opatření vlivem změn v právních předpisech ČR, změn přístupu orgánů krizového řízení na řešení mimořádné události.	Ředitel odboru	1	3
	Vedoucí oddělení	1	6
	Vedoucí skupiny	1	12
	Systemový specialista GŘ - I	1	0
	Systemový specialista GŘ - II	1	1200
	Systemový specialista OŘ - I	7	480
	Systemový specialista OJ - I	11	240
Posuzování návrhů postradatelnosti prvků železniční infrastruktury z hlediska zájmů AČR: to znamená nepřetržité sledování a vyhodnocování parametrů určené železniční sítě, s důrazem na sledování vlivu investiční výstavby, pravidelné údržby a mimořádných výluk na stav a propustnost	Ředitel odboru	1	6
	Vedoucí oddělení	1	12
	Vedoucí skupiny	1	12
	Systemový specialista GŘ - I	1	192
	Systemový specialista OŘ - I	7	84

Činnost	Počet zúčastněných osob		Časová náročnost [h]
určené železniční sítě v souladu s požadavky zakotvenými ve smlouvě o mobilizační dodávce. V součinnosti s orgány vojenské dopravy posuzování a vyjadřování se k zásadním projektům investiční výstavby, údržby a postradatelnosti úseků, prostorů, zařízení a prvků železniční infrastruktury. Hodnocením vlivu těchto projektů na schopnost SŽDC splnit závazky vyplývající ze smlouvy o mobilizační dodávce.	Systémový specialista OJ - I	11	42
Příprava dokumentace pro vyhodnocení akceschopnosti oblastních ředitelství a poddodavatelů.	Ředitel odboru	1	1
	Vedoucí oddělení	1	2
	Vedoucí skupiny	1	12
	Systémový specialista GŘ - I	1	32
	Systémový specialista OŘ - I	7	32
	Systémový specialista OJ - I	11	16
Zpracování podkladů pro poddodavatele mobilizační dodávky, přehledy, výkresová dokumentace, fotodokumentace, výkonost firem.	Ředitel odboru	1	0
	Vedoucí oddělení	1	0
	Vedoucí skupiny	1	12
	Systémový specialista GŘ - I	1	192
	Systémový specialista OŘ - I	7	144
	Systémový specialista OJ - I	11	60
Organizační a materiálová příprava součinnostního štábního cvičení na obnovu rozrušené železniční sítě. Cvičení provádí vždy jedno oblastí ředitelství se součinností ostatních organizačních jednotek.	Ředitel odboru	1	6
	Vedoucí oddělení	1	21
	Vedoucí skupiny	1	21
	Systémový specialista GŘ - I	1	70

Činnost	Počet zúčastněných osob		Časová náročnost [h]
	Systemový specialista OŘ - I	7	20
	Systemový specialista OJ - I	11	4
Zájmové železniční stanice: fyzická kontrola stavu zájmových železničních stanic v rámci celé určené železniční sítě - vizuální kontrola stavu a aktuálnosti zpracované dokumentace jednotlivých železničních stanic včetně příslušných nakládacích ramp, manipulačních prostor a příjezdových komunikací.	Ředitel odboru	1	12
	Vedoucí oddělení	1	24
	Vedoucí skupiny	1	120
	Systemový specialista GŘ - I	1	240
	Systemový specialista OŘ - I	7	115
	Systemový specialista OJ - I	11	0
Součinnost a spolupráce s krizovými orgány krajů v oblasti přípravy a plánování, požadavků na zabezpečení pracovních sil a osvobození od povinnosti poskytovat věcné prostředky na úrovni ředitelství i na úrovni jednotlivých organizačních jednotek SŽDC.	Ředitel odboru	1	3
	Vedoucí oddělení	1	3
	Vedoucí skupiny	1	32
	Systemový specialista GŘ - I	1	32
	Systemový specialista OŘ - I	7	32
	Systemový specialista OJ - I	11	32
Plánování lidských zdrojů pro splnění mobilizační dodávky. V závislosti na personální obsazenosti průběžné plánování potřeb a zpracování „Plánu náhrad pracovních sil“ na centrální úrovni i na úrovni jednotlivých organizačních jednotek.	Ředitel odboru	1	3
	Vedoucí oddělení	1	3
	Vedoucí skupiny	1	6
	Systemový specialista GŘ - I	1	300
	Systemový specialista OŘ - I	7	192
	Systemový specialista OJ - I	11	192
Informační systém SŽDC - VYHRAZENÉ: vedení agendy spojené s provozováním informačního	Ředitel odboru	1	2
	Vedoucí oddělení	1	2

Činnost	Počet zúčastněných osob		Časová náročnost [h]
systému pro zpracování dokumentace na úrovni VYHRAZENÉ - audit informačního systému.	Vedoucí skupiny	1	196
	Systemový specialista GŘ - I	1	0
	Systemový specialista OŘ - I	7	36
	Systemový specialista OJ - I	11	12
Vedení agendy spojené s přístupem fyzických osob k utajovaným informacím VYHRAZENÉ v souladu s platnými právními předpisy.	Ředitel odboru	1	12
	Vedoucí oddělení	1	12
	Vedoucí skupiny	1	12
	Systemový specialista GŘ - I	1	0
	Systemový specialista OŘ - I	7	24
	Systemový specialista OJ - I	11	24
Plán opatření hospodářské mobilizace: zpracování a průběžná aktualizace zpracovaných Plánů opatření hospodářské mobilizace v závislosti na organizačních a personálních změnách. Zpracování výpisů a komunikace s krizovými orgány krajů a magistrátu hlavního města Prahy.	Ředitel odboru	1	12
	Vedoucí oddělení	1	12
	Vedoucí skupiny	1	72
	Systemový specialista GŘ - I	1	12
	Systemový specialista OŘ - I	7	72
	Systemový specialista OJ - I	11	72

Zdroj: Autor

V tabulce 41 je uveden přehled časové náročnosti u jednotlivých funkcí zaměstnanců SŽDC zajišťujících krizovou připravenost podniku. Celková časová náročnost přípravy organizace na řešení krizové situace Vojenské napadení ČR v systému hospodářské mobilizace je 30 840 hodin za rok. Vedoucí zaměstnanci věnují tomuto úkolu 1061 h ročně. To je 353,6 h za rok v průměru. Systemoví specialisté na tomto úkolu pracují 29 779 h. To je v průměru na jednoho zaměstnance 1489 pracovních hodin za rok. V roce 2018 je 2000 pracovních hodin. Čili zajištění přípravy organizace na řešení Vojenského napadení ČR

systemem hospodářské mobilizace zabere 67 % pracovních hodin celého roku. Systémoví specialisté tomuto úkolu věnovali 74,5 % ročního pracovního času.

