

**Univerzita Pardubice  
Fakulta ekonomicko-správní**

**Předpoklady koordinace složek Integrovaného  
záchranného systému v Přelouči**

**Monika Tichá**

**Bakalářská práce**

**2013**

Univerzita Pardubice  
Fakulta ekonomicko-správní  
Akademický rok: 2012/2013

## ZADÁNÍ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

(PROJEKTU, UMĚLECKÉHO DÍLA, UMĚLECKÉHO VÝKONU)

Jméno a příjmení: **Monika Tichá**  
Osobní číslo: **E09563**  
Studijní program: **B6208 Ekonomika a management**  
Studijní obor: **Management ochrany podniku a společnosti**  
Název tématu: **Předpoklady koordinace složek Integrovaného záchranného systému v Přelouči**  
Zadávající katedra: **Ústav regionálních a bezpečnostních věd**

### Z á s a d y p r o v y p r a c o v á n í :

Obec s rozšířenou působností má nově určené úkoly v krizovém řízení podle novelizace zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení. Složky IZS jsou zpravidla v různé podřízenosti, proto je předmětem bakalářské práce rozpracování problematiky předpokladů pro koordinaci složek IZS v podmínkách města Přelouče.

Studium literatury o IZS ČR.  
Stanovení cílů práce.  
Sběr informací o IZS ČR v Přelouči.  
Sběr průzkumných informací o stavu spolupráce.  
Formulace závěrů a návrh doporučení.

Rozsah grafických prací:

Rozsah pracovní zprávy: cca 30 stran

Forma zpracování bakalářské práce: tištěná/elektronická

Seznam odborné literatury:

**ROUDNÝ, Radim, LINHART, Petr.** Krizový management I: ochrana obyvatelstva, mimořádné události: kombinovaná forma studia. 1. vydání.

Pardubice: Univerzita Pardubice, 2005. 97 s. ISBN 80-7194-674-5.

**VALÁŠEK, Jarmil, KOVAŘÍK, František et al.** Krizové řízení při nevojenských krizových situacích: účelová publikace pro krizové řízení. Modul C. 1. vydání.

Praha: Ministerstvo vnitra generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR, 2008. 104 s.

**VEVERKA, Ivan.** Vybrané kapitoly krizového řízení pro záchranářství. 1. vydání. Praha: Vydavatelství PA ČR, 2003. 175 s. ISBN 80-7251-126-2.

Vedoucí bakalářské práce:



**Ing. Zdeněk Matěja**

Ústav regionálních a bezpečnostních věd

Datum zadání bakalářské práce: **30. září 2012**

Termín odevzdání bakalářské práce: **30. dubna 2013**



doc. Ing. Renáta Myšková, Ph.D.

děkanka

L.S.



doc. Ing. Ivana Kraftová, CSc.

vedoucí ústavu

V Pardubicích dne 3. října 2012

## **PROHLÁŠENÍ**

Prohlašuji, že jsem tuto práci vypracovala samostatně. Veškeré literární prameny a informace, které jsem v práci využila, jsou uvedeny v seznamu použité literatury.

Byla jsem seznámena s tím, že se na moji práci vztahují práva a povinnosti vyplývající ze zákona č. 121/2000 Sb., autorský zákon, zejména se skutečností, že Univerzita Pardubice má právo na uzavření licenční smlouvy o užití této práce jako Školního díla podle § 60 odst. 1 autorského zákona, a s tím, že pokud dojde k užití této práce mnou nebo bude poskytnuta licence o užití jinému subjektu, je Univerzita Pardubice oprávněna ode mne požadovat přiměřený příspěvek na úhradu nákladů, které na vytvoření díla vynaložila, a to podle okolností až do jejich skutečné výše.

Souhlasím s prezenčním zpřístupněním své práce v Univerzitní knihovně Univerzity Pardubice.

V Pardubicích dne 30. 4. 2013

Monika Tichá

## **PODĚKOVÁNÍ**

Tímto bych ráda poděkovala svému vedoucímu práce Ing. Zdeňku Matějovi za jeho odbornou pomoc, cenné rady a konzultace, které mi pomohly při zpracování bakalářské práce.

## **ANOTACE**

*Tato bakalářská práce se zabývá koordinací Integrovaného záchranného systému v Přelouči. Je popsáno krizového řízení a vymezeny základní pojmy s krizovým řízením spojené. Je charakterizován Integrovaný záchranný systém a jsou vymezeny základní a ostatní složky. Charakterizuje koordinaci složek IZS, koordinační a pracovní orgány. Popisuje město Přelouč a jeho složky IZS. V závěrečné části je na základě řízených rozhovorů hodnocena koordinace a spolupráce složek IZS v Přelouči.*

## **KLÍČOVÁ SLOVA**

*Krizové řízení, Integrovaný záchranný systém, základní a ostatní složky Integrovaného záchranného systému, dokumentace IZS, koordinace složek IZS*

## **TITLE**

Assumptions coordination of Integrated Rescue System in Přelouč

## **ANNOTATION**

*This bachelor's thesis deals with the coordination of the Integrated Rescue System in Přelouč. Crisis management describes and defines the basic concepts associated with crisis management. It characterizes Integrated Rescue System and describes the definition of basic and other components. It characterizes coordination IRS, coordinating and working bodies. It describes the town and its components Přelouč IRS. The final section is based on structured interviews assessed coordination and cooperation IRS in Přelouč.*

## **KEYWORDS**

*Crisis management, Integrated Rescue System, Basic and other components of the IRS, documentation IRS, coordination IRS*

# OBSAH

ÚVOD.....	10
<b>1 KRIZOVÉ ŘÍZENÍ.....</b>	<b>11</b>
1.1 KRIZOVÉ STAVY .....	12
1.2 ORGÁNY KRIZOVÉHO ŘÍZENÍ.....	13
1.3 ZÁKLADNÍ POJMY.....	14
<b>2 CHARAKTERISTIKA INTEGROVANÉHO ZÁCHRANNÉHO SYSTÉMU.....</b>	<b>16</b>
2.1 ZÁKLADNÍ SLOŽKY IZS.....	16
2.1.1 Hasičský záchranný sbor České republiky .....	17
2.1.2 Jednotky požární ochrany zařazené do systému plošného pokrytí .....	17
2.1.3 Zdravotnická záchranná služba .....	18
2.1.4 Policie České republiky .....	18
2.2 OSTATNÍ SLOŽKY IZS .....	19
2.2.1 Armáda České republiky .....	19
2.2.2 Občanská sdružení hasičů.....	20
2.2.3 Český červený kříž .....	21
2.2.4 Vodní záchranná služba.....	21
2.2.5 Svaz záchranných brigád kynologů.....	22
2.2.6 Horská služba .....	22
2.2.7 Zařízení civilní ochrany.....	23
2.3 DOKUMENTACE IZS.....	23
2.3.1 Krizový plán .....	23
2.3.2 Havarijní plán .....	25
2.3.3 Vnější havarijní plán.....	25
2.3.4 Dohody o poskytnutí pomoci .....	25
2.3.5 Zpráva velitele zásahu a statistiky .....	26
2.3.6 Poplachový plán IZS kraje a jeho vazby na ostatní dokumenty .....	26
2.3.7 Dokumentace o společných školeních, cvičeních .....	27
<b>3 KOORDINACE SLOŽEK IZS .....</b>	<b>28</b>
3.1 KOORDINAČNÍ A PRACOVNÍ ORGÁNY KRIZOVÉHO ŘÍZENÍ OBCE.....	33
3.1.1 Bezpečnostní rada obce s rozšířenou působností .....	33
3.1.2 Krizový štáb obce s rozšířenou působností .....	35
3.1.3 Povodňová komise města Přelouč.....	36
<b>4 MĚSTO PŘELOUČ A JEHO SLOŽKY IZS .....</b>	<b>38</b>
4.1 HASIČSKÝ ZÁCHRANNÝ SBOR ČR.....	39
4.2 POLICIE ČR.....	39
4.3 ZDRAVOTNÍ ZÁCHRANNÁ SLUŽBA.....	39
4.4 MĚSTSKÁ POLICIE PŘELOUČ .....	39
4.5 JEDNOTKA SBORU DOBROVOLNÝCH HASIČŮ.....	42
4.6 DOKUMENTACE .....	43
<b>5 HODNOCENÍ KOORDINACE A SPOLUPRÁCE .....</b>	<b>45</b>
5.1 ZHODNOCENÍ ŘÍZENÝCH ROZHOVORŮ .....	45
5.2 SHRNUTÍ A NÁVRH DOPORUČENÍ.....	49
<b>ZÁVĚR.....</b>	<b>51</b>
<b>POUŽITÁ LITERATURA .....</b>	<b>54</b>
<b>SEZNAM PŘÍLOH.....</b>	<b>58</b>

## **SEZNAM TABULEK**

Tabulka 1: Složení Bezpečnostní rady obce.....	34
Tabulka 2: Rajony a jejich odpovědní strážníci .....	41
Tabulka 3: Složení Jednotky požární ochrany.....	42

## **SEZNAM OBRÁZKŮ**

Obrázek 1: Struktura krizového plánu.....	24
Obrázek 2: Mapa Pardubického kraje .....	38
Obrázek 3: Počet zásahů podle příčiny HZS Přelouč v roce 2012.....	46



## **SEZNAM ZKRATEK**

AČR	Armáda České republiky
BRS	Bezpečnostní rada státu
ČČK	Český červený kříž
ČHMÚ	Český hydrometeorologický ústav
ČR	Česká republika
HS	Horská služba
HZS	Hasičský záchranný sbor
IZS	Integrovaný záchranný systém
JPO	Jednotky požární ochrany
JSDH	Jednotka sboru dobrovolných hasičů
KOPIS	Krajské operační a informační středisko
ORP	Obce s rozšířenou působností
SZBK	Svaz záchranných brigád kynologů
ÚKŠ	Ústřední krizový štáb
VZS	Vodní záchranná služba
ZP	Záchranné prapory
ZZS	Zdravotní záchranná služba

# ÚVOD

Problémy, které nastolil čas a především velké mimořádné události (jakými byly např. rozsáhlé povodně) se odrazily v potřebě zajištění efektivní koordinace, kdy nedílnou součástí při zdolávání mimořádných událostí je vzájemná komunikace. Hlavní břemeno koordinace krizového řízení leží na vyšších územně samosprávných celcích. Pozornost je v této práci zaměřena na Přelouč, jakožto obci s rozšířenou působností.

Tato bakalářská práce se zabývá předpoklady koordinace složek Integrovaného záchranného systému ve městě Přelouč. Nejprve bude v první kapitole popsáno krizové řízení a jeho legislativní úprava, krizové stavy a orgány krizového řízení. Poté se v rámci krizového řízení seznámíme se základními pojmy, které s danou problematikou souvisí. V druhé kapitole dojde k charakteristice Integrovaného záchranného systému, jehož základním právním předpisem je zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a dojde k vymezení jeho základních a ostatních složek a následně bude popsán předmět jejich činnosti. Nezbytnou součástí je také využívaná a povinná dokumentace Integrovaného záchranného systému, které bude také věnována pozornost. Budou popsány plány, jako je krizový plán, havarijní plán, poplachový plán apod. Následně se tato práce ve třetí kapitole bude zabývat koordinací samotnou, která je upravena vyhláškou č. 328/2001 Sb., o některých podrobnostech zabezpečení integrovaného záchranného systému. Bude nastíněna a popsána koordinace, její úroveň a subjekty, které za ni odpovídají. Poté se přistoupí už k samotnému popsání pracovních a koordinačních orgánů, jako jsou bezpečnostní rada, krizový štáb a povodňová komise, které mají zastoupení ve městě Přelouč a které vedou ke koordinovanému a jednotnému postupu při řešení krizových situací, směřující k předcházení, zmírňování a odstraňování následků. Seznámíme se s městem Přelouč a dojde k popsání a vymezení složek IZS, které mají zastoupení ve městě Přelouč. V rámci toho dojde k charakteristice dokumentace, která s městem Přelouč souvisí a kterou město Přelouč povinně zpracovává. V závěrečné části bude na základě řízených rozhovorů popsána a zhodnocena koordinace a spolupráce složek IZS ve městě Přelouč. Sběr informací byl proveden pomocí osobního rozhovoru. Součástí práce jsou také přílohy, kde jsou vloženy jednotlivé rozhovory a ukázka složení povodňové komise.

Cílem bakalářské práce je popis koordinace a zhodnocení průběhu spolupráce složek IZS ve městě Přelouč.

# 1 KRIZOVÉ ŘÍZENÍ

Krizové řízení je definováno jako souhrn řídicích činností, které se zaměřují na analýzu a vyhodnocení bezpečnostních rizik, plánování, organizování, realizaci a kontrolu činností prováděných v souvislosti s řešením krizové situace [27].

Klíčovými zákony pro krizové řízení jsou: Zákon č. 222/1999 Sb., o zajišťování obrany České republiky. Tento zákon stanovuje povinnosti státních orgánů, územních samosprávných celků a právnických a fyzických osob k zajišťování obrany České republiky před vnějším napadením a odpovědnost za porušení těchto povinností. Dalším podstatným zákonem je Zákon č. 239/2000 Sb., o Integrovaném záchranném systému, který vymezuje IZS, stanoví složky IZS a jejich působnost, působnost a pravomoc státních orgánů a orgánů a územních samosprávných celků, práva a povinnosti právnických a fyzických osob při přípravě na mimořádné události a při záchranných a likvidačních pracích a při ochraně obyvatelstva před a po dobu vyhlášení stavu nebezpečí, nouzového stavu, stavu ohrožení státu a válečného stavu. Dále Zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení. Ten stanovuje působnost a pravomoc státních orgánů a orgánů územních samosprávných celků a práva a povinnosti právnických a fyzických osob při přípravě na krizové situace, které nesouvisejí se zajišťováním obrany České republiky před vnějším napadením a při jejich řešení. Jedním z posledních zákonů je Zákon č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy ve znění zákona č. 320/2002 Sb., který upravuje přípravu hospodářských opatření pro stav nebezpečí, nouzový stav, stav ohrožení státu a válečný stav a přijetí hospodářských opatření po vyhlášení krizových stavů [13].

Součástí krizového řízení je krizové plánování, jež je nejdůležitějším úkolem vedoucích pracovníků orgánů krizového řízení. Krizové plánování má své cíle, obsah a orgány, které jej uskutečňují. Cílem krizového plánování je vytvořit efektivní systém předcházení vzniku krizových situací, které je postaveno na smysluplném řízení. Dalším cílem je vytvořit takový systém, který eliminuje nežádoucí dopady přírodních, antropogenních a jiných forem hrozeb na vnější bezpečnost a základy státu (vnitřní pořádek a bezpečnost, zdraví a majetkové hodnoty obyvatelstva). Spočívá také ve vytvoření systému zvládnání vybraných krizových situací, který je založen na proaktivním přístupu všech zákonem stanovených orgánů krizového řízení, základních a ostatních složek IZS a včasném vyhlášení krizových stavů. Jedním z důležitých cílů je také vytvořit podmínky pro vzájemnou součinnost

mezi jednotlivými orgány krizového řízení a koordinovanou činností výkonných složek systému krizového řízení ČR [1].

## **1.1 Krizové stavy**

Aby v případě mimořádné události, narušení kritické infrastruktury nebo jiného nebezpečí mohla být realizována krizová opatření, je nezbytnou podmínkou vyhlášení krizového stavu.

### **Stav nebezpečí**

Je upraven zákonem č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení. Stav nebezpečí se jako opatření může vyhlásit, jsou-li ohroženy životy, zdraví, majetek, životní prostředí a pokud nedosahuje intenzita ohrožení značného rozsahu a není možné odvrátit ohrožení běžnou činností správních úřadů, orgánů krajů a obcí, složek IZS nebo subjektů kritické infrastruktury. Stav nebezpečí může být vyhlášen pro území celého kraje nebo jeho části a vyhláší ho hejtman kraje, v Praze je to primátor hlavního města Prahy. Vyhláší se maximálně na dobu 30 dnů. V případě, kdy není možné odvrátit vzniklé ohrožení v rámci stavu nebezpečí, hejtman neprodleně požádá vládu o vyhlášení nouzového stavu.

