

Universität Pardubice
Philosophische Fakultät

Arbeitslosigkeit in Leipzig um die Jahrtausendwende
mit dem Schwerpunkt auf den Zeitraum von 1996 bis 2006

Andrea Klempířová

Abschlussarbeit
2009

Univerzita Pardubice
Fakulta filozofická
Katedra cizích jazyků
Akademický rok: 2008/2009

ZADÁNÍ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

(PROJEKTU, UMĚLECKÉHO DÍLA, UMĚLECKÉHO VÝKONU)

Jméno a příjmení: **Andrea KLEMPÍŘOVÁ**
Studijní program: **B7310 Filologie**
Studijní obor: **Německý jazyk pro hospodářskou praxi**

Název tématu: **Nezaměstnanost v Lipsku na přelomu tisíciletí se zaměřením na časové období od 1996 - 2006**

Z á s a d y p r o v y p r a c o v á n í :

Studentka se bude ve své bakalářské práci s názvem "Nezaměstnanost v Lipsku od 90. let" zabývat vývojem pracovního trhu se zřetelem na nezaměstnanost na území města Lipska ve sledovaném období od znovu jednocení Německa až do roku 2000. V její práci bude dále vysvětlen pojem nezaměstnanost, uvedeny její druhy, příčiny jejího vzniku, jakož i její důsledky na různé skupiny obyvatelstva v daném regionu. Zohledněna bude také ta skutečnost, že se město Lipsko nachází na území bývalé NDR a s tím související možné negativní příčiny na trhu práce ve sledovaném regionu. Pozornost bude věnována také tématice institucí pomáhajícím zprostředkovat práci, jakož i problematice finanční pomoci nezaměstnaným.

Rozsah grafických prací:

Rozsah pracovní zprávy:

Forma zpracování bakalářské práce: **tištěná**

Seznam odborné literatury:

Knoll, Oto. Nástroje politiky trhu práce v zemích ES (se zvláštním zřetelem na Německo). Praha: Výzkumný ústav práce a sociálních věcí, 1993
Mareš, Petr. Nezaměstnanost jako sociální problém. 3. vydání. Praha: Sociologické nakladatelství, 2002. ISBN 80-86429-08-3
Keller, Berndt. Einführung in die Arbeitspolitik. Arbeitsbeziehungen und Arbeitsmarkt in sozialwissenschaftlicher Perspektiv. Auflage 6. München: Oldenbourg, 1999. ISBN 3-486-25138-4
Friedrich, Horst Wiedemeyer, Michael. Arbeitslosigkeit - ein Dauerproblem im vereinten Deutschland? Dimensionen, Ursachen, Strategien. Auflage 2., aktualisierte Aufl. Opladen: Leske + Budrich, 1994. ISBN 3-8100-1195-9

Vedoucí bakalářské práce: **Mgr. Bianca Beníšková**
Katedra cizích jazyků

Datum zadání bakalářské práce: **30. dubna 2008**
Termín odevzdání bakalářské práce: **31. března 2009**



prof. PhDr. Petr Vorel, CSc.
děkan

L.S.



PhDr. Jan Čapek, Ph.D.
vedoucí katedry

V Pardubicích dne 30. listopadu 2008

Prohlašuji:

Tuto práci jsem vypracovala samostatně. Veškeré literární prameny a informace, které jsem v práci využila, jsou uvedeny v seznamu použité literatury.

Byla jsem seznámena s tím, že se na moji práci vztahují práva a povinnosti vyplývající ze zákona č. 121/2000 Sb., autorský zákon, zejména se skutečností, že Univerzita Pardubice má právo na uzavření licenční smlouvy o užití této práce jako školního díla podle § 60 odst. 1 autorského zákona, a s tím, že pokud dojde k užití této práce mnou nebo bude poskytnuta licence o užití jinému subjektu, je Univerzita Pardubice oprávněna ode mne požadovat přiměřený příspěvek na úhradu nákladů, které na vytvoření díla vynaložila, a to podle okolností až do jejich skutečné výše.

Souhlasím s prezenčním zpřístupněním své práce v Univerzitní knihovně.

V Pardubicích dne 25. 3. 2008

Andrea Klempířová
v. r.

Danksagung

An dieser Stelle möchte ich mich ganz herzlich bei Betreuerin meiner Abschlussarbeit, bei Frau Bianca Beníšková, für die Konsultationen und sämtliche Hilfe, und bei dem Pressesprecher der Bundesagentur für Arbeit in Leipzig, Herrn Hermann Leistner, für wertvolle Informationen zum Leipziger Arbeitsmarkt bedanken.

Eine weitere Danksagung wird an die Statistik der Bundesagentur für Arbeit gerichtet, vertreten durch Frau Jana Lantzsch, für die Tipps zum Herausfinden der benötigten statistischen Angaben.

Annotation

Diese Abschlussarbeit befasst sich mit dem Thema „Arbeitslosigkeit in Leipzig um die Jahrtausendwende mit dem Schwerpunkt auf den Zeitraum von 1996 bis 2006. Im Mittelpunkt dieser Abschlussarbeit steht die ostdeutsche Stadt Leipzig, deren Entwicklung des Arbeitsmarktes näher untersucht wird. Dabei werden Ursachen und Folgen für die Existenz der Arbeitslosigkeit im vereinten Deutschland genannt.

Schlüsselwörter

Sachsen, Leipzig, Arbeitslosigkeit, Arbeitsmarkt, Bundesagentur für Arbeit, Wirtschaft, Soziologie, Deutsche Demokratische Republik, 1996 - 2006

Název

Nezaměstnanost v Lipsku na přelomu tisíciletí se zaměřením na časové období 1996 – 2006

Souhrn

Tato bakalářská práce se zabývá tématem „Nezaměstnanost v Lipsku na přelomu tisíciletí se zaměřením na časové období 1996 - 2006“. Práce je zaměřena na vývoj pracovního trhu na území města Lipska, které se nachází na bývalém území Německé demokratické republiky. V práci jsou zohledněny i příčiny a důsledky nezaměstnanosti ve sjednoceném Německu.

Klíčová slova

Sasko, Lipsko, nezaměstnanost, pracovní trh, ekonomika, sociologie, Spolkový úřad práce, Německá demokratická republika, 1996 – 2006

Title

The unemployment in Leipzig at the turn of millennium with the emphasis on the time period from 1996 till 2006

Abstract

This bachelor work concerns the topic „The unemployment in Leipzig at the turn of millennium with the emphasis on the time period from 1996 till 2006. The work deals with the development of the employment market in the East German city, Leipzig, which is situated in the former German Democratic Republic. The causes and consequences of unemployment in the united Germany are also taken into account.

Keywords

Saxony, Leipzig, unemployment, employment market, federal agency for work, economics, sociology, The German Democratic Republic, 1996-2006

EINLEITUNG	10
1 ZENTRALE BEGRIFFSBESTIMMUNG.....	12
1.1. WER IST ARBEITSLOS?	12
1.2. ERFASSUNG DER ARBEITSLOSIGKEIT	13
1.2.1. PROBLEME BEI DER ERFASSUNG DER ARBEITSLOSIGKEIT – STILLE RESERVEN	14
1.2.2. AMTLICHE ERFASSUNG DER ARBEITSLOSIGKEIT – BUNDESAGENTUR FÜR ARBEIT.....	15
1.3. GIBT ES NUR EINE ART DER ARBEITSLOSIGKEIT?	16
1.3.1. SAISONALE ARBEITSLOSIGKEIT	17
1.3.2. FRIKTIONELLE ARBEITSLOSIGKEIT.....	17
1.3.3. STRUKTURELLE ARBEITSLOSIGKEIT	18
1.3.4. LANGZEIT- UND MEHRFACHARBEITSLOSIGKEIT	19
2 VOLKSWIRTSCHAFTLICHE ERKLÄRUNGSTHEORIEN VON ARBEITSLOSIGKEIT	21
2.1. NEOKLASSISCHE THEORIE.....	21
2.1.1. KRITIK AN DIE NEOKLASSISCHE THEORIE	22
2.2. KEYNESIANISMUS	23
3 URSACHEN FÜR DIE ENTSTEHUNG DER ARBEITSLOSIGKEIT	26
3.1. GLOBALISIERUNG DER WIRTSCHAFT	26
3.2. DER ZUSAMMENBRUCH DER SOZIALISTISCHEN STAATEN.....	28
3.3. AUFLÖSUNG DER DDR.....	28
3.4. DIE EINFÜHRUNG DER 35-STUNDEN-WOCHE UND ANSTIEG DER TEIZEITARBEIT	31
4. FOLGEN DER ARBEITSLOSIGKEIT.....	34
4. 1. INDIVIDUELLE FOLGEN	34
4. 2. ÖKONOMISCHE, FINANZPOLITISCHE UND SOZIALE FOLGEN	35
5 WIRTSCHAFTSSTANDORT LEIPZIG.....	37
5.1. ALLGEMEINE INFORMATIONEN ZU LEIPZIG.....	37
5.2. BEVÖLKERUNGS- UND ERWERBSTÄTIGENENTWICKLUNG	38
5.3. STRUKTUR UND ENTWICKLUNG DER WIRTSCHAFTSBEREICHE.....	39
5.4. ENTWICKLUNG DES BRUTTOINLANDSPRODUKTS.....	41
5.5. INVESTITIONSTÄTIGKEIT	42
5.6. LEIPZIGER CLUSTER	44
6 ARBEITSLOSIGKEIT IN LEIPZIG.....	45
6. 1. ENTWICKLUNG DER ARBEITSLOSIGKEIT 1996 – 2006	45
6.2. ENTWICKLUNG BEI PROBLEMGROUPEN	47
6.2.1. FRAUEN	48
6.2.2. LANGZEITARBEITSLOSE ÜBER 25 JAHRE ALT	49
6.2.3. JÜNGERE UND ÄLTERE.....	50
6.2.4. AUSLÄNDER UND SCHWERBEHINDERTE	51
7 DAS HARTZ – REFORMPAKET	54

7.1.	ARBEITSLOSENGELD I.....	55
7.2.	ARBEITSLOSENGELD II	56
8	AGENTUR FÜR ARBEIT LEIPZIG	58
8.1.	AKTIVE LEISTUNGEN	58
8.2.	PASSIVE LEISTUNG VOR DER HARTZ - REFORM.....	59
8.2.2.	ARBEITSLOSENGELD	59
8.2.2.	ARBEITSLOSENHILFE.....	60
9	SCHLUSSWORT.....	61
	RESUMÉ.....	64
	LITERATURVERZEICHNIS.....	65
	INTERNETQUELLEN	67
	ANHANGVERZEICHNIS.....	71

EINLEITUNG

*„Die Arbeitslosigkeit ist der Rauch vieler Feuer,
die sich ständig weiter ausbreiten
und von denen niemand mehr weiß,
wie sich gelöscht werden können.“*

Horst Ehemann (1998)

In diesem Zitat wird die Vielschichtigkeit der Arbeitslosigkeit mit dem Hinweis auf die Tatsache ausgedrückt, dass es bis zum jetzigen Zeitpunkt kein alleingültiges „Heilrezept“ gegen die Existenz dieses Phänomens erfunden wurde.

Auf die Arbeitslosigkeit wird in dieser Abschlussarbeit als auf ein ernsthaftes wirtschaftliches und soziales Problem angesehen, das für den Gesprächsstoff in der gesamten Gesellschaft und insbesondere in der Politik über die Konjunkturzyklen hinweg seit der Mitte der 70-er Jahre letzten Jahrhunderts sorgt. Dies trifft allerdings nur auf die alten Bundesländer Deutschlands zu, denn sie hat es auf dem Gebiet der ehemaligen Deutschen Demokratischen Republik offiziell nie gegeben.

Die vorliegende Abschlussarbeit betritt weder wissenschaftliches noch sozialpolitisches Neuland, sie hat sich zur Aufgabe gestellt, die (Massen-) Arbeitslosigkeit in Leipzig um die Jahrtausendwende – mit dem Schwerpunkt auf den Zeitraum von 1996 bis 2006 zu untersuchen. Sie bietet einen Einblick in die Problematik eines der größten Städte Ostdeutschlands an. Die betrachtete Zeitperiode wird allerdings nicht einfach aus dem Kontext gerissen, sondern es wird die Situation auf dem Leipziger Arbeitsmarkt seit der Wiedervereinigung bis zum Jahrtausendwende geschildert.

Um die Situation auf dem Leipziger Arbeitsmarkt besser verstehen und beschreiben zu können, erfolgte ein Gespräch mit einem Mitarbeiter der Bundesagentur für Arbeit in Leipzig zum einen über die Aktivitäten und Leistungen

der Agentur für Arbeit, zum anderen konnten anhand seiner Ortskenntnisse Fragen nach Meilensteinen hinsichtlich der Strukturveränderungen am hiesigen Arbeitsmarkt beantwortet werden.

Das erste Kapitel setzt sich mit themenbezogenen Grundbegriffen auseinander. In einzelnen Unterkapiteln wird erörtert, wer als arbeitslos bezeichnet und wie die Arbeitslosigkeit erfasst wird. Dabei werden die damit zusammenhängenden Schwierigkeiten als auch ihre Typen genannt.

In dem zweiten Kapitel werden zwei grundlegende wissenschaftliche Erklärungstheorien der Arbeitslosigkeit angeführt, die die Sozialpolitik in Deutschland mehr oder weniger beeinflusst haben.

Das dritte Kapitel behandelt die auffälligsten Ereignisse in der Wirtschaft als auch in der Gesellschaft um die Jahrtausendwende, die einen negativen Einfluss auf die Arbeitslosigkeit in dem vereinten Deutschland haben konnten.

In dem vierten Kapitel werden einige Folgen der Arbeitslosigkeit auf jeden Einzelnen, und an den Staat behandelt. Einerseits wird die Rolle der Arbeit im Leben jedes Einzelnen kurz zusammengefasst, andererseits werden deren Auswirkungen aus der ökonomischen, finanzpolitischen und sozialen Sicht angeführt.

Das fünfte und sechste Kapitel stehen in engem Zusammenhang miteinander. Anhand der ausgewählten standortspezifischen Merkmale wird die Entwicklung des Leipziger Arbeitsmarktes mit den entsprechenden Auswirkungen auf die Arbeitslosigkeit kommentiert sowie grafisch und tabellarisch dargestellt.

In dem siebten Kapitel werden die wichtigsten Schritte der Hartz – Reformgesetzen genannt, die den deutschen Arbeitsmarkt sowie die Sozialsicherungssysteme weitgehend geändert haben. Zum Schluss, in dem achten Kapitel, werden die Aufgaben der Agentur für Arbeit in Leipzig, als Träger der Arbeitsförderung vor Ort, vorgestellt.

1 ZENTRALE BEGRIFFSBESTIMMUNG

1.1. WER IST ARBEITSLOS?

Eine einfache Erklärung, dass jeder, der eine Arbeitstätigkeit nachgeht, beschäftigt ist und wiederum nicht jeder, der ohne Arbeit ist, arbeitslos ist, reicht bei der Beantwortung dieser Frage nicht. Denn geht man davon aus, dass es nicht nur eine einzige Auffassung der Arbeit existiert, sondern dass man über die Erwerbsarbeit, die Eigenarbeit für Haushalt und Familie, die Tauscharbeit¹, die Freiwilligen- und Gemeinnsinnarbeit² oder die Bildungsarbeit spricht, ist die Frage nicht leicht zu beantworten. Man muss auch daran denken, dass sich jemand für seinen arbeitslosen Zustand freiwillig entscheiden kann, weil man genug Finanzmittelaus verschiedensten Quellen zur Verfügung hat. Letztendlich kann niemand in einer demokratischen Gesellschaft gezwungen werden, eine Arbeit aufzunehmen³.

Da das Thema Arbeitslosigkeit an dieser Stelle aus der wirtschaftlichen Perspektive behandelt wird, steht im Vordergrund des Interesses die Erwerbsarbeit, d. h. Arbeit gegen Geld, und die Menschen, die unfreiwillig ohne Arbeit sind. Nehmen wir zur Hand nun das Dritte Sozialgesetzbuch⁴, damit der am Anfang gestellten Frage nachgegangen werden kann. Als arbeitslos wird im Sinne dieses Gesetzes der Arbeitnehmer bezeichnet, der sich vorübergehend nicht in einem Beschäftigungsverhältnis befindet, eine versicherungspflichtige Beschäftigung sucht und dabei den Vermittlungsbemühungen der Agentur für Arbeit zur Verfügung steht.⁵ Die Bundesagentur für Arbeit charakterisiert die Arbeitslosen noch mehr umfassend und zwar aus dem Grunde, damit der Anspruch auf Arbeitslosengeld bestehen kann.

¹ Tauscharbeit beruht auf einer anderen Form der Belohnung der getätigten Arbeit, d. h. Tausch meiner Arbeit gegen deiner Arbeit; vgl. Saiger (1998), S. 60 - 63

² Gemeinnsinnarbeit ist ein anderer Begriff für die ehrenamtliche Arbeit, d. h. ohne Entlohnung.

³ In der ehemaligen DDR sowie anderen Staaten des ehemaligen Ostblocks wurde die Arbeitslosigkeit als Straftat sowie Beleidigung menschlicher Würde angesehen, denn nach der kommunistischen Auffassung hat einen Menschen erst die Arbeit gemacht.

⁴ 1969 - 1997 wurde es als Arbeitsförderungsgesetz genannt. Dieses Gesetz wurde nach den Reformen 1998 als Drittes Buch in das Sozialgesetzbuch integriert.

⁵ § 16 des Sozialgesetzbuches III

Nach den Agenturkriterien wird für einen Arbeitslosen derjenige gehalten, der eine sozialversicherungspflichtige Beschäftigung von mind. 15 Stunden in der Woche sucht sowie der keine vorübergehende Arbeitstätigkeit in der Dauer von mind. 15 Wochenstunden ausübt. Derjenige, der sich als arbeitslos amtlich anerkennen lassen will, darf nicht arbeitsunfähig erkrankt sein oder das Renteneintrittsalter von 65 Jahren noch nicht erreicht haben.⁶ Weiterhin muss noch eine wichtige Bedingung dafür erfüllt werden, jemanden für einen Arbeitslosen aus der Amtsicht zu bezeichnen, und zwar es muss eine persönliche Anmeldung bei der Arbeitsagentur am Wohnort jeweiliger Person erfolgen. Des Weiteren muss sich jeder registrierte Arbeitslose selbst bemühen, einen Arbeitsplatz zu finden, sowie für die Aufnahme der von der Arbeitsagentur übermittelten Arbeitsstelle jederzeit zur Verfügung zu stehen. (siehe 7. Kap.)⁷

Hier tritt ein anderes Phänomen auf, nämlich die Unterbeschäftigung. Sie kommt vor, wenn ein Arbeitsloser einen Arbeitsplatz aufnehmen muss, der seiner Qualifizierung nicht entspricht oder auch nur in Form einer Teilzeitbeschäftigung angeboten wird. Mareš (1998) zufolge wird gerade dies in den westlichen Ländern, einschl. Deutschland, als ein Instrument zur Bekämpfung der Massenarbeitslosigkeit⁸ verwendet. (siehe das Kap. 3.4.)

Aus der Arbeitslosigkeit sind auch andere weitere Personen ausgeschlossen, wie zum Beispiel diejenigen, die Kindererziehung vornehmen oder die an den von der Bundesagentur für Arbeit veranstalteten Weiterbildungsmaßnahmen teilnehmen, mehr zu diesem Thema ist im 8. Kapitel zu finden

1.2. ERFASSUNG DER ARBEITSLOSIGKEIT

Die Gesellschaft will aus verschiedensten Gründen von den zuständigen Personen wissen, wie es mit der Beschäftigungslage sieht und wie hoch die Anzahl der Arbeitslosen im eigenen Land ist. Um dies festzustellen, verwendet man verschiedenste Berechnungsmethoden und Formel, wobei für die elementare

⁶ vgl. Keller, B. (1999), S. 436

⁷ *Arbeitslos ohne Anspruch auf Arbeitslosengeld*. Bundesagentur für Arbeit. Juli 2008 [zit.2009-01-09]. Abrufbar unter WWW: < <http://www.arbeitsagentur.de> >.

⁸ Massenarbeitslosigkeit kommt vor, wenn die Zahlen der Arbeitslosen im zweistelligen Bereich sind.

Darstellung der oben genannten Tatsachen sog. Arbeitslosenquote gehalten wird. Die Arbeitslosenquote gibt den Monats- oder Jahresdurchschnitt an und wird wie folgt von Keller (1999) definiert: „Die Arbeitslosenquote ist der Anteil an den abhängig Beschäftigten plus den Arbeitslosen (oder offiziell registrierten Arbeitslosen an der Gesamtzahl der abhängigen Erwerbspersonen)⁹ [...]“. Daraus ergibt sich das erste Problem, denn Hickel (1998) in seinem Beitrag anlässlich des Symposiums **Die massive Arbeitslosigkeit und Wirtschaftsordnung** (29. – 31. Mai 2008 in Bonn) führt an: „Die registrierte Arbeitslosigkeit bringt somit nicht das gesamte Ausmaß der Arbeitslosigkeit zum Ausdruck.“¹⁰ Hiermit wurde die Problematik der sog. „versteckten“ Arbeitslosigkeit angedeutet, die im Kap. 1.2.1. näher behandelt wird.

1.2.1. PROBLEME BEI DER ERFASSUNG DER ARBEITSLOSIGKEIT – STILLE RESERVEN

Um das tatsächliche Ausmaß zu ermitteln, muss die „versteckte“ Arbeitslosigkeit hinzugerechnet werden. Dieses Phänomen wird u. a. von Keller (1999) auch die sog. Stille Reserve genannt. Keller meint darunter diejenigen, die eigentlich eine Arbeit suchen, und die sich aus verschiedensten Gründen nicht offiziell bei den Arbeitsämtern angemeldet haben, weil sie z. B. eine Vollzeitbeschäftigung in Sicht hatten oder in Bezug auf ihre jetzige Aussichtslosigkeit die Suche nach einem Arbeitsplatz aufgegeben haben. Zu dieser „stillen“ Arbeitslosigkeit zählt auch jeder, der die Anspruchsberechtigung für Arbeitslosengeld und Arbeitslosenhilfe nicht erfüllt. Den Unterlagen von der Bundesagentur für Arbeit zufolge gehören zu dieser Gruppe auch Personen, die „in arbeitsmarktpolitischen Maßnahmen und in Warteschleifen des Bildungs- und Ausbildungssystems“ sind.

Möchten wir die Stille Reserve in Zahlen ausdrücken, dann würde sich um die Differenz zwischen Erwerbspersonenpotential und tatsächlich Erwerbstätigen plus registrierten Arbeitslosen handeln.¹¹ Man muss allerdings betonen, dass

⁹ Die Bundesagentur spricht anstatt der abhängig Beschäftigten über die Erwerbspersonen.

¹⁰ Hickel, R. (1998), S. 39

¹¹ vgl. Keller, B. (1999), S. 437

die Erfassung der Wirklichkeit dadurch negativ beeinflusst wird und dass sich deren Umfang methodisch sehr schwierig nachweisen lässt. Hickel (1998) hat anbei der oben genannten Diskussion darauf aufmerksam gemacht, dass besonders in Ostdeutschland die Zahl derjenigen, „*die sich mangels Aussicht auf einen Job nicht mehr registrieren lassen (insbesondere Frauen) wächst*“.

Diese Problematik wurde auch mit Herrn Hermann Leistner, dem Pressesprecher der Agentur für Arbeit in Leipzig, angesprochen. Er hat zwar zugegeben, dass die ermittelte Arbeitslosenquote nicht dem wirklichen Stand 100% übereinstimmen muss, anschließend hat er allerdings darauf hingedeutet, dass mindestens ein Teil dieser sog. Stillen Reserven in der Statistik der Bundesagentur erfasst ist, und nämlich diejenigen, die die Maßnahmen der aktiven Arbeitsmarktpolitik in Anspruch nehmen. (siehe das Kapitel 8.1.) Diese Zahlen werden jedoch nicht verheimlicht, sondern ebenso veröffentlicht.

1.2.2. AMTLICHE ERFASSUNG DER ARBEITSLOSIGKEIT – BUNDESAGENTUR FÜR ARBEIT

Das andere Problem stellt die verwendete Methodik bei der Erfassung der Arbeitslosigkeit dar. Sogar in der EU wird diese immer noch nicht vereinheitlicht, und somit arbeitet das Eurostat¹² mit einer anderen Definierung der Arbeitslosigkeit als die Bundesagentur für Arbeit. Sie ermittelt zwei statistische Angaben über die Arbeitslosigkeit, die sich voneinander in der Abgrenzung der Erwerbspersonen, bzw. Erwerbstätigen¹³, unterscheiden. In einem Fall wird die Arbeitslosenquote, bezogen auf alle zivilen Erwerbspersonen¹⁴ veröffentlicht (siehe die Abbildung Nr. 1.) Die Berechnungsbasis besteht aus der Summe aus den abhängigen zivilen Erwerbstätigen (ohne Soldaten) sowie Selbständigen und mithelfenden Familienangehörigen. Im Vergleich mit der Quote, bezogen

¹² Eurostat - Das Statistische Amt der Europäischen Gemeinschaften

¹³ Erwerbstätig ist jeder, der tatsächlich eine Arbeit nachgeht, unabhängig davon ob er selbständig oder abhängig ist. Im Gegensatz zu jemandem, der erwerbsfähig ist, der einen Job aufnehmen könnte.

¹⁴ Quoten auf der Basis aller zivilen Erwerbspersonen stehen seit 1994 für Länder, seit 1997 für die Geschäftsstellen der Arbeitsagenturen zur Verfügung.

auf die abhängigen zivilen Personen, ist sie größer und daher gibt sie eine niedrigere Quote an.