Tabulka 41 Přehled časové náročnosti funkcí

Funkce	Počet	Časová náročnost [h]	Celková časová náročnost [h]
Ředitel odboru	1	76	76
Vedoucí oddělení	1	149	149
Vedoucí skupiny	1	836	836
Systémový specialista GŘ - I	1	1 732	1 732
Systémový specialista GŘ - II	1	1 200	1 200
Systémový specialista OŘ - I	7	1 827	12 789
Systémový specialista OJ - I	11	1 278	14 058
Celkem	23		30 840

Zdroj: Autor

4.5 System s vytvořením obnovovacích jednotek SŽDC

System obnovovacích jednotek SŽDC vytvořený z lidských a materiálních zdrojů dopravních stavebních společností a dalších dodavatelů SŽDC provádějících v mírové době údržbu a opravy železniční infrastruktury, není založen na systémech hospodářských opatření pro krizové stavy.

4.5.1 Výhody a nevýhody systému

Autor uvádí výhody a nevýhody systému obnovovacích jednotek SŽDC.

- Výhody použití systému obnovovacích jednotek SŽDC:
 - Lidské zdroje ve stavu SŽDC.
 - Mechanizační prostředky ve stavu SŽDC.
- Nevýhody použití systému obnovovacích jednotek SŽDC:
 - Neexistuje podpora v právních předpisech ČR.
 - Složitá příprava na zproštění zaměstnanců dodavatelských podniků.
 - Není podpora v právních předpisech stran věcných prostředků.

- Nevymahatelnost účasti dodavatelů SŽDC na přípravě a procvičování plánovaných opatření.
- Změny právních předpisů ČR.

4.5.2 Pracnost přípravy na řešení krizové situace

Krizovým řízením na SŽDC se zabývá 23 zaměstnanců. Z tohoto počtu zajišťuje úkoly v oblasti krizového řízení 5 zaměstnanců na generálním ředitelství a 18 zaměstnanců zajišťuje úkoly krizového řízení na OJ SŽDC. Zaměstnanci na OJ zajišťují i další úkoly nesouvisející s přípravou organizace na řešení mimořádných událostí nebo krizových situací. Náklady organizace na přípravu řešení krizové situace Vojenského napadení ČR jsou autorem práce hodnoceny na základě pracnosti zajištění tohoto úkolu. Největší nákladovou položkou organizace jsou mzdy zaměstnanců a dalšími náklady jsou finanční prostředky vynaložené na spotřebu elektrické energie, vodné, stočné, tepelnou energii, telekomunikační služby a ostrahu objektů.

V tabulce 42 jsou uvedeny činnosti nezbytné pro přípravu zajištění technické ochrany a obnovy železniční infrastruktury s uvedeným počtem zaměstnanců podílejících se na přípravě a roční časové náročnosti jednotlivých činností.

Tabulka 42 Činnosti spojené s přípravou na řešení krizové situace Vojenské napadení ČR

Činnost	Počet zúčastněných osob		Časová náročnost [h]
Jednání s MD a MO	Ředitel odboru	1	0
	Vedoucí oddělení	1	8
	Vedoucí skupiny	1	8
	Systemový specialista GŘ - I	1	0
	Systemový specialista OŘ - I	7	0
	Systemový specialista OJ - I	11	0
Vnitropodniková legislativa: Průběžná aktualizace všech směrnic a metodických pokynů pro přechod	Ředitel odboru	1	2
	Vedoucí oddělení	1	5

Činnost	Počet zúčastněných osob		Časová náročnost [h]
SŽDC na činnost k zajištění technické ochrany a obnovy železniční infrastruktury v závislosti na změnách v používaných technologiích, technice a organizační struktuře. V případě zásadních organizačních změn zpracování novel těchto dokumentů v souladu s legislativními pravidly SŽDC.	Vedoucí skupiny	1	36
	Systemový specialista GŘ - I	1	36
	Systemový specialista OŘ - I	7	24
	Systemový specialista OJ - I	11	24
Plán vyrozumění a svolání: Průběžná kontrola reálnosti a aktualizace zpracované dokumentace „Plánu vyrozumění a svolání“ na úrovni ředitelství SŽDC a jednotlivých organizačních jednotek. Projednávání, proškolení a procvičování činností dle jednotlivých „Plánů vyrozumění a svolání“ s příslušnými vedoucími zaměstnanci a vykonavateli vyrozumění a svolání. Plánování, příprava a vlastní realizace výcviku, nácviků a prověrek reálnosti zpracovaných „Plánů vyrozumění a svolání“ a jejich následné vyhodnocování.	Ředitel odboru	1	2
	Vedoucí oddělení	1	4
	Vedoucí skupiny	1	144
	Systemový specialista GŘ - I	1	0
	Systemový specialista OŘ - I	7	68
	Systemový specialista OJ - I	11	68
Plán technické ochrany a obnovy určené železniční síti: Zpracování a průběžná aktualizace PTOOŽ, který ve své písemné a mapové části zahrnuje, mimo jiné, zpracování přehledu tratí určené železniční síti včetně propustnosti a prostorové průchodnosti, přehled náhradních přemostění včetně uvedení stupně rozpracovanosti projektové dokumentace a stavu provádění před realizačních	Ředitel odboru	1	3
	Vedoucí oddělení	1	6
	Vedoucí skupiny	1	12
	Systemový specialista GŘ - I	1	600
	Systemový specialista OŘ - I	7	240

Činnost	Počet zúčastněných osob		Časová náročnost [h]
příprav, přehledu obnovovacích jednotek a dalších subjektů podílejících se na zabezpečení TOOŽ s uvedením předpokládané organizační struktury, vyčleněných sil a prostředků, výkonnosti a prostorů jejich předpokládaného nasazení.	Systémový specialista OJ - I	11	240
Upřesňování zpracované dokumentace PTOOŽ do podmínek jednotlivých organizačních jednotek s důrazem na organizační a personální změny. Stanovení počtů obnovovacích jednotek včetně jejich podrobné organizační struktury, vyčlenění sil a prostředků u konkrétní organizační jednotky. Vymezení prostorů vystrojení a stmelení obnovovacích jednotek, na vymezení předpokládaných míst nasazení a na zpracování přehledu skladů a úložišť materiálů určeného k obnově včetně přehledu místních zdrojů materiálu a surovin. Zásadní změny zpracované v plánu jsou oznamovány MD.	Ředitel odboru	1	0
	Vedoucí oddělení	1	6
	Vedoucí skupiny	1	12
	Systémový specialista GŘ - I	1	96
	Systémový specialista OŘ - I	7	24
	Systémový specialista OJ - I	11	12
Zpracování opatření na snížení rizik nevojenských hrozeb. Opatření musí zajistit vyrozumění o aktivaci hrozby, reakci zaměstnanců na danou mimořádnou událost a ochranu zdraví a životů zaměstnanců SŽDC a účastníků dopravního procesu. Provádět aktualizaci opatření vlivem změn v právních předpisech ČR, změn přístupu orgánů krizového řízení na řešení mimořádné události.	Ředitel odboru	1	3
	Vedoucí oddělení	1	6
	Vedoucí skupiny	1	12
	Systémový specialista GŘ - I	1	0
	Systémový specialista GŘ - II	1	1200
	Systémový specialista OŘ - I	7	480
Posuzování návrhů postradatelnosti prvků	Ředitel odboru	1	6