### **Nouzový stav**

Je upraven Ústavním zákonem č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky. Vláda může vyhlásit nouzový stav v případě živelních pohrom, ekologických nebo průmyslových havárií, nehod nebo jiného nebezpečí, které ve značném rozsahu ohrožují životy, zdraví nebo majetkové hodnoty, vnitřní pořádek a bezpečnost. Nouzový stav vyhláší předseda vlády. Vyhláší se jen s uvedením důvodů na určitou dobu a pro určité území. Nouzový stav se může vyhlásit nejdéle na dobu 30 dnů.

### **Stav ohrožení státu**

Je upraven Ústavním zákonem č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky. Parlament může na návrh vlády vyhlásit stav ohrožení státu, je-li bezprostředně ohrožena svrchovanost státu nebo územní celistvost státu anebo jeho demokratické základy. K přijetí usnesení o vyhlášení stavu ohrožení státu je třeba souhlasu nadpoloviční většiny všech poslanců a souhlasu nadpoloviční většiny všech senátorů. Doba trvání tohoto stavu není omezena.

### **Válečný stav**

Válečný stav je upraven Ústavou ČR. Tento stav přímo nesouvisí se systémem krizového řízení státu. Oprávněným orgánem pro vyhlášení je Parlament ČR v případě, že ČR

je napadena nebo je třeba plnit mezinárodní smluvní závazky o společné obraně. Vyhláší se pro celé území státu a není časově omezen [20].

## **1.2 Orgány krizového řízení**

Orgány krizového řízení jsou zákonem jmenované orgány veřejné správy (státní správy a samosprávy), které jsou předurčené k řešení krizových situací.

### **Vláda**

Vláda je ústředním výkonným orgánem státní moci, který uskutečňuje bezpečnostní politiku ČR, je odpovědná za funkčnost systému krizového řízení ČR, ukládá úkoly ostatním orgánům krizového řízení a kontroluje jejich činnost, zřizuje Ústřední krizový štáb jako svůj pracovní orgán k řešení krizových situací, rozhoduje o vyhlášení nouzového stavu a předkládá Parlamentu ČR návrh na vyhlášení stavu ohrožení státu a válečného stavu.

Stalým pracovním orgánem vlády ČR v oblasti bezpečnostní problematiky je Bezpečnostní rada státu, která zabezpečuje meziresortní koordinaci plánovacích, přípravných a realizačních opatření v oblasti zajišťování bezpečnosti ČR, analyzuje bezpečnostní hrozby a rizika, projednává a doporučuje vládě ke schválení Zásady plánování, rozpočtování a financování obranných výdajů státu na daný finanční rok a posuzuje a projednává jiné aktuální materiály, které se týkají bezpečnosti státu. Pracovním orgánem vlády k řešení krizových situací je Ústřední krizový štáb, což je pružný pracovní orgán, o jehož aktivaci rozhoduje předseda vlády a BRS. ÚKŠ je aktivován při bezprostřední hrozbě vzniku vážné krizové situace celostátního rozměru.

### **Ministerstva a jiné správní úřady**

Ministerstva a jiné správní úřady jsou výkonné orgány státní moci, které k zajištění připravenosti na řešení krizových situací v oboru své působnosti zřizují pracoviště krizového řízení, zpracovávají krizový plán, poskytují na vyžádání pokladky jiným ministerstvům, krajským úřadům a obecním úřadům obcí s rozšířenou působností, vedou přehled možných zdrojů hrozeb a rizik, provádějí analýzy ohrožení a v rámci prevence odstraňují nedostatky, které by mohly vést ke vzniku krizové situace, rozhodují o činnostech vedoucích k minimalizaci možnosti vzniku krizových situací, organizují opravy nezbytných veřejných zařízení pro přežití obyvatelstva a k zajištění funkčnosti veřejné správy, vytvářejí podmínky pro zajištění trvalé komunikace k jiným správním úřadům, obcím, právníkům a fyzickým osobám.

## **Orgány kraje a ostatní orgány s územní působností**

Orgány kraje a ostatní orgány s územní působností jsou orgány samosprávy s přenesenou působností výkonu státní správy v oblasti krizového řízení a podle Zákona č. 240/2000 Sb., zajišťují připravenost kraje na řešení krizových situací [1].

### **1.3 Základní pojmy**

Dále na začátku práce popíšete základní pojmy, se kterými se v průběhu práce setkáme a které souvisí s krizovým řízením.

#### **Hrozba**

Objektivní skutečnost, která může znamenat ohrožení na určitém území a v určitém období. Hrozbě lze čelit určitými protiopatřeními. V některých případech může sama hrozba významně ovlivňovat emoce a chování jednotlivců a skupin a narušit fungování společnosti. Představuje zdroj nebezpečí [31].

#### **Krizová situace**

Je typ mimořádné události, v jejímž důsledku se vyhláší stav nebezpečí, nouzový stav, stav ohrožení státu nebo válečný stav. Jsou při ní ohroženy důležité hodnoty, zájmy či statky státu a jeho občanů [31].

#### **Likvidační práce**

Jedná se o činnosti, které vedou k odstranění následků způsobených mimořádnou událostí, přičemž následky se rozumí účinky (dopady) a rizika působící na osoby, zvířata, věci a životní prostředí [31].

#### **Mimořádná událost**

Postihuje obvykle větší množství osob, je nebzučená, obtížně zvladatelná, ohrožuje život a zdraví, často leží za hranicí běžné lidské zkušenosti a mívá fatální důsledky. Může se jednat o katastrofu nebo hromadné neštěstí. Mimořádná událost však může, ale nemusí vést ke vzniku krizové situace. Každou krizovou situaci lze považovat za událost mimořádnou. Mezi mimořádné události patří živelní pohromy, technologické a provozní havárie, závažné dopravní nehody, rozsáhlé požáry, epidemie, epizootie, migrace, závažné ohrožení bezpečnosti a veřejného pořádku [31].

## **Nebezpečí**

Nebezpečí je definováno jako zdroj nebo situace s možností způsobit škodu, jako je zranění osob ne poškození jejich zdraví, škody na majetku. Jedná se o obecný pojem pro jakýkoli negativní jev, událost [34].

## **Riziko**

Rizikem označujeme pravděpodobnost ohrožení. Z pohledu krizového řízení musíme hrozby analyzovat a kvantifikovat, tzn., provádíme analýzu rizik. Riziko může být definováno jako součet představovaného nebezpečí a úrovně znepokojení, které u jednotlivce vyvolává [31].

## **Varování**

Je komplexní souhrn organizačních, technických a provozních opatření, zabezpečujících včasné předání varovné informace o reálně hrozící nebo již vzniklé mimořádné události, vyžadující realizaci opatření na ochranu obyvatelstva.

Jedná se o úkol státu zastupovaného Hasičským záchranným sborem ČR, provozovatelů jaderně energetických zařízení, zaměstnavatelům, vedení škol, správy úřadů, nemocnic apod. [16].

## **Vyrozumění**

Vyrozumění je komplexní souhrn organizačních, technických a provozních opatření zabezpečující včasné předání varovné informace o reálně hrozící nebo již vzniklé mimořádné události orgánům krizového řízení, orgánům státní správy a samosprávy, právnických osobám a podnikajícím osobám podle havarijních nebo krizových plánů [2].

## **Záchranné práce**

Jsou činnosti k odvrácení nebo omezení bezprostředního působení rizik, která vznikla působením mimořádné události, zejména ve vztahu k ohrožení života, zdraví, majetku nebo životního prostředí. Záchranné práce vedou k přerušení příčin působení rizik.

Míra hrozby je dána velikostí možné škody a časovou vzdáleností, která je obvykle vyjádřena pravděpodobností čili rizikem [31].

## **2 CHARAKTERISTIKA INTEGROVANÉHO ZÁCHRANNÉHO SYSTÉMU**

Integrovaný záchranný systém je určen pro koordinaci záchranných a likvidačních prací při mimořádných událostech včetně havárií a živelních pohrom. Je jím naplňováno ústavní právo občana na pomoc při ohrožení zdraví nebo života.

IZS vznikl z potřeby každodenní činnosti záchranářů, zejména při složitých haváriích, nehodách a živelních pohromách, kdy je třeba organizovat společnou činnost všech, kdo mohou svými silami a prostředky, kompetencemi nebo jinými možnostmi přispět k provedení záchrany osob, zvířat, majetku nebo životního prostředí. Je to systém spolupráce a koordinace složek, orgánů státní správy a samosprávy, fyzických a právnických osob při společném provádění záchranných a likvidačních prací a přípravě na mimořádnou událost.

Základním právním předpisem pro IZS je zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

Zákon o IZS řeší působnosti, oprávnění a povinnosti všech subjektů, které přicházejí do styku s přípravou na mimořádné události a při záchranných a likvidačních pracích a při ochraně obyvatelstva. Pravidla stanovená zákonem o IZS jsou platná i v případech, kdy je vyhlášen některý z tzv. krizových stavů na území postiženém mimořádnou událostí nebo na celou ČR a platí i za válečného stavu. Zákon o IZS se naopak nevztahuje ani na předcházení mimořádných událostí, tzn. prevenci vzniku takových událostí, nebo na činnosti spojené s obnovou území postiženého mimořádnou událostí. K řešení velkého počtu mimořádných událostí, k jejichž vyřešení postačuje jedna věcně příslušná jednotka, je využíváno speciálních zákonů, které mají v takových případech přednost. Zákon o IZS se využívá v takových případech, kdy je k provádění záchranných a likvidačních prací nutná současná spolupráce více subjektů – složek IZS [8].

### **2.1 Základní složky IZS**

- Hasičský záchranný sbor České republiky,
- Jednotky požární ochrany zařazené do plošného pokrytí kraje jednotkami požární ochrany,
- Zdravotnická záchranná služba,
- Policie České republiky [11].



### **2.1.1 Hasičský záchranný sbor České republiky**

Hasičský záchranný sbor České republiky je zřízen generálním ředitelstvím HZS ČR, které je součástí ministerstva vnitra. HZS ČR byl zřízen na základě zákona č. 238/2000 Sb., o Hasičském záchranném sboru České republiky a jeho základním posláním je chránit život a zdraví obyvatel a majetek před požáry a poskytovat účinnou pomoc při mimořádných událostech. HZS ČR plní úkoly v rozsahu a za podmínek stanovených souvisejícími právními předpisy, zejména zákonem č. 239/2000 Sb. o IZS, zákonem č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a zákonem č. 133/1985 Sb., o požární ochraně. Je oprávněn uzavírat jménem České republiky s určenými subjekty dohody upravující bližší podmínky a způsob vzájemné spolupráce [16].

### **2.1.2 Jednotky požární ochrany zařazené do systému plošného pokrytí**

System Jednotek požární ochrany je vybudován jako regresivní i preventivní nástroj proti požárům, živelním pohromám a jiným mimořádným událostem. JPO mají za úkol provést likvidaci požáru, ovšem nemají za úkol učinit veškerá opatření vedoucí k likvidaci živelných pohrom a jiných mimořádných událostí, ale pouze opatření nutná k odstranění bezprostřední hrozby ohrožení života, zdraví, majetku a životního prostředí.

Možnosti JPO mají své hranice z hlediska jejich vybavení, odborné přípravy a kompetencí při provádění zásahu.

Při tvorbě systému JPO se vychází ze dvou základních hledisek:

- organizace systému JPO (druhy JPO, jejich vzájemné vazby, dislokace, vybavení),
- zásahové činnosti JPO.

Z hlediska plošného pokrytí se JPO v souladu s přílohou k zákonu č. 133/1985 Sb., dělí na šest kategorií označovaných římskými číslicemi I – VI, a sice na jednotky:

- a) s územní působností zasahující i mimo území svého zřizovatele
  1. JPO I – jednotka HZS (profesionálové) s územní působností zpravidla do 20 minut jízdy z místa dislokace,
  2. JPO II – jednotka sboru dobrovolných hasičů obce s členy, kteří vykonávají službu jako svoje hlavní nebo vedlejší povolání, s územní působností zpravidla do 10 minut jízdy z místa dislokace,

3. JPO III – JSDH s členy, kteří vykonávají službu v jednotce požární ochrany dobrovolně, s územní působností zpravidla do 10 minut jízdy z místa dislokace,
- b) s místní působností zasahující na území svého zřizovatele
1. JPO IV – jednotka HZS podniku,
  2. JPO V – JSDH obce s členy, kteří vykonávají službu v jednotce požární ochrany dobrovolně,
  3. JPO VI – JSDH podniku.

V dohodě se zřizovatelem mohou být tyto jednotky využívány k zásahům i mimo svůj územní obvod [16].

### **2.1.3 Zdravotnická záchranná služba**

Zdravotnická záchranná služba je tvořena čtrnácti územními středisky ZZS s právní subjektivitou, pokrývající území všech krajů a hl. m. Prahy, a jejich součástí jsou okresní střediska ZZS. Organizační struktura ZZS není jednotná, její řízení není centralizované, zřizovateli územních středisek jsou kraje a hl. m. Praha. Na rozdíl od ostatních základních složek IZS zde neexistuje samostatný zákon o její činnosti. ZZS nepřestavuje autonomní systém a při naplňování své funkce vychází především ze zákona č. 20/1966 Sb., o péči o zdraví lidu ve smyslu pozdějších předpisů a vyhlášky Ministerstva zdravotnictví č. 434/1992 Sb., o zdravotnické záchranné službě ve znění pozdějších předpisů.

Posláním ZZS je poskytování odborné neodkladné přednemocniční péče od okamžiku vyrozumění až po předání postiženého do nemocniční péče a základním principem činnosti je provedení maxima možných dostupných lékařských výkonů na místě nehody a před hospitalizací. Pro tyto účely je vytvořena síť zařízení a pracovišť ZZS, jejichž výkonnými prvky jsou výjezdové skupiny dislokované na svých výjezdových stanovištích [16].

### **2.1.4 Policie České republiky**

Výkonným orgánem státní moci v oblasti bezpečnosti občanů, ochrany majetku a veřejného pořádku je Policie České republiky. Její úkoly, organizace a oprávnění jsou řešeny zákonem č. 283/1991 Sb., o Policii České republiky ve znění pozdějších předpisů. Policie ČR je centrálně řízená organizace v rezortu ministerstva vnitra a její rámcově řídicí a organizační struktury tvoří Policejní prezidium ČR, správy krajů a hlavního města Prahy (14) a okresní ředitelství (76).

V rámci systému IZS provádí Policie ČR při mimořádných událostech především tuto činnost:

- uzavírání zájmových prostorů a regulaci vstupu a opuštění těchto prostor,
- regulaci dopravy v prostoru mimořádné události,
- šetření okolnosti vzniku mimořádné situace k objasnění příčin jejího vzniku,
- plnění úkolů, souvisejících s identifikací zemřelých,
- řešení ochrany a zabezpečení movitého a nemovitého majetku a eventuálně eliminaci kriminální činnosti při vzniku mimořádné situace,
- plnění dalších úkolů podle pokynu velitele zásahu nebo řídicí složky IZS [16].

## **2.2 Ostatní složky IZS**

- Armáda České republiky,
- ostatní ozbrojené bezpečnostní sbory,
- ostatní záchranné sbory,
- orgány ochrany veřejného zdraví,
- havarijní, pohotovostní, odborné a jiné služby,
- zařízení civilní ochrany,
- neziskové organizace a sdružení občanů, které lze využít k záchranným a likvidačním pracím.

### **2.2.1 Armáda České republiky**

Síly a prostředky Armády České republiky lze využít k posílení základních složek IZS při řešení mimořádné události. Armáda sice patří mezi ostatní složky IZS, ale její funkce je při rozsáhlých mimořádných událostech a krizích významná a nezastupitelná. Armáda plní úkoly:

- při záchranných pracích nasazením sil (včetně specialistů, např. chemiků) a techniky (např. vrtulníků),
- při logistickém zabezpečení,
- při zajištění veřejného pořádku a ochraně objektů (např. infrastruktury).