Abbildung Nr. 1 Arbeitslosenquote, bezogen auf alle zivilen Erwerbspersonen

$$\text{Arbeitslosenquote (auf der Basis aller ziv. EP)} = \frac{\text{Arbeitslose}}{\text{alle ziv. ET + Arbeitslose}} \times 100$$

Quelle: Bundesagentur für Arbeit

In dem anderen Fall wird die Arbeitslosenquote, bezogen auf die abhängigen zivilen Erwerbspersonen, errechnet (siehe die Abbildung Nr. 2.) Die Berechnungsbasis bildet die Summe aus sozialversicherungspflichtig Beschäftigten (einschl. Auszubildende), geringfügig Beschäftigten, Personen in Arbeitsgelegenheiten und Beamten (ohne Soldaten).

Abbildung Nr. 2 Arbeitslosenquote, bezogen auf die abhängigen zivilen Erwerbspersonen

$$\text{Arbeitslosenquote (auf der Basis der abh. ziv. EP)} = \frac{\text{Arbeitslose}}{\text{abh. ziv. ET + Arbeitslose}} \times 100$$

Quelle: Bundesagentur für Arbeit

1.3. GIBT ES NUR EINE ART DER ARBEITSLOSIGKEIT?

Diese Frage lässt sich sehr schnell beantworten, und zwar nein. Ohne Zweifel besteht ein großer Unterschied darin, ob jemand nach einer kurzen arbeitslosen Zeit einen anderen Job aufnimmt oder nach 20 Jahren aus dem Betrieb gekündigt wird, weil seine Arbeit für den Arbeitgeber zu teuer war oder weil keinen Absatz mehr für die Produkte gefunden werden konnte. Jede Form der Arbeitslosigkeit gibt die Ursachen für deren Entstehung oder andere typische Merkmale wieder.

1.3.1.SAISONALE ARBEITSLOSIGKEIT

Anhand der sog. klassischen Unterscheidung ist die Rede über die saisonale Arbeitslosigkeit. Sie trifft in Folge der jahreszeitlich bedingten Nachfrageschwankungen bestimmte Branchen an. Man spricht über die sog. Winterarbeitslosigkeit. Ihre Existenz hat eine einfache Begründung. Die Bautätigkeiten sowie die Arbeit in der Land- und Forstwirtschaft müssen aufgrund des Wetters eingeschränkt werden, und daher werden nicht so viele Arbeitskräfte angestellt. Auch der Dienstleistungssektor, vor allem verbunden mit dem Fremdverkehr, ist durch die fehlenden Urlauber betroffen. Die Hotels versuchen andere Ertragsquellen auch mit der Veranstaltung von Tagungen zu finden. Trotzdem wird sie für kein wesentliches Problem aufgrund deren geringen Umfangs gehalten.¹⁵

1.3.2. FRIKTIONELLE ARBEITSLOSIGKEIT

Der nächste Typ ist durch den freiwilligen oder erzwungenen Arbeitsplatzwechsel bedingt und wird als friktionelle (Fluktuations-) Arbeitslosigkeit oder Sucharbeitslosigkeit bezeichnet. Auf dem Arbeitsmarkt kommt es häufig zu einer Mobilität der Arbeitnehmer. Diese Änderung wird entweder von eigenen Bedürfnissen dieser Personen oder von der Wirtschaftsentwicklung und dem System der finanziellen Leistungen für die Arbeitslosen beeinflusst. Besonders in dem letzten Fall gilt; je hoch das Arbeitslosengeld ist, desto höhere Anforderungen der Arbeitssuchenden an das Gehalt sind. Dies führt zu einer länger dauernden Arbeitssuche.¹⁶

Allgemein ist dieser Typus dadurch gekennzeichnet, dass zwischen dem Wechsel von einer Arbeitsstätte zur anderen häufig ein mehr oder weniger kürzerer Zeitraum liegt, in der die „Jobwechsler“ arbeitslos sind. Obwohl sie aus der gesamtwirtschaftlichen Sicht für kein relevantes befunden wird, ist sie in den letzten Jahren zugenommen. Köhler (1998) zufolge kann das darauf beruhen,

¹⁵ vgl. Köhler, C. (1998), S. 86

¹⁶ vgl. Mareš, P. (1998), S. 20

dass in der heutigen Zeit beide Ehepartner beschäftigt sind. Verliert einer von ihnen seinen Arbeitsplatz, will solcher keine neue Stelle annehmen, die weit fern von der gemeinsamen Wohnung angeboten wird.

1.3.3. STRUKTURELLE ARBEITSLOSIGKEIT

Die strukturelle Arbeitslosigkeit hängt eng mit dem Wirtschaftszyklus zusammen. „Die wirtschaftliche Entwicklung verläuft nie stetig, sondern unter zyklischen Schwankungen.“¹⁷ Fehlt die Nachfrage nach den gefertigten Waren oder angebotenen Dienstleistungen, dann wird es nicht mehr hergestellt, obwohl Arbeitsstellen vorhanden sind. Die Produktion wird vorübergehend unterbrochen oder gestoppt, die Mitarbeiter werden beurlaubt oder gekündigt. Diese Beschreibung entspricht der Rezession.

Diese Form stellt aus der makroökonomischen Sicht das größte Problem dar und ist für die hoch entwickelten Industrieländer typisch. Für Deutschland ist sie von einer besonderen Bedeutung, denn die Produktion wird ins billigere Ausland ausgelagert. Die Industriegesellschaft wurde durch die Informationsgesellschaft ersetzt. Sie tritt nicht nur auf, wenn die Wirtschaft einen Rückgang verzeichnet, sondern sie ist auch auf den schnellen wirtschaftlichen Strukturwandel und technischen Fortschritt zurückzuführen. Viele Arbeitnehmer verlieren im Zuge des Zusammenbruchs unrentablerer Betriebe ihren Arbeitsplatz oder sogar ihren Beruf, weil die ganzen Wirtschaftszweige teilweise oder völlig stillgelegt wurden. Für die Staaten des ehemaligen Ostblocks ist ebenso Abbau der Überbeschäftigung charakteristisch. Die Arbeitssuchenden angehören einer Altersgruppe, einem Geschlecht, verfügen über bestimmte Qualifikation und Erfahrungen und halten sich in ihrem Wohnort auf. Gerade diese Eigenschaften oder Merkmale müssen nicht mit einer Änderung der Wirtschaft auf der strukturellen und regionalen Ebene übereinstimmen.¹⁸

Das Merkmal dieses Typus ist also, „daß es an Arbeitsplätzen fehlt, um allen Arbeitssuchenden auch einen Arbeitsplatz zu geben oder daß die erforderliche

¹⁷ Köhler, C.(1998, S. 86

¹⁸ vgl. Mareš, P.(1998), S. 20 - 21

Qualifikation für einen Arbeitsplatz mit der Qualifikation der Arbeitsuchenden nicht übereinstimmt.“¹⁹ Hickel in demselben Sammelband bezeichnet die Diskrepanz²⁰, wenn die Erwartungen der Nachfrage dem Profil des Anbieters nicht entsprechen, als Mismatch-Arbeitslosigkeit. Er deutet darauf hin, dass es sich auf deren Bekämpfung umfassende Qualifizierungsmaßnahmen richten müssen, fügt allerdings hinzu, dass diese Politik nur begrenzt wirksam sein kann, „denn die unzureichende Nachfrage nach Arbeitskräften als Ursache der Arbeitslosigkeit kann damit nicht therapiert werden.“²¹

Die strukturelle Arbeitslosigkeit weist im Falle eines schnellen Job- oder Branchenwechsels ähnliche Merkmale wie die Sucharbeitslosigkeit auf. Manchmal fällt es den Arbeitslosen jedoch nicht leicht, sich an neue dynamische Anforderungen des Arbeitsmarktes anzupassen, und so verbleiben sie lieber in ihrem Zustand. Kurioserweise können hiermit dann die gut qualifizierten Arbeitskräfte mit dem Hochschulabschluss und den langjährigen Erfahrungen in Arbeitslosigkeit geraten. Eine andere Begründung für deren Entstehung ist die wirtschaftlich-technische Entwicklung, besonders die Kommunikationsmittel und Automatisierung der Fertigungsprozesse. Dies kann man sowohl positiv als auch negativ betrachten. Einerseits wurde den Menschen die Arbeit erleichtert und dadurch der Arbeitsschutz erhöht, andererseits sind viele Menschen deswegen, übertrieben gesagt, unnötig geworden.²²

1.3.4. LANGZEIT- UND MEHRFACHARBEITSLOSIGKEIT

Diese kausale Unterscheidung sieht Köhler (1998) nur als „[...]ein erster Schritt zum besseren Verständnis der Arbeitslosigkeit[...]“. Für wichtigere hält er eine distributive Differenzierung, die in den bestimmten Umgebungen vorkommt oder für gewisse Gruppen zutreffend ist. Er definiert die Problemgruppen wie Frauen, Behinderte, Ausländer, Jugendliche, Unqualifizierte, ältere Arbeitnehmer, die zu einer Langzeit- oder Mehrfacharbeitslosigkeit neigen. (siehe das Kap. 6.2.)

¹⁹ Köhler, C. (1998), S. 86

²⁰ Abweichung, Unterschied

²¹ Hickel, R. (1998), S. 40

²² vgl. Köhler, C: (1998) S. 87 und Mareš, P. (1998) S. 20 - 21

Mareš (1998) unterscheidet die Arbeitslosigkeit nach deren Dauer und er legt den besonderen Wert auf die Langzeit- und Mehrfacharbeitslosigkeit. Gerade die Dauer der beschäftigungslosen Zeit ist für deren Struktur ausschlaggebend und dient als wichtige Kennzahl für die Bedürfnisse der Sozialpolitik jeweiligen Staates. Mithilfe dessen können problematische Regionen oder Sozialgruppen festgestellt und an die dann das ganze Unterstützungssystem angepasst werden. (siehe das Kap. 6.2.). In Deutschland spricht man über sog. Süd-Nord-Gefälle. Keller (1999) versteht darunter, die regionalen Unterschiede vor allem auf der Ebene von Bundesländern, zu denen seit der Vereinigung ein deutliches West-Ost-Gefälle zu rechnen ist.

Unter der Langzeitarbeitslosigkeit leiden nicht nur die betroffenen Menschen selbst sondern auch der Staatshaushalt. Damit den Dauerarbeitslosen ein Arbeitsplatz übermittlemt werden kann, werden unvergleichbar höhere Summen in Form des Arbeitslosengelds, ungeachtet der mit den psychosozialen und gesundheitlichen Problemen zusammenhängenden Ausgaben, als bei der friktionellen Arbeitslosigkeit aufgewandt. (siehe die 4., 7., 8. Kapitel.)²³

²³ vgl. Keller, B. (1999), S. 439

2 VOLKSWIRTSCHAFTLICHE ERKLÄRUNGSTHEORIEN VON ARBEITSLOSIGKEIT

Die Gesellschaft sowie manche Wissenschaftsdisziplinen machten die Arbeitslosigkeit zum Mittelpunkt ihres Interesses. Entscheidend dafür ist es, auf welche Art und Weise in der Gesellschaft dieses Thema behandelt wird, welche Maßnahmen gegen deren Existenz getroffen werden und in welchem Umfang dies getan wird. Letztendlich, wie werden deren Folgen und Auswirkungen auf die Bürger gemildert, in anderen Worten ausgedrückt die Sozialpolitik jedes Staates.²⁴ Im 2. Kapitel werden zwei grundlegende Wirtschaftstheorien erläutert, die als Ausgangspunkte für heutige Arbeitsmarktpolitik in Deutschland in Betracht gezogen werden können.²⁵

2.1. NEOKLASSISCHE THEORIE

Die neoklassische, genannt auch liberale, Theorie basiert auf dem Modell der vollständigen Konkurrenz auf dem Markt ohne Beschränkung des Wettbewerbs, der vollständigen Informationen, der vollständigen Mobilität aller Produktionsfaktoren sowie Preisflexibilität. Auf den Märkten bestimmen Angebot und Nachfrage auf der Basis vollständiger Preisflexibilität die Gleichgewichtspreise, bei denen die Märkte geräumt werden. Der Arbeitsmarkt wird als ein Markt wie jeder andere, z. B. der Güter- oder Geld- oder Kapitalmarkt, betrachtet und dies hat zur Folge, dass die Arbeit demnach zum Ware wird. Die Arbeitslosigkeit ist also auf die Angebotselastizität auf dem Arbeitsmarkt zurückzuführen. Die neoklassische Deutung befasst sich nicht ausdrücklich mit der Bekämpfung der Arbeitslosigkeit, denn es wird mit einer bestimmten Arbeitslosenquote gerechnet, die als

²⁴ vgl. Mareš P. (1998) S. 27 - 28

²⁵ Mit Absicht habe ich eine weitere Erklärungstheorie der Arbeitslosigkeit, nämlich das Marxistische Paradigma, ausgelassen. Diese wurde in der damaligen Sowjetunion zum Ausdruck gebracht. Ähnlich wie die Organisation der Volkswirtschaft war die Arbeitsmarktpolitik – oder besser gesagt nach Keller (1998) Verteilung der Arbeitskräfte - fest in der Hand der Sozialistischen Einheitspartei Deutschlands (SED). Im Unterschied zu Westdeutschland wurde die Existenz der Arbeitslosigkeit in der DDR bestritten, denn der Staat hat jedem DDR-Bürger eine Beschäftigung im Gesetz garantiert hat. Es galt die Unkündbarkeit und das Abwerbungsverbot für die Arbeitskräfte.

ein kurzfristiges Ungleichgewicht zwischen dem Gesamtangebot und der Gesamtnachfrage angesehen wird. Man verlässt sich dabei auf die Selbstregulierungskräfte des Marktes. Versagt die unsichtbare Hand des Marktes, dann wird die Schuld daran den Arbeitnehmern geschoben. Man nimmt an, dass der Arbeitsuchende nicht bereit ist auf die für den Arbeitgeber akzeptablen Arbeitsbedingungen wie Lohnsatz oder Arbeitszeit einzugehen und den angebotenen Arbeitsplatz einzunehmen. Arbeitslos zu sein wird somit als eine freiwillige Entscheidung jedes Einzelnen angesehen. Nach der konventionellen Gliederung kommt den Liberalen zufolge noch die friktionelle Arbeitslosigkeit in Frage.²⁶

Die politischen Eingriffe ins System sind nicht erwünscht. Die Rolle des Staates wird auf reine Ordnungspolitik eingeschränkt, ohne auf die prozessuale Ebene ausgeweitet zu werden. Die Neoklassiker lehnen die zu hohen Sozialausgaben des Staates als die Ursache für die Entstehung der Inflation ab und ziehen die Inflations- der Arbeitslosigkeitsbekämpfung vor.²⁷

2.1.1. KRITIK AN DIE NEOKLASSISCHE THEORIE

Sowohl Keller (1999) als auch Hickel (1998) deuten auf gewisse Mängel des liberalistischen Denkens hin. Sie bestreiten die neoklassische Auffassung des Arbeitsmarktes, denn auf den Arbeitsmärkten existieren im Gegensatz zu anderen Märkten noch Institutionen, insbesondere Gewerkschaften und Arbeitgeberverbände, die den Lohnbildungsprozess ebenso wie die gesetzlichen Vorschriften und andere Normen mitbestimmen.²⁸

Besonders stark werden die Lohnbildung und die Betrachtung des Arbeitsuchenden oder Arbeitslosen als eines reinen Marktspielers kritisiert, der jedoch über keine Marktmacht verfügt. Hickel sieht die Lohnbildung nach dem neoklassischen Rezept ähnlich wie im Falle der Preisbildung für Bananen oder Teppiche. Als den nächsten kritischen Punkt sieht er die Tatsache, dass der Preis der Arbeit zugleich der Existenzsicherung entspricht. Nach Utz (1998) verteidigen die Liberalen

²⁶ vgl. Hickel R.(1998), S. 39 - 55

²⁷ vgl. Hickel R.(1998), S. 39 - 55

²⁸ vgl. Keller, B. (1999), S. 303 - 305

die Ansicht, dass es im Interesse aller jeglichen Wirtschaftsobjekte zum billigsten Preis zu erhalten steht, was mit der Anforderung der Arbeitsnachfrage an möglichst hohe Lohnsätze nicht korrespondiert. Die Menschen sind vom Arbeitsplatz abhängig, und somit entsteht eine fundamentale Einflussasymmetrie der Nachfrager gegenüber den Anbietern. Unter Druck der Arbeitslosigkeit sind die Arbeitssuchenden dann bereit, die Erwerbsarbeit zu ungünstigeren Bedingungen wahrzunehmen. Abschließend äußert sich Hickel (1998) kritisch zum freien Spiel der Marktkräfte und vermutet, dass der Arbeitsmarkt bestimmte Modifikationen seitens des Staates benötigt.

2.2. KEYNESIANISMUS

Die keynesianistische²⁹ Beschäftigungstheorie scheint ein wahrer Gegenpol zum Neoklassismus zu sein und grenzt sich von der neoklassischen Auffassung ab, die der Arbeitslosigkeit lediglich nur die Attribute friktionell oder freiwillig setzt, sowie bestreitet deren Glaube an die Selbstregulierungsmacht der Märkte. Ein wichtiger Ausgangspunkt dieser Theorie ist die Existenz einer ständig unfreiwilligen Arbeitslosigkeit. Sie schiebt die Schuld daran nicht den Arbeitslosen, die sich der Arbeit entziehen oder einen Arbeitsplatz zu ungünstigsten Bedingungen aufzunehmen zögern, sondern sie erklärt die Entstehung von Massenarbeitslosigkeit vor allem durch den technischen Fortschritt und den chronischen Nachfragemangel, der auch durch die mangelnde Kaufkraft der Bevölkerung bedingt ist und der zur Investitionssenkung führt.³⁰ Davon kann man ableiten, dass der Keynesianismus im Gegensatz zur Neoklassik makroökonomisch orientiert ist und primär von der Nachfrageseite ausgeht. Während die Neoklassiker den Kosteneffekt der Löhne in den Mittelpunkt stellen, betonen die Keynesianer deren Kaufkraft.

²⁹ John Maynard Keynes, der Namensgeber der Wirtschaftstheorie Keynesianismus, war ein britischer Ökonom, Politiker und Mathematiker. Er zählt zu den wichtigsten Ökonomen des 20. Jahrhunderts. Er ist der Autor u. a. der *The General Theory of Employment, Interest and Money* (1936).

³⁰ vgl. Mareš, P. (1998), S. 340

Kellers Definition (1999) lautet:

„Die Nachfrage auf dem Arbeitsmarkt ist eine von der Nachfrage auf dem Gütermarkt abgeleitete Nachfrage. Innerhalb einer Hierarchie der Märkte ist der Arbeitsmarkt somit dem Gütermarkt und auch dem Geldmarkt nachgeordnet; damit besteht ein gewisser Gegensatz zur neoklassischen Arbeitsmarkttheorie, die eine Gleichrangigkeit aller drei Märkte unterstellt.“³¹

Falls die gesamte Nachfrageseite, darunter fallen die Konsumausgaben jedes Einzelnen, staatliche Ausgaben für Ware und Leistungen, Investitionen des Privatsektors sowie der Exportüberhang, unzureichend ist, werden die Investitionsgüter eingeschränkt, was zur Folge eine niedrigere Beschäftigungsquote hat. Dies bedeutet immerhin einen weiteren Nachfrageausfall nach Konsumgütern und damit trägt zur unfreiwilligen Arbeitslosigkeit bei. Dieser Ausfall an der Nachfrageseite kann durch eine entsprechend höhere Investitionsgüternachfrage kompensiert werden, denn es gibt Angebotsüberhänge auf dem Arbeitsmarkt. Die ständig existierende Arbeitslosigkeit ist also durch die niedrige Nachfrage hervorgerufen.

Daraus resultiert die Forderung nach einer aktiven Rolle des Staates. Im Gegensatz zur liberalistischen Theorie wird er als kein Störfaktor, besonders im Sozialbereich, angesehen, sondern er soll mithilfe geeigneter Maßnahmen zum Erreichen des Vollbeschäftigungszieles³² beitragen. Im Sinne der keynesianistische Theorie ist der Staat fähig, die Nachfrage sowie die ganze Volkswirtschaft zu steuern. Nach Kellers Meinung soll die ausfallende Nachfrage durch zusätzliche staatliche Ausgaben ersetzt wird. Den Anstieg der Staatsausgaben versteht man nun als ein Instrument der Gesundung der Wirtschaft, obwohl dadurch die Inflation negativ beeinflusst wird.

Dementsprechend ist die zu hohe Arbeitslosigkeit auf die falsche Geld- und Fiskalpolitik verbunden mit der Ausgabenkürzung in der Rezession jedes Staates zurückzuführen. Man nimmt lieber die Inflation in Kauf als die Gefahr der drohenden langzeitigen Massenarbeitslosigkeit. Der Sozialstaat hat danach positive Auswirkungen auf die Entwicklung auf dem Arbeitsmarkt. Mithilfe der Unterstützungsleistung der Arbeitslosen wird die Kaufkraft gepuscht. Somit wird

³¹ vgl. Keller, B. (1999), S. 338

³² Vollbeschäftigung liegt nicht bei einer Arbeitslosenquote von 0 % vor, sondern erst bei 2 – 4 % abweichend von der Literaturquelle.

die aggregierte Nachfrage unterstützt, die im Endeffekt neue Arbeitsplätze schafft und die Arbeitslosigkeit sinkt.³³

Die keynesianische Forderung nach Vollbeschäftigung, resp. die genügende Nachfrage für alle an die Arbeit Interessierten, war ausschlaggebend für die Arbeitsmarktpolitik³⁴ in den hoch entwickelten Industriestaaten in der ersten Hälfte des 20. Jahrhunderts.³⁵

³³ Auch an den Keynesianismus wurden die kritischen Stimmen geäußert. Es wurde nämlich ein Gegenentwurf von M. Friedman und K. Brunner entwickelt, der die Geldmenge in den Mittelpunkt der Steuerung des Wirtschaftsablaufes zieht. Diese Theorie basierend auf die Neoklassik wird Monetarismus genannt. Erneut werden der Sozialstaat sowie staatliche Eingriffe in die Wirtschaft kritisiert. Die monetaristische Deutung nimmt an, dass stetiges Wirtschaftswachstum bei stabilem Geldwert durch konstante Ausdehnung des Geldangebots entsprechend der wachsenden Güterproduktion erreicht werden können.

³⁴ Die keynesianische Gedanken sind zu den wirtschaftspolitischen Grundlagen des modernen Wohlfahrtsstaates zuzuordnen. Aufgrund dessen wurde 1967 in Deutschland vier wichtigste wirtschaftspolitische Ziele, das sog. magische Viereck im Stabilitäts- und Wachstumsgesetz verankert. Das magische Viereck beinhaltet: Höher Beschäftigungsgrad/Vollbeschäftigung, Preisstabilität, Wirtschaftswachstum, Außenwirtschaftliches Gleichgewicht.

³⁵ vgl. Mareš, P. (1998) S. 29 – 31 u. Keller, B. (1999) S. 338 - 346

3 URSACHEN FÜR DIE ENTSTEHUNG DER ARBEITSLOSIGKEIT

Der Frage nach den Ursachen für die Entstehung der Arbeitslosigkeit wurde zum einem im Kapitel Nr. 1. zum anderen im Kapitel Nr. 2 nachgegangen. An dieser Stelle werden einige wenige auffälligste Phänomene angeführt, wodurch die heutige Arbeitslosigkeit in Deutschland bedingt sein kann. Zugleich können diese als Vorboten einer Wendezeit der Kultur betrachtet werden. Will man der Entwicklung der Arbeitslosigkeit um die Jahrtausendwende einen Typus zuschreiben, muss man auf die Entwicklung seit den 70-er Jahren zurückgreifen, die durch eine stürmische wirtschaftlich-technische Entwicklung, die sog. elektronische Revolution³⁶ gekennzeichnet wurde. Gerade dies hat eine neue Form der strukturellen Arbeitslosigkeit in Deutschland hervorgerufen. Im Kapitel 3.2. wird auf das Thema des Zusammenbruchs der sozialistischen Staaten eingegangen. In dem darauf folgenden Kapitel wird dann die Auflösung der DDR behandelt.

3.1. GLOBALISIERUNG DER WIRTSCHAFT

Eine vereinfachte Definierung des Wortes Globalisierung gibt Saiger (1998) an: *„Globalisierung bedeutet das Beinahe-Ende der nationalen Volkswirtschaften, weil die ganze Welt zu einem einzigen vernetzten Arbeits-, Produktions- und Einkaufsmarkt wird.“* Die heutigen Volkswirten, hier bspw. Horst Ehmann,³⁷ ziehen diese Erscheinung als wesentliche Ursache aller Veränderungen in den internationalen Wirtschaftsbeziehungen sowie der nationalen und internationalen Politiken weltweit in Betracht. Ehmann (1998)³⁸ denkt an die Bündnispolitik (die Europäische Union oder die NATO), die Währungspolitik

³⁶ Diesen Begriff hat C. Köhler in seinem Beitrag im Sammelband „Die massive Arbeitslosigkeit und der Strukturwandel,“ verwendet.

³⁷ Anlässlich des mehrmals erwähnten Symposiums zum Thema der massiven Arbeitslosigkeit und der Wirtschaftsordnung, stattgefundenen am 29. – 31. Mai 2008 in Bonn

³⁸ Ehmann, H. (1998), S. 58

(die Euro – Einführung), die internationale und nationale Sicherheitspolitik, dazu werden die Bekämpfung der Krisenherden und der organisierten Kriminalität gezählt. Nicht zuletzt dann der drohende Zusammenbruch der sozialen Marktwirtschaft infolge der Konkurrenz aus den ehemaligen Staaten des Ostblocks und den Ländern in Lateinamerika sowie den aufkommenden neuen DrittWeltstaaten, der sog. Tigerstaaten des Fernen Ostens, wie China, Südkorea, Singapur oder Hongkong.