Činnost	Počet zúčastněných osob		Časová náročnost [h]
železniční infrastruktury z hlediska zájmů AČR: to znamená nepřetržité sledování a vyhodnocování parametrů určené železniční sítě, s důrazem na sledování vlivu investiční výstavby, pravidelné údržby a mimořádných výluk na stav a propustnost určené železniční sítě v souladu s požadavky MO. V součinnosti s orgány vojenské dopravy posuzování a vyjadřování se k zásadním projektům investiční výstavby, údržby a postradatelnosti úseků, prostorů, zařízení a prvků železniční infrastruktury.	Vedoucí oddělení	1	12
	Vedoucí skupiny	1	12
	Systémový specialista GŘ - I	1	192
	Systémový specialista OŘ - I	7	84
	Systémový specialista OJ - I	11	42
Příprava dokumentace pro vyhodnocení akceschopnosti obnovovacích jednotek OŘ a poddodavatelů.	Ředitel odboru	1	1
	Vedoucí oddělení	1	2
	Vedoucí skupiny	1	12
	Systémový specialista GŘ - I	1	32
	Systémový specialista OŘ - I	7	32
	Systémový specialista OJ - I	11	16
Organizační a materiálová příprava součinnostního štábního cvičení na obnovu rozrušené železniční sítě. Cvičení provádí vždy jedno oblastí ředitelství se součinností ostatních organizačních jednotek.	Ředitel odboru	1	6
	Vedoucí oddělení	1	21
	Vedoucí skupiny	1	21
	Systémový specialista GŘ - I	1	70
	Systémový specialista OŘ - I	7	20

Činnost	Počet zúčastněných osob		Časová náročnost [h]
	Systemový specialista OJ - I	11	4
Zájmové železniční stanice: fyzická kontrola stavu zájmových železničních stanic v rámci celé určené železniční sítě - vizuální kontrola stavu a aktuálnosti zpracované dokumentace jednotlivých železničních stanic včetně příslušných nakládacích ramp, manipulačních prostor a příjezdových komunikací.	Ředitel odboru	1	12
	Vedoucí oddělení	1	24
	Vedoucí skupiny	1	120
	Systemový specialista GŘ - I	1	240
	Systemový specialista OŘ - I	7	115
	Systemový specialista OJ - I	11	0
Součinnost a spolupráce s krizovými orgány krajů v oblasti přípravy a plánování, požadavků na zabezpečení pracovních sil a osvobození od povinnosti poskytovat věcné prostředky na úrovni ředitelství i na úrovni jednotlivých organizačních jednotek SŽDC.	Ředitel odboru	1	3
	Vedoucí oddělení	1	3
	Vedoucí skupiny	1	32
	Systemový specialista GŘ - I	1	48
	Systemový specialista OŘ - I	7	32
	Systemový specialista OJ - I	11	32
Plánování lidských zdrojů a prostředků pro splnění úkolu zajištění technické ochrany a obnovy. Pravidelné vyhodnocování stavu obsazenosti a naplněnosti jednotlivých funkcí v rámci organizace s důrazem na pracovní funkce nutné pro vznik obnovovacích jednotek. V závislosti na personální obsazenosti průběžné plánování potřeb a zpracování „Plánu náhrad pracovních sil“ na	Ředitel odboru	1	3
	Vedoucí oddělení	1	3
	Vedoucí skupiny	1	6
	Systemový specialista GŘ - I	1	240
	Systemový specialista OŘ - I	7	192

Činnost	Počet zúčastněných osob		Časová náročnost [h]
centrální úrovni i na úrovni jednotlivých organizačních jednotek.	Systemový specialista OJ - I	11	192
Informační systém SŽDC - VYHRAZENÉ: vedení agendy spojené s provozováním informačního systému pro zpracování dokumentace na úrovni VYHRAZENÉ - audit informačního systému, aktualizace, antivir.	Ředitel odboru	1	2
	Vedoucí oddělení	1	2
	Vedoucí skupiny	1	196
	Systemový specialista GŘ - I	1	0
	Systemový specialista OŘ - I	7	36
	Systemový specialista OJ - I	11	12
Vedení agendy spojené s přístupem fyzických osob k utajovaným informacím VYHRAZENÉ v souladu s platnými právními předpisy.	Ředitel odboru	1	12
	Vedoucí oddělení	1	12
	Vedoucí skupiny	1	12
	Systemový specialista GŘ - I	1	0
	Systemový specialista OŘ - I	7	24
	Systemový specialista OJ - I	11	24

Zdroj: Autor

V tabulce 43 je uveden přehled časové náročnosti u jednotlivých funkcí zaměstnanců SŽDC zajišťujících krizovou připravenost podniku. Celková časová náročnost přípravy organizace na řešení krizové situace Vojenské napadení ČR systémem obnovovacích jednotek SŽDC je 23 121 hodin za rok. Vedoucí zaměstnanci věnují tomuto úkolu 804 h ročně. Systemoví specialisté na tomto úkolu pracují 22 317 h. To je v průměru na jednoho zaměstnance 1 116 pracovních hodin za rok. V roce 2018 je 2000 pracovních hodin. Čili zajištění přípravy organizace na řešení Vojenského napadení ČR zabere 50,3 % pracovních

hodin celého roku. Systémoví specialisté tomuto úkolu věnují 55,8 % ročního pracovního času.

Tabulka 43 Přehled časové náročnosti funkcí

Funkce	Počet	Časová náročnost [h]	Celková časová náročnost [h]
Ředitel odboru	1	55	55
Vedoucí oddělení	1	114	114
Vedoucí skupiny	1	635	635
Systémový specialista GŘ - I	1	1 554	1 554
Systémový specialista GŘ - II	1	1 200	1 200
Systémový specialista OŘ - I	7	1 371	9 597
Systémový specialista OJ - I	11	906	9 966
Celkem	23		23 121

Zdroj: Autor

4.6 Určení nejvhodnější varianty

V tabulce 44 jsou uvedeny celkové časové náročnosti přípravy SŽDC na řešení krizové situace Vojenské napadení ČR.

Tabulka 44 Přehled časové náročnosti funkcí

Systém	Celková časová náročnost [h]
Nouzové hospodářství	20 222
Obnovovací jednotky SŽDC	23 121
Hospodářská mobilizace	30 840

Zdroj: Autor

Ze stanovení pracnosti přípravy SŽDC na řešení krizové situace je nejvýhodnější systém nouzového hospodářství, pro zajištění technické ochrany a obnovy za SOS nebo VS. Tento systém je ve srovnání s ostatními navrženými systémy nejméně časově náročný. Příčinou tohoto faktu je, že SŽDC zajišťuje dostupnost zaměstnanců a prostředků a přebírá

pouze dílčí odpovědnost a to za činnosti, které vykonává při realizaci opatření. Zatímco u systému obnovovacích jednotek SŽDC a Hospodářské mobilizace je finálně odpovědná za celou přípravu na řešení krizové situace a její případnou realizaci.