Do konce roku 2008 měla armáda Záchranné prapory, které byly předurčené k ochraně obyvatelstva a provádění likvidačních prací při mírových krizových situacích. Jejich nasazení se předpokládalo při řešení přírodních pohrom, požárů, hromadných neštěstí, průmyslových nebo ekologických havárií a při poskytování pomoci obyvatelstvu. Na území České republiky jich bylo celkem šest a byly dislokovány v Kutné Hoře, Jindřichově Hradci, Rakovníku,

Bučovicích, Olomouci a Hlučíně. Podle nové koncepce AČR budou ZP v podřízenosti MO ČR redukovány na dva dislokované v Rakovníku a Olomouci. Prapor dislokovaný v Hlučíně byl převeden do podřízenosti MV ČR – GŘ HZS k 1. 1. 2009. Nosnou struktur každého z nich tvoří ženíjní, požární a zdravotnické jednotky. Technické vybavení pro zásah tvoří tyto základní druhy techniky a materiálu:

- ženíjní technika,
- těžká vyprošťovací technika,
- malá ženíjní a vyprošťovací technika,
- speciální technika a materiál,
- chemická technika a materiál,
- požární technika a materiál,
- logistická technika a materiál,
- technika pro zásobování vodou,
- technika pro přepravu pohonných hmot,
- speciální technika.

Poskytnutí pomoci ze strany ZP se realizuje na základě žádosti příslušného představitele samosprávy (obvykle hejtmana kraje) podle stanoveného procedurálního postupu. Ministerstvo vnitra v rámci ústřední koordinace záchranných a likvidačních prací je oprávněno stanovit jejich priority i ve vztahu k nasazení ZP podle územní působnosti.

Činnost jednotek ZP je prováděna na základě zpracovaných a procvičených plánů s respektováním nejrůznějších taktických variant [16].

### **2.2.2 Občanská sdružení hasičů**

Občanská sdružení, veřejně prospěšné organizace a jiné orgány a organizace působící na úseku požární ochrany jsou vytvářeny podle zákona č. 133/1985 Sb., o požární ochraně. Tyto organizace podle § 75 uvedeného zákona pomáhají při plnění úkolů na úseku požární ochrany zejména tím, že:

- pomáhají vyhledávat členy jednotek sboru dobrovolných hasičů,
- podílejí se na odborné přípravě členů jednotek sboru dobrovolných hasičů obcí,
- podílejí se se souhlasem vlastníka na provádění údržby, opravy požární techniky, věcných prostředků požární techniky a objektů požární ochrany, včetně vodních zdrojů,

- podílejí se na činnosti směřující k předcházení požárům, zejména na preventivně výchovné činnosti mezi občany a mládeží,
- podílejí se na ediční a publikační činnosti a na dokumentaci historie požární ochrany a hasičstva.

### **2.2.3 Český červený kříž**

Český červený kříž je Národní společenství Mezinárodního hnutí Červeného kříže a Červeného půlměsíce na území ČR [16].

Mezinárodním výborem Červeného kříže byl Český červený kříž uznán 26. 8. 1993.

ČČK plní zejména tyto úkoly:

- působí v oblasti civilní obrany a ochrany obyvatelstva a poskytuje pomoc v případech katastrof a jiných mimořádných událostí,
- poskytuje zdravotnické, záchranné, sociální a další humanitární služby,
- působí jako výlučně uznávaná pomocná organizace vojenské zdravotnické služby,
- šíří znalost Ženevských úmluv,
- působí v oblasti zdravotně-výchovné a spolupracuje s poskytovateli zdravotní péče [5].

### **2.2.4 Vodní záchranná služba**

Vodní záchranná služba ČČK má v současnosti čtyři hlavní pilíře své činnosti. Jsou to:

- záchrana a poskytování neodkladné rozšířené první pomoci na otevřených vodních plochách a v jejich blízkosti,
- zajišťování bezpečnosti v aqvaparcích, bazénech a koupalištích,
- komplexní vzdělávání řad záchranářů – od juniorů po specialisty na určité typy vodního prostředí a složky IZS,
- vodní záchranná služba ČČK jako aktivní součást IZS.

Jakožto složka zařazená do IZS je běžně využívána k primárním zásahům na vodních plochách, nebo jejich blízkosti operačními středisky Hasičského záchranného sboru ČR, dispečinky zdravotnických záchranných služeb, Policie ČR nebo Státní plavební správy. VZS je nasazována jako záchranná složka nejen v případě povodní velkého rozsahu, ale i v případě lokálních povodní, při pátracích akcích na vodě, nebo v blízkosti vodních ploch a toků, či při vyhledávání utonulých. Je také nasazována při likvidačních pracích a záchraně majetku [29].

### **2.2.5 Svaz záchranných brigád kynologů**

Svaz záchranných brigád kynologů je společenskou organizací zabývající se záchrannými pracemi pomocí speciálně vycvičených psů. Jejich výcvik je veden k vyhledávání živých i mrtvých osob v nejrůznějších prostředích. Svaz spolupracuje s Hasičským záchranným sborem, Policií a všemi dalšími organizacemi podobného zaměření, jako je Horská služba, Vodní záchranná služba, Letecká záchranná služba a další. SZBK je členěn do krajských brigád, které fungují na území jednotlivých regionů. Činnost je řízena po metodické stránce prezidiem svazu sestaveným z vedoucích jednotlivých brigád. Každá brigáda disponuje několikačlennou zásahovou jednotkou psů, kteří jsou připraveni kdykoli na vyzvání krajských orgánů se dostavit k zásahu. Pohotovostní jednotka SZBK, která jako součást záchranné jednotky ministerstva vnitra je náležitě vybavena a připravena k zásahům v tuzemsku i v zahraničí [6].

### **2.2.6 Horská služba**

Horská služba ČR při výkonu své činnosti zejména:

- organizuje a provádí záchranné a pátrací akce v horském terénu,
- poskytuje první pomoc a zajišťuje transport zraněných,
- vytváří podmínky pro bezpečnost návštěvníků hor,
- zajišťuje provoz záchranných a ohlašovacích stanic HS,
- provádí instalaci a údržbu výstražných a informačních zařízení,
- spolupracuje při vydávání a rozšiřování preventivně-bezpečnostních materiálů,
- informuje veřejnost o povětrnostních a sněhových podmínkách na horách a opatřeních HS k zajištění bezpečnosti na horách,
- spolupracuje s orgány veřejné správy, ochrany přírody a životního prostředí a jinými orgány a organizacemi,
- sleduje úrazovost a provádí rozbor příčin úrazů na horách, navrhuje a doporučuje opatření k jejímu snížení,
- provádí hlídkovou činnost na hřebenech, sjezdových tratích, pohotovostní službu na stanicích a domech HS,
- provádí lavinová pozorování,
- připravuje a školí své členy a čekatele,
- spolupracuje s ostatními záchrannými organizacemi doma i v zahraničí.

Oblasti, kde HS působí: Beskydy, Jeseníky, Jizerské hory, Krkonoše, Krušné hory, Orlické hory a Šumava [10].

### **2.2.7 Zařízení civilní ochrany**

Zařízení civilní ochrany se podílejí především na zabezpečení úkolů evakuace, zabezpečení nouzového přežití (nouzové ubytování, stravování a zásobování vodou) a organizování humanitární pomoci. V případě příznaků hrozby ozbrojeného konfliktu budou pro plnění úkolů za stavu ohrožení státu a válečného stavu zřizována zařízení civilní ochrany pro zabezpečení ukrytí osob ve stálých úkrytech, zařízení civilní ochrany pro zabezpečení výdeje prostředků individuální ochrany, poskytování první pomoci, vyprošťování osob a odstraňování následků mimořádných událostí, zjišťování a označování nebezpečných oblastí, provádění dekontaminace a další zařízení civilní ochrany vyplývající z úkolů obranného plánování.

O účelnosti zřízení zařízení civilní ochrany žádá zřizovatel HZS kraje. Zřizovatelem může být právnická osoba, podnikající fyzická osoba nebo obec. HZS kraje ve svém vyjádření k účelnosti zřizování zařízení civilní ochrany vychází ze schváleného havarijního plánu kraje a vnějších havarijních plánů [32].

## **2.3 Dokumentace IZS**

Krizový zákon ukládá orgánům krizového řízení zpracovávat Krizový plán. Ten obsahuje základní plánovací, výkazové a další dokumenty stanovující opatření a postupy, kterými jsou plněny úkoly státu při hrozbě vzniku nebo po vzniku krizové situace. Ostatní dokumenty jsou zpravidla přílohou částí krizového plánu. Dokumenty se zpracovávají ve standardizované písemné a elektronické podobě.

HZS kraje určuje obce, které jsou povinny rozpracovat vybrané úkoly z krizového plánu kraje. V praxi jsou to všechny obce s rozšířenou působností [23].

### **2.3.1 Krizový plán**

Krizový plán je základním plánovacím dokumentem obsahujícím souhrn krizových opatření a postupů k řešení krizových situací. Jeho účelem je vytvořit podmínky pro zajištění připravenosti na krizové situace a jejich řešení pro orgány krizového řízení a další dotčené subjekty. Krizová opatření uvedená v krizovém plánu slouží pouze pro řešení krizové situace a jejich realizace je podmíněná vyhlášením některého z krizových stavů.

V krizovém plánu je uveden přehled postupů, zásad a opatření pro řešení krizových situací v podmínkách kraje, včetně uvedení subjektů, které se na řešení krizových situací podílejí.

Dále jsou v krizovém plánu vymezeny požadavky na síly a prostředky nezbytné pro zvládnutí krizové situace. Obsahem krizového plánu mohou být další plánovací dokumenty, které je možné využít při řešení krizové situace. Jedná se například o:

- havarijní plán kraje,
- vnější havarijní plán,
- povodňový plán,
- další plánovací dokumenty podle uvážení zpracovatele [18].

Krizový plán se zpracovává ve standardizované písemné a elektronické podobě a skládá se ze základní a přílohové části. Povinnost zpracovávat krizový plán mají ústřední orgány státní správy, ministerstva a územně samosprávné celky (kraj, obec). Právnické a podnikající fyzické osoby krizový plán zpracovávají jen na výzvu příslušného orgánu krizového řízení, jinak vypracovávají plán krizové připravenosti, jehož struktura je srovnatelná s plánem krizovým [28].



**Obrázek 1:** Struktura krizového plánu

*Zdroj: upraveno podle [1]*

Základní část obsahují základní údaje o zpracovateli krizového plánu, analýzu hrozeb a rizik a hlavní zásady řízení krizových situací. V přílohové části jsou uvedeny operační plány zvládnutí typových krizových situací, speciální plány (plán evakuace, povodňový plán, poplachový plán IZS), přehled zdrojů potřebných pro řešení krizových situací, podkladové materiály (zákony, vyhlášky normy atd.) a formalizované dokumenty (jednací řády, statuty, dohody o spolupráci atd.) [1].



### **2.3.2 Havarijní plán**

Havarijní plán patří k základním dokumentům kraje pro řešení mimořádných situací. Je určen k plánování a řízení postupu IZS. Rozpracovává se při řešení takových událostí, které vyžadují vyhlášení třetího nebo zvláštního stupně poplachu. Hlavním úkolem v rámci zpracování havarijního plánu je určení rizik, které ohrožují území kraje, taktéž získávání informací od právnických a podnikajících fyzických osob a od dotčených správních úřadů týkajících se rizik, zajištění podkladů od jednotlivých složek IZS a stanovení opatření k ochraně obyvatelstva. Havarijní plán je závazným dokumentem pro všechny obce, správní úřady, fyzické i právnické osoby nacházející se na území kraje.

Struktura havarijního plánu se skládá z informační části. Zde se charakterizuje území a mimořádné události zjištěné analýzou vzniku pro jednotlivé druhy mimořádných událostí. Dále se skládá z operativní části, kde se charakterizují síly a prostředky pro záchranné a likvidační práce, vyrozumění, spojení, komunikace a předávání informací veřejnosti. Jsou zde rozpracovány plány konkrétních činností, např.

- plán vyrozumění,
- traumatologický plán,
- plán varování obyvatelstva,
- plán ukrytí obyvatelstva,
- povodňový plán území atd.

Analýza rizik je nejdůležitější součástí havarijních plánů, z jejichž výsledků by měl havarijní plán vycházet [9].

### **2.3.3 Vnější havarijní plán**

Vnější havarijní plán se zpracovává, pokud to vyplývá ze zvláštního právního předpisu, jako jsou např. atomový zákon, zákon o prevenci závažných havárií aj., a zóna havarijního plánování nepřesahuje správní obvod obecního úřadu ORP. Vnější havarijní plán projednává bezpečnostní rada.

V případě, že zóna havarijního plánování přesahuje území správního obvodu obecního úřadu ORP, spolupracuje při zpracování vnějšího havarijního plánu s krajským úřadem [23].

### **2.3.4 Dohody o poskytnutí pomoci**

Síly a zejména prostředky, které jsou použity ve výjimečném nebo občasném využití, není ekonomické zařazovat nebo pořizovat přímo pro složky IZS. Ty jsou zabezpečovány formou dohod, kterými může hasičský záchranný sbor kraje nebo starosta obce předem sjednat

způsob a rozsah osobní nebo věcné pomoci pro potřebu záchranných a likvidačních prací. Jedná se například o těžkou techniku, která je potřebná pro likvidační práce.

### **2.3.5 Zpráva velitele zásahu a statistiky**

Složky IZS zpracovávají vlastní dokumentaci o své činnosti při záchranných a likvidačních pracích a forma a úprava této dokumentace je upravena jejich interními předpisy. HZS ČR a potažmo všechny jednotky požární ochrany vycházejí z jednotného formuláře „Zpráva o zásahu“, který je uzpůsobený pro všechny obvyklé typy mimořádných událostí a je zpracováván i za další složky IZS, pokud byl zásah v prvním nebo druhém stupni poplachu. Zprávu o zásahu zpracovává velitel zásahu a jsou v ní obsaženy základní časové údaje, informace o mimořádné události, popis průběhu záchranných a likvidačních prací včetně údajů o přítomných složkách IZS, o využití věcné nebo osobní pomoci, o výskytu nebezpečných látek a další relevantní údaje. Společná Zpráva o zásahu složek IZS je úředním dokumentem, který si zpracovává velitel zásahu v případě vyhlášení třetího nebo zvláštního stupně poplachu na základě dílčích dokumentů zúčastněných složek a předává jej HZS kraje k případnému dalšímu využití. Údaje ze zprávy se mohou dále využívat například k vyrovnání a úhradě škod vyplývajících ze zásahu apod., což je u mimořádných událostí, kdy byl vyhlášen třetí stupeň poplachu velmi pravděpodobné. Dále jsou zprávy o zásahu využívány ke statistickým odhadům počtu zásahů IZS, které jsou zveřejňovány ve statistikách požárních ochrany [8].

### **2.3.6 Poplachový plán IZS kraje a jeho vazby na ostatní dokumenty**

Poplachové plány IZS krajů jsou samostatnou součástí požárních poplachových plánů krajů, jsou tedy součástí nařízení kraje a tím je dána jejich závaznost. Jsou seznamem všech sil a prostředků složek IZS, se kterými může být disponováno při taktické, operační nebo strategické koordinaci záchranných a likvidačních prací. Poplachové plány krajů jsou sestavovány na základě dohod o plánované pomoci na vyžádání. Vycházejí ze zpracovaných havarijních plánů krajů a v nich obsažených analýz rizik, tedy sestava sil a prostředků IZS kraje nemusí být schopná zasáhnout na jakýkoliv typ mimořádné události, ale měla by akceptovat místní průmyslové a přírodní podmínky. Sestava sil a prostředků zařazených do poplachových plánů krajů je tedy oprávněně různá kraj od kraje. Pro místně málo pravděpodobné události mohou kraje plánovat s pomocí vyžádanou prostřednictvím ústředního poplachového plánu kraje IZS nebo od sousedících krajů. Poplachové plány IZS krajů v nařízení kraje jsou propojeny s tzv. operativní dokumentací poplachového plánu IZS, se kterou pracuje a udržuje ji aktuální OPIS IZS kraje.

### **2.3.7 Dokumentace o společných školeních, cvičeních**

Společné školení, výcvik, instruktáže a cvičení jsou věcným obsahem tzv. organizování a usměrňování IZS a přípravy na mimořádné události, což je hlavní část působnosti orgánů ORP. Tyto úkoly orgánů obcí s rozšířenou působností plní HZS krajů. Obsahem dokumentace musí být data o lektorech a účastnících, časové údaje, údaje o cíli, námětu a účelu. Pro taktické cvičení by měl být minimálně zpracován scénář cvičení, plán provedení cvičení a vyhodnocení cvičení. Zásadní důležitost pak má dokument (pokyn), kterým je cvičení nařízeno. Oprávnění k jeho vydání má pouze ministr vnitra, generální ředitel HZS ČR, hejtman kraje nebo ředitel HZS kraje [8].