Das zuletzt genannte sorgt für die Entstehung der Arbeitslosigkeit, weil die Produktion und damit auch die Arbeitsplätze ins billigere Ausland ausgelagert werden können. Zu diesem Trend kommt im Hintergrund der von der neuen Mikroprozessortechnik gesteuerten Nachrichten- und Verkehrstechnik. Ehmann (1998) meint: *„Fast alles kann jederzeit überall produziert, anderswohin transportiert und verkauft werden; alles ist transparent und jeder Zeit verfügbar.“* und fügt hinzu, dass so rapide Entfaltung von Computern und –netzen in der Wirtschaft Ende der 80-er Jahre des 20. Jahrhunderts völlig undenkbar wäre.

Die Globalisierung versteht er jedoch nicht als eine Wirkung der unsichtbaren Hand des Marktes, sondern als ein gesteuerter Prozess der internationalen Konzerne, die mithilfe dieser wirtschaftswissenschaftlichen Denkfabriken ihre Umsätze steigern wollten. Saiger (1998) vermutet, dass man früher in der ersten Reihe die Produkte exportiert hat, während heute zunehmend die Arbeitsplätze. Ehmann (1998) ergänzt seine Aussage: *„Arbeit wird exportiert, Arbeitslosigkeit importiert.“*³⁹ Gerade das soll zur Globalisierung der Arbeitslosigkeit führen.⁴⁰

³⁹ Saiger, H. (1998), S. 56

⁴⁰ Von der Globalisierung der Arbeitslosigkeit sind nicht nur die westlichen Industriestaaten, sondern auch die Entwicklungs- und Schwellenländer betroffen. In den Industrienationen ärgern sich zwar die Arbeitnehmer, dass ihre Arbeitsplätze durch billigere Löhne in den Entwicklungs- und Schwellenländern aufs Spiel gesetzt werden, dabei vergisst man, dass auch die ganzen arbeitssparenden Hightechfabriken ins Ausland exportiert werden. Danach braucht man die billigeren Arbeitskräfte auch nicht mehr. Die chinesischen Experten schätzen, dass durch die Modernisierung der Industrie über 30 Mio. Chinesen ihren Job verlieren. (vgl. Saiger, H.: 1998, S. 44 – 45)

3.2. DER ZUSAMMENBRUCH DER SOZIALISTISCHEN STAATEN

Ehmann (1998) zieht eine Parallele zwischen dem Zusammenbruch der sozialistischen Staaten jenseits von Oder und Neiße und dem Zusammensturz der Sicherungssysteme der westeuropäischen Sozialstaaten. Dies bewirkte die Entstehung der neuen Produktionsstädten, die durch Billiglöhne und günstige Lage ausgezeichnet sind. Gerade deren Reichweite ermöglichte, diese Staaten ohne Schwierigkeiten in den just-in-time Verbund der deutschen industriellen Produktion einzubeziehen. Ehmann (1998) sieht hier den Anlass der deutschen Großunternehmen, ihre Fertigung hierzulande noch zu verringern und die Zulieferteile aus den neuen Billiglohnländern zu beziehen, und somit ihre eigene internationale Wettbewerbsfähigkeit zu sichern. Er beschreibt die Situation in Deutschland wie folgt: *„Massenhaft fließt infolgedessen Arbeit aus Deutschland und Westeuropa in diese neuen Länder, steigert deren Wohlstand und schafft Arbeitslosigkeit in den westlichen Industriestaaten.“*⁴¹

Die Gefahr des noch größeren „Absaugeffekts“⁴² für deutsche Arbeitsplätze steht seiner Meinung nach bevor, wenn die Staaten des ehemaligen Ostblocks in die NATO und EU aufgenommen werden.⁴³ Des Weiteren führt er in seinem Beitrag eine Theorie an, dass durch diesen Abfluss der Arbeit in den Billiglohnländern auch der Wohlstand in den alten Industriestaaten erhöht wird, die allerdings in der Gesellschaft sowie Politik umstritten bleibt.

3.3. AUFLÖSUNG DER DDR

Das ganze vereinte Deutschland wurde von den Änderungen der Verhältnisse im Zusammenhang mit der Auflösung der sozialistischen Staaten, einschl. der DDR, hart betroffen. Der Übergang vom Plan zum Markt in Ostdeutschland ist nicht

⁴¹ Ehmann, H. (1998), S. 58

⁴² Diesen Begriff hat Ehmann im mehrmals erwähnten Sammelbuch verwendet.

⁴³ Das Sammelbuch „Die Massive Arbeitslosigkeit und Wirtschaftsordnung“ mit dem Beitrag vom H. Ehmann wurde 1998 herausgegeben. Tschechien wie andere Staaten des ehemaligen Ostblocks traten der NATO am 12. 3. 1999 und der EU am 1. 5. 2004 bei.

so reibungslos verlaufen, wie es vielleicht am Anfang gedacht wurde. Der erste bis zum heutigen Zeitpunkt umstrittene Währungs- und Sozialunion eingeführt wurde, hatte zur Folge eine massive Aufwertung von etwa 300%, was die Exportchancen der neuen Bundesländer verschlechtert und die Integration in die Weltwirtschaft verhindert hat.⁴⁴ Der damals politisch ausgehandelte Währungs- und Sozialunion entsprach dem Devisenkurs auf dem Markt eben nicht. Inoffiziell wurde er auf 4,4 DDM⁴⁵:1DM⁴⁶ geschätzt, auf dem Schwarzmarkt war der Kurs noch höher. Es ist wichtig zu erwähnen, dass es noch einen zweiten Umstellungskurs gegeben hat. Im Verhältnis 1:1 werden Löhne, Rente, Miete sowie Sparguthaben von 2 000 bis 6 000 pro Person (unterschiedlich vom Alter) umgestellt, während alle sonstigen Ersparnisse und Kredite im 2DDR:1DM.⁴⁷

Damit wurde der Prozess der Systemtransformation und Strukturanpassung der neuen Bundesländer in Gang gesetzt. Mit der Privatisierung und Reorganisation der ehemals volkseigenen Kombinate und Betriebe wurde die Treuhandanstalt beauftragt. Zu deren Kernaufgaben, kurz zusammengefasst, gehörte Beseitigung zentralwirtschaftlicher Monostrukturen und Sanierung marktfähiger oder Stilllegung unwirtschaftlicher Betriebe und nicht zuletzt die Suche nach neuen Investoren, d. h. die Privatisierung. Über 8 000 Kombinate und Betriebe mit ca. 2,1 Mio. Beschäftigten wurden über die Treuhandanstalt bis zu deren Auflösung 1994⁴⁸ transformiert.⁴⁹

Aus der jetzigen Sicht wurden einige Fehlentscheidungen in ihrem Zuständigkeitsbereich getroffen. Die Verfehlungen lassen sich darauf zurückführen, dass sich die Wirtschaft dem raschen politischen Prozess unterordnen musste. Einige Betriebe, die kein Wettbewerbspotenzial auswiesen, oder sogar einige Wirtschaftszweige wurden stillgelegt. Dazu haben auch die ostdeutschen

⁴⁴ vgl. Keller, B. (1999), S. 340

⁴⁵ DDM – Mark der Deutschen Demokratischen Republik

⁴⁶ DM – Deutsche Mark in der Bundesrepublik Deutschland

⁴⁷ <<http://lexikon.meyers.de/wissen/Deutsche+Mark+%E2%80%92+Geschichte+und+Bewertung>> [zit.2009-02-26].

⁴⁸ Die verbliebenen Aufgaben der Treuhandanstalt übernahmen unterschiedliche Institutionen und ihre aus den Krediten resultierten Schulden werden aus einem zu diesem Zwecke eingerichteten Fond aus der Staatskasse der BRD Deutschland gedeckt.

⁴⁹ <<http://www.dhm.de/lemo/html/WegeInDieGegenwart/FolgenDerDeutschenEinheit/treuhandanstalt.html>> [zit.2009-02-26]

Verbraucher einen Beitrag geleistet, denn die Nachfrage nach den westlichen Produkten ist nach der Wiedervereinigung enorm angestiegen, was wiederum keinen Absatz mehr für die ostdeutschen bedeutete. Diese Entwicklung führte zu einem massiven Arbeitsstellenabbau und trieb die Arbeitslosenzahlen in Ostdeutschland nach oben, im Durchschnitt von 15 % mit regionalen Differenzen.⁵⁰

Die ehemaligen DDR – Bürger mussten sich an das Gefühl der immer drohenden Arbeitslosigkeit schnell gewöhnen, die sie vorher nie kannten. Offiziell gab es sie in der DDR nämlich nicht, weil sie als ein Symbol der misslungenen Marktwirtschaft bezeichnet wurde sowie das Recht auf den Arbeitsplatz jedes Bürgers im Gesetz verankert wurde. Daraus entstanden die sog. Stillen Reserven, die sich innerhalb einer kurzen Zeit in die Langzeitarbeitslosigkeit umgewandelt haben. (siehe das Kap. 1.2.1.)⁵¹

Keller (1998) definiert weitere Faktoren, die in den ersten Jahren nach dem Fall der Mauer zu erheblichen Beschäftigungseinbrüchen führten. Zuerst ist der überalterte ineffiziente Produktionsapparat zu erwähnen, der bei einer Arbeitsproduktivität von ca. einem Drittel des Westdeutschen liegt. Dann ist an dieser Stelle die sog. Fehlallokation der Arbeitskräfte, bzw. Beschäftigungsstruktur anzugeben, die durch die Wirtschaftsstruktur-, Organisations- und Planungsmängel sowie die Wahrnehmung der politischen Aufgaben bedingt ist. Einerseits gab es Überbeschäftigung in einigen Wirtschaftszweigen vor allem in der Land- und Forstwirtschaft, andererseits weisen einige Sektoren im Dienstleistungsbereich wie Handel, Banken und Versicherungen erhebliche Mängel an Arbeitskräften aus.

Die Situation in den neuen Bundesländern wurde auch durch standortsspezifische Nachteile wie ungeklärte Eigentumsverhältnisse mit den Restitutionsansprüchen der ursprünglichen Eigentümer oder Mängel in der Verwaltung und Infrastruktur geprägt. Nicht zuletzt sind die ökologischen Altlasten anzugeben.

⁵⁰ Keller, B. (1998), S. 406 - 410

⁵¹ Keller, B. (1998), S. 406 - 410

3.4. DIE EINFÜHRUNG DER 35-STUNDEN-WOCHE UND ANSTIEG DER TEIZEITARBEIT

Die Forderung der Gewerkschaften, besonders der IG – Metall, nach der Einführung der 35-Stunden-Woche bei vollem Lohnausgleich entstand als Reaktion auf die steigenden Arbeitslosenzahlen in dem ehemaligen Westdeutschland bereits in den 80-er Jahren, in der Hoffnung mehrere Arbeitsplätze schaffen zu können. Durch wochenlange Streiks in der Metall-, Stahl- und Druckindustrie wurde die Arbeitszeit auf 38 Stunden gesenkt. Erst 1990 ist es aus der Initiative der IG - Metall in einigen westlichen Wirtschaftszweigen zur Reduzierung von 38 auf 35 gekommen. Obwohl dies seitens der IG – Metall als ein Beitrag zur Bekämpfung der Arbeitslosigkeit verstanden wurde, bleiben die arbeitsmarktpolitischen Auswirkungen dieser Regelung bis zum heutigen Zeitpunkt umstritten. Ehmann (1996) meint, dass die Arbeit dadurch verteuert, die Wettbewerbsfähigkeit der deutschen Unternehmen verschlechtert und die Arbeitslosigkeit erhöht worden ist.

Während in den 80-er Jahren eine aktive staatliche Wirtschafts- und Beschäftigungspolitik im keynessianischen Sinne ausgeübt wurde und daraus resultierende gleichgewichtige Beteiligung an den Produktivitätsfortschritten herrschte, kam es nach der Wiedervereinigung Deutschlands aufgrund der Rezession 1993/1994 sowie dem Anstieg der Arbeitslosigkeit zu einem Wandel zum Neoliberalismus.⁵² Es wurde erneut die Frage gestellt, ob die Arbeit auf mehrere Köpfe verteilt werden kann. „*Wenn alle weniger arbeiten, reicht die verbliebene Arbeit für mehrere.*“⁵³ Saiger (1998) nennt zwei Stichworte, durch die sich die Arbeitszeitpolitik um die Jahrtausendwende charakterisieren lässt, und nämlich Arbeitsverkürzung und Teilzeitarbeit. In diesem Sinne wurde 1993 die sog. Volkswagen-Woche, genannt auch 4-Tage-Woche eingeführt.

⁵² Denkrichtung des Liberalismus, die eine freiheitliche, marktwirtschaftliche Wirtschaftsordnung mit den entsprechenden Gestaltungsmerkmalen wie privates Eigentum an den Produktionsmitteln, freie Preisbildung, Wettbewerbs- und Gewerbefreiheit anstrebt. Staatliche Eingriffe in die Wirtschaft sind minimalisiert und werden dann geltend gemacht, wenn z. B. das Marktgeschehen gefördert, die Bildung von Monopolen oder Kartellen verhindert, Konjunkturschwankungen ausgeglichen oder der sozialen Ausgleich geschaffen werden soll. Die soziale Marktwirtschaft in der BRD basiert heute auf den Grundlagen des Neoliberalismus. vgl. <<http://www.google.de/search?hl=de&q=zitieren&meta=>> [zit. 2009-26-02]

⁵³ Saiger, H. (1998), S. 24

Der VW – Tarifvertrag beinhaltet unter anderem die kollektive Arbeitszeitverkürzung von bis dahin 36 auf wöchentlich 28,8 Stunden aber im Unterschied zu den 80-er Jahren ohne Lohnausgleich.⁵⁴ Nach Schauer (1998)⁵⁵ konnten zwar ca. 30 000 Arbeitsplätze erhalten werden, dabei mussten jedoch die Beschäftigten einen 15 prozentigen Verlust ihres Jahreseinkommens hinnehmen. Und dies spielte sich in einer Angstsituation unter dem drohenden Abbau von Arbeitsplätzen ab.

Auf einer Seite haben die VW – Beschäftigten teilweise die Arbeitszeitverkürzung befürwortet, denn dadurch sind die Möglichkeiten ihrer Lebensgestaltung gestiegen, wenn ein freier Tag pro Woche mehr zur Verfügung steht. Besonders die Frauen haben sich über leichtere Vereinbarkeit von Familie und Beruf sowie mehr Engagement ihrer Männer und Partner im Familienleben gefreut. Die politische und mediale Öffentlichkeit reagierte überwiegend positiv auf das VW – Modell und erhoffte sich eine arbeitsmarktpolitische Signalwirkung. Reinecke (1998) deutet darauf hin, dass dieser Traum zum Teil geplatzt ist, denn in der Wirklichkeit hat der neue Tarifvertrag die Arbeitszeitflexibilisierung ermöglicht. Die wöchentliche Arbeitszeit ist erneut abhängig von der aktuellen Nachfrage nach den produzierten Fahrzeugen, -teilen oder –komponenten geworden, sodass die Anzahl der Arbeitsstunden in der Woche deutlich über dieser Marge liegen und unterschiedlich innerhalb des ganzen VW- Konzerns sein kann. Im Endeffekt hat sich nach Reinecke`s Ansicht für die Konzernmitarbeiter nicht viel geändert, anstatt dessen wurde die gewöhnliche Fünf-Tage-Woche im Wechselschichtsystem durch die massive betriebsbedingte Arbeitszeitflexibilisierung, einschließlich Mehrarbeit⁵⁶ am Samstag, sowie flexible Arbeitszeitanpassung an wechselnde Arbeitszeit-Rhythmen ersetzt, was die Planung und Verfügung über erwerbsfreie Zeit der Mitarbeiter noch schwerer gemacht hat.

In der Teilzeitarbeit als einer Form der Neuverteilung der Arbeit hat man ebenso einen Ausweg aus der Arbeitslosigkeit gesehen. Wie Saiger (1998) anführt: „*Zwei Teilzeitarbeiter verursachen zwar mehr Verwaltungsaufwand als einer, sie erbringen aber zusammen auch oft mehr Leistung.*“ Im Anschluss darauf setzt er sich mit dem entsprechenden Lohnausfall, der infolge Verkürzung der Arbeitszeit

⁵⁴ Reinecke, K. (1998), S. 95

⁵⁵ Schauer, H. (1998), S. 115

⁵⁶ Unter Mehrarbeit werden Überstunden verstanden.

oder Teilzeitarbeit verursacht wurde, jedes einzelnen Arbeitnehmers auseinander. Anstatt mehr erwerbsfreie Zeit für die Verbesserung eigener Lebensqualität auszunutzen, sind viele aufgrund der finanziellen Not dazu gezwungen möglichst viele tarifliche Arbeitsverhältnisse zu erhalten. Saiger (1998) schlussfolgert: *„Wenn man bei Einkommensverlusten die Arbeit auf mehrere Köpfe verteilen will, dann verteilen die Menschen mehrere Arbeiten auf sich selbst, nach der Devise: 100 000 neue Jobs wurden geschaffen und drei davon habe ich.“*

Aus allen hier zitierten Quellen geht hervor, dass sich durch diese Maßnahmen die Situation auf dem deutschen Arbeitsmarkt, besonders in Bezug auf die Arbeitnehmer, deutlich verschlechtert hat und die Idee, die Arbeit auf mehrere Köpfe zu verteilen, als keiner guter Lösungsweg aus der Arbeitslosigkeit bewiesen hat.

Abschließend lässt sich sagen, dass die Rolle der deutschen Gewerkschaften bezugnehmend auf die Entwicklung des deutschen Arbeitsmarktes negativ bewertet ist. Ebenso kritisch wird heimische arbeitsmarktliche Gesetzgebung angesehen, die die Elastizität auf dem Arbeitsmarkt verhindert und erhebliche Arbeitskosten für die Arbeitgeber bedeutet.

4. FOLGEN DER ARBEITSLOSIGKEIT

4.1. INDIVIDUELLE FOLGEN

Obwohl bis zu dieser Zeile die Form, volkswirtschaftliche Erklärungstheorien und Ursachen des Phänomens Arbeitslosigkeit behandelt wurden, blieb die Frage, warum der Mensch überhaupt arbeiten will oder wozu er Arbeit braucht, immerhin offen. Die Forscher haben sich ausfindig gemacht und deren Ergebnisse hat Saiger (1998) in seinem Buch **„Die Zukunft der Arbeit liegt nicht im Beruf“** zusammengefasst. Die Wichtigkeit der Arbeit im Leben eines Menschen bringen zum Ausdruck die unten beschriebenen Bedürfnisse.

Die Arbeit dient dazu, die lebensbedürftigen Güter zu finanzieren oder auch Einkommen und Rücklagen zu schaffen, die vor den Notfällen des Lebens absichern. Man arbeitet auch für die Anerkennung und Aufstiegsziele in der beruflichen und gesellschaftlichen Rangordnung. Da ein Mensch ein gesellschaftliches Wesen von Natur her ist, ergibt sich eine andere Rolle der Arbeit, und nämlich neue Kontakte zu knüpfen und die bestehenden zu pflegen. Die Arbeitstätigkeit ermöglicht eben auch, sich zu entfalten und zu verwirklichen. Letztendlich fühlt man sich dadurch sinnvoll und gebraucht. *„Fehlt die Arbeit, fehlen Versorgung, Sicherheit, Anerkennung, Kontakte, Sinn. Der Mensch beginnt unglücklich zu werden.“*⁵⁷

Die zuletzt genannte Behauptung, dass der arbeitslose Zustand unglücklich macht, bestätigen auch andere Untersuchungen, die den Zusammenhang zwischen dem Ansteigen der Arbeitslosigkeit und Zunahme von Depressionen und psychischen Erkrankungen erforscht haben. Saiger (1998) nennt als Beispiel dafür die Beobachtung eines amerikanischen Psychologen und Soziologen⁵⁸ in der Dauer von 15 Jahren, der festgestellt hat, dass die Langzeitarbeitslosen pathologische Symptome ausweisen, die den Sterbenden ähneln. Anhand dessen wurden 3 Phasen definiert. In der ersten erlebt man Wut

⁵⁷ Saiger 1998, S. 25

⁵⁸ Dr. Thomas T. Cottle

und Frustration auf den Arbeitgeber, Politiker sowie ganze Gesellschaft, während in der zweiten die Schuldgefühle gegen sich selbst gerichtet werden. Es tauchen Minderwert- sowie Schamgefühle auf. In der dritten Phase greift man zum Alkohol oder Drogen. In den extremen Fällen kann sogar in Folge dessen Selbstmord begangen werden.

4.2. ÖKONOMISCHE, FINANZPOLITISCHE UND SOZIALE FOLGEN

Das Interesse an der Bekämpfung der Arbeitslosigkeit und Erhöhung der Erwerbstätigkeit haben nicht nur die Einzelner, sondern die ganze Gesellschaft und natürlich auch der Staat.

Aus der ökonomischen Sicht stellt nach Hickel (1998) eine Verschwendung oder Verwertung von Humanressourcen dar. Trotz der Rationalisierungsprozesse wird die menschliche Arbeit in der Privatwirtschaft im Bereich der sozialen und ökologischen Dienstleistungen benötigt, während diese Beschäftigungsprobleme verschlossen bleiben. Das Bedürfnis die Arbeitslosigkeit zu bekämpfen, begründet er hiermit, dass die Stabilität der Arbeitsbeziehungen die Bereitschaft Leistung einzubringen erhöht.

Schaut man sich die finanzpolitischen Aspekte an, stellt man fest, dass dadurch die öffentlichen Haushalte stark belastet sind. Hickel (1998) nennt sowohl die direkten Kosten, die in Form des Arbeitslosengeldes und anderer staatlichen Förderungen ausbezahlt sind, als auch die indirekten im Rahmen der ausfallenden Staatseinnahmen, wie es bei den Steuern und Sozialversicherungsabgaben der Fall ist. Wenn die Zahl der Beitragszähler größer als der Beitragsbezieher ist, entsteht eine Krise der gesetzlichen Sozialversicherung. Am Ende zieht er die Schlussfolgerung: *„Arbeit statt Arbeitslosigkeit zu bezahlen“*.

Letztendlich sind die sozialen Auswirkungen der Arbeitslosigkeit zu erwähnen und diese können sogar dazu führen, dass die demokratische Entwicklung gefährdet wird. Im Zuge der individuellen Existenzprobleme der Betroffenen sowie Ängste

der Noch-Beschäftigten wird ein Klima der Verunsicherung geschaffen. Die Gesellschaft wird mehr oder weniger polarisiert. Aus diesem Grunde wird stark nach den Sündenböcken gesucht, wobei die Schuld und Frust besonders auf die schwächeren Gruppen wie Ausländer geschoben werden kann. Diese Tatsache zieht Hickel (1998) in den Zusammenhang mit der Entstehung des Rechtsextremismus und Rechtspopulismus in den 30-er und 40-er Jahren letzten Jahrhunderts in Deutschland.

5 WIRTSCHAFTSSTANDORT LEIPZIG

Da der Wirtschaftsstandort nur am Hintergrund dieser Abschlussarbeit steht, wurden meiner Ansicht nach nur die wichtigsten standortspezifischen Kennzahlen ausgewählt, damit ein kurzer Überblick über die Stadt Leipzig verschaffen werden kann. Außerdem stehen die Daten über die Bevölkerungs-, Erwerbstätigen-, Wirtschaftsstrukturentwicklung und Entwicklung der Leistungsfähigkeit sowie über die Investitionstätigkeit im direkten Zusammenhang mit der Existenz und Höhe der Arbeitslosigkeit am Beobachtungsort. Des Weiteren wird in diesem Kapitel noch die Leipziger Wirtschaftspolitik behandelt, die auf sog. Clusterbildung setzt. Ich möchte nur darauf hinweisen, dass in den Abbildungen und Tabellen die Angaben nur zur Stadt Leipzig umfasst sind, d. h. weder über das ganze Regierungsbezirk noch über das Leipziger Umland, falls es nicht anders formuliert wird. (siehe die Karte im Anhang E)

5.1. ALLGEMEINE INFORMATIONEN ZU LEIPZIG

Die Stadt Leipzig liegt im nordwestlichen Teil des Freistaates Sachsen mit der Gesamtfläche von 297,6 km². Sie grenzt an vier Bundesländer (den Freistaat Bayern, Sachsen-Anhalt, Thüringen, Brandenburg) und an die Tschechische Republik und Polen. Die Stadt am Zusammenfluss von Elster, Pleiße und Parthe ist zu den wichtigsten Wirtschaftszentren der neuen Bundesländer geworden. Gleichzeitig zählt mit über 510.000 Einwohnern⁵⁹ zu den bevölkerungsreichsten Städten Ostdeutschlands. Mit der benachbarten Stadt Halle an der Saale im Sachsen-Anhalt bildet sie den sog. Ballungsraum Leipzig – Halle.