Tento výsledek je také podepřen výhodami, které tento systém SŽDC přináší v oblasti krizového řízení.

Z výsledku stanovení pracovních míst nelze odvodit návrh na snížení počtu zaměstnanců SŽDC zajišťujících krizové řízení organizace. Fakt, že v současné době neexistuje systém zajišťující zdroje a prostředky pro zajištění technické ochrany a obnovy narušené železniční infrastruktury neznamena, že SŽDC na většině úkolů stanovených MD nepracuje. Další skutečností je, že zaměstnanci OJ SŽDC zajišťují i jiné činnosti nezbytné pro chod organizace.

ZÁVĚR

Cílem diplomové práce bylo navrhnout systém, který umožní zajistit připravenost provozovatele dráhy na provozování dráhy za krizového stavu SOS, nebo VS.

V první kapitole bylo provedeno teoretické vymezení systému krizového řízení v České republice a shrnuty základní zásady ze strategických bezpečnostních dokumentů státu. V kapitole byli uvedeni aktéři bezpečnostního systému a jejich úloha při zajištění bezpečnosti státu. Zvláště byl uveden systém obrany státu, který je součástí systému krizového řízení státu se zaměřením na přípravu obrany státu. Byly uvedeny strategické a operativní dokumenty obraného plánování, aktéři a jejich podíl na zajištění připravenosti na obranu České republiky. V závěru kapitoly byly uvedeny úkoly pro zajištění krizové připravenosti uložené SŽDC zákonem a MD.

V druhé kapitole autor diplomové práce hodnotil připravenost SŽDC na řešení krizové situace Vojenské napadení České republiky respektive zajištění provozování dráhy pro účely obrany státu. Bylo hodnoceno splnění úkolu uloženého SŽDC zákonem č. 77/2000 Sb. o akciové společnosti České dráhy, státní organizaci Správa železniční dopravní cesty a o změně zákona č. 266/1994 Sb., o dráhách, ve znění pozdějších předpisů a plnění úkolů uložených SŽDC krizovým plánem Ministerstva dopravy. Za účelem zjištění, které hrozby mohou ovlivnit činnost SŽDC vedoucí k zajištění provozování dráhy pro účelu obrany státu byla provedena analýza rizik. Kromě vojenského napadení byly hodnoceny tzv. „nevojenské hrozby“. Míra rizika byla vypočítána multikriteriální analýzou, tato kvalitativní metoda je popsána v přílohové části. Na základě určení rizika byla stanovena očekávaná reakce směřující ke snížení, nebo eliminaci rizika. S využitím přístupu k dokumentům SŽDC, bylo zjišťováno, zda jsou přijata opatření pro řešení krizové situace. Analýzou rizik byly stanoveny hrozby, které mohou negativně ovlivnit zajištění provozování dráhy. Dalším výsledkem analýzy rizik je, že SŽDC není schopna vlastními silami zajistit technickou ochranu narušené dopravní cesty, takže nezajistí provozování dráhy pro účely obrany státu.

Ve třetí kapitole byly navrženy dva systémy zajišťující SŽDC lidské a materiální zdroje nezbytné pro zajištění provozování dráhy pro účely obrany státu využívající statutu subjektu hospodářské mobilizace. Systém Nouzového hospodářství a systém Hospodářské mobilizace se opírají o právní předpisy ČR a fungující informační systémy, podporující plánování zdrojů. Třetí systém je založen na převedení zaměstnanců a techniky od dodavatelů pod správu SŽDC, která pro tento účel vytvoří specializované obnovovací jednotky

organizačně začleněné do SŽDC. Pro zajištění nezbytných zdrojů je nezbytná komunikace mezi SŽDC a KVV a ORP.

Ve čtvrté kapitole bylo provedeno vyhodnocení návrhů a stanovení nejvýhodnější varianty pro zajištění provozování dráhy pro účely obrany státu. Hlavním kritériem byla pracnost plánovacího procesu pro zajištění zdrojů a úkolů uložených SŽDC. V kapitole byly pro každý systém stanoveny doby nezbytné pro zajištění nezbytných činností, kterými je dosažena připravenost SŽDC, zejména k zajištění provozování dráhy pro účely obrany státu. Dalším kritériem byly výhody a nevýhody navržených systémů. Na základě těchto kritérií byl systém Nouzového hospodářství hodnocen jako nejvýhodnější.

Cíl práce byl splněn. Byly navrženy tři varianty řešení. Na základě kritérií nižší pracnosti a výhod systému pro SŽDC byl systém nouzového hospodářství vyhodnocen jako nejvhodnější pro přípravu organizace na řešení krizové situace vojenského napadení ČR.

POUŽITÁ LITERATURA

- ČESKO, 1993. *Zákon č. 1/1993 Sb., ústava české republiky* [online]. [cit. 2017-11-15]. Dostupné z: <https://www.hrad.cz/cs/ceska-republika/ustava-cr>
- ČESKO, 1994. *Zákon č. 266/1994 Sb., o drahách* [online]. [cit. 2018-01-15]. Dostupné z: http://www.mocr.army.cz/images/id_0000_1000/172/1999-219-Zakon-o-ozbrojenych-silach.pdf
- ČESKO, 1999a. *Zákon č. 219/1999 Sb., o ozbrojených silách České republiky* [online]. [cit. 2017-11-22]. Dostupné z: http://www.mocr.army.cz/images/id_0000_1000/172/1999-219-Zakon-o-ozbrojenych-silach.pdf
- ČESKO, 1999b. *Zákon č. 222/1999 Sb., o zajišťování obrany České republiky* [online]. [cit. 2017-11-22]. Dostupné z: http://www.mocr.army.cz/images/id_0000_1000/172/1999-222-Zakon-o-zajistovani-obrany-statu.pdf
- ČESKO, 2000a. *Zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon)* [online]. [cit. 2017-12-12]. Dostupné z: <http://www.hzscr.cz/soubor/zakon-240-doc.aspx>
- ČESKO, 2000b. *Zákon č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy a o změně některých souvisejících zákonů* [online]. [cit. 2017-12-03]. Dostupné z: <http://www.hzscr.cz/soubor/241-doc.aspx>
- ČESKO, 2000c. *Nářízení vlády č. 462/2000 Sb., k provedení § 27 odst. 8 a § 28 odst. 5 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon)* [online]. [cit. 2017-12-03]. Dostupné z: <http://www.hzscr.cz/soubor/nv-462-2000-pdf.aspx>
- ČESKO, 2000d. *Vyhláška správy státních hmotných rezerv č. 498/2000 Sb., o plánování a provádění hospodářských opatření pro krizové stavy* [online]. [cit. 2017-12-03]. Dostupné z: <http://www.sshr.cz/o-nas/Documents/vyhlaska4982000Sb.pdf>
- ČESKO, 2002. *Zákon č. 77/2002 Sb., o akciové společnosti České dráhy, státní organizaci Správa železniční dopravní cesty a o změně zákona č.266/1994 Sb., o drahách*, [online]. [cit. 2018-01-09]. Dostupné z: <http://www.mdcz.cz/getattachment/Dokumenty/Drazni-doprava-/Legislativa-v-drazni-doprave/Zakony-v-drazni-doprave/77-02-k-1-4-2017.pdf.aspx?lang=cs-CZ>
- ČESKO, 2004. *Zákon č. 585/2004 Sb., o branné povinnosti a jejím zajišťování (branný zákon)* [online]. [cit. 2017-11-13]. Dostupné z: http://www.mocr.army.cz/images/id_0000_1000-/172/2004_585_Brann___z___kon.pdf
- ČESKO, 2008. *Zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky* [online]. [cit. 2017-12-03]. Dostupné z: http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/SearchResult.aspx?q=273/2008&typeLaw=zakon&what=Cislo_zakona_smlouvy
- ČSN ISO 31000, 2010. *Management rizik – Principy a směrnice*. Praha: Úřad pro technickou normalizaci, metrologii a státní zkušebnictví. Třídící znak 01 0351.