### 3 KOORDINACE SLOŽEK IZS

Koordinace složek IZS vychází a je upravena vyhláškou č. 328/2001 Sb., o některých podrobnostech zabezpečení integrovaného záchranného systému.

Koordinace složek IZS při společném zásahu je koordinace záchranných a likvidačních prací včetně řízení jejich součinnosti. Spočívá v zajišťování těchto činností:

- a) vyhodnocení druhu a rozsahu mimořádné události a jí vyvolaných ohrožení za využití výsledků souběžně organizovaného průzkumu,
- b) uzavření místa zásahu a omezení vstupu osob na místo zásahu, jejichž přítomnost zde není potřebná,
- c) záchrana bezprostředně ohrožených osob, zvířat nebo majetku, popřípadě jejich evakuace,
- d) poskytnutí neodkladné zdravotní péče zraněným osobám,
- e) přijetí nezbytných opatření pro ochranu životů a zdraví osob ve složkách, které zahrnuje:
  1. rozdělení místa zásahu na zóny s charakteristickým nebezpečím, stanovení odpovídajícího režimu práce a způsobu ochrany života a zdraví sil včetně použití ochranných prostředků,
  2. zohlednění zvláštnosti místa zásahu při činnosti složek, jako jsou technologie výroby, konstrukční a dispoziční řešení objektů, vlastností přítomných nebo vznikajících látek,
  3. vytvoření týlu, podmínky pro odpočinek sil, stanovení odpovídajícího režimu jejich práce a odpočinku, pokud to velitelé nebo vedoucí složek vyžadují, vytvoření společného materiálního a finančního zabezpečení složek,
  4. přerušování záchranných prací, pokud jsou bezprostředně ohroženy životy a zdraví sil nebo záchrannými pracemi by vznikly závažnější nepříznivé následky než ty, které hrozí vzniklou mimořádnou událostí,
- f) přerušování trvajících příčin vzniku ohrožení vyvolaných mimořádnou událostí, například provizorní opravou, zamezením úniku nebezpečných látek, vyloučením nebo omezením provozu havarovaných zařízení,
- g) omezení ohrožení vyvolané mimořádnou událostí a stabilizace situace v místě zásahu, například hašením požárů, ochlazováním konstrukcí, ohraničením uniklých látek, odstraněním staveb a porostů nebo provedením terénních úprav,

- h) přijetí odpovídajících opatření v místech, kde se očekávají účinky při předpokládaném šíření mimořádné události, které zajistí:
1. průzkum šíření mimořádné události,
  2. informování nebo varování obyvatelstva nadzemí ve směru šíření mimořádné události, která je může ohrozit svými účinky,
  3. evakuaci obyvatelstva, popřípadě též zvířat,
  4. vyhledání zraněných nebo bezprostředně ohrožených osob,
  5. ošetření zraněných osob,
  6. poskytnutí pomoci osobám, které nelze evakuovat,
  7. regulaci volného pohybu osob a dopravy v místě zásahu a v jeho okolí,
  8. střežení evakuovaného území a majetku,
- i) poskytnutí nezbytné humanitární pomoci postiženým osobám,
- j) poskytnutí neodkladné veterinární péče zraněným zvířatům,
- k) poskytování nutných informací příbuzným osob, které jsou výrazně postiženy mimořádnou událostí,
- l) podávání nezbytných informací o mimořádné události a o prováděných záchranných a likvidačních pracích sdělovacím prostředkům a veřejnosti,
- m) dokumentování údajů a skutečností za účelem zjišťování a objasňování příčin vzniku mimořádné události, a
- n) dokumentování záchranných a likvidačních prací, které obsahuje základní přehled o nasazených složkách a časový sled prováděných činností [30].

Koordinace složek probíhá na třech úrovních. Tou první je taktická úroveň, kterou provádí velitel zásahu na místě mimořádné události. Druhou úrovní je operační úroveň, ta je prováděna operačním a informačním střediskem IZS. Poslední úrovní je strategická úroveň, která je prováděna příslušným představitelem územního celku, jako je např. starostou ORP, hejtmanem kraje apod.

### **Koordinace na taktické úrovni**

Koordinace zásahu na taktické úrovni se uskutečňuje přímo na místě zásahu. Místem zásahu rozumíme prostor, kde mimořádná událost nastala nebo místo, kde se projevy mimořádné události předpokládají. Zde za záchranné a likvidační práce odpovídá velitel zásahu, kterým, je pokud zvláštní zákon nestanoví jinak, hasič – velitel jednotky požární ochrany s právem přednostního velení podle zvláštního právního předpisu (vyhláška č. 247/2001 Sb.). Velitelem zásahu může být i velitel jednotky SDH obce, kterou obec zřizují

ve smyslu zákona o požární ochraně. Velitel zásahu řídí provádění záchranných a likvidačních prací a koordinuje činnost složek IZS na místě zásahu.

Velitel zásahu má ze zákona o IZS pravomoc:

- zakázat nebo omezit vstup osob na místo zásahu a nařídit, aby místo zásahu opustila osoba, jejíž přítomnost není potřebná, nařídit evakuaci osob, popřípadě stanovit i jiná dočasná omezení k ochraně života, zdraví, majetku a životního prostředí a vyzvat osobu, která se nepodřídí stanoveným omezením, aby prokázala svoji totožnost,
- nařídit bezodkladné provádění nebo odstraňování staveb, terénních úprav za účelem zmírnění nebo odvrácení rizik vzniklých mimořádnou událostí,
- vyzvat právnické osoby nebo fyzické osoby k poskytnutí osobní nebo věcné pomoci,
- zřídit štáb velitele zásahu jako svůj výkonný orgán a určit náčelníka a členy štábu. Členy štábu jsou zejména velitelé a vedoucí složek IZS. Členy tohoto štábu mohou být dále fyzické osoby a zástupci právnických osob, se kterými složky IZS spolupracují nebo které poskytují osobní nebo věcnou pomoc,
- rozdělit místo zásahu na sektory, popřípadě úseky a stanovit jejich velitele, kterým je oprávněn ukládat úkoly a rozhodovat o přidělování sil a prostředků do podřízenosti velitelů sektorů a úseků [16].

### **Koordinace na operační úrovni**

Operační a informační středisko IZS povolává na žádost velitele zásahu k zásahu ostatní složky IZS, případně ve spolupráci s operačními středisky dalších základních složek IZS (Policie ČR a ZZS) povolává síly a prostředky těchto dvou složek IZS. Toto středisko má mezi středisky koordinační roli, může požadovat uveřejnění informací ve sdělovacích prostředcích, ovládá systémy varování a vyrozumění pro obyvatelstvo a je spojovým uzlem mezi místem zásahu a třetí řídicí úrovní IZS – strategickou [8].

### **Koordinace na strategické úrovni starostou ORP**

Strategická koordinace spočívá v přímém zapojení starosty ORP do koordinace záchranných a likvidačních prací. Tato situace nastává, když velitel zásahu o jejich koordinaci požádá. Pokud je mimořádná událost ohodnocena nejvyšším stupněm poplachu podle poplachového plánu IZS, je na rozhodnutí starosty ORP, zdali koordinaci převezme.

Ke svému rozhodování mohou, avšak nemusí, využívat krizový štáb. Strategická koordinace nevyžaduje přítomnost činitele na místě, lze koordinaci provádět přes KOPIS.

Účelem strategické úrovně při koordinaci záchranných a likvidačních prací je:

- zapojení sil a prostředků a oprávnění v působnosti Ministerstva vnitra, ostatních ministerstev a jiných správních úřadů, hejtmanů krajů a starostů obcí ve prospěch a v souladu s potřebami záchranných a likvidačních prací,
- stanovení priorit záchranných a likvidačních prací při rozsáhlých mimořádných událostech,
- zabezpečení materiálních a finančních podmínek pro činnost složek při provádění záchranných a likvidačních prací,
- zajištění návaznosti záchranných a likvidačních prací s opatřeními pro krizové stavy.

Strategickou úrovní řízení nezaniká taktická úroveň řízení, tedy funkce pravomocí a odpovědnosti velitele zásahu [8].

### **Působnost a úkoly obecního úřadu ORP**

Reforma státní správy, ke které došlo k 1. 1. 2003, vedla k přenesení některých úkolů okresního úřadu a pravomocí přednosty okresního úřadu na obecní úřad ORP a starostu této obce. Je zřejmé, že ORP nemohou plnit všechny úkoly bez komplexního servisu HZS krajů. Úkolů je velké množství, a tak HZS kraje pro potřeby ORP mimo jiné:

- koordinuje záchranné a likvidační práce,
- organizuje součinnost mezi obecním úřadem obce s rozšířenou působností a územními správními úřady s působností v jeho správním obvodu a ostatními obcemi,
- organizuje instruktáže a školení v přípravě složek IZS zaměřené na jejich vzájemnou součinnost,
- seznamuje ostatní obce, právnické a fyzické osoby ve svém správním obvodu s charakterem možného ohrožení obyvatel s připravenými záchrannými a likvidačními pracemi,
- zajišťuje havarijní připravenost stanovenou havarijním plánem kraje a vnějšími havarijními plány a ověřuje ji cvičeními.

Rozsah oprávnění a úkolů starosty ORP, resp. úřadu ORP v mezích správního obvodu ORP je tak velmi podobný postavení a úkolům hejtmána, resp. krajského úřadu v kraji s výjimkou organizování a usměrňování IZS a uzavírání mezinárodních dohod. Vedle toho musí ještě pro svou obec plnit úkoly ze zákona o IZS pro obecní úřad a starostu obce [8].

Starosta ORP plní na úseku IZS ve správním obvodu ORP následující úkoly:

- koordinuje záchranné a likvidační práce při řešení mimořádné události vzniklé ve správním obvodu obecního úřadu ORP, pokud jej velitel zásahu o koordinaci požádal. Pro koordinaci záchranných a likvidačních prací může starosta ORP použít krizový štáb své obce,
- schvaluje vnější havarijní plány.

Vzhledem k poměrně omezeným možnostem ORP není použito stejného mechanismu k převzetí koordinace záchranných a likvidačních prací starostou ORP jako je tomu u hejtmána kraje. V řadě těchto obcí totiž nejsou ani všechny základní složky IZS, takže možnosti obcí překonat mimořádnou událost silami a prostředky ve své působnosti jsou omezené. Možnost, že velitel zásahu požádá o koordinaci záchranných a likvidačních prací bude využívána především v té fázi řešení mimořádné události, ve které bude mít charakter spíše prací likvidačních s návazností na obnovu postiženého území a spojených především potřebou řešení nouzového přežití obyvatelstva.

Starosta ORP je povinen předávat při koordinaci záchranných a likvidačních prací zprávy o jejich průběhu Ministerstvu vnitra prostřednictvím operačních a informačních středisek IZS. Jejich prostřednictvím bude rovněž vyžadovat pomoc při koordinaci záchranných a likvidačních prací ve prospěch správního obvodu ORP postiženého mimořádnou událostí. A to v souladu s poplachovým plánem IZS kraje [25].

### **Krajské operační a informační středisko**

Začlenění do IZS jde jen velmi obtížně realizovat bez toho, aby základní složka IZS neměla vlastní operační středisko nebo dispečink, které jsou schopny realizovat komunikaci s vnějším prostředím. Operační střediska základních složek IZS jsou schopny přijímat tzv. tísňová volání. Úlohu KOPIS IZS plní operační a informační střediska hasičských záchranných sborů krajů, která jsou ve všech krajských městech. Jsou stálými orgány pro koordinaci složek IZS. Při řešení mimořádných událostí je nutná spolupráce správních úřadů, složek IZS i havarijních a pohotovostních služeb [8].



KOPIS IZS jsou povinna přijímat a vyhodnocovat informace o mimořádné události, zprostředkovávat plnění úkolů ukládaných velitelem zásahu, plnit úkoly uložené orgány oprávněnými koordinovat záchranné a likvidační práce, vyhláší odpovídající stupeň poplachu při prvotním povolávání a nasazování sil a prostředků složek na místo zásahu.

Povinné zprávy mezi místem zásahu a KOPIS IZS obsahují:

- situaci v místě zásahu,
- času zahájení a ukončení záchranných a likvidačních prací,
- nasazení složek IZS a jejich potřebě, případně o potřebě jiné pomoci, údaje o činnosti složek, osobní a věcné pomoci poskytované v místě zásahu,
- informace o vyhlášeném stupni poplachu v místě zásahu,
- změně obsazení funkce velitele zásahu,
- stavu záchranných a likvidačních prací v místě zásahu,
- zásadní změny situace v místě zásahu včetně zranění nebo usmrcení osob nebo vzniku rozsáhlých škod,
- odjezdu složek z místa zásahu,
- významných informací poskytnutých veřejnosti.

Dále zabezpečuje v případě potřeby vyrozumění základních i ostatních složek IZS a vyrozumění státních orgánů a orgánů územních samosprávných celků podle dokumentace IZS. Jejich další činností je také zajistit nepřetržitou podporu činnosti krizovým štábům a výměnu informací z míst mimořádných událostí do krizového štábu mezi krizovými štáby, a to i v případech, kdy spolehlivě nefungují veřejné komunikační prostředky apod. [24].

### **3.1 Koordinační a pracovní orgány krizového řízení obce**

Starosta obce musí zřídit bezpečnostní radu obce a krizový štáb obce. Činnost bezpečnostních rad a krizových štábů upravuje zákon č. 240/2000 Sb. o krizovém řízení a jeho prováděcí předpis č. 462/2000 Sb., k provedení § 27 odst. 1 a § 28 odst. 5 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a změně některých zákonů.

#### **3.1.1 Bezpečnostní rada obce s rozšířenou působností**

Starosta obce zřizuje bezpečnostní radu obce jako koordinační orgán pro přípravu na krizové situace ve správním obvodu obce. Bezpečnostní rada obce projednává zejména:

- přehled možných zdrojů rizik a analýzu ohrožení ve správním obvodu obce s rozšířenou působností,

- stav připravenosti správního obvodu obce s rozšířenou působností na řešení mimořádných událostí nebo krizových situací,
- krizový plán obce s rozšířenou působností,
- vnější havarijní plán, pokud je schvalován starostou obce s rozšířenou působností,
- finanční zabezpečení připravenosti obce s rozšířenou působností na mimořádné události nebo krizové situace a jejich řešení ve správním obvodu obce s rozšířenou působností,
- stav připravenosti IZS dislokovaných ve správním obvodu obce s rozšířenou působností,
- způsob seznámení obcí, právnických a fyzických osob s charakterem možného ohrožení ve správním obvodu obce s rozšířenou působností, s připravenými krizovými opatřeními a se způsobem jejich provedení,
- závěrečnou zprávu o hodnocení krizové situace v rámci správního obvodu obce s rozšířenou působností, přijatých opatřeních a návrh způsobu odstranění zjištěných nedostatků,
- další dokumenty a záležitosti související s připraveností správního obvodu obce s rozšířenou působností na krizové situace a jejich řešení.

Bezpečnostní rada má nejvýše osm členů, jejímž předsedou je starosta města Přelouč, který písemně jmenuje a odvolává její členy [3].

Jednání bezpečnostní rady řídí předseda bezpečnostní rady. V nepřítomnosti předsedy bezpečnostní rady řídí jednání její místopředseda nebo člen, kterého předseda bezpečnostní rady pověřil. Bezpečnostní rada se schází nejméně 2x ročně [12].

**Tabulka 1:** Složení Bezpečnostní rady obce

Bc. Irena Burešová – starostka, Městský úřad Přelouč
Ing. Ivan Moravec – místostarosta, Městský úřad Přelouč
Ing. Ivana Lejhancová – tajemnice, Městský úřad Přelouč
plk. Mgr. Jiří Žouželka – vedoucí Územního odboru PČR Pardubice
npor. Ing. Michal Vašica – velitel Požární stanice Přelouč, HZS Pardubického kraje
Martin Macháček – velitel Sboru dobrovolných hasičů Přelouč
Luděk Novák – vedoucí odboru vnitřních věcí, Městský úřad Přelouč
Otakar Šibera – tajemník bezpečnostní rady, Městský úřad Přelouč

*Zdroj: upraveno podle [14]*

Činnost bezpečnostní rady zabezpečuje sekretariát. Úkolem sekretariátu je především informovat předsedu bezpečnostní rady o vzniku a průběhu mimořádné události nebo krizové situace ve správním obvodu ORP, shromažďuje podklady a informace pro činnost bezpečnostní rady, sestavuje návrh programu jednání bezpečnostní rady, vede evidenci úkolů uložených usneseními bezpečnostní rady a zajišťuje jejich plnění, přičemž o stavu jejich plnění pravidelně informuje předsedu bezpečnostní rady. V neposlední řadě také vede evidenci písemností a zvukových záznamů z jednání bezpečnostní rady. Náklady na její činnost jsou hrazeny z rozpočtu města [3].