⁵⁹ Stand zum 30. 6. 2008

5.2. BEVÖLKERUNGS- UND ERWERBSTÄTIGENENTWICKLUNG

Obwohl die Bevölkerungsentwicklung nur indirekt zur wirtschaftlichen Entwicklung steht, stellt sie jedoch einen wichtigen Indikator, insbesondere hinsichtlich der Zu- und Fortzüge, für die Attraktivität einer Region dar. Ähnlich wie andere ostdeutsche Städte hat auch Leipzig in den 90-er Jahren einen erheblichen Bevölkerungsverlust verzeichnet. Entnommen aus der Tabelle Nr. 1. stellt man fest, dass die Einwohnerzahl im Jahre 2000 im Vergleich zu 1990 um ca. 65 000 zurückgegangen ist. An dieser Stelle erreichte die negative Entwicklung ihren Höchststand. Demgegenüber ist im Zeitraum von 2000 bis 2007 allerdings ein positiver Wanderungssaldo zu erkennen. Dies wurde fast ausschließlich durch den Zuzug von 18 – 30-Jährigen, vor allem Studenten, verursacht.⁶⁰ (siehe Tabelle Nr. 1 im Anhang A)

Tabelle Nr. 1 Bevölkerungsbestand und –bewegung in Leipzig 1990 - 2007

	1990	1995	2000	2005	2006	2007
Bevölkerungsbestand	557 341	519 710	493 208	502 651	506 578	510 512
Zuzüge	13 026	19 618	20 840	23 878	23 969	24 250
Fortzüge	31 413	23 291	19 828	18 525	19 030	19 658

Quelle: Statistisches Landesamt des Freistaates Sachsen

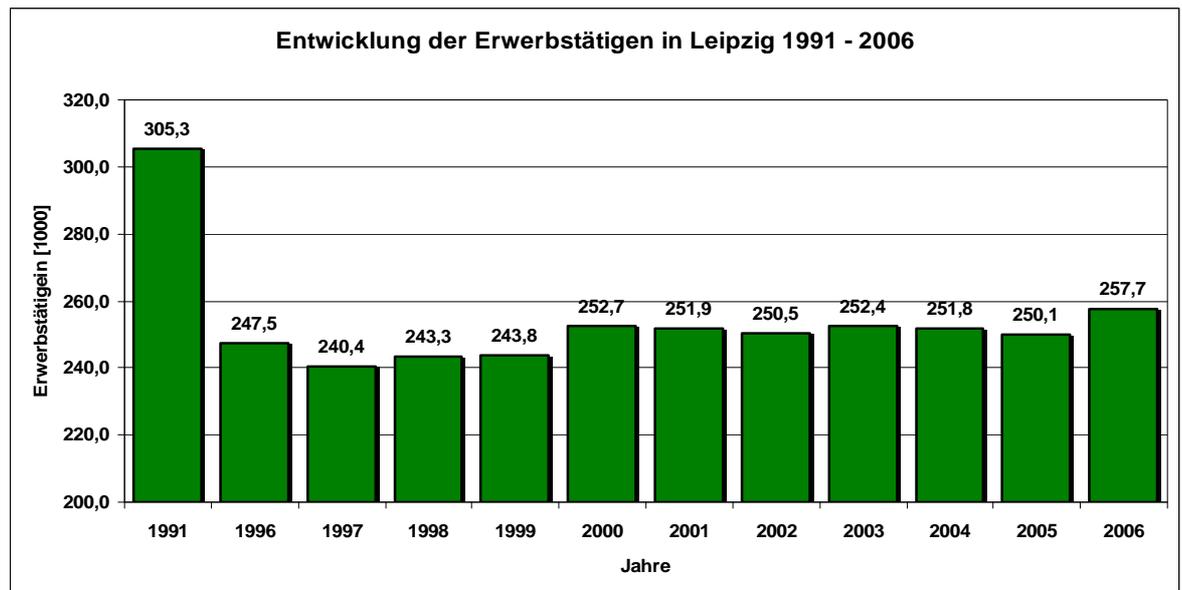
Dieses Phänomen wird in den Zusammenhang mit der Entwicklung der Erwerbstätigen gestellt. Die Erwerbstätigenquote gibt den Anteil der Erwerbstätigen an der Gesamtbevölkerung im Alter von 15 bis 65 Jahren an.⁶¹ Anhand der Abbildung Nr. 3 ist zu sehen, dass die Zahlen der Erwerbstätigen dem rückgängigen Trend in der Bevölkerungsentwicklung seit der Wiedervereinigung bis zum Jahre 2 000 entsprechen. Diese Periode wurde

⁶⁰ Hasse, H. R. u. Kunze C. (2004), S. 86

⁶¹ <http://www.destatis.de/jetspeed/portal/cms/Sites/destatis/Internet/DE/Content/Publikationen/STAT_magazin/Arbeitsmarkt/2008__1/WW__Erwerbstaetigenquote,templateId=renderPrint.psml>[zit 2009-02-26]

nämlich von den Änderungen der Wirtschaftsstruktur und von dem damit zusammenhängenden Abbau von Arbeitsplätzen negativ beeinflusst.

Abbildung Nr. 3 Entwicklung der Erwerbstätigen in Leipzig 1991 - 2006



Quelle: Statistische Ämter des Bundes und der Länder

5.3. STRUKTUR UND ENTWICKLUNG DER WIRTSCHAFTSBEREICHE

Die wesentlichen Änderungen in Ostdeutschland nach 1990 und deren Auswirkungen auf den deutschen vereinigten Arbeitsmarkt wurden nun im 3. Kap. geschildert. Die Stadt Leipzig war kein Ausnahmefall. Vor dem Mauerfall dominierte das Produzierende Gewerbe der Wirtschaftsstruktur, während der Dienstleistungsbereich einen geringen Anteil an der Gesamtbeschäftigung aufwies. Was die Unternehmensstruktur angeht, überwogen volkseigene Großunternehmen, Private Betriebe, deren Größe durch Rechtsvorschriften begrenzt war. Diese wurden größtenteils im produzierenden Handwerk, im Handel oder im Gastgewerbe angesiedelt. Ebenso geringfügig wurden die Selbständigen und mithelfenden

Familienangehörigen vertreten. Nachdem der Transformationsprozess 1990 in Gang gesetzt worden war, ereigneten sich Bewegungen auf dem Gebiet der Neugründungen, Re- und Privatisierungen. Einige Unternehmen mussten ihr Leistungsprofil völlig umstellen, damit sie weiterhin wettbewerbsfähig bleiben konnten.⁶² Hervorgegangen aus den Abbildungen Nr. 1 und 2 im Anhang B kam es zu Änderungen in der Wirtschafts-, Unternehmens-, Erwerbstätigenstruktur in Bezug auf die wirtschaftsfachliche Verteilung.

Die oben angeführte Entwicklung hat der Pressesprecher der Agentur für Arbeit in Leipzig, Herr Hermann Leistner, während unseres Gespräches bestätigt. Seinen Angaben zufolge gab es von der Wende in Leipzig 6 Großbetriebe mit jeweils 60.000 Beschäftigten und über 100.000 Beschäftigten im verarbeitenden Gewerbe. Dagegen zählt zu den größten Arbeitgebern von heute das BMW Werk Leipzig mit 2.600 Angestellten, was einen deutlichen Unterschied in der Unternehmensstruktur hinsichtlich der Größe beweist.

Wie es aus den Abbildungen Nr. 1 und 2 im Anhang B deutlich ist, gingen rapid auch die Zahlen der Erwerbstätigen in dem bereits erwähnten verarbeitenden Gewerbe auf 26 600 im Jahre 1996 mit der sinkenden Tendenz zurück. Hinter dieser Entwicklung steht auch die politische Entscheidung der Leipziger im Gegensatz zu anderen sächsischen Städten Dresden oder Chemnitz, sich fast ausschließlich an den Dienstleistungsbereich zu orientieren. Im Zuge dieser Standortpolitik wurde auch die Technische Universität Leipzig 1992 geschlossen und in die heutige Hochschule für Wirtschaft, Technik und Kultur Leipzig transformiert.⁶³ Die starke Orientierung an Querschnittstechnologien und Dienstleistungen ist eindeutig. (siehe die Abbildung Nr. 1 und 2 im Anhang B) Schaut man die Reihenfolge im Handel, Gastgewerbe, Verkehr, Unternehmensdienstleister im Bereich Vermietung und Finanzierung sowie öffentliche und private Dienstleister an, also die gesamte Dienstleistungsbranche, stellt man fest, dass die Zahlen über alle gegebenen Jahren hinweg angestiegen sind. Dies entspricht vollkommen der Tatsache, dass sich dort über 60 Kreditinstituten ansässig gemacht haben und dass Leipzig

⁶² Thiele, L. *Regionalergebnisse der Erwerbstätigenrechnung im Freistaat Sachsen 1990 bis 1996.1997* [online] [zit. 2009-26-2]. Abrufbar unter WWW: <https://www.statistik.sachsen.de/22/4_1997thiele.pdf>

⁶³ <<http://www.htwk-leipzig.de/de/hochschule/ueber-die-htwk-leipzig/geschichte/>> [zit. 2009-03-01]

einer der wichtigsten Bankenplätze Ostdeutschlands ist.⁶⁴ Bei dem zuletzt genannten wurde 2006 sogar die Grenze von 100.000 Erwerbstätigen in einem Wirtschaftsbereich erreicht.

Es ist offensichtlich, dass diese enorme Strukturveränderung in der Stadt⁶⁵ ihre Spuren auf die Entwicklung der Arbeitslosigkeit am Beobachtungsort hinterlassen hat. Viele Erwerbstätigen mussten infolge dessen die Hilfe der Agentur für Arbeit vor Ort, sei es die passiven Leistungen oder die Instrumenten der aktiven Arbeitsmarktpolitik, in Anspruch nehmen, damit sie sich erneut auf dem veränderten Arbeitsmarkt betätigen konnten.

5.4. ENTWICKLUNG DES BRUTTOINLANDSPRODUKTS

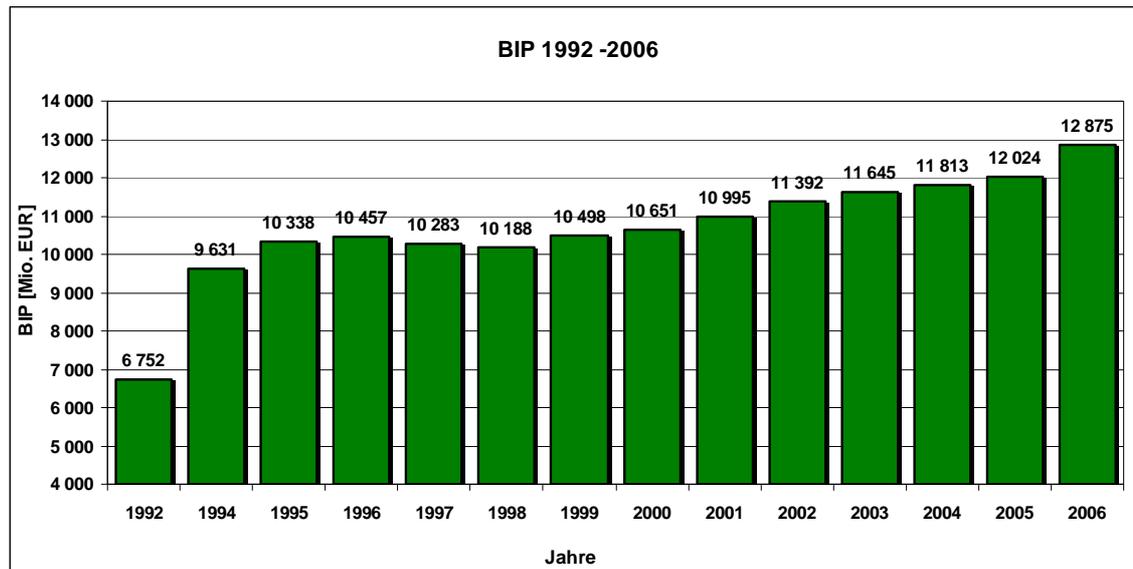
Die Entwicklung der wirtschaftlichen Leistungsfähigkeit, hier gemessen in jeweiligen Preisen, gilt als ein wichtiger Indikator für die Dynamik der Wirtschaft. Die Abbildung Nr. 4 macht deutlich, dass das BIP von € 6,7 Mio. im Jahre 1992 auf € 12, 8 Mio. 2006 gestiegen ist. Ähnlich wie bei der Investitionstätigkeit wurde dieses Ergebnis in der ersten Hälfte der 90-er Jahre mit dem massiven Finanztransfer vom Westen erzielt. Später wurde der Aufholprozess mit EU – Strukturfonds angetrieben.⁶⁶

⁶⁴ Herr, Joachim. Wirtschaft : Das Millionenspiel. Merian Leipzig – Das Monatsheft der Städte und Landschaften. 1996, Jg. 49, Nr. 3, S. 102 - 103

⁶⁵ Dasselbe ist auch für die ganze Region Leipzig zutreffend, die in dieser Abschlussarbeit nicht näher untersucht wird.

⁶⁶ Hasse, H. R. u. Kunze C. (2004), S. 85

Abbildung Nr. 4 Entwicklung des Bruttoinlandsprodukts in jeweiligen Preisen in Leipzig 1992 – 2006



Quelle: Statistische Ämter der 16 Bundesländer, Statistisches Bundesamt und Bürgeramt, Statistik und Wahlen, Frankfurt am Main

5.5. INVESTITIONSTÄTIGKEIT

Im Vorfeld wurde schon angedeutet, dass Leipzig eins der wichtigsten Wirtschafts- und Wissenschaftszentren in den neuen Bundesländern ist. Die Bevölkerungsdichte sowie günstige geographische Lage⁶⁷ machten Leipzig mit dem Umland bis Halle und Dessau für die Investoren nach der Wiedervereinigung attraktiv. In der ersten Hälfte der 90-er Jahre des 20. Jahrhunderts flossen Investitionen im Millionen DM – Bereich vor allem in den Neu- und Umbau der Infrastruktur sowie Büroflächen.⁶⁸ Der größte Teil der getätigten Investitionen kam aus dem Bundesgebiet West, ein anderer Teil wiederum aus der EU.

Aus den diversen Informationsquellen sowie Stadtberichten hat es sich ergeben, dass es um die Jahrtausendwende viele Industrieansiedlungen in Leipzig gegeben haben, darunter Siemens, Porsche oder BMW. Auch die Unternehmer im Bereich

⁶⁷ Leipzig liegt an der mittelalterlichen Kreuzung Via Regia mit der Via Imperii, der Ost-West- und der Nord-Süd-Verbindung Europas, die zu den wichtigsten alten Fernhandelstrassen zählten

⁶⁸ Herr, Joachim. Wirtschaft : Das Millionenspiel. Merian Leipzig – Das Monatsheft der Städte und Landschaften. 1996, Jg. 49, Nr. 3, S. 102 - 103

Kommunikations- und Informationstechnologien wie z. B. T-Systems, die Tochtergesellschaft der Telekom, die PC – Ware AG oder der Energieversorger Verbundnetz Gas AG haben sich hier ansässig gemacht. (siehe die Tabelle Nr. 2) Die sächsische Stadt hat sich hinter Frankfurt am Main, München und Stuttgart zu dem überregional wichtigsten Bankenzentrum Deutschlands entwickelt.⁶⁹ Aus der Medienwirtschaft sind die Zentrale des Mitteldeutschen Rundfunks (MDR) sowie andere regionale Radio- und TV - Sender anzugeben. Für die letzte bedeutende Investition hat sich die Post Frachttochter DHL 2008 gesorgt, die seitdem ihr internationales Luftdrehkreuz in der Nähe des Flughafens Leipzig-Halle betreibt. Sein Logistikzentrum für ganz Europa hat der weltweit drittgrößte Distributor für elektronische Komponenten an diesem Ort errichtet. Mit dem Leipzigs Anstieg zu einer Handels- und Dienstleistungsmetropole sind viele Arbeitsplätze in der Industrie verloren gegangen.⁷⁰

Tabelle Nr. 2 Übersicht der größten Investitionen 1991 - 2006 in Leipzig und dessen Umland

Investition	Höhe*
Medizinisch-wissenschaftliches Zentrum	1,4 Mrd. EUR
Telekom	1 Mrd. EUR
Güterverkehrszentrum	1 Mrd. EUR
Flughafen Leipzig-Halle	700 Mio. EUR
Neue Messe	600 Mio. EUR
Mitteldeutsches Dienstleistungszentrum	500 Mio. EUR
Hauptbahnhof	255 Mio. EUR
Bankenzentrum des Landesbank Sachsen und der Sparkasse Leipzig	245 Mio. EUR
Mitteldeutscher Rundfunk	200 Mio. EUR
BMW AG	1,3 Mrd. EUR
Porsche AG - Erweiterung des Leipziger Werkes	150 Mio. EUR
DHL - Internationales Luftkreuz Leipzig/Halle	300 Mio. EUR
BIO City Leipzig - Biotechnologie-Inkubator	50 Mio. EUR

* Einige Investitionen in DM wurden mit dem fixierten Euro - Wechselkurs 1,95583 DEM umgerechnet.

Quelle: Merian Leipzig und eigene Untersuchung

⁶⁹ vgl. <<http://www.leipzig-sachsen.de/>>[zit. 2009-15-01]

⁷⁰ <<http://www.bundesregierung.de/Content/DE/Magazine/emags/estructure/007/t-6-flughafen-leipzig-luftdrehkreuz-europa.html>>[zit. 2009-15-01]

5.6. LEIPZIGER CLUSTER

Der Schwerpunkt der Leipziger Wirtschaftspolitik wurde auf die Clusterentwicklung gelegt mit dem Ziel die Leistung der Stadt möglichst effektiv zu steigern sowie mehr wettbewerbsfähig zu sein. Unter dem Motto „Die Stärken stärken“ wurden fünf zukunftsorientierte Branchen ausgewählt, und nämlich Logistik & Dienstleistungen, Automobil- & Zuliefererindustrie, Gesundheitswirtschaft & Biotechnologie, Energie & Umwelttechnik und Medien- & Kreativwirtschaft, die ausbaufähiges Potenzial ausweisen.⁷¹ Dies beruht nicht nur auf dem gut ausgebauten Netz von Straßen, Schienenwegen und Luftverkehrsstraßen, sondern auch auf die Forschungstradition, die seit Jahrhunderten an der Universität Leipzig⁷² gepflegt wird.

(siehe, Tabelle Nr. 2 im Anhang A) Im 21. Jahrhundert ist Technologietransfer zwischen Forschung und Wirtschaft angesagt. Um diese Zusammenarbeit zu fördern und Forschungsressourcen effektiv nützen zu können, wurde 1998 der Verein Wissenschaftspark Leipzig e. V. gegründet. Der Stand der Mitgliederanzahl im Jahre 2008 beläuft sich auf 16 Forschungsinstitute und Unternehmen.⁷³

Die Leipziger knüpfen im Dienstleistungsbereich auf die langjährige Tradition⁷⁴ von Messeveranstaltung an. Nach der Wende ist die Leipziger Messe in die Bedrängnis geraten, weil sie ihre zentrale Stellung eines Messestandortes in Mittel- und Osteuropa verloren hat und musste sich in der verhärteten deutschen Konkurrenz profilieren. Dies ist es ihr mit den Fach- und Publikumveranstaltungen gelungen und gleichzeitig hat sich als „Tor nach Westeuropa“ für die erweiterte EU in 2004, bzw. 2007 etabliert.⁷⁵

⁷¹ *Leipzig Facto 2008*. Stadt Leipzig, Dezernat für Wirtschaft und Arbeit. 2008 [online]. Abrufbar unter WWW:< http://www.leipzig.de/imperia/md/content/80_wirtschaftsfoerderung/downloadbereich/leipzig_facts_2008.pdf> [2009-15-02]

⁷² 1409 wurde die Universität Leipzig (die Alma mater Lipsiensis) gegründet, die zugleich die zweitälteste Universität nach Heidelberg in Deutschland ist. In der DDR hieß sie Karl-Marx Universität. Zu ihren bekanntesten Studenten gehört die jetzige Bundeskanzlerin Angela Merkel.

⁷³ <<http://www.wissenschaftspark-leipzig.de/leitgedanke3.htm>> [zit. 2009-15-02]

⁷⁴ 1165 wurde den Leipzigern das Marktprivileg und 1497 das kaiserliche Messeprivileg erteilt.

⁷⁵ vgl. <www.leipziger-messe.de> [zit. 2009-15-02]

6 ARBEITSLOSIGKEIT IN LEIPZIG

Bis zu dieser Stelle wurde die Arbeitslosigkeit zum größten Teil theoretisch aufgefasst, ohne genaue Zahlen zu erwähnen. In diesem Kapitel wird ihre Entwicklung im gegebenen Zeitraum am Beobachtungsort kommentiert und grafisch dargestellt. Des Weiteren wurden die sog. Problemgruppen näher untersucht und ihr Anteil an der Gesamtzahl der Arbeitslosen grafisch abgebildet.

6.1. ENTWICKLUNG DER ARBEITSLOSIGKEIT 1996 – 2006

Die im vorigen Kapitel beschriebenen Strukturveränderungen haben sich dementsprechend auch in die Arbeitslosezahlen, ggb. in die Arbeitslosenquote widergespiegelt. Dies hängt direkt mit dem Abbau der Erwerbstätigkeit zusammen. (siehe Kap. Nr. 5.2.) Aus diesem Grunde wurden die aktiven Maßnahmen der Arbeitsmarktpolitik wie Kurzarbeit oder Arbeitsgelegenheiten in der Mehraufwandsvariante⁷⁶ eingesetzt, um diesen rückgängigen Trend zu stoppen. (siehe die tabellarische Auflistung von aktiven arbeitsmarktpolitischen Maßnahmen vom 2000 und 2006 im Anhang F) Verfolgt man allerdings die in der Tabelle Nr. 3 angegebene Reihenfolge, stellt man fest, dass diese Bemühungen seitens des Staates offensichtlich nicht so gut auf den Leipziger Arbeitsmarkt angekommen sind.

Von 1996, bzw. 1998 bis 2006 stieg die Arbeitslosenquote um 2,7 % Prozentpunkte an, wobei sich bis zum Jahre 1997 auf alle abhängigen zivilen Personen bezieht. Der Unterschied ist im Kapitel 1.2.2. zu finden. Hervorgehend aus dem Gespräch mit Herrn Hermann Leistner musste man zur auf diese Art berechneten Arbeitslosenquote noch 2 % hinzugerechnet werden. (siehe die Abbildung Nr. 3 im Anhang C)

⁷⁶ Darunter werden sog. Ein-Euro-Job, Mini- oder Midijob gemeint (siehe das 7. Kapitel)

Tabelle Nr. 3 Entwicklung der Arbeitslosenquote 1996 - 2006 bezogen auf alle zivilen Erwerbspersonen

1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
16,0%	17,5%	16,0%	16,5%	17,3%	17,6%	18,7%	19,1%	18,7%	20,8%	18,7%

* 1996 – 1997 beziehen sich auf alle abhängigen zivilen Personen

Quelle: Bundesagentur für Arbeit

Dazu kommen noch die sog. Stillen Reserven. (siehe Kap. 1.2.1.) Es liegen zwar keine bestimmten Angaben auf der Gemeindeebene vor, trotzdem können die Zahlen für ganz Ostdeutschland genannt werden. 1991 beliefen sich die geschätzten Stillen Reserven auf 1 255 000 mit steigender Tendenz bis zum Jahre 1996, in dem sie auf 1 772 000 geschätzt worden sind.⁷⁷

Ungeachtet der angewandten Erfassungsmethode oszillierte sie in der zweiten Hälfte des betrachteten Zeitraums um die 20% Grenze. Diese wurde im Jahre 2005 infolge des größten Reformprozesses auf dem deutschen Arbeitsmarkt erreicht. (siehe 7. Kap.) Die sog. Hartz – Reform hat nämlich die Struktur sowie das Meldeverhalten von ehemaligen Sozialhilfeempfängern im Vergleich zu den Vorjahren geändert und dies führte zu einer Verschiebung aus den Stillen Reserven in die registrierte Arbeitslosigkeit.

Die erste Hälfte der Beobachtungsperiode wurde noch von der Stabilisierung und leichten Erholung nach der Wiedervereinigung betroffen. Für die Treibkraft der Wirtschaft wurden die Bauwirtschaft und der Dienstleistungssektor gehalten, die von einer massiven öffentlichen Förderung forciert worden sind. Entnommen aus den Abbildungen Nr.1 und 2 im Anhang B waren 1996 im Baugewerbe 33 800 Personen beschäftigt. Von Jahr zu Jahr bis 2006 sind die Zahlen allerdings zurückgegangen und 2006 blieben nur 16 500 Personen in dieser Branche erwerbstätig. Diese Entwicklung lässt sich damit begründen, dass dieser Wirtschaftszweig überdimensioniert war. Im Gegensatz dazu erlebte der Dienstleistungssektor einen starken Aufschwung über den Beobachtungszeitraum

⁷⁷Arbeitsmarkt 2000. Bundesagentur für Arbeit. Juni 2001. Abrufbar unter WWW: <http://www.pub.arbeitsagentur.de/hst/services/statistik/000100/html/jahr/arbeitsmarkt_2000_gesamt.pdf> [zit. 2009-03-05]

hinweg (siehe die Abbildungen Nr. 1 und 2 im Anhang B) Im Allgemeinen lässt sich sagen, dass es von 1996 bis 2005 eine erneute Verschlechterung der Wirtschaftslage in den neuen Bundesländern gegeben hat.

2006 wurde ein kräftiger Rückgang gegenüber 2005 in der Arbeitslosenstatistik um 2,1 % verzeichnet. Dies ist einerseits auf den Zuwachs an Erwerbstätigen von ca. 8 000 Personen gegenüber dem Vorjahr andererseits auf den konjunkturellen Aufschwung Deutschlands 2006 zurückzuführen. (siehe Abbildung Nr. 3) Dies bestätigt der Höchststand der wirtschaftlichen Leistungsfähigkeit der Leipziger in der Höhe von € 12 875 Mio. (siehe Abbildung Nr. 4) Das Bruttoinlandsprodukt hat sich, verglichen mit dem Jahre 1996, fast um die Hälfte vergrößert. Als Letztes wird diese positive Entwicklung auch den Reformschritten auf dem Gebiet der aktiven arbeitsmarktpolitischen Instrumente zugute geschrieben.⁷⁸ (siehe das Kap. 8.1.)