- ČSN EN 31010, 2011. *Management rizik – Techniky posuzování rizik*. Praha: Úřad pro technickou normalizaci, metrologii a státní zkušebnictví. Třídící znak 01 0352.
- ČESKO, 2013. *Zákon č. 300/2013 Sb., o Vojenské policii a o změně některých zákonů (zákon o Vojenské policii)* [online]. [cit. 2015-12-04]. Dostupné z: <http://www.mocr.army.cz/-dokumenty-a-legislativa/zakony-v-pusobnosti-mo-172/>
- ČESKO, 2015. *Zákon č. 320/2015 Sb., o Hasičském záchranném sboru České republiky a o změně některých zákonů (zákon o hasičském záchranném sboru)* [online]. [cit. 2017-12-03]. Dostupné z: www.hzscr.cz/soubor/zakon-o-hzs-320-2015-pdf.aspx
- ČESKO, 2016. *Zákon č. 45/2016 Sb., o službě vojáků v záloze* [online]. [cit. 2017-12-05]. Dostupné z: http://www.mocr.army.cz/images/id_0000_1000/172/2016-45-Zakon-o-sluzbe-vojaku-v-zaloze.pdf
- MINISTERSTVO DOPRAVY, 2013. Dopravní politika ČR pro období 2014-2020 s výhledem do roku 2050. In: *MDCR.cz* [online]. [cit. 2018-01-05]. Dostupné z: <http://www.mdcr.cz/getattachment/Dokumenty/Strategie/Dopravni-politika-a-MFDI/Dopravni-politika-CR-pro-obdobi-2014-2020-s-vyhled/Dopravni-politika-CR-2014---2020.pdf.aspx>
- MINISTERSTVO OBRANY, 2011. *Bílá kniha o obraně*. Praha: Ministerstvo obrany ČR – odbor komunikace a propagace. ISBN 978-80-7278-564-3
- MINISTERSTVO OBRANY, 2012a. Koncepce přípravy občanů k obraně státu. In: *Army.cz* [online]. [cit. 2017-12-01]. Dostupné z: http://www.pokos.army.cz/sites/pokos.army.cz/files/-dokumenty/zakladni-stranka/koncepce-pripravy-obcanu-na-obranu-statu-2013__0.pdf
- MINISTERSTVO OBRANY, 2012b. Koncepce mobilizace ozbrojených sil České republiky. In: *Army.cz* [online]. [cit. 2017-12-01]. Dostupné z: http://www.pokos.army.cz/sites/pokos.army.cz/files/dokumenty/zakladni-stranka/koncepce-pripravy-obcanu-na-obranu-statu-2013__0.pdf
- MINISTERSTVO OBRANY, 2017. *Obranná strategie*. Praha: Ministerstvo obrany České republiky – VHÚ Praha. ISBN 978-80-7278-702-9.
- MINISTERSTVO VNITRA, 2013. *Koncepce ochrany obyvatelstva do roku 2020 s výhledem do roku 2030*. Praha: MV-GR HZS ČR. ISBN 978-80-86466-50-7.
- MINISTERSTVO VNITRA, 2016. Terminologický slovník pojmů z oblasti krizového řízení, ochrany obyvatelstva, environmentální bezpečnosti a plánování obrany. *Ministerstvo vnitra České republiky* [online]. [cit. 2017-10-12]. Dostupné z: <http://www.mvcr.cz/clanek-/terminologicky-slovník-krizove-rizeni-a-planovani-obrany-statu.aspx>
- MINISTERSTVO ZAHRANIČNÍCH VĚCÍ, 2015. *Bezpečnostní strategie*. Praha: Ministerstvo zahraničních věcí České republiky. ISBN 978-80-7441-005-5.
- PAULUS, František et al., 2015. Analýza hrozeb pro Českou republiku. In: *Hzscr.cz* [online]. [cit. 2017-11-15]. Dostupné z: <https://www.hzscr.cz/soubor/analyza-hrozeb-zprava-pdf.aspx>
- POSLANECKÁ SNĚMOVNA PARLAMENTU ČESKÉ REPUBLIKY, 2018a. Výbor pro obranu. *Poslanecká sněmovna Parlamentu České republiky* [online]. [cit. 2017-11-25]. Dostupné z: <https://www.psp.cz/sqw/hp.sqw?k=5000>