### **3.1.2 Krizový štáb obce s rozšířenou působností**

Krizový štáb je pracovním orgánem pro řešení krizových situací nebo mimořádných událostí a lze jej využít i ke koordinaci záchranných a likvidačních prací ve svém správním obvodu. Předsedou krizového štábu je starosta ORP, který jmenuje a odvolává členy krizového štábu. V době nepřítomnosti zastupuje starostu místopředseda krizového štábu. Členy krizového štábu jsou členové bezpečnostní rady ORP, vedoucí pracovních skupin krizového štábu, zástupci složek IZS a odborníci s ohledem na druh řešené mimořádné události nebo krizové situace. V době povodní se také povodňová komise ORP stává součástí krizového štábu.

Krizový štáb ORP svolává předseda krizového štábu operativně, zejména k projednání zásadních záležitostí týkajících se řešení hrozící nebo vzniklé mimořádné události nebo krizové situace a k přijetí krizových opatření, zpravidla spojených s nezbytným omezením základních práv a svobod, a to například když je vyhlášen stav nebezpečí pro celý správní obvod ORP dále ke koordinaci záchranných a likvidačních prací na základě žádosti velitele zásahu nebo když je k tomu vyzván Ministerstvem vnitra ČR při ústřední koordinaci záchranných a likvidačních prací.

Na zasedání krizového štábu ORP se projednává:

- vývoj a dopady mimořádné události nebo krizové situace,
- nasazení sil a prostředků složek IZS,
- realizace krizových opatření a opatření ochrany obyvatelstva,
- možnosti řešení mimořádné události nebo krizové situace a doporučená opatření,
- způsob zabezpečení požadavků nezbytných pro řešení mimořádné události nebo krizové situace,
- rozsah škod ve veřejném majetku a finanční a ekonomické dopady,
- návrh žádosti o vyhlášení stavu nebezpečí adresovaný hejtmanovi kraje,

- návrh znění tiskové zprávy pro hromadné sdělovací prostředky.

Dokumentací krizového štábu jsou písemnosti zpracované po dobu činnosti krizového štábu při řešení mimořádné události nebo krizové situace. Tuto dokumentaci zpracovává stálá pracovní skupina. Je tam uveden například záznam o řešení mimořádné události nebo krizové situace, přehled o vývoji mimořádné události, návrhy tiskových prohlášení a informací pro veřejnost apod.

Krizové štáby navzájem spolupracují a udržují potřebnou komunikaci a trvalé spojení s krizovým štábem kraje, krizovými štáby sousedních ORP, krizovými štáby složek IZS a spolupracujících orgánů a organizací, pokud to vyžaduje řešení mimořádné události nebo krizové situace.

Spolupráce a zasílání dokumentů, které jsou nezbytné pro řešení mimořádné události nebo krizové situace mezi krizovým štábem kraje a krizovým štábem ORP probíhá formou standardizovaných hlášení, kdy krizové štáby využívají KOPIS IZS. Krizový štáb ORP zasílá krizovému štábu kraje a sekretariátu krizového štábu kraje cestou KOPIS standardizované hlášení o vývoji mimořádné události nebo krizové situace [4].

### **3.1.3 Povodňová komise města Přelouč**

Povodňová komise pověřené obce Přelouč byla zřízena příkazem starostky městského úřadu a potvrzena v novém složení s účinností od 31. 7. 2003 jako povodňový orgán v době povodně. Jednání komise svolává a řídí její předseda, případně místopředseda nebo tajemník. Sídlo komise je v Přelouči, která se schází jak v období povodní, tak i mimo toto období, kdy se jedná o závažných otázkách k zabezpečení ochrany před povodněmi, zpřesňuje se a projednává povodňový plán pověřené obce. Předseda komise je povinen svolat komisi na žádost předsedy nadřazené komise, ČHMÚ nebo správce významných vodních toků Povodí Labe.

Povodňová komise městského úřadu Přelouč vede samostatnou povodňovou knihu, do které zapisují pověření členové povodňové komise. Zprávu o povodni zpracovávají povodňové orgány obcí a správci postižených vodních toků. Tato zpráva bývá obvykle zpracovávána pro povodeň, kdy došlo k rozsáhlejším povodňovým škodám. Provádějí vyhodnocení povodně, které obsahuje rozbor příčin o průběhu povodně, popis a posouzení účinnosti provedených opatření, věcný rozsah a odborný odhad výše povodňových škod a návrh opatření na odstranění následků povodně, dále zabezpečuje varování obcí ve svém územním obvodu, zabezpečuje evakuaci a další záchranné práce, řídí a koordinuje opatření

na ochranu před povodněmi podle povodňových plánů a v případě potřeby vyžaduje od orgánů, právnických a fyzických osob osobní a věcnou pomoc.

Povodňová komise spolupracuje s povodňovými komisemi pověřených obcí Pardubice a Kolín, dále s povodňovou komisí uceleného Povodí Labe (což je její nadřízený orgán vyššího stupně) a se správci a provozovateli vodních toků.

V případě velkých povodní přebírá povodňovou ochranu krizový štáb kraje. Složení povodňové komise (viz příloha A) [21].

## 4 MĚSTO PŘELOUČ A JEHO SLOŽKY IZS

Přelouč patří k nejstarším historicky doloženým místům pardubického regionu. V roce 1086 ji král Vratislav věnoval benediktinskému klášteru v Opatovicích nad Labem. S osudem tohoto kláštera je Přelouč a část jejího okolí spojena po dobu 300 let. V roce 1261 povýšil král Otakar II. Přelouč za městečko. Zřejmě již od té doby město využívá svůj znak – černý rošt ve zlatém poli, obrácený držadlem dolů. Rošt se stal atributem sv. Vavřince, patrona katovického kláštera, který byl zaživa upečen na roštu, protože odmítl zestátnění církevního majetku. V době, kdy Přelouč náležela pardubickému panství, stojí za zmínku zakládání rybníků v okolí a vybudování 26 km dlouhého tzv. Opatovického kanálu, dodnes se vinoucího se Přeloučskem. Podstatnou změnu vývoje přináší městu až první polovina 19. století v souvislosti se stavbou nové císařské silnice a zvláště pak železnice. Díky napojení na železniční obchodní tepnu se Přelouč záhy stala po Pardubicích druhým hospodářsky nejvýznamnějším městem regionu a až do roku 1960 měla statut okresního města.

Město Přelouč leží na levém břehu Labe v nadmořské výšce 220 m a je vzdálené 17 km od Pardubic. Na rozloze 30,5 km<sup>2</sup> žije přibližně 10 tis. obyvatel. Převážná část obyvatel žije přímo ve městě a asi 1 tis. obyvatel žije v sedmi místních částech venkovského typu – Klenovka, Lhota, Lohenice, Mělice, Štěpánov a Tupesy. V současné době je Přelouč úřadem III. stupně, tj. obcí s rozšířenou působností pro cca 25 tis. občanů ze 42 okolních obcí. Rozvíjí se zde průmyslová výroba, kultura, ale město žije i sportem [7].



Obrázek 2: Mapa Pardubického kraje

Zdroj: [19]

## **4.1 Hasičský záchranný sbor ČR**

HZS Pardubického kraje a Požární stanice Přelouč sídlí na adrese Zborovská 54, Přelouč, velitel požární stanice je npor. Ing. Michal Vašica.

## **4.2 Policie ČR**

Krajské ředitelství policie Pardubického kraje sídlí v Pardubicích, Na spravedlnosti 2516. Ředitelem je plk. Mgr. Radek Malíř. V Pardubicích je vedoucím Územního odboru PČR Pardubice plk. Mgr. Jiří Žouželka a vedoucí Obvodního oddělení PČR Přelouč npor. Mgr. Jiří Zima.

## **4.3 Zdravotní záchranná služba**

Zřizovatelem ZZS je Krajský úřad. Operační středisko ZZS Pardubického kraje sídlí na adrese Průmyslová 450, Pardubice, ředitelem je MUDr. Pavel Svoboda. Výjezdové stanoviště je v Přelouči, MUDr. Martin Hrbáč [15].

## **4.4 Městská policie Přelouč**

Činnost Městské policie je upravena především zákonem č. 553/1991 Sb, o obecní policii, vyhláškou č. 418/2008 Sb., k provedení zákona o obecní policii.

Zřizovatelem Městské policie je město Přelouč. Řídícím a kontrolním orgánem je zastupitelstvo a rada města Přelouč. Městská policie Přelouč sídlí v ulici Československé armády 1665, 535 01 Přelouč. Velitelem je Mgr. Martin Karabec, vrchní strážník. Město Přelouč má k dispozici 14 strážníků.

Městská policie plní úkoly na úsecích:

- a) Ochrany veřejného pořádku,
- b) dohledu nad bezpečností a plynulostí silničního provozu,
- c) odhalování, objasňování a rozhodování o přestupcích,
- d) preventivní činnosti, spolupráce se státními orgány, orgány místní samosprávy, právníckými a fyzickými osobami, součinnost se službami Policie České republiky.

ad a) Na úseku ochrany veřejného pořádku Městská policie plní:

1. Chrání práva a oprávněné zájmy fyzických osob, zejména před útoky na jejich život, zdraví a osobní integritu, na jejich čest, svobodu a důstojnost.
2. Chrání majetek města, fyzických a právníckých osob, především před poškozováním a krádežemi.

3. Zabraňují porušování pravidel občanského soužití, zejména rvačkám, výtržnictví, vandalismu, rušení nočního klidu a poškozování obecně prospěšných zařízení.
4. Spolupůsobí při dohledu na dodržování zákonů a předpisů zejména na úseku:
  - lesního a vodního hospodářství,
  - ochrany životního prostředí,
  - boje proti alkoholové a nealkoholové toxikománii,
  - protipožárních opatření,
  - ochrany místních záležitostí veřejného pořádku. Vzájemné vztahy městské policie k orgánům obcí a Policie ČR stanoví zvláštní předpis.

ad b) Úkoly na úseku bezpečnosti a plynulosti silničního provozu plní:

1. Podílí se na dohledu nad bezpečností a plynulostí silničního provozu.
2. Jestliže to vyžaduje bezpečnost a plynulost silničního provozu řídí a usměrňují dopravu.
3. Zajišťují místa dopravních nehod a vzniklou situaci hlásí Policii ČR.
4. V součinnosti s Policií ČR zastavují vozidla zejména:
  - při podezření ze spáchání trestného činu nebo přestupku,
  - při pátrání po hledaných osobách, odcizených vozidlech, věcech, zbraních, výbušninách, střelivu, omamných látkách apod.
5. Předkládá službě na úseku dopravních přestupků:
  - zprávu o výsledku objasňování přestupku, pokud o něm sám nerozhodne a přestupek nemůže být vyřízen jinak,
  - poznatky o zjištěných závadách na komunikacích a dopravním značení,
  - oznamují uložené pokuty v blokováném řízení.
6. Od služby dopravní policie může vyžadovat výkon služby s příslušnou technikou v místech, kde nepostačuje dohled vykonávaný vlastními silami.

ad c) Úkoly na úseku odhalování, objasňování a rozhodování o přestupcích plní:

Strážníci městské policie odhalují přestupky, které podle zvláštních předpisů objasňují nebo oznamují příslušným orgánům a pokud zákon stanoví, rozhodují o nich.

ad d) Preventivní činnosti, spolupráce se státními orgány, orgány místní samosprávy, právníky a fyzickými osobami, součinnost se službami Policie České republiky.

1. Stanice městské policie využívá k preventivním opatřením především přímý výkon služby. Provádí opatření k předcházení trestné činnosti. Přitom spolupracuje s občany



a ostatními zainteresovanými orgány a využívá jejich podnětů a poznatků k policejní práci.

2. Využívá prostředků daných zákonem k upozornění na zjištěné nedostatky s žádostí o nápravu a provedení odpovídajících opatření ze strany občanů a organizací.

Orgány obce (obecní policie) zajišťují připravenost obce na řešení krizových situací. Obecní policie se podílí na zajištění veřejného pořádku. V době krizového stavu starosta, prostřednictvím orgánu obecní policie, zabezpečuje varování osob nacházejících se na území obce před hrozícím nebezpečím, nařizuje a organizuje evakuaci osob z ohroženého území obce, organizuje činnost obce v podmínkách nouzového přežití obyvatel obce, je oprávněn požádat právnické a fyzické osoby o poskytnutí dobrovolné pomoci, plní úkoly a opatření uvedené v krizovém plánu obce a krizovém plánu okresu, zajišťuje organizaci dalších nezbytných opatření [17].

Každý strážník má přidělený (konkrétně vymezený) úsek města, tzv. rajon a je pověřen jeho pravidelnou kontrolou. V tomto území má místní a osobní znalost a vede o tomto příslušnou rajónovou knihu. Obsah jednotlivého rajonu je potom vymezen tak, že jsou uvedeny názvy ulic, které ho ohraničují.

Území města je rozděleno celkem na IX. rajonů plus integrované obce, kterými jsou Mělice, Lohenice, Břehy, Klenovka, Štěpánov, Tupesy, Lhota a Škudly [22].

**Tabulka 2:** Rajony a jejich odpovědní strážníci

Rajon č. I.	strážník Halbrštát
Rajon č. II. + obec Lhoda-Škudly	strážník Slavík
Rajon č. III. + obec Tupesy	strážník Čermák
Rajon č. IV.	strážník Šípek
Rajon č. V.	strážník Jehlička
Rajon č. VI. + obec Lohenice	strážník Vrzal
Rajon č. VII.	strážník Hrdý
Rajon č. VIII.	strážník Pála
Rajon č. IX. + katastr obce Mělice	strážník Pavelka
Katastr obce Klenovka	strážník Urban
Katastr obce Břehy	strážník Bartoň
Katastr obce Štěpánov	strážník Pála

*Zdroj: [22]*

## 4.5 Jednotka sboru dobrovolných hasičů

Jednotka dobrovolných hasičů je zřizována na základě ustanovení § 35a odst. 1 a § 84 odst. 2 písm. d) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, dle ustanovení § 23 a § 24 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů a dle § 29, odst. 1, písm. a) zákona č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, ve znění pozdějších předpisů, účinností ke dni 24. 2. 2011.

JSDH zřizuje město Přelouč a její místo dislokace je v ulici Zborovská 54. Spadá do kategorie JPO III/1 s danou dobou výjezdu do pěti minut. Velitelem jednotky je pan Martin Macháček.

Jednotka primárně plní úkoly na území města Přelouče včetně jeho místních částí. Mimo toto území plní jednotka úkoly dle požárního poplachového plánu kraje nebo na výzvu územně příslušného operačního a informačního střediska Hasičského záchranného sboru Pardubického kraje.

Jednotka je složena z fyzických osob, které jsou zaměstnanci města Přelouče a jsou zařazeny v organizační složce Jednotka sboru dobrovolných hasičů města Přelouč. Svoji činnost v jednotce vykonávají na základě dohod o pracích konaných mimo pracovní poměr (dohoda o pracovní činnosti).

V souladu s vyhláškou č. 247/2001 Sb., o organizaci a činnosti jednotek požární ochrany, ve znění pozdějších předpisů, tvoří jednotku JPO III/1 města Přelouče 12 členů v tomto složení:

**Tabulka 3:** Složení Jednotky požární ochrany

velitel jednotky	1
velitel družstva	2
strojník (řidič)	4
hasič	5

*Zdroj: [33]*

Velitel je osoba oprávněná jednat za jednotku SDH města Přelouč. Velitele jednotky jmenuje do funkce po předchozím projednání s územním odborem Pardubice HZS Pardubického kraje, starosta města. Odvolání z funkce velitele jednotky v souladu se zákonem o požární ochraně provádí starosta města.

Velitel jednotky odpovídá za připravenost a veškerou činnost jemu podřízené jednotky zřizovateli, kdy při zásahu velitel jednotky vystupuje jménem zřizovatele. Velitel za jednotku města zpracovává podklady pro výpočet odměn. Zabezpečuje součinnost s občanskými

sduženými působícími ve městě na úseku požární ochrany. V době nepřítomnosti velitele jej v plném rozsahu zastupuje zástupce velitele, kterého na návrh velitele jednotky písemně pověří starosta.