6.2. ENTWICKLUNG BEI PROBLEMGROUPEN

Absichtlich wurden bis zu dieser Stelle die sog. Problemgruppen nicht ausführlich behandelt. Dazu werden solche Menschen gezählt, deren Chancen auf eine Beschäftigung vor allem durch fortgeschrittenes Lebensalter, gesundheitliche Beeinträchtigungen, fehlende berufliche Qualifikation und die Langzeitarbeitslosigkeit gemindert werden können. Häufig kommt es auch zur Kumulation dieser Merkmale, wodurch die Arbeitsaufnahme noch zusätzlich erschwert wird. Stichwortartig ausgedrückt werden davon Jüngere, Ältere, Unqualifizierte, gesundheitlich Eingeschränkte, Schwerbehinderte, Langzeitarbeitslose, und Ausländer am stärksten betroffen⁷⁹

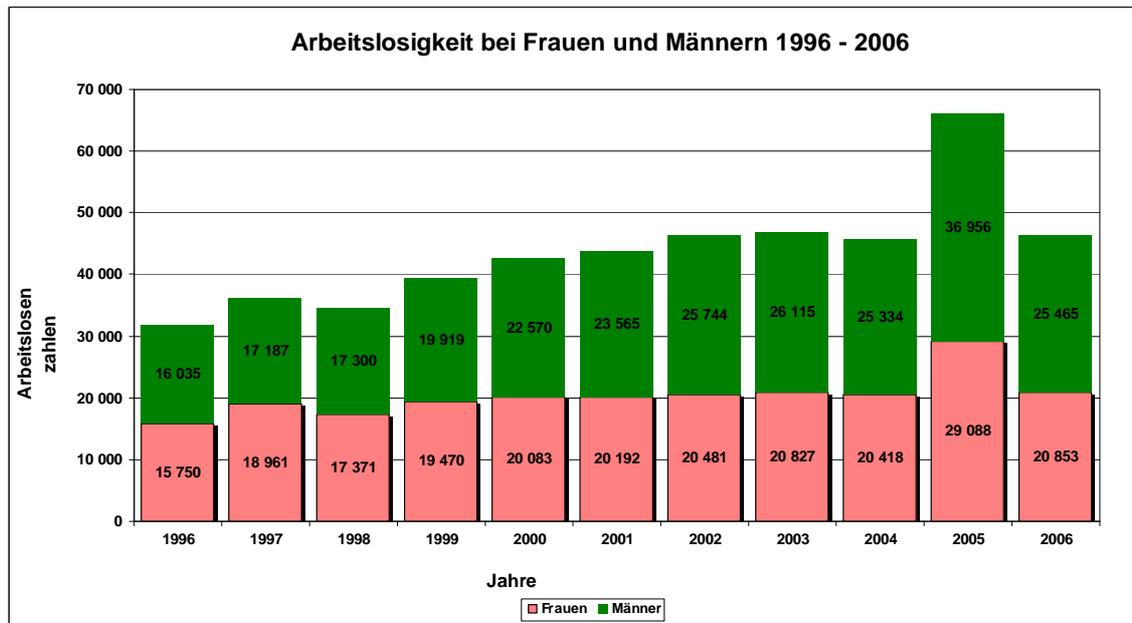
⁷⁸ Die registrierte Arbeitslosigkeit wurde zwar gesenkt, die Zahl der teilnehmenden Personen an den arbeitsmarktpolitischen Leistungen wurde allerdings erhöht. Diese Personen sind im wirklichen Leben „arbeitslos“ geblieben, denn sie können von einem Ein-Euro-Job selbst nicht leben.

⁷⁹ *Arbeitsmarkt 2000*. Bundesagentur für Arbeit. Juni 2001. Abrufbar unter WWW: <http://www.pub.arbeitsagentur.de/hst/services/statistik/000100/html/jahr/arbeitsmarkt_2000_gesamt.pdf> [zit. 2009-03-05]

6.2.1. FRAUEN

Im allgemeinen Sinne werden noch Frauen in Bezug auf die Vereinbarkeit von Familie und Beruf zu den Risikogruppen zugeordnet. Der Unterschied zwischen der männlichen und weiblichen Arbeitslosen ist allerdings bundesweit sehr gering, denn die Teilzeitarbeit ist in Deutschland viel mehr verbreitet als zum Beispiel in den Ländern der Mittel- und Osteuropa. In Leipzig sieht es dagegen völlig anders aus, denn dort überwiegt der Anteil von Männern an der gesamten Arbeitslosigkeit. Dies ist deutlich in der Abbildung Nr. 5 zu erkennen.

Abbildung Nr. 5 Arbeitslosigkeit bei Frauen und Männern 1996 - 2006



Quelle: Bundesagentur für Arbeit

Herrmann Leistner zufolge liegt die Frauenarbeitslosigkeit deshalb niedriger, weil die Arbeitsplatzstruktur großen Einfluss hat. Während die Männer ihre Betätigung am Anfang und Mitte der 90-er Jahre auf dem Arbeitsmarkt wegen dem Boom in der Bauwirtschaft gefunden haben, nahmen die Frauen demgegenüber die Arbeit in der Dienstleistungsbranche und im Handel auf. Aus dem vorigen Kapitel wird jedoch bekannt, dass sich dieser Wirtschaftszweig weiter positiv entwickelt hat.

6.2.2. LANGZEITARBEITSLLOSE ÜBER 25 JAHRE ALT

Bleiben wir noch kurz bei den Geschlechtsunterschieden. In der Statistik der Langzeitarbeitslosen sind wiederum die Frauen mehr vertreten, allerdings nur bis zum Jahre 2002. Gemäß der Definition der Bundesagentur für Arbeit gelten als Langzeitarbeitslose alle Personen über 25 Jahre alt, die ein Jahr oder länger bei den Arbeitsämtern arbeitslos gemeldet waren. Die Personen unter 25 Jahre alt werden als arbeitslos bereits nach 6 Monaten bezeichnet. Im Anhang befinden sich 3 Abbildungen für 1998, 2002 und 2006, an denen alle Problemgruppen nach dem Geschlecht dargestellt werden. (siehe Anhang D)

In der Altersgruppe über 25 Jahre waren 1998 6 659 Frauen und 4 090 Männer langzeitarbeitslos. Vier Jahre später sind die Zahlen bei beiden Geschlechtern verhältnismäßig gestiegen, der Unterschied hat sich wiederum verringert. 2002 wurden als arbeitslos 8 986 Frauen und 8 914 Männer erfasst. 2006 hat sich die Situation völlig verändert und es dominierten die Männer in der Langzeitarbeitslosenstatistik mit 11 522, während der Frauenanteil 9 743 betrug. Dies lässt sich zum wiederholten Mal mit der Arbeitsplatzstruktur Leipzigs erklären, die ungünstiger für die Männer zu sein scheint.

Werden die Teilzahlen zusammengerechnet, kommt man im Jahre 1998 auf 10 749, 2002 auf 17 900 und 2006 auf 21 265 Langzeitarbeitslosen. Also, es wurde wiederum ein erheblicher Anstieg in der Statistik verzeichnet, obwohl im Jahre 2006 die Konjunkturwelle die gesamte Arbeitslosenquote auf der Bundesebene gesenkt hat. Entsprechend der Aussage des Leipziger Pressesprechers musste sich wahrscheinlich um schlecht qualifizierte Arbeitskräfte gehandelt haben, die trotz der guten wirtschaftlichen Lage keinen Arbeitsplatz gefunden haben.

6.2.3. JÜNGERE UND ÄLTERE

Diese beiden Altersgruppen wurden deswegen in einem Unterkapitel zusammengestellt, weil sie ähnliche Merkmale aufweisen, durch die sie in gewisser Hinsicht auf dem Arbeitsmarkt benachteiligt werden können. Sie werden auch auf unterschiedlicher Weise von dem Staat gefördert, damit ihre Eingliederung zurück in die Erwerbstätigkeit leichter gemacht wird. Sowohl Jüngere (unter 25 Jahre) als auch Ältere (55 Jahre und älter) verfügen auf mangelnde Berufsqualifikationen.

Bei den Jüngeren kann daran oft das deutsche Beschäftigungs- und Ausbildungssystem schuld sein. Findet man nach dem Hauptabschluss keine Ausbildung, gerät man sofort in die Arbeitslosigkeit. Manche wählen sich einen „schlechten“ Ausbildungsplatz, der z. B. auf dem Arbeitsmarkt nur wenig nachgefragt wird. Andere brechen wiederum ihre Ausbildung ab, und tun, übertrieben gesagt, gar nichts. In den Massenmedien werden einige Extremfälle der arbeitslosen Jugendlichen und Jüngeren oft im Zusammenhang mit dem Alkohol- und Drogenkonsum, der Gewalttätigkeit sowie mit dem Leben auf der Straße gezogen. Dieser Trend ist logisch mehr in den Städten zu beobachten, weil die Bedingungen dafür günstiger sind. Leipzig ist daher kein Ausnahmefall.

Hier wird auf die Abbildungen Nr. 4, 5 und 6 im Anhang D erneut verwiesen. 1998 belief sich die Jugendarbeitslosigkeit bei der Jüngeren unter 25 Jahre im Jahresdurchschnitt auf 3 439, 2002 auf 5 577 und 2006 auf 5 652. Grundsätzlich neigt mehr der männliche Teil zur Jugendarbeitslosigkeit. Die Zahlen der Jugendlichen unter 20 Jahre waren wesentlich niedriger. Dieses ist auch in den Abbildungen Nr. 4, 5 und 6 im Anhang D sichtbar dargestellt. Der markanteste Unterschied zwischen den Geschlechtern bestand 2002 und machte 1 383 zugunsten der Frauen. Auch die Zahl der jüngeren Langzeitarbeitslosen⁸⁰ beträchtlich wächst, vom 867 im Jahre 2008 auf 2 014, wobei die Männer dominieren. Dies entspricht völlig der Entwicklung auf der Bundesebene und wird aus der gesellschaftspolitischen Sicht als großes Problem wahrgenommen.

⁸⁰ Mehr als 6 Monate bei dem Arbeitsamt als arbeitslos gemeldet.

Im Falle der Älteren mangelt es auch oft entweder an einer entsprechenden Qualifizierung im Zuge des Wirtschaftsstrukturwandels, oder noch häufiger werden die älteren Arbeitnehmer als unflexible, kränklich, vergesslich, weniger motiviert u. ä. bezeichnet. Der Staat, vertreten durch die Bundesagentur für Arbeit, versucht diese Vorbehalte an der Seite Arbeitgeber mithilfe unterschiedlicher Programme zu entkräften.⁸¹ 1996 wurde das Altersteilzeitgesetz (amtl. Abkürzung AltTZG) verabschiedet, das den Arbeitnehmern ab dem 55. Lebensjahr den gleitenden Übergang in den Ruhestand ermöglicht, damit die Zahl der Frührentner nicht weiter steigt. Besonders mit den Hartz – Reformgesetzen wurden einige arbeitsmarktpolitische Instrumente eingeführt, die offensichtlich gut bei den Unternehmen angekommen sind. Die Arbeitgeber wurden beispielweise von der Beitragspflicht zur Arbeitsförderung befreit, falls sie einen älteren Arbeitslosen einstellen. Die Ältere Arbeitgeber sind wiederum mit sog. Entgeltsicherung gefördert, falls sie einen geringfügigen Job aufnehmen.⁸² (siehe die Auflistung im Anhang F)

Dementsprechend hat sich die Arbeitslosigkeit bei dieser Risikogruppe entwickelt. Vom 7 979 im Jahre 1998 verringerte sich die Zahl der älteren Arbeitslosen um 2 791 auf 5 176 im Jahre 2006. Betrachtet man das Geschlecht, dann wurden von der Arbeitslosigkeit mehr die Frauen als die Männer betroffen (siehe die Abbildungen Nr. 4, 5, 6 im Anhang D)

6.2.4. AUSLÄNDER UND SCHWERBEHINDERTE

Bei dieser Risikogruppe werden oft mangelnde Deutschsprachkenntnisse und Qualifikation als ungenügend bezeichnet. Deswegen werden von dem Staat sowie von den Ländern bildungsorientierte Programme verabschiedet. Bundesweit nimmt die Arbeitslosigkeit bei der ausländischen Bevölkerung massenhaft zu. Ein Pressebericht der Bundesagentur für Arbeit vom 2008 mit dem Titel **„Jeder fünfte Arbeitslose ein Ausländer – Agentur steht hinter interkultureller**

⁸¹ <http://www.wdr.de/themen/wirtschaft/jobs_und_mehr/job_aktuell/aeltere_arbeitslose/index.jhtml>

⁸² *Arbeitsmarkt 2006*. Bundesagentur für Arbeit. Juni 2006. Abrufbar unter WWW:<http://www.pub.arbeitsagentur.de/hst/services/statistik/000100/html/jahr/arbeitsmarkt_2006_gesamt.pdf> [2009-03-11]

Öffnung⁸³ bestätigt nun das wachsende Problem. Für die neuen Bundesländer, Leipzig ebenfalls, ist es allerdings weniger zutreffend hinsichtlich der ausländischen Einwohnerzahl.⁸⁴

Da keine Zeitreihe über den Bevölkerungsstand inkl. der Ausländer vorhanden war, konnten die Zahlen im 6. Kap. nicht angegeben werden. Trotzdem wurde es in der Genesis – Datenbank⁸⁵ an ausgewählten Jahren überprüft. Die Ausländerbevölkerung über Beobachtungszeitraum hinweg bestand in Leipzig gegen 30 000 Einwohner, obwohl nirgendwo in Ostdeutschland so viel Ausländer mit dem deutschen Pass angesiedelt sind.⁸⁶ Anhand der Abbildungen Nr. 4, 5 und 6 im Anhang D ist zu erkennen, dass die Arbeitslosigkeit bei dieser Bevölkerungsgruppe dramatisch angestiegen ist, von 931 im Jahre 1998 auf 3 518 im Jahre 2006, wobei die Männer im doppelten Maß in der Statistik vertreten sind. Dies kann auch damit begründet werden, dass die ausländischen Frauen einen höheren Bildungsgrad als die ausländischen Männer erreichen⁸⁷.

2001 ist in Kraft das neunte Sozialgesetzbuch (amtl. Abkürzung SGB IX) getreten, das sich statt an die bisherige Fürsorge mehr an die Selbstbestimmung und Teilhabe am Berufsleben orientiert. Die Bundesagentur für Arbeit unterstützt alle körperlich, geistlich oder psychisch Behinderten mithilfe bedürfnisorientierter Ausbildung und sog. beruflicher Rehabilitation. Dabei wird die Hilfe zur Erlangung oder Erhaltung einer Arbeitsstelle geleistet. Außerdem bietet sie ärztlichen und psychologischen Dienst an. Laut dem Gesetz werden in einem Gutachten körperliche, geistige, seelische und soziale Auswirkungen der Beeinträchtigung bemessen. Wird jemand mit einem Zehngrad von mind. 50 beurteilt, erklärt man diesen für einen Schwerbehinderten. Insbesondere an diese Gruppe werden

⁸³ <http://www.arbeitsagentur.de/nn_168704/Dienststellen/RD-BY/Aschaffenburg/AA/Presse/Presseinformationen/2008/2008-21-Migranten.html> [zit. 2009-03-11]

⁸⁴ <http://www.schader-stiftung.de/gesellschaft_wandel/441.php> [zit. 2009-03-11]

⁸⁵ <<http://www.statistik.sachsen.de/genonline/online/online?operation=abruftabelleBearbeiten&levelindex=2&levelid=1236766629732&auswahloperation=abruftabelleAuspraegungAuswaehlen&auswahlverzeichnis=ordnungsstruktur&auswahlziel=werteabruf&nummer=6&variable=1&name=GEM50G&werteabruf=Werteabruf>> [zit. 2009-03-11]

⁸⁵ <<http://www.leipzig.de/de/buerger/service/angebote/migranten/statistik/>> [zit. 2009-03-11]

⁸⁶ *Situation ausländischer Arbeitnehmer und ihrer Familienangehörigen in der Bundesrepublik Deutschland*. Bundesministerium für Arbeit und Soziales. 2002 [zit 2009-03-11] Abrufbar unter WWW: <http://www.bmas.de/coremedia/generator/3206/auslaender__studie__pdf.html>

Eingliederungsprogramme auf der Bundesebene verabschiedet.⁸⁸ Zu dem zuletzt aufgekündigten gehört „Job4000“, durch das 4 000 neue Arbeits- und Ausbildungsplätze geschaffen werden sollen.⁸⁹

Mit Verweis auf die Abbildung Nr. 4, 5, 6 im Anhang D korrespondiert der Anstieg der Arbeitslosigkeit bei den Schwerbehinderten mit dem Ländervergleich. 2006 wurden 1 746 Schwerbehinderte als arbeitslos gemeldet, fast doppelt so viel gegenüber 1998. Damals wurden 988 Personen mit Schwerbehinderung statistisch erfasst. Was das Geschlecht betrifft, sind die Männer leicht in Überzahl. Als kleine Anmerkung am Ende lässt sich anführen, dass die Zahl dieser Arbeitslosengruppe in Wirklichkeit noch höher ist, weil viele am Bildungs- und Arbeitsbeschaffungsmaßnahmen der Bundesagentur für Arbeit teilnehmen.

⁸⁸ Fachlexikon der Integrationsämter <http://www.integrationsaemter.de/webcom/show_lexikon.php/_c-578/_nr-290/i.html> [2009-11.03]

⁸⁹ *Magazin Chancen für Menschen mit Behinderung – Berufliche Rehabilitation*. Das Berufsbildungszentrum. 2007/2008. [zit. 2009-11-03]. Abrufbar unter WWW: <<http://www.arbeitsagentur.de/zentraler-Content/Veroeffentlichungen/BBZ/BBZ-Menschen-mit-Behinderung.pdf>>

7 DAS HARTZ – REFORMPAKET

Das sog. Hartz – Reformpaket, stehend aus den Gesetzen Hartz⁹⁰ I – IV, ist ein Bestandteil des 2003 von dem damaligen Bundeskanzler Helmut Schröder verkündigten Reformprogramms, namens Agenda 2010. Diese weitgehende Strukturreform der sozialen Sicherungssysteme soll unter dem Motto „Fördern und Fordern“ einerseits Wachstum und Beschäftigung wieder steigen und den Standort Deutschland attraktiv machen, andererseits die Staatsgelder sparen.

Im Vordergrund stand vor allem die Reform⁹¹ des Arbeitsmarktes, die im Rahmen des Hartz – Reformpakets umgesetzt worden ist. Zur wichtigsten Änderung gehört die Zusammenstellung von Sozialhilfe und Arbeitslosenhilfe, die mit dem sog. Hartz IV – Gesetz am 1. 1. 2005 in Kraft getreten ist. Damit wurde die bisherige Trennung zwischen Arbeitslosengeldbeziehern und Sozialhilfebeziehern abgeschafft. Die zuletzt genannte Gruppe konnte nämlich keine aktiven Leistungen der Arbeitsämter im Unterschied zu den Arbeitslosengeldbeziehern von früher in Anspruch nehmen.⁹² Für alle Arbeitslosen hat sich dieser Reformschritt in ihren Geldtaschen nun unangenehm angefühlt. Neulich müssen sie jede zumutbare durch die Arbeitsagentur vermittelte Beschäftigung annehmen, sonst wird ihnen eine Sperrzeit bis zu 12 Wochen erteilt, während deren kein Arbeitslosengeld auf das Bankkonto überwiesen wird. Für die Zumutbarkeit gelten einige Regeln wie z. B. der Umzug wegen der angebotenen Arbeitsstelle ist ab dem 4. Monat der Arbeitslosigkeit zumutbar ebenso auch die tägliche Pendler- oder Fahrzeit zur Arbeit bis 2, 5 Stunden ist ab dem 1 Monat zumutbar.⁹³

Von dieser Maßnahme verspricht sich der Staat einen schnelleren Einstieg insbesondere der Langzeitarbeitslosen in die Erwerbsarbeit. Auch das Tätigkeitsfeld der Bundesagentur für Arbeit selbst hat einige Änderungen verzeichnet.

⁹⁰ Das gesamte Gesetzbündel wurde nach dem Leiter der Kommission zu den modernen Dienstleistungen auf dem Arbeitsmarkt, Dr. Peter Hartz benannt.

⁹¹ Größte Arbeitsmarktreform in der Geschichte der Bundesrepublik Deutschland

⁹² Hüther M.; Benjamin Scharnagel: *Die Agenda 2010: Eine wirtschaftliche Bilanz*. 2005. Abrufbar unter WWW: <<http://www.bpb.de/>> [zit. 2009-03-01]

⁹² Im Rahmen der Modernisierung der amtlichen Jobvermittlung wurden im Rahmen des Gesetzes zu Reformen am Arbeitsmarkt sog. Jobcentren und Personal-Service-Agenturen eingerichtet.

⁹³ *Aktiv in Arbeit. Ein Film für die Kunden der Arbeitsagentur für Arbeit Leipzig*. Abrufbar unter WWW: <http://www.arbeitsagentur.de/nm_17144/Navigation/Dienststellen/RD-S/Leipzig/Agentur/Agentur-Nav.html> [zit. 2009-03-01]

Seit Inkrafttreten des Reformgesetzes hat sich zu einem modernen Dienstleistungszentrum entwickelt, das durch individuelle Kundenbetreuungs-, Vermittlungs- und Beratungsstelle für jeden Arbeitslosen sowie Arbeitgeber gekennzeichnet wird. Jede Arbeitsuchende ohne Arbeit schließt mit eigenem Fallmanager, so heißen die persönlichen Agenturmitarbeiter, eine Eingliederungsvereinbarung⁹⁴ für sechs Monate ab, in dem man sich u. a. zu einer bestimmten Anzahl der Bewerbungen verpflichtet. Hält man dies nicht ein, muss man eine Sanktion in Form der Leistungskürzungen hinnehmen.

Damit war es allerdings noch nicht mit allen Änderungen zu Ende. Aufgrund der stetig steigenden Arbeitslosenzahlen unter den Jüngeren > 25 Jahren wird denen eine besondere Aufmerksamkeit im Rahmen des Programms „Jump“⁹⁵ in der neuen Regelung gewidmet, damit sie sich möglichst schnell auf dem Arbeitsmarkt reintegrieren können. Um den deutschen Arbeitsmarkt dynamisch zu machen, wurde die Ich-AG und geringfügige Beschäftigungsverhältnisse Mini- (unbefristet, bis zu € 400 Monatsverdienst) oder Midijobs (unbefristet von € 401 – 800 Monatsverdienst) eingeführt.

Da das Thema der Hartz – Reformen sehr umfangreich und für meine Abschlussarbeit nur weniger relevant in Bezug auf deren Inkrafttreten ist, denn ich verfolge den Zeitraum von 1996 – 2006, wollte ich nur das Wichtigste kurz zusammenfassen. Aktuell wurden die ersten Ergebnisse der Auswirkungen auf den deutschen Arbeitsmarkt hinsichtlich deren Einführung veröffentlicht, daher könnte sich damit eine der nächsten Abschlussarbeiten auseinandersetzen.

7.1. ARBEITSLOSENGELD I

Im Falle des Arbeitslosengelds I (amtliche anerkannte Abkürzung ALG I) handelt es sich um keine Sozialleistung, sondern der Anspruch darauf ergibt sich aus der Sozialversicherung. Für dessen Bezug ist derjenige Arbeitnehmer nach § 118 Sozialgesetzbuch III, der bei der zugehörigen Agentur für Arbeit angemeldet

⁹⁴ Die Eingliederungsvereinbarung ist im § 15 des Sozialgesetzbuches II geregelt.

⁹⁵ Die Programmnamen für die Jugendlichen ändern sich im Laufe der Zeit sehr schnell. Das Programm Jump wurde hier als Beispiel verwendet.

ist sowie das Lebensjahr von 65 nicht vollendet hat und der die bestimmte Anwartschaftszeit erfüllt. Nach der Bundesagentur für Arbeit wird dies erfüllt, wenn man in den letzten zwei Jahren vor der Arbeitslosmeldung und der eingetretenen Arbeitslosigkeit, der so genannten Rahmenfrist, mindestens zwölf Monate in einem Versicherungspflichtverhältnis (zum Beispiel Beschäftigung, gegebenenfalls Krankengeldbezug und andere) gestanden hat. Bei den Beamten oder Freiberuflern ist es nicht der Fall. Die Höhe und Dauer wird für jeden konkreten Fall von der Agentur berechnet. (siehe Anhang G) Es sind folgende entscheidende Faktoren dabei zu berücksichtigen. Erstens das beitragspflichtige Arbeitsentgelt, eine durchschnittliche Vergütung aus der letzten Beschäftigung von der Anmeldung, zweites das Vorhanden eines Kindes nach dem Einkommensteuergesetz und drittens die Lohnsteuerklasse. Die Höhe beträgt 67% für Arbeitslose mit Kindern, für alle anderen 60 % des pauschalierten Nettoentgeltes (Leistungsentgelt). Das Leistungsentgelt errechnet sich aus dem Bruttoentgelt mit dem Abzug von Sozialversicherungsbeiträgen von 21% und Lohnsteuern.⁹⁶

7.2. ARBEITSLOSENGELD II

Das Arbeitslosengeld II (amtliche Abkürzung ALG II), sog. Grundsicherung für Arbeitsuchende, die durch die Abschaffung der Arbeitslosenhilfe und Sozialhilfe 2005 ersetzt wurde, errechnet sich aufgrund anderen Kriterien im Gegensatz zum ALG I. Laut § 19 Sozialgesetzbuch II wird den erwerbstätigen Hilfebedürftigen mithilfe des ALGs II eine Sicherung ihres Lebensunterhalts inklusive der angemessenen Kosten für Wohnung und Heizung gewährleistet. Es wurden Termine wie angemessene und unangemessene Wohnung eingeführt, die in der Gesellschaft oft zum Thema heißer Diskussionen werden. Diese Leistung berücksichtigt bei der Errechnung das Vermögen und das Einkommen der ganzen Familie. Heutzutage beläuft sich die Leistungshöhe auf € 351⁹⁷ in allen Bundesländern. Kinder bis 14 Jahren erhalten 60 %, was € 216 entspricht,

⁹⁶ vgl. <http://www.arbeitsagentur.de/nn_25638/Navigation/zentral/Buerger/Arbeitslos/Alg/Dauer-Hoehe/Dauer-Hoehe-Nav.html>[zit. 2009-02-28]

⁹⁷ Höhe zum 1. 7. 2008, ursprünglich machte sie € 345

Jugendliche bis 18 Jahren dann 80 %, d. h. € 281. Die alleinerziehenden Elternteile bekommen zusätzlich einen Mehrbedarfzuschlag von € 218.⁹⁸

⁹⁸ vgl.< <http://www.sozialleistungen.info>>[zit. 2009-02-15]

8 AGENTUR FÜR ARBEIT LEIPZIG

Die Agentur für Arbeit Leipzig ist einer von 10 Ansprechpartnern für die Arbeitslosen und –suchenden in Sachsen. Mit der Einführung des Reformprogramms Agenda 2010 entwickelte sich zu einer modernen Dienststelle im Bereich Arbeitsvermittlung und Arbeitsberatung sowohl für Bürger als auch Unternehmer und Institutionen. (siehe 7. Kap.) Zum gesamten Agenturbezirk werden die Hauptagentur Leipzig und die Geschäftsstellen in Borna, Delitzsch, Eilenburg und in Geithain gezählt. Insgesamt steht den Kunden über 1 000 Agenturmitarbeiter mit Rat und Tat zur Verfügung. Gemäß dem Sozialgesetzbuch Drittes Buch (amtlich anerkannte Abkürzung SGB III) übt sie einige Tätigkeiten aus, die zum Ausgleich am Arbeits- und Ausbildungsmarkt führen. Dabei werden Instrumente der aktiven und passiven Arbeitsmarktpolitik verwendet. (siehe die Kap. 8.1. u. 8.2.)