- POSLANECKÁ SNĚMOVNA PARLAMENTU ČESKÉ REPUBLIKY, 2018b. Výbor pro bezpečnost. *Poslanecká sněmovna Parlamentu České republiky* [online]. [cit. 2017-11-25]. Dostupné z: <https://www.psp.cz/sqw/hp.sqw?k=4900>
- SENÁT PARLAMENTU ČESKÉ REPUBLIKY, 2018. Výbor pro obranu. *Senát Parlamentu České republiky* [online]. [cit. 2017-11-25]. Dostupné z: http://www.senat.cz/organy/index.-php?lng=cz&ke_dni=10.1.2018&O=11&par_1=V
- VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY, 2008. Statut Ústředního krizového štábu. In: *Vlada.cz* [online]. [cit. 2017-11-15]. Dostupné z: <https://www.vlada.cz/assets/ppov/brs/pracovni-vybory/ustredni-krizovy-stab/Statut-UKS.PDF>
- VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY, 2014. Statut Výboru pro koordinaci zahraniční bezpečnostní politiky. In: *Vlada.cz* [online]. [cit. 2017-11-15]. Dostupné z: <https://www.vlada.cz/assets/-ppov/brs/pracovni-vybory/zahranini-bezpecnostni-politika/Statut-VKZBP.pdf>
- VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY, 2014. Statut Výboru pro obranné plánování. In: *Vlada.cz* [online]. [cit. 2017-11-15]. Dostupné z: <https://www.vlada.cz/assets/ppov/brs/pracovni-vybory/obranne-planovani/Statut-VOP.pdf>
- VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY, 2014. Statut Výboru pro vnitřní bezpečnost. In: *Vlada.cz* [online]. [cit. 2017-11-15]. Dostupné z: <https://www.vlada.cz/assets/ppov/brs/pracovni-vybory/vnitri-bezpecnost/Statut-VVB.pdf>
- VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY, 2014. Statut Výboru pro civilní nouzové plánování. In: *Vlada.cz* [online]. [cit. 2017-11-15]. Dostupné z: <https://www.vlada.cz/assets/ppov/brs/-pracovni-vybory/civilni-nouzove-planovani/Statut-VCNP.pdf>
- VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY, 2014. Statut Výboru pro zpravodajskou činnost. In: *Vlada.cz* [online]. [cit. 2017-11-15]. Dostupné z: <https://www.vlada.cz/assets/ppov/brs/pracovni-vybory/zpravodajska-cinnost/Statut-VZC.pdf>
- VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY, 2016. *Usnesení vlády č. 369/2016, k Analýze hrozeb pro Českou republiku* [online]. [cit. 2017-11-15]. Dostupné z: <https://apps.odok.cz/attachment/-/down/VPRAA9L8ZY4W>
- VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY, 2017a. Statut Bezpečnostní rady státu. In: *Vlada.cz* [online]. [cit. 2017-11-15]. Dostupné z: <https://www.vlada.cz/assets/ppov/brs/Statut-BRS-UV-879-2017.pdf>
- VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY, 2017b. Statut Výboru pro kybernetickou bezpečnost. In: *Vlada.cz* [online]. [cit. 2017-11-15]. Dostupné z: https://www.vlada.cz/assets/ppov/brs/-pracovni-vybory/Kyberneticka_bezpecnost/UV-360-2017-priloha.pdf
- VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY, 2017c. *Narizení vlády č. 139/2017 Sb., o plánování obrany státu* [online]. [cit. 2017-11-21]. Dostupné z: <https://portal.gov.cz/app/zakony/zakon-Par.jsp?idBiblio=88395&nr=139~2F2017&rpp=15#local-content>

SEZNAM TABULEK

Tabulka 1 Typy hrozeb s nepřijatelným rizikem.....	20
Tabulka 2 Výpočet míry rizika vojenského napadení	34
Tabulka 3 Výpočet míry rizika dlouhodobého sucha.....	37
Tabulka 4 Výpočet míry rizika extrémně vysokých teplot	38
Tabulka 5 Výpočet míry rizika přívalové povodně	38
Tabulka 6 Výpočet míry rizika vydatných srážek	39
Tabulka 7 Výpočet míry rizika extrémního větru	40
Tabulka 8 Výpočet míry rizika povodně	40
Tabulka 9 Výpočet míry rizika hromadné nákazy osob	41
Tabulka 10 Výpočet míry rizika hromadné nákazy polních kultur	42
Tabulka 11 Výpočet míry rizika hromadné nákazy zvířat	42
Tabulka 12 Výpočet míry rizika narušení dodávek potravin velkého rozsahu	43
Tabulka 13 Výpočet míry rizika narušení funkčnosti významných systémů elektronických komunikací.....	43
Tabulka 14 Výpočet míry rizika narušení bezpečnosti informací kritické informační infrastruktury	44
Tabulka 15 Výpočet míry rizika zvláštní povodně.....	44
Tabulka 16 Výpočet míry rizika únik nebezpečné chemické látky ze stacionárního zařízení	45
Tabulka 17 Výpočet míry rizika narušení dodávek pitné vody velkého rozsahu.....	45
Tabulka 18 Výpočet míry rizika narušení dodávek plynu velkého rozsahu	46
Tabulka 19 Výpočet míry rizika narušení dodávek ropy a ropných produktů velkého rozsahu	46
Tabulka 20 Výpočet míry rizika radiační havárie	47
Tabulka 21 Výpočet míry rizika narušení dodávek elektrické energie velkého rozsahu	47
Tabulka 22 Výpočet míry rizika migrační vlny velkého rozsahu	48
Tabulka 23 Výpočet míry rizika narušení zákonnosti velkého rozsahu	48
Tabulka 24 Výpočet míry rizika vojenského napadení	63
Tabulka 25 Výpočet míry rizika extrémně vysokých teplot	63
Tabulka 26 Výpočet míry rizika přívalové povodně	63
Tabulka 27 Výpočet míry rizika extrémního větru	64
Tabulka 28 Výpočet míry rizika povodně	64

Tabulka 29 Výpočet míry rizika hromadné nákazy osob	65
Tabulka 30 Výpočet míry rizika hromadné nákazy zvířat	65
Tabulka 31 Výpočet míry rizika narušení funkčnosti významných systémů elektronických komunikací.....	65
Tabulka 32 Výpočet míry rizika zvláštní povodně.....	66
Tabulka 33 Výpočet míry rizika únik nebezpečné chemické látky ze stacionárního zařízení	66
Tabulka 34 Výpočet míry rizika narušení dodávek ropy a ropných produktů velkého rozsahu	67
Tabulka 35 Výpočet míry rizika radiační havárie	67
Tabulka 36 Výpočet míry rizika narušení dodávek elektrické energie velkého rozsahu	67
Tabulka 37 Výpočet míry rizika narušení zákonnosti velkého rozsahu	68
Tabulka 38 Činnosti spojené s přípravou na řešení krizové situace Vojenské napadení ČR v systému nouzového hospodářství	71
Tabulka 39 Přehled časové náročnosti funkcí	75
Tabulka 40 Činnosti spojené s přípravou na řešení krizové situace Vojenské napadení ČR systémem hospodářské mobilizace	78
Tabulka 41 Přehled časové náročnosti funkcí	85
Tabulka 42 Činnosti spojené s přípravou na řešení krizové situace Vojenské napadení ČR..	86
Tabulka 43 Přehled časové náročnosti funkcí	92
Tabulka 44 Přehled časové náročnosti funkcí	92
Tabulka 45 Dílčí váhové koeficienty dopadů pro určení následků	105
Tabulka 46 Koeficient četnosti aktivace hrozby	106
Tabulka 47 Dílčí váhové koeficienty	107
Tabulka 48 Koeficient smrtelných dopadů na cestující	107
Tabulka 49 Koeficient ohrožení cestujících	108
Tabulka 50 Koeficient smrtelných dopadů na zaměstnance SŽDC	108
Tabulka 51 Koeficient ohrožení zaměstnanců SŽDC	109
Tabulka 52 Koeficient dopadů na infrastrukturu a přepravu ozbrojených sil	109
Tabulka 53 Dílčí váhové koeficienty dopadů pro určení následků	110
Tabulka 54 Dílčí koeficient omezení cestujících	110
Tabulka 55 Dílčí koeficient předpokládané doby trvání omezujícího stavu	110

SEZNAM OBRÁZKŮ

Obrázek 1 Schéma bezpečnostního systému (Ministerstvo vnitra, 2013).....	15
Obrázek 2 Systém nouzového hospodářství (autor).....	56
Obrázek 3 Systém hospodářské mobilizace (autor)	59
Obrázek 4 Obnovovací jednotky SŽDC (autor).....	61