Členové jednotky jsou při činnosti v jednotce podřízeni veliteli (zástupci velitele) jednotky a při zdolávání požáru veliteli zásahu.

Jednotka užívá ke své činnosti majetek, který je vlastnictvím města a předává se organizační složce do správy. Členové jednotky využívají majetek k těm činnostem, ke kterým je jednotka zřízena. Rovněž se podílí na údržbě a drobných opravách spravovaného majetku. Za užívání majetku i jeho evidenci zodpovídá velitel jednotky SDH města.

Rozpočet jednotky SDH města je součástí rozpočtu města. Za hospodárnost a účelovost vynaložených prostředků zodpovídá referent obrany a ochrany obyvatelstva, kterému velitel (zástupce velitele) jednotky předkládá veškeré požadavky na finanční výdaje [33].

## **4.6 Dokumentace**

Co se týče dokumentace IZS, tak má Přelouč zpracovaný vlastní povodňový plán, jelikož je ve střední míře ohroženo v dolní části záplavou z Labe, kde je situována řada nemovitostí a provozoven, včetně stadionu a sportovišť. Povodňový plán řeší opatření potřebná pro včasný a ověřený přenos informací o možnosti povodňového nebezpečí. Tyto informace vedou k přerušení provozní a jiné činnosti, pro zmírnění povodňových škod, pro provedení včasné evakuace (a tím zabránění ztrát na lidských životech), ke kterým by mohlo dojít zaplavením částí obcí v působnosti města Přelouč, velkými vodami.

Mezi stálé dokumenty obsahující platné informace patří:

- předpisy vztahující se k ochraně před povodněmi,
- povodňový plán pověřené obce Přelouč,
- povodňové plány jednotlivých dotčených obcí,
- povodňové plány majitelů (provozovatelů nemovitostí) v územní působnosti komise [21].

V případě havarijního plánu, HZS kraje v souladu se zákonem č. 239/2000 Sb. a vyhláškou MV č. 328/2001 Sb. zpracovává havarijní plán, což je základní dokument pro řešení mimořádných událostí. Město Přelouč každoročně obdrží jeho aktualizaci pro její správní obvod. Havarijní plán se člení na informační část, která obsahuje analýzu možného vzniku mimořádné události a její následky, zásady provedení záchranných a likvidačních

prací a možná ohrožení obyvatelstva a operativní část, která řeší síly a prostředky pro záchranné a likvidační práce a pomoc poskytovanou z jiné úrovně.

Tento havarijní plán je součástí krizového plánování a havarijní plán kraje je přílohou krizového plánu kraje.

Město Přebouč má taktéž rozpracovaný krizový plán, kdy vychází z krizového plánu kraje. Jsou tam rozpracovány pouze ty hrozby, které mohou způsobit vznik krizové situace na území kraje. Tento dokument schvaluje starosta určené obce po projednání se starosty ostatních obcí a po posouzení bezpečnostní radou kraje [15].

## **5 HODNOCENÍ KOORDINACE A SPOLUPRÁCE**

Součástí práce je zhodnocení koordinace a spolupráce, proto bylo v rámci získávání informací o tom, jak funguje spolupráce a koordinace složek IZS ve městě Přelouč, provedeno pět rozhovorů s jednotlivými zástupci složek IZS v Přelouči a rozhovor se starostkou, jakožto zástupkyní města Přelouč. Všechny rozhovory jsou uvedeny v Příloze B.

### **5.1 Zhodnocení řízených rozhovorů**

První otázka se týkala přípravy dokumentů (jako je krizový plán, povodňový plán apod.) a s kým na nich jednotlivé složky spolupracují.

Z rozhovoru s paní starostkou vyplývá, že v případě zpracování povodňového plánu je oslovena kompetentní společnost, která tento plán vypracuje a která dále spolupracuje s povodňovými orgány, kterými jsou Krajský úřad, ČHMÚ, správci vodních toků, HZS, Policie a Armáda. V případě krizového plánu se vychází z krizového plánu kraje, ve kterém jsou rozpracovány hrozby, které mohou způsobit vznik mimořádné události na území správního obvodu. Tento plán se průběžně aktualizuje na základě nových poznatků a skutečností, které se udály. Přílohou krizového plánu je havarijný plán, kdy město Přelouč pravidelně obdrží jeho aktualizaci. Forma těchto plánů se mění také podle změn v legislativě.

První ze zástupců složek IZS byla JSDH, která se na spolupráci jakýkoliv plánů příliš nepodílí. Spolupracuje s krizovým štábem.

Další rozhovor probíhal s velitelem požární stanice Přelouč. V jejich případě mají na starosti zpracování plánů pracovníci z krizového řízení, kdy dochází ke spolupráci se starostkou města a pracovníky městského úřadu, kteří zodpovídají za tyto plány. Požární stanice tyto plány dostane na vědomí. Opět se vychází z krizového plánu kraje, který je rozpracovaný na místně příslušné ORP. Požární stanice má také k dispozici na jednotlivé akce, které mohou nastat, jako je například výbuch Parama, mapy, ve kterých jsou rozkresleny jednotlivé zóny, kterou má na starosti velitel stanice.

Další složkou byla Městská policie, která nejvíce spolupracuje s bezpečnostní komisí, od které dostává podněty a zprávy.

Obvodní oddělení Policie ČR se na přípravě dokumentů žádným způsobem nepodílí. Tento útvar nemá žádného zástupce v bezpečnostní radě ORP Přelouč. Za PČR v této radě zasedá vedoucí územního odboru plk. Mgr. Jiří Žouželka. V případě žádosti o spolupráci na vypracování uvedených plánů PČR disponuje na úrovni Krajského ředitelství

Pardubického kraje oddělením krizového řízení, jehož pracovníci mohou spolupracovat na zpracování uvedených plánů.

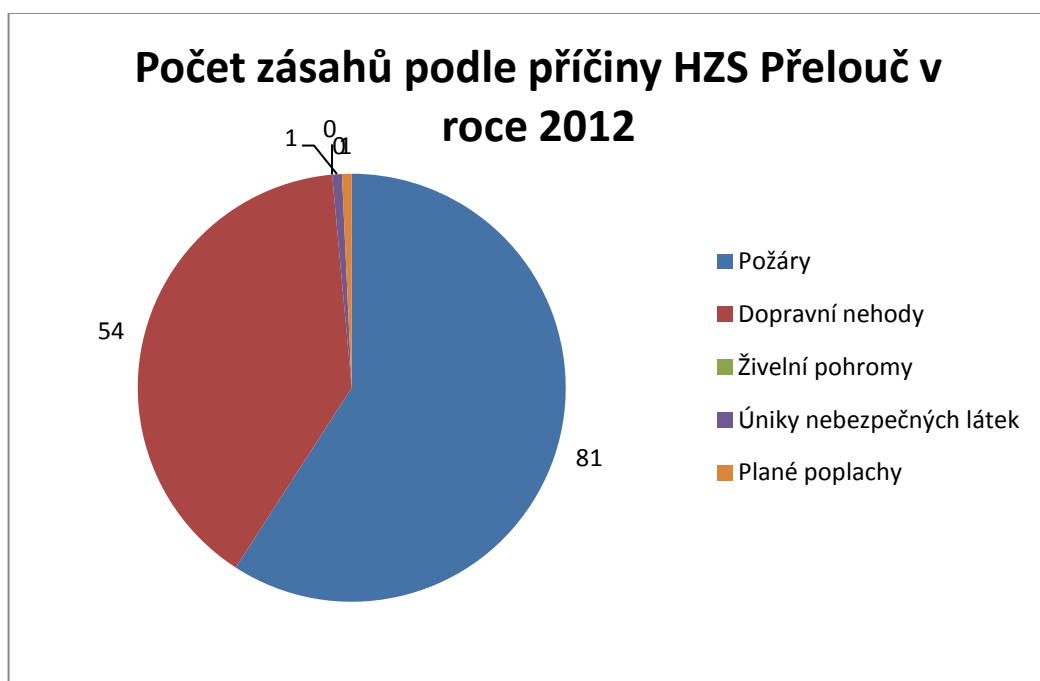
Pracovníci z výjezdového stanoviště ZZS v Přelouči se taktéž na zpracování dokumentů ve velké míře nepodílí. Plány, jako je například traumatologický plán má na starosti a zpracovává management ZZS Pardubického kraje.

Druhá otázka zjišťovala, při kterých mimořádných událostech se složky IZS v Přelouči za poslední rok potkávají nejvíce.

Jelikož paní starostka nemá k této otázce potřebné statistiky (tyto statistiky vede HZS), kde by byl zachycen přehled nejčastějších mimořádných událostí, při kterých se IZS v Přelouči potkávají nejvíce, nemohla mi na tuto otázku odpovědět.

JSDH nejčastěji vyjížděla k požárům lesa, domů a k živelním pohromám. Účastní se například také pomocných prací při povodních. Tato složka se například s ostatními složkami IZS nepotkává při dopravních nehodách.

HZS nejčastěji vyjížděl k požárům, dopravní nehody se v uplynulém roce nevyskytovaly ve velké míře. Toto tvrzení potvrzuje i následující graf.



**Obrázek 3:** Počet zásahů podle příčiny HZS Přelouč v roce 2012

*Zdroj: zpracováno podle [26]*

Z pohledu Městské policie se nejčastěji jednalo o dopravní nehody. Nejčastější spolupráce Městské policie byla s Obvodním oddělením Policie ČR. Hlavním obsahem spolupráce bylo

vyšetřování trestné činnosti na území města, oblast veřejného pořádku. Úzkou spoluprací Městská policie udržuje také s HZS, JSDH a ZZS. Jedná se především o pomoc při zajišťování míst zásahu, dopravních nehod, hašení či pomoc občanům v nouzi (otevírání bytů apod.)

Obvodní oddělení Policie ČR v Přelouči se v uplynulém roce nejvíce potkávalo s ostatními složkami IZS při dopravních nehodách. Další spolupráce složek IZS probíhá hlavně u požárů, kdy jsou přítomny hlavně zástupci složek HZS a PČR a v případě potřeby ošetření osob i ZZS.

V roce 2012 ZZS, která má výjezdové stanoviště v Přelouči nezaznamenala rozsáhlejší mimořádnou událost, kde by se setkala s ostatními složkami IZS. Vyjíždějí především k případům, kdy je třeba poskytnout první pomoci pacientovi.

Třetí otázka směřovala na hodnocení spolupráce složek IZS v případě výskytu mimořádné události.

Paní starostkou byla hodnocena spolupráce velice kladně, kdy koordinace probíhá přes KOPIS a to koordinuje činnost složek IZS. Bezpečnostní rada obce také informuje o stavu připravenosti.

JSDH hodnotí spolupráci složek IZS také na velmi dobré úrovni.

Ze strany HZS je činnost složek IZS při výskytu mimořádné události hodnocena kladně, kdy složky jako je Policie ČR, ZZS jsou na profesionální úrovni. Menší nedostatek byl zaznamenán u JSDH. Problém nastává v případě, kdy je vyhlášen operačním střediskem výjezd JSDH k požáru, která v některých případech svůj výjezd neuskuteční a musí zasahovat HZS.

Městská policie také nemá, co se týče spolupráce žádné výhrady, vše probíhá na profesionální úrovni. Obvodní oddělení Policie ČR v Přelouči hodnotí spolupráci na velmi dobré úrovni. Při běžných akcích složek IZS, jako je pohřešování osob apod., každá složka velmi dobře zná své povinnosti na místě akce a poskytovaná pomoc při mimořádných událostech je účinná. ZZS hodnotí spolupráci na dobré úrovni.

Čtvrtá otázka se týkala hodnocení činnosti HZS jako koordinátora IZS.

Paní starostka shledává HZS jako koordinátora IZS na dobré úrovni, nikdy nenastal žádný problém týkající se jejich činnosti. JSDH by preferovala větší využití jejich jednotky ze strany HZS, kdy HZS vyjíždí k událostem, kde může být využita JSDH. Městská policie v tomto

neshledala žádné připomínky. Obvodní oddělení Policie ČR v Přelouči hodnotí činnost HZS jako koordinátora na velmi dobré úrovni. ZZS je s koordinací HZS také spokojena.

Pátá otázka měla za úkol zjistit, v jaké míře se uskutečňuje preventivní činnost.

Paní starostka mi odpověděla velice komplexně. Například u dobrovolných hasičů probíhají povinná cvičení, která mají za úkol připravit dobrovolné hasiče na situace, které v jejich pracovní náplni mohou nastat. Bezpečnostní rada obce je do určité míry také preventivním orgánem. Velmi důležitá je také publikační činnost, kdy vycházejí jednou měsíčně zprávy v přeloučském zpravodaji Rošt, kde například HZS informuje obyvatele, jak zamezit vzniku požáru, čistit komíny apod.

JSDH se v rámci preventivní činnosti zaměřuje v hojné míře na mládež. Konají se soutěžní družstva, kdy si mládež cvičí úkoly spojené s hasičskou činností. JSDH také ve velké míře přispívá do přeloučského Roštu.

V případě požární stanice se jezdí dvakrát ročně na cvičení.

Městská policie v rámci Prevence kriminality uskutečnila v roce 2012 besedy a přednášky na základních školách v Přelouči a širokém okolí. Ve spolupráci města a organizace BESIP (koordinační subjekt bezpečnosti silničního provozu v ČR) bylo zprovozněno dětské dopravní hřiště, na kterém strážníci městské policie vedou výuku dopravní výchovy pro základní školy. Dále byla v uplynulém roce uspořádána beseda pro seniory na téma trestné činnosti páchané na seniorech. Pro děti od 6 ti let i dospělé funguje Sportovní klub, který nabízí zlepšení fyzické kondice i získání střeleckých dovedností na přeloučské střelnici. Probíhají také občasná cvičení strážníků Městské policie.

Za Obvodní oddělení Policie ČR má prevenci u této složky ve své kompetenci odborná pracoviště při krajských ředitelstvích PČR, kterými jsou preventivně-informační oddělení. Pokud se týká o preventivní činnost v souvislosti se společnou činností všech složek IZS, tak společně jsou každoročně pořádána zaměstnání, která simulují události, které mohou nastat a bude při nich potřebná spolupráce složek IZS. Jedná se například o nácviky při pátrání po pohřešovaných osobách, velkých dopravních nehod, nález biologických zbraní. Tyto preventivní akce jsou vždy do poslední chvíle utajené, takže účastníci ze složek IZS zasahují jako ve skutečnosti. Tyto akce mají za úkol prověřit, jaká je akceschopnost jednotlivých složek, tak i jejich koordinaci a spolupráci. Preventivní činnost u ZZS v Přelouči pomocí námětových cvičení, která jsou domluvená dopředu.

Poslední, šestá otázka, se ptala, co by zástupci jednotlivých složek v rámci spolupráce složek IZS uvítali jako zlepšení. Paní starostka zastává názor, že všechno velmi dobře funguje, tudíž se ani nenaskytují žádné podněty, které by mohly vést ke zlepšení. Menší



připomínky se týkají Obvodního oddělení Policie ČR, která má velký rozsah své činnosti a v mnohých případech jsou u nějaké dopravní nehody dříve strážníci Městské policie. Nedostatky vidí také u vybavenosti.

JSDH by preferovala více výjezdů k mimořádným událostem, jako jsou požáry apod. Velitel požární stanice v Přelouči by jako největší zlepšení viděl ve spojení, jako jsou vysílačky, které by přispěly k lepší komunikaci. Také by uvítal větší odbornost dobrovolných hasičů.

Velitel Městské policie nevidí závažné problémy, co se týče spolupráce složek IZS. Nicméně z jejich pohledu by ve větší míře uvítali cvičení.

Obvodní oddělení Policie ČR by určitě uvítala lepší materiální vybavení, které je potřeba při řešení mimořádných událostí.

Podobný názor jako velitel Městské policie zastává i zástupkyně ze ZZS v Přelouči, která by také přivítala více námětových cvičení.