8.1. AKTIVE LEISTUNGEN

Unter aktiven Leistungen versteht man, vereinfacht gesagt, alle Leistungen der Arbeitsförderung außer dem Arbeitslosengeld I, II und Insolvenzgeld als Instrument zur Bekämpfung von Arbeitslosigkeit sowie Förderung von Beschäftigung. Im Unterschied zu den passiven Maßnahmen wird ein umfangreiches Angebot von Fördermaßnahmen für verschiedenste Arbeitslosengruppen angeboten. Von Tradition her werden in Deutschland vor allem Qualifizierungs- und Arbeitsbeschaffungs- sowie Strukturanpassungsmaßnahmen gefördert. In der heutigen Zeit konzentriert man sich auf sog. beschäftigungsbegleitende Leistungen. Darunter fallen Eingliederungszuschüsse an Unternehmen, Überbrückungsgeld oder auch Existenzgründungszuschüsse für die Arbeitslosen, die sich selbständig machen wollen. (siehe Anhang F)

In dem Begriff Arbeitsgelegenheiten wird der sog. Ein-Euro-Job, nicht sozialversicherungspflichtige Beschäftigung umfassen. Dieses Programm wird für Langzeitarbeitslose und Hartz IV – Empfänger vorgesehen,

damit ihre Eingliederung zurück in den Arbeitsmarkt leichter gemacht wird. Es bezieht sich nur auf die Ausübung von Arbeitstätigkeiten im öffentlichen Interesse, die wettbewerbsneutral sind wie Parkpfleger, Jugend- oder Altenhilfe. Zu den anderen sog. geringfügigen förderungsmöglichen Beschäftigungsarten gehören sog. Minijobs, Kurzarbeit oder Saisonarbeit. Im Qualifizierungsbereich ist die Rede über berufliche Weiterbildung sowie Eignungsfeststellungs- und Trainingsmaßnahmen. Letztendlich steht auf der Liste Beratung, Vermittlung und Unterstützung bei der Arbeitsuche von zuständigen Mitarbeitern oder auch im Internet. Zum heutigen Zeitpunkt stehen den Arbeitssuchenden manche Internetportale wie JOBBÖRSE, KURSNET oder BERUFENET zur Verfügung. Die Bundesagentur für Arbeit kann die Kosten für die Bewerbungs- oder Vorstellungsgespräche bei der Stellungsuche wie Fahrkosten u. ä. übernehmen und ermöglicht allen ihrer Kunden einen kostenlosen Internetzugang sowie eine kostenlose Kontaktaufnahme per Telefon. Von der Agentur werden auch regelmäßig zahlreiche Fachmesse und Jobbörse veranstaltet. Alle hier geschilderten Tätigkeiten werden zusätzlich vom Berufsinformationszentrum (BIZ) und von der Zentrale Auslands- und Fachvermittlung (ZAV) unterstützt.

8.2. PASSIVE LEISTUNG VOR DER HARTZ - REFORM

Bis zur Einführung von Hartz – Gesetzen 2005 wurde den Arbeitslosen Arbeitslosengeld, Arbeitslosenhilfe sowie Sozialhilfe geleistet.

8.2.2. ARBEITSLOSENGELD

Arbeitslosengeld wurde im Sozialgesetzbuch III unter Arbeitsförderungsrechten verankert und über die Arbeitslosenversicherungen abgedeckt. Damit das Arbeitslosengeld bezogen werden konnte, musste eine persönliche Anmeldung bei dem zuständigen Arbeitsamt erfolgen. Weiterhin galten einige weitere Voraussetzungen; es musste eine Rahmenfrist von drei Jahren, in der mind. zwölf Monate Beiträge zur Arbeitslosenversicherung geleistet worden

sind, erfüllt werden. Die Anspruchsdauer war von der Länge der sozialversicherungspflichtigen Tätigkeit abhängig. Die Anspruchshöhe belief sich auf 60 %, bzw. 67 % mit Kind.

8.2.2. ARBEITSLOSENHILFE

Arbeitslosenhilfe konnte bis zum 31. 12. 2004 von den bedürftigen Arbeitslosen erst dann in Anspruch genommen werden, wenn diese zum Arbeitslosengeldbezug nicht mehr berechtigt waren. Sie wurde ebenso im Sozialgesetzbuch III geregelt und aus den Bundesmitteln finanziert. Deren letzte Höhe betrug 57 % mit dem Kind, sonst 53 % des pauschalisierten Nettoarbeitsentgeltes. Grundsätzlich wurde die Bezugsdauer unbegrenzt. Es musste allerdings anfangs jeweiligen Jahres einen Neuantrag auf Arbeitslosenhilfe gestellt werden. Die Arbeitslosenbezieher konnten einen Job bis 15 Stunden pro Woche aufnehmen ohne den Anspruch darauf zu verlieren.⁹⁹ Ferner konnten die Arbeitslosen die Sozialhilfe laut dem Bundessozialhilfegesetz in Anspruch nehmen, dass 2005 durch Sozialgesetzbuch XII ersetzt wurde.

⁹⁹ vgl. < <http://lexikon.meyers.de/wissen/Arbeitslosenhilfe> > [2009-02-15]

9 SCHLUSSWORT

Zum Thema vorliegender Abschlussarbeit ist „Arbeitslosigkeit in Leipzig um die Jahrtausendwende mit dem Schwerpunkt auf den Zeitraum von 1996 bis 2006“ geworden. Dieses Thema wurde in der Zeit gewählt, in der die Wirtschaft weltweit geboomt hat. Fast alle Länder rund um die Erde, ungeachtet dessen, ob sie als Schwellen-, Entwicklungsländer oder schnell wachsende mittel- und osteuropäische Staaten sowie hoch entwickelte Industriestaaten bezeichnet werden, haben in den letzten wenigen Jahren ihren Erfolg verzeichnet. Es schien, als ob die Arbeitslosigkeit an den Rand der politisch-gesellschaftlichen Probleme geraten ist. Auch in Deutschland sprach man noch vor einem Jahr über das „erneute“ Wirtschaftswunder.

Selbst die deutschen Arbeitgeber haben sich immer lauter und deutlicher darüber beschwert, dass die neuen Arbeitsplätze zwar geschaffen wurden, allerdings nicht besetzt werden können, denn es herrschte auf dem Arbeitsmarkt Mangel an gut ausgebildeten, besonders in den technischen Fächern, Arbeitskräften, die dazu noch arbeiten wollten. Diese Situation hat sogar dazu geführt, dass der deutsche Arbeitsmarkt mindestens für die Bewerber mit dem Hochschulabschluss aus den 10 „neuen“ EU – Mitgliedstaaten, die 2004 der Europäische Union beigetreten sind, geöffnet wurde.

Da „plötzlich“ schlug stark die Finanzkrise auf Märkte in aller Welt und dadurch wurde die Entwicklung sowie das Wachstum der Volkswirtschaften negativ beeinflusst. Diejenigen, die vor einigen Monaten über fehlende Arbeitskräfte geklagt haben, drohen jetzt mit dem Stellenabbau, da die gefertigten Produkte keinen Absatz mehr finden, neue Geschäfte kaum abgewickelt werden sowie Banken keine Kredite mehr für neue Investitionen bewilligen wollen. An dieser Stelle entsteht die Frage, ob wieder die Rezession in Europa, insbesondere in Deutschland, die am Anfang der 80-er und 90-er Jahre eine sog. massive Arbeitslosigkeit zur Folge hatte, wieder ankommt oder bereits angekommen ist. Dann rückt die Arbeitslosigkeit wiederum in den Blick der Öffentlichkeit.

Damit dieselben Fehler in der Bekämpfung der Arbeitslosigkeit nicht erneut begangen werden, muss das Vorgehen in der Vergangenheit bearbeitet und analysiert

werden. Auch in dieser vorliegenden Abschlussarbeit wurde nach diesem Ziel gestrebt.

In den ersten zwei Kapiteln wird der Begriff Arbeitslosigkeit erläutert, ihre Erscheinungsformen genannt und ihre Erfassung einschl. der damit zusammenhängenden Probleme beschrieben. Des Weiteren wurden zwei grundlegende Erklärungstheorien hierfür angeführt, die die deutsche Arbeitsmarktpolitik um die Jahrtausendwende mehr oder weniger beeinflusst haben. Dabei wurden auch mögliche Ursachen für schiefe Entwicklung des beobachteten Phänomens am gesamten deutschen Arbeitsmarkt genannt.

In den nächsten Kapiteln wurde der Wandelprozess am Beispiel der Stadt Leipzig in den neuen deutschen Bundesländern gezeigt. Dies wurde anhand der ausgewählten wirtschaftlichen Kennziffer kommentiert sowie grafisch und tabellarisch sowohl im Text als auch im Anhang dargestellt. Zu diesem Thema wurde auch ein Gespräch mit dem Pressesprecher der Agentur für Arbeit in Leipzig, mit Herrn Hermann Leistner, geführt.

Am Ende der Untersuchung hat sich zwar ergeben, dass Leipzig nicht hundertprozentig unter allen ostdeutschen „Symptomen“ leidet. Als Beispiel dafür lässt sich die Struktur der Wirtschaftsbereiche nennen, die auch zu DDR – Zeiten stärker als andere Städte an den Dienstleistungssektor orientiert war. Dieser Bereich nahm nach der Wende noch an der Bedeutung zum Nachteil des übrigen Industrieanteils. Dies hat auch die örtliche Entwicklung der Arbeitslosigkeit bewirkt.

Von der hier durchgeführten Untersuchung ist hervorgegangen, dass die Arbeitnehmer die Strukturveränderungen in Bezug auf den Abbau im Verarbeiteten- und Baugewerbe verkraften und dass sich an neue Marktanforderungen anpassen mussten. Wie in anderen neuen Bundesländern wurde ein Rückgang in der Bevölkerung sowie in der Erwerbstätigkeit verzeichnet, die seit dem neuen Jahrtausend wiederum Richtung nach oben genommen hat. Die neue Arbeitsstellestruktur hat sich der Statistik zufolge günstiger für die Frauen entwickelt, denn die Frauenarbeitslosenquote liegt niedriger, als üblich ist. Hinsichtlich des in der Öffentlichkeit heiß diskutierten Themas der

Jugend Arbeitslosigkeit wurden keine von dem deutschen Durchschnitt abweichenden Ergebnisse festgestellt.

Obwohl es in dieser Abschlussarbeit auf die Hartz – Reform eingegangen wurde, handelte sich nur um einen Kurzexkurs in diese Problematik, weil sich diese in die Zahlen für 2005 und 2006 widerspiegelt hat. Dennoch war es zu früh entsprechende Fazits zu ziehen. Daher könnte dieses Leitmotiv der heutigen Arbeitsmarktpolitik in einer der nächsten Abschlussarbeiten unter verschiedenen Blickwinkeln analysiert werden.

Durch diese weitgehenden Reformschritte wurden auch Aktivitäten und Aufgaben der Bundesagentur für Arbeit geändert. Dieses Thema wird im letzten Kapitel behandelt. Als Beispiel für die Beschreibung hat an dieser Stelle der Träger für Arbeitsförderung vor Ort, die Agentur für Arbeit in Leipzig, gedient. Einer ihrer Mitarbeiter hat sich für ein Gespräch bereit gestellt und einen Einblick in die praktische Ausübung der im Gesetz verankerten Tätigkeiten ermöglicht.

Die Konjunkturwelle vom 2006, die die Statistik positiv beeinflusst hat, ist anscheinend leider vorbei. Daher wird sich Leipzig erneut mit einer anderen Welle, nämlich der Arbeitslosenwelle, auseinandersetzen müssen.

RESUMÉ

Předkládaná bakalářská práce s názvem „Nezaměstnanost v Lipsku na přelomu tisíciletí se zaměřením na časové období 1996 – 2006“ se zabývá problematikou nezaměstnanosti v jednom z největších měst na území bývalé Německé demokratické republiky. Na problematiku nezaměstnanosti se v této práci pohlíží jako na vážný ekonomický a sociálněpolitický jev, který se stal všudypřítomným tématem nejen v mediálním a politickém světě, ale i v rozhovorech veřejnosti napříč věkovým a vzdělanostním spektrem.

Přestože není práce rozdělena na teoretickou a praktickou část, pojednávají úvodní kapitoly o nezaměstnanosti jako jevu ve společnosti a možných příčinách jejího vzniku, přičemž se vztahují na celou sjednocenou Německou spolkovou republiku. Důležitým milníkem ve vývoji nezaměstnanosti je pak v této práci chápáno jak znovusjednocení Německa, které mělo přímý dopad na staré i na nové spolkové země, tak i zavedení tzv. Hartzových reforem v roce 2005. V pomyslné teoretické části jsou uvedeny dvě základní teorie pohlížení na nezaměstnanost, které ovlivnily sociální politiku státu na přelomu tisíciletí.

Domnělá praktická část zkoumá nejdůležitější změny ve struktuře hospodářských odvětví a ve společnosti, které mohly mít vliv na vývoj nezaměstnanosti, potažmo celého pracovního trhu, na území města Lipska. Tento vývoj je demonstrován na vybraných hospodářských ukazatelích a doplněn o tabulky a grafiky v textu a přílohách. Na základě těchto údajů a rozhovoru se zástupcem Spolkové agentury pro práci v Lipsku, panem Hermannem Leistnerem, jsou analyzována data o počtu nezaměstnaných. Přitom se věnuje zvláštní pozornost tzv. problémovým skupinám, které jsou jednak teoreticky vymezeny tak i graficky zobrazeny. Na příkladu Pracovní agentury Lipsko byly popsány nejdůležitější aktivity na poli aktivní a pasivní politiky nezaměstnanosti. Tato práce nabízí pohled do problematiky nezaměstnanosti ve sjednoceném Německu se zřetelem na území bývalé NDR.

LITERATURVERZEICHNIS

1. Becker, Kurt E.; Schreiner, Hans P.: *Geht uns die Arbeit aus?: Beschäftigungsperspektive in der Gesellschaft von Morgen*. Frankfurt/Main : Campus, 1998. ISBN3-593-36080-2
2. Dannenbaum, Joachim. *Der Strukturwandel in Deutschland und seine Bedeutung für die Arbeitslosigkeit*. Frankfurt am Main : Peter Lang, 1998. ISBN 3-631-33408-7
3. Egle, Franz.; Ernst, Angelika.; Schnur, Peter: *Verdeckte Arbeitslosigkeit – Probleme der Messung in der Bundesrepublik*. Göttingen : Verlag Otto Schwarz, 1976. ISBN 3-509-00857-X
4. Ehmann, Horst.: *Die Arbeitslosigkeit – als Vorbote einer Wendezeit?*. In: Utz, Arthur F (Hrsg.): *Die massive Arbeitslosigkeit und Wirtschaftsordnung*. Berlin: Dunckler und Humblot. Berlin, 1998, S. 55 – 85. ISBN 3-428-09336-4
5. Hasse, Rolf H.; Kunze, Cornelia (Hrsg.). *EU – Osterweiterung – Perspektiven für den Wirtschaftsstandort Leipzig*: Leipziger Universitätsverlag, 2004. ISBN 3-937209-65-4
6. Heydemann, Güter; Mai Gunther; Müller Werner (Hrsg.): *Revolution und Transformation in der DDR 1989/90*. Berlin: Duncker & Humblot, 1999. ISBN 3-428-10003
7. Hickel, Rudolf: *Neoklassische Deutung der massiven Arbeitslosigkeit: Theoretische Widersprüche und empirische Defizite*. In: Utz, Arthur F. (Hrsg.): *Die massive Arbeitslosigkeit und Wirtschaftsordnung*. Berlin: Dunckler und Humblot, 1998, S. 39 – 55. ISBN 3-428-09336-4
8. Keller, Berndt. *Einführung in die Arbeitspolitik. Arbeitsbeziehungen und Arbeitsmarkt in sozialwissenschaftlicher Perspektiv*. Auflage 6. München : Oldenburg, 1999. ISBN 3-486-25138-4
9. Knoll, Oto. *Nástroje politiky trhu práce v zemích ES (se zvláštním zřetelem na Německo)*. Praha: Výzkumný ústav práce a sociálních věcí, 1993.

10. Loccumer Initiative kritischer Wissenschaftlerinnen und Wissenschaftler (Hrsg.): *Weniger Arbeit – weniger Demokratie? Arbeitslosigkeit, Demokratiegefährdung und Neuverteilung von Arbeit*. Hannover: Offizin-Verlag, 1998. ISBN 3-930245-12-9
11. Mareš, Petr. *Nezaměstnanost jako sociální problém*. 3. vydání. Praha: Sociologické nakladatelství, 2002. ISBN 80-86429-08-3
12. *Merian Leipzig – Das Monatsheft der Städte und Landschaften*. Hoffmann und Campe Verlag. 49. Jg, Nr. 3. Hamburg: 1996 ISBN 3-455-29603-3
13. Müller, Klaus. *Das profitable Elend. Zum Beschäftigungsproblem im Kapitalismus*. Berlin: Verlag Die Wirtschaft Berlin, 1982
14. Reinecke, Karsten: *Arbeitszeitverkürzung und die Folgen für die familiäre Lebensführung: Die "Volkswagen-Woche" als Modell einer besseren Vereinbarung von Beruf und Familie*. In: Loccumer Initiative kritischer Wissenschaftlerinnen und Wissenschaftler (Hrsg.): *Weniger Arbeit – weniger Demokratie?*. Hannover: Offizin Verlag, 1998, S. 95-114. ISBN 3-930345-12-9
15. Saiger, Helmut: *Die Zukunft der Arbeit liegt nicht im Beruf. Neue Beschäftigungs- und Lebensmodelle*. München: Kösel Verlag GmbH & Co., 1998. ISBN 3-466-30472-5
16. Schauer, Helmut: *Arbeitszeitpolitik und das Ende der Bescheidenheit*. IN Loccumer Initiative kritischer Wissenschaftlerinnen und Wissenschaftler (Hrsg.); *Weniger Arbeit – weniger Demokratie?*. Hannover: Offizin Verlag, 1998, S. 114 – 126. ISBN 3-930345-12-9
17. Seibel, Wolfgang. *Verwaltete Illusionen: die Privatisierung der DDR-Wirtschaft durch die Treuhandanstalt und ihre Nachfolger 1990 – 2000*. Frankfurt/Main : Campus Verlag GmbH, 2005. ISBN 3-593-37979-1
18. Utz, Arthur F. (Hg.); *Die massive Arbeitslosigkeit und die Wirtschaftsordnung*. Berlin: Duncker & Humblot, 1998. ISBN 3-428-09336-4

INTERNETQUELLEN

Hartz IV Problematik und andere Sozialleistungen:

<<http://www.sozialleistungen.info>> (15. 2. 2009)

Arbeitslosenhilfe vor der Hartz – Reformgesetzen:

<<http://lexikon.meyers.de/wissen/Arbeitslosenhilfe>> (15. 2. 2009)

Bundesagentur für Arbeit:

<<http://www.arbeitsagentur.de>> (15. 11. 2008)

Offizielle Webseiten der Stadt Leipzig:

< <http://www.leipzig.de>> (15. 11. 2008)

Das Nachrichtenportal Leipzig Seiten.de:

< <http://leipzig-seiten.de>> (12. 1. 2009)

Das Nachrichtenportal Leipzig Sachsen.de:

< <http://www.leipzig-sachsen.de/>> (15. 1. 2009)

Das Portal der Wirtschaftswoche:

<<http://www.wiwo.de>> (15. 2. 2009)

Agenda 2010:

<<http://lexikon.meyers.de/wissen/Agenda+2010>> (15. 2. 2009)

Statistisches Bundesamt:

<www.destatis.de> (15. 1. 2009)

Sozialgesetzbuch Drittes Buch - Arbeitsförderung - (Artikel 1 des Gesetzes vom 24. März 1997, BGBl. I S. 594):

<http://bundesrecht.juris.de/sgb_3/index.html> (15. 2. 2009)

Statistisches Landesamt des Freistaates Sachsen:

<<http://www.statistik.sachsen.de/>> (12. 1. 2009)

Internetportal Sozialpolitik-aktuell.de:

<<http://www.sozialpolitik-aktuell.de>> (13. 2. 2009)

Eurostat

<http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page?_pageid=1090,30070682,1090_33076576&_dad=portal&_schema=PORTAL> (15. 11. 2008)

Bundeszentrale für politische Bildung

<<http://www.bpb.de/>> (15. 11. 2008)

Meyers Lexikon online

< <http://lexikon.meyers.de/lexikon/Startseite>> (26. 2. 2009)

1990/91 Folgen der deutschen Einheit Treuhandanstalt

<<http://www.dhm.de/lemo/html/WegeInDieGegenwart/FolgenDerDeutschenEinheit/treuhandanstalt.html>> (26. 2. 2009)

Statistisches Bundesamt

<<http://www.destatis.de>> (26. 2. 2009)

Thiele, L.: „Regionalergebnisse der Erwerbstätigenrechnung im Freistaat Sachsen 1990 bis 1996“:

<https://www.statistik.sachsen.de/22/4_1997thiele.pdf> (26. 2. 2009)

Hochschule für Technik, Wirtschaft und Kultur Leipzig

< <http://www.htwk-leipzig.de/>> (26. 2. 2009)

Presse- und Informationsamt der Bundesregierung:

< <http://www.bundesregierung.de/Webs/Breg/DE/Homepage/home.html>>

(15. 1. 2009)

Stadt Leipzig, Dezernat für Wirtschaft und Arbeit: Leipzig Facto 2008:

< http://www.leipzig.de/imperia/md/content/80_wirtschaftsfoerderung/downloadbereich/leipzig_facts_2008.pdf> (15. 2. 2009)

Wissenschaftspark Leipzig:

<<http://www.wissenschaftspark-leipzig.de/leitgedanke3.htm>> (15. 2. 2009)

Leipziger Messe:

<<http://www.leipziger-messe.de/>> (15. 2. 2009)

Bundesagentur für Arbeit: Arbeitsmarkt 2000:

<http://www.pub.arbeitsagentur.de/hst/services/statistik/000100/html/jahr/arbeitsmarkt_2000_gesamt.pdf> (5. 3. 2009)

Bundesagentur für Arbeit: Arbeitsmarkt 2006:

<http://www.pub.arbeitsagentur.de/hst/services/statistik/000100/html/jahr/arbeitsmarkt_2006_gesamt.pdf> (5. 3. 2009)

Bundesagentur für Arbeit: Arbeitsmarkt 2005:

<http://www.pub.arbeitsagentur.de/hst/services/statistik/000100/html/jahr/arbeitsmarkt_2005_gesamt.pdf> (5. 3. 2009)

Westdeutscher Rundfunk Köln WRD:

<http://www.wdr.de/themen/wirtschaft/jobs_und_mehr/job_aktuell/aeltere_arbeitslose/index.jhtml> (5. 3. 2009)

Schader Stiftung:

<http://www.schader-stiftung.de/gesellschaft_wandel/441.php> (11. 3. 2009)

Bundesministerium für Arbeit und Soziales: Situation ausländischer Arbeitnehmer und ihrer Familienangehörigen in der Bundesrepublik Deutschland.:

<http://www.bmas.de/coremedia/generator/3206/auslaender__studie__pdf.html> (11. 3. 2009)

Fachlexikon der Integrationsämter:

<http://www.integrationsaemter.de/webcom/show_lexikon.php/_c-578/_nr-290/i.html> (11. 3. 2009)

Das Berufsbildungszentrum: Magazin Chancen für Menschen mit Behinderung – Berufliche Rehabilitation.:

<<http://www.arbeitsagentur.de/zentraler-Content/Veroeffentlichungen/BBZ/BBZ-Menschen-mit-Behinderung.pdf>> (11. 3. 2009)

Hüther M.; Benjamin Scharnagel: Die Agenda 2010: Eine wirtschaftliche Bilanz. 2005.:

< <http://www.bpb.de/> > (1. 3. 2009)

Bundesagentur für Arbeit: Aktiv in Arbeit – ein Kurzfilm:

<http://www.arbeitsagentur.de/nn_17144/Navigation/Dienststellen/RD-S/Leipzig/Agentur/Agentur-Nav.html> (1. 3. 2009)

Industrie und Handelskammer zu Leipzig:

< http://80.64.180.1/desktopdefault.aspx/tabid-54/346_read-698/branch-/%20-%2030k > (1. 2. 2009)

Institut für Arbeitsmarkt und Berufsforschung:

< <http://www.iab.de/> > (15. 11. 2008)

Internetportal Sachsen. de:

< http://www.smwa.sachsen.de/de/index_smwa.html > (15. 11. 2008)

Statistisches Amt des Bundes und der Länder:

< <http://www.statistik-portal.de/Statistik-Portal/publ.asp#Querschnittsdaten> > (4. 1. 2009)

Lexikon der Bundeszentrale für Bildung

<<http://www.bpb.de/wissen/H75VXG.html>>

ANHANGVERZEICHNIS

Anhang A

Hochschuleinrichtungen und Studenten im WS 2007/2008 (Tabelle Nr. 1)

Wissenschaftszentren (Tabelle Nr. 2.)