SEZNAM ZKRATEK

AČR	Armáda České republiky
ČR	Česká republika
EU	Evropská unie
GŘ	Generální ředitelství
HZS ČR	Hasičský záchranný sbor České republiky
KÚ	Krajský úřad
KVV	Krajské vojenské velitelství
MD	Ministerstvo dopravy
MO	Ministerstvo obrany
NATO	North Atlantic Treaty Organization Severoatlantická aliance
ODOS	Objekt důležitý pro obranu státu
OJ	Organizační jednotka
ORP	Obec s rozšířenou působností
OŘ	Oblastní ředitelství
SOS	Stav ohrožení státu
SŽDC	Správa železniční dopravní cesty, státní organizace
VS	Válečný stav

SEZNAM PŘÍLOH

Příloha A Multikriteriální analýza

Příloha B Obsah plánu krizové připravenosti Správy železniční dopravní cesty, státní organizace

Příloha A Multikriteriální analýza

Pro určení míry rizika je využito následujícího vztahu:

$$R = \check{C} \times N \text{ [-]} \quad (1)$$

kde:

\check{C} ... koeficient četnosti možné aktivace konkrétní hrozby [-]

N ... souhrnné vyjádření nepříznivých dopadů hrozby na aktiva a chráněné zájmy [-]

$$N = (K_{\check{Z}} \times V_{K\check{Z}}) + (K_I \times V_{KI}) + (K_O \times V_{KO}) \text{ [-]} \quad (2)$$

kde:

$K_{\check{Z}}$... koeficient dopadu na životy a zdraví zaměstnanců a cestujících [-]

K_I ... koeficient průjezdnosti [-]

K_S ... koeficient trvání omezujícího stavu [-]

Kritéria

Hodnoty koeficientů dopadu jsou stanoveny expertním odhadem – výběrem ze škály 0 až 10. Hodnota 0 má význam neexistujícího nebo zanedbatelného dopadu

Životy a zdraví osob jsou dominantním chráněným zájmem. Váhové koeficienty vyjadřují důležitost jednotlivých chráněných zájmů. Váhové koeficienty jsou stanoveny Saatyho metodou.

Tabulka 45 Dílčí váhové koeficienty dopadů pro určení následků

CHRÁNĚNÝ ZÁJEM	VÁHOVÝ KOEFICIENT	
	označení	hodnota
Životy a zdraví	VK _Ž	0,4
Sjízdnost	VK _I	0,3
Omezení	VK _O	0,3

Zdroj: Autor

Vyjádření koeficientů pro stanovení míry rizika

Tabulka 46 Koeficient četnosti aktivace hrozby

ČASOVÉ ÚDOBÍ FREKVENCE MOŽNÉHO VZNIKU MU	Č
1 x za několik měsíců (cca 1-6 měsíců a častěji)	10
1 x za více měsíců až 1 rok (cca 7 až 12 měsíců)	9
1 x za několik málo let (cca 2-4 roky)	8
1 x za více let (cca 5-10 let)	7
1 x za několik málo desetiletí (cca 2-3 desetiletí)	6
1 x za více desetiletí (cca 4-9 desetiletí)	5
1 x za cca 100 let	4
1 x za několik málo století (cca 2-4 století)	3
1 x za více století	2
1 x za 1000 let a více	1

Zdroj: Autor

Hodnota koeficientu pro určitý typ hrozby se stanovuje odhadem. Odhad je prováděn na základě zkušeností a existence krizových situací v minulosti.

Koeficient dopadu na životy a zdraví

Koeficient se vypočítá jako součet dvou dílčích koeficientů vyjadřujících dopad na život a zdraví cestujících a dopad na život a zdraví zaměstnanců SŽDC a dopravců.

Dílčí koeficient cestující se dělí na smrtelné dopady na cestující (K_1) a ohrožení cestujících (K_2) a dílčí koeficient zaměstnanci se dělí na smrtelné dopady na zaměstnance (K_3) a ohrožení zaměstnanců (K_4).

Koeficienty jsou započteny do výsledné hodnoty dílčího koeficientu stejnou vahou:

$$K_C = (K_{C1} + K_{C2}) / 2 \quad [-] \quad (3)$$

kde:

K_C ... koeficient dopad na cestující [-]

K_1 ... dílčí koeficient smrtelné dopady na cestující [-]

K_2 ... dílčí koeficient ohrožení cestujících [-]

$$K_Z = (K_{Z3} + K_{Z4}) / 2 \quad [-] \quad (4)$$

kde:

K_Z ... koeficient dopad na zaměstnance

K_3 ... dílčí koeficient smrtelné dopady na zaměstnance [-]

K_4 ... dílčí koeficient ohrožení zaměstnanců [-]

Oba dílčí koeficienty jsou započteny do výsledné hodnoty různými vahami. Váhy jsou vypočteny Saatyho metodou.

$$K_{\dot{z}} = (K_C \times V_{KC}) + (K_Z \times V_{KZ}) \quad [-] \quad (5)$$

kde:

$K_{\dot{z}}$... koeficient dopadu na životy a zdraví zaměstnanců a cestujících [-]

K_C ... dílčí koeficient dopad na cestující [-]

V_{KC} ... váha dílčího koeficientu dopad na cestující [-]

K_Z ... koeficient dopad na zaměstnance [-]

V_{KZ} ... váha dílčího koeficientu dopadu na cestující [-]

Tabulka 47 Dílčí váhové koeficienty

CHRÁNĚNÝ ZÁJEM	VÁHOVÝ KOEFICIENT	
	označení	hodnota
Životy a zdraví cestujících	V _{Kc}	0,2
Životy a zdraví zaměstnanců SŽDC a dopravců	V _{Kz}	0,8

Zdroj: Autor

Tabulka 48 Koeficient smrtelných dopadů na cestující

SMRTELNÉ DOPADY NA CESTUJÍCÍ	K _{C1}
bez úmrtí	0
1-2 mrtvých	1
3-5 mrtvých	2
6-10 mrtvých	3
11 – 15 mrtvých	4
16 – 20 mrtvých	5
21-30 mrtvých	6
31 -50 mrtvých	7
51-70 mrtvých	8
71-100 mrtvých	9
> 100 mrtvých	10

Zdroj: Autor

Tabulka 49 Koeficient ohrožení cestujících

OHROŽENÍ CESTUJÍCÍCH	K_{C2}
bez ohrožení	0
1-2	1
3-5	2
6-10	3
11 – 15	4
16 – 20	5
21-30	6
31 -50	7
51-70	8
71-100	9
> 100	10

Zdroj: Autor

Tabulka 50 Koeficient smrtelných dopadů na zaměstnance SŽDC

SMRTELNÉ DOPADY NA ZAMĚSTNANCE	K_{Z3}
bez úmrtí	0
1 -2 mrtvých	1
3-5 mrtvých	2
6-10 mrtvých	3
11 – 15 mrtvých	4
16 – 20 mrtvých	5
21-25 mrtvých	6
26 -30 mrtvých	7
31-40 mrtvých	8
41-50 mrtvých	9
> 50 mrtvých	10