## **5.2 Shrnutí a návrh doporučení**

Z daných rozhovorů vyplývá, že v případě zpracování krizového potažmo havarijního plánu, který je součástí krizového plánu, se vychází z krizového plánu kraje. V něm jsou dále rozpracovány hrozby, které se týkají správního obvodu obce. Každá složka má pak ke své činnosti své vlastní dokumenty, jako například ZZS využívá traumatologický plán a HZS má k dispozici zpracované mapy, které se týkají určitého místa, kde může dojít k mimořádné události. Tyto dokumenty jim pomáhají, jak se v dané krizové situaci zachovat, jak postupovat.

Složky IZS v Přelouči nejvíce vyjíždějí k požárům a dopravním nehodám, ZZS se ve velké míře s ostatními složkami IZS nepotkává, vyjíždějí v rámci poskytnutí první pomoci. V případě hodnocení spolupráce složek IZS při výskytu mimořádné události nebyly shledány nedostatky. Jediná výhrada vychází od HZS směrem k JSDH, kdy nejsou moc spokojeni s jejich odborností. Zde by se dalo doporučit více cvičení, kdy by byli dobrovolní hasiči více proškoleni, a mezi těmito dvěma složkami nevznikaly drobné neshody. HZS vnímá jako nedostatek také to, že v případě výjezdu k mimořádné události, kde může zasáhnout JSDH, musí vyjíždět posádka HZS. Tento problém je způsobem tím, že hlavní práce dobrovolných hasičů bývá například mimo město a nemohou se k mimořádné události včas dostavit. Měla by být proto zajištěna lepší připravenost dobrovolných hasičů.

Hodnocení činnosti HZS jako koordinátora IZS je všemi složkami vnímána velice dobře a žádné nedostatky ostatní složky IZS nezaznamenávají. Na základě rozhovorů bylo zjištěno, že se ještě nestalo, aby úkol, zadaný složkám IZS nebyl splněn. V rámci prevence například Městská policie či JSDH pořádají přednášky na základních školách, besedy se seniory, cvičení, významná je také publikační činnost do přeloučského Roštu. U ostatních složek jako je HZS, probíhají 2x ročně cvičení, u Obvodního oddělení Policie ČR jsou každoročně pořádána zaměstnání, která simulují události, které mohou nastat a bude při nich potřebná spolupráce složek IZS. Jedná se například o nácvičky při pátrání po pohřešovaných osobách, velkých dopravních nehod, nález biologických zbraní. U ZZS je preventivní činnost zajištěna pomocí námětových cvičení. I přesto by ale Městská policie, JSDH a ZZS uvítala více cvičení, což jak bylo zjištěno, by bylo z pohledu JSDH užitečné.

V rámci zlepšení spolupráce složek IZS je v největší míře u jednotlivých složek jako je Městská policie, JSDH a ZZS vítána možnost většího počtu konaných cvičení. Zlepšit by se mohla také situace u HZS, ti by upřednostnili zlepšení ve spojení, jako jsou vysílačky, což by vedlo k efektivnější komunikaci a tím pádem i k lepší koordinaci. U Obvodního oddělení Policie ČR, by bylo třeba zajistit lepší materiální vybavení, které je potřeba při řešení mimořádných událostí. Dále je také rozsah činnosti PČR obsáhlá. Zde by bylo na místě zajistit více personálního zabezpečení. Komplexně lze říci, že koordinace funguje na dobré úrovni.

## ZÁVĚR

Ve své bakalářské práci jsem se zabývala předpoklady koordinace složek IZS ve městě Přelouč s cílem zhodnotit spolupráci složek IZS ve městě Přelouč. Popsala jsem krizové řízení a jeho legislativní úpravu, krizové stavy a orgány krizového řízení. V rámci krizového řízení byly stručně objasněny základní pojmy vztahující se ke krizovému řízení. Jejich pochopení je nezbytné pro porozumění dané tématice. Podstata krizového řízení je velice důležitá, neboť vytváří efektivní systém předcházení vzniku krizových situací, vytváří podmínky pro vzájemnou součinnost mezi jednotlivými orgány krizového řízení a koordinovanou činnost složek systému krizového řízení.

Dále byla věnována pozornost Integrovanému záchrannému systému, jehož základním právním předpisem je zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému. Byly popsány jeho základní a ostatní složky a vylíčen předmět jejich činnosti. Poté se přistoupilo a byla popsána dokumentace IZS. Nejdůležitějším dokumentem je krizový plán, který obsahuje souhrn krizových opatření a postupů k řešení krizových situací. Krizový plán se skládá ze základní a přílohové části, kdy se základní část krizového plánu zabývá především analýzou hrozeb a rizik a v přílohové části jsou obsaženy další, speciální plány, jako je povodňový plán, poplachový plán apod. Správně zpracovaný plán vede k tomu, aby se minimalizovaly ztráty, a to primárně na lidských životech a zdraví. Jednotlivá opatření v logické návaznosti směřují k celistvé ochraně a zabezpečují co nejrychlejší návrat do stavu před mimořádnou událostí. K tomu, aby vše proběhlo tak jak má ovšem mnohdy nestačí jen pečlivě zpracovaný dokument, který navede složky patřičným směrem, ale především také informování a zodpovědní občané, kteří sami usilují o hladké provedení veškerých úkonů bez zbytečných komplikací.

Třetí kapitola se věnovala koordinaci složek IZS. Koordinace složek IZS vychází především z vyhlášky č. 328/2001 Sb. Jedná se hlavně o součinnost včetně řízení při záchranných a likvidačních pracích. Byla popsána koordinace, která probíhá na třech úrovních. Těmito úrovněmi jsou úroveň taktická, kterou uskutečňuje velitel zásahu - hasič, operační úroveň má na starosti operační a informační středisko a poslední úroveň je strategická úroveň, která je prováděna představitelem územního celku, v našem případě starostou ORP. Byly popsány úkoly starosty ORP ve svém správním obvodu. Další část třetí kapitoly byla věnována pracovním a koordinačním orgánům. Těmito pracovními orgány ve městě Přelouč jsou Bezpečnostní rada obce, Krizový štáb a Povodňová komise. Byla popsána především jejich činnost, která je upravena krizovým zákonem č. 240/2000 Sb.,

o krizovém řízení. Tyto orgány slouží především pro řešení krizových situací a mohou být využity i ke koordinaci záchranných a likvidačních prací ve svém správním obvodu.

Ve čtvrté kapitole bylo stručně popsáno město Přelouč a pak následoval výčet složek IZS, které se ve městě Přelouč nacházejí. Podrobněji byla v práci popsána činnost Městské policie a JSDH. Zřizovatelem těchto složek je město Přelouč. V rámci dokumentace město Přelouč vychází ve většině případů z dokumentace, kterou zpracovává kraj a město Přelouč má v těchto plánech zahrnuté jen ty hrozby a rizika, které mohou vyvolat mimořádnou událost nebo ohrozit jeho správní obvod. V případě povodňového plánu město osloví společnost, která tento plán zpracuje. Přelouč, jako ORP je nadřízeným orgánem pro obce svého správního obvodu a ORP jsou podřízeny krajskému úřadu.

V závěrečné části jsem provedla řízené rozhovory se zástupci složek IZS v Přelouči a s paní starostkou. Na základě těchto rozhovorů, které se skládaly ze šesti otázek, jsem se snažila zhodnotit spolupráci a koordinaci složek IZS v Přelouči. Z těchto rozhovorů vyplývá, že v oblasti zpracovávání dokumentace, se vychází z dokumentace, kterou zpracovává kraj a město Přelouč obdrží verzi, která se týká jeho správního obvodu. V případě výskytu mimořádné události se složky IZS nejvíce potkávají u požárů a dopravních nehod. V rámci hodnocení spolupráce složek IZS při výskytu mimořádné události všechno funguje bez větších výhrad. Jediná výhrada vychází od HZS směrem k JSDH, kdy nejsou moc spokojeni s jejich odborností a s jejich připraveností v případě výjezdu. Zde by se dalo doporučit více cvičení, kdy by byli dobrovolní hasiči více proškoleni, a mezi těmito dvěma složkami nevznikaly drobné neshody. HZS vnímá jako nedostatek také to, že v případě výjezdu k mimořádné události, kde může zasáhnout JSDH, musí vyjíždět posádka HZS. Tento problém je způsobem tím, že hlavní práce dobrovolných hasičů bývá například mimo město a nemohou se k mimořádné události včas dostavit. Měla by být proto zajištěna lepší připravenost dobrovolných hasičů.

K hodnocení činnosti HZS jako koordinátora složek IZS se všechny složky vyjádřili kladně a neshledaly žádný problém. Pro koordinaci jednotlivých složek IZS slouží operační a informační střediska IZS, kterými jsou operační střediska HZS kraje a operační a informační středisko generálního ředitelství HZS. Tyto přijímají a vyhodnocují informace o mimořádné události, zprostředkovávají organizace plnění úkolů na základě hlášení od velitele zásahu. Střediska jsou oprávněny vyžadovat a organizovat osobní a věcnou pomoc podle požadavků velitele zásahu, kterým ovšem nemusí být pouze člen HZS, ale tím může být i policista. Policisté bývají veliteli zásahu např. při pohřešování osob atd. Kromě operačních a informačních středisek koordinaci složek IZS při společném zásahu provádí velitel zásahu

v místě nasazení složek IZS. Velitel zásahu provádí koordinaci složek osobně, nebo prostřednictvím štábu velitele zásahu, velitelů úseků, sektorů. Určitě se, jako při každodenní činnosti mohou objevit problémy s plněním cílů, ale i se samotnou koordinací. Bylo ovšem na základě rozhovorů zjištěno, že se ještě nestalo, aby úkol, zadaný složkám IZS nebyl splněn. Preventivní činnost se samozřejmě koná, jako jsou přednášky, besedy, cvičení, ale i přesto by Městská policie, JSDH, ZZS uvítala více cvičení, což jak bylo zjištěno, by bylo z pohledu JSDH užitečné.

Dnes je doba, kdy se v první řadě přihlíží k ekonomické stránce, což není vždy ku prospěchu věci. Složky IZS nebo alespoň PČR by určitě uvítala lepší materiální vybavení, které je potřeba při řešení mimořádných událostí. Dále je také rozsah činnosti PČR obsáhlá. Zde by bylo na místě zajistit více personálního zabezpečení. HZS by upřednostnili zlepšení ve spojení, jako jsou vysílačky, což by vedlo k efektivnější komunikaci a tím pádem i k lepší koordinaci. Komplexně lze říci, že koordinace funguje na dobré úrovni.

Cíl bakalářské práce, jak byl uveden v úvodu, byl splněn.

## POUŽITÁ LITERATURA

- [1] ANTUŠÁK, Emil a Zdeněk KOPECKÝ. *Úvod do teorie krizového managementu I.* 2. vyd. Praha: Oeconomica, 2003. ISBN 80-245-0548-7.
- [2] BAŠTECKÁ, Bohumila et al. *Terénní krizová práce: Psychosociální intervenční týmy.* 1. vyd. Praha: Grada, 2005, 299 s. ISBN 80-247-0708-X.
- [3] Bezpečnostní rada obce s rozšířenou působností. *Město Přelouč* [online]. 1. vyd. 2011 [cit. 2013-03-03]. Dostupné z: [http://mestoprelouc.cz/soubory/13456/Statut\\_Bezpecnostni\\_rady\\_obce\\_s\\_rozsirenou\\_p\\_usobnosti\\_Prelouc\\_110704.pdf](http://mestoprelouc.cz/soubory/13456/Statut_Bezpecnostni_rady_obce_s_rozsirenou_p_usobnosti_Prelouc_110704.pdf)
- [4] BOŇATOVSKÝ, Aleš. *Krizový štáb obce s rozšířenou působností.* 1. vyd. Pardubice, 2012.
- [5] Český červený kříž. *Cervenýkriz.eu* [online]. 1. vyd. 1999-2009 [cit. 2013-02-18]. Dostupné z: <http://www.cervenýkriz.eu/cz/kdojsme.aspx>
- [6] Český červený kříž. *Svaz záchranných brigád kynologů ČR.* [online]. 1. vyd. 1999-2009 [cit. 2013-02-18]. Dostupné z: <http://www.cervenýkriz.eu/cz/szvk.aspx>
- [7] FUJERA, Patrik. *Přelouč.* 1. vyd. Hradec Králové, 2005.
- [8] HANUŠKA, Zdeněk, Květoslava SKALSKÁ a Milan DUBSKÝ. *Integrovaný záchranný systém a požární ochrana. Modul I.* 1. vyd. Praha: Ministerstvo vnitra generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR, 2010, s. 104. ISBN 978-80-86640-59-4.
- [9] Havarijní plán kraje. In: *Hasičský záchranný sbor České republiky* [online]. 1. vyd. 2010 [cit. 2013-03-10]. Dostupné z: <http://www.hzscr.cz/clanek/havarijni-plan-kraje-havarijni-plan-kraje.aspx>
- [10] Horská služba ČR. *Poslání a úkoly Horské služby ČR* [online]. 1. vyd. [cit. 2013-02-18]. Dostupné z: [http://www.hscr.cz/index.php?option=com\\_content&task=view&id=536&Itemid=9](http://www.hscr.cz/index.php?option=com_content&task=view&id=536&Itemid=9)
- [11] Integrovaný záchranný systém. ŠPAČEK, František. *Integrovaný záchranný systém* [online]. 1. vyd. 2009 [cit. 2013-02-18]. Dostupné z: <http://www.hzscr.cz/clanek/integrovaný-zachranny-system.aspx>

- [12] Jednací řád bezpečnostní rady obce s rozšířenou působností. *Město Přelouč* [online]. 1. vyd. 2011 [cit. 2013-03-03]. Dostupné z: [http://mestoprelouc.cz/soubory/13456/Jednaci\\_rad\\_Bezpecnostni\\_rady\\_obce\\_s\\_rozsirenou\\_pusobnosti\\_Prelouc\\_110704.pdf](http://mestoprelouc.cz/soubory/13456/Jednaci_rad_Bezpecnostni_rady_obce_s_rozsirenou_pusobnosti_Prelouc_110704.pdf)
- [13] KOPECKÝ, M., et al. *Ochrana obyvatelstva za mimořádných událostí*. 1. vyd. 84 s. [cit. 2013-03-29]. Dostupné z: [http://www.pdf.upol.cz/fileadmin/user\\_upload/PdF-katedry/KAZ/FRVS/21\\_Priloha\\_8\\_Studijni\\_materialy\\_OOMU\\_Kopecky.pdf](http://www.pdf.upol.cz/fileadmin/user_upload/PdF-katedry/KAZ/FRVS/21_Priloha_8_Studijni_materialy_OOMU_Kopecky.pdf)
- [14] Krizové a havarijní orgány města. *Město Přelouč* [online]. 1. vyd. 2012 [cit. 2013-03-03]. Dostupné z: [http://mestoprelouc.cz/vismo/dokumenty2.asp?u=13456&id\\_org=13456&id=414667&p1=120900#Povodňové\\_plány](http://mestoprelouc.cz/vismo/dokumenty2.asp?u=13456&id_org=13456&id=414667&p1=120900#Povodňové_plány)
- [15] Krizové řízení. *Město Přelouč* [online]. 2012, 2012 [cit. 2013-03-03]. Dostupné z: [http://mestoprelouc.cz/vismo/dokumenty2.asp?u=13456&id\\_org=13456&id=414667&p1=120900](http://mestoprelouc.cz/vismo/dokumenty2.asp?u=13456&id_org=13456&id=414667&p1=120900)
- [16] LINHART, Petr a Radim ROUDNÝ. *Ochrana obyvatelstva a terorismus*. 1. vyd. Pardubice: Univerzita Pardubice, 2009, 237 s. ISBN 978-80-7395-165-8.
- [17] Městská policie. *Městská Přelouč* [online]. 2006, 2006 [cit. 2013-03-03]. Dostupné z: [http://mestoprelouc.cz/vismo/dokumenty2.asp?u=13456&id\\_org=13456&id=32676&p1=21433](http://mestoprelouc.cz/vismo/dokumenty2.asp?u=13456&id_org=13456&id=32676&p1=21433)
- [18] Metodika zpracování krizových plánů podle § 15 až 16 nařízení vlády č. 462/2000 Sb., k provedení § 27 odst. 8 a § 28 odst. 5 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon), ve znění pozdějších předpisů
- [19] Obce Pardubického kraje. *Pardubický kraj* [online]. 2011 [cit. 2013-03-12]. Dostupné z: <http://www.pardubickykraj.cz/obce?location=4>
- [20] Portál krizového řízení pro JMK. *Vyhlašování krizových stavů* [online]. 1. vyd. 2001 [cit. 2013-04-12]. Dostupné z: <http://krizport.firebrno.cz/ohrozeni/vyhlasovani-krizovych-stavu>
- [21] Povodňový plán pro město Přelouč. ADONIX S. R. O. *Město Přelouč* [online]. 1. vyd. 2003 [cit. 2013-03-03]. Dostupné z: [http://mestoprelouc.cz/soubory/13456/Povodnovy\\_plan\\_mesta\\_Prelouc\\_110808.pdf](http://mestoprelouc.cz/soubory/13456/Povodnovy_plan_mesta_Prelouc_110808.pdf)