Anhang B

Erwerbstätige in den Verwaltungsbezirken nach Wirtschaftsbereichen 1996 – 2006
(Abbildung Nr. 1)

Erwerbstätige in den Verwaltungsbezirken nach Wirtschaftsbereichen 1991 – 2006
(Abbildung Nr. 2)

Anhang C

Arbeitslosigkeit 1996 – 2006 (Abbildung Nr. 3)

Anhang D

Problemgruppen 1998 (Abbildung Nr. 4)

Problemgruppen 2002 (Abbildung Nr. 5)

Problemgruppen 2006

Anhang E

Karte der Regierungsbezirke Leipzig, Dessau und Halle

Anhang F

Aktive Arbeitsmarktpolitik 2000

Aktive Arbeitsmarktpolitik 2006

Anhang G

Dauer des Arbeitslosegeldbezugs für Ansprüche ab 1. 1. 2008

ANHANG A

Tabelle Nr. 1 Hochschuleinrichtungen und Studenten

Universität / Hochschule	Studentenanzahl 2007/2008
Universität Leipzig	26 978
Hochschule für Technik, Wirtschaft und Kultur	6 180
Handelshochschule Leipzig	286
Hochschule für Musik und Theater	813
Hochschule für Grafik und Buchkunst	584
Berufsakademie Sachsen	nicht angegeben
AKAD-Fachhochschule	1191
Deutsche Telekom Hochschule für Telekommunikation Leipzig	437
Fachhochschule für Ökonomie & Management	nicht angegeben

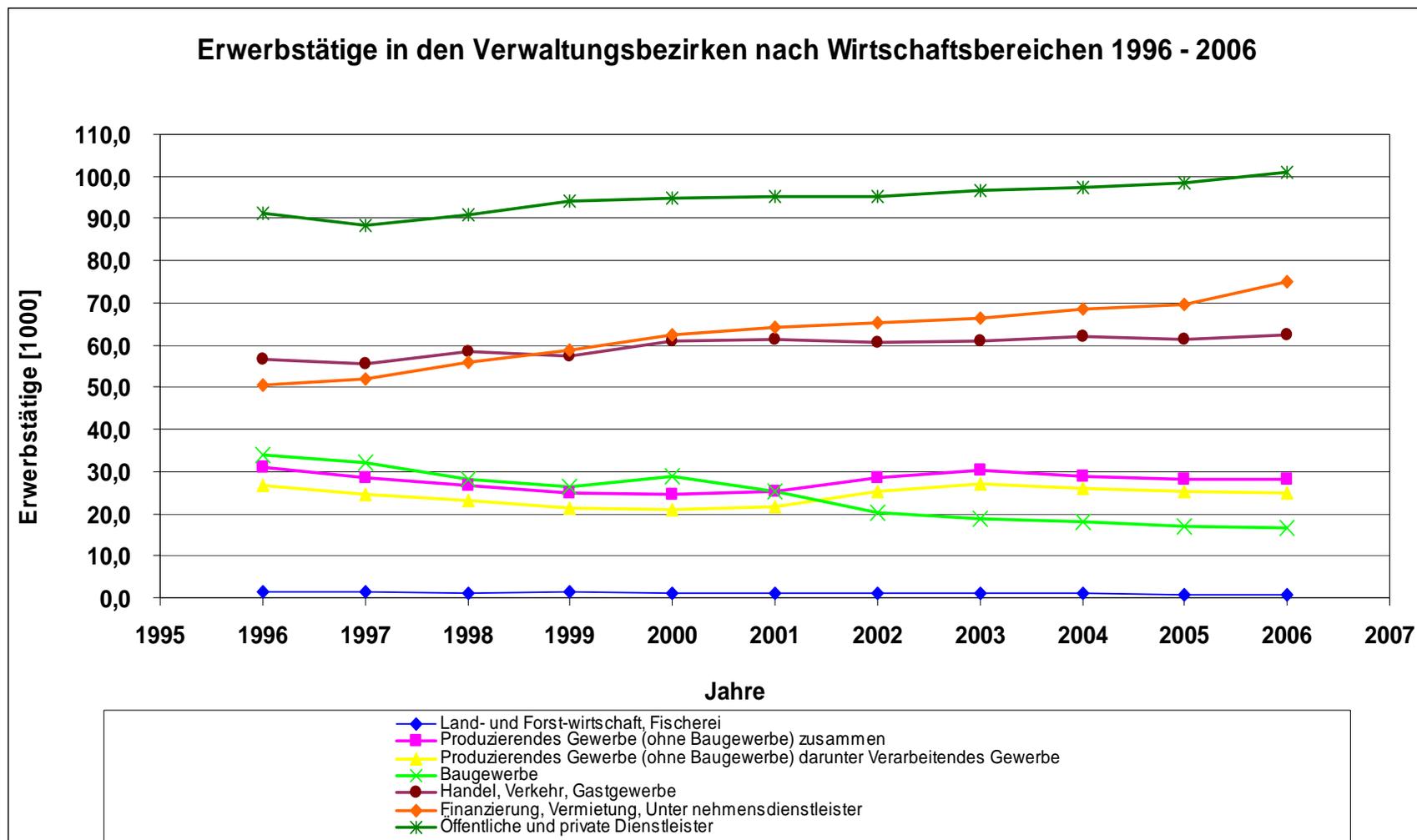
Quelle für beide Tabellen: Stadt Leipzig

Tabelle Nr. 2 Wissenschaftszentren

Errichter	Forschungszentrum
Helmholtz-Gemeinschaft	Helmholtz-Zentrum für Umweltforschung GmbH – UFZ
Wissenschaftsgemeinschaft Gottfried Wilhelm Leibnitz	Institut für Länderkunde e.V. (IfL) Institut für Troposphärenforschung e.V. (IfT) Institut für Oberflächenmodifizierung e.V. (IOM)
Max-Planck-Gesellschaft	Institut für Mathematik in den Naturwissenschaften Institut für Kognitions- und Neurowissenschaften Institut für evolutionäre Anthropologie Leipzig
Fraunhofer-Gesellschaft	Institut für Zelltherapie und Immunologie (IZI) Zentrum für Mittel- und Osteuropa (MOEZ)
Andere innovative Forschungszentren	Sächsisches Institut für Angewandte Biotechnologie e.V. An der HTWK Leipzig Deutsches BiomasseForschungszentrum GmbH Leipziger Institut für Energie GmbH Hightech Herzzentrum mit Universität Leipzig Business & Innovation Centre (BIC) BIO CITY LEIPZIG

ANHANG B1

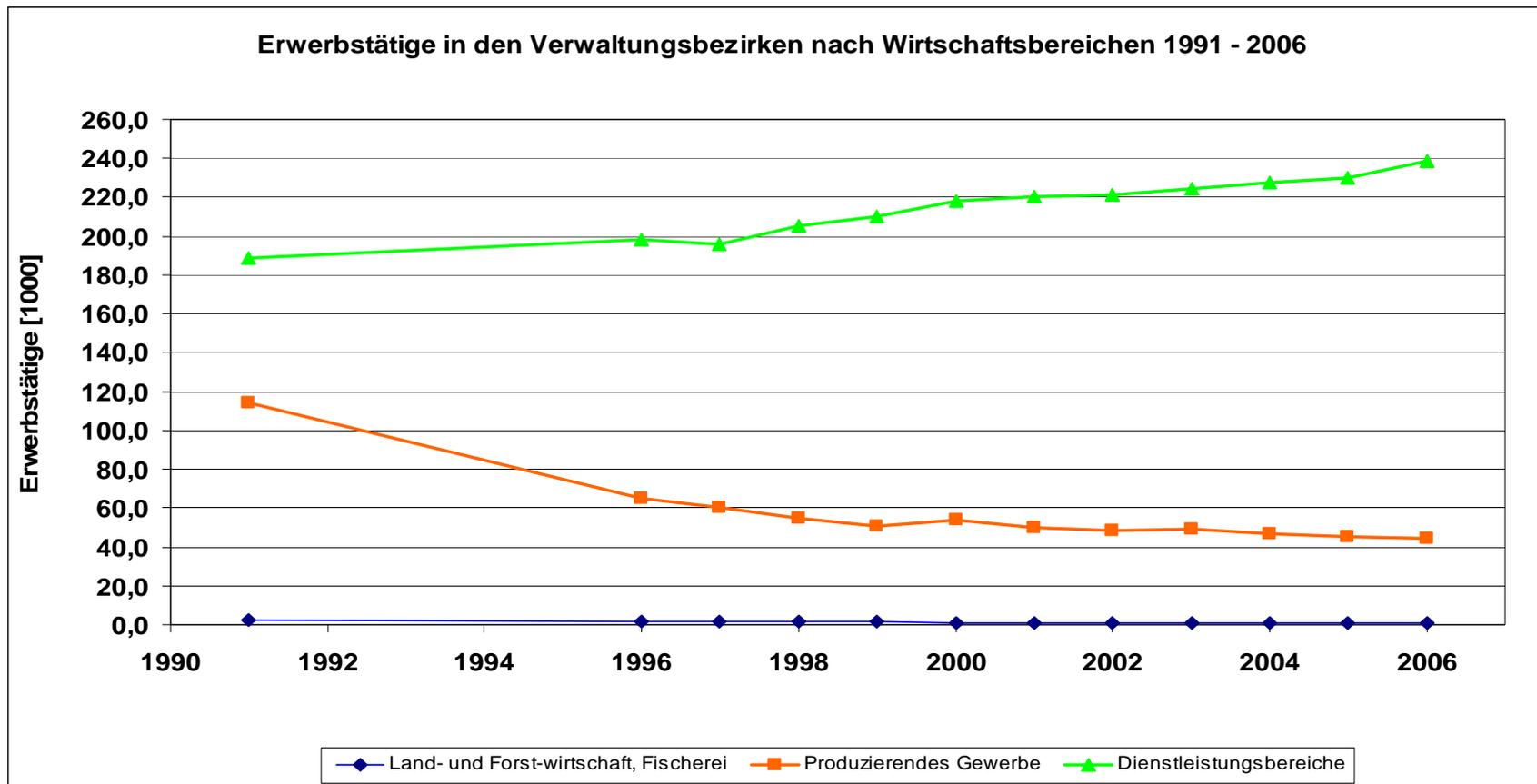
Abbildung Nr. 1 Erwerbstätige in den Verwaltungsbezirken nach Wirtschaftsbereichen 1996 – 2006



Quelle: : Statistische Ämter des Bundes und der Länder

ANHANG B2

Abbildung Nr. 2 Erwerbstätige in den Verwaltungsbezirken nach Wirtschaftsbereichen 1991 - 2006

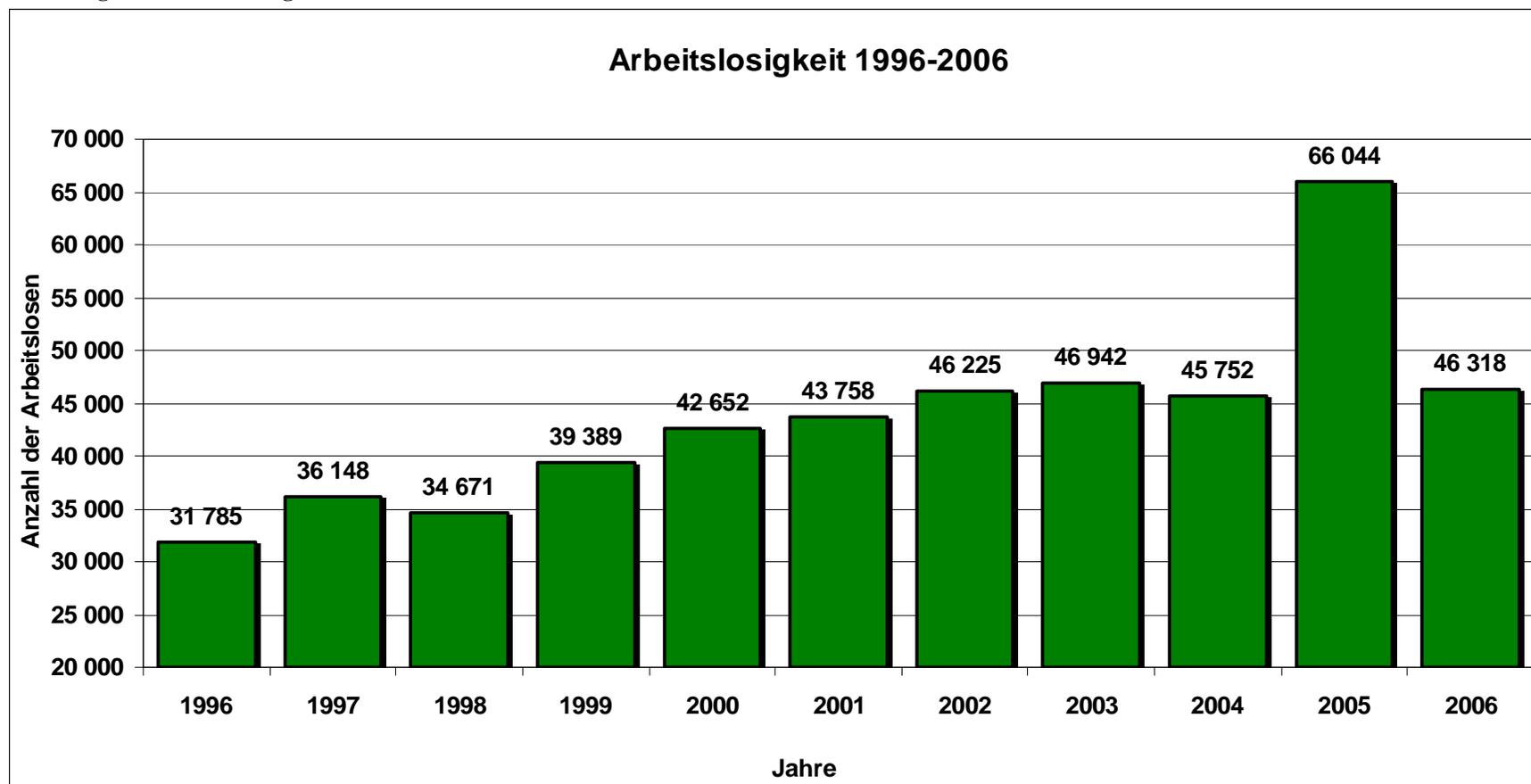


Quelle: Statistische Ämter des Bundes und der Länder

Anm: In dieser Abbildung steht hinter dem Begriff „Produzierendes Gewerbe“ Produzierendes, Verarbeitendes und Baugewerbe. Unter „Dienstleistungsbereiche“ werden Handel, Verkehr, Gastgewerbe, Finanzierung, Vermietung, Unternehmensdienstleister sowie öffentliche und private Dienstleister gemeint.

ANHANG C

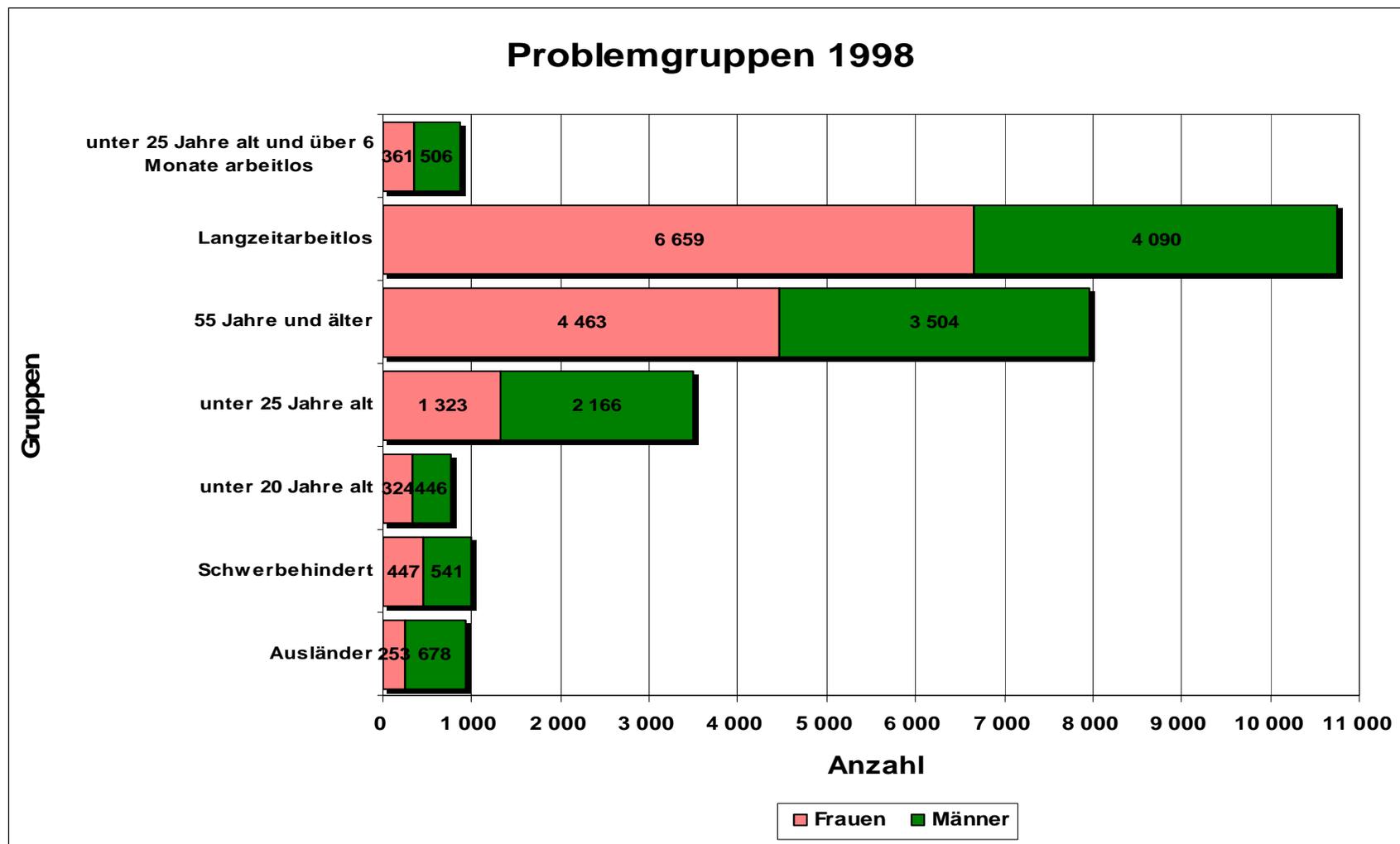
Abbildung Nr. 3 Arbeitslosigkeit 1996 - 2006



Quelle: Bundesagentur für Arbeit

ANHANG D1

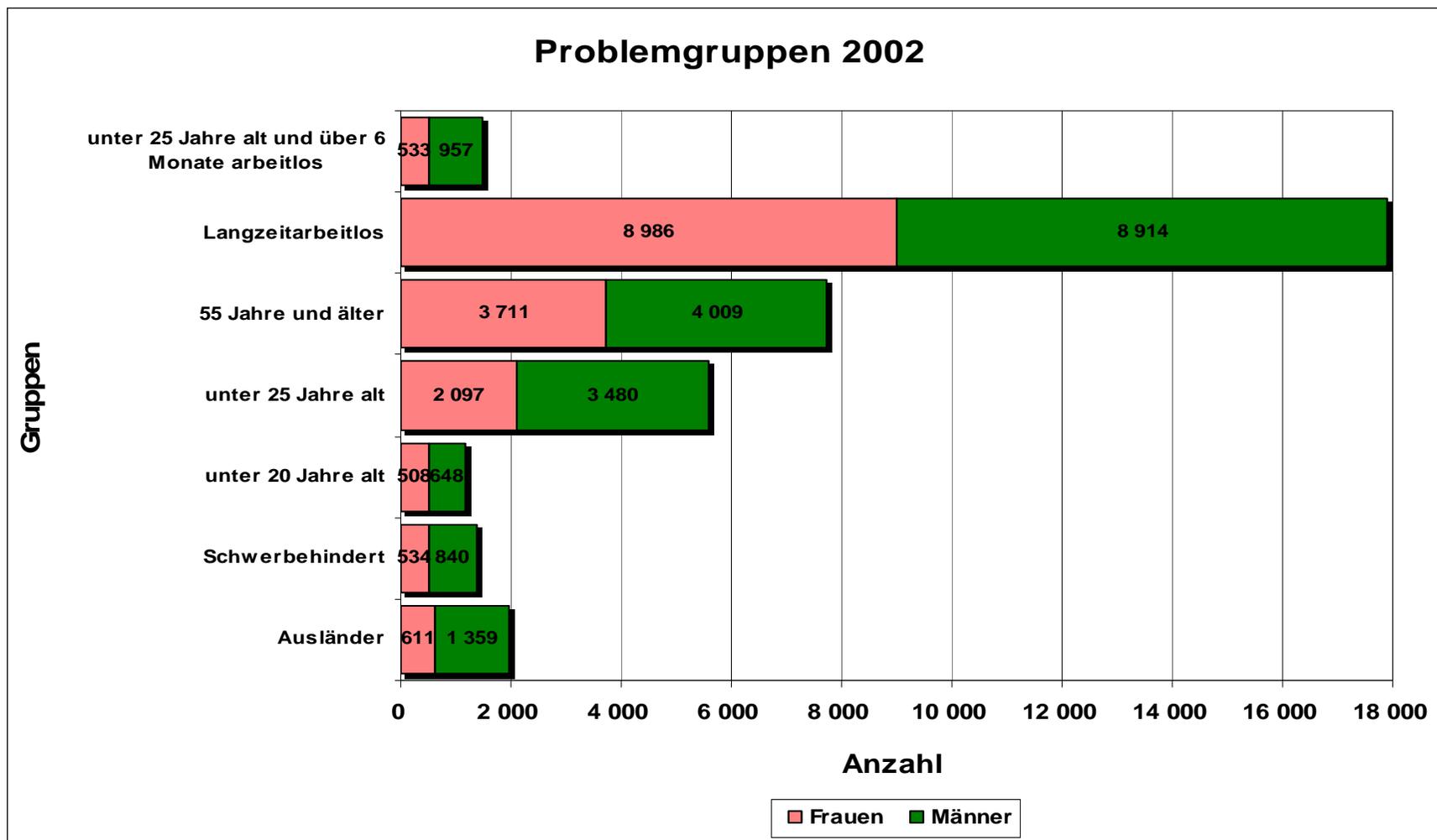
Abbildung Nr. 4 Problemgruppen 1998



Quelle: Bundesagentur für Arbeit

ANHANG D2

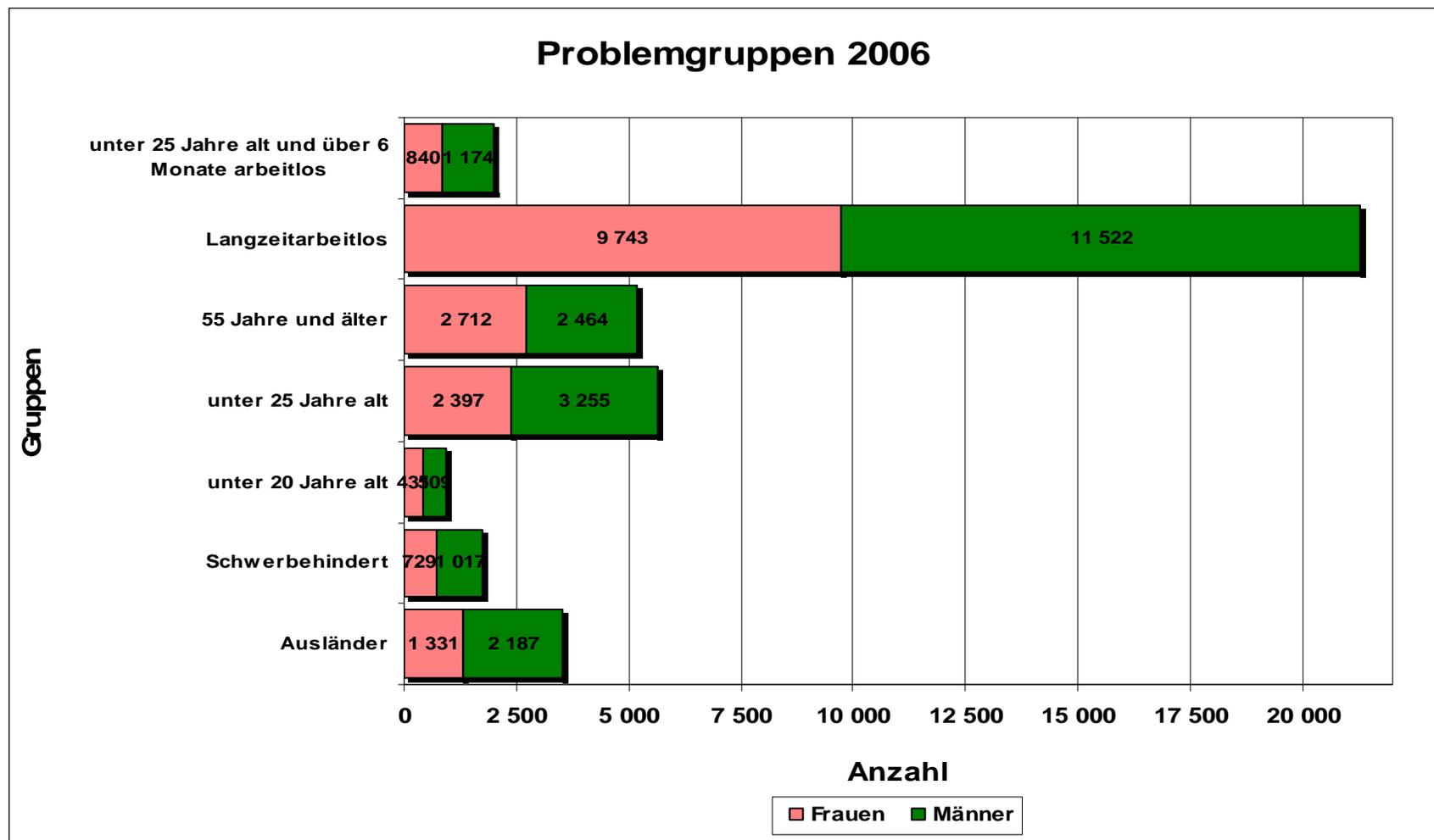
Abbildung Nr. 5 Problemgruppen 2002



Quelle: Bundesagentur für Arbeit

ANHANG D3

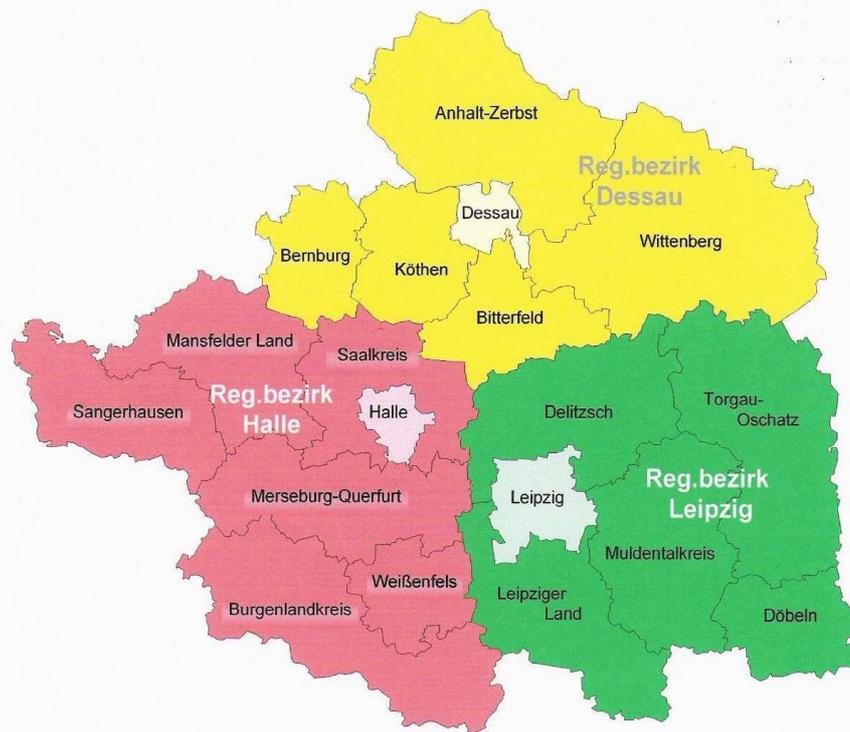
Abbildung Nr. 6 Problemgruppen 2006



Quelle: Bundesagentur für Arbeit

Stadt Leipzig

Amt für Statistik und Wahlen



Region Leipzig/Halle/Dessau

Statistische Kreisübersicht 2000

Aktive Arbeitsmarktpolitik ¹⁾

Die Vielfalt arbeitsmarktpolitischer Instrumente ermöglicht eine an individuellen Lebenslagen orientierte Hilfe und damit einen vor allem auf Problemgruppen²⁾ zielenden Mitteleinsatz. Im Einzelnen:

Die Bundesanstalt unterstützt die **berufliche Ausbildung** durch berufsvorbereitende Bildungsmaßnahmen, Ausbildung in außerbetrieblichen Einrichtungen und ausbildungsbegleitende Hilfen, damit möglichst alle Jugendlichen mit einer abgeschlossenen Berufsausbildung ins Erwerbsleben treten. Beim Übergang von der Ausbildung in den Beruf können benachteiligte junge Menschen zusätzliche sozialpädagogische Hilfen erhalten (vgl. §§ 59–76, 240–247, 413 SGB III).