Zdroj: Autor

Tabulka 51 Koeficient ohrožení zaměstnanců SŽDC

OHROŽENÍ ZAMĚSTANCŮ	K_{Z4}
bez ohrožení	0
1 -2	1
3-5	2
6-10	3
11 – 15	4
16 – 20	5
21-25	6
26 -30	7
31-40	8
41-50	9
> 50	10

Zdroj: Autor

Tabulka 52 Koeficient dopadů na infrastrukturu a přepravu ozbrojených sil

DOPAD NA INFRASTRUKTURU	K_{KI}
Bez omezení	0
Sjízdné s omezením	5
Nesjízdné	10

Zdroj: Autor

Koeficient omezení

Koeficient se vypočítá jako součet dvou dílčích koeficientů vyjadřujících počet omezených osob a předpokládanou dobu trvání omezujícího stavu. Dílčí koeficienty jsou započteny do výsledné hodnoty různou vahou.

$$K_O = (K_{O1} * V_{O1}) + (K_{O2} * V_{O2}) \quad [-] \quad (6)$$

kde:

K_O ...koeficient omezení [-]

K_{O1} ...koeficient omezení cestujících[-]

V_{O1} ...váha koeficientu omezení cestujících [-]

K_{O2} ...koeficient předpokládané doby trvání omezujícího stavu [-]

V_{O2} ...váha koeficientu předpokládané doby trvání omezujícího stavu [-]

Tabulka 53 Dílčí váhové koeficienty dopadů pro určení následků

CHRÁNĚNÝ ZÁJEM	VÁHOVÝ KOEFICIENT	
	označení	hodnota
Omezení cestujících	VK _{O1}	0,3
Trvání omezujícího stavu	VK _{O2}	0,7

Zdroj: Autor

Tabulka 54 Dílčí koeficient omezení cestujících

OMEZENÍ CESTUJÍCÍCH	K _{O1}
bez omezení cestujících	0
do 100 omezených cestujících	1
101 - 500 omezených cestujících	2
501 - 1000 omezených cestujících	3
1001 - 5000 omezených cestujících	4
5001 – 10 000 omezených cestujících	5
10 001 – 25 000 omezených cestujících	6
25 000 – 50 000 omezených cestujících	7
50 001 - 100 000 omezených cestujících	8
100 001 - 500 000 omezených cestujících	9
> 500 000 omezených cestujících	10

Zdroj: Autor

Tabulka 55 Dílčí koeficient předpokládané doby trvání omezujícího stavu

ČASOVÉ OBDOBÍ PŘEDPOKLÁDANÉ DOBY NESJÍZDNOSTI NARUŠENÉ INFRASTRUKTURY	K _{O2}
bez omezujícího stavu	0
několik hodin (až půl dne)	1
až 1 den	2
2 až 3 dny	3
4 dny až 7 dní	4
8 dní až 15 dní	5
16 dní až 1 měsíc	6
2 až 3 měsíce	7
4 až 5 měsíců	8
půl roku až rok	9
déle než rok	10

Zdroj: Autor

Příloha B Obsah plánu krizové připravenosti Správy železniční dopravní cesty, státní organizace

ZÁKLADNÍ ČÁST

- 1 Vymezení předmětu činnosti, úkolů a opatření, které byly důvodem zpracování Plánu krizové připravenosti SŽDC
 - 1.1 Název a sídlo organizace
 - 1.2 Předmět činnosti SŽDC
 - 1.3 Vymezení územního působení SŽDC
 - 1.4 Přehled úkolů a opatření, které byly důvodem ke zpracování Plánu krizové připravenosti SŽDC
- 2 Charakteristika krizového řízení
 - 2.1 Název a sídlo organizačních jednotek
 - 2.2 Předpokládané změny organizační struktury za krizové situace
 - 2.3 Orgány vytvořené a aktivované za účelem řešení krizové situace
 - 2.4 Vazby na orgány krizového řízení a další orgány podílejících se na řešení krizové situace
 - 2.5 Přehled krizových stavů
- 3 Přehled a hodnocení možných zdrojů rizik a analýzy ohrožení a jejich možný dopad na činnost SŽDC
 - 3.1 Přehled možných zdrojů rizik
 - 3.2 Analýza rizik
- 4 Seznam prvků kritické infrastruktury
 - 4.1 Identifikace možných ohrožení funkce prvku kritické infrastruktury

OPERATIVNÍ ČÁST

- 5 Přehled opatření vyplývajících z krizového Plánu příslušného orgánu krizového řízení a způsob zajištění jejich provedení
 - 5.1 Popis úkolů a opatření, které byly důvodem zpracování Plánu krizové připravenosti SŽDC
 - 5.2 Postupy úkolů a opatření
- 6 Stanovená opatření na ochranu kritické infrastruktury
 - 6.1 Přehled opatření zaměřené na snížení rizika narušení prvků kritické infrastruktury
 - 6.2 Postupy opatření při narušení prvků kritické infrastruktury

- 7 Způsob zabezpečení akceschopnosti pro zajištění provedení krizových opatření a ochrany činnosti SŽDC
 - 7.1 Zabezpečení provedení změny organizační struktury za krizové situace
 - 7.2 Zabezpečení komunikace organizace za krizové situace
 - 7.3 Definování odpovědných osob
 - 8 Postupy řešení krizových situací identifikovaných v analýze rizik
 - 8.1 Postupy řešení konkrétních typů krizových situací
 - 8.2 Definování plánovaných opatření
 - 9 Plán opatření hospodářské mobilizace u dodavatelů mobilizační dodávky
 - 91 Plán činnosti pro přechod na zabezpečení mobilizační dodávky pro AČR
 - 9.2 Plán technické ochrany a obnovy železnic
 - 10 Přehled spojení na příslušné orgány krizového řízení
 - 10.1 Seznam kontaktů na orgány krizového řízení a subjekty podílející se na připravenosti a řešení krizové situace
 - 10.2 Popis jiného způsobu spojení
 - 10.3 Odkazy na jiné plánovací dokumenty, ve kterých jsou kontakty uvedeny
 - 11 Přehled plánů zpracovávaných podle zvláštních právních předpisů využitelných při řešení krizových situací
 - 11.1 Seznam plánů, ze kterých organizace vycházela při zpracování Plánu krizové připravenosti SŽDC
 - 11.2 Plány, které organizace může využít při řešení krizových situací
- POMOCNÁ ČÁST
- 12 Přehled právních předpisů využitelných při přípravě na mimořádné události nebo krizové situace a jejich řešení
 - 13 Přehled uzavřených smluv k zajištění provedení opatření, které byly důvodem zpracování Plánu krizové připravenosti SŽDC
 - 14 Zásady manipulace s Plánem krizové připravenosti SŽDC
 - 15 Geografické podklady
 - 16 Další dokumenty související s připraveností na mimořádné události nebo krizové situace a jejich řešením
 - 16.1 Přehled sil a prostředků
 - 16.2 Statuty a jednací řád Bezpečnostních rad SŽDC
 - 16.3 Přílohy Plánu krizové připravenosti SŽDC