- [22] Rozdělení rajonů. *Město Přelouč* [online]. 2007, 2007 [cit. 2013-03-03]. Dostupné z: [http://mestoprelouc.cz/vismo/dokumenty2.asp?u=13456&id\\_org=13456&id=73573&p1=21433](http://mestoprelouc.cz/vismo/dokumenty2.asp?u=13456&id_org=13456&id=73573&p1=21433)
- [23] ŠELEŠOVSKÝ, Jan, Josef VILÁŠEK, Radomír KOP a Stanislav KUTÁČEK. *Krizové řízení ve veřejné správě*. 1. vyd. Brno, 2005, 88 s. ISBN 80-210-3664-8.
- [24] ŠENOVSKÝ, M., ADAMEC, V., HANUŠKA, Z. *Integrovaný záchranný systém*; Edice Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství Spektrum; Ostrava 2005, ISBN: 80-86634-65-6; 157 s.
- [25] ŠENOVSKÝ, Michail a Zdeněk HANUŠKA. *Organizace požární ochrany a integrovaný záchranný systém*. 3. vyd. Ostrava: Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství, 2006. ISBN 80-86634-03-5.
- [26] Statistická ročenka 2012 Hasičského záchranného sboru Pardubického kraje. Pardubice, 2013. Dostupné z: <http://www.hzscr.cz/statisticka-rocenka.aspx>.
- [27] VALÁŠEK, Jarmil, KOVAŘÍK, František et al. *Krizové řízení při nevojenských krizových situacích: účelová publikace pro krizové řízení. Modul C*. 1. vyd. Praha: Ministerstvo vnitra generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR, 2008, 104 s. ISBN 978-80-86640-93-8.
- [28] VILÁŠEK, Josef. *Krizové řízení*. Praha: Karolinum, 2009. 81 s. ISBN 978-80-246-1723-7
- [29] Vodní záchranná služba ČČK. [online]. 1. vyd. 2013 [cit. 2013-02-18]. Dostupné z: [http://www.vzs.cz/index.php?option=com\\_content&view=article&id=2&Itemid=9](http://www.vzs.cz/index.php?option=com_content&view=article&id=2&Itemid=9)
- [30] Vyhláška č. 328/2001 Sb., o některých podrobnostech zabezpečení integrovaného záchranného systému.  
In: <http://portal.gov.cz/app/zakony/zakonPar.jsp?page=0&idBiblio=51671&recShow=0&nr=328~2F2001&rpp=15#pa>. 2001.
- [31] VYMĚTAL, Štěpán. *Krizová komunikace: a komunikace rizika*. 1. vyd. Martin Hrdina. Praha: Grada, 2009, 176 s. ISBN 978-80-247-2510-9.
- [32] Zařízení civilní ochrany. In: *Hasičský záchranný sbor* [online]. 1. vyd. 2012 [cit. 2013-03-03]. Dostupné z: <http://www.hzmsk.cz/index.php?a=cat.50>
- [33] Zřizovací listina jednotky SDH. *Město Přelouč* [online]. 2011, 2011 [cit. 2013-03-03]. Dostupné z:



[http://www.mestoprelouc.cz/vismo/dokumenty2.asp?u=13456&id\\_org=13456&id=390](http://www.mestoprelouc.cz/vismo/dokumenty2.asp?u=13456&id_org=13456&id=390)  
527

- [34] ZUZÁK, Roman a Martina KÖNIGOVÁ. *Krizové řízení podniku*. 2. vyd. Praha: Grada, 2009. ISBN 978-80-247-3156-8.

## **SEZNAM PŘÍLOH**

Příloha A Složení povodňové komise (stav ke dni 3. 5. 2010)

Příloha B Řízené rozhovory

## Příloha A Složení povodňové komise (stav ke dni 3. 5. 2010)

<b>Funkce v komisi</b>	<b>Jméno a příjmení, funkce na pracovišti</b>	<b>Telefon, e-mail</b>
Předseda	Bc. Irena Burešová starostka města	Tel: 466 094 102 irena.buresova@mestoprelouc.cz
Místopředseda	Ing. Ivan Moravec místopředseda	Tel: 466 094 116 ivan.moravec@mestoprelouc.cz
Tajemník	Lubomír Novotný vedoucí odboru SVD	Tel: 466 094 141 lubomir.novotny@mestoprelouc.cz
Člen	Karel Šilhavý TSMP ředitel	Tel: 466 672 527 tsprelouc@volny.cz
Člen	Mgr. Martin Karabec Městská policie, velitel	Tel: 466 959 660
Člen	Květa Bocianová MěÚ Přelouč vedoucí odboru sociálního	Tel: 466 094 161 kveta.bocianova@mestoprelouc.cz
Člen	Martin Macháček JSDH Přelouč velitel jednotky	Tel: 466 810 125 hasiciprelouc@centrum.cz
Člen	Otakar Sibera MěÚ Přelouč krizové řízení	Tel: 466 768 517 otakar.sibera@mestoprelouc.cz
Člen	Luboš Hujer MěÚ Přelouč oddělení vodoprávní	Tel: 466 094 147 lubos.hujer@mestoprelouc.cz
Člen	Pavel Hošek SÚS Pardubice vedoucí střediska Přelouč	Tel: 466 952 533
Člen	Jaroslav Kocourek Vodovody a kanalizace Pardubice vedoucí střediska Přelouč	Tel: 466 959 113
Člen	Pavel Kasal MěÚ Chvaletice	Tel: 466 768 469 kasal@chvaletice.cz

	vedoucí odboru životního prostředí	
Zapisovatelky	Olga Stašová Martina Horáčková Jiřina Dlasková	Tel: 466 094 102

## **Příloha B Řízené rozhovory**

### **Rozhovor 1**

První rozhovor jsem vedla s paní Bc. Irenou Burešovou – starostkou města Přelouč.

OTÁZKA 1: „Jak probíhá příprava dokumentů (jako jsou povodňový plán, krizový plán) a s kým na nich spolupracujete?“

ODPOVĚĎ 1: „Povodňový plán zpracovává k tomu určená kompetentní společnost, která spolupracuje s povodňovými orgány a dotčenými orgány, jako jsou Krajský úřad, ČHMÚ, správci vodních toků, HZS ČR, Policie ČR, Armáda). U krizového plánu se vychází z krizového plánu kraje, který se průběžně aktualizuje.“

OTÁZKA 2: „Při kterých mimořádných událostech se složky IZS v Přelouči za poslední rok potkávají nejvíce?“

ODPOVĚĎ 2: „Na toto bohužel nemohu přesně odpovědět, statistiky zpracovává HZS.“

OTÁZKA 3: „V případě výskytu mimořádné události, jak hodnotíte spolupráci složek IZS?“

ODPOVĚĎ 3: „Spolupráci hodnotím kladně, nemám žádné výhrady.“

OTÁZKA 4: „Jak hodnotíte činnost HZS jako koordinátora IZS?“

ODPOVĚĎ 4: „Činnost HZS hodnotím velmi dobře.“

OTÁZKA 5: „V jaké míře se uskutečňuje preventivní činnost?“

ODPOVĚĎ 5: „Co se týká preventivní činnosti, zde je velmi důležitá činnost Bezpečnostní rady obce.“

OTÁZKA 6: „Co se týče spolupráce se složkami IZS, co byste uvítali jako zlepšení?“

ODPOVĚĎ 6: „Všechno funguje velmi dobře, není žádná situace, kdy bych mohla vyslovit nějakou kritiku. Malý nedostatek bych viděla u Policie ČR.“

## **Rozhovor 2**

Druhý rozhovor probíhal s velitelem jednotky SDH, panem Martinem Macháčkem.

OTÁZKA 1: „Jak probíhá příprava dokumentů (jako jsou povodňový plán, krizový plán) a s kým na nich spolupracujete?“

ODPOVĚĎ 1: „V případě zpracování jakýchkoliv plánů, nepřicházíme s ostatními orgány do styku. Tyto věci má za úkol město. Minimální spolupráce probíhá s krizovým štábem.“

OTÁZKA 2: „Při kterých mimořádných událostech se složky IZS v Přelouči za poslední rok setkávají nejvíce?“

ODPOVĚĎ 2: „Nejčastěji se jedná o lesní požáry, požáry domů, živelní pohromy (jako jsou spadlé stromy apod.). K dopravním nehodám nevyjíždíme.“

OTÁZKA 3: „V případě výskytu mimořádné události, jak hodnotíte spolupráci složek IZS?“

ODPOVĚĎ 3: „Vše je na dobré úrovni.“

OTÁZKA 4: „Jak hodnotíte činnost HZS jako koordinátora IZS?“

ODPOVĚĎ 4: „Myslím, že by měli více využít JSDH. Zbytečně vyjíždějí na místa, kde JSDH může být využita.“

OTÁZKA 5: „V jaké míře se uskutečňuje preventivní činnost?“

ODPOVĚĎ 5: „Probíhají soutěže družstev mládeže, kdy dochází ke cvičení. Dále propagujeme naši činnost na školách, přispíváme do přeloučského roštu. JSDH si taktéž hradí objednání první pomoci u ZZS, abychom byli schopni tuto pomoc poskytnout.“

OTÁZKA 6: „Co se týče spolupráce se složkami IZS, co byste uvítali jako zlepšení?“

ODPOVĚĎ 6: „Více výjezdů, zajištění spolupráce ohledně výjezdů, více školení, seminářů.“

### **Rozhovor 3**

Další rozhovor jsem provedla s velitelem požární stanice npor. Ing. Michalem Vašicou.

OTÁZKA 1: „Jak probíhá příprava dokumentů (jako jsou povodňový plán, krizový plán) a s kým na nich spolupracujete?“

ODPOVĚĎ 1: „Zpracování provádí pracovníci z krizového oddělení. Vycházíme z krizového plánu kraje, který je dál rozpracovaný na územní odbory a místně příslušné obce ORP.“

OTÁZKA 2: „Při kterých mimořádných událostech se složky IZS v Přelouči za poslední rok setkávají nejvíce?“

ODPOVĚĎ 2: „V roce 2012 bylo nejvíce požárů, dopravní nehody nebyly v tak velké míře.“

OTÁZKA 3: „V případě výskytu mimořádné události, jak hodnotíte spolupráci složek IZS?“

ODPOVĚĎ 3: „Policie ČR, ZZS jsou profesionálové, menší nedostatek bych viděl u JSDH.“

Čtvrtá otázka byla u této složky vypuštěna.

OTÁZKA 5: „V jaké míře se uskutečňuje preventivní činnost?“

ODPOVĚĎ 5: „Dvakrát za rok jezdíme na cvičení.“

OTÁZKA 6: „Co se týče spolupráce se složkami IZS, co byste uvítali jako zlepšení?“

ODPOVĚĎ 6: „Jako zlepšení bych viděl spojení (vysílačky), odbornost dobrovolných hasičů.“

#### **Rozhovor 4**

Další z rozhovorů byl proveden s velitelem Městské policie Mgr. Martinem Karabcem.

OTÁZKA 1: „Jak probíhá příprava dokumentů (jako jsou povodňový plán, krizový plán) a s kým na nich spolupracujete?“

ODPOVĚĎ 1: „Spolupracujeme s bezpečnostní komisí. Od nich dostáváme podněty a zprávy.“

OTÁZKA 2: „Při kterých mimořádných událostech se složky IZS v Přelouči za poslední rok potkávají nejvíce?“

ODPOVĚĎ 2: „V uplynulém roce jsme nejvíce vyjížděli k dopravním nehodám.“

OTÁZKA 3: „V případě výskytu mimořádné události, jak hodnotíte spolupráci složek IZS?“

ODPOVĚĎ 3: „Nemám žádné připomínky, vše je na výborné úrovni.“

OTÁZKA 4: „Jak hodnotíte činnost HZS jako koordinátora IZS?“

ODPOVĚĎ 4: „HZS je profesionální, jejich činnost hodnotím kladně, nevidím zde nedostatky.“

OTÁZKA 5: „V jaké míře se uskutečňuje preventivní činnost?“

ODPOVĚĎ 5: „Provádí se občasná cvičení.“

OTÁZKA 6: „Co se týče spolupráce se složkami IZS, co byste uvítali jako zlepšení?“

ODPOVĚĎ 6: „Mohlo by se konat více cvičení.“



## **Rozhovor 5**

Jedním z posledních rozhovorů byl rozhovor s vedoucím Obvodního oddělení Policie ČR npor. Mgr. Jiřím Zimou.

OTÁZKA 1: „Jak probíhá příprava dokumentů (jako jsou povodňový plán, krizový plán) a s kým na nich spolupracujete?“

ODPOVĚĎ 1: „Krizový plán zpracovává HZS Pardubického kraje. HZS zpracovává také Havarijní plán, který je přílohou Krizového plánu. Město Přelouč, jako ORP každoročně obdrží aktualizaci krizového plánu, která se týká správního obvodu města Přelouč. Jinak se Obvodní oddělení Policie ČR žádným způsobem na přípravě dokumentů nepodílí.“

OTÁZKA 2: „Při kterých mimořádných událostech se složky IZS v Přelouči za poslední rok potkávají nejvíce?“

ODPOVĚĎ 2: „V roce 2012 se složky IZS nejčastěji potkávaly při dopravních nehodách.“

OTÁZKA 3: „V případě výskytu mimořádné události, jak hodnotíte spolupráci složek IZS?“

ODPOVĚĎ 3: „Poskytovaná pomoc při mimořádných událostech je vždy účinná. Spolupráce probíhá na profesionální úrovni a každá složka zná svoje povinnosti na místě akce.“

OTÁZKA 4: „Jak hodnotíte činnost HZS jako koordinátora IZS?“

ODPOVĚĎ 4: „Koordinace probíhá na dobré úrovni.“

OTÁZKA 5: „V jaké míře se uskutečňuje preventivní činnost?“

ODPOVĚĎ 5: „Každoročně jsou pořádána zaměstnání, která simulují událost, která by mohla nastat a bude při nich potřebná spolupráce složek IZS. Jedná se například o nácviky při pátrání pohřešovaných osob, velkých dopravních nehod apod.“

OTÁZKA 6: „Co se týče spolupráce se složkami IZS, co byste uvítali jako zlepšení?“

ODPOVĚĎ 6: „Policie ČR by uvítala lepší materiální vybavení, které je potřeba při řešení mimořádných událostí.“

## **Rozhovor 6**

Poslední rozhovor jsem vedla se staniční sestrou Bc. Klárou Doležalovou.

OTÁZKA 1: „Jak probíhá příprava dokumentů (jako jsou povodňový plán, krizový plán) a s kým na nich spolupracujete?“

ODPOVĚĎ 1: „Toto má na starosti management ZZS Pardubického kraje. Jedná se například o zpracování traumatologického plánu.“

OTÁZKA 2: „Při kterých mimořádných událostech se složky IZS v Přelouči za poslední rok setkávají nejvíce?“

ODPOVĚĎ 2: „Většinou se jedná o dopravní nehody.“

OTÁZKA 3: „V případě výskytu mimořádné události, jak hodnotíte spolupráci složek IZS?“

ODPOVĚĎ 3: „Koordinaci složek IZS hodnotím kladně.“

OTÁZKA 4: „Jak hodnotíte činnost HZS jako koordinátora IZS?“

ODPOVĚĎ 4: „HZS jako koordinátora hodnotím taktéž velmi kladně.“

OTÁZKA 5: „V jaké míře se uskutečňuje preventivní činnost?“

ODPOVĚĎ 5: „Provádí se námětová cvičení, která jsou dopředu domluvená.“

OTÁZKA 6: „Co se týče spolupráce se složkami IZS, co byste uvítali jako zlepšení?“

ODPOVĚĎ 6: „Uvítala bych více námětových cvičení.“