Durch die **Förderung beruflicher Weiterbildung** (FbW) werden Qualifikationen an geänderte Anforderungen angepasst, aber auch Möglichkeiten geboten, einen bislang fehlenden Berufsabschluss zu erwerben. Sie eröffnen den Teilnehmern bessere Arbeitsmarktchancen und tragen dazu bei, der Wirtschaft zu den benötigten Arbeitskräften zu verhelfen (vgl. §§ 77–96, 153–159, 417 SGB III).

Mit **Trainingsmaßnahmen** sollen die Eingliederungsaussichten von Arbeitslosenhilfe- und Arbeitslosengeldempfängern verbessert werden, beispielsweise durch Eignungsfeststellung für bestimmte berufliche Tätigkeiten oder die Vermittlung zusätzlicher Qualifikationen (vgl. §§ 48–52 SGB III).

Maßnahmen **beruflicher Rehabilitation** sollen die Möglichkeiten beruflicher Eingliederung von körperlich, geistig oder seelisch Behinderten verbessern (vgl. §§ 97–115, 236–239 SGB III).

Deutsch-Sprachlehrgänge schaffen eine Voraussetzung für die berufliche Integration von Spätaussiedlern, Asylberechtigten und Kontingentflüchtlingen (vgl. §§ 419–421 SGB III).

Beschäftigungschaffende Maßnahmen (BSM) bieten schwer vermittelbaren Arbeitslosen eine befristete Tätigkeit und verbessern damit auch ihre Chancen zur beruflichen Wiedereingliederung. Den sog. „**zweiten Arbeitsmarkt**“ bilden Maßnahmen zur Arbeitsbeschaffung (ABM, §§ 260–271, 416 SGB III) sowie traditionelle Strukturanpassungsmaßnahmen (traditionelle SAM, §§ 272–279, 415 SGB III), mit denen vor allem Tätigkeiten in den Bereichen Umwelt, soziale Dienste oder Jugendhilfe gefördert werden.

Reguläre Beschäftigung, also am „**ersten Arbeitsmarkt**“, wird u.a. mit dem Instrument der **Strukturanpassungsmaßnahmen Ost für Wirtschaftsunternehmen** (SAM OW) gefördert. Mit ihrer Hilfe können (in den neuen Ländern und seit Januar 1998 auch in West-Berlin) Einstellungen von Arbeitslosen oder von Arbeitslosigkeit Bedrohten in Betrieben des gewerblichen Bereichs bezuschusst werden (vgl. §§ 272–279, i.V.m. § 415 Abs. 3 SGB III).

Ebenfalls auf den **ersten Arbeitsmarkt** ausgerichtet sind weitere Instrumente:

- **Eingliederungszuschüsse** sollen Arbeitgebern durch einen finanziellen Ausgleich von Minderleistungen über Einstellungshindernisse förderungsbedürftiger Arbeitnehmer hinweghelfen (EGZ, §§ 217–224 SGB III).
- **Einstellungszuschüsse bei Neugründungen** werden Existenzgründern gewährt, die Arbeitslose, die ohne diese Leistung keinen Arbeitsplatz finden würden, unbefristet einstellen (EZN, §§ 225–228 SGB III).
- **Eingliederungsverträge** ermöglichen es Arbeitgebern, ohne besonderes Kostenrisiko, Arbeitslose mit Vermittlungserschwernissen im Rahmen eines bis zu sechsmonatigen Beschäftigungsverhältnisses zu erproben, einzuarbeiten und zu betreuen (EV, §§ 229–234 SGB III).

- **Mobilitätshilfen** zur Aufnahme einer sozialversicherungspflichtigen Beschäftigung bzw. einer dualen Berufsausbildung können Arbeitslosen bzw. Ausbildungssuchenden in Form von Zuschüssen zu Fahr-, Lebenshaltungs- und Umzugskosten gewährt werden (MOBI, §§ 53–55 SGB III).

- Zur **Unterstützung der Beratung und Vermittlung** können Bewerbungskosten, sowie Kosten von Reisen zur Berufsberatung, Vermittlung, Eignungsfeststellung und zu Vorstellungsgesprächen von Arbeitslosen bzw. Ausbildungssuchenden übernommen werden (UBV, §§ 45–47 SGB III).

- Das Programm der Bundesregierung „**Aktion Beschäftigungshilfen für Langzeitarbeitslose**“ (Bhi) trägt zur Integration dieser Personengruppe am ersten Arbeitsmarkt durch die Zahlung von Lohnkostenzuschüssen bei.

Zur Förderung der Aufnahme einer selbständigen Tätigkeit können Arbeitnehmer **Überbrückungsgeld** zur Sicherung des Lebensunterhalts und zur sozialen Sicherung erhalten, wenn dadurch Arbeitslosigkeit beendet oder vermieden wird (§ 57 f SGB III).

Für **Freie Förderung** können die Arbeitsämter bis zu 10% der im Eingliederungstitel enthaltenen Mittel einsetzen (§ 10 SGB III; s.u.). Die Leistungen dieses „Experimentiertopfes“ müssen den Zielen und Grundsätzen der gesetzlichen Leistungen entsprechen, dürfen diese jedoch nicht aufstocken. Die Arbeitsämter können damit eigenverantwortlich neue arbeitsmarktpolitische Instrumente entwickeln, um die Eingliederung von Arbeitslosen und von Arbeitslosigkeit bedrohten Arbeitnehmern in reguläre Beschäftigung zu unterstützen.

Durch **Zuschüsse zu Sozialplanmaßnahmen** werden die in einem Sozialplan oder einer sozialplanähnlichen Vereinbarung vorgesehenen Maßnahmen zur Eingliederung von Arbeitnehmern mitfinanziert (§§ 254–259 SGB III).

Mit **Mehraufwands-Wintergeld, Zuschuss-Wintergeld und Winterausfallgeld** wird saisonaler Arbeitslosigkeit in der Bauwirtschaft entgegengewirkt (vgl. §§ 209–216 SGB III).

Durch die Gewährung von **Kurzarbeitergeld** werden Beschäftigungsverhältnisse stabilisiert und den Betrieben eingearbeitete Arbeitskräfte erhalten (vgl. §§ 169–182 SGB III; vgl. Kapitel II.C).

Das **Sofortprogramm zum Abbau der Jugendarbeitslosigkeit** (JUMP; in Kraft seit 1.1.1999) zielt darauf ab, Jugendliche, die die Fördervoraussetzungen für SGB-III-Maßnahmen nicht erfüllen, durch spezielle Instrumente in Ausbildung oder Beschäftigung zu bringen.

Die arbeitsmarktpolitischen Zielsetzungen des SGB III werden mit Geldern des **Europäischen Sozialfonds** (ESF) unterstützt.

Die Mittel für die meisten Ermessensleistungen der aktiven Arbeitsförderung werden in einem **Eingliederungstitel** zusammengefasst und den Arbeitsämtern zur eigenen Bewirtschaftung zugewiesen (vgl. § 71b SGB IV; Ausnahme: §§ 57, 248, 272 SGB III). Die Aufteilung der Mittel auf die einzelnen Förderinstrumente erfolgt damit direkt in den Ämtern. Als Pendant zu dieser größeren Gestaltungsfreiheit müssen die Arbeitsämter jährlich eine **Eingliederungsbilanz** erstellen, die Aufschluss über den Mitteleinsatz, die geförderten Personengruppen und die Wirksamkeit der Förderung geben soll (§ 11 SGB III i.V.m. § 7 SGB III).

¹⁾ Zu Änderungen und Ergänzungen der Instrumente aktiver Arbeitsmarktpolitik im Jahre 2000 vgl. Kasten „Arbeitsmarktpolitische Instrumente: Wesentliche Änderungen für 2000“.

²⁾ Vgl. auch Kasten „Wesentliche Änderungen beim Einsatz“ in Teil III.

Die Vielfalt arbeitsmarktpolitischer Instrumente ermöglicht eine an individuellen Lebenslagen orientierte Hilfe und damit einen vor allem auf problemgruppenindividuelle Vermittlungshemmnisse abzielenden Mitteleinsatz. Im Einzelnen:

Die Bundesagentur für Arbeit unterstützt die **berufliche Ausbildung** durch berufsvorbereitende Bildungsmaßnahmen, Ausbildung in außerbetrieblichen Einrichtungen und ausbildungsbegleitende Hilfen, damit möglichst alle Jugendlichen mit einer abgeschlossenen Berufsausbildung ins Erwerbsleben treten. Beim Übergang von der Ausbildung in den Beruf können benachteiligte junge Menschen zusätzliche sozialpädagogische Unterstützung, Hilfen zum Abbau von Sprach- und Bildungsdefiziten sowie zur Förderung der Fachpraxis und Fachtheorie erhalten (vgl. §§ 59-76 a, 235, 240-247).

Für die **betriebliche Aus- oder Weiterbildung von behinderten bzw. schwerbehinderten Menschen** können Arbeitgebern Zuschüsse zur Ausbildungsvergütung gewährt werden (vgl. §§ 235 a, 236).

Arbeitgebern können bis 31. Dezember 2007 die Kosten für eine notwendige **sozialpädagogische Begleitung während einer Berufsausbildungsvorbereitung nach dem Berufsbildungsgesetz** erstattet werden (vgl. § 421 m).

Im Rahmen des Sonderprogramms „Einstiegsqualifizierung Jugendlicher (EQJ-Programm)“ erhalten Betriebe einen Zuschuss zum Unterhalt von Jugendlichen, die eine betriebliche **Einstiegsqualifizierung** im Sinne des „Nationalen Paktes für Ausbildung und Fachkräftenachwuchs“ vom 16.6.2004 durchführen.

Durch die **Förderung beruflicher Weiterbildung (FbW)** werden Qualifikationen an geänderte Anforderungen angepasst, aber auch Möglichkeiten geboten, einen bislang fehlenden Berufsabschluss zu erwerben. Sie eröffnen den Teilnehmern bessere Arbeitsmarktchancen und tragen dazu bei, der Wirtschaft zu den benötigten Arbeitskräften zu verhelfen (vgl. §§ 77-87, 124 a, 235 c, 417).

Mit **Eignungsfeststellungs- und Trainingsmaßnahmen** sollen die Eingliederungsaussichten von Arbeitslosenhilfe und Arbeitslosengeldempfängern verbessert werden, beispielsweise durch Feststellung der Eignung für bestimmte berufliche Tätigkeiten oder die Vermittlung zusätzlicher Qualifikationen; daneben können sie auch genutzt werden, die Arbeitsbereitschaft und -fähigkeit zu prüfen (vgl. §§ 48-52).

¹ Die aufgeführten Paragraphen beziehen sich auf das SGB III, soweit nichts anderes genannt ist.

Die **Förderung der Teilhabe behinderter Menschen am Arbeitsleben (berufliche Rehabilitation)** soll die Möglichkeiten beruflicher Eingliederung von körperlich, geistig oder seelisch behinderten Menschen verbessern (vgl. §§ 97-15, 235 a, 236 239).

Beschäftigung schaffende Maßnahmen (BSM) bieten schwer vermittelbaren Arbeitslosen eine befristete Tätigkeit und erhalten damit ihre Beschäftigungsfähigkeit. Den sog. „**zweiten Arbeitsmarkt**“ bilden **Arbeitsbeschaffungsmaßnahmen (ABM, §§ 260-271, 416)**, sowie die dem Ziel einer besseren Verzahnung von Infrastruktur- und Arbeitsmarktpolitik dienende **Förderung von Beschäftigung schaffenden Infrastrukturmaßnahmen (BSI, § 279 a)**. Die Förderung von BSI ist bis zum 31.12.2007 befristet. Für Arbeitslosengeld II Empfänger besteht die Möglichkeit der Teilnahme an einer **Arbeitsgelegenheit** nach § 16 Abs.3 SGB II. Die zur Verfügung gestellten Arbeitsgelegenheiten müssen im öffentlichen Interesse und zusätzlich zu bestehenden Arbeitsverhältnissen sein. Die Arbeitsgelegenheiten in der Mehraufwandsvariante selber begründen kein Arbeitsverhältnis im Sinne des Arbeitsrechtes.

Mit dem **Vermittlungsgutschein** wurde Arbeitnehmern im Jahr 2002 die Möglichkeit eröffnet, auf Kosten der Agentur für Arbeit einen privaten Arbeitsvermittler einzuschalten. Voraussetzung dafür ist, dass ein Anspruch auf Arbeitslosengeld besteht und nach sechswöchiger Arbeitslosigkeit noch keine Vermittlung erfolgt ist oder dass eine Beschäftigung ausgeübt wird oder zuletzt ausgeübt wurde, die als ABM oder SAM gefördert wird oder wurde. Der Vermittlungsgutschein wird seit 1. Januar 2005 einheitlich in Höhe von 2.000 Euro (einschließlich der gesetzlichen Umsatzsteuer) ausgestellt. Die Gutscheinregelung ist bis zum 31. Dezember 2007 befristet (§ 421 g).

Zur **Unterstützung der Beratung und Vermittlung** können Bewerbungskosten sowie Kosten für Reisen, Fahrten zur Berufsberatung, Vermittlung, Eignungsfeststellung und zu Vorstellungsgesprächen von Arbeitslosen und von Arbeitslosigkeit bedrohten Arbeitssuchenden sowie Ausbildungssuchenden übernommen werden (UBV, §§ 45-47).

Zu seiner Unterstützung können die Agenturen für Arbeit und die Träger der Grundsicherung **Dritte mit der gesamten Vermittlung oder mit Teilaufgaben der Vermittlung beauftragen**. Arbeitslose können nach sechsmonatiger Dauer der Arbeitslosigkeit die Beauftragung Dritter mit ihrer Vermittlung verlangen. (§ 37)

Auf eine reguläre Beschäftigung auf dem **ersten Arbeitsmarkt** ausgerichtet sind u.a. folgende Instrumente:

- Mit Hilfe der **Personal-Service-Agenturen** sollen Arbeitnehmer vorrangig an Betriebe verliehen werden oder verleihfreie Zeiten sollen für arbeitsmarktorientierte Integrationsbemühungen oder

Kurzzeitqualifizierungen genutzt werden. Die von den Agenturen für Arbeit vorgeschlagenen Arbeitslosen werden von den PSA sozialversicherungspflichtig eingestellt. (§ 37 c)

- **Eingliederungszuschüsse** können Arbeitgebern zur Eingliederung von Arbeitnehmern mit Vermittlungshemmnissen gewährt werden (EGZ, §§ 217-222).
- **Einstellungszuschüsse bei Neugründungen** können gewährt werden für die unbefristete Beschäftigung eines arbeitslosen Arbeitnehmers auf einem neu geschaffenen Arbeitsplatz (EZN, §§ 225-228).
- **Einstellungszuschüsse bei Vertretung** können Betriebe erhalten, die einem Arbeitnehmer die Teilnahme an einer beruflichen Weiterbildung ermöglichen und für diese Zeit einen Arbeitslosen als Vertreter einstellen (EZV, §§ 229-233).
- **Eingliederungszuschüsse für besonders betroffene schwerbehinderte Menschen** können Betriebe unter den in §219 des SGB III geregelten Bedingungen erhalten, wenn sie schwerbehinderte Arbeitslose einstellen.
- Durch die **Befreiung der Arbeitgeber** von der **Beitragspflicht** zur Arbeitsförderung soll die Beschäftigung von Arbeitslosen ab vollendetem 55. Lebensjahr gefördert werden (§ 421 k).
- Mit der **Entgeltsicherung** können ältere Arbeitnehmer gefördert werden, die durch Aufnahmen einer geringer entlohnten Beschäftigung Arbeitslosigkeit beenden oder vermeiden (§ 421 j).
- Als **Mobilitätshilfen** können Arbeitslosen und Ausbildungssuchenden zur Aufnahme einer sozialversicherungspflichtigen Beschäftigung Reise-, Lebensunterhalts- und Umzugskosten sowie Ausrüstungsbeihilfen gewährt werden (MOBI, §§ 53-55).
- Um die Aufnahme einer selbständigen Tätigkeit zu fördern, wurde für Existenzgründungen bis zum 31. Juli 2006 (in Ausnahmen auch darüber hinaus) Arbeitnehmern **Überbrückungsgeld** zur Sicherung des Lebensunterhalts und zur sozialen Sicherung gewährt, wenn dadurch Arbeitslosigkeit beendet oder vermieden wurde (§§ 57 und 58).
- Arbeitslose, die eine „Ich-AG“ gründeten, hatten Anspruch auf einen monatlichen **Existenzgründungszuschuss** (§ 421 l). Diese Förderung lief zum 30. Juni 2006 aus. Bereits bewilligte „Ich-AG“s werden im Rahmen der dreijährigen Laufzeit bis Mitte 2009 weiter gefördert.
- Arbeitslose, die den Schritt in die Selbständigkeit wagen und dadurch ihre Arbeitslosigkeit beenden, werden seit dem 1. August 2006 von der BA durch einen **Gründungszuschuss** gefördert. Im Gründungszuschuss wurden der Existenzgründungszuschuss und das Überbrückungsgeld in einem einheitlichen Instrument zusammengefasst (§§ 57 und 58).
- Die **Beauftragung von Trägern mit Eingliederungsmaßnahmen** ermöglicht es Agenturen für Arbeit, im Wettbewerb der Ideen Maßnahmen zur erfolgreichen Eingliederung von Zielgruppen des Ausbildungs- und Arbeitsmarktes zu vergeben. Durch die Festlegung von Zielvorgaben (Eingliederungsquote) für die jeweilige Zielgruppe einschließlich von Bonus-/Maluskomponenten in der Leistungsbeschreibung ist die Maßnahme konsequent auf die Eingliederungswirkung der Maßnahmen abzustellen (§ 421 i).

ANHANG F3

Für **Freie Förderung** können die Agenturen für Arbeit bis zu 10% der im Eingliederungstitel enthaltenen Mittel einsetzen (§ 10). Die freien Leistungen müssen den Zielen und Grundsätzen der gesetzlichen Leistungen entsprechen, dürfen diese jedoch nicht aufstocken. Die Agenturen für Arbeit können damit eigenverantwortlich neue arbeitsmarktpolitische Instrumente entwickeln, um die Eingliederung von Arbeitslosen und von Arbeitslosigkeit bedrohten Arbeitnehmern in reguläre Beschäftigung zu unterstützen.

Mit dem **Einstiegsgeld** nach § 29 SGB II können ausschließlich Arbeitslosengeld II-Empfänger gefördert werden. Das Einstiegsgeld kann entweder als Lohnzuschuss für Arbeitgeber in der Art eines Einstellungszuschusses gewährt werden, oder als Förderung der Selbständigkeit, in der Art eines Existenzgründungszuschusses, das direkt dem Arbeitslosengeld II-Empfänger zukommt.

Durch **Zuschüsse zu Transfermaßnahmen** wird die Teilnahme von Arbeitnehmern, die auf Grund von Betriebsänderungen von Arbeitslosigkeit bedroht sind, an Maßnahmen gefördert, die der Eingliederung in den Arbeitsmarkt dienlich sind. Voraussetzung ist u.a., dass sich der Arbeitgeber an der Finanzierung angemessen beteiligt (§ 216 a).

Im Rahmen der **Förderung der ganzjährigen Beschäftigung in der Bauwirtschaft** wird mit Mehraufwands-Wintergeld, Zuschuss-Wintergeld, Winterausfallgeld und Erstattung von Arbeitgeberbeiträgen zur Sozialversicherung saisonaler Arbeitslosigkeit in der Bauwirtschaft entgegengewirkt (§§ 209-216).

Durch die Gewährung von **Kurzarbeitergeld** werden Beschäftigungsverhältnisse stabilisiert und den Betrieben eingearbeitete Arbeitskräfte erhalten (vgl. §§ 169-182).

Das **Saisonkurzarbeitergeld** ermöglicht einen flexibleren Einsatz der stark wetterabhängigen Arbeitskräfte in der Bauwirtschaft. Kurzfristige Arbeitslosenmeldungen werden überflüssig. Kontinuierliche Erwerbsbiographien werden gefördert und Verwaltungsaufwand für die Bauwirtschaft minimiert. (§ 434 n)

Die arbeitsmarktpolitischen Zielsetzungen des SGB III werden mit Geldern des **Europäischen Sozialfonds** (ESF) unterstützt. Der ESF bietet dabei Förderungsmöglichkeiten in folgenden Feldern:

- zusätzliche Hilfen zur Sicherung von Existenzgründungen (Coaching)
- zusätzliche Hilfen bei beruflicher Qualifizierung (Gewährung eines pauschalierten ESF-Unterhaltsgeldes),
- berufsbezogene Maßnahmen zur Stärkung der Sprachkompetenz für Personen mit Migrationshintergrund,
- Leistungen für Teilnehmer an Qualifizierungsmaßnahmen während des Bezuges von Transfer-Kurzarbeitergeld.

Die Mittel für die meisten Ermessensleistungen der aktiven Arbeitsförderung werden in einem **Eingliederungstitel** zusammengefasst und den Agenturen für Arbeit zur eigenen Bewirtschaftung zugewiesen (vgl. § 71 b SGB IV; Ausnahmen: §§ 57, 248, 272 SGB III). Korrespondierend zur Dezentralisierung der Budgetkompetenz beim Eingliederungstitel wird von den Agenturen für Arbeit über die **Eingliederungsbilanz** Rechenschaft über die von ihnen durchgeführten Maßnahmen der aktiven Arbeitsförderung gefordert. Diese soll Aufschluss über den Mitteleinsatz, die geförderten Personengruppen und die Wirksamkeit der Förderung geben (§ 11 i.V.m. § 7).

Für Ansprüche ab 1.1.2008

nach Versicherungspflichtverhältnissen mit einer Dauer von insgesamt mindestens Monaten/Kalendertagen		und nach Vollendung des ... Lebensjahres	Anspruchsdauer in	
... Monaten	...Kalendertagen		... Monaten	...Kalendertagen
12	360		6	180
16	480		8	240
20	600		10	300
24	720		12	360
30	900	50.	15	450
36	1080	55.	18	540
48	1440	58.	24	720

- Bei der Feststellung der Anspruchsdauer können nur die Versicherungszeiten berücksichtigt werden, die Sie in den 5 Jahren vor Ihrer Arbeitslosmeldung zurückgelegt haben.
- In Fällen, in denen „Rest“- Ansprüche zu berücksichtigen sind, ist als (Höchst-)Anspruchsdauer mindestens die Anspruchsdauer des „Rest“-Anspruches zu berücksichtigen.